

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976

5 FÉVRIER 1976

PROPOSITION DE LOI

tendant à assurer la non-intervention de Belges ou d'étrangers résidant ou transitant en Belgique dans la guerre civile angolaise.

(Déposée par M. Glinne.)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En réponse à une question n° 11 du 19 novembre 1975 relative à l'attitude du Gouvernement devant les événements d'Angola, le Ministre des Affaires étrangères a affirmé être « conscient de ce que le prolongement de la confrontation armée entre les mouvements de libération rivaux qui n'ont pu se mettre d'accord pour former un gouvernement est de nature à provoquer une intervention étrangère croissante. Le gouvernement belge, pour sa part, s'en tient à une politique de stricte non-ingérence ».

En ce qui concerne le recrutement de mercenaires, le Ministre ajoutait que : « d'après les informations dont dispose le Gouvernement, rien ne permet de conclure à la présence de mercenaires belges en Angola. Le Gouvernement suit cette affaire de près et veille à l'application de la législation en vigueur. »

Il n'est cependant pas du tout exclu que des Belges soient actuellement en Angola comme mercenaires. Le transit par Bruxelles, fin janvier 1976, d'un contingent britannique destiné à rejoindre, via Kinshasa, des troupes angolaises opposées au M. P. L. A. met en outre en cause, très directement, la volonté politique du Gouvernement, dont des porte-parole déclarent par ailleurs que l'arsenal juridique disponible serait insuffisant pour combattre l'enrôlement et le transit en Belgique de Belges ou d'étrangers recrutés pour participer à la guerre civile angolaise.

Pour renforcer d'urgence et à propos de l'Angola les moyens dont le Gouvernement doit faire usage, la présente proposition reprend simplement le texte de la loi de circonstance promulguée le 11 juin 1937 (*Moniteur belge* du 13 juin 1937) pour assurer la non-intervention de la Belgique dans la guerre civile d'Espagne, en y remplaçant le territoire couvert par la souveraineté espagnole par celui sur lequel le Portugal a cessé d'exercer des responsabilités le

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976

5 FEBRUARI 1976

WETSVOORSTEL

betreffende de non-interventie van Belgen of van in België verblijvende of doorreizende vreemdelingen in de Angolese burgeroorlog.

(Ingediend door de heer Glinne.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In antwoord op vraag n° 11 van 19 november 1975 met betrekking tot de houding van de Regering tegenover de gebeurtenissen in Angola bevestigde de Minister van Buitenlandse Zaken dat « de Regering er zich van bewust is dat het verder zetten van het gewapende conflict tussen rivaliserende vrijheidsbewegingen, die er niet zijn in geslaagd een regering te vormen, een toenemende buitenlandse interventie kan uitlokken. De Belgische Regering houdt zich nauwgezet aan een beleid van niet-inmenging. »

In verband met het ronselen van huurlingen voegde de Minister er nog aan toe dat « volgens de gegevens waarover de Regering beschikt, niets laat veronderstellen dat zich in Angola Belgische huurlingen bevinden. De Regering volgt de zaak van dichtbij en waakt voor de toepassing van de wetgeving terzake ».

Het is echter helemaal niet uitgesloten dat in Angola thans Belgen als huurlingen optreden. Het feit dat eind januari 1976 een Brits contingent langs Brussel passeerde om zich via Kinshasa bij de tegen de M. P. L. A. strijdende Angolese troepen te voegen, doet afbreuk aan de politieke wil van de Regering, waarvan de woordvoerders trouwens verklaren dat de huidige wetten niet volstaan om de ronseling en de doortocht in België te beletten van Belgen of vreemdelingen die aangeworven zijn om deel te nemen aan de burgeroorlog in Angola.

Om de Regering in verband met de toestand in Angola dringend de nodige middelen aan de hand te doen, wordt in het onderhavige wetsvoorstel gewoon de tekst overgenomen van de op 11 juni 1937 uitgevaardigde gelegenheidswet (*Belgisch Staatsblad* van 13 juni 1937), die de inmenging van België in de Spaanse burgeroorlog moest beletten; in het voorstel wordt het onder Spaanse soevereiniteit staande gebied vervangen door het grondgebied waarover Portugal op

11 novembre 1975, à savoir l'ancienne colonie d'Angola. La nationalité espagnole est aussi remplacée par la nationalité angolaise.

On remarquera que la proposition ressemble à celle déposée par MM. Glinne, Cools, Terwagne et Hurez le 23 février 1965 (Doc. n° 977/1 de 1964-1965) et à celle des mêmes auteurs, datée du 9 novembre 1965 (Doc. n° 28/1 de la session 1965-1966). Ces textes visaient à interdire le recrutement de mercenaires à destination du Congo. Ils ne furent malheureusement pas adoptés, pas plus que les projets de loi n°s 1005/1 (1964-1965) et 472/1 (1966-1967), déposés respectivement le 15 mars 1965 et le 31 novembre 1967 par le Gouvernement. Ceci signifie que le pouvoir exécutif est loin d'avoir adopté, en ce qui concerne le mercenariat, l'attitude constante et ferme dont le Ministre des Affaires étrangères fait état dans sa réponse à la question n° 11 du 19 novembre 1975. La seule rigueur qui se soit jamais effectivement manifestée dans ce domaine n'a voulu frapper que l'Espagne républicaine.

Le retrait des passeports au détriment des mercenaires belges et les dispositions de la loi du 23 juin 1961 punissant le recrutement de mineurs pour une armée ou une troupe étrangère (cf. art. 135^{quater} et 135^{quinquies} du Code pénal) ne sont pas des instruments suffisants. Il convient de les compléter par une législation de circonstance concernant spécifiquement le drame angolais.

E. GLINNE.

PROPOSITION DE LOI

Article 1.

Sont interdits en Belgique :

a) le recrutement et tous actes de nature à provoquer ou à faciliter le recrutement de personnes autres que celles de nationalité angolaise, au profit d'une armée ou d'une troupe en Angola;

b) le départ et le transit de personnes autres que celles de nationalité angolaise, pour servir dans une armée ou une troupe visée à l'alinéa précédent.

Art. 2.

Le Roi est autorisé à prendre, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, toutes dispositions nécessaires pour l'exécution d'accords internationaux en vue d'assurer la non-intervention des pays contractants et des personnes y résidant, dans la guerre civile d'Angola.

Art. 3.

Les infractions à l'article 1 et aux arrêtés pris en vertu de l'article 2 sont punies d'un emprisonnement de huit jours à six mois. Le Livre premier entier du Code pénal, y compris le chapitre VII et l'article 85, est applicable à ces infractions.

11 novembre 1975 zijn zeggenschap verloren heeft, met name de gewezen kolonie Angola. Ook wordt de Spaanse nationaliteit vervangen door de Angolese nationaliteit.

Opgemerkt zij dat het voorstel gelijk op het door de heren Glinne, Cools, Terwagne en Hurez op 23 januari 1965 ingediende voorstel (Stuk n° 977/2 van 1964-1965) evenals op dat van dezelfde auteurs, ingediend op 9 november 1965 (Stuk n° 28/1 van de zitting 1965-1966). Die teksten strekken ertoe de aanwerving te beletten van huurlingen voor Congo. Ongelukkigig werden die voorstellen niet goedgekeurd, evenmin trouwens als de wetsontwerpen n°s 1005/1 (1964-1965) en 74/1 (1966-1967) die door de Regering op 15 maart 1965, respectievelijk op 3 november 1967 zijn ingediend. Zulks betekent dat de uitvoerende macht ten opzichte van het huurlingenvraagstuk op verre na niet de constante en krachtdadige houding heeft aangenomen waarvan de Minister van Buitenlandse Zaken gewaagt in zijn antwoord op vraag n° 11 van 19 november 1975. De enige keer dat ooit op dat gebied streng werd opgetreden, was het om het republikeinse Spanje te treffen.

Het intrekken van de paspoorten van de Belgische huurlingen en de bepalingen van de wet van 23 juni 1961 tot bestraffing van de aanwerving van minderjarigen in een vreemd leger of in een vreemde troep (cfr. art. 135^{quater} en 135^{quinquies} van het Strafwetboek) kunnen als middelen niet volstaan. Ze moeten worden aangevuld met een gelegenheidswet, die specifiek op het Angolese drama betrekking heeft.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

In België zijn verboden :

a) de recrutering en alle daden die de recrutering van personen die niet van Angolese nationaliteit zijn, kunnen uitlokken of bevorderen ten behoeve van een leger of van een troepenmacht in Angola;

b) het vertrek of de doorreis van personen die niet van Angolese nationaliteit zijn, om dienst te nemen in een leger of een troepenmacht als bedoeld in vorig lid.

Art. 2.

De Koning is gemachtigd om bij een in Ministerraad overlegd besluit alle maatregelen te treffen die noodzakelijk zijn voor de tenuitvoerlegging van internationale overeenkomsten betreffende de non-interventie van de verdragsluitende landen en van de aldaar verblijfhoudende personen in de Angolese burgeroorlog.

Art. 3.

Misdrijven tegen artikel 1 en tegen de krachtens artikel 2 uitgevaardigde besluiten worden gestraft met gevangenisstraf van 8 dagen tot 6 maanden. Heel het eerste boek van het Strafwetboek, met inbegrip van hoofdstuk VII en artikel 85, is op die misdrijven van toepassing.

Art. 4.

Les infractions prévues à l'article 3 de la présente loi sont déferées au tribunal correctionnel, sous réserve de l'application de la loi du 15 juin 1899.

Art. 5.

La présente loi entrera en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

30 janvier 1976.

E. GLINNE,
André COOLS,
Willy CLAES,
J.-M. DEHOUSSE,
R. URBAIN,
G. MATHOT.

Art. 4.

De in artikel 3 van deze wet bepaalde misdrijven worden, onverminderd de toepassing van de wet van 15 juni 1899, naar de correctionele rechtbank verwezen.

Art. 5.

Deze wet treedt in werking de dag van haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

30 januari 1976.