

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976.

10 FÉVRIER 1976

PROPOSITION DE LOI

relative aux délais de prescription opposables aux autorités publiques en matière de récupération des sommes payées indûment au titre de traitements, pensions, allocations et indemnités diverses.

(Déposée par M. Brouhon.)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 6 février 1970 relative à la prescription des créances à charge ou au profit de l'Etat et des provinces a réglé de façon partielle les dispositions relatives aux délais de prescription opposables à certains pouvoirs publics dans leur action de récupération des indus en matière de rémunérations, de pensions, d'avances sur celles-ci, ainsi qu'en matière d'indemnités ou d'allocations qui sont accessoires ou similaires aux traitements et aux pensions.

Nous disons « de façon partielle » parce que les pouvoirs publics que sont les communes, les associations de communes et les organismes d'intérêt public visés ou non par la loi du 16 mars 1954 ne sont pas concernés par la susdite loi qui ne s'applique qu'à l'Etat, aux provinces, à la Caisse nationale des pensions de guerre et à la Caisse des ouvriers de l'Etat.

Il s'ensuit que, dans de très nombreux services publics, ce sont les délais de prescription fixés aux articles 2277 et 2262 du Code civil qui sont pratiqués, ce qui fait que les actions en paiement de traitements, pensions, allocations ou indemnités dus par ces autorités publiques sont prescrites par 5 ans, alors que les actions en remboursement de sommes trop perçues ne le sont qu'après 30 ans.

Il s'agit là d'une situation absolument inéquitable et qui ne peut être maintenue dans cette matière sociale que sont les

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976.

10 FEBRUARI 1976

WETSVOORSTEL

betreffende de verjaringstermijnen die kunnen worden ingeroepen tegen de overheid inzake de terugvordering van ten onrechte als wedde, pensioen of als diverse toelagen en vergoedingen uitbetaalde bedragen.

(Ingediend door de heer Brouhon.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 6 februari 1970 betreffende de verjaring van schuldvorderingen ten laste of ten voordele van de Staat en de provincies heeft gedeeltelijk de verjaringstermijnen geregeld die tegen bepaalde overheidsinstanties kunnen worden ingeroepen wanneer deze de bedragen terugvorderen die ten onrechte uitgekeerd zijn als wedde, pensioen of als voorschot daarop dan wel als vergoedingen of toelagen ter aanvulling daarvan of daarmee gelijkgesteld.

Wij zeggen « gedeeltelijk » omdat overheidsinstanties zoals gemeenten, verenigingen van gemeenten en al dan niet bij de wet van 16 maart 1954 bedoelde instellingen van openbaar nut, niet onder de voornoemde wet vallen, die slechts toepasselijk is op de Staat, de provincies, de Nationale Kas voor Oorlogspensioenen en de Rijkswerkliedenkas.

Daaruit volgt dat men zich in heel wat overheidsdiensten houdt aan de bij de artikelen 2277 en 2262 van het Burgerlijk Wetboek bepaalde verjaringstermijnen, wat tot gevolg heeft dat de vorderingen tot terugbetaling betreffende wedden, pensioenen, toelagen of vergoedingen welke die overheidsdiensten moeten betalen, na vijf jaar vervallen, terwijl de vorderingen tot terugbetaling van teveel ontvangen bedragen slechts verjaren na dertig jaar.

Dat is een volkomen onbillijke toestand die niet mag worden gehandhaafd in een sociale aangelegenheid als uitbetaling

traitements, pensions, etc., d'autant plus qu'à la suite des programmations sociales ou des conventions collectives conclues entre le Gouvernement et les organisations les plus représentatives du personnel, à savoir le Front commun, se généralise dans la majorité des services publics l'application de dispositions statutaires, si pas identiques, tout au moins similaires à celles applicables dans les services de l'Etat et des provinces.

C'est manifestement le cas pour tous les agents des organismes para-étatiques qui tombent sous l'application de l'arrêté royal du 8 janvier 1973 fixant leur statut et la loi du 28 avril 1958 sur les pensions.

Par ailleurs, il est clair que l'évolution générale qui s'est produite ces dernières années dans le sens d'une réduction et d'une unification des délais de prescription, tant en matière salariale qu'en matière sociale, doit obligatoirement conduire à une révision de la loi du 6 février 1970.

En matière salariale, et dans tout ce qui est connexe à celle-ci et qui relève des obligations contractuelles, ce délai de prescription a été ramené à 1 an, après la cessation du contrat.

En matière sociale, diverses mesures sont déjà intervenues pour réduire les délais pendant lesquels les organismes payeurs sont autorisés à réclamer aux allocataires sociaux les sommes indûment payées et, de plus, le législateur a donné pouvoir aux organes de gestion de plusieurs organismes parastataux de renoncer aux récupérations des indus.

Enfin, il convient de rappeler :

1) que n'eût été la crise gouvernementale de 1971, le Parlement se serait déjà prononcé sur une réduction du délai de prescription fixé à l'article 7, § 1, alinéa 1^{er} de la loi du 6 février 1970 citée ci-avant.

En effet, en date du 15 décembre 1970, le Sénat adoptait la proposition présentée par M. Bascour, le 29 avril 1969. Le projet tel qu'il a été transmis à la Chambre des Représentants (Doc. n° 824/1 de la session 1970-1971) n'a jamais figuré à l'ordre du jour de ladite Chambre.

2) qu'en novembre 1972, le Conseil national du Travail émettait l'avis, sur demande du Ministre de la Prévoyance sociale, qu'il était indispensable d'unifier pour toute la législation sociale les délais de prescription, tant pour les actions en paiement des allocations et indemnités diverses que pour celles en récupération des indus, et ne proposait de retenir le délai de 5 ans qu'en cas de délit ou de fraude;

3) qu'à la Société nationale des chemins de fer belges, le délai de prescription est depuis toujours fixé à 1 an, tant pour les actions en paiement des traitements, pensions, indemnités et allocations, que pour celles en remboursement des sommes payées indûment et que l'application de ce régime ne crée aucune difficulté.

* * *

Pour les diverses raisons invoquées ci-avant, nous proposons :

1) de modifier l'article 7, § 1^{er}, alinéa 1^{er} de la loi du 6 février 1970 et de le remplacer par un texte prévoyant que le délai de prescription est réduit à 1 an, porté à 2 ans pour les avances sur traitement et à 5 ans en cas de délit ou de fraude :

van lonen, pensioenen enz., te meer daar men ingevolge sociale programmaties of collectieve overeenkomsten tussen de Regering en de meest representatieve organisaties van het personeel, — nl. het Gemeenschappelijk Front — in de meeste overheidsdiensten steeds meer overgaat tot de toepassing van statutaire bepalingen die misschien wel niet dezelfde maar dan toch gelijkaardig zijn als die welke worden toegepast in de diensten van Rijk en provincies.

Dat is blijkbaar het geval voor alle personeelsleden van de parastatale instellingen die onder de toepassing vallen van het koninklijk besluit van 8 januari 1973 tot vaststelling van hun statuut en van de wet van 28 april 1958 betreffende de pensioenen.

Verder is het duidelijk dat de algemene tendens de jongste jaren duidt op een verlaging en een eenmaking van de verjaringstermijnen op loongebied zowel als op sociaal gebied, en dat die ontwikkeling noodzakelijkerwijs dient uit te monden in een herziening van de wet van 6 februari 1970.

Inzake lonen, en alles wat daarmee verband houdt en onder de contractuele verplichtingen valt, wordt de verjaringstermijn gebracht op één jaar na het beëindigen van de overeenkomst.

Op sociaal gebied werden reeds verschillende maatregelen getroffen om de termijnen in te korten gedurende welke de betalingsinstellingen aan de gerechtigden op sociale uitkeringen de onverschuldigde sommen mogen terugvragen en bovendien heeft de wetgever aan de beheersorganen van verschillende parastatale instellingen de macht verleend om van de terugvordering van onverschuldigde sommen af te zien.

Ten slotte zij onderstreept :

1) dat het Parlement, ware er niet de regeeringscrisis van 1971 geweest, zich reeds zou uitgesproken hebben over een verlaging van de verjaringstermijn die in artikel 7, § 1, eerste lid van de hierboven vermeldde wet van 6 februari 1970, is vastgesteld.

Op 15 december 1970 keurde de Senaat immers een door de heer Bascour op 29 april 1969 ingediend voorstel goed. Het desbetreffende ontwerp werd aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers overgezonden (Stuk n° 824/1 van de zitting 1970-1971), doch het werd nooit op de agenda van de Kamer ingeschreven.

2) dat de Nationale Arbeidsraad in november 1972 op verzoek van de Minister van Sociale Voorzorg adviseerde dat het onontbeerlijk is de verjaringstermijnen voor de vorderingen tot betaling van de diverse uitkeringen en vergoedingen zowel als voor de vorderingen tot terugbetaling van de onverschuldigde sommen voor de gehele sociale wetgeving eenvormig te maken, en daarbij voorstelde slechts in geval van misdrijf of bedrog de termijn van vijf jaar te behouden;

3) dat de verjaringstermijn bij de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen van in den beginne één jaar heeft bedragen voor de vorderingen tot betaling van wedden, pensioenen, vergoedingen en uitkeringen zowel als voor de vorderingen tot terugbetaling van ten onrechte uitbetaalde sommen, en dat de toepassing van deze regeling geen enkele moeilijkheid doet rijzen.

* * *

Om de verschillende redenen die hierboven zijn aangehaald stellen wij voor :

1) artikel 7, § 1, eerste lid, van de wet van 6 februari 1970 te wijzigen en het te vervangen door een tekst waarin de verjaringstermijn tot één jaar wordt verminderd, op twee jaar wordt gebracht voor de weddevoorschotten en op vijf jaar in geval van misdrijf of bedrog;

2) d'ajouter un alinéa à l'article 8 de la susdite loi pour étendre son champ d'application aux communes, associations de communes, intercommunales et organismes d'intérêt public dont le personnel se voit appliquer l'arrêté royal du 27 février 1935 établissant le statut des pensions du personnel des établissements publics autonomes et des régies instituées par l'Etat ou la loi du 28 avril 1958 relative à la pension des membres du personnel de certains organismes d'intérêt public et de leurs ayants droit.

H. BROUHON.

PROPOSITION DE LOI

Article 1.

L'intitulé de la loi du 6 février 1970 relative à la prescription des créances à charge ou au profit de l'Etat et des provinces est remplacé par le suivant : « Loi relative à la prescription des créances à charge ou au profit de l'Etat, des provinces, des communes, des associations de communes, des organismes créés en application des articles 108 et 108bis de la Constitution et des organismes d'intérêt public au personnel desquels s'applique l'arrêté royal du 27 février 1935 établissant le statut des pensions du personnel des établissements publics autonomes et des régies instituées par l'Etat ou la loi du 28 avril 1958 relative à la pension des membres du personnel de certains organismes d'intérêt public et de leurs ayants droit ».

Art. 2.

L'article 7, § 1^{er}, premier alinéa, de la même loi est remplacé par le texte suivant :

« Sont définitivement acquises à ceux qui les ont reçues, les sommes payées indûment par l'Etat en matière de traitements, de pensions, ainsi que d'indemnités ou d'allocations qui sont accessoires ou similaires aux traitements et aux pensions, lorsque le remboursement n'en a pas été réclamé dans le délai d'un an à partir de l'année du paiement. Ce délai est porté à deux ans lorsqu'il s'agit d'avances sur traitements, pensions, indemnités ou allocations. Il est porté à cinq ans lorsque les sommes indues ont été obtenues par des manœuvres frauduleuses ou par des déclarations fausses ou sciemment incomplètes ».

Art. 3.

L'article 8, premier alinéa, de la même loi est complété par le texte suivant :

« L'article 7, § 1^{er}, premier alinéa, est également applicable aux sommes payées indûment en matière de traitements, pensions, ainsi que d'indemnités ou allocations qui sont accessoires ou similaires aux traitements et aux pensions payés par les communes, associations de communes, les organismes créés en application des articles 108 et 108bis

2) aan artikel 8 van dezelfde wet een nieuw lid toe te voegen ten einde het toepassingsgebied ervan uit te breiden tot de gemeenten, verenigingen van gemeenten, intercommunale verenigingen en instellingen van openbaar nut waarvan het personeel valt onder het koninklijk besluit van 27 februari 1935 tot vaststelling van het statuut der pensioenen van het personeel der zelfstandige openbare inrichtingen en der regieën ingesteld door de Staat, of onder de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van bepaalde instellingen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

Het opschrift van de wet van 6 februari 1970 betreffende de verjaring van schuldvorderingen ten laste of ten voordele van de Staat en de provincies wordt vervangen door wat volgt : « Wet betreffende de verjaring van de schuldvorderingen ten laste of ten voordele van de Staat, de provincies, de gemeenten, de verenigingen van gemeenten, de instellingen opgericht ter uitvoering van de artikelen 108 en 108bis van de Grondwet, en de instellingen van openbaar nut waarvan het personeel valt onder het koninklijk besluit van 27 februari 1935 tot vaststelling van het statuut der pensioenen van het personeel der zelfstandige openbare inrichtingen en der regieën ingesteld door de Staat of onder de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van bepaalde instellingen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden ».

Art. 2.

Artikel 7, § 1, eerste lid, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende tekst :

« Inzake wedden, pensioenen, en vergoedingen of uitkeringen die een bestanddeel van wedden of pensioenen zijn of ermede gelijkstaan, zijn de door de Staat ten onrechte uitbetaalde sommen voorgoed vervallen aan hen die ze hebben ontvangen, als de terugbetaling daarvan niet gevraagd is binnen een termijn van één jaar te rekenen van het jaar van de betaling. Die termijn wordt tot twee jaar opgevoerd wanneer het gaat om voorschotten op wedden, pensioenen, vergoedingen of uitkeringen. Hij wordt tot vijf jaar opgevoerd wanneer de onverschuldigde sommen zijn verkregen door bedrieglijke handelingen of door valse of welbewust onvolledige verklaringen ».

Art 3.

Artikel 8, eerste lid, van dezelfde wet wordt aangevuld met wat volgt :

« Artikel 7, § 1, eerste lid, geldt eveneens voor de onverschuldigde sommen inzake wedden, pensioenen en vergoedingen of uitkeringen die een bestanddeel van wedden of pensioenen zijn of ermede gelijkstaan, betaald door de gemeenten, de verenigingen van gemeenten, de instellingen opgericht ter uitvoering van de artikelen 108 en 108bis van

de la Constitution, ainsi que par les organismes d'intérêt public au personnel desquels s'applique l'arrêté royal du 27 février 1935 établissant le statut des pensions du personnel des établissements publics autonomes et des régies instituées par l'Etat ou la loi du 28 avril 1958 relative à la pension des membres du personnel de certains organismes d'intérêt public et de leurs ayants droit. Le Roi pourra étendre le bénéfice de l'article 7, § 1^{er}, à d'autres catégories de services publics ».

27 janvier 1976.

H. BROUHON,
W. GELDOLF,
A. DEGROEVE,
L. TIBBAUT,
H. DERUELLES,
J. VAN ELEWYCK.

de Grondwet, evenals de instellingen van openbaar nut waarvan het personeel valt onder het koninklijk besluit van 27 februari 1935 tot vaststelling van het statuut der pensionen van het personeel der zelfstandige openbare inrichtingen en der regieën ingesteld door de Staat of onder de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van bepaalde instellingen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden. De Koning kan het voordeel van artikel 7, § 1, uitbreiden tot andere categorieën van overheidsdiensten ».

27 januari 1976.