

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976.

13 FÉVRIER 1976.

PROJET DE LOI

modifiant certaines dispositions de la loi communale, du Code rural, de la législation sur le régime de pensions du personnel communal et assimilé et réglant certaines conséquences des fusions, annexions et rectifications des limites des communes réalisées par la loi du 30 décembre 1975.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet de loi comporte deux genres de dispositions. Les dispositions du premier genre, contenues dans le Titre I, ont une portée exclusivement organique et générale et concernent le statut des secrétaires communaux, des receveurs communaux et des receveurs régionaux ainsi que des autres agents communaux.

Le second genre de dispositions, contenues dans les Titres II et III, comportent des mesures spécifiques en vue de régler les situations particulières résultant de la loi du 30 décembre 1975, portant ratification d'arrêtés royaux pris en exécution de la loi du 23 juillet 1971 concernant la fusion des communes et la modification de leurs limites et portant suppression des fédérations périphériques créées par la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes. Elles concernent les secrétaires communaux, les receveurs communaux et régionaux, les autres agents des communes et le patrimoine communal et provincial.

Cette loi concerne, en effet, l'ensemble du territoire du Royaume et réalise la restructuration générale et méthodique des territoires communaux par voie de fusions, annexions ou modifications de leurs limites.

Ces opérations ont également une incidence sur les limites des provinces.

Le Titre IV ne comporte que des dispositions abrogatoires et finales.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976.

13 FEBRUARI 1976.

WETSONTWERP

tot wijziging van sommige bepalingen van de gemeentewet, het Veldwetboek, de wetgeving op de pensioenregeling van het gemeentepersoneel en het daarmee gelijkgestelde personeel en tot regeling van sommige gevolgen van de samenvoegingen, aanhechtingen en wijzigingen van grenzen van gemeenten verwezenlijkt door de wet van 30 december 1975.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsontwerp bestaat uit twee wel onderscheiden soorten van bepalingen. De eerste soort, vervat in Titel I, zijn uitsluitend bepalingen met een organieke en algemene draagwijdte, die betrekking hebben op het statuut van de gemeentesecretarissen, van de gemeenteontvangers en de gewestelijke ontvangers en van het overige gemeentepersoneel.

De tweede soort bepalingen, vervat in Titels II en III zijn specifieke maatregelen om tegemoet te komen aan bijzondere toestanden ontstaan tengevolge van de wet van 30 december 1975, houdende bekrachtiging van koninklijke besluiten genomen in uitvoering van de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten en de wijziging van hun grenzen en de afschaffing van de randfederaties opgericht bij de wet van 26 juli 1971, houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten. Zij hebben betrekking op de gemeentesecretarissen, de gemeenteontvangers en de gewestelijke ontvangers en op de andere personeelsleden van de gemeenten en op het gemeente- en provinciepatrimonium.

Deze wet heeft immers betrekking op het gehele grondgebied van het Rijk, en brengt door samenvoeging, aanhechting of wijzigingen aan hun grenzen, een algemene en methodische herindeling van de gemeenten tot stand.

Ook hebben deze verrichtingen een weerslag op de grenzen van provincies.

Titel IV bevat uitsluitend slot- en opheffingsbepalingen.

Les différentes mesures qui font l'objet du présent projet de loi sont exposées séparément ci-après. Toutefois, afin de ne pas allonger exagérément l'exposé des motifs, le commentaire des articles a été limité au strict nécessaire.

TITRE I.

Chapitre premier.

La fonction de receveur régional a été instituée par l'arrêté royal du 10 novembre 1934, en exécution de la loi du 31 juillet 1934 attribuant au Roi certains pouvoirs en vue du redressement économique et financier et de l'abaissement des charges publiques.

On s'accorde généralement à reconnaître que l'institution de cette fonction a donné d'excellents résultats. Toutefois, le besoin se fait sentir d'adapter certains aspects de cette fonction aux situations nouvelles.

C'est ainsi qu'il s'indique de fixer de manière uniforme les conditions de recrutement et de nomination des receveurs régionaux et de les faire ressortir directement à l'autorité qui procède à leur nomination, à savoir le gouverneur de la province.

Les règles imposées aux receveurs relativement à la garantie de leur gestion doivent être mises en concordance avec l'importance des recettes réalisées.

La répartition des frais de gestion des receveurs régionaux est assouplie en ce sens qu'elle se fera entre toutes les communes d'une même province qui sont desservies par un receveur régional.

Il est également proposé de relever le nombre d'habitants qui est retenu comme critère pour l'attribution à une commune d'un receveur régional communal. Ce nombre est porté à 10 000 habitants et moins. La pratique a, en effet, démontré que l'on peut considérer, surtout si l'on tient compte de l'efficacité des techniques actuelles de gestion, que les besoins des communes de plus de 10 000 habitants nécessitent normalement un emploi de receveur communal à temps plein.

Le nouveau régime permettra, en ordre secondaire, de réaffecter une partie des receveurs régionaux qui ne seraient pas confirmés dans la circonscription qu'ils desservaient par suite de la restructuration globale des communes.

Le nouveau système de délimitation des ressorts respectifs des recettes régionales et communales prévoit à titre de mesure conservatoire que les receveurs locaux exerçant au 1^{er} janvier 1977 leur fonction dans des communes de moins de 10 000 habitants poursuivront leur carrière normalement.

Chapitre II.

Nombreuses sont encore les communes de 5 001 à 10 000 habitants où les besoins à satisfaire en matière de police ne requièrent pas la création d'un emploi de commissaire de police. C'est pourquoi il vous est proposé de porter de 5 000 à 10 000 habitants la limite à partir de laquelle le Roi a la faculté de créer d'office un emploi de commissaire de police. Il va de soi que cette disposition ne préjudicie pas au droit des communes de moins de 10 000 habitants de demander la création d'un emploi de commissaire de police si une telle mesure s'indique.

Encore faut-il être conscient que la seule création d'un emploi de commissaire de police ne dote pas la communauté d'un corps de police structuré et répondant aux besoins d'une police moderne.

De onderscheiden maatregelen die het voorwerp uitmaken van dit wetsontwerp, worden hierna afzonderlijk toegelicht. Om de memorie echter niet te omvangrijk te maken, wordt de commentaar op de artikelen tot het hoogst nodige beperkt.

TITEL I.

Eerste hoofdstuk.

Het ambt van gewestelijk ontvanger werd ingesteld bij het koninklijk besluit van 10 november 1934, in uitvoering van de wet van 31 juli 1934, waarbij aan de Koning bepaalde machten werden toegekend met het oog op het economisch en financieel herstel en vermindering van de openbare last.

Algemeen is men het er over eens dat de instelling van die functie uitstekende resultaten heeft opgeleverd. Echter wordt de noodzaak gevoeld om dit ambt in bepaalde van zijn aspecten aan te passen aan de gewijzigde toestanden.

Zo is het aangewezen op een eenvormige wijze aanwervings- en benoemingsvoorwaarden voor de gewestelijke ontvanger vast te stellen en hem te plaatsen onder het rechtstreeks gezag van de overheid die hem benoemt, de gouverneur van de provincie.

Tevens dient het thans aan de ontvangers opgelegde stelsel van waarborg van hun beheer, in overeenstemming gebracht te worden met de belangrijkheid van de ontvangsten.

De omslag van de beheerskosten van de gewestelijke ontvangers wordt versoepeld in die zin dat die geschiedt over alle gemeenten van eenzelfde provincie die door een gewestelijke ontvanger bediend worden.

Tevens wordt voorgesteld het inwonertal op te trekken, dat wordt aangehouden als criterium voor het al dan niet toewijzen aan een gemeente van een gewestelijk gemeenteontvanger. Het wordt gesteld op 10 000 inwoners en minder. De praktijk heeft immers uitgewezen dat kan gesteld worden, en dit mede wegens de thans voorhanden zijnde efficiënte beheerstechnieken, dat voor de gemeenteontvanger gewoonlijk een full-time betrekking ontstaat in gemeenten met meer dan 10 000 inwoners.

In bijkomende orde zal het nieuwe stelsel het mogelijk maken een aantal gewestelijke ontvangers die, ingevolge de doorgevoerde globale herindeling van de gemeenten, niet in het door hen bediende ambtsgebied mochten bevestigd worden, weer te werk te stellen.

In dit nieuwe systeem van vaststelling van de respectieve ambtsgebieden van de gewestelijke en van de gemeentelijke ontvangerijen wordt, als behoudende maatregel, voorzien dat de plaatselijke ontvangers die op 1 januari 1977 hun ambt uitoefenen in gemeenten met minder dan 10 000 inwoners, hun loopbaan normaal zullen blijven voortzetten.

Hoofdstuk II.

Nog talrijk zijn de gemeenten met 5 001 tot 10 000 inwoners, waar de behoeften inzake politie niet de instelling van een betrekking van politiecommissaris vergen. Daarom wordt u voorgesteld het inwonertal, vanaf welk de Koning het recht heeft ambtshalve een betrekking van politiecommissaris in te stellen, van 5 000 tot 10 000 op te voeren. Het spreekt vanzelf dat die bepaling geen afbreuk doet aan het recht van de gemeenten met minder dan 10 000 inwoners de instelling van een betrekking van politiecommissaris te vragen, wanneer zulks aangewezen is.

In dit verband zij gezegd dat de instelling van een plaats van politiecommissaris op zich zelf de gemeenschap geen gestructureerd politiekorps bezorgt, dat aan de behoeften van een moderne politiedienst beantwoordt.

Lorsqu'on a prévu la possibilité de désigner annuellement un commissaire de police en chef, on considérait celui-ci uniquement comme un *primus inter pares*. L'expérience a montré que le commissaire de police en chef exerce en fait pleinement les fonctions de commissaire dit « unique », dirigeant un corps de police moins important; les autres commissaires, qualifiés souvent de divisionnaires, lui sont d'ailleurs totalement subordonnés. C'est à ce titre qu'il est considéré tant par les autorités administratives que judiciaires.

La désignation annuelle d'un commissaire de police en chef n'est certes pas, sur le plan de l'organisation, la bonne formule pour permettre à l'intéressé d'assumer ses fonctions avec autorité. C'est pourquoi l'article 126 de la loi communale est modifié de façon que le commissaire de police en chef soit nommé une fois pour toutes. Il est dans l'intérêt du bon fonctionnement des corps de police que cet emploi acquière une stabilité au même titre que les autres emplois dirigeants des administrations communales. Aussi la nomination d'un commissaire en chef sera de droit.

Par ailleurs, il paraît judicieux de profiter de l'occasion pour réaliser une certaine uniformisation de l'armement, de l'équipement et de la tenue des divers services communaux de police, répondant ainsi au souhait de la population. Dans l'intérêt général, il est indispensable que le citoyen ait une image précise du policier communal. C'est d'autant plus nécessaire que celui-ci peut être amené à exercer ses attributions sur le territoire de différentes communes en application de l'article 128 de la loi communale ou de l'article 65 du Code rural.

Une organisation rationnelle de la police communale postule que, dans les communes où il y a plus d'un emploi de garde champêtre, un des titulaires soit responsable de ce service de police.

C'est pourquoi l'article 9 du présent projet autorise le conseil communal à nommer un des gardes champêtres en qualité de garde champêtre en chef.

En outre, l'article 129 de la loi communale tient compte de cette dernière modification. Pour la facilité, le projet en reproduit le texte complet.

Chapitre III.

L'article 11 fixe de manière uniforme l'âge maximum de la mise à la retraite des agents soumis à la loi du 25 avril 1933 relative à la pension du personnel communal.

Cette disposition constitue une étape complémentaire à celle, engagée par la loi du 14 février 1961, vers une harmonisation du régime de pension des agents du secteur public.

TITRE II.

Chapitre I.

L'expérience a démontré que les conseils communaux ne sont pas à même de déterminer dès leur installation les besoins en personnel de la nouvelle entité et que les autorités de tutelle sont dans l'impossibilité d'apprécier objectivement ces besoins. L'élaboration d'un cadre adapté à ces nécessités ne peut être envisagée qu'après que l'administration communale aura pu dresser l'inventaire des besoins du service et établir le programme des moyens de nature à y satisfaire. Un tel recensement ne peut se faire du jour au lendemain. Il s'agira donc, pour chaque administration, d'utiliser au mieux le personnel des anciennes communes et de s'abstenir d'augmenter le total des emplois prévus aux cadres approuvés du personnel des anciennes communes. Ceci justifie les dispositions particulières prévues par les articles 12 et 13.

Wanneer de mogelijkheid werd ingevoerd jaarlijks een hoofdpolitiecommissaris aan te wijzen, werd deze alleen als een *primus inter pares* beschouwd. In de praktijk oefent de hoofdpolitiecommissaris in feite ten volle het ambt uit van zogenaamde « enige » commissaris, die een minder belangrijk politiekorps leidt; de andere commissarissen die dikwijls wijkcommissaris worden genoemd, zijn hem trouwens volledig ondergeschikt. Het is als zodanig dat hij door de administratieve en gerechtelijke overheden wordt aangezien.

De jaarlijkse aanwijzing van een hoofdpolitiecommissaris is, op het vlak van deze organisatie, gewis niet de goede formule om aan de betrokkene in de uitoefening van zijn ambt het nodige gezag te verlenen. Daarom wordt artikel 126 van de gemeentewet gewijzigd in die zin dat de hoofdpolitiecommissaris eens en voor altijd benoemd wordt. Het is in het belang van de goede werking van het politiekorps dat aan de betrekking een stabiliteit wordt gegeven zoals aan de andere leidende ambten bij de gemeentebesturen. De benoeming van een hoofdcommissaris zal dan ook rechtens geschieden.

Anderzijds lijkt het ook gepast de gelegenheid te baat te nemen om een zekere eenvormigheid inzake bewapening, uitrusting en kleding voor de verschillende gemeentelijke politiediensten door te voeren. Aldus wordt tegemoet gekomen aan de wens van de bevolking. In het algemeen belang, is het volstrekt vereist dat de burger een juist beeld heeft van de gemeentelijke politiemann. Het is te meer geboden daar deze zijn ambtsopdrachten op het grondgebied van verschillende gemeenten zou moeten kunnen vervullen bij toepassing van artikel 128 van de gemeentewet of van artikel 65 van het Veldwetboek.

Tenslotte vergt een rationele organisatie van de gemeentelijke politie dat, in de gemeenten waar er meer dan één betrekking van veldwachter is, één van de titularissen de verantwoordelijkheid voor die politiedienst krijgt.

Daarom wordt de gemeenteraad bij artikel 9 van dit ontwerp gemachtigd, één van de veldwachters tot hoofdveldwachter te benoemen.

Voorts houdt artikel 129 van de gemeentewet rekening met deze laatste wijziging. Gemakkelijkshalve wordt de volledige tekst van dat artikel in het ontwerp opgenomen.

Hoofdstuk III.

In artikel 11 wordt de maximum leeftijd van inruststelling voor het personeel dat onderworpen is aan de wet van 25 april 1933 omtrent de pensioenregeling van het gemeentepersoneel, eenvormig vastgesteld.

Deze bepaling vormt een bijkomende etappe op de weg, die door de wet van 14 februari 1961 werd ingeslagen naar een harmonisering van de pensioenstelsels van het personeel in overheidsdienst.

TITEL II.

Eerste hoofdstuk.

Bij ondervinding is gebleken dat de gemeenteraden niet in staat zijn van bij hun installatie de personeelsbehoeften van de nieuwe entiteit te bepalen en dat de voorgedijoverheden evenmin die behoeften objectief kunnen beoordelen. Aan het opmaken van een aan die behoeften aangepaste personeelsformatie kan pas gedacht worden nadat het gemeentebestuur een inventaris van de dienstnoodwendigheden en het programma van de daartoe vereiste middelen heeft kunnen opstellen. Zulks kan niet van vandaag op morgen geschieden. Het komt er dus op aan dat elk bestuur het personeel van de vroegere gemeenten op de beste wijze aanwendt en afziet van een opvoering van het totaal aantal betrekkingen, voorkomende in de goedgekeurde personeelsformaties van de vroegere gemeenten. Vandaar ook de bijzondere bepalingen opgenomen in de artikelen 12 en 13.

Si, dans cette période, qui correspond en quelque sorte à une période de préparation et de réflexion, il ne peut être question, en principe, de prendre des mesures qui engageraient l'avenir, il faut cependant éviter de mettre en péril le fonctionnement de services essentiels à la population. L'article 14 traduit cet impératif capital. Il est sans doute utile de souligner que, par fonction de début, on entend toute fonction susceptible d'être conférée par voie de recrutement direct.

Chapitre II.

Une organisation rationnelle est difficilement compatible avec l'utilisation d'agents relevant d'autorités différentes. C'est pourquoi il est indiqué de régler l'orientation des agents exerçant actuellement les mêmes fonctions dans deux ou plusieurs communes.

L'article 17 règle le cas particulier où une fusion ou une annexion se combinerait avec une rectification de limites et où un certain établissement se trouverait situé sur la parcelle rattachée à la nouvelle commune. Il est logique que le cadre de ce service fasse partie du cadre de la nouvelle commune. Cette disposition particulière est en relation directe avec celle de l'article 12, § 2.

Chapitre III.

Etant donné que d'une part les droits des secrétaires communaux transférés dans une nouvelle commune à la suite d'une fusion ou d'une annexion seront garantis par un arrêté royal à prendre en exécution de l'article 8 de la loi du 23 juillet 1971, et que d'autre part leurs droits à la pension selon le régime en vigueur avant la fusion ou l'annexion leur sont également garantis et qu'ils pourront porter le titre honorifique de leur ancienne fonction, les titulaires transférés pourront d'autant moins refuser leur collaboration, tant nécessaire à la mise en place de la nouvelle commune, que celle-ci sera confrontée durant les premières années avec d'énormes difficultés tant administratives que techniques.

Comme certaines communes ont prévu dans le statut administratif des dispositions particulières permettant à certains fonctionnaires à transférer dans une nouvelle commune d'être mis d'office en disponibilité par retrait ou suppression de leurs anciennes fonctions, il va de soi qu'une telle disposition ne peut être admise. Il ne peut être question de faire prévaloir l'intérêt personnel sur celui de la collectivité. Il serait d'ailleurs immoral que, compte tenu de leur expérience et de leurs devoirs envers la collectivité, les principaux fonctionnaires communaux refusent de participer à la nouvelle gestion tout en continuant à être rétribués aux frais de cette même collectivité.

La situation se présente sous un aspect différent pour le personnel occupé à temps réduit dans les petites localités où les besoins de la population sont plus limités. Pour compléter leurs ressources, nombre de ces agents exercent un autre emploi soit dans le secteur privé, soit dans le secteur public; ceci explique d'ailleurs aussi pourquoi, dans ces communes, ils n'assument leurs tâches qu'en dehors des heures normales accomplies dans l'emploi principal. Le maintien de telles situations est-il compatible avec les exigences de communes plus importantes, organisées et structurées différemment? La réponse à ce problème d'organisation devra être apportée par le Conseil communal dont le seul souci devra être l'intérêt collectif.

Zo tijdens die periode, welke om zo te zeggen een voorbereidings- en bezinningsperiode is, in beginsel geen voor de toekomst bindende maatregelen mogen worden getroffen, moet evenwel worden voorkomen dat de werking van de diensten, die voor de bevolking van essentieel belang zijn in het gedrang komt. Artikel 14 is in die zin gesteld. Het is ongetwijfeld dienstig te verduidelijken dat, onder aanvangsbetrekking wordt verstaan, elke betrekking die bij wege van directe aanwerving kan worden gegeven.

Hoofdstuk II.

Een rationele organisatie is bezwaarlijk verenigbaar met de inzet van personeelsleden, die onder verschillende overheden ressorteren. Daarom is het aangewezen de overheveling te regelen van de personeelsleden, die thans hetzelfde ambt in twee of meer gemeenten uitoefenen.

Artikel 17 regelt het bijzonder geval waarin een samenvoeging of een aanhechting gepaard gaat met een grenscorrectie en dat een instelling op het bij de nieuwe gemeente gevoegde gebiedsdeel gelegen is. Het is logisch dat het personeelskader van die dienst deel uitmaakt van de personeelsformatie van de nieuwe gemeente. Die bijzondere bepaling staat rechtstreeks in verband tot de bepaling van artikel 12, § 2.

Hoofdstuk III.

Daar enerzijds de rechten van de gemeentesecretarissen, die naar een nieuwe gemeente worden overgeheveld ingevolge een samenvoeging of aanhechting, zullen gewaarborgd worden bij een koninklijk besluit te nemen in uitvoering van artikel 8 van de wet van 23 juli 1971, en, anderzijds, hun rechten op pensioen volgens de vóór de samenvoeging of aanhechting geldende regeling eveneens gegarandeerd zijn terwijl zij ook de eretitel van hun vroeger ambt zullen mogen voeren, zullen de overgeheveld titularissen hun voor de start van de nieuwe gemeente zo noodzakelijke medewerking bezwaarlijk kunnen weigeren, te meer daar die nieuwe gemeente tijdens de eerste jaren met enorme moeilijkheden van administratieve en technische aard zal af te rekenen hebben.

Sommige gemeenten hebben in het administratief statuut bijzondere bepalingen ingelast op grond waarvan sommige naar een nieuwe gemeente over te hevelen ambtenaren ambts-halve in beschikbaarheid kunnen worden gesteld wegens ontheffing uit of opheffing van hun vroeger ambt; het spreekt vanzelf dat een dergelijke bepaling niet kan worden aangevaard. Het persoonlijk belang mag immers niet boven dat van de collectiviteit worden gesteld. Het zou trouwens immoreel zijn dat de voornaamste gemeenteambtenaren, mede rekening houdend met hun ervaring en hun plichten tegenover de gemeenschap, weigeren aan het nieuw beheer deel te nemen wijl hun bezoldiging verder ten laste van diezelfde gemeenschap blijft.

De toestand ziet er anders uit wat betreft het personeel dat deeltijds tewerkgesteld is in de kleine gemeenten, waar de behoeften van de bevolking niet zo hoog liggen. Om hun inkomsten aan te vullen oefenen tal van personeelsleden een andere betrekking in de privé-sector of in de openbare sector uit; zulks verklaart trouwens ook waarom zij, in die gemeenten, hun taken slechts volbrengen buiten de normale diensturen in hun hoofdbetrekking. Is het behoud van dergelijke toestanden nog overeen te brengen met de noodwendigheden van grotere gemeenten, die anders georganiseerd en gestructureerd zijn? Het antwoord op dit organisatieprobleem zal door de gemeenteraad moeten gegeven worden, met enkel het collectieve belang voor ogen.

En revanche, l'intérêt de l'administration ne s'accommode pas du concours d'agents qui exercent deux fonctions à temps plein dans le secteur public. Aussi, l'article 21 prévoit-il que, dans un tel cas, l'agent est tenu d'opter pour un seul de ces emplois, étant entendu qu'il bénéficiera d'un régime de disponibilité pour l'emploi délaissé aux conditions fixées par le Roi.

Chapitre IV.

Les dispositions des articles 11 à 21, formant les chapitres I à III, et qui traitent des communes et de leur personnel, sont rendues applicables aux commissions d'assistance publique concernées par les fusions et annexions ainsi qu'à leur personnel. Cette application *mutatis mutandis* ne vaut cependant pas pour la disposition de l'article 18, § 2, qui vise une situation propre aux secrétaires communaux et aux gardes champêtres.

Chapitre V.

Des mesures sont prévues en faveur des receveurs régionaux dont le ressort territorial aura été influencé par une fusion ou une annexion de communes. Il s'agit de dispositions prioritaires relatives à leur réaffectation et de garanties relatives à leur statut administratif et pécuniaire ainsi qu'à leur régime de pension.

Ainsi, en vue d'une organisation pratique et dans le souci de pouvoir réaffecter dans leur fonction le plus grand nombre possible de receveurs régionaux, l'article 23 dispose que, dans les nouvelles communes issues d'une fusion ou annexion de communes desservies précédemment par un receveur régional, la gestion de la recette continuera à être assurée par un receveur régional. Ce régime restera en vigueur aussi longtemps que des receveurs régionaux seront en surnombre dans les provinces dont font partie les nouvelles communes.

Aux termes de l'article 24, chacun des gouverneurs de province est chargé de redéfinir les circonscriptions des receveurs régionaux dans le ressort desquels une ou plusieurs communes ont fait l'objet d'une fusion ou annexion. Le gouverneur de la province veillera à confier à chaque receveur régional un emploi à temps plein.

Le gouverneur est chargé de veiller à la réaffectation immédiate des fonctionnaires intéressés dans ces nouveaux ressorts, sur base des règles prioritaires générales déterminées par lui selon des critères objectifs. Chacun des gouverneurs établira sans retard, et en tout cas dans les douze mois de l'entrée en vigueur de la loi, une liste des receveurs régionaux en surnombre.

L'article 25 dispose que les receveurs régionaux restant en surnombre après l'application des règles prévues à l'article précédent, sont mis à la disposition du Ministre de l'Intérieur qui peut les mettre à son tour à la disposition des gouverneurs de province.

Ces receveurs régionaux ne font pas partie du personnel proprement dit du Ministère de l'Intérieur, mais sont soumis à l'autorité hiérarchique du Ministre de l'Intérieur durant la période où ils sont mis à sa disposition. Il leur applique les règles disciplinaires en vigueur pour les receveurs régionaux effectivement en fonction. Leur rémunération est à charge du budget du Ministère de l'Intérieur.

L'article 26 stipule que, chaque fois qu'un emploi de receveur régional devient vacant dans leur province d'origine, un

Daarentegen is het belang van de administratie niet gediend door de medewerking van personeelsleden die twee voltijdse ambten in de openbare sector uitoefenen. Artikel 21 stelt dan ook dat in dergelijk geval het personeelslid voor een van die ambten moet kiezen, met dien verstande evenwel dat hij het genot zal hebben van een disponibiliteitsregeling voor het opgegeven ambt, onder door de Koning te bepalen voorwaarden.

Hoofdstuk IV.

De bepalingen van de artikelen 12 tot 21, welke de hoofdstukken I tot III vormen, en toepasselijk zijn op de gemeenten en hun personeel, worden toepasselijk gemaakt op de commissies van openbare onderstand en hun personeel betrokken bij de samenvoegingen en aanhechtingen. De toepassing *mutatis mutandis* geldt evenwel niet voor het bepaalde in artikel 18, § 2, dat slaat op een toestand die aan de gemeentesecretarissen en veldwachters eigen is.

Hoofdstuk V.

Maatregelen worden voorzien ten gunste van de gewestelijke ontvangers wier ambtsgebied beïnvloed wordt door een samenvoeging of aanhechting van gemeenten. Het gaat om voorrangsbepalingen voor hun wedertewerkstelling en om waarborgen voor hun statuut, hun weddetoestand en hun pensioenregeling.

Zo wordt in artikel 23 gesteld, zowel om redenen van praktische organisatie als met de bekommernis een zo groot mogelijk aantal gewestelijke ontvangers opnieuw in hun ambt te kunnen tewerkstellen, dat in de nieuwe gemeenten tot stand gekomen door samenvoeging of aanhechting van gemeenten die voorheen alle door een gewestelijke ontvanger werden bediend, de ontvangerij verder beheerd wordt door een gewestelijk ontvanger. Deze regeling blijft van kracht tot zolang er in de provincies waartoe de nieuwe gemeenten behoren gewestelijke ontvangers in overtal zijn.

In artikel 24 wordt elke provinciegouverneur opgedragen de ambtsgebieden van de gewestelijke ontvangers, waarin één of meer gemeenten het voorwerp hebben uitgemaakt van een samenvoeging of aanhechting opnieuw vast te leggen. De provinciegouverneur zal er nauwgezet dienen voor te waken dat in elk geval aan iedere gewestelijke ontvanger een voltijdse taak opgedragen wordt.

De gouverneur dient te zorgen, en dit volgens een door hem op grond van objectieve criteria ingestelde algemene voorrangsbepaling, voor de onmiddellijke wedertewerkstelling van de betrokken ambtenaren in deze nieuwe ambtsgebieden. Van de overtallige gewestelijke ontvangers zal elke gouverneur zonder verwijl en in ieder geval binnen de twaalf maanden na de inwerkingtreding van deze wet, een lijst opstellen.

Bij het artikel 25 wordt bepaald dat, na toepassing van de in vorig artikel vermelde regelen, de nog overtallige gewestelijke ontvangers ter beschikking worden gesteld van de Minister van Binnenlandse Zaken, die ze op zijn beurt ter beschikking kan stellen van de provinciegouverneurs.

Deze gewestelijke ontvangers maken geen deel uit van het eigenlijk personeel van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, maar zijn tijdens hun terbeschikkingstelling wel onderworpen aan het hiërarchisch gezag van de Minister van Binnenlandse Zaken. Op disciplinair gebied past deze op hen de regelen toe welke gelden voor de effectief in functie zijnde gewestelijke ontvangers. Hun bezoldiging valt ten laste van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

Naar luid van artikel 26 zal, telkens wanneer een betrekking van gewestelijke ontvanger in hun provincie van her-

des fonctionnaires visés à l'article 24, alinéa 3, sera désigné selon les règles prévues à l'alinéa 2 de ce même article. Les receveurs régionaux en instance de réaffectation conservent leur ancienneté de grade et de service.

En vertu de l'article 27, les receveurs régionaux conservent, quelle que soit leur affectation, le bénéfice de leur statut pécuniaire et restent soumis au régime de pension institué par la loi du 25 avril 1933.

L'article 28 prévoit un régime spécial en ce qui concerne la charge du traitement du receveur régional desservant une seule commune de plus de 10 000 habitants composée exclusivement d'anciennes communes non émancipées. Dans ce cas, une partie du traitement est supportée par l'Etat.

Enfin, l'article 29 prévoit que le nouveau régime instauré par l'article 5 du présent projet de loi s'applique également aux communes issues d'une fusion ou d'une annexion de communes au 1^{er} janvier 1977, pour autant qu'il y ait dans ces nouvelles communes un receveur local issu des anciennes communes et remplissant les conditions de nomination à la fonction de receveur communal.

Chapitre VI.

L'article 30 donne la possibilité aux agents définitifs des communes affectées par une fusion ou une annexion et qui remplissent certaines conditions de solliciter leur mise à la retraite avant l'âge de soixante-cinq ans, sans préjudice des droits acquis dans un régime plus favorable en la matière.

La demande de mise à la retraite prématurée peut être introduite à tout moment. Le nouveau conseil communal peut la rejeter s'il estime que la mise à la retraite prématurée est incompatible avec les exigences d'une bonne administration.

La période comprise entre la date de leur mise à la retraite et celle de leur 65^e anniversaire est prise en considération pour le calcul du montant de la pension de ces agents. Cette période n'entre pas en ligne de compte comme activité de service pour l'octroi éventuel d'augmentations de traitement intercalaires.

L'article 31 concerne ceux des agents mentionnés à l'article précédent qui ont droit, en vertu de la loi du 14 avril 1965 établissant certaines relations entre les différents régimes de pension du secteur public, à une pension dite « unique » du chef de leur carrière mixte. Il leur permet d'obtenir une pension « complète » à partir de la date de prise de cours de la pension prématurée. A cet effet, il y a lieu de déroger à l'article 2, deuxième alinéa, première phrase, de la loi précitée du 14 avril 1965 qui dispose que « les services du chef desquels l'intéressé a été soumis à un autre régime de pension que celui qui lui est applicable au moment de sa mise à la retraite, ne sont toutefois pris en considération qu'à partir du moment où l'intéressé atteint l'âge minimum auquel lesdits services antérieurs dans l'éventualité où ils auraient été poursuivis, lui eussent valu une pension dans le régime de pension du secteur public qui leur est propre ».

Il va de soi que la charge résultant de la prise en considération prématurée des services susvisés doit être supportée par la nouvelle commune jusqu'au moment où l'intéressé aura atteint l'âge minimum visé ci-dessus; à partir de là, la charge de la pension unique doit être répartie conformément aux dispositions de la loi du 14 avril 1965.

komst openvalt, één der bij artikel 24, derde lid, bedoelde ambtenaren aangewezen worden volgens de regelen voorzien bij het tweede lid van hetzelfde artikel. Tevens behouden de terbeschikking gestelde gewestelijke ontvangers hun graad en dienstanciënniteit.

Krachtens artikel 27 behouden de gewestelijke ontvangers, welk ook hun aanwijzing moge zijn, het genot van hun bezoldigingsregeling en blijven zij onderworpen aan de pensioenregeling ingesteld bij de wet van 25 april 1933.

Artikel 28 voert een bijzondere regeling in i.v.m. de last van de wedde van de gewestelijke ontvanger die één enkele gemeente met meer dan 10 000 inwoners bedient, welke uitsluitend uit vroeger niet-ontvoogde gemeenten is samengesteld. In dit geval wordt een deel van de wedde gedragen door de Staat.

Tenslotte voorziet artikel 29, dat de bij artikel 5 van dit wetsontwerp, ingestelde nieuwe regeling ook geldt in gemeenten welke op 1 januari 1977 het voorwerp uitmaken van een samenvoeging of aanhechting van gemeenten, voor zover in deze nieuwe gemeenten een plaatselijk ontvanger uit één der vroegere gemeenten voortkomend, aan de voorwaarden voldoet om tot gemeenteontvanger te kunnen herbenoemd worden.

Hoofdstuk VI.

Artikel 30 geeft de mogelijkheid aan de vastbenoemde personeelsleden van de gemeenten die betrokken zijn bij een samenvoeging of bij een aanhechting en die aan bepaalde voorwaarden voldoen, hun oppensioenstelling aan te vragen vóór de leeftijd van vijftienzestig jaar, onverminderd de rechten die zij terzake in een gunstiger stelsel mochten verkregen hebben.

Het verzoek tot vervroegde oppensioenstelling kan te allen tijde gedaan worden. De nieuwe gemeenteraad kan het afwijzen zo hij oordeelt dat de vervroegde oppensioenstelling niet strookt met de vereisten van een goed bestuur.

De tijd begrepen tussen de datum van hun oppensioenstelling en de datum waarop zij vijftienzestig jaar worden, wordt voor deze personeelsleden meegeteld voor de berekening van hun pensioenbedrag. Deze tijd wordt niet als dienstactiviteit meergerekend voor de eventuele toekenning van tussenliggende weddeverhogingen.

Het artikel 31 betreft deze der in het vorig artikel bedoelde personeelsleden die uit hoofde van een gemengde loopbaan recht hebben op een zogenaamd « enig » pensioen in toepassing van de wet van 14 april 1965 tot vaststelling van een zeker verband tussen de onderscheiden pensioenregelingen van de openbare sector. Het stelt hen in de mogelijkheid een « volledig » pensioen te bekomen vanaf de ingangsdatum van het vervroegd pensioen. Daartoe dient afgeweken van artikel 2, alinea 2, eerste volzin, van voormelde wet van 14 april 1965 dat bepaalt dat « de diensten uit hoofde waarvan de betrokkene onderworpen is geweest aan een ander pensioenstelsel dan datgene dat op hem wordt toegepast op het ogenblik van zijn opruststelling, slechts in aanmerking genomen worden van het ogenblik dat de betrokkene de minimumleeftijd bereikt waarop vermelde diensten, in de veronderstelling dat zij zouden voortgezet geworden zijn, hem een pensioen in hun eigen pensioenregeling van de openbare sector hebben opgebracht ».

Het ligt voor de hand dat de last voortvloeiend uit het vervroegd in aanmerking nemen van de kwestieuze diensten gedragen moet worden door de nieuwe gemeente tot op het ogenblik dat de belanghebbende de minimumleeftijd heeft bereikt waarvan hierboven sprake; vanaf die leeftijd moet de last van het enig pensioen omgeslagen worden overeenkomstig de bepalingen van de wet van 14 april 1965.

En pratique, cela signifie qu'un agent d'une commune issue d'une fusion ou concernée par une annexion, qui sollicite une pension prématurée à l'âge de soixante ans, obtiendra immédiatement une pension unique complète pour laquelle il sera tenu compte, non seulement des services communaux et de la bonification de temps qui s'y ajoute, en vertu de l'article 30 susvisé, mais aussi des services éventuellement accomplis ailleurs, à l'Etat par exemple, même s'il ne pouvait normalement prétendre qu'à l'âge de soixante-cinq ans à une pension du chef de ces services.

Aux termes de l'article 32, les agents définitifs des communes affectées par une fusion ou une annexion, qui étaient en fonction lors de l'installation du conseil communal de la nouvelle commune, restent soumis au régime de pension qui leur était applicable dans leur commune d'origine, sans préjudice des dispositions formelles de l'article 11 du présent projet. Sous cette dernière réserve, lorsqu'ils étaient soumis dans leur ancienne commune à un régime de pension local préférentiel, ces agents en conservent le bénéfice.

En vertu de l'article 33, les dispositions relatives à la mise à la retraite prématurée sont applicables *mutatis mutandis* aux agents des établissements qui relèvent des communes affectées par une fusion ou une annexion ainsi qu'aux chefs de brigade et aux receveurs régionaux.

L'article 34 détermine la manière de fixer dans certains cas — le plus souvent par période quinquennale — le traitement moyen qui sert de base au calcul de la pension. Il vise exclusivement le sort des agents qui exerçaient des emplois en commun visés aux articles 15 et 16. Si, par exemple, la période de cinq ans qui sert à fixer le traitement moyen, comprend des services accomplis avant et après la fusion ou l'annexion et si les services rendus avant cette opération dans des emplois exercés en commun ont été ensuite regroupés en une seule fonction, le traitement à prendre en considération du chef des services accomplis avant la fusion ou l'annexion est le montant total des traitements afférents aux emplois exercés en commun et dont mention est faite ci-avant.

Par contre, l'article 35 est la conséquence logique de l'article 20, deuxième alinéa.

L'article 36 dispose que les communes sont tenues d'octroyer aux agents recrutés et nommés à titre définitif après la fusion ou l'annexion, ainsi qu'à leurs ayants droit, une pension calculée conformément aux dispositions du régime de pension dit légal du personnel communal, c'est-à-dire du régime tel qu'il est défini par l'article 1^{er} de la loi du 25 avril 1933. Il est donc exclu d'appliquer, en l'occurrence, les dispositions d'un règlement communal de pension préférentiel.

En vertu de l'article 37, le prescrit de l'article 36 est également applicable aux établissements qui dépendent des communes ainsi qu'à leurs agents et à leurs ayants droit.

Les articles 38 à 42 traitent de l'affiliation des nouvelles communes et des établissements assimilés à la Caisse de répartition des pensions communales. Un des principes de base de cet organisme de pension est la solidarité financière de toutes les institutions affiliées. Ce principe ne peut être compromis par la fusion ou l'annexion de communes. C'est la raison pour laquelle les institutions et les personnes restent affiliées à la Caisse si leur affiliation a eu lieu dès avant la fusion ou l'annexion.

Le § 5 de l'article 38 dispose, entre autres, que les pensions des agents affiliés à une caisse de pension communale avant

In concreto betekent zulks dat een personeelslid, van een door samenvoeging tot stand gekomen of een bij een aanhechting betrokken gemeente, dat aanspraak maakt op een vervroegd pensioen op de leeftijd van zestig jaar, onmiddellijk een volledig enig pensioen zal bekomen, berekend met in achtnaam niet alleen van de gemeentelijke diensten waarbij de tijdbonificatie bedoeld in artikel 30 moet gevoegd, maar ook van de, bijvoorbeeld, eventueel voorheen gepresteerde staatsdiensten en dit niettegenstaande het feit dat uit hoofde van deze diensten normaal slechts op vijftenzestigjarige leeftijd een pensioen kon bekomen worden.

Naar luid van artikel 32 blijven de vastbenoemde personeelsleden van de bij een samenvoeging of aanhechting betrokken gemeenten, die in dienst waren op de datum van de installatie van de gemeenteraad van de nieuwe gemeenten, onderworpen aan de pensioenregeling die in hun gemeenten van herkomst op hen van toepassing was, onverminderd de formele bepalingen van artikel 11 van dit ontwerp. Onder dit laatste voorbehoud behouden die personeelsleden het genot van een lokale preferentiële pensioenregeling bijaldien zij in hun vroegere gemeente daaraan onderworpen waren.

Krachtens artikel 33 zijn de bepalingen inzake vervroegde inruststelling *mutatis mutandis* van toepassing op de personeelsleden van de instellingen van gemeenten die bij een samenvoeging of aanhechting betrokken zijn alsmede op de brigadeflefs en de gewestelijke ontvangers.

Artikel 34 schrijft voor op welke wijze in bepaalde gevallen — meestal per vijfjarige periode — het weddegemiddelde dat als basis dient voor de pensioenberekening, moet vastgesteld worden. Het beoogt uitsluitend de toestand van de personeelsleden die gemeenschappelijke betrekkingen uitoefenden zoals bedoeld in de artikelen 15 en 16. Bijvoorbeeld, indien de periode van vijf jaar, die in aanmerking komt voor het vaststellen van de gemiddelde wedde, samengesteld is uit diensten die vóór en na de samenvoeging of aanhechting uitgeoefend werden en indien de diensten die vóór die verrichting in gemeenschappelijke betrekkingen uitgeoefend werden daarna tot één functie samengesmolten werden, dan is de in aanmerking te nemen wedde uit hoofde van de vóór de fusie of aanhechting gepresteerde diensten het totaal bedrag der wedden verbonden aan de voormelde gemeenschappelijke betrekkingen.

Daarentegen is artikel 35 het logsich gevolg van artikel 20, tweede lid.

Artikel 36 bepaalt dat de gemeenten aan de na de samenvoeging of aanhechting aangeworven en in vast verband benoemde personeelsleden en aan hun rechtverkrijgenden een pensioen moeten verlenen dat berekend is overeenkomstig de bepalingen van het zogenaamde « wettelijk » pensioenstelsel van het gemeentepersoneel, d.w.z. van het stelsel zoals het bepaald is bij artikel 1 van de wet van 25 april 1933. In dit geval is het dus uitgesloten de bepalingen van een plaatselijke preferentiële gemeentelijke pensioenregeling toe te passen.

Het bepaalde in artikel 36 geldt krachtens artikel 37 eveneens voor de inrichtingen die afhangen van gemeenten alsmede voor hun personeelsleden en dezer rechtverkrijgenden.

De artikelen 38 tot 42 handelen over de aansluiting van de nieuwe gemeenten, en de geassimileerde instellingen bij de Omslagkas voor gemeentelijke pensioenen. Eén van de basisprincipes van dit pensioenorganisme is de financiële solidariteit van alle aangesloten instellingen. De samenvoeging of aanhechting van gemeenten mag dit beginsel niet in het gedrang brengen. Om deze reden wordt bepaald dat de reeds vóór de samenvoeging of aanhechting aangesloten instellingen en personen aangesloten blijven.

In § 5 van artikel 38 wordt onder meer bepaald dat de pensioenen van de personeelsleden, die vóór de samenvoeging

la fusion ou l'annexion sont prises en charge par la nouvelle commune; ceci implique que cette dernière opère les retenues légales de pension pour ces agents.

Au cas où les nouvelles communes visées aux §§ 2 et 3 de l'article 38 décideraient de ne pas s'affilier à la caisse de répartition des pensions communales, ceux de leurs agents qui étaient affiliés auparavant à cette dernière caisse continuent, aux termes de l'article 39, à dépendre de celle-ci.

TITRE III.

Chapitre I.

Dans le cadre de l'opération généralisée de fusion des communes qui vient d'être réalisée, les rectifications de limites n'ont qu'une importance secondaire, en manière telle qu'il apparaît souhaitable de reviser, pour toutes ces rectifications, les règles traditionnelles de dévolution du patrimoine communal.

Il est, dès lors, proposé de ne pas faire application, en cas de rattachement d'une fraction du territoire d'une commune à une autre commune, de la règle de partage des biens communaux au prorata du nombre de feux prévue aux articles 151 et 152 de la loi communale.

Il paraît toutefois logique que les biens immeubles, tant du domaine privé que du domaine public, situés sur les portions de territoire faisant l'objet de rectifications, suivent le sort même des fractions transférées selon l'adage *accessorium sequitur principale*. Ce transfert de propriété s'opère de plein droit et sans indemnité; il emporte celui des droits et obligations attachés aux biens transférés.

Le même régime s'applique aux commissions d'assistance publique.

Il convient de répondre ici aux observations formulées par le Conseil d'Etat dans son avis reproduit ci-après.

Le Conseil d'Etat fait tout d'abord observer que le présent projet de loi « ne soulève pas d'objection de principe lorsqu'une commune disparaît complètement par la répartition de la totalité de son territoire entre d'autres communes, mais qu'il ne règle pas le mode de répartition des biens appartenant à une commune entre les communes qui lui succèdent, lorsque ces biens sont situés en dehors du territoire des communes concernées. Des cas peuvent exister, en effet, où une commune dont le territoire est partagé entre des communes voisines, possède des biens situés sur d'autres communes en Belgique, voire même à l'étranger ».

Le Conseil d'Etat semble avoir perdu de vue que les dispositions du Titre III, comme d'ailleurs celle du Titre II, n'ont pas une portée organique et permanente, mais sont uniquement applicables aux opérations ratifiées par la loi du 30 décembre 1975.

Or, en l'espèce, il n'est pas de cas où le territoire d'une commune serait « partagé entre des communes voisines ».

Quant aux biens du domaine public des communes, le Conseil d'Etat rappelle que dans son avis sur le projet de loi organisant les agglomérations et les fédérations de communes, il « avait émis des réserves sur le principe du transfert de biens sans indemnité ».

A cet égard, il y a lieu de souligner que, comme le Conseil d'Etat lui-même l'avait relevé dans l'avis susvisé, cette conception trouve un précédent dans l'article 78 de la loi provinciale, modifié par l'article 1^{er} de la loi du 9 août 1948,

of aanhechting bij een gemeentelijk pensioenfonds waren aangesloten, ten laste vallen van de nieuwe gemeente : zulks impliceert dat deze gemeente voor die personeelsleden de wettelijke pensioenhoudingen moet doen.

Bijaldien de nieuwe gemeenten bedoeld in de §§ 2 en 3 van artikel 38 mochten beslissen niet bij de omslagkas voor gemeentelijke pensioenen aan te sluiten, blijven, luidens artikel 39, de leden van hun personeel, die voorheen bij die kas waren aangesloten, van dat organisme afhangen.

TITEL III

Eerste hoofdstuk.

In het raam van de zopas doorgevoerde algemene fusie-
verrichting, zijn de grenscorrecties slechts van ondergeschikt
belang, zodat het wenselijk is voor al die correcties de tra-
ditionele regelen inzake toewijzing van gemeentegoederen te
herzien.

Derhalve wordt voorgesteld, in geval van toevoeging van een gebiedsdeel van een gemeente aan het grondgebied van een andere gemeente, geen toepassing te maken van de regelen inzake verdeling van de gemeentegoederen in verhouding tot het aantal hardsteden, bepaald in de artikelen 151 en 152 van de gemeentewet.

Het blijkt echter logisch dat de gemeentegoederen, zowel van het openbaar als van het privé-domein, die gelegen zijn op de gebiedsdelen waarop de grenscorrectie slaat, samen met die gebiedsdelen worden overgedragen, overeenkomstig de rechtspraak *accessorium sequitur principale*. Die eigendomsoverdracht geschiedt van rechtswege en zonder vergoeding; zij brengt de overdracht van de aan die goederen verbonden rechten en verplichtingen mede.

Dezelfde regeling is ook op de commissies van openbare
onderstand van toepassing.

Het past hier te antwoorden op de opmerkingen in het advies van de Raad van State hierna vermeld.

Dat Hoog Rechtscollege merkt vooreerst op « tegen dit artikel is principieel geen bezwaar, wanneer een gemeente volledig verdwijnt doordat haar hele grondgebied over andere gemeenten wordt verdeeld. Maar inzake de verdeling van de aan de gemeente toebehorende goederen over de gemeenten die haar opvolgen, treft het ontwerp geen regeling voor het geval dat die goederen buiten het grondgebied van de betrokken gemeenten gelegen zijn. Het is immers mogelijk dat een gemeente waarvan het grondgebied over naburige gemeenten wordt verdeeld, goederen bezit in andere gemeenten in België en zelfs in het buitenland ».

De Raad van State heeft blijkbaar uit het oog verloren dat de bepalingen van Titel III, zoals trouwens ook die van de Titel II, niet van organieke en permanente aard zijn, maar alleen toepasselijk zijn op de bij de wet van 30 december 1975 bekrachtigde verrichtingen.

Welnu, in het raam van deze verrichtingen is er geen enkel geval waarin het grondgebied van een gemeente « over naburige gemeenten wordt verdeeld ».

Met betrekking tot de goederen van het openbaar domein van de gemeenten verwijst de Raad van State ernaar dat hij in zijn advies over het ontwerp van wet houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten heeft « voorbehoud gemaakt ten aanzien van het beginsel van de overdracht van goederen zonder schadeloosstelling ».

In dit verband dient te worden onderlijnd dat de Raad van State zelf in vorenbedoeld advies zegt dat die opvatting een precedent vindt in artikel 78 van de provinciewet, gewijzigd bij artikel 1 van de wet van 9 augustus 1948, naar luid

aux termes duquel le classement entre l'Etat et les provinces des routes faisant actuellement partie de la grande voirie « emporte attribution, à titre gratuit, de la propriété desdites routes ».

Une doctrine et une jurisprudence constantes considèrent d'ailleurs qu'en cas de rectification de limites, les biens du domaine public échappent au partage et demeurent affectés à l'usage de la fraction de la commune sur le territoire de laquelle ils sont situés.

Enfin, le Conseil d'Etat estime que « en tant qu'il prévoit le transfert de plein droit et sans indemnité de biens du domaine privé des communes, le texte proposé se heurte manifestement au prescrit de l'article 11 de la Constitution ».

Il considère dès lors que « le projet devra donc être modifié sur ce point et prévoir, en outre, le mode et la procédure de l'indemnisation ».

Le Gouvernement est d'un avis différent et considère qu'en l'espèce, l'article 11 de la Constitution n'est pas d'application et qu'en conséquence, la question d'une indemnisation ne se pose pas.

Chapitre II.

L'opération de fusion des communes entraîne également des modifications mineures des limites de certaines provinces.

Il importe dès lors que soit réglé le sort des biens provinciaux situés sur les portions de territoire en cause.

La loi provinciale ne contenant aucune disposition en la matière, il paraît indiqué d'adopter en l'espèce les mêmes principes que ceux qui sont consacrés par la présente loi pour les biens communaux.

En conséquence, il est prévu que les biens immeubles, tant du domaine public que du domaine privé des provinces, situés sur les portions de territoire en cause suivent le sort de ce territoire.

Ce transfert se fait de plein droit et sans indemnité. Il emporte celui des droits et obligations attachés aux biens transférés.

Quant à la reprise et à la sauvegarde des droits du personnel affecté à ces établissements, elles seront garanties par un arrêté royal.

Le Ministre de l'Intérieur,

J. MICHEL.

Le Ministre de la Santé publique et de la Famille,

J. DE SAEGER.

waarvan de indeling van de wegen, die thans tot de grote wegen behoren, bij de rijkswegen of bij de provinciewegen, « de toekenning om niet van de eigendom van de bedoelde wegen tot gevolg heeft ».

Volgens een vaste rechtsleer en rechtsspraak is men er trouwens over eens dat in geval van grenscorrectie, de goederen van het openbaar domein niet verdeeld worden en ten gebruike blijven van het deel van de gemeente, op het grondgebied waarvan zij gelegen zijn.

Tenslotte oordeelt de Raad van State : « in zover artikel 40 voorziet in de overdracht van rechtswege en zonder vergoeding, van goederen uit het privé-domein van de gemeenten, komt het kennelijk in strijd met het voorschrift van artikel 11 van de Grondwet ».

Derhalve meent hij « het ontwerp zal dus op dat punt moeten worden gewijzigd en bovendien moeten bepalen, op welke wijze de vergoeding wordt geregeld ».

De Regering is die mening niet toegedaan en oordeelt dat artikel 11 van de Grondwet hier geen toepassing vindt en dat de vraag van de vergoeding dienvolgens niet gesteld wordt.

Hoofdstuk II.

De verrichting tot samenvoeging van gemeenten leidt ook tot lichte wijzigingen van de grenzen tussen sommige provincies.

Het is dan ook geboden een regeling te treffen voor de onroerende goederen die op de betrokken gebiedsdelen zijn gelegen.

Daar de provinciewet geen bepaling terzake bevat, lijkt het aangewezen ten deze dezelfde principes toe te passen, als die, welke ten aanzien van de gemeentelijke goederen in deze wet zijn opgenomen.

Er wordt derhalve voorzien dat de onroerende goederen van het openbaar zowel als van het privé-domein van de provincie die op de betrokken gebiedsdelen zijn gelegen, samen met die gebiedsdelen worden overgedragen.

De overdracht geschiedt van rechtswege en zonder vergoeding. Zij brengt de overdracht van de aan de overgedragen goederen verbonden rechten en verplichtingen mede.

De overname en de vrijwaring van de rechten van het aan die instellingen verbonden personeel zullen bij een koninklijk besluit worden gegarandeerd.

De Minister van Binnenlandse Zaken,

J. MICHEL.

De Minister van Volksgezondheid en Gezin,

J. DE SAEGER.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 21 novembre 1975, d'une demande d'avis sur un projet de loi

1) « modifiant certaines dispositions de la loi communale, du Code rural, de la législation sur le régime de pensions du personnel communal et assimilé » ;

2) « portant des dispositions particulières pour le personnel et les biens des administrations et services publics concernés par les fusions, annexions et rectifications de limites des communes réalisées par la loi du portant ratification d'arrêtés royaux pris en exécution de la loi du 23 juillet 1971 concernant la fusion de communes et la modification de leurs limites et portant suppression des fédérations périphériques créées par la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes ».

a donné le 15 décembre 1975 l'avis suivant :

INTITULE.

L'intitulé suivant est proposé :

« Projet de loi modifiant certaines dispositions de la loi communale, du Code rural, de la législation sur le régime de pensions du personnel communal et assimilé et portant les dispositions relatives au personnel des administrations et services publics affecté par les fusions, annexions et rectifications des limites des communes ».

Observations sur le titre 1^{er} du projet.

L'article 1^{er} du projet modifie l'article 114 de la loi communale, qui est relatif à la nomination du receveur local ou du receveur régional. Les modifications suivantes sont apportées au texte actuel :

1° les communes de 10 000 habitants et moins auront un receveur régional : actuellement, il y a un receveur régional dans les communes sur lesquelles s'étendent les attributions du commissaire d'arrondissement ;

2° les commissaires d'arrondissement n'interviennent plus dans la nomination des receveurs régionaux (pas plus d'ailleurs que dans l'exercice des fonctions de ces agents — voir l'article 114^{ter} nouveau modifié par l'article 2 du projet) ;

3° le Roi fixera les conditions de nomination des receveurs régionaux. Actuellement, ces agents sont nommés parmi les candidats ayant réussi un examen organisé par le gouverneur de la province ou dispensés de cet examen parce que porteurs de certains diplômes.

Cet article soulève les observations suivantes :

1. Il semble que l'on puisse déduire de l'exposé des motifs que le receveur local ne sera jamais à temps plein dans les communes de 10 000 habitants et moins. Mais il ressort de l'article 24 qu'il pourrait y avoir des receveurs régionaux dont le ressort ne s'étendrait qu'à une seule commune, ce qui constituerait à la fois une innovation et une impropriété de termes.

2. On observera que la nomination du receveur communal local demeure soumise à l'approbation du gouverneur de la province aussi longtemps que les conditions générales de recrutement prévues par l'article 84, § 1^{er}, de la loi communale n'auront pas été fixées. Cette approbation est prévue par l'article 2, § 2, de la loi du 27 juillet 1961. L'article 56 de la loi du 26 juillet 1971 a transféré ce pouvoir d'approbation au Roi en ce qui concerne les communes qui font partie des agglomérations et à la députation permanente en ce qui concerne les communes qui font partie des fédérations de communes.

3. L'article devrait préciser si le chiffre de population à prendre en considération est celui qui ressort du dernier recensement décennal, ainsi qu'il est prévu en de nombreuses autres dispositions de la loi communale (articles 19, 87, 111, § 1^{er}, 125, alinéa 2, 130).

L'article 3 du projet, en remplaçant l'article 115 de la loi communale, charge désormais le Roi de fixer le montant minimum du cautionnement du receveur communal local. Il n'est plus prévu de montant maximum s'imposant aux communes.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 21^e november 1975 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet

1) « tot wijziging van sommige bepalingen van de gemeentewet, van het Veldwetboek, van de wetgeving inzake pensioenen van het gemeentepersoneel en van het daarmee gelijkgesteld personeel » ;

2) « houdende bijzondere bepalingen voor het personeel en de goederen van de openbare besturen en de diensten die betrokken zijn bij de samenvoegingen, aanhechtingen en wijzigingen van grenzen van gemeenten tot stand gebracht door de wet van houdende bekrachtiging van koninklijke besluiten genomen in uitvoering van de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten en wijziging van hun grenzen en houdende afschaffing van de randfederaties opgericht door de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en federaties van gemeenten ».

heeft de 15^e december 1975 het volgend advies gegeven :

OPSCHRIFT.

Voorgesteld wordt het opschrift als volgt te lezen :

« Ontwerp van wet tot wijziging van sommige bepalingen van de gemeentewet, het Veldwetboek en de wetgeving op de pensioenregeling van het gemeentepersoneel en het daarmee gelijkgestelde personeel, en houdende de bepalingen betreffende het personeel van overheidsbesturen en -diensten dat betrokken is in samenvoegingen, aanhechtingen of wijzigingen van grenzen van gemeenten ».

Opmerkingen bij titel I van het ontwerp.

Artikel 1 van het ontwerp wijzigt artikel 114 van de gemeentewet, dat betrekking heeft op de benoeming van de plaatselijke of de gewestelijke ontvanger. De volgende wijzigingen worden aangebracht in de huidige tekst :

1° gemeenten met 10 000 inwoners en minder zullen een gewestelijk ontvanger hebben : thans is er een in de gemeenten waarover de arrondissementscommissaris bevoegdheid heeft ;

2° de arrondissementscommissarissen zijn niet meer betrokken bij de benoeming van gewestelijke ontvangers (evenmin trouwens als bij dezer ambtsuitoefening — zie het nieuwe artikel 114^{ter}, gewijzigd bij artikel 2 van het ontwerp) ;

3° de Koning zal de voorwaarden inzake benoeming van gewestelijke ontvangers bepalen. Thans worden die ambtenaren benoemd uit de kandidaten die voor een door de gouverneur uitgeschreven examen geslaagd zijn of ervan vrijgesteld zijn omdat zij in het bezit zijn van een bepaald diploma.

Bij dit artikel zijn de volgende opmerkingen te maken :

1. Uit de memorie van toelichting lijkt afgeleid te mogen worden dat de plaatselijke ontvanger nooit een volledige dienstbetrekking zal hebben in gemeenten met 10 000 inwoners en minder. Maar uit artikel 24 blijkt dat er gewestelijke ontvangers zouden kunnen zijn wier ambtsgebied slechts één gemeente zou omvatten, hetgeen een novum zou zijn en overigens in strijd zou komen met het juiste woordgebruik.

2. Op te merken valt dat de benoeming van de plaatselijke gemeentontvanger aan de goedkeuring van de provinciegouverneur onderworpen blijft zolang de in artikel 84, § 1, van de gemeentewet bedoelde algemene wervingsvoorwaarden niet zijn vastgesteld. Die goedkeuring is voorgeschreven door artikel 2, § 2, van de wet van 27 juli 1961. Artikel 56 van de wet van 26 juli 1971 heeft die goedkeuringsbevoegdheid overgedragen aan de Koning voor de gemeenten die tot een agglomeratie, en aan de bestendige deputatie voor de gemeenten die tot een federatie van gemeenten behoren.

3. Het artikel zou duidelijk nader moeten stellen of het in aanmerking te nemen bevolkingscijfer datgene is dat blijkt uit de jongste tienjaarlijkse volkstelling, zoals voorgeschreven is in talrijke andere bepalingen van de gemeentewet (artikelen 19, 87, 111, § 1, 125, tweede lid, 130).

Artikel 3 van het ontwerp, dat artikel 115 van de gemeentewet vervangt, belast voortaan de Koning met het vaststellen van het minimumbedrag van de door de plaatselijke gemeentontvanger te stellen zekerheid. Een door de gemeente in acht te nemen maximumbedrag wordt niet langer bepaald.

L'abrogation, par l'article 48 du projet, des alinéas 2 et 3 de l'article 116 de la loi communale est la conséquence logique de l'article 115 nouveau de la loi communale.

**

L'article 4 du projet remplace les deux premiers alinéas de l'article 122bis de la loi communale par trois alinéas. Désormais les traitements, frais de bureau et frais de déplacement des receveurs régionaux seront supportés par l'ensemble des communes de la province qui sont desservies par des receveurs régionaux; dans le système actuel, ce sont les communes qui sont desservies par le même receveur régional qui se répartissent les frais de ce receveur. Selon l'exposé des motifs, il s'agit là d'un assouplissement de la loi actuelle. Cet assouplissement aura nécessairement pour effet de faire supporter par certaines communes des frais exposés par des receveurs régionaux dont elles ne ressortissent pas.

A l'alinéa 2 nouveau, les mots « ces frais sont répartis » doivent être remplacés par « ces dépenses sont réparties ».

Par ailleurs, l'arrêté royal du 21 février 1955 n'étant pas en harmonie avec la future disposition, cet arrêté devra être modifié ou remplacé par des dispositions nouvelles qui devront entrer en vigueur en même temps que la future loi.

**

L'article 5 du projet constitue une disposition transitoire. Plutôt que de remplacer l'article 122quater de la loi communale, mieux vaudrait abroger cet article et faire de l'article 5 du projet une disposition autonome. Celle-ci pourrait être rédigée comme suit :

« Article... — Dans les communes visées à l'article 114, 2°, de la loi communale, les receveurs communaux en fonction à la date du 1^{er} janvier 1977 achèveront leur carrière et resteront soumis aux dispositions législatives en vigueur avant cette date ».

**

L'article 6 du projet remplace l'article 125, alinéa 2, de la loi communale. La seule modification qu'il apporte au texte en vigueur concerne le chiffre de la population des communes où le Roi peut créer d'office une place de commissaire de police. Ce chiffre est porté de 5 000 à 10 000.

La rédaction suivante est proposée pour cet article :

« Article... — A l'article 125, alinéa 2 de la loi communale, le nombre « 5 000 » est remplacé par « 10 000 ».

**

L'article 7 du projet remplace l'article 126 de la loi communale. Il y apporte plusieurs modifications :

1° il précise le cas où il peut y avoir un commissaire de police en chef. La loi actuelle requiert qu'il y ait « plusieurs » commissaires de police. Il suffira désormais qu'il y ait « deux » emplois « créés sans limitation de durée »;

2° le commissaire de police en chef sera nommé et non plus désigné annuellement;

3° la nomination d'un commissaire en chef sera de droit, alors que la désignation est actuellement facultative;

4° la nomination appartiendra au Roi, sur présentation du bourgmestre, alors que la désignation annuelle est de la compétence du bourgmestre, moyennant l'approbation du gouverneur;

5° le procureur général près la cour d'appel sera entendu;

6° le régime disciplinaire du commissaire de police en chef est fixé.

Le projet ne règle pas le cas où le candidat présenté par le bourgmestre ne rencontrerait pas l'agrément du Roi. Conformément au droit commun, le bourgmestre serait tenu de faire une nouvelle présentation.

**

L'article 8 du projet inscrit dans la loi communale un article 129ter, qui attribue au Roi le pouvoir de régler l'équipement, l'habillement et l'armement de la police communale et de la police rurale. Les pouvoirs du Roi en la matière sont actuellement limités à suppléer à la carence des conseils provinciaux qui ne fixeraient pas l'équipement et l'habillement des gardes champêtres et des brigadiers champêtres (Code rural article 58).

Le projet maintient la dispersion actuelle des dispositions relatives à l'organisation, essentiellement communale, de la police rurale entre la

De opheffing, door artikel 48 van het ontwerp, van het tweede en het derde lid van artikel 116 van de gemeentewet is het logische gevolg van het nieuwe artikel 115 van de gemeentewet.

**

Artikel 4 van het ontwerp vervangt de eerste twee leden van artikel 112bis van de gemeentewet door drie. Voortaan worden wedden, kantoorkosten en reiskosten van de gewestelijke ontvangers samen gedragen door alle gemeenten van de provincie die door gewestelijke ontvangers worden bediend; in de huidige regeling worden de kosten van die ontvanger verdeeld over de gemeenten die door dezelfde gewestelijke ontvanger worden bediend. Volgens de memorie van toelichting gaat het hier om een versoepeling van de huidige wet. Die versoepeling zal noodzakelijk tot gevolg hebben dat sommige gemeenten kosten moeten gaan dragen die gemaakt zijn door gewestelijke ontvangers onder wie zij niet ressorteren.

In het nieuwe tweede lid moeten de woorden « Deze kosten » worden vervangen door « Deze uitgaven ».

Het koninklijk besluit van 21 februari 1955 zal, aangezien het niet in overeenstemming is met de toekomstige bepaling, gewijzigd moeten worden of vervangen door nieuwe bepalingen, die dan samen met de toekomstige wet in werking moeten treden.

**

Artikel 5 van het ontwerp is een overgangsbepaling. In plaats van artikel 122quater van de gemeentewet te vervangen, zou het beter zijn het op te heffen en van artikel 5 van het ontwerp een autonome bepaling te maken, die als volgt kan worden geredigeerd :

« Artikel ... — In de gemeenten bedoeld in artikel 114, 2°, van de gemeentewet, vervolgen de gemeenteontvangers die op 1 januari 1977 in dienst zijn, hun loopbaan en blijven zij onderworpen aan de vóór die datum geldende wetsbepalingen ».

**

Artikel 6 van het ontwerp vervangt artikel 125, tweede lid, van de gemeentewet. De enige wijziging die het in de thans geldende tekst aanbrengt, betreft het bevolkingscijfer van de gemeenten waar de Koning ambtshalve een betrekking van commissaris van politie kan instellen. Dat cijfer wordt van 5 000 op 10 000 gebracht.

Voorgesteld worst dat artikel als volgt te redigeren :

« Artikel — In artikel 125, tweede lid, van de gemeentewet wordt het getal « 5 000 » vervangen door « 10 000 ».

**

Artikel 7 van het ontwerp vervangt artikel 126 van de gemeentewet. Het brengt daarin verscheidene wijzigingen aan :

1° het geeft nader aan wanneer er een hoofdcommissaris van politie kan zijn. De huidige wet eist dat er « verscheidene » commissarissen van politie zijn. Voortaan zal het voldoende zijn dat er « twee » betrekkingen « zijn ingesteld zonder beperking van duur »;

2° de hoofdcommissaris van politie wordt benoemd en niet meer ieder jaar aangewezen;

3° de benoeming van een hoofdcommissaris geschiedt rechtens, terwijl de aanwijzing thans facultatief is;

4° de benoeming wordt door de Koning gedaan op de voordracht van de burgemeester, terwijl de jaarlijkse aanwijzing door de burgemeester werd gedaan met goedkeuring van de provinciegouverneur;

5° de procureur-generaal bij het hof van beroep wordt gehoord;

6° bepaald wordt aan welke tuchtregeling de hoofdcommissaris van politie onderworpen is.

Het ontwerp treft geen regeling voor het geval dat de door de burgemeester voorgedragen kandidaat door de Koning niet mocht worden aanvaard. Overeenkomstig het gemeen recht zou de burgemeester dan een nieuwe voordracht moeten doen.

**

Artikel 8 van het ontwerp voegt in de gemeentewet een artikel 129ter in, dat de Koning bevoegd maakt tot het regelen van « de uitrusting, de kleding en de bewapening van de gemeentelijke politie en van de veldpolitie ». Thans blijft 's Konings bevoegdheid in dezen beperkt tot optreden in de plaats van provincieraden die mochten nalaten de uitrusting en kleding van de veldwachters en veldbrigadiers te regelen (Veldwetboek, artikel 58).

Het ontwerp laat de bepalingen betreffende de in hoofdzaak gemeentelijke organisatie van de veldpolitie verspreid liggen over de gemeen-

loi communale et le code rural. Le Code communal prévu par l'article 96, a, de la loi du 26 juillet 1971 devrait regrouper l'ensemble de ces dispositions.

**

L'article 9 du projet remplace l'article 58 du Code rural.

De cet article 58, les dispositions relatives à l'équipement et à l'habillement (alinéas 1^{er} et 3 subsistant après l'abrogation des neuf premiers alinéas par l'article 71, § 6, de la loi du 14 février 1961) deviennent sans objet en raison du nouvel article 129^{ter} à insérer dans la loi communale. L'alinéa 2 devient l'alinéa 1^{er} de l'article 58 nouveau. En substance, les alinéas 4 et 5 deviennent les alinéas 2 et 3 nouveaux, à cela près qu'au lieu de prévoir l'existence d'un ou de plusieurs gardes champêtres et de gardes champêtres adjoints, il y aura désormais des gardes champêtres et un garde champêtre en chef.

Entre le régime des commissaires de police en chef et celui des gardes champêtres en chef, on observera une notable différence. La nomination du commissaire en chef appartient à la même autorité, le Roi, que celle des commissaires de police. Au contraire, la nomination des gardes champêtres appartient au gouverneur sur présentation du conseil communal et du bourgmestre (loi communale, article 129), alors que celle du garde champêtre en chef appartiendra au conseil communal « moyennant l'approbation du gouverneur ».

Quant à la forme, il échet d'observer que l'alinéa 1^{er} de l'article 58 nouveau du Code rural, qui traite du statut pécuniaire du « chef de brigade », a un objet entièrement différent de celui des alinéas 2 et 3, qui traitent du garde champêtre en chef. Dans ces alinéas 2 et 3, la disposition relative à la création de l'emploi de garde champêtre en chef a sa place logique dans le Code rural, aussi longtemps qu'y sont maintenues les dispositions relatives à l'existence d'emplois de garde champêtre. Au contraire, les dispositions relatives à la nomination et à la discipline du garde champêtre en chef devraient figurer dans la loi communale, de la même manière que les dispositions relatives à la nomination et à la discipline des gardes champêtres.

**

L'article 10 du projet n'apporte qu'une seule modification au régime de pension de différentes catégories d'agents : l'âge limite de la mise à la retraite.

Le chapitre pourrait s'intituler : « Disposition relative à l'âge de la retraite ».

La loi du 25 avril 1933 relative à la pension du personnel communal prévoit en son article 1^{er}, quatrième alinéa :

« Les agents des communes sont mis à la retraite à l'âge déterminé par les règlements généraux, cet âge devant être au minimum soixante ans et au maximum septante ans ».

Ce maximum est confirmé par l'article 10 de la loi.

L'on notera qu'en vertu de son article 11, cette loi s'applique aussi « aux brigadiers champêtres et aux agents des établissements subordonnés à la commune et des associations de communes ».

Cependant, l'âge minimum de mise à la pension d'office ou sur demande a fait l'objet des articles 115 et 116 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier.

Les dispositions de ces articles sont applicables « à partir du 1^{er} janvier 1961 et nonobstant toute autre disposition légale, réglementaire ou contractuelle, à toute personne dont les services donnent droit à l'application d'un régime de pension de retraite dont la charge est assumée par l'Etat, les provinces, les communes, les commissions d'assistance publique, les organismes d'intérêt public visés par la loi du 16 mars 1954 et les établissements d'intérêt public provinciaux et communaux » (article 113).

Il ressort de ces articles que, pour les agents dont les services conférant des droits à la pension ont débuté après le 31 décembre 1960, et sauf certaines exceptions, le droit à une pension de retraite ne naît qu'à 65 ans. Les personnes qui étaient en service au 31 décembre 1960 peuvent demander l'application des règles qui constituaient leur régime de pension avant l'entrée en vigueur de la loi.

Selon le projet, c'est l'âge maximum de mise à la retraite qui est imposé, sans aucune restriction relative à la date d'entrée en service et cet âge est abaissé par rapport à celui qu'imposait la loi de 1933.

Il s'impose de réaliser l'intention que traduit l'article 10 du projet par voie de modification à la loi du 25 avril 1933 ou, tout au moins, de mettre cette loi en harmonie avec les dispositions du projet.

Compte tenu de ce qui précède et de l'abrogation de l'article 59 du Code rural par l'article 48 du projet, il est proposé de remplacer

tewet en het Veldwetboek. Het door artikel 96, a, van de wet van 26 juli 1971 in het vooruitzicht gestelde « Gemeentewetboek » zou al die bepalingen samen moeten brengen.

**

Artikel 9 van het ontwerp vervangt artikel 58 van het Veldwetboek.

In dat artikel 58 worden de bepalingen betreffende uitrusting en kleding (eerste en derde lid, overgebleven na de opheffing van de eerste negen leden door artikel 71, § 6, van de wet van 14 februari 1961) overbodig nu een artikel 129^{ter} in de gemeentewet wordt ingevoegd. Het tweede lid wordt het eerste van het nieuwe artikel 58. In substantie worden het vierde en het vijfde lid nu het nieuwe tweede en het nieuwe derde, met dien verstande dat er in de plaats van een of meer veldwachters en toegevoegde veldwachters voortaan veldwachters en een hoofdveldwachter zullen zijn.

Tussen de regeling voor de hoofdcommissarissen van politie en die voor de hoofdveldwachters is er een merklijk verschil. De hoofdcommissaris van politie wordt benoemd door dezelfde overheid als de commissaris van politie, met name door de Koning. Veldwachters daarentegen worden benoemd door de gouverneur, op de voordracht van gemeenteraad en burgemeester (gemeentewet, artikel 129), terwijl de hoofdveldwachter door de gemeenteraad wordt benoemd « mits goedkeuring door de gouverneur ».

In verband met de vorm moge worden opgemerkt dat het eerste lid van het nieuwe artikel 58 van het Veldwetboek, dat over de bezoldigingsregeling van de « brigadechef » handelt, een geheel ander onderwerp heeft dan het tweede en het derde lid, die over de hoofdveldwachter handelen. De in dat tweede en derde lid voorkomende bepaling betreffende de instelling van de betrekking van hoofdveldwachter vindt logisch haar plaats in het Veldwetboek zolang de bepalingen betreffende het bestaan van betrekkingen van veldwachter daarin behouden blijven. De bepalingen betreffende de benoeming van en de tuchtregeling voor de hoofdveldwachter daarentegen zouden in de gemeentewet moeten staan, op dezelfde wijze als de bepalingen betreffende de benoeming van en de tuchtregeling voor veldwachters.

**

Artikel 10 van het ontwerp brengt één wijziging aan in de pensioenregeling van verschillende categorieën van personeelsleden : « de uiterste leeftijd van inruststelling ».

Het opschrift van het hoofdstuk zou kunnen luiden : « Bepaling betreffende de pensioengerechtigde leeftijd ».

De wet van 25 april 1933 op het pensioen van het gemeentepersoneel bepaalt in haar artikel 1, vierde lid :

« De gemeenteambtenaren worden op pensioen gesteld op de leeftijd bepaald bij de algemene reglementen, met dien verstande dat deze leeftijd ten minste zestig en ten hoogste zeventig jaar moet bedragen. »

Dat maximum wordt bevestigd in artikel 10 van de wet.

Op te merken valt dat die wet krachtens haar artikel 11 ook van toepassing is op « de veldbrigadiers en op de ambtenaren der inrichtingen afhankelijk van de gemeente en van de verenigingen van gemeenten ».

De minimumleeftijd voor pensionering van ambtswege of op verzoek is echter geregeld in de artikelen 115 en 116 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel.

De bepalingen van die artikelen zijn « van 1 januari 1961 af en niettegenstaande elke andere wettelijke, reglementaire of contractuele bepaling, toepasselijk op elke persoon wiens diensten recht geven op de toepassing van een stelsel van rustpensioen waarvan de last gedragen wordt door de Staat, de provincien, de gemeenten, de commissiën van openbare onderstand, de inrichtingen van openbaar nut beoogd bij de wet van 16 maart 1954 en de provinciale en gemeentelijke instellingen van openbaar nut » (artikel 113).

Uit die artikelen volgt dat voor de ambtenaren wier op pensioen recht gevende diensten een aanvang hebben genomen na 31 december 1960, en behoudens bepaalde uitzonderingen, het recht op pensioen slechts ontstaat op de leeftijd van 65 jaar. Zij die op 31 december 1960 in dienst waren, kunnen vragen dat toepassing wordt gegeven aan de regelen die hun pensioenregeling uitmaakten vóór de inwerkingtreding van de wet.

Wat volgens het ontwerp opgelegd wordt is de hoogste pensioengerechtigde leeftijd, zonder enige beperking wat de datum van indiensttreding betreft; die leeftijd ligt lager dan die welke de wet van 1933 voorschreef.

Aan het voornemen dat in artikel 10 van het ontwerp is verwoord, behoort uitvoering te worden gegeven door middel van een wijziging van de wet van 25 april 1933; op zijn minst behoort die wet in overeenstemming te worden gebracht met de bepalingen van het ontwerp.

Met inachtneming van deze opmerkingen en rekening gehouden met het feit dat artikel 59 van het Veldwetboek wordt opgeheven door

l'article 9 du projet par deux articles, l'un modifiant l'article 129 de la loi communale, l'autre remplaçant les articles 58 et 59 du Code rural. Dans cette hypothèse, le titre I^{er} se présenterait comme suit :

TITRE PREMIER.

DISPOSITIONS GENERALES.

CHAPITRE I.

Dispositions relatives aux receveurs communaux.

Articles 1^{er} à 5.

(Comme au projet sous réserve des observations faites ci-dessus.)

Art. 6 (art. 48^{partim}).

Sont abrogés :

1° l'article 116, alinéas 2 et 3, et l'article 122^{quater} de la loi communale ;

2° l'article 8, a, 3°, de la loi du 23 juillet 1971 concernant la fusion de communes et la modification de leurs limites.

CHAPITRE II.

Dispositions relatives aux commissaires de police.

Art. 7 et 8.

(Comme au projet sous réserve des observations faites ci-dessus.)

CHAPITRE III.

Dispositions relatives aux gardes champêtres et aux chefs de brigade.

Art. 9.

Les articles 58 et 59 du Code rural sont remplacés par les dispositions suivantes :

« Article 58. — Le conseil provincial fixe le statut pécuniaire du chef de brigade.

» Article 59. — Dans les communes où les besoins du service justifient la création de plus d'un emploi de garde champêtre et où il n'y a pas d'emploi de commissaire de police, le conseil communal peut créer un emploi de garde champêtre en chef. »

Art. 10.

Les modifications suivantes sont apportées à l'article 129 de la loi communale :

1° les alinéas 1^{er} et 2 forment le § 1^{er} ;

2° il est inséré un § 2, rédigé comme suit :

« § 2. Le garde champêtre en chef est nommé par le conseil communal parmi les gardes champêtres qui exercent leurs fonctions à temps plein.

» La nomination est soumise à l'approbation du gouverneur. »

3° les alinéas 3 à 5 forment le § 3 ;

4° dans le § 3, alinéa 1^{er}, les mots « le garde champêtre en chef et » sont insérés entre le mot « révoquer » et les mots « les gardes champêtres » ⁽¹⁾.

Art. 11 (art. 47 du projet).

Dans toutes les dispositions législatives et réglementaires, et notamment aux articles 55^{bis}, alinéas 2, 5, 6 et 8, 57 et 60, du Code rural, et à l'article 133, alinéa 2, de la loi provinciale, la dénomination « brigadier champêtre » est remplacée par celle de « chef de brigade ».

(¹) Le Gouvernement appréciera s'il ne serait pas préférable de remplacer l'article 129 par un texte qui reprendrait les dispositions actuelles en y apportant les modifications envisagées.

artikel 48 van het ontwerp, wordt voorgesteld artikel 9 van het ontwerp te vervangen door twee artikelen : een tot wijziging van artikel 129 van de gemeentewet en een tot vervanging van de artikelen 58 en 59 van het Veldwetboek. Titel I zou zich dan als volgt voordoen :

TITEL I.

ALGEMENE BEPALINGEN.

HOOFDSTUK I.

Bepalingen betreffende de gemeenteontvangers.

Artikelen 1 tot 5.

(Zoals in het ontwerp, onder voorbehoud van de hiervoren gemaakte opmerkingen.)

Art. 6 (art. 48^{partim}).

Opgeheven worden :

1° artikel 116, tweede en derde lid, en artikel 122^{quater} van de gemeentewet ;

2° artikel 8, a, 3°, van de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten en de wijziging van hun grenzen.

HOOFDSTUK II.

Bepalingen betreffende de commissarissen van politie.

Art. 7 en 8.

(Zoals in het ontwerp, onder voorbehoud van de hiervoren gemaakte opmerkingen.)

HOOFDSTUK III.

Bepalingen betreffende de veldwachters en de brigadefchefs.

Art. 9.

De artikelen 58 en 59 van het Veldwetboek worden door de volgende bepalingen vervangen :

« Artikel 58. — De provincieraad stelt de bezoldigingsregeling van de brigadefchef vast.

» Artikel 59. — In gemeenten waar de behoeften van de dienst de instelling van meer dan een betrekking van veldwachter wettigen en waar geen betrekking van commissaris van politie bestaat, kan de gemeenteraad een betrekking van hoofdveldwachter instellen. »

Art. 10.

In artikel 129 van de gemeentewet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° het eerste en het tweede lid vormen § 1 ;

2° er wordt een § 2 ingevoegd, luidend als volgt :

« § 2. De hoofdveldwachter wordt door de gemeenteraad benoemd uit de veldwachters met volledige dienstbetrekking.

» De benoeming wordt aan de goedkeuring van de gouverneur onderworpen » ;

3° het derde tot het vijfde lid vormen § 3 ;

4° in § 3, eerste lid, worden de woorden « de hoofdveldwachter en » ingevoegd tussen het woord « kan » en de woorden « de veldwachters » ⁽¹⁾.

Art. 11 (art. 47 van het ontwerp).

In alle wets- en verordeningsbepalingen, inzonderheid in de artikelen 55^{bis}, tweede, vijfde, zesde en achtste lid, 57 en 60 van het Veldwetboek, en in artikel 133, tweede lid, van de provinciewet wordt de benaming « veldbrigadier » vervangen door « brigadefchef ».

(¹) De Regering dient uit te maken of artikel 129 niet beter kan worden vervangen door een tekst waarin de huidige bepalingen worden overgenomen met de voorgestelde wijzigingen.

Art. 12 (art. 48*partim* du projet).

L'article 55, alinéa 5, et l'article 55*bis*, alinéa 9, du Code rural sont abrogés.

CHAPITRE IV.

Dispositions relatives à l'âge de la retraite.

Art. 13.

(Voir observations sur l'article 10 du projet.)

**

Il va de soi que si ces suggestions sont suivies, le numérotage du projet et les références à ses articles, de même que les références aux articles des lois que le projet modifie, devront être mises en concordance avec le numérotage et avec les textes proposés par le Conseil d'Etat.

Observations sur le titre II du projet.

L'intitulé suivant est proposé pour le titre II :

« Dispositions relatives au personnel des administrations et services publics affecté par les fusions, annexions et rectifications de limites de communes ».

**

L'intitulé du chapitre I^{er} pourra être : « De la limitation du recrutement ».

**

L'article 11 du projet ne règle pas le cas où une fusion ou une annexion se combinerait avec une rectification de limites et où un certain établissement se trouverait situé sur la parcelle rattachée à la nouvelle commune. Dans cette hypothèse, il pourrait se faire que le service public — école ou hôpital par exemple — soit repris par la nouvelle commune ou la nouvelle commission d'assistance publique. Il serait logique que le cadre de ce service fasse partie du cadre de la nouvelle commune ou de la nouvelle commission d'assistance publique.

D'autre part, il est proposé d'écrire : « ne pourra dépasser le total... ».

**

Suivant les articles 12 et 13 du projet, il ne pourra y avoir de recrutement pendant trois ans que dans des « fonctions de début ».

La notion de « fonctions de début » est imprécise, compte tenu de la diversité des règles statutaires applicables au personnel des communes. Pour éviter que cette notion soit interprétée diversement par les autorités locales, il conviendrait d'en définir la portée dans la loi elle-même.

**

Le § 1^{er} de l'article 13 du projet charge le conseil communal de décider du recrutement exceptionnel que cette disposition permet, alors que dans la liste des services pour lesquels ce recrutement peut avoir lieu, sont cités des services ou établissements qui dépendent le plus souvent des commissions d'assistance publique.

Eu égard notamment à ce qui est dit à l'article 18, l'on ne saurait supposer que l'avant-projet entende confier au conseil communal des décisions relatives au personnel des commissions d'assistance publique. Pour éviter toute équivoque, il s'indiquerait d'ajouter, après les mots « le conseil communal », les mots « ou, s'il y a lieu, la commission d'assistance publique ».

La même remarque vaut pour les deuxième et troisième alinéas du § 2.

**

Les articles 14 et 15 du projet règlent la façon dont seront repris par les nouvelles communes les agents qui exerçaient précédemment la même fonction dans deux ou plusieurs communes; toutefois, à la différence de l'article 15, l'article 14 ne règle pas l'affectation des secrétaires communaux ni des gardes champêtres dans la nouvelle commune et ne leur assure pas la garantie d'un emploi équivalent.

Art. 12 (art. 48*partim* van het ontwerp).

Artikel 55, vijfde lid, en artikel 55*bis*, negende lid, van het Veldwetboek worden opgeheven.

HOOFDSTUK IV.

Bepalingen betreffende de pensioengerechtigde leeftijd.

Art. 13.

(Zie de opmerkingen bij artikel 10 van het ontwerp.)

**

Het behoeft geen betoog dat, als op deze voorstellen wordt ingegaan, de nummering van het ontwerp en de verwijzingen naar de artikelen ervan, alsook de verwijzingen naar de artikelen van de wetten welke het ontwerp wijzigt, in overeenstemming moeten worden gebracht met de nummering en de teksten die door de Raad van State worden voorgesteld.

Opmerkingen bij titel II van het ontwerp.

Voor titel II wordt het volgende opschrift voorgesteld :

« Bepalingen betreffende het personeel van overheidsbesturen en -diensten dat betrokken is in samenvoegingen, aanhechtingen of wijzigingen van grenzen van gemeenten ».

**

Als opschrift voor hoofdstuk I wordt voorgesteld : « Beperking van de werving ».

**

Artikel 11 van het ontwerp treft geen regeling voor het geval dat samenvoeging of aanhechting mocht samengaan met grenswijziging en een bepaalde instelling zich op het bij de nieuwe gemeente gevoegde perceel zou bevinden. In dat geval kan het gebeuren dat de openbare dienst — bijvoorbeeld een school of een ziekenhuis — door de nieuwe gemeente of door de nieuwe commissie van openbare onderstand wordt overgenomen. Het zou logisch zijn dat de personeelsformatie van die dienst deel wordt van de personeelsformatie van de nieuwe gemeente of de nieuwe commissie van openbare onderstand.

Voor het overige wordt voorgesteld in de Franse tekst te lezen : « ne pourra dépasser le total... ».

**

Volgens de artikelen 12 en 13 van het ontwerp zal er drie jaar lang alleen in « aanvangsbetrekkingen » aangeworven mogen worden.

Het begrip « aanvangsbetrekkingen » is vaag, gelet op de diversiteit van de statuutregelen die voor het gemeentepersoneel gelden. Opdat de plaatselijke overheden dat begrip niet op een verschillende wijze gaan interpreteren, zou de draagwijdte ervan in de wet zelf moeten worden bepaald.

**

Paragraaf 1 van artikel 13 van het ontwerp gelast de gemeenteraad tot de buitengewone werving welke die bepaling toestaat te besluiten, terwijl in de lijst van de diensten waarvoor die werving mag plaats hebben, diensten of instellingen zijn vermeld die meestal van de commissies van openbare onderstand afhangen.

Gelet onder meer op hetgeen in artikel 18 is gezegd, kan niet worden verondersteld dat het voorontwerp de gemeenteraad beslissingen wil laten nemen met betrekking tot het personeel van de commissies van openbare onderstand. Opdat er geen misvatting kan zijn, zouden na de woorden « de gemeenteraad » de woorden « of, indien daartoe grond bestaat, de commissie van openbare onderstand » moeten worden ingevoegd.

Dezelfde opmerking geldt voor het tweede en het derde lid van § 2.

**

De artikelen 14 en 15 van het ontwerp bepalen op welke wijze de nieuwe gemeenten de personeelsleden die vroeger hetzelfde ambt in één of meer gemeenten uitoefenden, zullen overnemen; anders dan artikel 15 treft artikel 14 echter geen regeling inzake de dienstaanwijzing van de gemeentesecretarissen of van de veldwachters in de nieuwe gemeente en waarborgt het hen geen gelijkwaardige betrekking.

Il appartiendra au législateur d'apprécier si, comme l'annonce l'exposé des motifs, ces garanties seront accordées par arrêté royal à prendre en vertu de l'article 8 de la loi du 23 juillet 1971.

Par ailleurs, le texte français de l'article 14 est peu clair. Il serait préférable d'écrire :

« Article 14. — Les secrétaires communaux et les gardes champêtres desservant deux ou plusieurs communes qui font l'objet d'une fusion ou d'une annexion sont repris en service par la nouvelle commune dont font partie la ou les anciennes communes comportant le plus grand nombre d'habitants desservies par les intéressés ».

**

L'article 16 du projet omet d'indiquer comment sera réglé le cas de l'agent qui exerce deux emplois qui, suivant les définitions prévues par cet article, devraient tous deux être considérés comme des emplois principaux. Cette précision est indispensable pour permettre l'application des règles visées à l'article 17, § 2.

Pour couvrir le cas prévu à l'article 17, § 1^{er}, qui est étranger à la notion de position d'attente, l'intitulé du chapitre III devrait être rédigé comme suit :

« Position de certains agents communaux ».

**

Le § 1^{er} de l'article 17 du projet devrait être rédigé comme suit :

« ... les gardes champêtres et tous autres fonctionnaires et agents des anciennes communes ne peuvent être mis... dispositions contraires des statuts administratifs antérieurs ».

**

L'article 17, § 2, prévoit que les agents mis en position d'attente bénéficieront d'un traitement d'attente égal à leur dernier traitement d'activité jusqu'au moment où ils rempliront les conditions requises pour l'obtention de la pension de retraite.

Le texte ne précise pas si ces conditions sont celles requises pour la mise à la pension d'office ou celles requises pour permettre à l'agent de solliciter sa mise à la pension.

Par ailleurs, le § 2 devrait faire l'objet d'un article distinct.

**

A l'article 18 du projet, il faut lire : « des communes fusionnées et des communes affectées... ».

**

Au début de l'article 19 du projet, il y a lieu, par souci de précision, de faire référence à l'article 114, 1^o, de la loi communale.

Le texte semble limiter son application au seul cas où il y aurait des receveurs régionaux en surnombre. On ne voit pas dans quelle hypothèse autre que les fusions et annexions, il pourrait y avoir des receveurs régionaux en surnombre.

**

A l'article 20 du projet, il est proposé de rédiger comme suit l'alinéa 2 :

« Dans ces nouvelles circonscriptions, le gouverneur détermine, selon les règles générales de priorité fixées par lui, l'affectation des receveurs régionaux dont la circonscription... ».

**

Au début de la troisième phrase de l'article 21 du projet, il suffirait d'écrire : « Durant cette période, ils sont mis... ».

**

Si, comme il semble, le texte néerlandais de l'article 24 du projet traduit exactement les intentions du Gouvernement, le texte français devrait être rédigé comme suit : « ... les dépenses de traitement du receveur régional qui ne dessert qu'une seule commune, de plus de 10 000 habitants, sous déduction... ».

**

L'article 25 du projet rend le régime de l'article 122quater de la loi communale, dans la rédaction que lui donne le projet, applicable aux communes issues de fusions ou d'annexions « pour autant que l'on puisse procéder dans les nouvelles communes à la redésignation d'un receveur local en provenance de l'une des communes comprises dans la fusion ou l'annexion ».

De wetgever dient te oordelen of die waarborg, zoals de memorie van toelichting in het vooruitzicht stelt, zal worden verleend bij een krachtens artikel 8 van de wet van 23 juli 1971 vast te stellen koninklijk besluit.

Het slot van artikel 14, is niet zeer duidelijk. Voorgesteld wordt :

« Artikel 14. — ... worden opnieuw in dienst genomen door de nieuwe gemeente waartoe de door de betrokkenen bediende vroegere gemeente of gemeenten met het grootste aantal inwoners behoren ».

**

Artikel 16 van het ontwerp voorziet niet in het geval van het personeelslid dat twee betrekkingen uitoefent die volgens de definities van dat artikel beide als hoofdbetrekkingen zouden moeten worden beschouwd. Die verduidelijking is onmisbaar opdat de in artikel 17, § 2, gestelde regels toepassing kunnen vinden.

Met het oog op het geval van artikel 17, § 1, dat niets uitstaande heeft met het begrip wachtstand, zou het opschrift van hoofdstuk III als volgt moeten worden geredigeerd :

« Stand van sommige leden van het gemeentepersoneel ».

**

Paragraaf 1 van artikel 17 van het ontwerp zou als volgt moeten worden geredigeerd :

« ... veldwachters en andere ambtenaren en beambten van de vroegere gemeenten niet in een stand... niettegenstaande enige andersluidende bepaling van de vroegere administratieve statuten ».

**

Artikel 17, § 2, bepaalt dat de in wachtstand geplaatste personeelsleden tot op het ogenblik dat zij de voorwaarden voor het verkrijgen van hun rustpensioen vervullen, een wachtgeld genieten dat gelijk is aan hun laatste activiteitswedde.

De tekst zegt niet of het gaat om de voorwaarden waaraan de ambtenaar moet voldoen om ambtshalve op pensioen gesteld te worden, dan wel om de voorwaarden waaraan hij moet voldoen opdat hij zijn pensionering kan vragen.

Voor het overige zou § 2 een artikel moeten vormen.

**

In de Franse tekst van artikel 18 van het ontwerp moet worden gelezen : « des communes fusionnées et des communes affectées... ».

**

Vooraan in artikel 19 van het ontwerp moet nauwkeurigheidshalve worden verwezen naar artikel 114, 1^o, van de gemeentewet.

De tekst wil blijkbaar alleen toepassing vinden in het geval dat er gewestelijke ontvangers in overtal zijn. Het is niet duidelijk in welke andere gevallen dan samenvoeging en aanhechting dat denkbaar is.

**

In artikel 20 van het ontwerp redigere men het tweede lid als volgt :

« In deze nieuwe ambtsgebieden bepaalt de gouverneur volgens de door hem vastgestelde algemene voorangsregeling, de dienstaanwijzing van de gewestelijke ontvangers wier ambtsgebied door... ».

**

In de derde volzin van artikel 21 van het ontwerp zou het voldoende zijn te schrijven : « Tijdens die periode zijn zij onderworpen... ».

**

Als de Nederlandse tekst van artikel 24 van het ontwerp inderdaad de bedoeling van de Regering juist weergeeft, zou de Franse tekst als volgt moeten worden geredigeerd : « ... les dépenses de traitement du receveur régional qui ne dessert qu'une seule commune, de plus de 10 000 habitants, sous déduction... ».

**

Artikel 25 van het ontwerp verklaart de regeling van artikel 122quater van de gemeentewet, zoals het ontwerp dat artikel heeft geformuleerd, op de door samenvoeging of aanhechting tot stand gekomen gemeenten toepasselijk « voor zover in de nieuwe gemeenten kan worden overgegaan tot de herbenoeming van een plaatselijk ontvanger uit een der samengevoegde of aangehechte gemeenten ».

L'article 25 ne détermine pas quelles seraient les priorités qui devraient être observées dans l'hypothèse où plusieurs communes étaient, avant la fusion, dotées d'un receveur local répondant aux conditions de nomination en tant que receveur de la nouvelle commune, ni, dans cette hypothèse, si cette règle de désignation pourra s'appliquer successivement.

Les chapitres II à V du titre II du projet règlent dans le détail le sort des anciens receveurs régionaux quant à leur nouvelle affectation et à leurs droits acquis (et sur un point seulement à l'article 25 le sort de certains anciens receveurs). Mais rien n'est prévu ni pour les secrétaires communaux, ni pour l'ensemble des anciens agents des communes ou commissions d'assistance publique des communes fusionnées.

Pour des motifs de concordance générale, il y a lieu d'écrire au début de l'article 27 du projet : « Par dérogation aux dispositions de l'article 2, alinéa 2, première phrase, de la loi... ».

A l'article 28 du projet, il y a lieu d'écrire : « des communes fusionnées ou annexées, en fonction... ».

Les articles 29 à 31 du projet soulèvent les observations suivantes :

L'article 29 serait mieux rédigé de la façon suivante :

« Les dispositions des articles 26 à 28 sont applicables *mutatis mutandis* aux établissements qui dépendent des communes affectées par une fusion ou une annexion et à leurs agents, aux chefs de brigade et aux receveurs régionaux ».

Cependant, on n'aperçoit pas pourquoi les articles 30 et 31 qui règlent le calcul de la pension des agents qui travaillaient à temps partiel dans plusieurs communes ou y avaient une fonction accessoire, ne s'appliquent pas aussi aux agents des commissions d'assistance publique.

Pour l'établissement d'une pension, l'on tient normalement compte du traitement moyen des cinq dernières années de fonctions. Lorsque, dans le calcul doivent entrer en ligne de compte des emplois exercés « en commun visés aux articles 15 et 16 » c'est-à-dire des emplois partiels exercés dans plusieurs communes (article 15), ou des emplois dont l'un est principal et d'autres sont accessoires exercés conjointement (article 16), il sera tenu compte du montant des traitements que l'intéressé aurait touchés s'il avait continué à exercer ces emplois.

L'article 30 vise la pension attachée à l'emploi principal, l'article 31 celle qui est attachée à l'emploi accessoire. Cette distinction ne s'applique pas au cas visé à l'article 15, qui ne concerne ni des emplois principaux ni des emplois accessoires, mais des emplois à temps partiel.

Suivant les renseignements fournis au Conseil d'Etat, c'est par erreur que l'article 30 se réfère aux articles 15 et 16, alors qu'il eut fallu écrire « articles 14 et 15 ». L'observation qui vient d'être faite reste valable dans ce cas, l'article 14 ne concernant lui aussi que des emplois à temps partiel.

L'article 29 soulève une autre observation : alors que l'article 18 du projet et l'intitulé du chapitre IV dont il fait partie citent les commissions d'assistance publique, l'article 29 ainsi que l'intitulé du chapitre VI et les articles 33 et 37 emploient l'expression « établissements qui dépendent des communes ». Il ne semble pas cependant que ces dispositions viseraient d'autres organismes que les commissions d'assistance publique. Mieux vaudrait dès lors utiliser une expression identique dans l'intitulé des chapitres IV et VI et aux articles 18, 29, 33 et 37.

Cette observation ne vaut pas pour l'article 10, où la même expression est utilisée, parce que cet article est une disposition générale et qu'il concerne dès lors non seulement la commission d'assistance publique, mais également la caisse publique de prêt de la ville de Bruxelles.

Si l'intention du Gouvernement est bien de rendre l'article 30 applicable aux hypothèses prévues aux articles 14 et 15, il y a donc lieu de ne pas se référer à la notion d'emploi principal à l'article 30.

Suivant les mêmes renseignements, l'article 31 du projet se rapporterait à la fonction accessoire prévue à l'article 17, § 2.

Afin d'éviter toute difficulté d'interprétation, la rédaction des articles 30 et 31 devrait être revue afin de déterminer avec exactitude et clarté les cas que ces articles envisagent et la manière dont ils entendent les régler.

Artikel 25 bepaalt niet welke voorrangsregeling in acht moet worden genomen wanneer verscheidene gemeenten vóór de samenvoeging beschikten over een plaatselijke ontvanger die voldeed aan de voorwaarden om tot ontvanger van de nieuwe gemeente te worden benoemd en evenmin, in dat geval, of die regel inzake aanwijzing achtereenvolgens toepassing zal kunnen vinden.

De hoofdstukken II tot V van titel II van het ontwerp treffen omstandige voorzieningen inzake dienstaanwijzing en verkregen rechten voor de gewezen gewestelijke ontvangers (en slechts op één punt, in artikel 25, voor sommige gewezen ontvangers). Niets wordt echter geregeld voor gemeentesecretarissen of voor het geheel der gewezen personeelsleden van de gemeenten of van de commissies van openbare onderstand van de samengevoegde gemeenten.

Ter wille van de algemene overeenstemming zou de Franse tekst van artikel 27 van het ontwerp als volgt moeten aanvangen : « Par dérogation aux dispositions de l'article 2, alinéa 2, première phrase, de la loi... ».

In artikel 28 van het ontwerp moet worden gelezen : « van de samengevoegde of aangehechte gemeenten, die in dienst zijn... ».

Bij de artikelen 29 tot 31 van het ontwerp zijn de volgende opmerkingen te maken :

Artikel 29 zou beter als volgt worden geredigeerd :

« De bepalingen van de artikelen 26 tot 28 zijn *mutatis mutandis* van toepassing op de instellingen die ressorteren onder de gemeenten welke in een samenvoeging of een aanhechting betrokken zijn en op hun personeelsleden, op de brigadechefs en op de gewestelijke ontvangers ».

Het is echter niet duidelijk waarom de artikelen 30 en 31, die een regeling treffen voor het berekenen van het pensioen van de personeelsleden die in verscheidene gemeenten een onvolledige betrekking of een bijbetrekking hebben uitgeoefend, niet tevens op de personeelsleden van de commissies van openbare onderstand toepasselijk zijn.

Voor het vaststellen van een pensioen wordt normaal rekening gehouden met de gemiddelde wedde over de laatste vijf jaar ambtsuitoefening. Wanneer bij de berekening « gemeenschappelijke betrekkingen bedoeld in de artikelen 15 en 16 », met andere woorden gedeeltelijke betrekkingen in verscheidene gemeenten uitgeoefend (artikel 15), of betrekkingen waarvan de ene een hoofdbetrekking is en de andere in cumulatie uitgeoefende bijbetrekkingen zijn (artikel 16), in aanmerking moeten worden genomen, zal rekening worden gehouden met het bedrag van de wedden welke de betrokkene zou hebben ontvangen indien hij die betrekkingen was blijven uitoefenen.

Artikel 30 handelt over het pensioen dat aan de hoofdbetrekking, artikel 31 over het pensioen dat aan de bijbetrekking verbonden is. Dat onderscheid geldt niet voor het geval bedoeld in artikel 15, dat noch op hoofd- noch op bijbetrekkingen maar op deeltijdse betrekkingen slaat.

Naar aan de Raad van State is verklaard, verwijst artikel 30 bij vergissing naar de artikelen 15 en 16. Er had moeten staan « de artikelen 14 en 15 ». De hiervoren gemaakte opmerking blijft evengoed gelden, aangezien ook artikel 14 alleen op deeltijdse betrekkingen doelt.

Bij artikel 29 is een andere opmerking te maken terwijl artikel 18 van het ontwerp en het opschrift van hoofdstuk IV waaronder dat artikel staat, de commissies van openbare onderstand noemen, wordt in artikel 29, in het opschrift van hoofdstuk VI en in de artikelen 33 en 37 gewerkt met de term « inrichtingen die afhangen van de gemeenten ». Daar lijken echter geen andere instellingen dan de commissies van openbare onderstand mee bedoeld te zijn. Derhalve verdient het aanbeveling een zelfde terminologie te gebruiken in het opschrift van de hoofdstukken IV en VI en in de artikelen 18, 29, 33 en 37.

Die opmerking geldt niet voor artikel 10, waar dezelfde terminologie voorkomt; dat artikel is namelijk een algemene bepaling en heeft dus niet alleen betrekking op de commissie van openbare onderstand maar ook op de openbare kas van lening van de stad Brussel.

Is de Regering werkelijk voornemens artikel 30 toepassing te doen vinden op de in de artikelen 14 en 15 bedoelde gevallen, dan mag in artikel 30 dus niet worden gewerkt met het begrip hoofdbetrekking.

Volgens dezelfde inlichtingen zou artikel 31 van het ontwerp doelen op de bijbetrekking waarvan sprake is in artikel 17, § 2.

Ter voorkoming van moeilijkheden bij de interpretatie zou de redactie van de artikelen 30 en 31 derwijze moeten worden omgewerkt dat klaar en duidelijk tot uiting komt, op welke gevallen die artikelen doelen en op welke wijze zij die willen regelen.

A l'article 32 du projet il n'est pas précisé si la référence aux dispositions de la loi du 25 avril 1933 « telle qu'elle a été complétée et modifiée ultérieurement » exclut l'application des modifications que cette loi subirait ultérieurement.

**

L'article 33 du projet soulève une observation qui sera développée au sujet de l'article 37.

**

Les dispositions des articles 34 et 35 du projet gagneraient à être regroupées en un article, qui serait rédigé de la façon suivante :

« Article 34. — § 1^{er}. Lorsque toutes les communes ou la majorité des communes qui composent une nouvelle commune issue d'une fusion ou d'une annexion étaient auparavant affiliées à la Caisse de répartition des pensions communales, la nouvelle commune est affiliée d'office à cette caisse.

» § 2. Si une nouvelle commune est constituée d'un nombre égal de communes affiliées ou non affiliées à la Caisse de répartition des pensions communales, la nouvelle commune décide de l'affiliation à la Caisse précitée.

» § 3. Les affiliations sont irrévocables.

» § 4. Lorsque, avant la fusion... (comme à l'article 34, § 2 du projet) ».

On observera que rien n'est prévu pour le cas où la nouvelle commune est composée de communes fusionnées, dont la minorité était affiliée à la Caisse de répartition.

**

L'article 36 du projet serait mieux rédigé comme suit :

« Les agents des communes issues d'une fusion ou d'une annexion qui étaient affiliés à la Caisse de répartition des pensions communales, restent affiliés à cette Caisse ».

**

L'article 37 du projet vise aussi — de même d'ailleurs que l'article 33 — les associations de communes et leurs agents. L'exposé des motifs ne s'en explique pas et l'on voit mal la raison de l'application des articles 32 ou 34 à 36, aux agents de ces associations. Ces articles sont placés sous le titre II, qui contient non pas des mesures générales mais des mesures particulières au personnel de diverses administrations ou services publics, intéressé par les fusions ou annexions.

Or, apparemment, le personnel des associations de communes n'est pas intéressé par les fusions ou annexions, sauf dissolution de plein droit de l'association. Ce dernier cas est prévu à l'article 43, dernier alinéa, du projet mais les articles 33 et 37 ne paraissent pas pouvoir s'y appliquer car ils ne visent pas les agents des associations de communes dissoutes, mais en général les associations de communes — donc celles qui subsistent — et leurs agents.

Lorsque les associations de communes subsistent, les communes membres en peuvent changer, mais cette circonstance n'affecte en rien le statut du personnel, notamment au point de vue de l'affiliation aux caisses de pension.

S'il y a des communes nouvelles issues de fusions, il n'y a pas d'associations de communes issues de fusions. L'on n'aperçoit donc pas la portée que pourraient avoir les articles 33 et 37 du projet en tant qu'ils visent les associations de communes.

**

Observations sur le titre III du projet.

L'intitulé suivant est proposé :

« TITRE III. — Dispositions relatives au patrimoine des administrations et services publics affectés par les fusions, annexions et rectifications des limites des communes ».

1. Les articles 40, 41 du projet prévoient le transfert de plein droit de certains biens du domaine public et du domaine privé des communes dont des fractions sont réunies à d'autres communes.

Cet article ne soulève pas d'objection de principe lorsqu'une commune disparaît complètement par la répartition de la totalité de son territoire

In artikel 32 van het ontwerp wordt niet nader bepaald of de verwijzing naar de bepalingen van de wet van 25 april 1933 « zoals die later aangevuld en gewijzigd werd », uitsluit dat de eventuele latere wijzigingen van die wet worden toegepast.

**

Bij artikel 33 van het ontwerp is een opmerking te maken die aan de orde zal komen bij de bespreking van artikel 37.

**

De bepalingen van de artikelen 34 en 35 van het ontwerp kunnen beter worden samengebracht in één artikel, dat als volgt kan worden geredigeerd :

« Artikel 34. — § 1. Wanneer alle gemeenten of de meerderheid van de gemeenten die een door samenvoeging of aanhechting tot stand gekomen nieuwe gemeente vormen, vroeger aangesloten waren bij de Omslagkas voor gemeentelijke pensioenen, is de nieuwe gemeente ambtshalve bij die kas aangesloten.

» § 2. Wanneer een nieuwe gemeente gevormd is uit een gelijk aantal wel en niet bij de Omslagkas voor gemeentelijke pensioenen aangesloten gemeenten, beslist de nieuwe gemeente over de aansluiting bij die kas.

» § 3. De aansluitingen kunnen niet worden herroepen.

» § 4. Wanneer voor de samenvoeging... (zoals artikel 34, § 2, van het ontwerp) ».

Op te merken valt dat geen voorziening wordt getroffen voor het geval dat de nieuwe gemeente bestaat uit samengevoegde gemeenten waarvan de minderheid bij de Omslagkas was aangesloten.

**

Artikel 36 van het ontwerp kan beter als volgt worden geredigeerd :

« De personeelsleden van door samenvoeging of aanhechting tot stand gekomen gemeenten, die bij de Omslagkas voor gemeentelijke pensioenen aangesloten waren, blijven bij die Kas aangesloten ».

**

In artikel 37 van het ontwerp — evenals trouwens in artikel 33 — komen ook de verenigingen van gemeenten en dezer personeelsleden ter sprake. De memorie van toelichting zegt daar niets over, en het is moeilijk in te zien waarom de artikelen 32 of 34 tot 36 op de personeelsleden van die verenigingen toepassing zouden vinden. Die artikelen staan onder Titel II, en deze bevat geen algemene maatregelen maar bijzondere maatregelen voor het in samenvoegingen of aanhechtingen betrokken personeel van diverse openbare besturen en diensten.

Het personeel van verenigingen van gemeenten is echter blijkbaar niet in de samenvoegingen of aanhechtingen betrokken, behalve wanneer de vereniging van rechtswege wordt ontbonden. In dat laatste geval voorziet artikel 43, laatste lid, van het ontwerp, maar de artikelen 33 en 37 lijken er geen toepassing op te kunnen vinden, want deze doelen niet op de personeelsleden van de ontbonden verenigingen van gemeenten maar in het algemeen op verenigingen van gemeenten — dus die welke blijven bestaan — en hun personeelsleden.

Wanneer de verenigingen van gemeenten blijven bestaan, kunnen de erbij aangesloten gemeenten veranderen, maar dat raakt in geen deele het statuut van het personeel, ook niet wat de aansluiting bij de pensioenkasen betreft.

Uit de samenvoeging van gemeenten ontstaan wel nieuwe gemeenten maar geen nieuwe verenigingen van gemeenten. Het is dan ook niet duidelijk welke draagwijdte de artikelen 33 en 37 van het ontwerp kunnen hebben in zover zij verenigingen van gemeenten betreffen.

**

Opmerkingen bij titel III van het ontwerp.

Voorgesteld wordt :

« TITEL III. — Bepalingen betreffende het patrimonium van de overheidsbesturen en -diensten die betrokken zijn in samenvoegingen, aanhechtingen of wijzigingen van grenzen van gemeenten ».

1. De artikelen 40 en 41 van het ontwerp voorzien in de overdracht van rechtswege van sommige goederen van het openbaar domein en van het privé-domein van de gemeenten waarvan gedeelten bij andere gemeenten worden gevoegd.

Tegen dat artikel is principieel geen bezwaar wanneer een gemeente volledig verdwijnt doordat haar hele grondgebied over andere gemeen-

entre d'autres communes, mais le projet ne règle pas le mode de répartition des biens appartenant à une commune entre les communes qui lui succèdent, lorsque ces biens sont situés en dehors du territoire des communes concernées. Des cas peuvent exister, en effet, où une commune dont le territoire est partagé entre des communes voisines, possède des biens situés sur d'autres communes en Belgique, voire même à l'étranger.

2. Quant aux biens du domaine public des communes, le Conseil d'Etat avait, dans son avis sur le projet de loi organisant les agglomérations et les fédérations de communes (L. 11.360/2. — *Doc. Chambre des Représentants*, session 1970-1971, n° 868-12, p. 14), émis des réserves sur le principe du transfert de biens sans indemnité. Il se réfère à cet avis.

3. En tant qu'il prévoit le transfert de plein droit et sans indemnité de biens du domaine privé des communes, l'article 40 se heurte manifestement au prescrit de l'article 11 de la Constitution.

Le projet devra donc être modifié sur ce point et prévoir, en outre, le mode et la procédure de l'indemnisation.

Les mêmes observations valent pour les commissions d'assistance publique ainsi que pour les provinces.

**

La rédaction suivante est proposée pour le titre IV :

« Dispositions particulières relatives aux associations de communes affectées par les fusions, annexions et rectifications de limites des communes ».

**

A l'article 42 du projet, l'expression « communes issues d'une fusion ou d'une annexion » devrait être remplacée par l'expression « communes issues d'une fusion ou dont le territoire est accru par une annexion ».

La même remarque vaut pour les articles 43 et 44 du projet.

**

A l'alinéa 1^{er}, in fine, de l'article 43 du projet, les termes « se retenir » doivent se lire « se retirer ».

A l'alinéa 2, les mots « toutes les personnes physiques et morales concernées » ont une portée qui dépasse les intentions du Gouvernement. Tel qu'il est rédigé, le texte pourrait s'appliquer notamment aux usagers des services. Ainsi que le fonctionnaire délégué l'a signalé, le texte sera remanié en conséquence.

La seconde décision visée par la dernière phrase du même alinéa porte sur le choix préalable fait par la commune fusionnée sur le point de savoir à quel service communal ou à quelle association de communes sera confiée l'activité, sans préjudice du respect du droit commun et des statuts des associations de communes en cause.

La rédaction suivante est proposée pour l'alinéa 3 :

« Au terme de la troisième année, qui suivra l'installation du nouveau conseil communal et pour autant qu'elle puisse justifier que les négociations visées à l'alinéa précédent n'ont pas abouti, la commune prend sa décision de retrait dans l'année en prévoyant l'indemnisation... ».

**

A l'article 44 du projet, le terme « affiliation » est impropre puisqu'une commune, même issue d'une fusion, ne peut être affiliée que comme entité.

Le texte devrait être corrigé comme suit :

« Article 44. — Les communes issues d'une fusion ou dont le territoire est accru par une annexion, qui décident d'étendre à leur territoire l'activité d'une association de communes au capital de laquelle elles ont souscrit, compléteront leur souscription à due concurrence ».

Le projet omet de prévoir le cas des communes dont le territoire est amputé, car dans ce cas, l'association de communes sera redevable du remboursement d'une partie de la souscription.

**

Selon les renseignements donnés au Conseil d'Etat, la tutelle visée à l'alinéa 2 de l'article 45 du projet est celle qui s'exercera exclusivement sur les actes relatifs à la mise en œuvre du présent projet.

ten wordt verdeeld. Maar inzake de verdeling van de aan een gemeente toebehorende goederen over de gemeenten die haar opvolgen, treft het ontwerp geen regeling voor het geval dat die goederen buiten het grondgebied van de betrokken gemeenten gelegen zijn. Het is immers mogelijk dat een gemeente waarvan het grondgebied over naburige gemeenten wordt verdeeld, goederen bezit in andere gemeenten in België, en zelfs in het buitenland.

2. Met betrekking tot de goederen van het openbaar domein van de gemeenten heeft de Raad van State in zijn advies over het ontwerp van wet houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten (L. 11.360/2 — *Gedr. St. Kamer van Volksvertegenwoordigers*, zitting 1970-1971, n° 868-12, blz. 14), voorbehoud gemaakt ten aanzien van het beginsel van de overdracht van goederen zonder schade-loosstelling. De Raad moge naar dat advies verwijzen.

3. In zover artikel 40 voorziet in de overdracht van rechtswege en zonder vergoeding, van goederen uit het privé-domein van de gemeenten, komt het kennelijk in strijd met het voorschrift van artikel 11 van de Grondwet.

Het ontwerp zal dus op dat punt moeten worden gewijzigd en bovendien moeten bepalen op welke wijze de vergoeding wordt geregeld.

Dezelfde opmerkingen gelden voor de commissies van openbare onderstand en de provincies.

**

Voorgesteld wordt het opschrift van titel IV als volgt te lezen :

« Bijzondere bepalingen betreffende de verenigingen van gemeenten die betrokken zijn in samenvoegingen, aanhechtingen of wijzigingen van grenzen van gemeenten ».

**

In artikel 42 van het ontwerp zouden de woorden « uit een samenvoeging of een aanhechting ontstane gemeente » moeten worden vervangen door de woorden « gemeenten die door samenvoeging tot stand zijn gekomen of waarvan het grondgebied door aanhechting is vergroot ».

Dezelfde opmerking geldt voor de artikelen 43 en 44 van het ontwerp.

**

In de Franse tekst van artikel 43 van het ontwerp moet aan het slot van het eerste lid « se retirer » worden gelezen in plaats van « se retenir ».

In het tweede lid hebben de woorden « alle natuurlijke en rechtspersonen betrokken bij » een strekking die verder reikt dan de Regering bedoelt. Zoals de tekst is geredigeerd, zou hij ook met name de gebruikers van de diensten kunnen gelden. De gemachtigde ambtenaar heeft verklaard dat de tekst dienovereenkomstig zal worden omgewerkt.

De tweede beslissing waarover de laatste volzin van hetzelfde lid handelt, heeft betrekking op de voorafgaande keuze van de samengevoegde gemeente in verband met de vraag aan welke gemeentedienst of aan welke vereniging van gemeenten de activiteit zal worden opgedragen zonder dat aan het gemeen recht en aan de statuten van de betrokken verenigingen van gemeenten afbreuk wordt gedaan.

Voor het derde lid wordt de volgende lezing voorgesteld :

« Na afloop van het derde jaar dat volgt op de installatie van de nieuwe gemeenteraad en voor zover de gemeente kan aantonen dat de in het vorige lid bedoelde onderhandelingen geen resultaat hebben opgeleverd, neemt zij binnen een jaar haar beslissing tot terugtrekking, waarbij zij tevens de schadevergoeding bepaalt voor... ».

**

In artikel 44 van het ontwerp is de term « aansluiting » niet juist aangezien een gemeente, ook al is zij ontstaan uit een samenvoeging, slechts als geheel aangesloten kan zijn.

De tekst zou als volgt moeten worden verbeterd :

« Artikel 44. — De gemeenten die door samenvoeging tot stand zijn gekomen of waarvan het grondgebied door aanhechting is vergroot, en die beslissen de activiteit van een vereniging van gemeenten op het kapitaal waarvan zij hebben ingeschreven tot hun grondgebied uit te breiden, vullen hun inschrijving tot het vereist bedrag aan ».

Het ontwerp voorziet niet in het geval van gemeenten die een deel van hun grondgebied verliezen; in dat geval zal de vereniging van gemeenten een gedeelte van de inschrijving moeten terugbetalen.

**

Naar aan de Raad van State is verklaard wordt met de in het tweede lid van artikel 45 van het ontwerp genoemde « voogdij » bedoeld het toezicht dat uitsluitend zal worden uitgeoefend op de handelingen in verband met de toepassing van het onderhavige ontwerp.

Les intentions du Gouvernement seraient mieux traduites par le texte suivant :

« L'exercice de la tutelle sur les actes et décisions résultant de la mise en œuvre du présent titre se fera... ».

L'article 49 du projet fait entrer la loi en vigueur au 1^{er} janvier 1977, à l'exception de l'article 45. Si cela ne paraît pas soulever de difficultés pour l'application des dispositions du titre I^{er} qui sont des dispositions générales, il semble que les dispositions transitoires du titre II ne sauraient sortir leurs effets avant les fusions projetées, de communes ou de commissions d'assistance publique.

Il serait préférable de s'inspirer du système établi par l'article 13 de la loi du 24 décembre 1970 et par l'article 498 de l'arrêté royal du 17 septembre 1975.

La chambre était composée de
MM. :

J. MASQUELIN, *président*;
H. ROUSSEAU,
J. VAN DEN BOSSCHE, *conseillers d'Etat*;
P. DE VISSCHER,
C. DESCHAMPS, *assesseurs de la section de législation*;

M^{me} :

J. TRUYENS, *greffier*.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. MASQUELIN.

Le rapport a été présenté par M. M. DUMONT, M^{lle} M.-Th. BOURQUIN, M. A. LOUIS, premiers auditeurs, et M. C. ROUSSEAU, auditeur.

Le Greffier,
(s.) J. TRUYENS.

Le Président,
(s.) J. MASQUELIN.

Pour expédition délivrée au Ministre de l'Intérieur.
Le 26 janvier 1976.

Le Greffier en chef du Conseil d'Etat,

De bedoeling van de Regering zou beter tot uiting komen in de volgende tekst :

« Het toezicht op de handelingen en beslissingen die uit de toepassing van deze titel volgen, wordt uitgeoefend... »

Artikel 49 van het ontwerp doet de wet in werking treden op 1 januari 1977, met uitzondering van artikel 45. Dat zal wel geen moeilijkheden opleveren voor de toepassing van de bepalingen van titel I, die algemene bepalingen zijn, maar de overgangsbepalingen van titel II lijken geen uitwerking te kunnen krijgen vóór de geplande fusies van gemeenten of commissies van openbare onderstand.

Het verdient de voorkeur, te werken volgens de regeling van artikel 13 van de wet van 24 december 1970 en van artikel 498 van het koninklijk besluit van 17 september 1975.

De kamer was samengesteld uit
de HH. :

J. MASQUELIN, *voorzitter*;
H. ROUSSEAU,
J. VAN DEN BOSSCHE, *staatsraden*;
P. DE VISSCHER,
C. DESCHAMPS, *bijzitters van de afdeling wetgeving*;

Mevr. :

J. TRUYENS, *griffier*.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. MASQUELIN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. DUMONT, Mej. M.-Th. BOURQUIN, de H. A. LOUIS, eerste auditeurs, en de H. C. ROUSSEAU, auditeur.

De Griffier,
(get.) J. TRUYENS.

De Voorzitter,
(get.) J. MASQUELIN.

Voor uitgifte afgeleverd aan de Minister van Binnenlandse Zaken.
De 26 januari 1976.

De Hoofdgriffier van de Raad van State,

R. VAN HAECKE.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN, ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur, de Notre Ministre de la Santé publique et de la Famille et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de l'Intérieur et Notre Ministre de la Santé publique et de la Famille sont chargés de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

TITRE I.

Dispositions générales.

CHAPITRE PREMIER.

Dispositions relatives aux receveurs.

Article premier.

L'article 114 de la loi communale est remplacé par les dispositions suivantes :

« Article 114. — Les fonctions de receveur communal sont conférées et exercées conformément aux dispositions ci-après :

» 1^o Dans les communes comptant d'après le dernier recensement décennal plus de 10.000 habitants, le receveur communal est nommé par le conseil communal, aux conditions fixées conformément à l'article 84, § 1^{er};

» 2^o Dans les communes comptant d'après le dernier recensement décennal 10.000 habitants et moins, les fonctions de receveur communal sont remplies par des receveurs régionaux.

» Les receveurs régionaux sont nommés par le gouverneur, conformément aux conditions et modalités fixées par le Roi. Le gouverneur désigne les communes dans lesquelles chacun d'eux exerce ses attributions. »

Art. 2.

L'alinéa 1^{er} de l'article 114^{ter} de la loi communale est remplacé par la disposition suivante : « Les receveurs régionaux exercent leurs fonctions sous l'autorité du gouverneur. »

Art. 3.

L'article 115 de la loi communale est remplacé par la disposition suivante :

« Article 115. — Le receveur communal local est tenu de fournir, pour garantie de sa gestion, un cautionnement dont

WETSONTWERP

BOUDEWIJN, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken, van Onze Minister van Volksgezondheid en Gezin en op advies van Onze Ministers die erover beraadslaagden in de Raad,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Onze Minister van Volksgezondheid en Gezin zijn gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt :

TITEL I.

Algemene bepalingen.

EERSTE HOOFDSTUK.

Bepalingen betreffende de ontvangers.

Eerste artikel.

Artikel 114 van de gemeentewet wordt door de volgende bepalingen vervangen :

« Artikel 114. — Het ambt van gemeenteontvanger wordt bevestigd en uitgeoefend overeenkomstig de volgende bepalingen :

» 1^o In de gemeenten die volgens de jongste tienjaarlijkse volkstelling meer dan 10.000 inwoners tellen wordt de gemeenteontvanger door de gemeenteraad benoemd met inachtneming van de voorwaarden bepaald overeenkomstig artikel 84, § 1;

» 2^o In de gemeenten die volgens de jongste tienjaarlijkse volkstelling 10.000 inwoners en minder tellen wordt het ambt van gemeenteontvanger vervuld door gewestelijke ontvangers.

» De gewestelijke ontvangers worden door de gouverneur benoemd onder de voorwaarden en op de wijze bepaald door de Koning. De gouverneur wijst de gemeenten aan waarin ieder van hen zijn ambt zal uitoefenen. »

Art. 2.

Het eerste lid van artikel 114^{ter} van de gemeentewet wordt door de volgende bepaling vervangen : « De gewestelijke ontvangers oefenen hun ambt uit onder het gezag van de gouverneur. »

Art. 3.

Artikel 115 van de gemeentewet wordt door de volgende bepalingen vervangen :

« Artikel 115. — De plaatselijke gemeenteontvanger is verplicht, tot waarborg van zijn beheer, een zekerheid te

le Roi fixe les montants minimum et maximum, par catégorie de communes et d'après l'importance de leurs recettes ».

Art. 4.

Les alinéas 1 et 2 de l'article 122bis de la loi communale sont remplacés par les dispositions suivantes :

« Le traitement, les frais de bureau et les frais de déplacement du receveur régional sont supportés par toutes les communes d'une même province qui sont desservies par un receveur régional.

» Ces dépenses sont réparties par le gouverneur de province sur les bases fixées par le Roi.

» Elles seront liquidées par l'Etat qui prélèvera, à l'intervention éventuelle de la société anonyme « Crédit communal de Belgique », la contribution de chaque commune sur toutes recettes effectuées par l'Etat pour le compte de celle-ci. »

Art. 5.

Dans les communes visées à l'article 114, 2°, de la loi communale, les receveurs communaux en fonction à la date du 1^{er} janvier 1977 achèveront leur carrière et resteront soumis aux dispositions législatives en vigueur avant cette date.

CHAPITRE II.

Dispositions relatives à la police communale et rurale.

Art. 6.

A l'article 125, alinéa 2, de la loi communale, le nombre « 5 000 » est remplacé par « 10 000 ».

Art. 7.

L'article 126 de la loi communale est remplacé par les dispositions suivantes :

« Article 126. — Lorsqu'il y a, dans une commune, au moins deux emplois de commissaire de police créés sans limitation de durée, le Roi nomme l'un des titulaires commissaire de police en chef sur présentation du bourgmestre, le procureur général près la Cour d'appel entendu. Le commissaire de police en chef est soumis au même statut disciplinaire que le commissaire de police. »

Art. 8.

Il est inséré dans la loi communale un article 129ter rédigé comme suit :

« Article 129ter. — Le Roi règle l'équipement, l'habillement et l'armement de la police communale et de la police rurale ».

Art. 9.

Les articles 58 et 59 du Code rural sont remplacés par les dispositions suivantes :

« Article 58. — Le conseil provincial fixe le statut pécuniaire du chef de brigade.

stellen waarvan de Koning het minimum — en het maximumbedrag bepaalt per klasse van gemeenten en volgens de belangrijkheid van hun ontvangsten ».

Art. 4.

Het eerste en het tweede lid van artikel 122bis van de gemeentewet worden door de volgende bepalingen vervangen :

« De wedde, de kantoor- en de reiskosten van de gewestelijke ontvanger, worden door al de gemeenten gedragen van een zelfde provincie die door een gewestelijke ontvanger worden bediend.

» Deze uitgaven worden door de provinciegouverneur omgeslagen op de door de Koning vastgestelde grondslagen.

» Deze worden vereffend door de Staat, die door eventuele bemiddeling van de naamloze vennootschap « Gemeentekrediet van België », de bijdrage van iedere gemeente zal inhouden op alle ontvangsten door de Staat voor haar rekening gedaan. »

Art. 5.

In de gemeenten, bedoeld in artikel 114, 2°, van de gemeentewet, vervolgen de gemeenteontvangers die op 1 januari 1977 in dienst zijn, hun loopbaan en blijven zij onderworpen aan de vóór die datum geldende wetsbepalingen.

HOOFDSTUK II.

Bepalingen betreffende de gemeentepolitie en de veldpolitie.

Art. 6.

In artikel 125, tweede lid, van de gemeentewet, wordt het getal « 5 000 » vervangen door « 10 000 ».

Art. 7.

Artikel 126 van de gemeentewet wordt door de volgende bepalingen vervangen :

« Artikel 126. — Wanneer in een gemeente ten minste twee betrekkingen van commissaris van politie zijn ingesteld zonder beperking van duur, benoemt de Koning één van de titularissen tot hoofdcommissaris van politie op voordracht van de burgemeester en na de procureur-generaal bij het Hof van beroep te hebben gehoord. De hoofdcommissaris van politie is aan dezelfde tuchtregeling onderworpen als de commissaris van politie ».

Art. 8.

In de gemeentewet wordt een artikel 129ter ingevoegd luidend als volgt :

« Artikel 129ter. — De Koning regelt de uitrusting, de kleding en de bewapening van de gemeentepolitie en van de veldpolitie ».

Art. 9.

De artikelen 58 en 59 van het Veldwetboek worden door de volgende bepalingen vervangen :

« Artikel 58. — De provincieraad stelt de bezoldigingsregeling van de brigadechef vast.

» Article 59. — Dans les communes où les besoins du service justifient la création de plus d'un emploi de garde champêtre et où il n'y a pas d'emploi de commissaire de police, le conseil communal peut créer un emploi de garde champêtre en chef. »

Art. 10.

L'article 129 de la loi communale est remplacé par les dispositions suivantes :

« § 1^{er}. Les gardes champêtres sont nommés par le gouverneur, le commissaire d'arrondissement et le procureur du Roi préalablement entendus, sur une liste de deux candidats présentés par le conseil communal, auxquels le bourgmestre peut en ajouter un troisième.

» Lorsque parmi les candidats présentés, il s'en trouve un ou plusieurs qui n'offrent pas de garanties suffisantes, le gouverneur invite le conseil communal à les remplacer sur la liste dans la quinzaine. Si le conseil ne satisfait pas à cette invitation ou si les nouveaux candidats qu'il présente n'offrent pas de garanties, le gouverneur peut décider, de l'avis conforme du procureur général, qu'il y a lieu de procéder à une nomination d'office. Dans ce cas, il désigne le titulaire, le commissaire d'arrondissement, la députation permanente et le procureur du Roi entendus.

» § 2. Le garde champêtre en chef est nommé par le conseil communal parmi les gardes champêtres qui exercent leurs fonctions à temps plein. La nomination est soumise à l'approbation du gouvernement.

» § 3. Le gouverneur peut suspendre ou révoquer le garde champêtre en chef et les gardes champêtres, soit d'office, soit sur la proposition du bourgmestre ou du commissaire d'arrondissement. Dans tous les cas, s'il s'agit de révocation, le conseil communal est préalablement entendu.

» Le bourgmestre, sous l'approbation du gouverneur, peut les suspendre pendant un temps qui n'excédera pas un mois.

» Le bourgmestre ne peut suspendre le garde champêtre en chef et les gardes champêtres, le gouverneur ne peut les suspendre ou les révoquer à raison de leurs fonctions judiciaires, que sur la proposition du procureur général près la Cour d'appel. »

CHAPITRE III.

Dispositions relatives à l'âge de la retraite.

Art. 11.

A l'article 1^{er}, alinéa 4, et à l'article 10 de la loi du 25 avril 1933 relative à la pension du personnel communal, l'âge maximum de la mise à la retraite de septante ans est remplacé par l'âge maximum de soixante-cinq ans.

Le même âge maximum est appliqué nonobstant toutes autres dispositions législatives et réglementaires contraires régissant le régime des pensions du personnel soumis à la loi précitée du 25 avril 1933.

» Artikel 59. — In gemeenten waar de behoeften van de dienst de instelling van meer dan één betrekking van veldwachter wettigen en waar geen betrekking van commissaris van politie bestaat, kan de gemeenteraad een betrekking van hoofdveldwachter instellen. »

Art. 10.

Artikel 129 van de gemeentewet wordt door de volgende bepalingen vervangen :

« § 1. De veldwachters worden door de gouverneur benoemd, de arrondissementscommissaris en de procureur des Konings vooraf gehoord, uit een door de gemeenteraad ingediende voordracht van twee kandidaten; de burgemeester kan een derde kandidaat voordragen.

» Indien één of meer van de voorgedragen kandidaten geen voldoende waarborgen geven, verzoekt de gouverneur de gemeenteraad die binnen veertien dagen op de lijst te vervangen. Geeft de raad aan dit verzoek geen gevolg, of geven de nieuw voorgedragen kandidaten geen waarborgen, dan kan de gouverneur, op overeenkomstig advies van de procureur-generaal, beslissen dat de benoeming ambtshalve zal geschieden. In dat geval wijst hij de titularis aan, de arrondissementscommissaris, de bestendige deputatie van de provincieraad en de procureur des Konings gehoord.

» § 2. De hoofdveldwachter wordt door de gemeenteraad benoemd uit de veldwachters die hun ambt voltijds uitoefenen. De benoeming wordt aan de goedkeuring van de gouverneur onderworpen.

» § 3. De gouverneur kan de hoofdveldwachter en de veldwachters schorsen of afzetten, hetzij ambtshalve, hetzij op voorstel van de burgemeester of van de arrondissementscommissaris. In geval van afzetting wordt de gemeenteraad vooraf gehoord.

» De burgemeester kan hen, met goedkeuring van de gouverneur, schorsen voor ten hoogste één maand.

» De burgemeester kan de hoofdveldwachter en de veldwachters niet schorsen en de gouverneur kan hen niet schorsen of afzetten uit hoofde van hun gerechtelijke ambtsverrichtingen, dan op voorstel van de procureur-generaal bij het Hof van beroep. »

HOOFDSTUK III.

Bepalingen betreffende de pensioengerechtigde leeftijd.

Art. 11.

In artikel 1, vierde lid, en in artikel 10 van de wet van 25 april 1933 omtrent de pensioenregeling van het gemeentepersoneel wordt de maximumleeftijd van inruststelling van zeventig jaar vervangen door de maximumleeftijd van vijfenzeftig jaar.

Dezelfde maximumleeftijd geldt niettegenstaande alle anders luidende wettelijke en reglementaire bepalingen inzake pensioenregeling voor het personeel dat aan voormelde wet van 25 april 1933 is onderworpen.

TITRE II.

Dispositions relatives
au personnel des administrations et services publics
affecté par les fusions, annexions et rectifications
des limites des communes.

CHAPITRE PREMIER.

De la limitation du recrutement.

Art. 12.

§ 1^{er}. Pendant une période de trois ans prenant cours à la date de l'installation du conseil communal de la nouvelle commune issue de la fusion ou de l'annexion, l'effectif du personnel ne pourra dépasser le total des emplois prévus aux cadres approuvés du personnel des anciennes communes.

Pour autant que les cadres visés à l'alinéa précédent ne les comprennent pas, ce nombre d'emplois est majoré d'autant d'unités qu'il y a de secrétaires communaux, de receveurs communaux et de commissaires de police transférés à la nouvelle commune.

§ 2. En cas de transfert d'institutions ou de services communaux à la suite d'une rectification de limites territoriales, les cadres du personnel des communes affectées par cette rectification sont, selon le cas, majorés ou diminués du nombre des emplois prévus aux cadres approuvés du personnel de ces institutions et services.

Au cas où les cadres du personnel ne précisent pas la répartition de ces emplois, ce nombre est égal aux emplois occupés par le personnel transféré.

§ 3. Pour l'application des §§ 1^{er} et 2, la durée des prestations de travail correspondant aux emplois à temps partiel ne peut être modifiée.

Art. 13.

Pendant la période et dans les limites fixées à l'article 12, il ne pourra être procédé qu'à des recrutements à titre temporaire dans les fonctions de début, aux conditions prévues par le statut administratif arrêté par le conseil communal de la nouvelle commune ou, à défaut d'un tel statut, aux conditions prévues par le statut en vigueur avant la fusion ou l'annexion dans la commune comptant la population la plus élevée au dernier recensement décennal.

Art. 14.

§ 1^{er}. Par dérogation aux articles 12 et 13, le conseil communal, ou, s'il y a lieu, la commission d'assistance publique peut décider le recrutement dans des fonctions de début pour faire face à des besoins inéluctables et nouveaux dûment justifiés, pour les services énumérés ci-après :

- Installations et établissements de sports;
- régies;
- abattoirs;
- incendie;
- distribution d'eau, de gaz et d'électricité;
- soins médicaux et pharmaceutiques;
- transport de blessés et malades;
- hôpitaux, cliniques, maternités, sanatoriums, préventoria, établissements pour malades mentaux et maisons de repos pour personnes âgées;

TITEL II.

Bepalingen betreffende
het personeel van overheidsbesturen en -diensten
dat betrokken is in samenvoegingen,
aanhechtingen en wijzigingen van grenzen van gemeenten.

EERSTE HOOFDSTUK.

Beperking van de werving.

Art. 12.

§ 1. Gedurende een periode van drie jaar ingaande op de datum waarop de gemeenteraad van de door samenvoeging of aanhechting tot stand gekomen nieuwe gemeente wordt geïnstalleerd, mag de personeelssterkte niet hoger liggen dan het totaal aantal betrekkingen voorzien in de goedgekeurde personeelsformaties van de vroegere gemeenten.

Dat aantal betrekkingen wordt met evenveel eenheden vermeerderd als er gemeentesecretarissen, gemeenteontvangers en commissarissen van politie naar de nieuwe gemeenten worden overgeheveld en voor zover die niet begrepen zijn in de personeelsformaties bedoeld in vorig lid.

§ 2. Ingeval van overheveling van gemeentelijke instellingen of diensten ingevolge een grenswijziging, worden de personeelsformaties van de gemeenten betrokken bij deze wijziging vermeerderd of verminderd met het aantal betrekkingen opgenomen in de voor die instellingen en diensten goedgekeurde personeelsformaties.

Ingeval de personeelsformaties de verdeling van deze betrekkingen niet nader bepalen, is dat aantal gelijk aan de door het overgeheveld personeel beklede betrekkingen.

§ 3. Voor de toepassing van de §§ 1 en 2 mag de duur van de arbeidsprestaties overeenkomende met deeltijdse betrekkingen, niet worden gewijzigd.

Art. 13.

Gedurende de periode en binnen de grenzen vastgesteld in artikel 12, mogen in aanvangsbetrekkingen slechts aanwervingen in tijdelijk verband geschieden onder de voorwaarden bepaald door het administratief statuut dat door de gemeenteraad van de nieuwe gemeente is vastgesteld of, bij ontstentenis van een dergelijk statuut, onder de voorwaarden bepaald door het statuut dat vóór de samenvoeging of aanhechting van kracht was in de gemeente die bij de jongste tienjaarlijkse volkstelling het grootste bevolkingscijfer telde.

Art. 14.

§ 1. In afwijking van de artikelen 12 en 13, kan de gemeenteraad, of, indien daartoe grond bestaat, de commissie van openbare onderstand, tot aanwerving in aanvangsbetrekkingen beslissen om te voorzien in behoorlijk verantwoorde dwingende en nieuwe behoeften voor de hierna opgesomde diensten :

- sportinstallaties en -inrichtingen;
- bedrijven;
- slachthuizen;
- brandweer;
- water-, gas- en elektriciteitsvoorziening;
- geneeskundige en farmaceutische verzorging;
- vervoer van gewonden en zieken;
- ziekenhuizen, klinieken, kraaminrichtingen, sanatoria, preventoria, inrichtingen voor geesteszieken en rustoorden voor bejaarden;

- évacuation et destruction des immondices par tous procédés, ainsi que des déchets dans les abattoirs et là où l'hygiène requiert les mêmes mesures;
- services subventionnés par l'Etat ou par un organisme d'intérêt public, lorsque l'octroi des subventions est subordonné en tout ou en partie à l'occupation d'agents d'une qualification déterminée;
- services sociaux des commissions d'assistance publique.

A cette fin, le conseil communal, ou, s'il y a lieu, la commission d'assistance publique, fixe un cadre de personnel provisoire pour le ou les services intéressés.

§ 2. Les agents recrutés en application du § 1^{er} ne peuvent être nommés qu'à titre temporaire.

A défaut d'un statut administratif arrêté par le conseil communal, ou, s'il y a lieu, la commission d'assistance publique, de la nouvelle commune, les recrutements s'opèrent aux conditions prévues par le statut applicable avant la fusion ou l'annexion au personnel du service concerné, ou, à défaut d'un tel statut, aux conditions à fixer par l'autorité concernée.

En cas d'existence de deux ou plusieurs statuts, le conseil communal, ou, s'il y a lieu, la commission d'assistance publique, détermine celui d'entre eux qui est exclusivement applicable à ces recrutements.

CHAPITRE II.

Affectation de certains agents communaux.

Art. 15.

Les secrétaires communaux et les gardes champêtres desservant deux ou plusieurs communes qui font l'objet d'une fusion ou d'une annexion sont repris en service par la nouvelle commune dont font partie la ou les anciennes communes comportant le plus grand nombre d'habitants desservies par les intéressés.

Art. 16.

Tout agent communal autre que les agents visés à l'article 15 et que le personnel enseignant, exerçant la même fonction dans deux ou plusieurs communes affectées par une fusion ou une annexion, est repris par la nouvelle commune dont fait partie l'ancienne commune où l'intéressé comptait la plus grande durée de prestations; si cette durée de prestations était la même, l'agent choisit la nouvelle commune dans les six mois de l'installation du conseil communal de cette commune.

A défaut d'option dans le délai précité, il est censé avoir opté pour l'emploi comportant l'échelle de traitements la plus élevée ou, au cas où les échelles de traitements afférentes aux emplois sont identiques, pour l'emploi dans lequel il a la plus grande ancienneté administrative.

En tout cas, il est repris dans un emploi équivalent, correspondant aux prestations additionnées, ramenées, s'il échet, à la durée des prestations d'un emploi à temps plein.

- ophaling en afbraak van huisvuil door elk procédé en van afval in de slachthuizen en daar waar de hygiëne dezelfde maatregelen vereist;
- diensten die door de Staat of door een instelling van openbaar nut worden gesubsidieerd, wanneer de toekenning van de subsidies geheel of gedeeltelijk afhankelijk wordt gesteld van de tewerkstelling van personeelsleden met een bepaalde scholing;
- sociale diensten van de commissies van openbare onderstand.

Daartoe stelt de gemeenteraad, of, indien daartoe grond bestaat, de commissie van openbare onderstand, een voorlopige personeelsformatie vast voor de betrokken dienst of diensten.

§ 2. De personeelsleden aangeworven bij toepassing van § 1 mogen enkel in tijdelijk dienstverband worden benoemd.

Bij ontstentenis van een administratief statuut vastgesteld door de gemeenteraad, of, indien daartoe grond bestaat, de commissie van openbare onderstand, van de nieuwe gemeente, geschieden de aanwervingen onder de voorwaarden bepaald door het statuut dat vóór de samenvoeging of aanhechting van toepassing was op het personeel van de betrokken dienst of, bij ontstentenis van een dergelijk statuut, onder de door de betrokken overheid te bepalen voorwaarden.

Indien er twee of meer statuten bestaan, bepaalt de gemeenteraad, of, indien daartoe grond bestaat, de commissie van openbare onderstand, welk statuut dat op die aanwervingen uitsluitend van toepassing is.

HOOFDSTUK II.

Aanwijzing van sommige leden van het gemeentepersoneel.

Art. 15.

De gemeentesecretarissen en de veldwachters, die twee of meer gemeenten bedienen, welke bij een samenvoeging of aanhechting betrokken zijn, worden opnieuw in dienst genomen door de nieuwe gemeente waartoe de door de betrokkenen bediende vroegere gemeente of gemeenten met het grootste aantal inwoners behoren.

Art. 16.

Ieder ander gemeentelijk personeelslid dan de personeelsleden bedoeld in artikel 15 en dan de leden van het onderwijzend personeel, dat een zelfde ambt uitoefent in twee of meer gemeenten, die bij een samenvoeging of aanhechting betrokken zijn, wordt overgenomen door de nieuwe gemeente tot dewelke de vroegere gemeente behoort in dewelke het personeelslid de grootste prestatieduur had; was die prestatieduur dezelfde, dan kiest het personeelslid de nieuwe gemeente binnen zes maanden na de installatie van de gemeenteraad van die gemeente.

Heeft hij binnen de vorenvermelde termijn niet gekozen, dan wordt hij geacht gekozen te hebben voor de betrekking waarvan de hoogste weddeschaal verbonden is of, ingeval de aan de betrekkingen verbonden weddeschalen dezelfde zijn, voor de betrekking waarin hij de grootste administratieve anciënniteit telt.

In elk geval geschiedt de overname in een gelijkwaardige betrekking, die overeenstemt met de samengestelde prestaties, in voorkomend geval teruggebracht tot de prestatieduur voor een voltijdse betrekking.

Art. 17.

Lorsqu'un bien communal destiné à l'exploitation ou au fonctionnement d'une institution ou d'un service communal de l'administration centrale de la commune est transféré à une autre commune à la suite d'une rectification des limites territoriales, le personnel en fonction dans cette institution ou dans ce service suit le sort du bien.

S'il échet, ce personnel est soumis aux mêmes règles de sauvegarde que le personnel affecté par une fusion ou une annexion de communes.

CHAPITRE III.

Position de certains agents communaux.

Art. 18.

§ 1. Pour l'application du présent chapitre, est considéré comme emploi principal, tout emploi exercé dans le secteur public ou le secteur privé requérant de son titulaire des prestations normales complètes.

Sont réputées complètes, les prestations de travail dont l'horaire est tel qu'elles absorbent une activité professionnelle normale.

§ 2. Sont censés exercer un emploi principal :

a) tout secrétaire communal desservant une ou plusieurs communes totalisant plus de 1 000 habitants;

b) tout garde champêtre desservant une ou plusieurs communes lorsqu'il bénéficie d'une échelle de traitements au moins égale à celle prévue pour les communes de plus de 2 000 habitants.

Pour l'application du présent paragraphe, la population des communes est celle qui résulte du dernier recensement décennal à moins qu'elles n'aient été classées dans une catégorie supérieure en application de l'article 130 de la loi communale.

§ 3. Est censée exercer un emploi principal dans le secteur privé, toute personne considérée comme employeur aux termes de la législation sur les allocations familiales aux employeurs et aux travailleurs non salariés.

§ 4. Tout emploi communal exercé cumulativement avec un emploi principal est considéré comme emploi accessoire.

Art. 19.

Sans préjudice des dispositions de l'article 20, les secrétaires communaux, les secrétaires communaux adjoints, les receveurs communaux, les commissaires de police, les commissaires adjoints de police, les gardes champêtres et tous autres fonctionnaires et agents des anciennes communes ne pourront être mis dans une position de disponibilité par retrait ou suppression de leur ancienne fonction nonobstant toutes dispositions contraires des statuts administratifs antérieurs.

Art. 20.

Tout agent cumulant un emploi principal avec un ou des emplois accessoires est mis d'office en position d'attente dans son ou ses emplois accessoires si le conseil communal n'en a pas décidé autrement dans les douze mois de son installation.

Art. 17.

Wanneer een gemeentegoed, bestemd voor de exploitatie of de werking van een instelling of een gemeentelijke dienst van het centraal bestuur van de gemeente ingevolge een grenswijziging naar een andere gemeente wordt overgeheveld, wordt het aan die instelling of dienst verbonden personeel samen met het goed overgeheveld.

In voorkomend geval gelden voor dat personeel dezelfde vrijwaringsregelen als voor het personeel dat bij een samenvoeging of aanhechting van gemeenten is betrokken.

HOOFDSTUK III.

Stand van sommige leden van het gemeentepersoneel.

Art. 18.

§ 1. Voor de toepassing van dit hoofdstuk wordt als hoofdbetrekking beschouwd elke betrekking in de openbare sector of in de privé-sector die van haar titularis normale volledige prestaties vergt.

Volledig worden geacht de arbeidsprestaties waarvan de duurregeling zodanig is dat zij een normale beroepsactiviteit in beslag nemen.

§ 2. Geacht worden een hoofdbetrekking uit te oefenen :

a) ieder gemeentesecretaris die één of meer gemeenten bedient met een totaal bevolkingscijfer van meer dan 1 000 inwoners;

b) ieder veldwachter die één of meer gemeenten bedient, bijaldien hij een weddeschaal geniet, welke ten minste gelijk is aan de schaal voor de gemeenten met meer dan 2 000 inwoners.

Voor de toepassing van deze paragraaf is het bevolkingscijfer van de gemeenten datgene dat blijkt uit de jongste tienjaarlijkse volkstelling, tenzij de gemeenten bij een hogere klasse werden ingedeeld bij toepassing van artikel 130 van de gemeentewet.

§ 3. Geacht wordt een hoofdbetrekking in de privé-sector uit te oefenen, ieder persoon die als werkgever wordt beschouwd overeenkomstig de wetgeving inzake kindertoeelagen voor werkgevers en niet-loontrekkende arbeiders.

§ 4. Elke gemeentebetrekking uitgeoefend in cumulatie met een hoofdbetrekking wordt als bijbetrekking beschouwd.

Art. 19.

Onverminderd het bepaalde in artikel 20, kunnen de gemeentesecretarissen, adjunkt-gemeentesecretarissen, gemeenteteontvangers, commissarissen van politie, adjunkt-commissarissen van politie, veldwachters en andere ambtenaren en beambten van de vroegere gemeenten niet in een stand beschikbaar worden geplaatst wegens ontheffing uit of opheffing van hun vroeger ambt, niettegenstaande enige anders luidende bepaling van de vroegere administratieve statuten.

Art. 20.

Ieder personeelslid dat een hoofdbetrekking met één of meer bijbetrekkingen cumuleert, wordt ambtshalve in wachtstand geplaatst in zijn bijbetrekking(en) indien de gemeenteraad niet anders heeft beslist binnen twaalf maanden na zijn installatie.

Dans cette position et jusqu'au moment où il remplit les conditions minimales requises pour solliciter sa pension de retraite, cet agent bénéficie d'un traitement d'attente égal à son dernier traitement d'activité.

Le maintien des emplois accessoires ne peut être justifié que par le seul motif d'une bonne organisation administrative.

Art. 21.

Tout titulaire cumulant deux emplois principaux dans le secteur public est tenu d'opter dans les six mois de l'installation du conseil communal de la nouvelle commune pour un de ces emplois.

A défaut d'option dans ce délai, il est censé avoir opté pour l'emploi comportant l'échelle de traitements la plus élevée ou, au cas où les échelles afférentes aux emplois sont identiques, pour l'emploi dans lequel il a la plus grande ancienneté administrative.

Dans l'emploi principal délaissé, il bénéficie du régime de disponibilité par retrait ou suppression d'emploi fixé par le Roi.

CHAPITRE IV.

Dispositions relatives au personnel des commissions d'assistance publique.

Art. 22.

Les dispositions des articles 12 à 17, 18, §§ 1^{er}, 3 et 4, et des articles 19 à 21 sont applicables *mutatis mutandis* aux commissions d'assistance publique des communes fusionnées et des communes affectées par une annexion de même qu'à leurs agents.

CHAPITRE IV.

Dispositions particulières aux receveurs régionaux.

Art. 23.

Par dérogation aux dispositions de l'article 114, 1^o, de la loi communale, les fonctions de receveur communal dans les communes issues d'une fusion ou d'une annexion de communes réalisée à partir du 1^{er} janvier 1977 et qui étaient toutes desservies par un receveur régional, continuent à être exercées par un receveur régional aussi longtemps que, par suite des fusions ou des annexions de communes, il y a, dans la province dont fait partie la nouvelle commune, des receveurs régionaux en surnombre.

Art. 24.

Chaque gouverneur fixe les nouvelles circonscriptions des receveurs régionaux dans le ressort territorial desquels une ou plusieurs communes ont fait l'objet d'une fusion ou d'une annexion.

Dans ces nouvelles circonscriptions, le gouverneur détermine, selon les règles générales de priorité fixées par lui, l'affectation des receveurs régionaux dont la circonscription a été influencée par une ou plusieurs fusions ou annexions de communes.

Dans les douze mois de l'entrée en vigueur de la présente loi, chaque gouverneur dresse, pour sa province, la liste des

In die stand en tot op het ogenblik dat hij de vereiste minimum voorwaarden voor het aanvragen van zijn rustpensioen vervult, geniet dat personeelslid een wachtgeld gelijk aan zijn laatste activiteitswedde.

De handhaving van de bijbetrekkingen kan alleen wegens redenen van een goede administratieve organisatie verantwoord worden.

Art. 21.

Ieder titularis, die twee hoofdbetrekkingen in de openbare sector cumuleert, moet binnen zes maanden na de installatie van de gemeenteraad van de nieuwe gemeente één van die twee betrekkingen kiezen.

Heeft hij binnen die termijn geen keuze gedaan, dan wordt hij geacht de betrekking te hebben gekozen waaraan de hoogste weddeschaal verbonden is, of, wanneer de aan de betrekkingen verbonden weddeschalen gelijk zijn, de betrekking waarin hij de grootste administratieve anciënniteit heeft.

In de niet langer uitgeoefende hoofdbetrekking kan hij aanspraak maken op de regeling door de Koning vastgesteld inzake beschikbaarheid wegens ambtsontheffing of -opheffing.

HOOFDSTUK IV.

Bepalingen betreffende het personeel van de commissies van openbare onderstand.

Art. 22.

De bepalingen van de artikelen 12 tot en met 17, 18, §§ 1, 3 en 4, en de artikelen 19 tot 21, zijn *mutatis mutandis* van toepassing op de commissies van openbare onderstand van de samengevoegde gemeenten en de bij een aanhechting betrokken gemeenten, alsmede op hun personeelsleden.

HOOFDSTUK V.

Bijzondere bepalingen voor de gewestelijke ontvangers.

Art. 23.

In afwijking van de bepalingen van artikel 114, 1^o, van de gemeentewet wordt, in de gemeenten tot stand gekomen vanaf 1 januari 1977 door samenvoeging of aanhechting van gemeenten die alle door een gewestelijke ontvanger werden bediend, het ambt van gemeenteontvanger verder uitgeoefend door een gewestelijke ontvanger, zolang er in de provincie, waartoe de nieuwe gemeente behoort, gewestelijke ontvangers in overtal zijn ingevolgd samenvoegingen of aanhechtingen van gemeenten.

Art. 24.

Elke gouverneur bepaalt opnieuw de ambtsgebieden van de gewestelijke ontvangers in wier gebied één of meer gemeenten het voorwerp van een samenvoeging of een aanhechting zijn geweest.

In deze nieuwe ambtsgebieden bepaalt de gouverneur volgens de door hem vastgestelde algemene voorrangsregeling de dienstaanwijzing van de gewestelijke ontvangers wier ambtsgebied door één of meer samenvoegingen of aanhechtingen van gemeenten werd beïnvloed.

Binnen twaalf maanden volgend op de inwerkingtreding van deze wet, maakt elke gouverneur voor zijn provincie

receveurs régionaux en surnombre. Le gouverneur ne peut procéder à de nouvelles nominations de receveurs régionaux aussi longtemps qu'il y a dans sa province des receveurs régionaux en surnombre.

Art. 25.

Les receveurs régionaux qui se trouvent en surnombre sont mis à la disposition du Ministre de l'Intérieur. Celui-ci leur confie des tâches en rapport avec leurs aptitudes. Il peut également mettre des receveurs régionaux en surnombre à la disposition des gouverneurs. Durant cette période, ils sont soumis à l'autorité hiérarchique du Ministre de l'Intérieur qui leur applique les mesures disciplinaires fixées à l'article 114bis de la loi communale.

Pour l'application des règles administratives et pécuniaires, les receveurs visés au présent article sont censés être détachés auprès du Ministère de l'Intérieur, tout en n'étant pas considérés comme en faisant partie.

Leur rémunération ainsi que la quote-part afférente à leur affiliation à la Caisse de répartition des pensions communales sont supportées par le budget du Ministère de l'Intérieur.

Art. 26.

Chaque fois qu'un emploi de receveur régional devient vacant dans leur province d'origine, le gouverneur désigne à cet emploi, selon les règles de priorité prévues à l'alinéa 2 de l'article 24, un des receveurs régionaux visés à l'alinéa 3 du même article.

La période durant laquelle ils sont mis à la disposition du Ministre de l'Intérieur entre en ligne de compte pour l'établissement de leur ancienneté de grade et de leur ancienneté de service.

Art. 27.

Quelle que soit son affectation, le receveur régional conserve le bénéfice de son statut pécuniaire et reste soumis au régime de pension institué par la loi du 25 avril 1933.

Art. 28.

Par dérogation à l'article 122bis, alinéa 1^{er}, de la loi communale, l'Etat supporte les dépenses de traitement du receveur régional, qui ne dessert qu'une seule commune de plus de 10 000 habitants, sous déduction du traitement qui serait à charge de la commune si elle était desservie par un receveur local possédant la même ancienneté pécuniaire que le receveur régional concerné.

Ces dépenses sont supportées par le budget du Ministère de l'Intérieur.

Art. 29.

Le régime instauré par l'article 5 de la présente loi est également d'application lorsqu'il s'agit de communes issues d'une fusion ou une annexion de communes, pour autant que l'on puisse procéder dans les nouvelles communes à la redésignation d'un receveur local en provenance de l'une des communes comprises dans la fusion ou dans l'annexion.

een lijst op van de gewestelijke ontvangers die in overtal zijn. De gouverneur mag geen nieuwe gewestelijke ontvangers benoemen zolang er in zijn provincie gewestelijke ontvangers in overtal zijn.

Art. 25.

De gewestelijke ontvangers die in overtal zijn worden ter beschikking gesteld van de Minister van Binnenlandse Zaken. Deze belast hen met taken overeenstemmend met hun geschiktheid. Hij kan ook overtallige gewestelijke ontvangers ter beschikking van de gouverneurs stellen. Tijdens die periode zijn zij onderworpen aan het hiërarchisch gezag van de Minister van Binnenlandse Zaken die op hen de tuchtregelen toepast bepaald bij artikel 114bis van de gemeentewet.

Voor de toepassing van de administratieve en bezoldigingsregeling, worden de in dit artikel bedoelde ontvangers geacht gedetacheerd te zijn bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken zonder dat zij als personeelsleden ervan worden beschouwd.

Hun bezoldiging alsmede het aandeel wegens de aansluiting bij de Omslagkas voor gemeentelijke pensioenen is ten laste van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

Art. 26.

Telkens als een ambt van gewestelijke ontvanger in hun provincie van herkomst openvalt, wordt één van de in het derde lid van artikel 24 bedoelde gewestelijke ontvangers hiervoor door de gouverneur aangewezen volgens de in het tweede lid van hetzelfde artikel voorgeschreven voorrangregeling.

De periode tijdens welke zij ter beschikking gesteld zijn van de Minister van Binnenlandse Zaken komt in aanmerking voor het bepalen van hun graad- en dienstancienniteit.

Art. 27.

Ongeacht zijn aanwijzing, behoudt de gewestelijke ontvanger het genot van zijn bezoldigingsregeling en blijft hij onderworpen aan de pensioenregeling ingesteld bij de wet van 25 april 1933.

Art. 28.

In afwijking van artikel 122bis, eerste lid, van de gemeentewet, draagt de Staat de uitgaven voor de wedde van de gewestelijke ontvanger, die één enkele gemeente met meer dan 10 000 inwoners bedient, na aftrek van de wedde, die de gemeente zou te dragen hebben, indien zij bediend zou zijn geworden door een plaatselijke ontvanger met dezelfde geldelijke ancienniteit als de betrokken gewestelijke ontvanger.

Deze uitgaven zijn ten laste van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

Art. 29.

De regeling ingesteld bij artikel 5 van deze wet geldt eveneens wanneer het gemeenten betreft die tot stand gekomen zijn door samenvoeging of aanhechting van gemeenten voor zover in de nieuwe gemeenten kan worden overgegaan tot de herbenoeming van een plaatselijk ontvanger uit één der samengevoegde of aangehechte gemeenten.

CHAPITRE VI.

Du régime de pensions du personnel des communes et des établissements qui dépendent des communes.

SECTION I.

Pension prématurée facultative — Maintien des droits acquis.

Art. 30.

Sans préjudice des droits acquis à un régime plus favorable, les agents définitifs des communes issues d'une fusion ou d'une annexion de communes peuvent être mis à la pension, à leur demande, avant l'âge de soixante-cinq ans, si, à la date de l'installation du conseil communal de la nouvelle commune, ils sont âgés d'au moins soixante ans et comptent au moins trente années de services admissibles pour la pension.

Ils peuvent introduire cette demande à tout moment. Le conseil communal peut la rejeter, s'il estime que la mise à la pension prématurée est contraire aux intérêts d'une bonne administration.

Les agents ainsi admis à la pension prématurée sont censés avoir exercé leurs fonctions jusqu'à l'âge de soixante-cinq ans révolus pour le calcul de leur pension.

Art. 31.

Par dérogation aux dispositions de l'article 2, alinéa 2, première phrase, de la loi du 14 avril 1965 établissant certaines relations entre les différents régimes de pension du secteur public, lorsqu'un agent d'une commune fusionnée ou annexée qui a droit à une pension prématurée par suite de cette fusion ou de cette annexion a accompli auparavant des services du chef desquels il a été soumis à un régime de pension autre que celui qui lui est appliqué au moment de la mise à la retraite prématurée, ces services sont pris en considération pour l'octroi et le calcul de la pension, dès la prise de cours de celle-ci. Jusqu'au moment où l'intéressé atteint l'âge minimum mentionné audit article 2, alinéa 2, première phrase, la charge résultant de la prise en considération des services susvisés est supportée par la nouvelle commune.

Art. 32.

Sans préjudice des articles 30 et 31, les agents définitifs des communes fusionnées ou annexées, en fonction lors de l'installation du conseil communal de la nouvelle commune, conservent le régime de pension qui leur était applicable avant la fusion ou l'annexion.

Art. 33.

Les dispositions des articles 30 à 32 sont applicables *mutatis mutandis* aux établissements qui dépendent des communes affectées par une fusion ou une annexion et à leurs agents, aux chefs de brigade et aux receveurs régionaux.

Art. 34.

Si, pour établir le traitement moyen qui sert de base au calcul de la pension, la période à prendre en considération comporte des services rendus avant la fusion ou l'annexion dans des emplois exercés en commun visés aux articles 15 et

HOOFDSTUK VI.

Pensioenregeling van het personeel van de gemeenten en van de inrichtingen die afhangen van de gemeenten.

AFDELING I.

Facultatief vervroegd pensioen — Behoud van de verkregen rechten.

Art. 30.

Onverminderd de in een gunstiger regeling verkregen rechten kunnen de vastbenoemde personeelsleden van de gemeenten tot stand gekomen door samenvoeging of aanhechting van gemeenten, op hun verzoek op pensioen gesteld worden vóór de leeftijd van vijftenzestig jaar, zo zij op de datum van de installatie van de gemeenteraad van de nieuwe gemeente ten minste zestig jaar oud zijn en ten minste dertig pensioengerechtigde dienstjaren tellen.

Zij kunnen dit verzoek te allen tijde doen. De gemeenteraad kan het afwijzen, zo hij oordeelt dat de vervroegde oppensioenstelling niet strookt met de vereisten van een goed beheer.

De aldus vervroegd oppensioengestelde personeelsleden worden geacht hun ambt tot de leeftijd van ten volle vijftenzestig jaar uitgeoefend te hebben, voor de berekening van hun pensioen.

Art. 31.

In afwijking van het bepaalde in artikel 2, tweede lid, eerste volzin van de wet van 14 april 1965 tot vaststelling van een zeker verband tussen de onderscheiden pensioenregelingen van de openbare sector, wanneer een personeelslid van een samengevoegde of aangehechte gemeente dat recht heeft op een vervroegd pensioen ingevolge de samenvoeging of aanhechting, vroeger diensten heeft gepresteerd uit hoofde waarvan hij onderworpen is geweest aan een ander pensioenstelsel dan datgene dat op hem wordt toegepast op het ogenblik van de vervroegde inruststelling, worden die diensten in aanmerking genomen voor de toekenning en de berekening van het pensioen vanaf de ingangsdatum ervan. Tot op het ogenblik dat de betrokkene de minimumleeftijd bereikt, waarvan sprake in voormeld artikel 2, tweede lid, eerste volzin, wordt de last voortvloeiend uit het in aanmerking nemen van de voormelde diensten, gedragen door de nieuwe gemeente.

Art. 32.

Onverminderd het bepaalde in de artikelen 30 en 31 behouden de vastbenoemde personeelsleden van de samengevoegde of aangehechte gemeenten, die in dienst zijn bij de installatie van de gemeenteraad van de nieuwe gemeente de pensioenregeling die vóór de samenvoeging of aanhechting op hen van toepassing was.

Art. 33.

De bepalingen van de artikelen 30 tot 32 zijn *mutatis mutandis* van toepassing op de instellingen die ressorteren onder de gemeenten welke bij een samenvoeging of een aanhechting betrokken zijn en op hun personeelsleden, op de brigadechefs en op de gewestelijke ontvangers.

Art. 34.

Indien in de periode die in aanmerking komt voor het vaststellen van de gemiddelde wedde welke tot grondslag dient voor de berekening van het pensioen, diensten vallen die vóór de samenvoeging of aanhechting in gemeenschap

16, il y a lieu de tenir compte pour la fraction de période afférente à ces services, du montant des traitements que l'intéressé aurait touchés s'il avait continué à exercer ces emplois.

Art. 35.

Le traitement qui sert de base au calcul de la pension attachée aux fonctions accessoires visées à l'article 20 est le traitement d'attente prévu par cette disposition.

SECTION 2.

Régime de pension des agents recrutés postérieurement à la fusion ou à l'annexion.

Art. 36.

Les nouvelles communes issues d'une fusion ou d'une annexion sont tenues d'octroyer à leurs agents recrutés et nommés à titre définitif à partir de la date de l'installation du conseil communal et à leurs ayants droit, une pension établie et calculée conformément aux dispositions de la loi du 25 avril 1933 relative à la pension des agents communaux et des dispositions législatives qui la modifient, à l'exclusion des dispositions d'un règlement communal de pension quelconque.

Art. 37.

Les dispositions de l'article 36 sont applicables *mutatis mutandis* aux établissements qui dépendent des communes ainsi qu'à leurs agents et à leurs ayants droit.

SECTION 3.

Affiliation à la Caisse de répartition des pensions communales.

Art. 38.

§ 1^{er}. Lorsque toutes les communes ou la majorité des communes qui composent une nouvelle commune issue d'une fusion ou d'une annexion étaient auparavant affiliées à la Caisse de répartition des pensions communales, la nouvelle commune est affiliée d'office à cette Caisse.

§ 2. Si une nouvelle commune est constituée d'un nombre égal de communes affiliées ou non affiliées à la Caisse de répartition des pensions communales, le conseil communal de la nouvelle commune décide de l'affiliation à la Caisse précitée. A défaut de décision dans les six mois à dater de l'installation de ce conseil communal, la nouvelle commune est affiliée d'office à cette Caisse.

§ 3. Les dispositions du § 2 sont applicables *mutatis mutandis* à toute nouvelle commune composée de communes fusionnées dont la minorité étaient affiliées à la Caisse de répartition des pensions communales.

§ 4. Les affiliations sont irrévocables.

§ 5. Lorsque, avant la fusion ou l'annexion, certaines pensions incombaient ou devaient incomber à une ou plusieurs communes composant la nouvelle commune ou à des caisses de pension de ces communes, ces pensions sont prises en charge par la nouvelle commune. Les pensions qui incombaient ou devaient incomber à une institution de prévoyance, restent à charge de cette institution.

pelijke betrekkingen bedoeld in de artikelen 15 en 16 werden verricht, dan wordt voor de op die diensten slaande periode, rekening gehouden met het totale bedrag van de wedden, welke de betrokkene zou genoten hebben indien hij die betrekkingen was blijven uitoefenen.

Art. 35.

De wedde die tot grondslag dient voor de berekening van het pensioen verbonden aan de bijbetrekkingen bedoeld in artikel 20, is het in dat artikel bedoeld wachtgeld.

AFDELING 2.

Pensioenregeling van het personeel aangeworven na de samenvoeging of de aanhechting.

Art. 36.

De ingevolge samenvoeging of aanhechting tot stand gekomen nieuwe gemeenten zijn ertoe gehouden aan hun personeelsleden die in vast verband aangeworven en benoemd worden vanaf de datum van de installatie van de nieuwe gemeenteraad en aan hun rechtverkrijgenden een pensioen te verlenen vastgesteld en berekend overeenkomstig de bepalingen van de wet van 25 april 1933 omtrent de pensioenregeling van het gemeentepersoneel en de wettelijke bepalingen tot wijziging ervan, met uitsluiting van welke gemeentelijke pensioenreglementering ook.

Art. 37.

Het bepaalde in artikel 36 is *mutatis mutandis* van toepassing op de inrichtingen die afhangen van de gemeenten alsmede op hun personeelsleden en dezer rechtverkrijgenden.

AFDELING 3.

Aansluiting bij de Omslagkas voor gemeentelijke pensioenen.

Art. 38.

§ 1. Wanneer alle gemeenten of de meerderheid van de gemeenten die een door samenvoeging of aanhechting tot stand gekomen nieuwe gemeente vormen, vroeger aangesloten waren bij de Omslagkas voor gemeentelijke pensioenen, is de nieuwe gemeente ambtshalve bij die Kas aangesloten.

§ 2. Wanneer een nieuwe gemeente gevormd is uit een gelijk aantal wel en niet bij de Omslagkas voor gemeentelijke pensioenen aangesloten gemeenten, beslist de gemeenteraad van de nieuwe gemeente over de aansluiting bij die Kas. Is binnen zes maanden na de installatie van deze gemeenteraad geen beslissing genomen, dan wordt de gemeente ambtshalve bij deze Kas aangesloten.

§ 3. Het bepaalde in § 2 is *mutatis mutandis* van toepassing op elke nieuwe gemeente samengesteld uit samengevoegde gemeenten, waarvan de minderheid bij de Omslagkas voor gemeentelijke pensioenen was aangesloten.

§ 4. De aansluitingen kunnen niet worden herroepen.

§ 5. Wanneer vóór de samenvoeging of de aanhechting sommige pensioenen ten laste vielen of moesten vallen van één of meer van de samenstellende gemeenten of van de pensioenkas van deze gemeenten, komen deze pensioenen ten bezware van de nieuwe gemeente. De pensioenen die ten laste vielen of moesten vallen van een voorzorgsinstelling, blijven ten laste van deze instelling.

Art. 39.

Les agents des communes issues d'une fusion ou d'une annexion qui étaient affiliés à la Caisse de répartition des pensions communales, restent affiliés à cette caisse.

Art. 40.

Les dispositions des articles 38 et 39 sont applicables *mutatis mutandis* aux établissements qui dépendent des communes, ainsi qu'à leurs agents et aux ayants droit de ceux-ci.

Art. 41.

Les chefs de brigade qui, à la date d'entrée en vigueur de la présente loi, sont affiliés à la Caisse de répartition des pensions communales, restent affiliés à cette caisse. Il en est de même des chefs de brigade qui sont nommés à titre définitif postérieurement à la date précitée.

Art. 42.

Les receveurs régionaux restent affiliés à la Caisse de répartition des pensions communales.

TITRE III.

Dispositions relatives
au patrimoine des administrations et services publics
affectés par les fusions, annexions et rectifications
des limites des communes.

CHAPITRE PREMIER.

Communes.

Art. 43.

Par dérogation à l'article 152 de la loi communale, le rattachement d'une fraction du territoire d'une commune à une autre commune ne donne pas lieu à partage de patrimoine.

Toutefois, les biens immeubles, tant du domaine public que du domaine privé, situés sur le territoire rattaché, sont transférés de plein droit et sans indemnité à la commune sur le territoire de laquelle ils sont désormais situés. Ce transfert de propriété emporte celui des droits et obligations attachés aux biens transférés.

Le même régime s'applique aux commissions d'assistance publique.

CHAPITRE II.

Provinces.

Art. 44.

Lorsqu'une fraction du territoire d'une province est réunie à une autre province, les biens immeubles, tant du domaine public que du domaine privé, situés sur le territoire rattaché, sont transférés de plein droit et sans indemnité à la province sur le territoire de laquelle ils sont désormais situés.

Art. 39.

De personeelsleden van door samenvoeging of aanhechting tot stand gekomen gemeenten, die bij de Omslagkas voor gemeentelijke pensioenen aangesloten waren, blijven bij die kas aangesloten.

Art. 40.

De bepalingen van de artikelen 38 en 39 zijn *mutatis mutandis* van toepassing op de inrichtingen die afhangen van de gemeenten, alsmede op hun personeelsleden en dezer rechtverkrijgenden.

Art. 41.

De brigadechefs die op de datum van de inwerkingtreding van deze wet aangesloten zijn bij de Omslagkas voor gemeentelijke pensioenen, blijven bij deze kas aangesloten. Hetzelfde geldt voor de brigadechefs die na de voormelde datum in vast verband benoemd worden.

Art. 42.

De gewestelijke ontvangers blijven bij de Omslagkas voor gemeentelijke pensioenen aangesloten.

TITEL III.

Bepalingen betreffende
het patrimonium van de overheidsbesturen en -diensten
die betrokken zijn in samenvoegingen,
aanhechtingen of wijzigingen van grenzen van gemeenten.

EERSTE HOOFDSTUK.

Gemeenten.

Art. 43.

In afwijking van artikel 152 van de gemeentewet, geeft de toevoeging van een gebiedsdeel van een gemeente aan het grondgebied van een andere gemeente geen aanleiding tot verdeling van de gemeentegoederen.

Nochtans worden de onroerende goederen, zowel van het openbaar als van het privé-domein die op het aangehechte grondgebied zijn gelegen, van rechtswege en zonder vergoeding overgedragen aan de gemeente op wier grondgebied zij voortaan zijn gelegen. Die eigendomsoverdracht brengt de overdracht mede van de aan de overgedragen goederen verbonden rechten en verplichtingen.

Dezelfde regeling geldt voor de commissies van openbare onderstand.

HOOFDSTUK II.

Provincies.

Art. 44.

Wanneer een gedeelte van het grondgebied van een provincie bij een andere provincie wordt gevoegd, worden de onroerende goederen van het openbaar zowel als van het privé-domein, die op het toegevoegde grondgebied zijn gelegen, van rechtswege en zonder vergoeding aan de provincie overgedragen op wier grondgebied zij voortaan zijn gelegen.

Le transfert de propriété emporte celui des droits et obligations attachés aux biens transférés.

Le Roi fixe les modalités de la reprise de la sauvegarde des droits du personnel affecté aux établissements provinciaux transférés conformément aux alinéas précédents.

TITRE IV.

Dispositions finales et abrogatoires.

Art. 45.

Les dispositions des Titres II et III ne sont applicables qu'aux services publics affectés par les fusions, annexions et rectifications de limites des communes réalisées par la loi du 30 décembre 1975 portant ratification d'arrêtés royaux pris en exécution de la loi du 23 juillet 1971 concernant la fusion de communes et la modification de leurs limites et suppression des fédérations périphériques créées par la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes.

Art. 46.

Dans toutes les dispositions législatives et réglementaires, et notamment aux articles 55bis, alinéas 2, 5, 6 et 8, 57 et 60 du Code rural, et à l'article 133, alinéa 2 de la loi provinciale, la dénomination « brigadier champêtre » est remplacée par celle de « chef de brigade ».

Art. 47.

Sont abrogés :

1° l'article 116, alinéas 2 et 3, et l'article 122quater de la loi communale;

2° l'article 8, a, 3°, de la loi du 23 juillet 1971 concernant la fusion des communes et la modification de leurs limites;

3° l'article 55, alinéas 3, 4 et 5, et l'article 55bis, alinéas 8 et 9 du Code rural.

Art. 48.

Le Titre I^{er} de la présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1977, à l'exception de l'article 11, qui entre en vigueur le jour de la publication de la loi.

Toutefois, les Titres II et III sortent leurs effets le jour où les dispositions des articles 2 à 497 de l'arrêté royal du 17 septembre 1975 portant fusion de communes et modification de leurs limites sortent leurs effets. Ces mêmes dispositions ne sortent leurs effets, pour les commissions d'assistance publique, que le jour de l'installation de ces commissions.

Donné à Bruxelles, le 11 février 1976.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :

Le Ministre de l'Intérieur,
J. MICHEL.

Le Ministre de la Santé publique et de la Famille,
J. DE SAEGER.

De eigendomsoverdracht brengt de overdracht mede van de aan de overgedragen goederen verbonden rechten en verplichtingen.

De Koning bepaalt de regelen inzake de overneming en de vrijwaring van de rechten van het personeel dat aangewezen is voor de provinciale instellingen die overeenkomstig de vorige leden werden overgedragen.

TITEL IV.

Slot- en opheffingsbepalingen.

Art. 45.

De bepalingen van de Titels II en III zijn enkel van toepassing op de openbare diensten die betrokken zijn bij de samenvoegingen, aanhechtingen en wijzigingen van grenzen van gemeenten tot stand gebracht door de wet van 30 december 1975 houdende bekrachtiging van koninklijke besluiten genomen in uitvoering van de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten en wijziging van hun grenzen en afschaffing van de randfederaties opgericht door de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten.

Art. 46.

In alle wets- en verordeningsbepalingen, inzonderheid in de artikelen 55bis, tweede, vijfde, zesde en achtste lid, 57 en 60 van het Veldwetboek, en in artikel 133, tweede lid, van de provinciewet wordt de benaming « veldbrigadier » vervangen door « brigadechef ».

Art. 47.

Worden opgeheven :

1° artikel 116, tweede en derde lid, en artikel 122quater van de gemeentewet;

2° artikel 8, a, 3°, van de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten en de wijziging van hun grenzen;

3° artikel 55, derde, vierde en vijfde lid, en artikel 55bis, achtste en negende lid, van het Veldwetboek.

Art. 48.

Titel I van deze wet treedt in werking op 1 januari 1977, met uitzondering van artikel 11, dat in werking treedt op de dag van de bekendmaking van de wet.

De Titels II en III hebben evenwel eerst uitwerking op de dag dat de bepalingen van de artikels 2 tot 497 van het koninklijk besluit van 17 september 1975 houdende samenvoeging van gemeenten en wijziging van hun grenzen, uitwerking hebben. Diezelfde bepalingen hebben eerst uitwerking voor de commissies van openbare onderstand op de dag van hun installatie.

Gegeven te Brussel, 11 februari 1976.

BOUDEWIJN.

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Binnenlandse Zaken,
J. MICHEL.

De Minister van Volksgezondheid en Gezin,
J. DE SAEGER.