

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976

17 FÉVRIER 1976

PROPOSITION DE LOI

instituant certaines incompatibilités avec la qualité de membre d'une des deux Chambres législatives.

(Déposée par M. Laridon.)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

De nombreuses entreprises passent des transactions importantes avec les administrations publiques ou remplissent des tâches d'intérêt général pour le compte de l'Etat, des provinces, des communes et des sociétés intercommunales.

Le fait qu'un député ou un sénateur soient membres d'un conseil d'administration ou d'un collège des commissaires ou qu'ils y assument la fonction de conseiller permanent est de nature à avantager les entreprises privées en cause. En outre, bon nombre de sociétés se voient contraintes de solliciter une aide gouvernementale, soit pour se maintenir, soit pour s'agrandir.

Le problème du cumul des fonctions, qui ne date pas d'hier, est très complexe. En ce qui concerne aussi bien les fonctions de bourgmestre, échevin ou président d'une commission d'assistance publique que les mandats législatifs, toute une série d'incompatibilités a été prévue, d'une part, par la loi électorale communale (art. 67 et 68) et d'autre part par un certain nombre de lois et d'arrêtés royaux. Cela signifie donc que les incompatibilités et le cumul de fonctions s'y rapportant font dès à présent l'objet de réglementations strictes. Nous sommes dès lors d'avis que toute proposition de loi instaurant des incompatibilités nouvelles se doit d'être équitable, raisonnable, juste et socialement justifiée.

Le cumul est conforme aux conditions énoncées ci-dessus aussi longtemps qu'il reste limité à celui des fonctions de bourgmestre, d'échevin ou de président d'une commission d'assistance publique, même dans les communes de plus de 20 000 habitants, avec l'appartenance à l'une des Chambres législatives.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976

17 FEBRUARI 1976

WETSVOORSTEL

tot instelling van bepaalde onverenigbaarheden met het lidmaatschap van één van de beide Wetgevende Kamers.

(Ingediend door de heer Laridon.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het is een feit dat talrijke ondernemingen belangrijke transacties sluiten met de openbare besturen of taken van algemeen belang vervullen voor rekening van de Staat, de provincies, de gemeenten en de intercommunale maatschappijen.

De aanwezigheid van een kamerlid of senator in een raad van beheer of in een college van commissarissen of het feit dat hij er de functie van vast adviseur waarneemt, kan de betrokken privé-ondernemingen wel bevoordelen. Bovendien moeten heel wat vennootschappen hulp vragen aan de regering om de onderneming hetzij in stand te houden hetzij uit te breiden.

Het vraagstuk van de cumulatie van de ambten bestaat sedert lang en is zeer complex. Wat betreft zowel het ambt van burgemeester, schepen of voorzitter van de commissie voor openbare onderstand, als het lidmaatschap van één van de beide wetgevende kamers, bestaat er een hele reeks van wettelijke vastgelegde onverenigbaarheden (art. 67 en 68 van de gemeentewet) evenals een aantal wetten en koninklijke besluiten. Dit betekent dus dat de kwestie van de onverenigbaarheden en de daarmee verband houdende cumulatie van ambten, reeds aan strenge reglementeringen onderworpen zijn. We stellen dan ook voorop dat een wetsvoorstel tot het instellen van nieuwe onverenigbaarheden billijk, redelijk, rechtvaardig en sociaal verantwoord moet zijn.

Zolang het cumuleren beperkt blijft tot het ambt van burgemeester, schepen of voorzitter van de commissie van openbare onderstand, zelfs in gemeenten met meer dan 20 000 inwoners, met het lidmaatschap van één van de beide wetgevende kamers beantwoordt ze beslist aan bovenvermelde vereisten.

Par ailleurs, le législateur a toujours eu l'intention de prendre des dispositions en ce sens. Nous nous référons à ce propos aux discussions ayant eu lieu à ce sujet en commission du Sénat.

L'article 36 de la Constitution est libellé comme suit :

« Le membre de l'une des deux Chambres, nommé par le gouvernement à toute autre fonction salariée que celle de ministre et qui l'accepte, cesse immédiatement de siéger et ne reprend ses fonctions qu'en vertu d'une nouvelle élection. »

Le 24 juillet 1969, une clause d'exception fut proposée, qui devait compléter l'article 36 par un § 2, libellé comme suit : « Sans préjudice à l'application des articles 52 et 57 (régulant l'indemnité parlementaire), ils (les membres des deux Chambres) ne peuvent recevoir aucune rémunération ou indemnité à charge des pouvoirs publics ou d'organismes d'intérêt public à l'exception de celles afférentes aux fonctions de ministre, de bourgmestre, d'échevin et de conseiller communal ».

Après bien des discussions et après de nombreuses modifications, le Sénat a finalement adopté, le 30 avril 1970, le texte suivant :

« Un membre d'une des Chambres ne peut exercer une fonction administrative à laquelle est attachée une rémunération à charge de pouvoirs et établissements publics ou établissements d'utilité publique. » Par suite du remplacement de l'expression « fonction rémunérée » par celle de « fonction administrative », il n'était plus nécessaire de mentionner quelque exception que ce soit, étant donné que la formulation nouvelle ne pouvait viser ni le ministre, ni le bourgmestre.

Il était en outre également évident déjà que l'article 36 de la Constitution ne se rapportait pas à l'échevin ni au président d'une Commission d'Assistance publique, ces derniers n'étant pas nommés par le Gouvernement.

Cet article de la Constitution ne pouvait viser que les bourgmestres. Nous croyons, en outre, que le cumul des fonctions de bourgmestre, d'échevin et de président d'une Commission d'Assistance publique avec un mandat de parlementaire se justifie non seulement du point de vue démocratique, mais correspond, en outre, à l'intérêt public et qu'il est utile tant au fonctionnement du Parlement qu'à la gestion des communes.

Le cumul des deux fonctions précitées avec une troisième fonction rémunérée ou avec une profession libérale ne nous semble toutefois pas souhaitable.

Chaque membre d'une des deux Chambres législatives qui est en même temps bourgmestre, échevin ou président d'une Commission d'Assistance publique dans une commune de plus de 20 000 habitants et qui remplit consciencieusement et avec application les deux fonctions est, humainement parlant, dans l'impossibilité d'assumer encore une troisième fonction.

Cela ne resterait autorisé que dans le cas des communes de moins de 20 000 habitants.

Het heeft ten andere steeds in de bedoeling gelegen van de wetgever in die zin een regeling te treffen. We verwijzen in dit verband naar de besprekingen die hieromtrent hebben plaatsgehad in de Senaatscommissie.

Artikel 36 van de grondwet luidt als volgt :

« Het lid van één van de beide Kamers, dat door de regering benoemd wordt tot een ander bezoldigd ambt dan dat van Minister, en dat de benoeming aanneemt, houdt onmiddellijk op zitting te hebben en treedt niet verder in functie dan krachtens een nieuwe verkiezing ».

Op 24 juli 1969 werd de volgende uitzonderingsclausule voorgesteld onder de vorm van een § 2 die artikel 36 moest aanvullen zou luidend als volgt : « § 2. Onverminderd de toepassing van de artikelen 52 en 57 (houdende regeling van de parlementaire vergoeding) mogen zij (de leden van beide Kamers) geen bezoldiging of vergoeding ontvangen ten bezware van de openbare besturen of instellingen van openbaar nut, met uitzondering van die welke verbonden zijn aan het ambt van minister, burgemeester, schepen en gemeenteraadslid.

Na heel wat besprekingen en wijzigingen stemde de Senaat ten slotte op 30 april 1970 de volgende tekst :

« Een lid van beide Kamers mag geen administratieve functie uitoefenen waaraan een bezoldiging verbonden is ten laste van de openbare besturen of instellingen van openbaar nut. » Door het vervangen van de term « bezoldigd ambt » door « administratieve functie » hoefde men geen enkele uitzondering meer te vernoemen daar noch Minister, noch burgemeester konden begrepen worden onder de nieuwe term.

Het was bovendien ook reeds duidelijk dat artikel 36 van de Grondwet geen betrekking had op de schepenen en de voorzitters van de commissies van openbare onderstand, vermits deze laatsten niet door de Regering worden benoemd.

Alleen burgemeesters konden door dit artikel van de Grondwet bedoeld geweest zijn. Wij menen verder dat de cumulatie van het ambt van burgemeester, schepen en voorzitter van de commissie van openbare onderstand met het lidmaatschap van één van beide Wetgevende Kamers niet alleen democratisch verantwoord is doch bovendien in overeenstemming met het openbaar belang en nuttig is zowel voor de werking van het Parlement als voor het bestuur van de gemeenten.

Het cumuleren van beide bovenvermelde ambten met nog een derde bezoldigde functie of vrij beroep lijkt ons evenwel niet wenselijk.

Elk lid van een van beide Wetgevende Kamers die tegelijkertijd burgemeester of schepen of voorzitter van de commissie van openbare onderstand is in een gemeente met meer dan 20 000 inwoners en die zich gewetensvol en volledig inzet voor beide mandaten kan menselijk gezien onmogelijk nog een derde functie op zich nemen.

Zulks zou alleen nog toegelaten zijn wanneer het om gemeenten van minder dan 20 000 inwoners gaat.

A. LARIDON.

PROPOSITION DE LOI

Article 1.

Dans la loi électorale communale est inséré un article 68bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 68bis. — Il y a incompatibilité entre l'exercice du mandat de membre d'une des deux Chambres législatives et la qualité de membre du conseil d'administration, du collègue des commissaires ou celle de conseiller permanent d'entreprises financières, commerciales ou industrielles du secteur privé.

L'incompatibilité n'est pas applicable aux mandats exercés au sein de :

1° sociétés mixtes; pour autant que ce mandat résulte de l'exercice d'un mandat public;

2° sociétés créées à l'initiative d'un mouvement social. »

Art. 2.

Dans la loi communale est inséré un article 68ter (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 68ter. — Les membres d'une des deux Chambres législatives qui sont en même temps bourgmestre, échevin ou président de la commission d'assistance publique d'une commune d'au moins 20 000 habitants ne peuvent, en dehors de ces deux mandats, exercer aucune profession libérale, ni quelque autre fonction rémunérée. »

Art. 3.

1° Lorsqu'un membre du conseil d'administration ou du collège des commissaires ou un conseiller permanent d'une entreprise financière, commerciale ou industrielle du secteur privé est élu membre d'une des deux Chambres législatives, il est tenu de démissionner des fonctions précitées avant de pouvoir prêter le serment prescrit par l'article 1^{er} du décret du 20 juillet 1831.

2° Lorsque le bourgmestre, l'échevin ou le président de la commission d'assistance publique d'une commune de plus de 20 000 habitants, qui exerce simultanément une profession libérale ou quelque autre fonction rémunérée, est élu membre d'une des deux Chambres législatives, il est tenu, avant de pouvoir prêter le serment prescrit par l'article 1^{er} du décret du 20 juillet 1831,

— soit de mettre fin à l'exercice de sa profession libérale ou de démissionner des fonctions rémunérées précitées;

— soit de mettre fin à son mandat de bourgmestre, d'échevin ou de président de la commission d'assistance publique.

3° Lorsqu'un membre d'une des deux Chambres législatives, qui exerce simultanément une profession libérale ou quelque autre fonction rémunérée, pose sa candidature aux fonctions de bourgmestre, d'échevin ou de président de la commission d'assistance publique d'une commune de plus

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

In de gemeentekieswet wordt een artikel 68bis (nieuw) ingevoegd, luidend als volgt :

« Artikel 68bis. — Er bestaat onverenigbaarheid tussen de uitoefening van het mandaat van lid van één van beide wetgevende kamers en de hoedanigheid van lid van de raad van beheer, van het college van commissarissen of van vast adviseur van financiële, handels- of industriële ondernemingen van de privé-sector.

De onverenigbaarheid geldt niet voor de mandaten die uitgeoefend worden in :

1° gemengde maatschappijen voor zover het mandaat voortvloeit uit het bekleden van een openbaar mandaat;

2° vennootschappen opgericht op initiatief van een sociale beweging. »

Art. 2.

In de gemeentewet wordt een artikel 68ter (nieuw) ingevoegd luidend als volgt :

« Art. 68ter. — De leden van één van de Wetgevende Kamers, die tegelijkertijd burgemeester, schepen of voorzitter van de commissie van openbare onderstand zijn van een gemeente met meer dan 20 000 inwoners, mogen naast deze 2 mandaten geen vrij beroep nog gelijk welke andere bezoldigde functie uitoefenen. »

Art. 3.

1° Wanneer een lid van de raad van beheer, of van het college van commissarissen, of een vast adviseur van financiële, handels- of industriële ondernemingen van de privé-sector verkozen wordt als lid van één van de beide Wetgevende Kamers, dan moet hij in bovenvermelde functie ontslag nemen vooraleer hij de bij artikel 1 van het decreet van 20 juli 1831 voorgeschreven eed, mag afleggen.

2° Wanneer een burgemeester, schepen of een voorzitter van de commissie van openbare onderstand van een gemeente met meer dan 20 000 inwoners, die tegelijkertijd ook een vrij beroep of gelijk welke andere bezoldigde functie uitoefent, verkozen wordt als lid van één van beide Wetgevende Kamers, moet hij vooraleer de bij artikel 1 van het decreet van 20 juli 1831, voorgeschreven eed te mogen afleggen :

— ofwel zijn vrij beroep stopzetten, of ontslag nemen in bedoelde bezoldigde functie;

— ofwel een einde maken aan zijn mandaat van burgemeester, schepen of voorzitter van de commissie van openbare onderstand.

3° Wanneer een lid van één van de beide Wetgevende Kamers, die tegelijkertijd een vrij beroep of gelijk welke andere bezoldigde functie uitoefent, zich kandidaat stelt voor het ambt van burgemeester, schepen of voorzitter van de commissie van openbare onderstand in een gemeente van meer

de 20 000 habitants, son mandat parlementaire prend fin dès qu'il a prêté le serment prescrit par l'article 2 du décret du 20 juillet 1831 en tant que bourgmestre, échevin ou président de la commission d'assistance publique.

11 février 1976.

dan 20 000 inwoners, dan vervalt zijn parlementair mandaat zodra hij als burgemeester, schepen of voorzitter van de commissie van openbare onderstand, de bij artikel 2 van het decreet van 20 juli 1831 voorgeschreven eed aflegt.

11 februari 1976.

A. LARIDON,
W. CONTENT,
A. DEGROEVE,
J. MANGELSCHOTS,
E. VANIJLEN.
