

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976

3 MARS 1976

PROPOSITION DE LOI

créant et organisant des districts
dans les grands ensembles urbains.

(Déposée par M. Harmegnies.)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Tous les pays d'Europe occidentale ont mis à l'étude et parfois en œuvre la réforme de leurs institutions locales.

Chacun s'y emploie selon des méthodes propres.

Ainsi, la France connaît, dans les ensembles urbains importants, diverses solutions :

- la fusion pure et simple (décret n° 59-189 du 22 janvier 1959 et loi du 16 juillet 1971);
- les « communautés urbaines » (loi n° 66-1069 du 31 décembre 1966);
- le syndicat de communes à vocation multiple (loi du 31 décembre 1970) et
- le district (ordonnance n° 59-30 du 5 janvier 1959).

De nouvelles réformes plus formelles seraient en vue dans le même pays, si nous en croyons divers commentaires récents (1). Il ne nous appartient pas d'en discuter ici les motivations.

En Autriche, les grandes villes sont subdivisées. Vienne compte 23 districts et Graz, 16. Ces districts disposent d'une administration et d'une représentation propres ayant à leur tête un président.

L'assemblée représentative de district, à Graz, est nommée par le conseil municipal.

En République fédérale d'Allemagne, les grands ensembles urbains de Rhénanie et du Bade Wurtemberg sont divisés en arrondissements. Stuttgart en compte 23. Il est remarquable qu'en Rhénanie, les villes importantes doivent prévoir au moins 3 et au plus 10 arrondissements.

(1) Cfr. « Le Monde », 21 janvier 1976, p. 9.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976

3 MAART 1976

WETSVOORSTEL

tot oprichting en organisatie van districten
in grote steden.

(Ingediend door de heer Harmegnies.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Alle Westeuropese landen hebben de hervorming van hun plaatselijke instellingen in studie genomen en sommige zelfs op gang gebracht.

Elk land wendt daartoe zijn eigen methoden aan.

In Frankrijk b.v. werden diverse regelingen uitgedacht voor de grote steden :

- de gewone fusie (decreet n° 59-189 van 22 januari 1959 en wet van 16 juli 1971);
- de « stedelijke gemeenschappen » (wet n° 66-1069 van 31 december 1966);
- het syndicaat van gemeenten met uiteenlopende opdrachten (wet van 31 december 1970) en
- het district (verordening n° 59-30 van 5 januari 1959).

Verscheidene commentatoren kondigden onlangs aan dat nieuwe hervormingen van meer formele aard worden overwogen (1). Over de redenen daartoe willen wij ons hier niet uitlaten.

In Oostenrijk zijn de grote steden ingedeeld in districten. Wenen telt 23 districten en Graz 16. Die districten hebben een eigen administratie en eigen vertegenwoordigers; aan het hoofd daarvan staat een president.

Te Graz wordt de representatieve vergadering van het district benoemd door de gemeenteraad.

In de Bondsrepubliek Duitsland zijn de grote steden in Rijnland en Baden-Wurtemberg ingedeeld in arrondissementen. Stuttgart telt er 23. Op te merken valt dat de belangrijke steden in het Rijnland ten minste 3 en ten hoogste 10 arrondissementen tellen.

(1) Cf. « Le Monde » van 21 januari 1976, blz. 9.

En Italie, les villes de Venise, Gênes, Rome, Palerme, Milan, Turin et Bologne sont subdivisées en arrondissements comptant en moyenne 30 000 habitants.

D'autres exemples, tout aussi significatifs, existent ailleurs en Europe et notamment dans les pays scandinaves et en Grande Bretagne.

Ces préoccupations ont d'ailleurs été soulignées encore par les XI^e Etats généraux des communes d'Europe, tenus à Vienne du 3 au 5 avril 1975, qui estiment, dans leurs conclusions, que le territoire des grandes villes devrait être subdivisé en districts « à qui l'on devrait confier les tâches administratives locales » et que la population de chacun d'eux « devrait pouvoir élire directement ses représentants, pour que ceux-ci restent proches de leurs administrés, même dans les grands centres ».

* * *

La Belgique dispose, quant à elle, de deux moyens législatifs, même s'ils ont été rudement remis en question ces derniers temps dans plusieurs de leurs dispositions essentielles.

1. La fusion des communes.

Cette solution bénéficiait au départ d'une procédure accélérée fixée par la loi du 14 février 1961 reprise dans celle du 23 juillet 1971. Cette dernière a étendu le principe de la fusion aux communes faisant partie des grandes agglomérations.

La manière dont cette législation a été mise en œuvre en 1975 reste hautement contestable.

2. La création d'agglomérations et de fédérations de communes.

Si le mot « agglomération » a un sens commun et une acception urbanistique, une portée institutionnelle lui a été conférée par la loi du 26 juillet 1971.

Cette seconde formule aurait pu régler, sur le plan administratif et politique, l'avenir des cinq grandes agglomérations et, en outre, de quelques autres, mais son application par priorité à Bruxelles s'est faite dans des conditions de plus en plus discutables; leur échec relatif, dû à des considérations surtout communautaires, a découragé bien des observateurs. Le résultat aurait pu être tout autre si l'expérience avait été tentée dans une ou plusieurs régions moins sensibles par cet aspect éternel de la vie politique belge.

Le vote récent par le parlement d'une loi ratifiant un train de fusions ramenant le nombre des communes de 2 359 à 589 dès le 1^{er} janvier 1977, commande que soit entreprise d'urgence la restructuration en profondeur des nouvelles entités. Chacun tombe d'accord sur la nécessité de revoir à cette fin la vieille loi communale ainsi que la loi électorale. La préoccupation commune est de maintenir le pouvoir local à un niveau aussi proche que possible du citoyen, malgré la création d'ensembles territorialement ou démographiquement parfois gigantesques.

Les uns imaginent le correctif dans le sens de la création de comités, commissions ou associations à caractère « participatif » plus ou moins « consultatif ».

D'autres parlent de « quartiers », voire de « paroisses » à prérogatives plus ou moins formelles.

D'aucuns imaginent même l'organisation d'un pouvoir populaire « parallèle », dont d'autres craignent aussitôt, exem-

In Italië zijn de steden Venetië, Genua, Rome, Palermo, Milaan, Turijn en Bologna ingedeeld in arrondissementen, die gemiddeld 30 000 inwoners tellen.

Andere Europese landen, met name in Skandinavië en ook Groot-Brittannië, leveren op dat stuk even leerrijke voorbeelden.

Het doel van die hervormingen werd onlangs nog onderstreept op de van 3 tot 5 april 1975 te Wenen gehouden XI^e Staten-Generaal van de Europese gemeenten. In de besluiten van die vergadering wordt gesteld dat het grondgebied van de grote steden zou moeten worden ingedeeld in districten « waaraan plaatselijke administratieve taken toevertrouwd zouden worden ». En voorts dat de bevolking van elk van die onderafdelingen « haar afgevaardigden rechtstreeks zou moeten kunnen verkiezen, zodat dezen zelfs in de grote centra dicht bij hun ingezetenen zouden blijven. »

* * *

Ons land beschikt ter zake over twee wetgevende middelen, al werden de essentiële bepalingen op dat stuk de jongste tijd ernstig in het gedrang gebracht.

1. De samenvoeging van gemeenten.

Voor die regeling bestond aanvankelijk een versnelde procedure, vastgelegd in de wet van 14 februari 1961 en overgenomen door de wet van 23 juli 1971. Deze laatste wet heeft het principe van de fusie uitgebreid tot de gemeenten die deel uitmaken van de grote agglomeraties.

De wijze waarop die wetgeving in 1975 werd toegepast, blijft hoogst betwistbaar.

2. De oprichting van agglomeraties en federaties van gemeenten.

De term « agglomeratie » heeft een gewone betekenis en een stedenbouwkundige betekenis, maar de wet van 26 juli 1971 heeft er een instelling van gemaakt.

Deze tweede formule had de administratieve en politieke toekomst van de vijf grote agglomeraties en van nog enkele andere kunnen regelen, maar de toepassing ervan op Brussel, en wel bij voorrang, is onder steeds meer betwistbare voorwaarden geschied; de relatieve mislukking op dit stuk is vooral aan communautaire overwegingen te wijten en heeft tal van waarnemers ontmoedigd. De uitslag had heel anders kunnen zijn indien men het experiment had gewaagd in een of meer gewesten die minder gevoelig zijn voor deze netelige problematiek in het Belgische politieke leven.

Na de recente goedkeuring door het Parlement van een wet tot bekrachtiging van een reeks fusies, waardoor het aantal gemeenten met ingang van 1 januari 1977 van 2 359 tot 589 wordt teruggebracht, is een grondige herstructurering van de nieuwe gemeenten dringend nodig. Iedereen is het er over eens dat daartoe de oude gemeentewet, alsmede de kieswet moeten worden gewijzigd. Het is ieders bedoeling de plaatselijke instanties zo dicht mogelijk bij de inwoners te houden ondanks de oprichting van gemeenten die territoriaal of demografisch soms reusachtig zijn.

Sommigen menen een correctief te vinden in de oprichting van comités, commissies of verenigingen waaraan een min of meer adviserende medezeggenschap zou worden verleend. Anderen stellen wijken of zelfs parochies voor, met min of meer formele bevoegdheden.

Sommigen denken zelfs aan een « parallelle », door het volk uitgeoefende macht, doch anderen verwijzen dadelijk

ples étrangers à l'appui, qu'il ne constitue finalement qu'un contre-pouvoir, conduisant à l'irresponsabilité.

Les auteurs de la présente proposition et de celle moins ambitieuse qu'ils lui juxtaposent (Doc. n° 783/1 du 12 février 1976) ont voulu rechercher la solution dans une direction quelque peu différente. Ils font cependant remarquer que le système peut fort bien s'articuler, si nécessaire, sur un dispositif encourageant une meilleure participation du citoyen à la vie locale.

Leur objectif était d'abord défini dans une étude qui avait abouti à la rédaction d'un premier texte diffusé en juin 1975. Rappelons-en les caractéristiques :

- le groupement par fusion en un ensemble politique visant à réaliser l'unité de conception et de gestion ainsi que la solidarité financière et l'égalité fiscale;

- la déconcentration dans des districts de tous les services en contact avec la population, pour que celle-ci ne subisse aucun inconvénient par suite de la fusion; l'application de l'article 93^{ter} de la loi communale ne donne en effet au gigantisme urbain qu'un embryon de remède, limité au seul état civil;

- l'instauration des districts en unités solidement structurées : ils constitueraient des subdivisions électorales, maintenant de ce fait le contact entre électeurs et élus; ils disposeraient d'un organe exécutif restreint, assurant en permanence cette relation, ainsi que d'une administration dotée des moyens adéquats aux tâches confiées à cet organe exécutif.

Cette avant-proposition de loi s'inspirait largement d'une étude publiée en 1961, par le Centre de recherche et d'information socio-politique (C. R. I. S. P.), C. H. n° 108 du 26 avril 1961.

Sa portée et son contenu déjà largement détaillé ont dès lors fait l'objet d'une ample diffusion et de nombreux échanges de vues dans la région carolorégienne. Le système ainsi envisagé a rencontré les préoccupations de la conférence régionale socio-économique et a provoqué un intérêt croissant, à telle enseigne qu'un manifeste du Mouvement ouvrier chrétien consacré à « Charleroi-Métropole » y faisait explicitement référence, en mentionnant que « c'est peut-être là un remède aux communes fusionnées de plus de 50 000 habitants », car « le reproche essentiel formulé à ce sujet à l'égard d'une large fusion est la disparition des contacts entre administrés et mandataires publics, alors que ces contacts paraissent indispensables ».

Pour les signataires de la proposition, il y a lieu, en définitive, d'ajouter les avantages de la fusion qui s'inscrivent dans la ligne des traditions de notre droit public et qui tend à éviter la surcharge de nos institutions, et ceux d'une très large déconcentration, qui maintiendra et, dans un certain sens, recréera le contact, vital pour nos municipalités, entre les citoyens et leurs élus locaux.

Il n'est donc en aucune façon question, ni dans le texte, ni dans l'esprit de recréer directement ou indirectement les communes supprimées par l'effet des fusions.

Il s'agit au contraire de donner aux nouveaux ensembles urbains les meilleures conditions de réussite, celles-ci étant comprises et acceptées à la fois par la population et par les responsables politiques qu'elle se choisit librement. Ainsi, la population conserverait-elle un contact étroit avec des mandataires qu'elle rencontre et apprécie, et donc qu'elle élirait

naar buitenlandse voorbeelden en niten de vrees dat zulks niets anders zal zijn dan een door een oppositie geanimeerde macht zonder echte verantwoordelijkheid.

De indieners van het onderhavige voorstel en van het minder verreikende voorstel dat zij in bijkomende orde indienen (Stuk n° 783/1 van 12 februari 1976), hebben een oplossing gezocht in een lichtjes verschillende richting. Doch zij stippen daarbij aan dat die oplossing zo nodig kan aangepast worden aan een regeling die de ingezetenen meer medezeggenschap in het plaatselijk leven waarborgt.

Zij hadden hun doel aanvankelijk omschreven in een studie, die tot een eerste tekst leidde welke in juni 1975 werd verspreid. De essentiële punten daarvan zijn de volgende :

- groepering via fusie tot een politiek geheel, die tot doel heeft de eenheid in conceptie en beheer, alsmede de financiële solidariteit en de gelijkheid voor de belasting te verwezenlijken;

- deconcentratie naar de districten toe van alle diensten die in contact staan met de bevolking opdat deze geen nadeel zou ondervinden van de fusie; artikel 93^{ter} van de gemeentewet is immers slechts een zeer pover en tot de burgerlijke stand beperkt middel om de nadelen te verhelpen die verbonden zijn aan de ongebreidelde groei van de steden;

- instelling van districten als stevig gestructureerde eenheden. Voor de verkiezingen zouden de districten onderafdelingen zijn, die de band tussen kiezers en verkozenen in stand zouden houden; voorts zouden zij over een beperkt uitvoerend orgaan beschikken, zodat die band zou bestendig worden, alsmede over diensten die de nodige middelen zouden ter beschikking hebben om de aan het uitvoerend orgaan toevertrouwde taken uit te voeren.

Dit voorontwerp van wetsvoorstel was in ruime mate ingegeven door een studie, in 1961 uitgegeven door het « Centre de recherche et d'information socio-politique » (C. R. I. S. P.), C. H. n° 108 van 26 april 1961.

De strekking en de reeds ver uitgewerkte inhoud van het voorstel werden dan ook in brede kring bekendgemaakt en gaven aanleiding tot talrijke gedachtenwisselingen in de streek van Charleroi. De overwogen regeling beantwoordt aan de wensen van de regionale sociaal-economische conferentie en wekt steeds meer belangstelling, zodat zelfs het « Mouvement ouvrier chrétien » er in zijn manifest « Charleroi-Métropole » uitdrukkelijk naar verwijst en o.m. stelt dat « die regeling de samengevoegde gemeenten met meer dan 50 000 inwoners willicht kan helpen » want « het voornaamste verwijt dat in dit opzicht tegen grote fusies wordt gemaakt, is juist dat het contact tussen inwoners en degenen die een openbaar mandaat vervullen, verdwijnt, ofschoon dat contact onontbeerlijk wordt geacht. »

Voor de indieners van het onderhavige voorstel komt het er uiteindelijk op aan voordeel te halen zowel uit de fusie, die in de lijn ligt van de door ons publiekrecht geschapen tradities en die tot doel heeft te voorkomen dat onze instellingen overbelast worden, als uit een zeer ruim opgevatte decentralisatie en deconcentratie, die het voor onze gemeentebesturen vitale contact tussen de ingezetenen en hun plaatselijke gekozenen in stand zullen houden en in zekere zin zelfs tot nieuw leven zullen wekken.

Er is dus helemaal geen sprake van, noch naar de letter noch naar de geest van dit voorstel, de door de fusies afgeschafte gemeenten te herstellen.

Het komt er integendeel op aan voor de nieuwe steden de beste voorwaarden tot succes te scheppen en die voorwaarden moeten zowel door de bevolking als door de door haar vrijelijk gekozen politieke verantwoordelijken worden begrepen en aanvaard. Op die wijze zou de bevolking in nauw contact blijven met de mandatarissen, die zij ontmoet

en connaissance de cause. Ce contact serait sauvegardé, et même amélioré. L'unité administrative et électorale resterait à dimension humaine.

Ainsi peut être justifiée la présente proposition évidemment maximaliste.

Une fois de plus, il convient d'insister sur le fait qu'elle n'est nullement en contradiction avec celle à laquelle il a déjà été fait allusion (doc. n° 783/1 de 1975-1976) et qui s'inscrit comme une étape utile dans la même voie.

Examen des articles.

Article 1.

Pour la création de districts, des conditions minimales de population et de superficie sont indispensables, de même que l'existence de noyaux de vie structurés et suffisamment distincts dans l'ensemble urbain.

Art. 2.

Le nombre de districts varie de 3 à 7, suivant l'importance de la commune.

Art. 3.

La détermination du nombre et de la limite des districts est attribuée au Roi, après avis des conseils de districts et du conseil communal intéressés.

Art. 4.

Le nombre des membres du conseil fixé par l'article 4 de la loi communale est adapté afin de permettre le bon fonctionnement des districts.

Pour les communes de 40 000 habitants et moins, le processus généralisé de fusion des communes a rendu nécessaire une révision complète de l'article 4 de la loi communale, notamment en raison de leur superficie accrue ou de l'existence de pôles socio-économiques distincts.

Art. 5.

Pour les grands ensembles urbains, le nombre des échevins reste fixé par l'article 3 de la loi communale.

Art. 6.

L'élection des conseils communaux se fait par district au prorata de la population de chacun de ceux-ci.

Dans chaque district, les élections et la dévolution des sièges sont organisées conformément à la loi électorale communale.

Il n'est pas apparu opportun de prévoir l'apparentement entre les districts.

Art. 7.

Le nombre des échevins-adjoints qui constituent l'exécutif du district est fixé à 1, 2 ou 3, en fonction de la population de celui-ci.

en beoordeelt en die zij dus met kennis van zaken zou kunnen verkiezen. Dat contact zou behouden blijven en zelfs doelmatiger worden. Het administratieve gebied en het kiesgebied zouden hun menselijke dimensie bewaren.

Dat is de verantwoording van dit uiteraard maximalistische wetsvoorstel.

Er zij nogmaals nadrukkelijk op gewezen dat het geenszins strijdig is met het voorstel waar reeds melding van gemaakt is (stuk n° 783/1 van 1975-1976) en waarmede men al goed vooruitgeholpen wordt in dezelfde richting.

Artikelsgewijze bespreking.

Artikel 1.

Voor het creëren van districten is een minimum bevolking en een minimum oppervlakte noodzakelijk. Tevens moeten gestructureerde en voldoende van elkaar verschillende leefkernen in de stad aanwezig zijn.

Art. 2.

Het aantal districten varieert van 3 tot 7, naargelang van de grootte van de gemeente.

Art. 3.

Na het advies van de betrokken districtsraden en van de gemeenteraad te hebben ingewonnen, bepaalt de Koning het aantal en de grens van de districten.

Art. 4.

Het bij artikel 4 van de gemeentewet bepaalde aantal gemeenteraadsleden wordt aangepast, teneinde een goede werking van de districten mogelijk te maken.

De veralgemeende samenvoeging van gemeenten vergt voor de gemeenten met ten hoogste 40 000 inwoners een algehele herziening van artikel 4 van de gemeentewet, inzonderheid wegens de uitbreiding van hun oppervlakte of de aanwezigheid van onderling verschillende sociaal-economische leefkernen.

Art. 5.

Voor de grote stedelijke agglomeraties blijft het aantal schepenen vastgesteld op grond van artikel 3 van de gemeentewet.

Art. 6.

De verkiezing van de gemeenteraden geschiedt per district en naar rata van het respectieve bevolkingscijfer.

In elk district worden de verkiezingen en de zetelverdeling georganiseerd overeenkomstig de gemeentekieswet.

Het leek niet opportuun te voorzien in apparentering tussen de districten onderling.

Art. 7.

Het aantal adjunct-schepenen, die de uitvoerende macht van het district vormen, wordt vastgesteld op 1, 2 of 3, naargelang van de bevolking van het district.

Art. 8 et 9.

Ces articles n'appellent aucun commentaire.

Art. 10.

Il pourrait être prévu que l'élection du ou des échevins adjoints de district passe du conseil de district au conseil communal si, après deux scrutins dans le district, un ballottage se présente encore. Cependant, le recours à la procédure antérieure, telle qu'elle est prévue par la législation actuelle, semble préférable.

Art. 11.

Cet article n'appelle pas de commentaire.

Art. 12.

Les compétences attribuées à l'exécutif du district devraient couvrir toutes les questions qui mettent en cause un contact nécessaire entre les citoyens et l'administration communale. Il s'agit, en premier lieu, de l'état civil actuellement réglé par l'article 93^{ter} de la loi communale; toutefois, il est évident que bien d'autres matières pourraient être visées, telles que l'introduction et la délivrance des autorisations de bâtir dans le cadre et dans les limites de la loi sur l'urbanisme, ainsi que les règlements particuliers arrêtés par le conseil communal.

Art. 13.

Le conseil de district est habilité à donner un avis, sauf pour les matières spéciales prévues aux articles 10 et 16.

Art. 14.

Cet article n'appelle pas de commentaire.

Art. 15.

Cette disposition prévoit un statut administratif et péculaire unique, qu'il s'agisse de l'administration centrale ou des districts, et, en vue d'éviter tout arbitraire, de l'adoption des critères pour la fixation du cadre des différents districts.

Il y a lieu de mettre strictement en œuvre la nouvelle législation portant organisation du statut syndical des services publics pour les communes et organismes assimilés.

Art. 16.

Cet article n'appelle pas de commentaire.

Art. 17.

A l'exception des secrétaires et receveurs (cas réglés par l'article précédent), la nomination de tous les fonctionnaires et employés communaux est de la compétence du conseil communal. Il y a interpénétration complète entre le cadre de l'administration centrale et celui des districts.

Il va de soi qu'en application de la loi portant statut syndical du personnel des communes, la garantie des droits

Art. 8 en 9.

Deze artikelen behoeven geen commentaar.

Art. 10.

De mogelijkheid wordt opengelaten dat de verkiezing van de adjunct-schep(en) van de districtsraad overgaat in handen van de gemeenteraad wanneer na twee stembeurten in het district nog geen beslissing gevallen is. Het lijkt evenwel wenselijk de vroegere procedure, met name die welke in de vigerende wetten is vervat, te blijven volgen.

Art. 11.

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Art. 12.

De bevoegdheid van de districtsexecutieve zou alle vraagstukken moeten omvatten die rechtstreeks contact tussen de inwoners en het gemeentebestuur vergen. Zulks geldt in de eerste plaats voor de aangelegenheden inzake burgerlijke stand die thans bij artikel 93^{ter} van de gemeentewet zijn geregeld; het is evenwel evident dat tal van andere materies daar kunnen bij aansluiten, zoals het indienen en het afleveren van bouwvergunningen in het kader en binnen de perken van de wet betreffende de stedenbouw, en de door de gemeenteraad vastgelegde bijzondere verordeningen.

Art. 13.

Behoudens voor de in de artikelen 10 en 16 vermelde materies is de districtsraad gemachtigd van advies te dienen.

Art. 14.

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Art. 15.

Deze bepaling voorziet in één enkel administratief en geldelijk statuut voor het hoofdbestuur zowel als voor de districten; teneinde elke vorm van willekeur uit te schakelen, worden criteria voor het vaststellen van het personeelsbestand der verschillende districten vastgelegd.

De nieuwe wetten houdende organisatie van het vakbondsstatuut van de overheidsdiensten voor de gemeenten en daarmee gelijkgestelde organen dienen strikt te worden toegepast.

Art. 16.

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Art. 17.

De secretarissen en ontvangers uitgezonderd (deze gevallen worden in het vorige artikel geregeld), worden alle gemeentelijke ambtenaren en bedienden door de gemeenteraad benoemd. Er bestaat een volledige interpenetratie tussen het personeel van het hoofdbestuur en dat van de districten.

Op grond van de wet houdende organisatie van het vakbondsstatuut voor het personeel van de gemeenten spreekt

acquis telle qu'elle est prévue par la loi du 23 juillet 1971 en cas de fusion, peut être interprétée comme un droit de priorité s'appliquant aux possibilités de promotion dans le district d'origine.

Art. 18.

Le budget et la fiscalité, uniques pour l'ensemble du territoire, sont votés par le conseil communal.

Pour éviter tout arbitraire, des critères sont fixés, par le conseil communal, pour la répartition des crédits entre les districts. Cette répartition est de la compétence du Collège des bourgmestre et échevins.

Art. 19.

La Commission d'assistance publique se transforme en Centre d'aide sociale et comprend un Conseil d'aide sociale formé par l'ensemble des membres constituant les commissions d'aide sociale des districts, dont le nombre est de 5 dans les districts de moins de 50 000 habitants, et de 7 dans les districts de plus de 50 000 habitants.

Lorsque par la conjonction des nombres de districts et de membres des commissions, le nombre des membres du conseil est pair, il est opportun de prévoir la prépondérance de la voix du président de l'assemblée.

Art. 20.

Les compétences attribuées aux commissions d'aide sociale de district sont déterminées par le Conseil d'aide sociale.

Par ailleurs, il est évident que ces commissions assument l'exécution des décisions du Conseil d'aide sociale.

Art. 21.

Le conseil communal procède à la nomination des membres du Conseil d'aide sociale. Toutefois, il est préférable que les listes de candidats effectifs et suppléants soient présentées par les conseils de districts, la liste des candidats effectifs étant égale au nombre de membres attribué au district.

Art. 22.

Cet article n'appelle pas de commentaire.

Art. 23.

L'élection d'un suppléant au président du Conseil d'aide sociale se justifie afin d'assurer la continuité de la fonction. Il s'agit ici de corriger une lacune de la législation actuelle. Il est souhaitable que les commissions de district désignent leur président.

Art. 24 à 27.

Ces articles n'appellent aucun commentaire.

het vanzelf dat de verkregen rechten die in geval van fusie bij de wet van 23 juli 1971 zijn gewaarborgd, mogen worden beschouwd als een recht van voorrang dat geldt voor de bevorderingsmogelijkheden in het district van oorsprong.

Art. 18.

De begroting en de fiscaliteit, die voor het gehele grondgebied één geheel vormen, worden door de gemeenteraad goedgekeurd.

Om elke vorm van willekeur te vermijden, worden door de gemeenteraad criteria voor de kredietverdeling onder de districten vastgelegd. Die verdeling valt onder de bevoegdheid van het College van burgemeester en schepenen.

Art. 19.

De Commissie van openbare onderstand wordt omgevormd tot een Centrum voor sociaal hulpbetoon en omvat een Raad voor sociaal hulpbetoon. Deze wordt op zijn beurt gevormd door de gezamenlijke leden van de Commissies voor sociaal hulpbetoon van de districten. Per Commissie wordt het aantal leden vastgesteld op 5 in districten met minder dan 50 000 en op 7 in districten met meer dan 50 000 inwoners.

Wanneer blijkt dat de Raad, ingevolge de combinatie van het aantal districten en het aantal commissieleden, een even aantal leden telt, is het gewenst aan de voorzitter van de vergadering beslissende stem te verlenen.

Art. 20.

De bevoegdheden van de districtscommissies voor sociaal hulpbetoon worden vastgesteld door de Raad voor sociaal hulpbetoon.

Verder is het evident dat die commissies instaan voor de uitvoering van de beslissingen van de Raad voor sociaal hulpbetoon.

Art. 21.

De gemeenteraad benoemt de leden van de Raad voor sociaal hulpbetoon. Het is echter wenselijk dat de lijsten met vaste en plaatsvervangende kandidaten voorgedragen worden door de districtsraden; het aantal vaste kandidaten moet daarbij gelijk zijn aan het aantal aan het district toegekende leden.

Art. 22.

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Art. 23.

De verkiezing van een plaatsvervangend voorzitter van de Raad voor sociaal hulpbetoon is gerechtvaardigd om de continuïteit van het ambt te verzekeren. Hiermee wordt een leemte opgevuld in de huidige wetgeving. Het is wenselijk dat de districtscommissies hun eigen voorzitter aanwijzen.

Art. 24 tot 27.

Deze artikelen behoeven geen commentaar.

Art. 28.

La Commission d'aide sociale étant un organe exécutif, il est préférable de laisser au Conseil d'aide sociale élu par le conseil communal le soin de régler ces matières.

Les nominations du secrétaire et du receveur de district sont proposées par les commissions de district concernées.

Les dispositions générales relatives notamment au statut syndical reprises au chapitre III sont évidemment de stricte application pour le personnel des centres d'aide sociale et leurs subdivisions.

Art. 29 à 31.

Ces articles n'appellent aucun commentaire.

Art. 32.

En raison de la faculté prévue par l'article 1^{er}, une première application de la loi doit être définie; l'avis préalable et conforme des conseils communaux concernés est essentiel.

D'autre part, il convient de préciser la procédure pour les entités qui, par suite de fusions, atteignent les normes prévues à l'article 1.

Art. 33.

Cet article n'appelle pas de commentaire.

L. HARMEGNIES.

PROPOSITION DE LOI

CHAPITRE I.

Des communes.

Article 1.

Les communes comptant 40 000 habitants et plus, ayant une superficie de plus de 4 000 hectares, peuvent être organisées en districts.

Il en est de même pour les communes de moins de 40 000 habitants, si leur superficie ou si l'existence de pôles socio-économiques distincts le justifie.

Art. 2.

Le nombre de districts ne peut dépasser :

- 3 dans les communes de moins de 50 000 habitants;
- 4 dans les communes de 50 000 à 99 999 habitants;
- 5 dans les communes de 100 000 à 149 999 habitants;
- 6 dans les communes de 150 000 à 199 999 habitants;
- 7 dans les communes de 200 000 habitants et plus.

Art. 28.

Aangezien de Commissie voor sociaal hulpbetoon een uitvoerend orgaan is, ware het wenselijk het aan de door de gemeenteraad verkozen Raad voor sociaal hulpbetoon over te laten deze materies te regelen.

De benoeming van de districtssecretaris en -ontvanger geschiedt op voordracht de betrokken districtscommissie.

De algemene bepalingen betreffende o.m. het vakbondsstatuut, welke in hoofdstuk III zijn opgenomen, zijn wel te verstaan strikt toepasselijk op het personeel van de centra voor sociaal hulpbetoon en hun onderverdelingen.

Art. 29 tot 31.

Deze artikelen behoeven geen commentaar.

Art. 32.

Ingevolge de in artikel 1 bepaalde mogelijkheid moet een eerste toepassing van de wet worden vastgelegd; het is essentieel dat de betrokken gemeenteraden vooraf een gelijkluidend advies uitbrengen.

Verder is het noodzakelijk de procedure vast te leggen voor de gemeenten die ingevolge een samenvoeging de in artikel 1 voorgeschreven normen bereiken.

Art. 33.

Dit artikel behoeft geen commentaar.

WETSVOORSTEL

HOOFDSTUK I.

Gemeenten.

Artikel 1.

Gemeenten met 40 000 en meer inwoners en een oppervlakte van meer dan 4 000 ha kunnen in districten worden ingedeeld.

Hetzelfde geldt voor gemeenten met minder dan 40 000 inwoners, indien zulks verantwoord is omwille van hun oppervlakte of van het bestaan van onderling verschillende sociaal-economische leefkernen.

Art. 2.

Het aantal districten mag niet meer bedragen dan :

- 3 in gemeenten met minder dan 50 000 inwoners;
- 4 in gemeenten met 50 000 tot 99 999 inwoners;
- 5 in gemeenten met 100 000 tot 149 999 inwoners;
- 6 in gemeenten met 150 000 tot 199 999 inwoners;
- 7 in gemeenten met 200 000 en meer inwoners.

Art. 3.

Sans préjudice des dispositions reprises à l'article 32 de la présente loi, le Roi fixe leur nombre et leurs limites, après avis des conseils de districts et sur proposition du conseil communal.

CHAPITRE II.

Les organes.

Art. 4.

Pour l'organisation par districts, le nombre des membres du conseil communal tel qu'il est fixé par la loi communale, est augmentée de :

- 4 unités dans les communes de moins de 40 000 habitants;
- 8 unités dans les communes de 40 000 à 99 999 habitants;
- 12 unités dans les communes de 100 000 à 199 999 habitants;
- 16 unités dans les communes de plus de 200 000 habitants.

Le conseil communal est constitué par la réunion des conseillers élus dans chacun des districts.

Art. 5.

Dans les communes organisées par districts, le collège échevinal est formé du bourgmestre et des échevins, le nombre de ceux-ci étant conforme à l'article 3 de la loi communale.

Art. 6.

Les conseillers communaux sont élus par districts, proportionnellement à la population de chacun d'eux. Ils constituent les conseils de district.

Art. 7.

Dans chaque district, il y a un exécutif de district composé comme suit :

- 1 échevin adjoint dans les districts de moins de 50 000 habitants;
- 2 échevins adjoints dans les districts de 50 000 à 99 999 habitants;
- 3 échevins adjoints dans les districts de 100 000 habitants et plus.

Art. 8.

Dans chaque district, les conseillers sont élus par les électeurs de ce district conformément aux règles appliquées dans chaque commune par la loi électorale communale, à l'élection des conseillers communaux.

Art. 9.

Le bourgmestre et les échevins sont élus par le conseil communal en son sein, conformément aux dispositions de la loi communale pour l'élection des échevins.

Art. 3.

Onverminderd de bepalingen van artikel 31 van deze wet stelt de Koning, na het advies ingewonnen te hebben van de districtsraden en op voorstel van de gemeenteraad, het aantal en de grenzen van de districten vast.

HOOFDSTUK II.

Organen.

Art. 4.

Met het oog op de instelling van de districten wordt het aantal gemeenteraadsleden, zoals dat door de gemeentewet is vastgesteld, verhoogd met :

- 2 in gemeenten met minder dan 40 000 inwoners;
- 8 in gemeenten met 40 000 tot 99 999 inwoners;
- 12 in gemeenten met 100 000 tot 199 999 inwoners;
- 16 in gemeenten met meer dan 200 000 inwoners.

De in elk van de districten gekozen raadsleden maken samen de gemeenteraad uit.

Art. 5.

In de gemeenten die in districten zijn ingedeeld, bestaat het schepencollege uit de burgemeester en de schepenen wier aantal overeenkomt met het bepaalde in artikel 3 van de gemeentewet.

Art. 6.

De gemeenteraadsleden worden verkozen per district in verhouding tot het bevolkingscijfer van dit laatste. Zij vormen de districtsraden.

Art. 7.

In elk district bestaat er een uitvoerend districtsorgaan dat als volgt is samengesteld :

- 1 adjunct-schepen in districten met minder dan 50 000 inwoners;
- 2 adjunct-schepenen in districten met 50 000 tot 99 999 inwoners;
- 3 adjunct-schepenen in districten met 100 000 en meer inwoners.

Art. 8.

In elk district worden de raadsleden gekozen door de kiezers van dat district, overeenkomstig de regels die in de gemeenten toegepast worden op grond van de gemeentekieswet met betrekking tot de gemeenteraadsleden.

Art. 9.

De burgemeester en de schepenen worden door de gemeenteraad uit zijn midden gekozen, overeenkomstig de bepalingen van de gemeentewet betreffende de verkiezing van de schepenen.

L'élection du bourgmestre est soumise à la ratification royale.

Art. 10.

Le ou les échevins adjoints de district sont élus, par scrutins successifs en son sein, par le conseil de chaque district, conformément aux dispositions de la loi communale pour l'élection des échevins.

Art. 11.

Il y a incompatibilité entre les fonctions de bourgmestre ou d'échevin et celles d'échevin adjoint de district.

Art. 12.

Le Roi détermine les compétences respectives du collège des bourgmestre et échevins et des exécutifs de district.

Le bourgmestre et le collège des bourgmestre et échevins peuvent déléguer certaines de leurs compétences à ou aux échevin(s) adjoint(s) de district, par délibération écrite, motivée et communiquée aux autorités chargées de la tutelle administrative.

Art. 13.

Le conseil de district se réunit, sur convocation de l'exécutif de district ou à la demande du collège des bourgmestre et échevins, chaque fois que les intérêts du district le justifient et en tous cas, six fois par an. Il émet un avis sur les problèmes soumis à ses délibérations. Il est présidé par l'échevin adjoint, délégué à cette fin.

Sa convocation peut également être requise par un tiers au moins de ses membres en fonction.

Art. 14.

Les traitements du bourgmestre, des échevins et des échevins-adjoints de district ainsi que le montant des jetons de présence des conseillers sont fixés par le Roi.

CHAPITRE III.

Administration.

Art. 15.

Sans préjudice de la loi du 12 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, le conseil communal fixe le cadre des services de l'administration centrale et des districts, selon des critères garantissant à chacun de ceux-ci les moyens d'assurer les tâches qui lui sont confiées.

Il détermine dans les mêmes conditions, le statut administratif et pécuniaire de tout le personnel communal.

De verkiezing van de burgemeester wordt aan de Koning ter bekrachtiging voorgelegd.

Art. 10.

De adjunct-schepenen of -schepenen van het district worden door middel van opeenvolgende stemmingen door elke districtsraad uit zijn leden gekozen overeenkomstig de bepalingen van de gemeentewet die gelden voor de verkiezing van de schepenen.

Art. 11.

Er is onverenigbaarheid tussen het ambt van burgemeester of schepenen en dat van adjunct-schepenen van het district.

Art. 12.

De Koning stelt de respectieve bevoegdheden vast van het college van burgemeester en schepenen en van de uitvoeringsorganen van het district.

De burgemeester en het college van burgemeester en schepenen kunnen sommige van hun bevoegdheden overdragen aan de adjunct-schepenen of -schepenen van het district, door middel van een schriftelijke en met redenen omklede beslissing, welke ter kennis gebracht wordt aan de toezichthoudende overheid.

Art. 13.

De districtsraad vergadert na bijeenroeping gedaan door het uitvoerend orgaan van het district of op verzoek van het college van burgemeester en schepenen, telkens wanneer de belangen van het district zulks vereisen en in elk geval zesmaal per jaar. De raad brengt advies uit over de problemen die hem voor beraadslaging zijn overgemaakt. Hij wordt voorgezeten door de adjunct-schepenen die daartoe is aangewezen.

De bijeenroeping van de raad kan eveneens gevraagd worden door ten minste één derde van de in dienst zijnde leden.

Art. 14.

De wedden van de burgemeester, de schepenen en de adjunct-schepenen van het district evenals het bedrag van de presentiegelden van de raadsleden worden door de Koning vastgesteld.

HOOFDSTUK III.

Bestuur.

Art. 15.

Onverminderd de wet van 12 december 1974 en de uitvoeringsbesluiten ervan tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van de personeelsleden die van deze laatste afhangen, stelt de gemeenteraad de personeelsformatie vast van de diensten van het hoofdbestuur en van de districten, op grond van criteria die aan beide besturen de middelen bezorgen om de hun toevertrouwde opdrachten te kunnen vervullen.

Evenzo stelt hij het administratief en geldelijk statuut van het hele gemeentepersoneel vast.

Art. 16.

Le conseil communal nomme le secrétaire et le receveur communal.

Chaque conseil de district nomme le secrétaire et le receveur de district. Ces nominations sont soumises à l'approbation du conseil communal.

Art. 17.

Pour le personnel affecté aux districts, le conseil communal nomme les fonctionnaires et agents, dans les limites des cadres fixés, sur présentation du collège des bourgmestre et échevins après avis du conseil de district.

CHAPITRE IV.

Les finances.

Art. 18.

Le conseil communal vote le budget, arrête le compte et répartit les crédits entre l'administration centrale et l'ensemble des districts.

Il arrête un règlement déterminant les critères de répartition entre les districts, des crédits attribués à ceux-ci.

La répartition en est effectuée sur cette base par le collège des bourgmestre et échevins.

Les rôles d'imposition sont subdivisés par district et la procédure en recouvrement est assurée par les receveurs des districts.

Les recettes globalisées dans le budget sont réparties par nature et quanta prévisionnels dans des budgets annexes pour chaque district.

La comptabilité des droits constatés relative à ces recettes est présentée par l'exécutif du district et contrôlée par le collège des bourgmestre et échevins.

Des situations mensuelles de la comptabilité et de la trésorerie de chaque district sont établies et transmises au collège des bourgmestre et échevins et au receveur communal.

A la fin de chaque exercice, les receveurs de district clôturent les opérations et soumettent leur compte au visa de l'exécutif du district et le transmettent ensuite au receveur communal.

TITRE II.

Des commissions d'assistance publique
(centres d'aide sociale).

Art. 19.

Lorsque la commune est divisée en districts, le Centre d'aide sociale est administré par un Conseil d'aide sociale dont le nombre de membres est égal à l'addition des nombres de membres attribués à chacun des districts.

Dans chacun des districts, le nombre de membres est déterminé comme suit :

Art. 16.

De gemeenteraad benoemt de gemeentesecretaris en de gemeenteontvanger.

Elke districtsraad benoemt de districtssecretaris en de districtsontvanger. Die benoemingen worden ter goedkeuring aan de gemeenteraad voorgelegd.

Art. 17.

De gemeenteraad benoemt de aan het district verbonden ambtenaren en personeelsleden, binnen de perken van de vastgestelde personeelsformatie, op voordracht van het college van burgemeester en schepenen en na het advies van de districtsraad te hebben ingewonnen.

HOOFDSTUK IV.

Financiën.

Art. 18.

De gemeenteraad keurt de begroting goed, stelt de rekening vast en verdeelt de kredieten tussen het hoofdbestuur en de verschillende districten.

Hij stelt een reglement vast tot bepaling van de criteria volgens welke de aan de districten toegekende kredieten onder deze laatste worden verdeeld.

De verdeling van de kredieten op voornoemde basis gebeurt door het college van burgemeester en schepenen.

De belastingkohieren worden onderverdeeld per district en de invordering wordt gedaan door de districtsontvangers.

De in de begroting geglobaliseerde ontvangsten worden volgens aard en geraamde omvang verdeeld over de toegevoegde begrotingen voor elk district.

De boekhouding van de in verband met die ontvangsten vastgestelde rechten wordt voorgedragen door het uitvoerend orgaan van het district en gecontroleerd door het college van burgemeester en schepenen. Elke maand wordt een staat opgemaakt van de boekhouding en de kasmiddelen van elk district en overgezonden aan het college van burgemeester en schepenen en aan de gemeenteontvanger.

Aan het einde van elk dienstjaar sluiten de districtsontvangers de verrichtingen af; ze leggen hun rekeningen voor aan het visum van het uitvoerend orgaan van het district en maken ze vervolgens over aan de gemeenteontvanger.

TITEL II.

Commissies voor openbare onderstand
(centra voor sociaal hulpbetoon).

Art. 19.

Wanneer de gemeente onderverdeeld is in districten, wordt het Centrum voor sociaal hulpbetoon bestuurd door een Raad voor sociaal hulpbetoon, waarvan het aantal leden gelijk is aan het totaal van het aan elk van de districten toegewezen aantal leden.

In elk district wordt het aantal leden bepaald als volgt :

5 membres pour un district dont la population ne dépasse pas 50 000 habitants;
7 membres pour un district d'une population de 50 000 habitants et plus.

En cas de parité de membres du conseil, il est fait application de la notion de la prépondérance de la voix du président de l'assemblée.

Art. 20.

Il est formé par district, une Commission d'aide sociale composée de membres dont le nombre est défini à l'article 19; elle est chargée d'exécuter certaines décisions du Conseil d'aide sociale. De même, le Conseil d'aide sociale peut déléguer aux commissions certains pouvoirs de décision sur des matières qu'il détermine par délibération écrite motivée et communiquée aux autorités chargées de la tutelle administrative.

Art. 21.

Les membres du Conseil d'aide sociale effectifs et suppléants sont nommés par le conseil communal sur proposition des conseils de districts qui présentent une liste de candidats effectifs égale au nombre de membres qui leur est attribué ainsi que la liste des candidats suppléants.

Art. 22.

Avant leur installation, les membres prêtent le serment requis par la loi entre les mains du bourgmestre.

Art. 23.

Le Conseil d'aide sociale élit en son sein un président et un suppléant chargé en cas d'absence ou d'empêchement du titulaire d'assurer les fonctions du président. Au niveau de chacun des districts, la Commission de district désigne un président.

Art. 24.

Le Conseil d'aide sociale peut constituer, en son sein, un bureau permanent composé d'autant de membres qu'il y a de districts dans la commune. Au nombre ainsi obtenu, il y a lieu d'ajouter le président qui fait partie de droit de ce bureau et le préside.

Art. 25.

La Commission d'aide sociale se réunit dans les limites du règlement d'ordre intérieur arrêté par le Conseil d'aide sociale.

Art. 26.

Les dispositions propres au Centre d'aide sociale relatives à la convocation et à la tenue des séances sont applicables aux réunions des commissions d'aide sociale.

Art. 27.

Les traitements du président du Conseil d'aide sociale et des présidents des commissions de districts ainsi que le montant des jetons de présence des membres du Conseil d'aide sociale et des commissions de districts sont fixés par le Roi.

5 leden voor een district met minder dan 50 000 inwoners;
7 leden voor een district met 50 000 en meer inwoners.

Bij staking van stemmen in de raad, beslist de stem van de voorzitter van de vergadering.

Art. 20.

Per district wordt een Commissie voor sociaal hulpbetoon opgericht waarvan het aantal leden bepaald wordt bij artikel 19; ze is belast met de uitvoering van sommige beslissingen van de Raad voor sociaal hulpbetoon. Evenzo kan de Raad voor sociaal hulpbetoon aan de commissies sommige beslissingsbevoegdheden overdragen in aangelegenheden die hij bij schriftelijke, gemotiveerde en aan de met het administratief toezicht belaste overheid medegedeelde beraadslaging bepaalt.

Art. 21.

De werkende en plaatsvervangende leden van de Raad voor sociaal hulpbetoon worden door de gemeenteraad benoemd op voordracht van de districtsraden die een lijst met effectieve kandidaten, waarvan het aantal gelijk is aan dat waarop ze recht hebben, evenals een lijst met kandidaten-plaatsvervangers voordragen.

Art. 22.

Vóór hun installatie leggen de leden de bij de wet bepaalde eed af in handen van de burgemeester.

Art. 23.

De Raad voor sociaal hulpbetoon verkiest uit zijn midden een voorzitter en een plaatsvervangend voorzitter, die de eerste vervangt in geval van afwezigheid of verhindering. In elk district wijst de districtscommissie een voorzitter aan.

Art. 24.

De Raad voor sociaal hulpbetoon kan uit zijn midden een vast bureau oprichten bestaande uit evenveel leden als er districten in de gemeente zijn. Bij dit getal dient de voorzitter te worden gevoegd die van rechtswege lid is van dit bureau en het voorziet.

Art. 25.

De Commissie voor sociaal hulpbetoon komt bijeen volgens de bepalingen van het door de Raad voor sociaal hulpbetoon uitgevaardigde huishoudelijk reglement.

Art. 26.

De bijzondere bepalingen voor het Centrum voor sociaal hulpbetoon betreffende de samenroeping en het verloop van de vergaderingen gelden ook voor de vergaderingen van de commissies voor sociaal hulpbetoon.

Art. 27.

De wedden van de voorzitter van de Raad van sociaal hulpbetoon en van de voorzitter van de districtscommissies, evenals het bedrag van de presentiegelden van de leden van de Raad voor sociaal hulpbetoon en van de districtscommissies worden vastgesteld door de Koning.

Art. 28.

Le Conseil d'aide sociale nomme un secrétaire et un receveur et, par district, sur proposition de la commission concernée, un secrétaire et un receveur de district.

Art. 29.

Le secrétaire de district assiste, sans voix délibérative, aux réunions de la Commission d'aide sociale. Il est responsable de la transcription des procès-verbaux dans le registre.

Le secrétaire de district est tenu de se conformer aux instructions qui lui sont données par le Conseil d'aide sociale et par la Commission d'aide sociale.

Art. 30.

Les secrétaires et receveurs de district sont soumis aux mêmes règles que les secrétaire et receveur du Centre d'aide sociale en ce qui concerne la nomination, la suspension, la révocation, ainsi que la responsabilité et, pour les receveurs, le cautionnement.

TITRE III.

Dispositions finales.

Art. 31.

Sans préjudice de l'application des dispositions particulières de la présente loi, les dispositions de la loi communale, de la loi électorale communale et de la loi organique de l'assistance publique s'appliquent, *mutatis mutandis*, à celle-ci.

Art. 32.

§ 1^{er}. Pour la première application de la présente loi, soit à la demande, soit sur avis conforme et préalable des conseils communaux concernés, le Roi règle, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, la division en districts.

Quand ils n'agissent pas d'initiative, les conseils des communes répondant aux normes prévues à l'article 1^{er} sont tenus d'émettre leur avis conforme dans les 30 jours de l'invitation qui leur est faite par le Ministre de l'Intérieur.

Le défaut d'avis dans ce délai vaut approbation.

§ 2. Lorsqu'en application de la loi du 23 juillet 1971, des fusions de communes sont envisagées et que les entités résultant de ces fusions atteignent les normes prévues à l'article 1^{er}, des arrêtés royaux complémentaires à ceux décrétant les fusions organisent la division en districts afin que les membres des conseils communaux des nouvelles entités soient élus conformément aux dispositions de la présente loi.

Quand ils n'agissent pas d'initiative, les conseils des communes concernées par lesdites fusions sont tenus d'émettre leur avis dans les 30 jours de l'invitation qui leur est faite par le Ministre de l'Intérieur.

Le défaut d'avis dans ce délai vaut approbation.

§ 3. Les arrêtés motivés réalisant la répartition en districts sont publiés, *in extenso*, au *Moniteur belge*. Ils sont soumis cas par cas à la ratification des Chambres.

Art. 28.

De Raad voor sociaal hulpbetoon benoemt een secretaris en een ontvanger en, per district, op voorstel van de betrokken commissie, een districtssecretaris en een ontvanger.

Art. 29.

De districtssecretaris woont, zonder stemrecht, de vergaderingen van de Commissie voor sociaal hulpbetoon bij. Hij is verantwoordelijk voor de overschrijving van de proces-verbaal in het register.

De districtssecretaris dient zich te houden aan de instructies die hem worden gegeven door de Raad voor sociaal hulpbetoon en door de Commissie voor sociaal hulpbetoon.

Art. 30.

Inzake benoeming, schorsing, afzetting en verantwoordelijkheid en, voor wat de ontvangers betreft, inzake borgsom zijn de districtssecretarissen en -ontvangers onderworpen aan dezelfde regeling als de secretaris en de ontvanger van het Centrum voor sociaal hulpbetoon.

TITEL III.

Slotbepalingen.

Art. 31.

Onverminderd de toepassing van de bijzondere bepalingen van deze wet zijn de bepalingen van de gemeentewet, van de gemeentekieswet en van de wet tot regeling van de openbare onderstand *mutatis mutandis* op deze wet van toepassing.

Art. 32.

§ 1. Met het oog op de eerste toepassing van deze wet regelt de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit en na voorafgaand en eensluidend advies van de betrokken gemeenteraden, de indeling in districten.

Wanneer de aan de in artikel 1 bepaalde normen beantwoordende gemeenteraden niet zelf het initiatief daartoe nemen, moeten ze eensluidend advies uitbrengen binnen 30 dagen na het verzoek dat hun door de Minister van Binnenlandse Zaken is gedaan.

Het ontbreken van een advies binnen die termijn staat gelijk met goedkeuring.

§ 2. Wanneer, met toepassing van de wet van 23 juli 1971, samenvoegingen van gemeenten worden gepland en de nieuwe bestuurlijke eenheden die uit die samenvoegingen zullen ontstaan, voldoen aan de bij artikel 1 bepaalde normen, dan regelen koninklijke besluiten ter aanvulling van die waarbij tot de samenvoegingen wordt overgegaan, de verdeling in districten, zodat de raadsleden van de nieuwe eenheden verkozen kunnen worden overeenkomstig de bepalingen van deze wet.

Wanneer de raden van de betrokken gemeenten niet zelf het initiatief daartoe nemen, moeten zij advies uitbrengen binnen 30 dagen na het verzoek dat hun door de Minister van Binnenlandse Zaken is gedaan.

Het ontbreken van een advies binnen die termijn staat gelijk met goedkeuring.

§ 3. De gemotiveerde besluiten waarbij wordt overgegaan tot verdeling in districten, worden *in extenso* in het *Belgisch Staatsblad* gepubliceerd. Zij worden afzonderlijk aan de Kamers ter bekrachtiging voorgelegd.

Art. 33.

Le Roi peut :

1° mettre les textes des lois qui sont modifiés implicitement par la présente loi en concordance avec celle-ci;

2° mettre les textes des lois en concordance avec la terminologie de la présente loi;

3° modifier les dispositions de celles-ci avec celles qui concernent les communes et les commissions d'assistance publique.

4 février 1976.

L. HARMEGNIES,
G. TEMMERMAN,
H. DERUELLES,

Art. 33.

De Koning kan :

1° de wetteksten welke impliciet door deze wet gewijzigd worden, in overeenstemming brengen met deze wet;

2° de wetteksten in overeenstemming brengen met de terminologie van deze wet;

3° de bepalingen van deze wet en die welke betrekking hebben op de gemeenten en de commissies van openbare onderstand tot één enkele tekst omwerken.

4 februari 1976.