

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1976-1977.

11 JANUARI 1977.

WETSONTWERP

houdende eindregeling van de begroting van de diensten van algemeen bestuur van de Staat van het jaar 1971 en van begrotingen van instellingen van openbaar nut van het jaar 1971 of voorgaande jaren.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN ⁽¹⁾,
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DUVIEUSART.

DAMES EN HEREN,

Ter inleiding van de bespreking heeft de Minister van Financiën de volgende uiteenzetting gegeven :

Het wetsontwerp wil de rekening van de begroting voor het begrotingsjaar 1971 wettelijk bekrachtigen, zoals is bepaald in artikel 115 van de Grondwet.

Die rekening wordt opgemaakt overeenkomstig de artikelen 27 en 28 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de rijkscomptabiliteit.

Het totaal bedrag van de ontvangsten
is F 404 009 330 949

Het totaal bedrag van de uitgaven is ... 374 219 904 953

wat een batig saldo geeft van F 29 789 425 996

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Parisis.

A. Leden : de heren Barbeaux, d'Alcantara, Tijl Declercq, Desmarts, De Vidts, Dupré, Martens, Parisis. — Boeykens, Willy Claes, André Cools, Deruelles, Hurez, Mangelschots, Van Acker. — Damseaux, Evers, Kickx, Sprockeels. — Defosset, Duvieusart. — Olaerts, Schiltz.

B. — Plaatsvervangers : de heren De Keersmaeker, Ducobu, Lenssens, Renaat Peeters. — Bob Cools, Dehousse, Scokaert, Tobback. — Buchmann, Verberckmoes. — Persoons. — Paul Peeters.

Zie :

834 (1975-1976) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1976-1977.

11 JANVIER 1977.

PROJET DE LOI

contenant le règlement définitif du budget des services d'administration générale de l'Etat de l'année 1971 et de budgets d'organismes d'intérêt public pour l'année 1971 ou pour des années antérieures.

RAPPORT

FAIT
AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ⁽¹⁾,
PAR M. DUVIEUSART.

MESDAMES, MESSIEURS,

En guise d'introduction, le Ministre des Finances a fait l'exposé suivant :

Le projet de loi a pour but de donner au compte du budget de l'année budgétaire 1971 la sanction législative prévue par l'article 115 de la Constitution.

Ce compte est établi conformément aux prescriptions des articles 27 et 28 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat.

Le montant total des recettes s'élève
à F 404 009 330 949

Le montant total des dépenses s'élève à 374 219 904 953

soit un excédent de 29 789 425 996

⁽¹⁾ Composition de la Commission :

Président : M. Parisis.

A. — Membres : MM. Barbeaux, d'Alcantara, Tijl Declercq, Desmarts, De Vidts, Dupré, Martens, Parisis. — Boeykens, Willy Claes, André Cools, Deruelles, Hurez, Mangelschots, Van Acker. — Damseaux, Evers, Kickx, Sprockeels. — Defosset, Duvieusart. — Olaerts, Schiltz.

B. — Suppléants : MM. De Keersmaeker, Ducobu, Lenssens, Renaat Peeters. — Bob Cools, Dehousse, Scokaert, Tobback. — Buchmann, Verberckmoes. — Persoons. — Paul Peeters.

Voir :

834 (1975-1976) :

— N° 1 : Projet de loi.

Dit bedrag valt uiteen als volgt :

— gewone begroting : batig saldo ...	F	2 996 526 195
— buitengewone begroting : batig saldo ...	F	26 792 899 801

Het ontwerp omvat eveneens de rekeningen van de instellingen van openbaar nut van categorie A die voor 1971 of voor vroegere jaren werden voorgelegd aan het Rekenhof, dat zich daarover heeft uitgesproken.

Daaronder komt voor de eerste maal de rekening van de Regie der gebouwen voor, die in de loop van 1971 werd opgericht.

De begroting van die instelling werd niet ter goedkeuring aan de Wetgevende Kamers voorgelegd.

Via de goedkeuring van artikel 21 van de oprichtingswet van 1 april 1971 stemde de wetgever evenwel in met het totaalbedrag van de kredieten die in de vorm van een op de begroting van het Ministerie van Openbare Werken aan te rekenen dotatie ter beschikking van de Regie werden gesteld.

De rekening i.v.m. de uitvoering van de begroting voor 1971 werd op 7 augustus 1974 aan het Rekenhof overgezonden. Het Hof heeft zijn opmerkingen aan de leden van de Wetgevende Kamers meegedeeld in zijn 129^{ste} Boek van Opmerkingen dat op 26 maart 1975 werd rondgedeeld.

De gegevens uit dat Boek werden vergeleken met die van de rekening van de begroting van de diensten van algemeen bestuur en van de instellingen van openbaar nut van categorie A.

Die gegevens staan vermeld in een aantal tabellen op grond waarvan het wetsontwerp houdende eindregeling van de begroting van 1971 werd opgemaakt. Dat wetsontwerp is ingediend op 30 maart 1976.

Artikel 13 van het ontwerp betreft de toekenning van aanvullende kredieten voor een totaalbedrag van 3 102 811 417 frank. Die kredieten hebben in hoofdzaak betrekking op vaste uitgaven waarvoor artikel 23 van de wet van 15 mei 1846 kredietoverschrijding toestaat, en op uitgaven ten gevolge van de waarborg die de Belgische Staat heeft verleend voor de vereffening van pensioenen en andere voordelen ten laste van Belgisch Kongo (cf. wetten van 14 maart 1960 en 17 juli 1963).

De rekening van de begroting voor 1972 werd op 3 juli 1975 aan het Rekenhof overgezonden. Zodra het Boek van Opmerkingen van het Rekenhof is rondgedeeld, zal het wetsontwerp houdende eindregeling van de begroting van het jaar 1972 kunnen worden opgemaakt.

De rekening van de begroting van 1973 werd op 18 juni 1976 aan het Rekenhof toegezonden; die van 1974 zal in de loop van de maand februari 1977 worden overgelegd.

Bespreking.

Artikel 29 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de rijkscomptabiliteit bepaalt dat het wetsontwerp houdende eindregeling van de begroting in de loop van de maand augustus volgend op het einde van het begrotingsjaar bij de Wetgevende Kamers moet worden ingediend. Sinds de inwerkingtreding van deze wet in 1967 werd die termijn nooit nageleefd. Het opmaken van de rekeningen ging met veel vertraging gepaard. Daarover onderzocht voert de Minister van Financiën de volgende redenen aan :

a) in 1967 is een betwisting ontstaan tussen de Administratie der Thesaurie en het Rekenhof in verband met de interpretatie van de op grond van de nieuwe wet genomen koninklijke besluiten betreffende de overdracht van kredieten.

Volgens de administratie golden die besluiten slechts als aanwijzing, terwijl het Rekenhof van oordeel was dat zij bindend zijn. In plaats van nog langer te eisen dat koninklijke

qui se décompose comme suit :

— service ordinaire : excédent de recettes ...	F	2 996 526 195
— service extraordinaire : excédent de recettes ...	F	26 792 899 801

Le projet comprend également les comptes des organismes d'intérêt public de la catégorie A qui ont été rendus à la Cour des Comptes pour l'année 1971 ou pour des années antérieures et sur lesquels la Cour des Comptes a statué.

Parmi ceux-ci figure pour la première fois le compte de la Régie des bâtiments créée dans le courant de l'année 1971.

Le budget de cet organisme n'a pas été soumis à l'approbation des Chambres législatives.

Toutefois, par le vote de l'article 21 de la loi organique du 1^{er} avril 1971, le législateur a approuvé le montant total des crédits mis à la disposition de la régie sous forme d'une dotation à prélever sur le budget du Ministère des Travaux publics.

Le compte d'exécution du budget de 1971 a été adressé à la Cour des Comptes le 7 août 1974. Celle-ci a communiqué ses observations aux membres des Chambres législatives dans son 129^e cahier, distribué le 26 mars 1975.

Les données apparaissant dans ce cahier ont été comparées avec celles du compte du budget des services d'administration générale et des organismes d'intérêt public de catégorie A.

Elles ont été reprises dans une série de tableaux au moyen desquels le projet de loi portant règlement définitif du budget de 1971 a été établi. Ce projet de loi a été déposé le 30 mars 1976.

L'article 13 du projet concerne l'octroi de crédits complémentaires pour un montant total de 3 102 811 417 francs. Ces crédits se rapportent en ordre principal à des dépenses fixes pour lesquelles l'article 23 de la loi du 15 mai 1846 permet l'enregistrement des paiements au-delà des crédits ainsi que des dépenses résultants de la garantie accordée par l'Etat belge pour la liquidation des pensions et autres avantages à charge du Congo belge (cf. lois des 14 mars 1960 et 17 juillet 1963).

Le compte du budget de 1972 a été transmis à la Cour des Comptes le 3 juillet 1975. Dès la distribution du Cahier d'observations de la Cour des Comptes, le projet de loi portant règlement définitif du budget de l'année 1972 pourra être établi.

Le compte du budget de 1973 a été transmis à la Cour des Comptes le 18 juin 1976 ; celui de 1974 sera produit dans le courant du mois de février 1977.

Discussion.

L'article 29 de la loi du 28 juin 1963, modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, indique que le projet de loi de règlement définitif du budget doit être présenté aux Chambres dans le courant du mois d'août suivant la fin de l'année budgétaire. Depuis l'entrée en vigueur de cette loi en 1967, ce délai n'a jamais été respecté. Des retards importants ont été constatés dans la reddition des comptes. Interrogé à ce sujet, le Ministre des Finances a invoqué les raisons suivantes :

a) en 1967, un litige a opposé l'Administration de la Trésorerie à la Cour des Comptes, au sujet de l'interprétation des arrêtés royaux pris en vertu de la nouvelle loi et relatifs aux transferts de crédits.

Selon l'administration, ces arrêtés n'avaient qu'une valeur indicative, alors que la Cour des Comptes leur accordait une valeur impérative. A partir du compte de l'année 1968, plutôt

besluiten worden uitgevaardigd houdende overdracht van kredieten vooraleer de rekening is afgelegd, heeft het Hof zich vanaf de rekening over het jaar 1968 neergelegd bij de voorgestelde oplossing, die erin bestaat dat de aan het einde van een begrotingsjaar nog beschikbare kredieten automatisch worden overgedragen en de niet gebruikte kredieten worden geschrapt door een wet houdende eindregeling van het volgende begrotingsjaar. Die betwisting heeft een aanzienlijke vertraging bij de voorlegging van de rekeningen teweeggebracht;

b) in 1970 werd de behandeling van de rekeningen geautomatiseerd. De nodige rodageperiode gaf eveneens aanleiding tot vertraging bij het afleggen van rekenschap ;

c) in 1972 werden de eerste culturele begrotingen ingediend, wat de nieuwe boekhoudkundige verrichtingen nog ingewikkelder maakte.

Naast de vertraging voor de betrokken dienstjaren hadden de drie voornoemde oorzaken een cumulatief effect op de volgende jaren.

In zijn inleiding wees de Minister erop dat die vertraging stilaan ingehaald wordt. Toch kan men zich de vraag stellen of de in artikel 29 van de wet van 1963 gestelde termijn ooit zal kunnen worden nageleefd. Gelet op de groeiende complexiteit van de begrotingsoperaties lijkt een termijn van acht maanden uiterst kort.

De commissie heeft nog een ander aspect van dit probleem onderzocht, namelijk de rekeningen van de instellingen van openbaar nut. Daar bestaat een grote achterstand. Ofschoon deze geen rechtstreekse invloed heeft op de indiening van de wetsontwerpen houdende eindregeling, toch verzoekt de commissie de Minister van Begroting om zijn met het toezicht op die instellingen belaste collega's de vigerende wetsbepalingen in herinnering te brengen.

Opdat ieders verantwoordelijkheid duidelijk zou zijn, zij hier gewezen op de middelen waarover de Minister van Financiën en het Parlement beschikken om de instellingen van openbaar nut die onder de wet van 16 maart 1954 vallen, te verplichten rekenschap af te leggen binnen de gestelde termijnen.

1. De Minister.

Evenmin als de met het toezicht belaste ministers beschikt de Minister van Financiën over enig wettelijk of reglementair middel om de instellingen van openbaar nut te verplichten rekenschap af te leggen binnen de gestelde termijnen.

Artikel 6 van de wet van 16 maart 1954 bepaalt die termijnen, doch stelt geen straffen op het niet-naleven ervan.

Wanneer in de praktijk vertraging wordt vastgesteld, herinnert de Minister van Financiën de nalatige instellingen aan hun verplichtingen via de toezichthoudende minister.

2. Het Parlement.

Ook het Rekenhof, dat een emanatie van het Parlement is, klaagt die vertraging aan en het kan in samenwerking met de Minister van Financiën en de toezichthoudende minister de middelen overleggen die kunnen worden aangewend om tot een regeling te komen.

In ieder geval mag niet uit het oog worden verloren dat de vertraging bij het afleggen van rekenschap vaak het gevolg is van technische en boekhoudkundige problemen, waarvoor oplossingen moeten worden gevonden vooraleer wordt gedacht aan dwangmaatregelen.

**

De artikelen en het gehele ontwerp worden eenparig aangenomen.

De Verslaggever,
E. DUVIEUSART.

De Voorzitter,
A. PARISIS.

que d'exiger la publication des arrêtés royaux de reports, préalablement à la reddition des comptes, la Cour s'est ralliée à la solution préconisée, à savoir le report automatique des crédits disponibles à la fin d'une année budgétaire et l'annulation des crédits non utilisés par la loi de règlement définitif de l'année budgétaire suivante. Ce litige a été la cause d'un retard sensible dans la présentation des comptes;

b) en 1970, le traitement des comptes a été automatisé. La période de rodage nécessaire a également provoqué un retard dans la reddition des comptes;

c) en 1972, les premiers budgets culturels ont été déposés, ce qui a entraîné une plus grande complexité des nouvelles opérations comptables.

Outre le retard enregistré pour les années concernées, les trois causes citées ci-avant ont eu un effet cumulatif sur les années suivantes.

Comme l'a exposé le Ministre dans son introduction, le retard est progressivement résorbé. On peut toutefois se demander si le délai prévu à l'article 29 de la loi de 1963, pourra jamais être résorbé. Eu égard à la complexité croissante en matière budgétaire, huit mois semblent être un délai extrêmement bref.

La commission a abordé un autre aspect de ce problème. Il s'agit des comptes des organismes d'intérêt public. Le retard dans ce secteur est important. Bien qu'il ne se répercute pas immédiatement sur le dépôt des projets de loi de règlement définitif, la commission insiste auprès du Ministre du Budget pour qu'il rappelle les dispositions légales en la matière à ses collègues qui sont chargés de la tutelle de ces organismes.

Afin que les responsabilités soient clairement établies, il y a lieu de signaler les moyens dont dispose le Ministre des Finances et le Parlement pour contraindre les organismes d'intérêt public soumis à la loi du 16 mars 1954 à rendre leurs comptes dans les délais prescrits.

1. Le Ministre.

Le Ministre des Finances, pas plus que les ministres de tutelle, ne dispose d'aucun moyen légal ou réglementaire pour contraindre les organismes d'intérêt public à rendre leurs comptes dans les délais prescrits.

L'article 6 de la loi du 16 mars 1954, qui fixe ces délais, n'a assorti ce manquement d'aucune sanction.

Dans la pratique, cependant, lorsque des retards sont constatés, le Ministre des Finances rappelle les organismes en défaut à leurs obligations, à l'intervention de leur ministre de tutelle.

2. Le Parlement.

La Cour des Comptes, émanation du Parlement, intervient également pour dénoncer ces retards et elle peut envisager, avec la collaboration du Ministre des Finances et du ministre de tutelle, les moyens qui pourraient être mis en œuvre pour aboutir à une solution.

En tout état de cause, il convient de ne pas perdre de vue que le retard dans la reddition des comptes est fréquemment dû à des problèmes d'ordre technique et comptable auxquels il importe de trouver des solutions avant de songer à recourir à des mesures coercitives.

**

Les articles et l'ensemble du projet ont été adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,
E. DUVIEUSART.

Le Président,
A. PARISIS.