

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1976-1977.

17 NOVEMBER 1976

WETSONTWERP

op de Rijkstoelagen
voor sommige investeringen van openbaar nut.

AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER DEFOSSET.

Artikel 1.

1) In het begin van het eerste lid de volgende woorden weglaten :

« Voor zover voor deze aangelegenheid geen bijzondere regeling is getroffen door of ter uitvoering van een wet of een cultuurraad daarvoor niet bevoegd is, ... »

VERANTWOORDING.

Het ontwerp bepaalt ten onrechte dat die aangelegenheden worden uitgesloten waarvoor « door of ter uitvoering van een wet » een regeling is getroffen; men dient daarentegen tot eenvormige, dus vereenvoudigde procedures te komen. Het behoud van die uitsluitingen kan opnieuw verwarring stichten.

Dit geldt ook voor de aangelegenheden die tot de bevoegdheid van een cultuurraad behoren, aangezien het ontwerp slechts de procedure beoogt en dus geen afbreuk kan doen aan artikel 2, laatste lid, van de wet van 21 juli 1971.

2) In hetzelfde eerste lid, 6° aanvullen met een littera f, luidend als volgt :

« f) de Cultuurcommissies van de Brusselse agglomeratie. »

Art. 2.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« De voorwaarden, de grenzen en de procedureregelen waaraan het verlenen van de toelagen onderworpen is, worden bepaald : inzake nationale opvoeding, door de Ministers van Nationale Opvoeding; in culturele aangelegenhe-

Zie :

992 (1975-1976) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1976-1977.

17 NOVEMBRE 1976

PROJET DE LOI

sur les subventions de l'Etat
à certains investissements d'intérêt public.

AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. DEFOSSET.

Article 1.

1) Au début du premier alinéa, supprimer les mots :

« Dans la mesure où la matière n'est pas spécialement réglée par ou en exécution d'une loi ou n'est pas de la compétence d'un Conseil culturel, »

JUSTIFICATION.

Quant à l'exclusion prévue par le projet des matières réglées « par ou en exécution d'une loi », il convient au contraire d'uniformiser et partant de simplifier les procédures; maintenir de telles exclusions revient à créer de nouvelles sources de confusion.

La même raison vaut pour les matières qui sont de la compétence d'un Conseil culturel, puisque le projet ne vise que la procédure et n'est donc pas de nature à porter atteinte à l'article 2, dernier alinéa, de la loi du 21 juillet 1971.

2) Au même premier alinéa, compléter le 6° par un littera f) libellé comme suit :

« f) les commissions de la Culture de l'agglomération de Bruxelles. »

Art. 2.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Les conditions, limites et règles de procédure auxquelles est soumis l'octroi de subventions sont déterminées : en matière d'éducation nationale, par les ministres de l'Éducation nationale; en matière culturelle, par les ministres qui ont

Voir :

992 (1975-1976) :

— N° 1 : Projet de loi.

den door de ministers die de cultuur onder hun bevoegdheid hebben; in de overige aangelegenheden, voor ieder gewest, door één van de ministers die lid zijn van het Ministerieel Comité voor Gewestelijke Aangelegenheden.»

VERANTWOORDING.

De ontworpen regeling is niet alleen unitair, doch tevens centraliserend. De investeringen van de plaatselijke gezagsorganen geschieden uiteraard binnen het bestek van de plaatsgebonden aangelegenheden, met inbegrip van de culturele. Bijgevolg moet de minister die de toelagen verleent in ieder geval hetzij een gemeenschapsminister, hetzij een gewestelijk minister zijn.

Art. 3.

1) In § 1, eerste regel, de woorden « De voorontwerpen » vervangen door de woorden « De ontwerpen ».

2) Paragraaf 2 vervangen door wat volgt :

« § 2. De toezichthoudende overheid of de gouverneur maken gelijktijdig het ontwerp voor advies over aan de gewestelijke minister die de ruimtelijke ordening onder zijn bevoegdheid heeft en aan de minister die de voorwaarden, de grenzen en de procedureregelen waaraan het verlenen van de toelagen onderworpen is, bepaald heeft. Zij richten zich naar dat advies. »

3) Paragraaf 3 vervangen door wat volgt :

« § 3. Het akkoord van de gewestelijke minister die de ruimtelijke ordening onder zijn bevoegdheid heeft, betekent dat de bouwvergunning verleend wordt. Het akkoord van de minister die de voorwaarden, de grenzen en de procedureregelen waaraan het verlenen van de toelagen onderworpen is, verleend heeft, geeft een subjectief recht op de toelage en legt het noodzakelijke krediet vast. »

VERANTWOORDING.

a) De procedures dienen in ruimere mate verkort en vereenvoudigd te worden. Zelfs indien het ontwerp de procedure enigszins bespoedigt, handhaaft het een drievoudige « pendel » tussen de aanvrager en de overheid, met name die van het voorontwerp (art. 3), die van het definitieve ontwerp (art. 4) en die van het toewijzingsdossier (art. 5);

b) voor het amendement op § 3 zij verwezen naar de verantwoording van het amendement tot weglating van artikel 6.

Art. 4.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

Zie de verantwoording van de amendementen op artikel 3.

Art. 5.

1) In § 1, littera a), eerste regel, de woorden « De voorontwerpen en de definitieve ontwerpen » vervangen door de woorden « De ontwerpen ».

2) In dezelfde § 1, littera b) weglaten.

3) § 2 weglaten.

VERANTWOORDING.

Zie de verantwoording van de amendementen op artikel 3.

la culture dans leurs attributions; dans les autres matières, pour chaque région, par l'un des ministres membres du Comité ministériel des Affaires régionales. »

JUSTIFICATION.

Le système prévu par le projet est à la fois unitaire et centralisateur. Par nature, les investissements des autorités locales s'inscrivent dans le cadre des matières localisables, en ce compris les matières culturelles. Par conséquent, le ministre qui octroie les subsides, doit être en tout état de cause soit un ministre communautaire, soit un ministre régional.

Art. 3.

1) Au § 1^{er}, premier ligne, remplacer les mots « Les avant-projets » par les mots « Les projets ».

2) Remplacer le § 2 par ce qui suit :

« § 2. L'autorité de tutelle ou le gouverneur soumet simultanément le projet à l'avis du ministre régional qui a l'aménagement du territoire dans ses attributions et à celui du ministre qui a déterminé les conditions, limites et règles de procédure auxquelles est soumis l'octroi des subsides. Ils se conforment à cet avis. »

3) Remplacer le § 3 par ce qui suit :

« § 3. L'accord du ministre régional qui a l'aménagement du territoire dans ses attributions signifie l'octroi du permis de bâtir. L'accord du ministre qui a déterminé les conditions, limites et règles de procédure auxquelles est soumis l'octroi des subsides confère un droit subjectif à la subvention et s'accompagne de l'engagement du crédit nécessaire. »

JUSTIFICATION.

a) Il y a lieu de raccourcir et de simplifier davantage les procédures. Même si la procédure est légèrement accélérée par le projet, il maintient une triple navette entre le demandeur et l'autorité; navette de l'avant-projet (art. 3); navette du projet définitif (art. 4) et navette du dossier de l'adjudication (art. 5);

b) en ce qui concerne l'amendement au § 3, il y a lieu de se référer à la justification de l'amendement supprimant l'article 6.

Art. 4.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

Voir la justification des amendements à l'article 3.

Art. 5.

1) Au § 1^{er}, littera a, première ligne, remplacer les mots « Les avant-projets et les projets définitifs » par les mots « Les projets ».

2) Au même § 1^{er}, supprimer le littera b).

3) Supprimer le § 2.

JUSTIFICATION.

Voir la justification des amendements à l'article 3.

Art. 6.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

Het ontwerp maakt geen einde aan het risico van de willekeurige beslissingen :

a) inzake de beslissing tot toekenning van een toelage : worden de voorwaarden goedgekeurd door een wet, een decreet en later door een gewestelijke verordening, dan moet het subjectief recht alleen ontstaan door het feit dat alle voorwaarden binnen de perken van het begrotingskrediet vervuld zijn. Bij de verdeling zal worden rekening gehouden met de chronologische volgorde waarin de dossiers zijn ingediend. Indien de voorwaarden door de minister geregeld worden, moet het subjectieve recht ontstaan op het ogenblik dat de overheid haar eerste akkoord verleent, welk akkoord in het kader van de amendementen het enige is : akkoord over het voorontwerp in het regerings-schema. De budgettaire vastlegging dient op dat ogenblik te geschieden. Artikel 6 voldoet niet aan deze voorwaarden. Het laatste lid ervan is allerminst te rechtvaardigen want indien de minister akkoord gaat, wordt althans verondersteld dat hij onderzocht heeft of de budgettaire middelen wel toereikend zijn;

b) inzake de datum van de betaling dient men uitdrukkelijk te voorzien in het recht op verwijlinteressen vanaf het verstrijken van de maximumtermijn die zowel voor de voorschotten als voor het saldo wordt opgelegd.

Art. 7.

In het eerste lid de woorden « onder bij koninklijk besluit bepaalde voorwaarden » vervangen door de woorden « onder de voorwaarden die bepaald worden bij een koninklijk besluit waarover voor ieder gewest in het bevoegde ministerieel comité voor gewestelijke aangelegenheden beraadslaagd werd ».

VERANTWOORDING.

Zie de verantwoording van het amendement op artikel 2.

Art. 6.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

Le projet ne met pas fin aux risques d'arbitraire :

a) quant à la décision d'octroyer un subside : si les conditions sont approuvées par une loi, un décret, et, plus tard, par une ordonnance régionale, le droit subjectif doit naître par la seule réunion des conditions dans la limite du crédit budgétaire. Le partage se fera par ordre chronologique de l'introduction des dossiers. Si les conditions sont réglées par le Ministre, le droit subjectif doit naître au moment du premier accord donné par l'autorité, accord unique dans le cadre des amendements; accord sur l'avant-projet dans le schéma gouvernemental. L'engagement budgétaire doit intervenir à ce moment. L'article 6 ne satisfait pas à ces exigences. Son dernier alinéa est pour le moins injustifiable, car si le Ministre donne son accord, il est pour le moins censé avoir vérifié les disponibilités budgétaires;

b) quant à la date du paiement, il y aurait lieu de prévoir explicitement le droit aux intérêts de retard à partir du terme du délai maximum prévu tant pour les avances que pour le solde.

Art. 7.

Compléter le premier alinéa par ce qui suit « délibéré pour chaque région au sein du Comité ministériel des Affaires régionales compétent ».

JUSTIFICATION.

Voir la justification de l'amendement à l'article 2.

L. DEFOSSET.