

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1977.

9 JUIN 1977

PROPOSITION DE LOI

créant un Fonds destiné à maintenir la diversité
dans la presse quotidienne d'opinion.

(Déposée par M. Van Elewyck.)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

« Le rôle que joue la presse d'opinion dans une démocratie peut être comparé à celui que remplissent les yeux de l'homme. La liberté de l'information détermine également la qualité de la démocratie, dont elle est l'un des piliers les plus sûrs. »

« Garantir la liberté de la presse est donc une tâche qui, actuellement, appartient surtout au secteur public et qui n'est plus uniquement réservée aux journalistes, aux travailleurs de la presse et à leurs patrons. »

« Le prix de vente des journaux est inférieur à leur prix de revient; la différence doit être compensée par les recettes apportées par la publicité. Dans les périodes de récession économique, la presse quotidienne dans son ensemble est donc particulièrement vulnérable; l'existence de certains journaux, qui bénéficient d'un apport moindre de publicité en raison de leur orientation, de la composition de leur public ou de leur tirage limité, est toujours davantage menacée. »

Ces trois alinéas résument en fait tout le problème de la presse.

Il ne s'agit pas d'un problème nouveau ni d'un problème typiquement belge. Cependant, il faut y apporter d'urgence une solution fondamentale si l'on entend préserver l'éventail de la presse quotidienne d'opinion de notre pays.

Le problème n'est pas nouveau en effet.

Les gouvernements qui se sont succédé ont dû s'y intéresser. Un premier projet de loi a été déposé au cours de la session 1973-1974 (Doc. Chambre n° 721/1). Il prévoyait le principe de l'octroi, à charge du budget du Premier Ministre, d'une « aide » aux entités de presse reconnues.

Cette aide était toutefois plafonnée à 200 000 000 F pour l'ensemble de la presse quotidienne.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1977.

9 JUNI 1977

WETSVOORSTEL

tot instelling van een Fonds tot behoud van
de verscheidenheid in de opiniedagbladers.

(Ingediend door de heer Van Elewyck.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

« De rol die een vrije dagbladers in een democratie vervult, kan vergeleken worden met de betekenis die de ogen hebben voor de mens. De vrijheid van de informatie bepaalt mede de waarde van die democratie, waarvan zij één van de meest betrouwbare pijlers is. »

« De vrijheid van drukpers garanderen is dan ook een opdracht die thans vooral behoort tot de openbare sector; die opdracht is niet langer uitsluitend gereserveerd voor de journalisten, de arbeiders en de patroons van de dagbladen. »

« De verkoopprijs van de dagbladen ligt beneden de basis-kostprijs; het verschil moet worden goedge maakt door ontvangsten uit publiciteit. In periodes van economische recessie wordt daardoor de hele dagbladers bijzonder kwetsbaar; sommige dagbladen die wegens hun oriëntering, de samenstelling van hun lezerspubliek of hun beperkte oplage minder publiciteitsorders ontvangen, worden steeds meer in hun bestaan bedreigd. »

In de drie hierboven afgedrukte alinea's wordt het hele persprobleem in feite geresumeerd.

Het is geen nieuw probleem en het is evenmin een typisch Belgisch probleem. Maar het moet wel dringend ten gronde worden opgelost, indien men de waaier van opiniedagbladen in dit land wil behouden.

Het is inderdaad geen nieuw probleem.

Opeenvolgende regeringen waren verplicht er aandacht aan te besteden. Tijdens de zitting 1973-1974 werd een eerste wetsontwerp neergelegd (Stuk n° 721/1), dat het principe van een « tegemoetkoming » ten laste van de begroting van de Eerste Minister aan erkende dagbladenheden mogelijk maakte.

Deze tegemoetkoming was echter voor de hele dagbladers geplafonneerd tot 200 000 000 F.

Dans ce premier projet de loi, on soulignait déjà que cette aide directe ne constituait qu'une solution transitoire, qui devait faire place à un autre système.

* * *

Ce problème n'est pas davantage typiquement belge.

Faut-il évoquer les fusions dans la presse, qui ont provoqué de nombreux drames en Allemagne occidentale ? Faut-il rappeler la véritable prise de pouvoir qui a permis à quelques groupes financiers français bien pourvus en capitaux de mettre la main sur de nombreuses entreprises de presse importantes ? Faut-il parler du rachat par un magnat d'organes de presse importants de la Grande-Bretagne, du Canada ou des Etats-Unis ? Faut-il narrer les aventures d'un important journal italien, par suite de la mainmise d'un groupe arabe sur un de ses actionnaires ?

Les fusions, le rachat des journaux par des magnats — que ce soit ou non dans le but « d'acheter » l'opinion publique par l'intermédiaire de la presse — sont dus à la faiblesse intrinsèque de la presse quotidienne. Presque tous les pays d'Europe occidentale ont donc recherché des solutions pour aider leur presse quotidienne.

Des dispositions législatives ont été prises en France, aux Pays-Bas, en Allemagne occidentale, en Autriche, en Suède, en Norvège et en Italie.

Depuis 1974, la « loi tendant à maintenir la diversité dans la presse quotidienne d'opinion » est prorogée chaque année dans notre pays. Cette loi permet le paiement du crédit de 200 000 000 F qui, depuis 1973, reste inchangé et est inscrit chaque année au budget des Services du Premier Ministre.

La solution fondamentale du problème ne peut plus tarder davantage. La situation financière d'un nombre toujours plus grand de journaux empire sans cesse, si bien que leur existence est sérieusement compromise.

D'où le dépôt de la présente proposition de loi.

Celle-ci n'aborde pas les problèmes de l'aide dite « indirecte » à la presse quotidienne, en premier lieu parce qu'il s'agit le plus souvent de compensations accordées pour des services rendus ou pour des contrats de longue durée avec des services publics dont la presse est l'un des clients les plus importants; ensuite, parce que cette « aide indirecte » est surtout profitable aux journaux prospères.

* * *

Sur quels principes la présente proposition de loi se fonde-t-elle ?

1) Le droit de puiser dans un Fonds « destiné à maintenir la diversité dans la presse quotidienne d'opinion » est institué au profit des entités de presse reconnues.

2) Ce Fonds est créé et la composition de son conseil d'administration est déterminée. Ce conseil d'administration n'a qu'une compétence d'avis; le pouvoir de décision est clairement défini dans la proposition de loi.

3) Le Fonds sera alimenté par :

- a) la dotation (liée à l'index) inscrite au budget du Premier Ministre;
- b) le prélèvement d'un décime sur les redevances radio-télévision.

Ce prélèvement se justifie, selon nous, pour les motifs suivants :

1. le développement de la radio et de la télévision, également dans le domaine de la diffusion des nouvelles et

Reeds in dit eerste wetsontwerp wordt er op gewezen dat deze rechtstreekse tegemoetkoming slechts een overgangsregeling bevat, die door een ander systeem dient te worden vervangen.

* * *

Wij worden hier evenmin geconfronteerd met een typisch Belgisch probleem.

Moeten we het probleem van de persfusies onderstrepen, dat in West-Duitsland vele drama's veroorzaakte ? Moeten we herinneren aan de ware machtsgreep waardoor enkele zeer kapitaalkrachtige Franse financiële groepen vele belangrijke dagbladbedrijven in handen kregen ? Moet er gewezen worden op het opkopen in Groot-Brittannië, Canada en de Verenigde Staten van belangrijke persorganen door één magnaat ? Moeten we het avontuur van een belangrijke Italiaanse krant bespreken, dat het gevolg was van de greep van een Arabische groep op één van haar aandeelhouders ?

De fusies, de overname van dagbladen door magnaten — al dan niet met de bedoeling de publieke opinie via de pers te « kopen » — zijn het gevolg van de intrinsiek zwakke positie van de dagbladpers. In praktisch alle landen van West-Europa werd dan ook gezocht naar middelen om de dagbladers te steunen.

In Frankrijk, Nederland, West-Duitsland, Oostenrijk, Zweden, Noorwegen en Italië werden wetgevendende maatregelen uitgevaardigd.

In ons land werd sedert 1973-1974 elk jaar de « wet op het behoud van de verscheidenheid van de opiniedagbladers » verlengd. Die wet moet de uitbetaling mogelijk maken van het krediet van 200 000 000 F, dat sedert 1973 — ongewijzigd — wordt uitgetrokken op de begroting van de diensten van de Eerste Minister.

Op een oplossing ten gronde van het probleem kan niet langer worden gewacht. De financiële toestand van steeds meer kranten wordt hoe langer hoe slechter, zodat hun voortbestaan zeer ernstig bedreigd wordt.

Vandaar dit wetsvoorstel.

Het houdt geen verband met de zogenaamde « onrechtstreekse steun » aan de dagbladpers, in de eerste plaats omdat het hier veelal gaat om compensaties verleend voor bewezen diensten of voor langlopende contracten met overheidsdiensten, waarvan de pers één van de belangrijkste klanten is; vervolgens omdat deze « onrechtstreekse steun » vooral ten goede komt aan de meest welvarende kranten.

* * *

Welke zijn de krachtlijnen van dit wetsvoorstel ?

1) Er wordt een recht gecreëerd voor de erkende dagbladeenheden te putten uit een Fonds « tot behoud van de verscheidenheid van de opiniedagbladers ».

2) Dit Fonds wordt opgericht en de samenstelling van zijn beheerraad bepaald. Deze beheerraad heeft een uitsluitend adviserende bevoegdheid; de beslissingsbevoegdheid wordt in het wetsvoorstel duidelijk omschreven.

3) De wijze waarop het Fonds wordt gestijfd wordt aangegeven :

- a) de aan de index gekoppelde dotatie, die uitgetrokken wordt op de begroting van de Eerste Minister;
- b) een heffing van één deciem op de kijk- en luistergelden.

Wij menen dat deze heffing om de volgende redenen verantwoord is :

1. de ontwikkeling van radio en televisie, ook wat nieuwsverzorging en informatie betreft, heeft zonder de

de l'information, a eu, sans nul doute, une incidence négative sur le tirage des journaux;

2. pendant les week-ends et les jours fériés, la radio et la télévision disposent d'un monopole de fait en matière d'information;

3. tant pour ce qui est de l'infrastructure technique que de l'ampleur du personnel spécialisé, les moyens de la R. T. B./B. R. T. sont largement supérieurs à ceux de n'importe lequel des journaux belges.

Il n'entre nullement dans nos intentions de réduire les moyens des instituts de radio et de télévision; il nous semble toutefois légitime de demander aux utilisateurs des services de la radio et de la télévision une contribution de solidarité plafonnée en faveur de la presse écrite.

c) une taxe d'un taux réduit sur toutes les formes de publicité commerciale, dont la nocivité des effets secondaires est suffisamment soulignée par toutes les associations de consommateurs.

Inutile de signaler que nous n'entendons nullement créer pour ce Fonds une administration nouvelle; les services du Premier Ministre devront assurer les activités d'administration limitées au strict minimum.

4) Pour être reconnue comme telle, toute entité de presse devra satisfaire à une série de critères énoncés dans la proposition; ils constituent les conditions minima permettant à un journal d'être normalement viable.

5) La répartition du Fonds s'effectue selon des critères précis. Chacune des grandes communautés culturelles disposera d'une part égale des recettes du Fonds.

— 50 % de ce montant sont répartis à l'intérieur de chaque grande communauté linguistique de manière égale entre toutes les entités de presse reconnues, selon les principes de la loi sur le pacte culturel, dans le but de permettre le maintien de noyaux rédactionnels permanents.

— La deuxième tranche de 50 % est répartie, selon des critères qui seront fixés par le conseil d'administration, pour une première partie inversement proportionnelle aux recettes publicitaires réalisées par les unités de presse de chaque grande communauté culturelle au cours de l'année précédente, et pour une deuxième partie à la proportionnelle des journalistes professionnels en service.

— Les journaux de la région de langue allemande et l'agence Belga obtiennent une partie des recettes du Fonds.

6) La Cour des comptes veille à ce que les sommes versées soient uniquement affectées au but visé par la présente proposition de loi.

Actuellement, la révolution technologique fait fortement sentir ses effets dans la presse également; or, celle-ci est encore un secteur économique à fort coefficient de main-d'œuvre où les prix de revient en croissance rapide ne peuvent presque pas être répercutés sur le produit final.

Aujourd'hui encore, il existe dans notre pays à peine autant de journaux qu'en 1831, c'est-à-dire au moment où la Belgique est devenue indépendante, alors que le nombre de ceux qui savent lire et écrire est maintenant pratiquement égal à 100 % et que la population également a augmenté considérablement.

Le danger de voir l'éventail de la presse d'opinion se rétrécir et la démocratie s'appauvrir est réel. La présente proposition a pour but de soutenir la démocratie en préservant la liberté de la presse, qui est inscrite dans notre Constitution.

minste twijfel een negatieve invloed uitgeoefend op de oplage van de dagbladen;

2. tijdens de week-ends en op feestdagen beschikken radio en televisie over een feitelijk monopolie wat de nieuwsvoorziening betreft;

3. zowel wat de technische infrastructuur als wat het aantal gespecialiseerde personeelsleden betreft, overtreffen de middelen van de B. R. T.-R. T. B. ruimschoots deze van elk van de Belgische dagbladen.

Het is geenszins de bedoeling middelen te onttrekken aan de instituten voor radio en televisie; het komt echter gerechtvaardigd voor van de gebruikers van de diensten van de radio en televisie ook een geplafonneerde solidariteitsbijdrage voor de geschreven pers te vragen.

c) de zeer laag gehouden belasting op alle vormen van handelspubliciteit, waarvan de schadelijke neveneffecten door alle verbruiksverenigingen voldoende onderstreept werden.

Er zij hier aangestipt dat het geenszins de bedoeling is met dit Fonds een nieuwe administratie in het leven te roepen: de diensten van de Eerste Minister dienen de tot het volstrekte minimum beperkte administratieve werkzaamheden te verzekeren.

4) Om als dagbladenheid erkend te worden dient men te beantwoorden aan een reeks in het voorstel opgesomde criteria die de minimumvoorwaarden zijn opdat een dagblad normaal leefbaar zou zijn.

5) De verdeling van het Fonds gebeurt volgens duidelijke criteria. Elk van de grote taalgemeenschappen krijgt de beschikking over gelijke delen van de inkomsten van dit Fonds.

— Vijftig procent van dit bedrag wordt volgens de principes van de cultuurpactwet binnen elke taalgemeenschap gelijk verdeeld over alle erkende dagbladenheden om aldus de instandhouding van de vaste redactionele kern mogelijk te maken.

— De tweede schijf van vijftig procent wordt volgens een door de Raad van Beheer voor te stellen criterium verdeeld enerzijds op een manier die omgekeerd evenredig is tot de publiciteitsinkomsten van de dagbladenheden van elke grote taalgemeenschap tijdens het voorgaande jaar, anderzijds recht evenredig volgens het aantal beroepsjournalisten in dienstverband.

— Zowel de kranten van het Duitstalige landsgedeelte als het agentschap Belga krijgen een deel van de inkomsten van het Fonds.

6) Het Rekenhof waakt erover dat de uitgekeerde sommen uitsluitend aangewend worden voor het door dit wetsvoorstel beoogde doel.

De technologische revolutie doet zich nu ook sterk gevoelen in de dagbladnijverheid, die nog steeds een zeer arbeidsintensieve bedrijfssector is, waar men de snel oplopende kostprijs praktisch niet kan doorberekenen in het eindprodukt.

Op dit ogenblik zijn er in ons land slechts evenveel dagbladen als in 1831, toen België onafhankelijk werd, en dit niettegenstaande het feit dat het aantal personen dat kan lezen en schrijven nu praktisch honderd procent bedraagt, terwijl het aantal inwoners eveneens enorm toenam.

De dreiging dat de waaier van opiniedagbladen steeds kleiner wordt — en de democratie armer — is reëel. Met dit voorstel willen wij, door het instandhouden van de in onze Grondwet ingeschreven persvrijheid, de democratie steunen.

Commentaire des articles.

Article 1.

Cet article prévoit la création d'un Fonds destiné à maintenir la diversité dans la presse quotidienne d'opinion. Les auteurs de la proposition n'ont pas voulu doter ce Fonds de la personnalité juridique pour éviter la création d'une administration supplémentaire occasionnant de nouvelles dépenses. Ce Fonds est ouvert à la section particulière du budget du Premier Ministre. Le Fonds comporte un conseil d'administration dont la mission est de veiller au respect de la loi et à son application. Les crédits du Fonds sont ordonnancés par le Premier Ministre sur avis motivé du conseil d'administration. Préalablement à toute dépense, le visa de la Cour des comptes est nécessaire de manière à assurer une garantie supplémentaire quant à la conformité des dépenses à la présente loi et de manière à permettre, par l'intermédiaire de la Cour des comptes, un contrôle parlementaire.

Art. 2.

Le conseil d'administration se compose de 30 membres, en ce compris le président qui est un magistrat de la cour d'appel désigné par le Roi. Les auteurs de la proposition ont estimé qu'il s'indiquait que le président soit une personnalité indépendante.

Il convient également que les deux grandes communautés culturelles du pays soient, à parts égales, représentées au conseil d'administration et que chaque courant d'opinion ait au sein du conseil d'administration une représentation proportionnelle à son importance dans chaque communauté culturelle.

Les organisations représentatives des travailleurs et des entreprises de presse siègent au conseil d'administration. Chacune de ces catégories comporte trois membres d'expression française et trois membres d'expression néerlandaise.

Le président national de l'Association générale de la presse belge fait partie du conseil d'administration de manière à assurer une représentation privilégiée de la presse, étant entendu que les conseils culturels ont la possibilité de désigner des journalistes pour siéger au conseil d'administration.

Le Roi règle les modalités de désignation des membres du conseil d'administration de manière à ce que les tendances idéologiques et philosophiques y soient représentées proportionnellement au nombre de leurs élus.

Art. 3.

Les ressources du Fonds sont constituées par une dotation inscrite au budget du Premier Ministre, ce qui préserve la situation actuelle. Le montant de la subvention est indexé.

En outre, le Fonds est alimenté par un décime additionnel perçu sur les redevances de radio et de télévision et par une taxe de 2 % sur le produit de la publicité commerciale.

Les auteurs de la proposition estiment que l'une des causes des difficultés financières des quotidiens tient en partie à la diffusion de l'information par la radio et la télévision et qu'il est, dès lors, équitable qu'un décime additionnel perçu sur les redevances soit alloué à la presse quotidienne d'opinion.

La publicité commerciale fournit des ressources au Fonds. Par « publicité commerciale », on entend toutes les formes de publicité : publiée dans les périodiques, par l'affiche, la publicité toutes boîtes, la publicité néon, etc.

Bespreking van de artikelen.

Artikel 1.

Dit artikel voorziet in de oprichting van een Fonds tot behoud van de verscheidenheid in de opiniedagbladpers. De auteurs van het voorstel wensten aan bedoeld Fonds geen rechtspersoonlijkheid te verlenen om te voorkomen dat andermaal een nieuw bestuur in het leven wordt geroepen met alle nieuwe uitgaven vandien. Het Fonds wordt ondergebracht bij de afzonderlijke sectie van de begroting van de Eerste Minister. Het omvat een raad van beheer die tot taak heeft erop toe te zien dat de wet nauwgezet wordt toegepast. De kredieten van het Fonds worden door de Eerste Minister op een met redenen omkleed advies van de raad van beheer geordonnanceerd. Elke uitgave dient vooraf door het Rekenhof te worden gevisieerd. Zodoende heeft men een bijkomende waarborg dat de uitgaven conform de onderhavige wet gebeuren en wordt langs het Rekenhof om een mogelijkheid tot parlementaire controle geboden.

Art. 2.

De Raad van beheer bestaat uit 30 leden inbegrepen de voorzitter die een door de Koning aan te wijzen magistraat van het hof van beroep is. De auteurs van het voorstel menen dat de voorzitter een onafhankelijke personaliteit moet zijn.

Tevens is het nodig de twee grote cultuurgemeenschappen van ons land gelijkmatig in de raad van beheer te vertegenwoordigen en elke gedachtenstroming in de raad van beheer een vertegenwoordiging te geven in verhouding tot haar omvang in elke cultuurgemeenschap.

De representatieve organisaties van werknemers en persbedrijven zetelen in de raad van beheer. Elk van beide categorieën telt drie nederlandstalige en drie franstalige leden.

De nationale voorzitter van de Algemene Belgische Persbond maakt deel uit van de raad van beheer om een bevoorrechte vertegenwoordiging van de pers te verzekeren, met dien verstande dat de cultuurraden de mogelijkheid hebben journalisten aan te wijzen om in de raad van beheer te zeten.

De Koning regelt de wijze waarop de leden van de raad van beheer worden aangewezen op zulke wijze dat ideologische en filosofische strekkingen in verhouding tot hun aantal verkozenen zijn vertegenwoordigd.

Art. 3.

De middelen van het Fonds worden gevormd door een op de begroting van de Eerste Minister uitgetrokken dotatie, hetgeen de bestaande toestand bestendigt. Het bedrag van de toelage wordt geïndexeerd.

Bovendien wordt het Fonds gestijfd met een opdecim op de radio- en televisietaks en met een taks van 2 % op het produkt van de handelsreclame.

De auteurs van het voorstel zijn de mening toegedaan dat de financiële moeilijkheden bij de dagbladpers ten dele te wijten zijn aan de verspreiding van informatie door radio en televisie en dat het dan ook niet meer dan billijk is een opdecim op die taks aan de opiniedagbladpers toe te kennen.

Handelsreclame bezorgt het Fonds financiële middelen. Met handelsreclame worden alle vormen van publiciteit bedoeld : in periodieken, de affichage, huis-aan-huis-drukwerk, neonreclame, enz.

Cette disposition doit être rapprochée de l'article 11 de la proposition de loi, qui répartit les ressources du Fonds en tenant compte du volume de publicité publié par chaque quotidien.

Le Fonds peut recevoir des dons et des legs exempts d'impôts ainsi que toute subvention éventuelle versée en application de conventions internationales.

Art. 4.

Les recettes du Fonds sont réparties trimestriellement entre les entités de presse qui ont été agréées pour recevoir des subventions du Fonds. La formule de versement trimestriel a été préférée à la formule de versement annuel afin de résoudre plus facilement les problèmes de trésorerie des quotidiens.

Art. 5.

Cet article définit les conditions d'agrément auxquelles doivent répondre les journaux ou chaînes de journaux pour bénéficier des subventions du Fonds.

Ces subventions sont allouées à des entités de presse qui doivent être agréées par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres sur proposition du conseil d'administration du Fonds. L'agrément ouvre le droit à l'octroi des subventions. Les conditions d'agrément doivent dès lors être très strictes.

Le texte proposé s'inspire de la législation actuellement en vigueur tout en y apportant quelques modifications. Les conditions, qui sont cumulatives, sont les suivantes :

— en ce qui concerne les journaux de la presse quotidienne existants au jour de la mise en vigueur de la présente loi, est reconnu comme entité de presse le journal ou la chaîne de divers titres de journaux qui est la propriété d'une seule personne physique ou morale et qui comporte au 1^{er} janvier 1977 une équipe rédactionnelle permanente d'au moins dix rédacteurs professionnels;

— ne peuvent être reconnus comme entité de presse distincte plusieurs journaux ou chaînes de divers titres de journaux qui, pour plus de la moitié des actions, étaient au 1^{er} janvier 1977 la propriété d'une même personne physique ou d'une même personne morale, sauf si celle-ci peut apporter la preuve que chacun des journaux ou chacune des chaînes de titres de journaux en question comportait à cette date une équipe rédactionnelle permanente d'au moins dix rédacteurs professionnels;

— en ce qui concerne les journaux de la presse quotidienne créés après le 1^{er} janvier 1977, peuvent seuls être reconnus comme entité de presse distincte ceux pour lesquels le conseil d'administration du Fonds est d'avis qu'ils sont indépendants des entités de presse déjà agréées et qui comportent une équipe rédactionnelle permanente d'au moins dix rédacteurs professionnels.

Il appartient au conseil d'administration de déterminer les critères sur lesquels il se fonde ainsi que le contenu de l'engagement que prend chaque journal de respecter les conditions d'agrément.

Art. 6 et 7.

Ces articles règlent les modalités de l'introduction de la demande d'agrément. Chaque entité de presse agréée doit continuer de répondre aux conditions d'agrément pour bénéficier chaque année des subventions du Fonds.

Deze bepaling dient in verband te worden gebracht met artikel 11 van het wetsvoorstel dat de middelen van het Fonds verdeelt op grond van het volume aan publiciteit door elk dagblad gepubliceerd.

Het Fonds mag giften en legaten belastingvrij ontvangen evenals elke toelage die met toepassing van internationale overeenkomsten gebeurlijk wordt verleend.

Art. 4.

De ontvangsten van het Fonds worden elk kwartaal verdeeld onder de dagbladgroepen die zijn erkend om subsidies van het Fonds te ontvangen. De formule van een driemaandelijke storting werd verkozen boven de formule van de jaarlijkse storting om de kasproblemen van de dagbladen gemakkelijker op te lossen.

Art. 5.

Dit artikel omschrijft de erkenningsvoorwaarden waaraan de dagbladen of dagbladgroepen moeten voldoen om subsidies van het Fonds te ontvangen.

Die subsidies worden verleend aan persgroepen die op voorstel van de raad van beheer van het Fonds moeten worden erkend bij een in de Ministerraad overlegd koninklijk besluit. De erkenning opent het recht op toekenning van subsidies. De erkenningsvoorwaarden dienen dan ook zeer strikt te zijn.

De voorgestelde tekst is gebaseerd op de thans vigerende wetten, weliswaar met enkele wijzigingen. De voorwaarden gelden samen en zijn de volgende :

— in verband met de op de dag van de inwerkingtreding van de onderhavige wet bestaande dagbladen wordt het dagblad of de keten van verschillende dagbladtitels als dagbladgroep erkend wanneer de eigenaar ervan een zelfde natuurlijke of rechtspersoon is en wanneer op 1 januari 1977 een vaste redactieploeg van ten minste tien beroepsredacteurs is tewerkgesteld;

— wanneer verschillende dagbladen of ketens van verschillende dagbladtitels op 1 januari 1977 voor meer dan de helft van de aandelen eigendom waren van een zelfde natuurlijke persoon of van een zelfde rechtspersoon, kunnen zij niet als zelfstandige dagbladgroep worden erkend, tenzij die persoon kan aantonen dat elk van de bedoelde dagbladen of van de keten van dagbladtitels op die datum een vaste redactieploeg van ten minste tien beroepsredacteurs omvatten;

— de dagbladen opgericht na 1 januari 1977 kunnen slechts als dagbladeenheid worden erkend als de raad van beheer van het Fonds van oordeel is dat zij onafhankelijk zijn van de erkende dagbladeenheden en dat ze over ten minste tien beroepsjournalisten in vaste dienst beschikken.

De raad van beheer is bevoegd om de criteria vast te leggen waarop zij zich baseert, evenals de inhoud van de verbintenis die elk dagblad aangaat om de erkenningsvoorwaarden te eerbiedigen.

Artt. 6 en 7.

Deze artikelen regelen de wijze waarop de aanvraag tot erkenning wordt ingediend. Elke erkende dagbladeenheid moet de erkenningsvoorwaarden blijven vervullen, wil zij elk jaar subsidies van het Fonds ontvangen.

Art. 8 et 9.

Avant toute répartition entre les groupes de presse de langue française et néerlandaise, il est prélevé sur les recettes du Fonds une quotité destinée à la presse de langue allemande et à l'agence Belga.

Le conseil d'administration propose au Conseil des ministres le pourcentage à attribuer à l'agence Belga. Cette quotité est plafonnée à 3 % des recettes du Fonds.

Un montant de 1 % des recettes du Fonds est attribué aux entités de presse agréées de langue allemande sans que cette subvention puisse être inférieure à huit millions de francs.

Art. 10 et 11.

La proposition de loi maintient le système actuel en ce qui concerne la répartition entre les journaux de langue française et de langue néerlandaise. Les recettes du Fonds sont attribuées pour moitié aux entités de presse de langue française et pour moitié aux entités de presse de langue néerlandaise.

La subvention allouée à la presse de chaque communauté linguistique est elle-même divisée en deux parts égales.

L'une de ces parts est attribuée de manière égale entre les entités de presse agréées de chaque régime linguistique de manière à ce que chaque journal ou chaîne de journaux reçoive une subvention qui ne dépend que du montant des recettes du Fonds.

Par contre, l'autre part est répartie entre les entités de presse agréées de chaque régime linguistique : pour une première moitié, de manière inversement proportionnelle aux recettes relatives à la publicité commerciale parue l'année précédente dans le ou les journaux de l'entité de presse agréée, et pour une deuxième moitié, à la proportionnelle des journalistes professionnels en service.

Cette disposition vise à rétablir un équilibre entre les quotidiens à budget publicitaire important et ceux qui ne bénéficient que peu d'un tel soutien financier.

Art. 12.

La mise en vigueur de la loi est immédiate dès sa parution au *Moniteur belge*. Toutefois, la disposition qui a trait au décime additionnel sur les redevances radio-télévision n'entre en vigueur que le 1^{er} janvier 1978 de manière à coïncider avec un exercice fiscal.

PROPOSITION DE LOI

Article 1.

Il est créé un Fonds destiné à maintenir la diversité dans la presse quotidienne d'opinion. Ce Fonds est ouvert à la section particulière du budget des Services du Premier Ministre.

Il est disposé sur ce Fonds sur avis motivé de son conseil d'administration par ordonnance soumise au visa préalable de la Cour des comptes.

Artt. 8 en 9.

Vooraleer tot de verdeling over de nederlandstalige en franstalige persgroepen wordt overgegaan, wordt van de ontvangsten van het Fonds een gedeelte afgenomen dat bestemd is voor de duitstalige pers en voor het agentschap Belga.

De Raad van beheer stelt aan de Ministerraad het percentage voor dat aan het agentschap Belga zal worden toegekend. Dat percentage mag niet hoger liggen dan 3 % van de ontvangsten van het Fonds.

Een bedrag van 1 % van de ontvangsten van het Fonds wordt verleend aan de erkende duitstalige dagbladgroepen, zonder dat die subsidie evenwel lager dan acht miljoen frank mag liggen.

Artt. 10 en 11.

Het wetsvoorstel behoudt de huidige regeling betreffende de verdeling onder de nederlandstalige en franstalige dagbladen. De ontvangsten van het Fonds gaan voor de helft naar de nederlandstalige pers en voor de andere helft naar de franstalige pers.

De subsidie die aan de pers van elke taalgemeenschap wordt verleend, wordt zelf in twee gelijke delen gesplitst.

Een van die delen wordt gelijkmatig toegekend aan de erkende dagbladgroepen van elk taalstelsel, en wel zo dat elk dagblad of welke dagbladketen een subsidie ontvangt die slechts van het bedrag van de inkomsten van het Fonds afhangt.

Het andere gedeelte wordt daarentegen verdeeld enerzijds onder de erkende persgroepen van elk taalstelsel op een wijze die omgekeerd evenredig is met de ontvangsten aan handelsreclame die het voorgaande jaar in het of de dagbladen van de erkende groep is verschenen, anderzijds recht evenredig met het aantal beroepsjournalisten in dienst.

Die bepaling wil het evenwicht herstellen tussen de dagbladen met een aanzienlijk reclamebudget en de bladen die slechts een geringe financiële steun van die aard ontvangen.

Art. 12.

De wet treedt in werking onmiddellijk nadat zij in het *Belgisch Staatsblad* is verschenen. De bepaling betreffende de opdecim op de radio- en televisietaks treedt echter pas in werking op 1 januari 1978 om met het fiscale dienstjaar samen te vallen.

J. VAN ELEWYCK.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

Er wordt een Fonds ingesteld tot behoud van de verscheidenheid in de opiniedagbladpers. Dit Fonds wordt ondergebracht op de afzonderlijke sectie van de begroting van de Diensten van de Eerste Minister.

Over het Fonds wordt beschikt bij een bevel tot betaling dat vooraf aan het visum van het Rekenhof is voorgelegd, op een met redenen omkleed advies van de raad van beheer van het Fonds.

Art. 2.

Le conseil d'administration du Fonds est composé de la manière suivante :

- un président désigné par le Roi parmi les magistrats des cours d'appel du Royaume;
- le président national de l'Association générale de la presse belge;
- huit membres désignés par le Conseil culturel de la Communauté culturelle française;
- huit membres désignés par le « Cultuurraad voor de Nederlandse Cultuurgemeenschap »;
- six membres désignés par les organisations représentatives des entreprises de presse;
- six membres désignés par les organisations représentatives des travailleurs.

Dans chacune de ces deux dernières catégories, il est désigné autant de membres d'expression française que d'expression néerlandaise.

Le Roi règle les modalités de désignation pour chacune de ces catégories.

Le mandat des membres est de quatre ans et est renouvelable.

Le conseil d'administration veille à l'application de la présente loi et propose au Conseil des ministres l'agrément des entités de presse.

A cet effet, le conseil d'administration peut exiger des entités de presse communication de toutes pièces et de tous renseignements nécessaires à l'accomplissement de sa mission.

Art. 3.

Les ressources du Fonds sont constituées par :

1° une dotation inscrite annuellement au budget des Services du Premier Ministre. Son montant ne peut être inférieur à 250 millions. Ce montant est lié à l'indice des prix à la consommation;

2° le produit d'un décime additionnel perçu sur la redevance pour les appareils récepteurs d'émissions sonores de radiodiffusion et pour les récepteurs d'émissions télévisées;

3° le produit d'une taxe de 2 % perçue sur le prix de toute publicité à caractère commercial.

Le Roi règle les modalités de l'établissement et de la perception de cette taxe.

Le Fonds peut en outre :

1° recevoir des dons et des legs. Ceux-ci sont exempts de tout droit de donation et de succession. Les libéralités consenties en faveur du Fonds sont assimilées à des charges professionnelles totalement déductibles du revenu imposable pour autant qu'elles atteignent la somme de 1 000 F au moins;

2° recevoir toutes subventions versées en application de conventions internationales.

Art. 4.

Les recettes du Fonds sont réparties trimestriellement selon les modalités fixées aux articles 8 à 11 entre les entités de presse agréées.

Art. 2.

De Raad van Beheer van het Fonds bestaat uit :

- een voorzitter door de Koning aan te wijzen onder de magistraten van de hoven van beroep van het Rijk;
- de nationale voorzitter van de Algemene Belgische Persbond;
- acht leden aan te wijzen door de « Cultuurraad voor de Nederlandse Cultuurgemeenschap »;
- acht leden aan te wijzen door de « Conseil Culturel pour la Communauté culturelle française »;
- zes leden aan te wijzen door de representatieve organisaties van de persbedrijven;
- zes leden aan te wijzen door de representatieve werknemersorganisaties.

In elk van die laatste twee categorieën worden evenveel Nederlandstalige als Franstalige leden aangewezen.

De Koning regelt de wijze waarop de leden in elk van die categorieën worden aangewezen.

De leden worden aangewezen voor vier jaar en zijn herbenoembaar.

De Raad van Beheer waakt over de toepassing van deze wet en stelt de dagbladgroepen ter erkenning voor aan de Ministerraad.

Daartoe kan de Raad van Beheer van de dagbladgroepen mededeling eisen van alle stukken en inlichtingen die nodig zijn voor het vervullen van zijn taak.

Art. 3.

De middelen van het Fonds bestaan uit :

1° een jaarlijks op de begroting van de Diensten van de Eerste Minister ingeschreven dotatie, die niet minder dan 250 miljoen mag bedragen. Dit bedrag is gekoppeld aan het indexcijfer van de consumptieprijzen;

2° de opbrengst van een opdecim op de taks geheven op de toestellen voor het ontvangen van klankuitzendingen van de radio-omroep en op de toestellen voor het ontvangen van televisieuitzendingen;

3° de opbrengst van een taks van 2 % op de prijs van alle handelsreclame.

De Koning regelt de wijze waarop die taks wordt gevestigd en geïnd.

Bovendien kan het Fonds :

1° giften en legaten ontvangen. Deze zijn vrijgesteld van alle schenkings- en successierechten. De giften aan het Fonds worden gelijkgesteld met bedrijfslasten die in hun geheel aftrekbaar zijn van het belastbaar inkomen, voor zover ze ten minste 1 000 F bedragen;

2° alle subsidies ontvangen die met toepassing van internationale verdragen worden betaald.

Art. 4.

De ontvangsten van het Fonds worden ieder kwartaal onder de erkende dagbladgroepen verdeeld op de wijze bepaald in de artikelen 8 tot 11.

Art. 5.

Les entités de presse sont agréées par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres sur proposition du conseil d'administration du Fonds.

Pour obtenir leur agréation, les entités de presse doivent répondre aux conditions suivantes :

1° en ce qui concerne les journaux de la presse quotidienne existant au jour de la mise en vigueur de la présente loi, est reconnu comme entité de presse, le journal ou la chaîne de divers titres de journaux qui est la propriété d'une seule personne physique ou morale et qui comporte au 1^{er} janvier 1977 une équipe rédactionnelle permanente d'au moins dix rédacteurs professionnels.

Ne peuvent être reconnus comme entités de presse distinctes, plusieurs journaux ou chaînes de divers titres de journaux, qui, pour plus de la moitié des actions, étaient, au 1^{er} janvier 1977, la propriété d'une même personne physique ou morale, sauf si celle-ci peut fournir la preuve que chacun des journaux ou des chaînes de titres de journaux en question comportait à cette date une équipe rédactionnelle permanente d'au moins dix rédacteurs professionnels.

En ce qui concerne les journaux de la presse quotidienne créés après le 1^{er} janvier 1977, peuvent seuls être reconnus comme entité de presse distincte, ceux pour lesquels le conseil d'administration du Fonds est d'avis qu'ils sont indépendants des entités de presse déjà agréées et qui comportent une équipe rédactionnelle permanente d'au moins dix rédacteurs professionnels.

Le conseil d'administration détermine les critères sur lesquels il se fonde ainsi que le contenu de l'engagement que prend chaque journal de respecter les conditions d'agrément.

2° peuvent seules être agréées les entités de presse qui éditent en Belgique des quotidiens qui paraissent au 1^{er} janvier de l'année de l'agrément, pour autant qu'ils aient paru pendant douze mois de manière ininterrompue et qu'ils s'engagent à publier le journal pendant l'année entière.

Ces journaux doivent être composés et imprimés en Belgique, y être principalement distribués et être vendus au prix fixé conformément à la procédure d'usage en la matière.

3° chaque entité de presse doit avoir assuré une édition du même titre de journal pendant au moins 300 jours par an avec une moyenne journalière d'au moins 7 500 exemplaires vendus.

Le Roi règle les modalités de l'établissement du calcul.

Chaque journal doit comporter quotidiennement un minimum de dix pages rédactionnelles d'une surface minimale globale de 24 000 cm².

Art. 6.

En vue d'obtenir l'agrément visée à l'article 5, le propriétaire d'une entité de presse introduit auprès du conseil d'administration du Fonds une demande établissant que les conditions d'agrément sont réunies.

Art. 7.

Chaque année, avant le 31 janvier, chaque entité de presse fait parvenir au conseil d'administration un document

Art. 5.

De dagbladeenheden worden op voorstel van de Raad van Beheer van het Fonds erkend bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

Om te worden erkend moeten de dagbladeenheden aan de volgende vereisten beantwoorden :

1° wat de dagbladen betreft die bestaan op de datum van inwerkingtreding van deze wet, wordt als dagbladeenheid erkend het dagblad of de keten van verschillende dagbladtitels die eigendom zijn van één natuurlijke of rechtspersoon en die op 1 januari 1977 een vaste redactieploeg van ten minste tien beroepsredacteurs tellen.

Verschillende dagbladen of ketens van verschillende dagbladtitels die op 1 januari 1977 voor meer dan de helft van de aandelen eigendom waren van eenzelfde natuurlijke persoon of rechtspersoon, kunnen niet als een zelfstandige dagbladeenheid worden erkend, tenzij die persoon kan aantonen dat elk van die dagbladen of ketens van dagbladtitels op die datum een vaste redactieploeg van tenminste tien beroepsredacteurs omvatte.

Wat de dagbladen betreft die na 1 januari 1977 zijn opgericht, kunnen alleen degenen als zelfstandige dagbladeenheid worden erkend waarvoor de Raad van Beheer van het Fonds van oordeel is dat zij onafhankelijk staan tegenover de reeds erkende dagbladeenheden en die een vaste redactieploeg van tenminste tien beroepsredacteurs omvatten.

De Raad van Beheer bepaalt de criteria waarop hij steunt, alsmede de inhoud van de verbintenis die elk dagblad aangaat om de erkenningsvereisten te eerbiedigen.

2° alleen de dagbladeenheden die in België dagbladen uitgeven welke verschijnen op 1 januari van het jaar van de erkenning en gedurende twaalf maanden zonder onderbreking zijn verschenen, en die zich ertoe verbinden het dagblad gedurende het hele jaar uit te geven, kunnen worden erkend.

Die dagbladen moeten in België gezet en gedrukt zijn, er hoofdzakelijk worden verspreid en verkocht worden tegen een prijs die is vastgesteld overeenkomstig de ter zake gebruikelijke procedure.

3° ieder dagbladeenheid moet tenminste gedurende 300 dagen per jaar dezelfde dagbladtitel hebben uitgegeven met een dagelijks gemiddelde van ten minste 7 500 verkochte exemplaren.

De Koning regelt de wijze waarop die berekening wordt vastgesteld.

Ieder dagblad moet dagelijks ten minste tien bladzijden redactionele tekst tellen, die ten minste 24 000 cm² moeten beslaan.

Art. 6.

Om de onder artikel 5 omschreven erkenning te verkrijgen, dient de eigenaar van een dagbladeenheid bij de Raad van Beheer van het Fonds een aanvraag in waaruit blijkt dat aan de erkenningsvereisten is voldaan.

Art. 7.

Vóór 31 januari van elk jaar bezorgt iedere dagbladeenheid aan de Raad van Beheer een document waaruit blijkt

établissant que les conditions d'agrément ont été réunies durant l'année précédente. Si l'une des conditions visées à l'article 5 fait défaut, l'agrément est retiré par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres sur proposition motivée du conseil d'administration.

Art. 8.

Un montant limité à 3 % est prélevé sur les recettes du Fonds et attribué à l'Agence télégraphique belge de presse sur proposition motivée du conseil d'administration.

Art. 9.

Un montant de 1 % prélevé sur les recettes du Fonds est attribué aux entités de presse agréées de langue allemande. Cette subvention ne peut être inférieure à 8 millions de F.

Art. 10.

Après déduction des montants prévus aux articles 7 et 8, les recettes annuelles du Fonds sont réparties pour moitié parmi les entités de presse agréées de langue française et, pour l'autre moitié, parmi les entités de presse agréées de langue néerlandaise.

Art. 11.

La moitié de la quotité attribuée à la presse d'un régime linguistique est répartie à parts égales entre les entités de presse agréées de ce régime linguistique.

L'autre moitié de la quotité attribuée à la presse d'un régime linguistique est répartie entre les entités de presse agréées de ce régime linguistique, pour une première partie de manière inversement proportionnelle aux recettes provenant de la publicité commerciale parue l'année précédente dans les journaux quotidiens publiés par l'entité de presse pour laquelle la subvention est demandée, et pour la deuxième partie, à la proportionnelle des journalistes professionnels qui, au 1^{er} janvier, étaient engagés durant au moins douze mois par l'entité de presse pour laquelle la subvention est demandée.

Art. 12.

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*, à l'exception de l'article 3, 2°, qui entre en vigueur le 1^{er} janvier 1978.

7 juin 1977.

dat gedurende het vorige jaar aan de erkenningsvereisten is voldaan. Indien niet is voldaan aan een van de vereisten omschreven in artikel 5, wordt de erkenning bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit ingetrokken op een met redenen omkleed voorstel van de Raad van Beheer.

Art. 8.

Op de inkomsten van het Fonds wordt, op een met redenen omkleed voorstel van de Raad van Beheer, een tot 3 % beperkt bedrag toegekend aan het Belgische Pers- en Telegraafagentschap.

Art. 9.

Een bedrag van 1 % van de inkomsten van het Fonds wordt toegekend aan de Duitstalige dagbladeenheden. Die subsidie mag niet minder bedragen dan 8 miljoen F.

Art. 10.

De jaarlijkse inkomsten van het Fonds worden, na aftrek van de in de artikelen 7 en 8 bepaalde bedragen, voor de helft onder de erkende Nederlandstalige dagbladeenheden en voor de andere helft onder de erkende Franstalige dagbladeenheden verdeeld.

Art. 11.

De helft van het bedrag toegekend aan de tot een bepaald taaltelsel behorende pers wordt in gelijke delen verdeeld onder de erkende dagbladeenheden die tot dat taaltelsel behoren.

De andere helft van het bedrag toegekend aan de tot een bepaald taaltelsel behorende pers wordt verdeeld onder de erkende dagbladeenheden die tot dat taaltelsel behoren, voor een eerste deel op een wijze die omgekeerd evenredig is tot de inkomsten voortspruitend uit de handelsreclame welke het vorige jaar verschenen is in de dagbladen uitgegeven door de dagbladeenheid waarvoor de subsidie wordt gevraagd en voor een tweede gelijk deel recht evenredig volgens het aantal beroepsjournalisten op 1 januari gedurende tenminste twaalf maanden in dienst van de dagbladeenheid waarvoor de subsidie is aangevraagd.

Art. 12.

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt, met uitzondering van artikel 3, 2°, dat in werking treedt op 1 januari 1978.

7 juni 1977.

J. VAN ELEWYCK,
D. COENS,
G. MONARD,
H. BROUHON,
P. HAVELANGE,
H. PIERRET.