

## Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1977-1978

5 JULI 1978

### WETSONTWERP

houdende  
economische en budgettaire hervormingen

#### I. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEER d'ALCANTARA  
EN Mevr. Nelly MAES

Art. 82bis (nieuw)

Een artikel 82bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« De Koning kan, bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, de controlemodaliteiten en beheersvoorwaarden bepalen van ondernemingen die belangrijke financiële Staatssteun genieten, andere dan die waarin uitdrukkelijk voorzien is in de economische expansiewetten. »

#### VERANTWOORDING

De oorspronkelijke tekst liet de uitbreiding tot sommige ondernemingen toe van de bepalingen van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle van sommige instellingen van openbaar nut.

Het komt verkieslijk voor de Koning te machtigen om te voorzien in een aan de specifieke vereisten voor de werking der ondernemingen beter aangepast bijzonder controleregime.

A. d'ALCANTARA  
Nelly MAES  
L. BERNARD  
Ph. MAYSTADT  
M. OLIVIER  
A. DEGROEVE

Zie :

450 (1977-1978) :

- Nr 1 : Wetsontwerp.
- Nrs 2 tot 21 : Amendementen.

## Chambre des Représentants

SESSION 1977-1978

5 JUILLET 1978

### PROJET DE LOI

de réformes économiques et budgétaires

#### I. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR M. d'ALCANTARA  
ET Mme Nelly MAES

Art. 82bis (nouveau)

Insérer un article 82bis (nouveau), libellé comme suit :

« Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, fixer les modalités de contrôle et les conditions de gestion des entreprises qui bénéficient d'aides financières importantes de l'Etat autres que celles prévues explicitement par les lois d'expansion économique. »

#### JUSTIFICATION

Le texte initial permettait l'extension à certaines entreprises de dispositions de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

Il a paru préférable de permettre au Roi d'établir un régime particulier de contrôle, mieux adapté aux exigences spécifiques du fonctionnement des entreprises.

Voir :

450 (1977-1978) :

- N° 1 : Projet de loi.
- Nos 2 à 21 : Amendements.

## II. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEREN DESAEYERE  
EN BERNARD

## Art. 83

Het derde lid vervangen door wat volgt :

« De uitwerking van deze overeenkomsten behoort tot het initiatief van de Minister en de Staatssecretaris naargelang wie de bevoegdheid heeft over bedoeld organisme en anderszins van de Minister van Financiën en de Minister die de begroting onder zijn bevoegdheid heeft. »

## VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe alle verwarring te voorkomen die zou kunnen ontstaan door het verschil tussen de Nederlandse en de Franse tekst. Zo wordt de procedure zo eenvoudig mogelijk gehouden.

W. DESAEYERE  
L. BERNARD  
Ph. MAYSTADT  
A. d'ALCANTARA  
A. DEGROEVE

## III. — SUBAMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEREN Marc OLIVIER  
EN MAYSTADT

OP HET AMENDEMENT VAN DE HEREN DUPRE  
EN TOBBACK

(Stuk n° 450/19)

## Art. 82

Op de zevende regel, tussen het woord « andere » en het woord « organismen » het woord « *publiekrechtelijke* » invoegen.

## VERANTWOORDING

Artikel 82 heeft tot doel het toepassingsgebied uit te breiden van de controle- en bevoegdingsregelen, bepaald bij de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle van sommige instellingen van openbaar nut.

Zonder de verduidelijking voorgesteld in ons amendement, zou artikel 82 het mogelijk maken een groot aantal privé-organismen, met name alle sociale en culturele verenigingen die toelagen van de Staat ontvangen, te onderwerpen aan deze strenge regels.

M. OLIVIER  
Ph. MAYSTADT  
Nelly MAES  
L. BERNARD  
A. DEGROEVE

## II. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR MM. DESAEYERE  
ET BERNARD

## Art. 83

Remplacer le 3<sup>e</sup> alinéa par ce qui suit :

« L'élaboration de ces protocoles relève de l'initiative du Ministre et du Secrétaire d'Etat qui a ledit organisme dans ses attributions et d'autre part du Ministre des Finances et du Ministre qui a le budget dans ses attributions. »

## JUSTIFICATION

Cet amendement a pour but d'éliminer toute confusion qui pourrait résulter de la différence entre le texte néerlandais et le texte français. La procédure reste ainsi aussi simple que possible.

## III. — SOUS-AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR MM. Marc OLIVIER  
ET MAYSTADT

A L'AMENDEMENT DE MM. DUPRE  
ET TOBBACK

(Doc. n° 450/19)

## Art. 82

Au premier alinéa, septième ligne, entre le mot « autres » et le mot « organismes » insérer les mots « *de droit public* ».

## JUSTIFICATION

L'article 82 a pour but d'étendre le champ d'application des règles de contrôle et de tutelle prévues par la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

Sans la précision proposée dans notre amendement, l'article 82 pourrait permettre de soumettre à ces règles relativement rigides un nombre fort élevé d'organismes privés, notamment toutes les associations culturelles ou sociales, qui reçoivent des subsides de l'Etat.

## IV. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEREN LENSSSENS

EN Tijl DECLERCQ

Art. 23ter (nieuw)

Een artikel 23ter (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 23ter. — § 1. Artikel 1bis, ingevoegd in de wet van 30 juni 1971 betreffende de administratieve geldboeten toepasselijk ingeval van inbreuk op sommige sociale wetten bij de wet van 22 juli 1976, wordt vervangen door de volgende bepaling :

Art. 1bis. — Onder de in deze wet bepaalde voorwaarden en voor zover de feiten ook voor strafvervolgung vatbaar zijn, kan een geldboete worden opgelegd :

1° van 10 000 tot 50 000 F aan de werkgever die in strijd met artikel 27, 1°, a), van het koninklijk besluit n° 34 van 20 juli 1967 betreffende de tewerkstelling van werknemers van vreemde nationaliteit en met de uitvoeringsbesluiten daarvan, arbeid heeft doen of laten verrichten door een persoon die niet van Belgische nationaliteit is en geen houder is van een geldige Belgische verblijfsvergunning of van een geldig attest van immatriculatie;

2° die gelijk is aan vijfmaal het bedrag van de werkloosheidsuitkeringen die de werknemer ten onrechte heeft ontvangen zonder dat het bedrag van de geldboete lager mag zijn dan 10 000 F noch hoger dan 50 000 F :

a) de werkgever die valselyk het ontslag of de gedeeltelijke werkloosheid van een werknemer bevestigt;

b) de werkgever die wetens en willens een onjuiste of onvolledige verklaring aflegt met de bedoeling aan een werknemer werkloosheidsuitkeringen te doen toekennen waarop deze geen aanspraak kan maken;

c) de werkgever die weigert inlichtingen te verstrekken welke nodig zijn voor de uitvoering van de werkloosheidscontrole of die valse inlichtingen verstrekt;

d) de werkgever die zijn werknemer toelaat het werk te verlaten om zich op onrechtmatige wijze op de werkloosheidscontrole aan te melden.

§ 2. Artikel 11, tweede lid, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 22 juli 1976, wordt vervangen door de volgende bepaling :

Voor de bij artikel 1bis bedoelde overtredingen wordt de administratieve geldboete zoveel maal toegepast hetzij als er personen in strijd met de bepalingen vervat in 1° van dit artikel worden tewerkgesteld, hetzij als er werknemers zijn die ten onrechte werkloosheidsuitkeringen hebben ontvangen, zonder dat het bedrag ervan hoger mag zijn dan 500 000 frank. »

## VERANTWOORDING

Wanneer de werkgever een vals attest aflevert bestemd voor de werkloosheidsregeling pleegt hij valsheid in geschrift. De werknemer die dergelijk geschrift aanbiedt aan de werkloosheidsdiensten (R. V. A. of uitbetalingsorganisme) teneinde werkloosheidsuitkeringen te verkrijgen maakt zich schuldig aan het gebruik van valse geschriften.

Op beide misdrijven staan dezelfde straffen (art. 196-197 van het Strafwetboek).

Op burgerlijk gebied kunnen beiden worden veroordeeld tot vergoeding van een schade die de R. V. A. leed, met name de terugbetaling van de ten onrechte bekomen gelden.

## IV. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR MM. LENNSSENS

ET Tijl DECLERCQ

Art. 23ter (nouveau)

Insérer un article 23ter (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 23ter. — § 1<sup>er</sup>. L'article 1bis, inséré par la loi du 22 juillet 1976 dans la loi du 30 juin 1971 relative aux amendes administratives applicables en cas d'infraction à certaines lois sociales, est remplacé par la disposition suivante :

Art. 1bis. — Encourt dans les conditions fixées par la présente loi et pour autant que les faits soient également passibles de sanctions pénales, une amende :

1° de 10 000 à 50 000 F, l'employeur qui, en violation de l'article 27, 1°, a), de l'arrêté royal n° 34 du 20 juillet 1967 relatif à l'occupation de travailleurs de nationalité étrangère, ou de ses arrêtés d'exécution, a fait ou laissé travailler une personne qui ne possède pas la nationalité belge et qui n'a pas de titre de séjour belge ou d'attestation d'immatriculation valables;

2° dont le montant est égal au quintuple du montant des allocations de chômage perçues par le travailleur, sans qu'il puisse être inférieur à 10 000 F ni supérieur à 50 000 F :

a) l'employeur qui confirme faussement le licenciement ou le chômage partiel d'un travailleur;

b) l'employeur qui fait sciemment une déclaration inexacte ou incomplète dans le but de faire octroyer à un travailleur des allocations de chômage auxquelles celui-ci ne peut prétendre;

c) l'employeur qui refuse de fournir les renseignements nécessaires à l'exécution du contrôle du chômage ou qui fournit de faux renseignements;

d) l'employeur qui autorise un travailleur à quitter le travail pour se présenter d'une manière illégitime au contrôle du chômage.

§ 2. L'article 11, alinéa 2, de la même loi, inséré par la loi du 22 juillet 1976, est remplacé par la disposition suivante :

En ce qui concerne les infractions prévues à l'article 1bis, l'amende administrative est appliquée autant de fois qu'il y a eu de personnes occupées en violation des dispositions du 1° du présent article ou qu'il y a eu de travailleurs ayant perçu indûment des allocations de chômage, sans que son montant puisse excéder 500 000 F. »

## JUSTIFICATION

L'employeur qui délivre une fausse attestation en matière de chômage commet un faux en écritures. Le travailleur qui présente une telle attestation aux services du chômage (O. N. Em. ou organisme payeur) afin d'obtenir des allocations de chômage se rend coupable d'usage de faux en écritures.

Les deux infractions sont punies des mêmes peines (art. 196-197 du Code pénal).

Au civil, tous deux peuvent être condamnés à dédommager l'O. N. Em. en remboursant les sommes perçues indûment.

De werknemer kan bovendien nog voor een bepaalde tijd of definitief worden uitgesloten van het recht op werkloosheidsuitkeringen. Teneinde de misbruiken uit hoofde van de werkgever strenger te beteugelen, wanneer de sancties voor de werknemer bij vastgestelde misbruiken terecht worden verstrengd, lijkt het ons billijk, in het kader van de strijd tegen deze vorm van sociale fraude, de minimale administratieve geldboete voor de werkgever die het misbruik mogelijk maakt, te verzwaren.

J. LENSSSENS  
T. DECLERCQ  
M. OLIVIER  
A. DENEIR  
L. BERNARD  
Nelly MAES  
Ph. MAYSTADT  
J. MANGELSCHOTS

#### V. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEREN FRANÇOIS  
EN BERNARD

Art. 80

Het eerste lid vervangen door wat volgt :

*« In geval van ontbinding van het Belgisch Instituut voor Voorlichting en Documentatie kunnen de personeelsleden van dit Instituut die in dienst zijn getreden vóór 1 juni 1978, in besturen of andere diensten van het Rijk, van de Gemeenschappen of van de Gewesten worden overgeplaatst, onder de voorwaarden en op de wijze vastgesteld bij in de Ministerraad overlegd koninklijk besluit. »*

#### VERANTWOORDING

De overplaatsing moet in geval van ontbinding worden gewaarborgd en die mogelijkheid moet worden uitgebreid ten behoeve van de gemeenschappen en de gewesten, die het misschien nuttig zullen achten instellingen voor documentatie en public relations op te richten.

#### VI. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEER VERHAEGEN  
EN Mevr. Nelly MAES

Art. 23

(ter vervanging van het vroeger rondgedeelde amendement,  
Stuk n° 450/21)

In fine van het 1° toevoegen wat volgt :

*« en de leerovereenkomsten aangegaan onder de voorwaarden bepaald in de reglementen betreffende de voortdurende vorming in de middenstand. »*

G. VERHAEGEN  
Nelly-MAES  
A. d'ALCANTARA  
J. MANGELSCHOTS  
G. CLERFAYT

Le travailleur peut en outre être exclu pour une période déterminée ou à titre définitif du droit aux allocations de chômage. Afin de réprimer plus sévèrement les abus du chef de l'employeur, alors que l'on impose à juste titre des sanctions plus sévères lorsque les abus sont constatés dans le chef du travailleur, il nous paraît équitable, dans le cadre de la lutte contre cette forme de fraude sociale, d'alourdir l'amende administrative minimale infligée à l'employeur qui autorise l'abus.

#### V. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR MM. FRANÇOIS  
ET BERNARD

Art. 80

Au 1<sup>er</sup> alinéa, 3<sup>e</sup>, 4<sup>e</sup> et 5<sup>e</sup> lignes, remplacer les mots « peuvent être transférés dans toutes les administrations et autres services de l'Etat » par les mots « seront transférés dans des administrations ou autres services de l'Etat, des communautés ou des régions ».

#### JUSTIFICATION

Il convient de garantir le transfert des cas de dissolution et d'étendre cette possibilité de transfert en faveur des communautés ou des régions qui, peut-être, estimeront utile de créer des organismes de documentation et de relations publiques.

F. FRANÇOIS  
L. BERNARD  
L. TOBBACK  
J. LENSSSENS

#### VI. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR M. VERHAEGEN  
ET Mme Nelly MAES

Art. 23

(en remplacement de l'amendement antérieur, Doc. n° 450/21)

In fine du 1°, ajouter ce qui suit :

*« et des contrats d'apprentissage conclus dans les conditions prévues par les règlements relatifs à la formation permanente dans les classes moyennes. »*

## VII. — AMENDEMENT

## VOORGESTELD DOOR DE HEER BERTOUILLE

## Art. 81

Aan § 1 een tweede lid toevoegen, luidend als volgt :

« Deze bepaling is niet van toepassing op het personeelslid dat gedurende ten minste één jaar, en zulks tussen 10 mei 1940 en 8 mei 1945,

- als krijgsgevangene gevangen werd gehouden;
- als politiek gevangene werd geïnterneerd of opgesloten;
- werd gemobiliseerd in de Belgische strijdkrachten in Groot-Brittannië of in de expeditiecorpsen van de weer-macht;
- benoemd werd als inlichtings- en actieagent of als hulpagent van de inlichtings- en actiediensten;
- lid was van de gewapende of van de burgerlijke weerstand of van de weerstand door middel van de sluikpers;
- werkweigeraar was in de zin van de besluitwet van 24 december 1946;
- gedeporteerde was voor de verplichte arbeidsdienst. »

## VERANTWOORDING

Op de beste staatsburgers van dit land — degenen aan wie wij te danken hebben dat wij nog vrije mensen zijn — mag deze bepaling niet slaan. De betrokkenen hebben hun gezondheid geschaad door hun vaderlandsliefde en burgerzin.

Het is dan ook abnormaal dat deze bepaling op hen van toepassing zou zijn.

## VIII. — AMENDEMENT

## VOORGESTELD DOOR DE HEER SWAELEN

## Art. 86

In paragraaf 2, het 1<sup>e</sup> lid, aanvullen met wat volgt :

« en in uitvoering van artikel 84, §§ 1 en 2, in het kader van de uitvoering van de begroting 1978. »

## VERANTWOORDING

Het is normaal en het behoort tot de geplogenheden dat de Koning bij de Kamers verslag uitbrengt over de maatregelen die Hij trof in uitvoering van de hem verleende bijzondere machten.

Het wetsontwerp voorziet dan ook een dergelijk verslag over de genomen maatregelen in uitvoering van de artikels beoogd in artikel 86, § 1. Anderzijds is voor een aantal koninklijke besluiten een bekrachtiging door het Parlement vereist (art. 84, art. 85 en art. 86, § 2, 2), hetgeen impliciet een verslag en een openbare bespreking van deze besluiten door het Parlement veronderstelt. Alleen voor de besluiten genomen in uitvoering van artikel 84, §§ 1 en 2, in het kader van de uitvoering van de begroting 1978, en waarvan de bekrachtiging vóór 1 januari 1979 niet wordt gevraagd, voorziet het ontwerp, waarschijnlijk bij vergetelheid, geen verplichting tot het uitbrengen van een verslag bij de Wergevende Kamers. Dit amendement heeft tot doel in deze leemte te voorzien.

F. SWAELEN  
M. WATHELET  
A. DIEGENANT  
A. DEGROEVE  
G. CLERFAYT  
W. DESAEYERE

## VII. — AMENDEMENT

## PRÉSENTÉ PAR M. BERTOUILLE

## Art. 81

Au § 1<sup>er</sup>, ajouter un 2<sup>e</sup> alinéa, libellé comme suit :

« Cette disposition n'est pas applicable à l'agent qui a, pendant un an au moins, entre le 10 mai 1940 et le 8 mai 1945, été :

- retenu en captivité comme prisonnier de guerre;
- interné ou incarcéré comme prisonnier politique;
- mobilisé dans les forces belges de Grande-Bretagne ou dans les corps expéditionnaires de la force publique;
- nommé agent de renseignements et d'action ou auxiliaire des services de renseignements et d'action;
- membre de la résistance armée ou civile ou de la résistance par la presse clandestine;
- réfractaire au sens de l'arrêté-loi du 24 décembre 1946;
- déporté pour le travail obligatoire. »

## JUSTIFICATION

Les meilleurs citoyens de ce pays, ceux à qui nous devons d'être encore des hommes libres, ne peuvent être concernés par cette disposition. Les intéressés, par leur patriotisme et leur civisme, ont altéré leur santé.

Il est dès lors anormal que cette mesure leur soit également applicable.

M. BERTOUILLE

## VIII. — AMENDEMENT

## PRÉSENTÉ PAR M. SWAELEN

## Art. 86

Au § 2, compléter le premier alinéa par ce qui suit :

« et en application de l'article 84, §§ 1 et 2, dans le cadre de l'exécution du budget 1978. »

## JUSTIFICATION

Il est normal et conforme aux usages que le Roi fasse rapport aux Chambres au sujet des mesures qu'il a prises en exécution des pouvoirs spéciaux qui Lui ont été attribués.

Aussi le projet de loi prévoit-il un tel rapport au sujet des mesures prises en exécution des articles visés à l'article 86, § 1. D'autre part, certains arrêtés royaux requièrent une ratification par le Parlement (art. 84, art. 85 et art. 86, § 2, 2), ce qui suppose implicitement un rapport et une discussion publique de ces arrêtés au Parlement. Ce n'est que pour les arrêtés pris en exécution de l'article 84, §§ 1 et 2, dans le cadre de l'exécution du budget de 1978 et dont la ratification n'est pas demandée avant le 1<sup>er</sup> janvier 1979 que le projet ne prévoit pas, probablement à la suite d'un oubli, l'obligation de faire rapport aux Chambres législatives. Le présent amendement a pour objet de combler cette lacune.