

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1977-1978

20 JULI 1978

VOORSTEL

tot instelling van een onderzoekscommissie
van de Kamer van Volksvertegenwoordigers

(Ingediend door de heren Baert en Luk Vansteenkiste)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De huidige Regering en het huidige Parlement hebben zich onder meer tot taak gesteld de Staatsfinanciën te saneren.

Dit betekent, nu de belastingdruk om economische redenen niet voor verhoging vatbaar is, dat moet bezuinigd worden op de overheidsuitgaven.

Het is de vaste wil van de Regering en van het Parlement, zoals die in meerdere debatten is tot uiting gekomen, de overheidsuitgaven degelijk te besnoeien. Hier zij onder meer verwezen naar de « twee procent operatie », die door de Regering werd doorgezet, alsmede naar het ontwerp van crisiswet dat momenteel hangende is in Kamer en Senaat.

Het is echter zo dat er in de overheidssector ongetwijfeld een aantal instellingen en diensten zijn, die tot steeds weerkerende jaarlijkse uitgaven aanleiding geven, doch waarvan het nut zeer twijfelachtig is geworden. Sommige ervan zijn volledig de minst ingegaan, zodat zelfs weinigen van hun bestaan nog afweten. Dit afgezien van de oorspronkelijke ongetwijfeld goede bedoeling waarmee zij werden opgericht en gefinancierd.

Hetzelfde geldt voor de subsidiëring van een aantal particuliere instellingen, waarvan de huidige bijdrage tot het maatschappelijk welzijn in vraag mag worden gesteld.

Een oordeelkundige sanering van de overheidsuitgaven dient dergelijke geheel of ten dele vegeterende diensten en instellingen op te sporen en aan hun activiteit evenals aan de uitgaven die deze meebrengt een einde te maken.

Dit is de laatste tijd af en toe geschied, en ook in de ontwerpen van de crisiswet komen dergelijke opheffingen voor.

Chambre des Représentants

SESSION 1977-1978

20 JUILLET 1978

PROPOSITION

instituant une commission d'enquête
de la Chambre des Représentants

(Déposée par MM. Baert et Luk Vansteenkiste)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Gouvernement et le Parlement actuels se sont notamment donné pour tâche d'assainir les finances de l'Etat.

Au moment où, pour des raisons économiques, la charge fiscale ne peut plus être alourdie, il faut donc réaliser des économies dans le domaine des dépenses publiques.

La ferme volonté du Gouvernement et du Parlement, telle qu'elle s'est manifestée au cours de plusieurs débats, est de réduire substantiellement les dépenses publiques. Il y a lieu de signaler à cet égard l'opération « deux pour cent » qui a été réalisée par le Gouvernement ainsi que le projet de loi anticrise, qui est, en ce moment, en discussion à la Chambre et au Sénat.

La situation est cependant telle qu'il y a indubitablement dans le secteur public un certain nombre d'institutions et de services donnant lieu à des dépenses qui reviennent chaque année, mais dont l'utilité est devenue très douteuse. Certaines se sont totalement perdues dans le brouillard, au point que peu de gens connaissent encore leur existence. Nous faisons abstraction ici du fait que l'intention initiale dans laquelle elles ont été créées et financées était indiscutablement bonne.

Il en va de même pour les subventions allouées à un certain nombre d'institutions privées, dont la contribution actuelle au bien-être social peut être remise en question.

Un assainissement judicieux des dépenses publiques doit dépister ces services et institutions qui parasitent en tout ou en partie et mettre fin à leurs activités, de même qu'aux dépenses que ces dernières occasionnent.

Cela s'est parfois produit ces derniers temps et de telles suppressions sont également prévues dans la loi anticrise.

Het moet echter de taak van het Parlement zijn dat immers de regeringsuitgaven controleert, om ook zelf bij te dragen tot het opsporen van te saneren instellingen, diensten en subsidiëringen.

Dit is niet zomaar de mening van de auteurs van het onderhavige voorstel.

Artikel 40 van de Grondwet kent aan elke Kamer het recht van onderzoek toe. Dit recht van onderzoek is het noodzakelijke corollarium, enerzijds van de verantwoordelijkheid van de Ministers voor het Parlement, anderzijds van het wetgevend initiatiefrecht van elke Kamer.

Om degelijke controle te kunnen uitoefenen, om suggesties en voorstellen te kunnen doen, om wetgevende maatregelen te kunnen voorstellen, moeten de Kamers over alle nodige informatie kunnen beschikken.

Nu is het zo dat in het verleden vrij zelden gebruik gemaakt werd van dit recht van onderzoek. Dat is geen reden om dat nu niet te doen.

Trouwens, in het kader van de herwaardering van het parlementaire werk is het uitoefenen van het recht van onderzoek een uitstekend middel om, vooreerst aan de parlementsleden individueel, doch in de tweede plaats en vooral aan het Parlement als geheel de mogelijkheid te verlenen zijn grondwettelijke taak beter te vervullen.

Daarom dit voorstel.

Het spreekt vanzelf dat de op te richten commissie zal dienen te werken conform de regelen bepaald bij de wet van 3 mei 1880 betreffende de parlementaire onderzoeken. Deze wet beoogt immers precies de uitvoering van artikel 40 van de Grondwet te regelen.

F. BAERT
L. VANSTEENKISTE

VOORSTEL

Artikel 1

Er wordt bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers een onderzoekscommissie opgericht, met als taak :

— het opsporen en inventariëren van administratieve instellingen, diensten en activiteiten waarvan het nut en de bijdrage tot de degelijke werking van de overheidsadministratie onbestaande zijn of twijfelachtig voorkomen.

— en verder het opsporen van subsidiëringen, toelagen en tegemoetkomingen allerhande aan particuliere instellingen en verenigingen waarvan de bijdrage tot het algemeen welzijn twijfelachtig is.

Art. 2

De taak van de commissie zal, naast het opsporen, identificeren en inventariëren van de in artikel 1 bedoelde instellingen, diensten, activiteiten en verenigingen, er ook in bestaan de bedragen te noteren welke daaraan gedurende de laatste vijf begrotingsjaren werden betaald.

Art. 3

De commissie zal tenslotte tot taak hebben, het effect na te gaan van de eventuele afschaffing van de in artikel 1 bedoelde instellingen, diensten en activiteiten, respectievelijk subsidies, zowel op financieel gebied als op het gebied van de tewerkstelling, en te onderzoeken welke besparingen in verband hiermee mogelijk zijn.

La tâche du Parlement, qui contrôle les dépenses du Gouvernement, doit cependant être aussi de contribuer à détecter les institutions, services et subventions à assainir.

Ce n'est pas là l'opinion des seuls auteurs de la présente proposition.

L'article 40 de la Constitution reconnaît le droit d'enquête à chacune des Chambres. Ce droit d'enquête est le corollaire nécessaire, d'une part de la responsabilité des Ministres devant le Parlement, d'autre part du droit d'initiative de chacune des Chambres sur le plan législatif.

Pour pouvoir exercer un contrôle véritable, pour pouvoir faire des suggestions et des propositions, pour pouvoir proposer des mesures législatives, les Chambres doivent pouvoir disposer de toutes les informations nécessaires.

Or, on constate que dans le passé il n'a été que rarement fait usage de ce droit d'enquête. Ce n'est pas une raison pour ne pas y recourir à présent.

D'ailleurs, dans le cadre de la revalorisation du travail parlementaire, l'exercice de ce droit d'enquête est un excellent moyen de donner, tout d'abord aux membres du Parlement à titre individuel, mais en second lieu et surtout au Parlement dans son ensemble, la possibilité de mieux remplir leur mission constitutionnelle.

Telle est la raison d'être de la présente proposition.

Il va de soi que la commission à instituer devra œuvrer en conformité avec les règles fixées par la loi du 3 mai 1880 relative aux enquêtes parlementaires. Cette loi a précisément pour but de régler l'exécution de l'article 40 de la Constitution.

PROPOSITION

Article 1

Il est créé la Chambre des Représentants une commission d'enquête chargée :

— de rechercher et d'inventorier les institutions, services et activités administratifs dont l'utilité et la contribution au bon fonctionnement de l'administration publique sont inexistantes ou paraissent douteuses;

— de rechercher, en outre, les subventionnements, subventions et indemnités de toute nature à des institutions et associations privées dont la contribution au bien-être est douteuse.

Art. 2

Outre la recherche, l'identification et l'inventaire des institutions, services, activités et associations visés à l'article 1, la tâche de la Commission consistera également à relever le montant des sommes qui leur ont été payées au cours des cinq dernières années budgétaires.

Art. 3

La commission aura enfin pour tâche d'examiner l'effet qu'aurait l'éventuelle suppression, tant dans le domaine financier qu'en ce qui concerne l'emploi, des institutions, services et activités ou subventions visés à l'article 1 et d'examiner les économies possibles qui en résulteraient.

Art. 4

De commissie beschikt over de bevoegdheden en zal haar werkzaamheden voeren volgens de procedure zoals die bepaald zijn bij de wet van 3 mei 1880 betreffende het parlementair onderzoek.

Zij zal binnen de 6 maanden verslag uitbrengen bij de Kamer.

10 juli 1978.

F. BAERT
L. VANSTEENKISTE

Art. 4

La commission dispose des pouvoirs et effectuera ses travaux selon la procédure déterminés par la loi du 3 mai 1880 relative aux enquêtes parlementaires.

Elle fera rapport à la Chambre dans les six mois.

10 juillet 1978.