

Chambre des Représentants

SESSION 1979-1980

14 DÉCEMBRE 1979

PROJET DE LOI

fixant pour l'année 1980
le contingent de l'armée

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DEFENSE NATIONALE (1)

PAR M. GHEYSEN

MESDAMES, MESSIEURS,

EXPOSE DU MINISTRE DE LA DEFENSE NATIONALE

Le projet de loi qui vous est soumis a pour objet de fixer, conformément à l'article 119 de la Constitution, le contingent de l'armée 1980. Cet article est libellé comme suit :

« Le contingent de l'Armée est voté annuellement. La loi qui le fixe n'a de force que pour un an si elle n'est pas renouvelée. »

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Poswick.

A. — Membres : MM. De Mey, De Vlies, Mlle Devos, MM. Gheysen, Kelchtermans, le Hardy de Beaulieu, Tanghe, Uyttendaele, Vanden Boeynants, Van Dessel. — MM. Baldewijns, Danschutter, Dejardin, Denison, Moock, Marcel Remacle, Tobback. — MM. Buchmann, De Winter, Poswick, Vreven. — Mme Banneux. — M. Vansteenkiste.

B. — Suppléants : MM. Aerts, Cardoen, Cauwenberghs, Mme Dielens, MM. Grafé, Lenaerts, Mathieu Rutten, Schyns, Mme Tyberghien-Vandenbussche, MM. Willems, N. — MM. Boeykens, Bourry, Mme Brenez, MM. Gondry, Vandenbrouve, Vanderheyden, Van Gompel, N. — MM. Bertouille, Bonnel, Damseaux, Mme Duclos, M. Mundeleer. — M. Fiévez, Mme Spaak épouse Danis. — MM. Leys, Valkeniers.

Voir :

377 (1979-1980) :

— N° 1 : Projet de loi.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1979-1980

14 DECEMBER 1979

WETSONTWERP

tot vaststelling van de legersterkte
voor het jaar 1980

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER GHEYSEN

DAMES EN HEREN,

UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING

Het voorliggende wetsontwerp heeft tot doel overeenkomstig artikel 119 van de Grondwet het legercontingent voor 1980 vast te stellen. Dat artikel luidt als volgt :

« Het legercontingent wordt jaarlijks gestemd. De wet die het vaststelt is slechts voor één jaar van kracht, indien zij niet wordt vernieuwd. »

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Poswick.

A. — Leden : de heren De Mey, De Vlies, Mev. Devos, de heren Gheysen, Kelchtermans, le Hardy de Beaulieu, Tanghe, Uyttendaele, Vanden Boeynants, Van Dessel. — de heren Baldewijns, Danschutter, Dejardin, Denison, Moock, Marcel Remacle, Tobback. — de heren Buchmann, De Winter, Poswick, Vreven. — Mevr. Banneux. — de heer Vansteenkiste.

B. — Plaatsvervangers : de heren Aerts, Cardoen, Cauwenberghs, Mevr. Dielens, de heren Grafé, Lenaerts, Mathieu Rutten, Schyns, Mevr. Tyberghien-Vandenbussche, de heren Willems, N. — de heren Boeykens, Bourry, Mevr. Brenez, de heren Gondry, Vandenbrouve, Vanderheyden, Van Gompel, N. — de heren Bertouille, Bonnel, Damseaux, Mevr. Duclos, de heer Mundeleer. — de heer Fiévez, Mevr. Spaak echtg. Danis. — de heren Leys, Valkeniers.

Zie :

377 (1979-1980) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

Ce projet de loi n'a pas d'incidence budgétaire et ne reflète pas davantage la politique militaire du pays. En effet, dans ce projet il n'est pas question ni de la durée du temps de service des miliciens, ni de la professionnalisation, ni des mesures de rationalisation, ni des aspects opérationnels, etc.

Ce projet a cependant une portée politique, car il permet au pouvoir législatif de fixer un plafond au nombre des militaires en service. Il détermine notamment :

1) la limite absolue des militaires en service actif (militaires appointés et miliciens) qui à aucun jour de l'année 1980 ne pourra excéder 92 948;

2) les miliciens qui seront appelés en 1980.

Le contingent comprend les militaires du cadre actif des Forces terrestres, aérienne et navale et du Service de santé ainsi que les militaires appelés et rappelés sous les armes.

Le personnel du cadre actif de l'armée comprendra en 1980 une moyenne de 63 589 militaires appointés (c'est-à-dire militaires des cadres temporaire, auxiliaire, de carrière et de complément).

Le plafond global dont il est question à l'article 1 se situera en septembre de l'année prochaine et découle principalement du rappel de la 12^e Brigade de réserve qui aura lieu du 8 au 20 septembre 1980.

L'article 2 du projet englobe l'ensemble des miliciens de la classe 1980 et des classes antérieures qui doivent accomplir leur terme de service actif. Selon les prévisions, la levée 1980 serait composée de 45 000 déclarés aptes.

L'apport des miliciens au contingent de l'armée pour l'année 1980 est comme chaque année directement influencé par :

a) les mesures prises en matière de milice : limitation à un service de frère pour la levée de 1980 pour les familles comptant au moins 2 enfants en vie et dont les revenus ne dépassent pas le niveau fixé par arrêté royal;

b) le volume de la classe 1980 qui est estimé à 45 000 hommes.

En ce qui concerne les libérations, il a été tenu compte lors de l'établissement des nombres figurant dans l'exposé des motifs, de l'application des articles ci-dessous de la loi du 1^{er} décembre 1976 :

a) art. 87, § 1, a : libération du second membre d'une famille de six enfants s'il y a un écart de levée de 5 ans avec le premier libéré;

b) art. 87, § 1, b : un ou plusieurs enfants à charge avant l'âge de 24 ans et ayant un enfant avant le 1^{er} janvier 1980.

Il est évident que le plan de professionnalisation et les deux mesures pratiques qui en découlent, c'est-à-dire la diminution progressive du temps de service et l'application progressive de la mesure « 1 service par famille », ont un impact direct sur le volume du contingent.

Avant de faire une mise au point au sujet de ce plan de professionnalisation il semble utile qu'un exposé technique soit donné sur les dispositions légales de la

Onderhavig wetsontwerp heeft geen budgettaire weerslag en het weerspiegelt evenmin het militair beleid van het land. In dit ontwerp is immers geen sprake van de duur van de dienstdienst van de dienstplichtigen, van de professionalisering, van de rationaliseringsmaatregelen, van de operationele aspecten, enz.

Nochtans heeft het ontwerp een politieke draagwijdte, want het stelt de wetgever in staat een maximum vast te stellen voor de militairen in dienst. Het bepaalt met name :

1) de absolute grens van het aantal militairen in actieve dienst (loontrekkende militairen en dienstplichtigen) die, op geen enkele dag van het jaar 1980, 92 948 mag overschrijden;

2) de dienstplichtigen die in 1980 zullen worden opgeroepen.

Het contingent omvat de militairen van het actieve kader van de Land-, de Lucht en de Zeemacht en van de Medische Dienst en de militairen die onder de wapens worden geroepen of wederopgeroepen.

Het personeel van het actieve kader van het leger zal in 1980 een gemiddelde van 63 589 loontrekkende militairen tellen (m.a.w. militairen van het tijdelijke, het hulp-, het beroeps- en het aanvullings kader).

Het maximum waarvan sprake is in artikel 1 zal in september volgend jaar worden bereikt en is hoofdzakelijk het gevolg van de wederoproeping van de 12^e Reservebrigade tussen 8 en 20 september 1980.

Artikel 2 omvat alle dienstplichtigen van de klasse 1980 en van de vroegere klassen die hun dienstermijn moeten vervullen. Volgens de prognoses zou de lichte 1980 bestaan uit 45 000 geschikt verklaarden.

Het aandeel van de dienstplichtigen in het legercontingent voor het jaar 1980 is zoals steeds rechtstreeks beïnvloed door :

a) de maatregelen inzake militie : beperking tot één broederdienst voor de lichte 1980 voor de gezinnen die ten minste twee kinderen in leven tellen en waarvan het inkomen het bij koninklijk besluit vastgestelde maximumbedrag niet overtreft;

b) de grootte van de klasse 1980 die op 45 000 wordt geraamd.

Wat de ontheffingen betreft, bij het vaststellen van de aantallen die in de memorie van toelichting voorkomen, werd rekening gehouden met de volgende artikelen van de wet van 1 december 1976 :

a) art. 87, § 1, a : ontheffing voor het tweede lid van een gezin van zes kinderen indien er een lichtingsverschil van 5 jaar is met het eerste ontheven kind;

b) art. 87, § 1, b : één of meer kinderen ten laste hebben vóór de leeftijd van 24 jaar, waarvan één kind vóór 1 januari 1980.

Vanzelfsprekend hebben het professionaliseringsplan en de twee desbetreffende maatregelen, met name de progressieve inkorting van de dienstdienst en de progressieve toepassing van de maatregel « één dienst per gezin », een rechtstreekse terugslag op het volume van het contingent.

Alvorens het professionaliseringsplan toe te lichten, lijkt het mij nuttig een technische uiteenzetting te geven van de bepalingen van de militiewetten betreffende vrijstelling, vrij-

loi sur la milice en ce qui concerne l'exemption, la dispense et la libération du service militaire. Cet exposé avait d'ailleurs été demandé par le Président de la Commission.

Dispositions de la législation sur la milice concernant l'exonération du service militaire

1. Introduction

L'exposé n'est évidemment pas limité au thème de « l'exemption du service militaire ». Ainsi qu'on le verra plus loin, la législation sur la milice contient en effet diverses dispositions légales qui se rapportent à ce qu'il serait possible de désigner d'une manière plus adéquate par « le fait d'accomplir ou non le service militaire ».

La législation sur la milice se caractérise par :

a) *La dualité des compétences*

La législation sur la milice relève de la compétence du Ministre de l'Intérieur. C'est pourquoi tous les projets et propositions de loi en cette matière doivent être soumis aux Commissions de l'Intérieur. Toutefois :

— le Ministre de la Défense nationale détient également une responsabilité importante en ce qui concerne l'application de cette législation (rôle du C. R. S., durée du service militaire, rappels, congés, etc.);

— les dispositions concernant « le fait d'accomplir ou non le service militaire » et les modifications que l'on se propose d'y apporter ont en général une incidence directe sur l'importance du contingent.

b) *Une matière très vaste*

La législation sur la milice contient 120 articles qui règlent la situation de chaque candidat milicien depuis l'âge de 17 ans jusqu'au moment où il n'a plus d'obligations militaires en temps de guerre.

c) *Une matière très complète*

La législation sur la milice est fondée sur un grand nombre de définitions et de références qui peuvent sembler complexes au non initiés mais qui ont cependant donné une législation très complète, ne se prêtant guère, voire pas du tout, à des interprétations.

2. Définitions

En vue de prévenir toute équivoque en ce qui concerne l'application de la législation sur la milice à des cas individuels, il importe de rappeler les deux définitions suivantes qui sont extraites de l'article 1 de la législation.

a) *Levée*

La levée est l'ensemble des miliciens appelés à participer à la formation du contingent annuel.

Il s'agit donc de tous ceux qui sont appelés à effectuer leur service militaire au cours d'une même année.

b) *Le contingent à lever*

Il s'agit de l'ensemble des miliciens de la même classe remis à l'autorité militaire pour accomplir le service mili-

lating en ontheffing van militaire dienst. De Voorzitter van de Commissie had overigens om die uiteenzetting verzocht.

Bepalingen van de dienstplichtwetten betreffende het al dan niet vervullen van de dienstplicht

1. Inleiding

De uiteenzetting is uiteraard niet beperkt tot het thema « vrijstelling van legerdienst » want zoals verder zal blijken bestaan er verschillende wettelijke bepalingen in de dienstplichtwetten betreffende hetgeen men beter kan noemen « het al dan niet vervullen van de dienstplicht ».

Die dienstplichtwetten kenmerken zich door :

a) *De dualiteit in de bevoegdheden*

De bevoegdheid over de dienstplichtwetten berust bij de Minister van Binnenlandse Zaken, zodat alle wetsontwerpen en -voorstellen ter zake dienen te worden voorgelegd aan de Commissies van Binnenlandse Zaken, doch :

— bij de toepassing van die wetgeving draagt de Minister van Landsverdediging eveneens een grote verantwoordelijkheid (rol van het C. R. S., duur van de dienstdienst, wederoproeping, verloven, enz.);

— de bepalingen betreffende het « al dan niet vervullen voeren van de dienstplicht » en de voorgenomen wijzigingen in die bepalingen hebben meestal een rechtstreekse weerslag op de omvang van het contingent.

b) *Omvangrijke materie*

De dienstplichtwetten omvatten 120 artikelen, die in feite het lot van elke kandidaat-milicien vanaf zijn 17^e jaar tot het ogenblik dat hij geen militaire verplichtingen in oorlogstijd meer heeft, behandelen.

c) *Zeër volledige materie*

De dienstplichtwetten stoelen op een groot aantal definities en verwijzingen die voor een leek ingewikkeld kunnen lijken, doch uiteindelijk geleid hebben tot een wetgeving die zeer compleet is een weinig of niet vatbaar is voor interpretaties.

2. Definities

Om misverstanden te voorkomen betreffende de toepassing van de dienstplichtwetten op individuele gevallen, moet worden herinnerd aan de twee volgende definities die uit artikel 1 van die wetgeving zijn overgenomen.

a) *Lichting*

De lichting bestaat uit de gezamenlijke dienstplichtigen die in het jaarcontingent zullen worden opgenomen.

Dat zijn dus allen die gedurende en bepaald jaar voor de dienst in aanmerking komen.

b) *Te lichten contingent*

De gezamenlijke tot dezelfde klasse behorende dienstplichtigen die ter beschikking van de militaire overheid zijn ge-

taire; de ce contingent, il y a lieu de déduire les miliciens qui sont jugés physiquement inaptes.

c) Conclusion

Ce sont les diverses dispositions de la législation sur la milice concernant « le fait d'accomplir ou non le service militaire » qui font la différence entre la « levée » et « le contingent à lever ».

Il convient de relever la confusion regrettable à laquelle le terme « contingent » donne inévitablement lieu :

— lorsqu'il est question de la loi fixant le contingent de l'armée, le terme désigne le nombre maximum de militaires qui se trouvent sous les armes pendant une journée déterminée. Ce nombre englobe donc les militaires de carrière, les rappelés et les miliciens;

— lorsqu'il s'agit du contingent à lever, le terme désigne uniquement les miliciens et plus particulièrement l'ensemble des miliciens appartenant à une classe déterminée. C'est évidemment cette dernière définition qu'il convient de retenir dans le cadre de l'exposé.

3. Dispositions relatives à l'exonération du service militaire

Il convient de rappeler trois définitions de l'article 1^{er} des lois sur la milice :

a) L'exemption

Celui qui en bénéficie est affranchi de toute obligation militaire en temps de paix et en temps de guerre.

b) La dispense

La dispense est l'exonération du service actif accordé en temps de paix, quel que soit le nombre de miliciens à incorporer.

c) La libération

La libération est l'exonération du service actif en temps de paix dans la mesure où le nombre des miliciens excède les besoins de la Défense nationale.

d) Commentaire

Il est possible de distinguer deux différences essentielles entre les trois dispositions ci-avant.

— Il y a lieu d'établir une première distinction entre les dispositions relatives au temps de paix et au temps de guerre (l'exemption) et celles qui se rapportent uniquement au service accompli en temps de paix (la dispense et la libération).

— Il y a lieu d'établir une deuxième distinction entre les dispositions qui contiennent un droit a priori (l'exemption et la dispense) et celles qui ne contiennent qu'un droit conditionnel et donc a posteriori (la libération).

L'application des dispositions a priori (exemption et dispense) relève, en effet, du Ministre de l'Intérieur, tandis que celle des dispositions a posteriori est de la compétence du Ministre de la Défense nationale.

steld ter vervulling van de dienstplicht worden het te lichten contingent genoemd waarvan de lichamelijk ongeschikt bevonden dienstplichtigen afgetrokken moeten worden.

c) Besluit

Het zijn uiteraard de verschillende bepalingen van de dienstplichtwetten betreffende het « al dan niet vervullen van de dienstplicht » die het verschil uitmaken tussen de « lichte » enerzijds en het « te lichten contingent » anderzijds.

Er zij hier gewezen op de betreurenswaardige verwarring die onvermijdelijk ontstaat bij de aanwending van de uitdrukking « contingent » :

— wanneer men het heeft over de wet over het contingent of de legersterkte gaat het om het maximum aantal militairen die op een bepaalde dag onder de wapens zijn. Dit getal bevat dus zowel beroepsmilitairen, als wederopgeroepen en dienstplichtigen;

— wanneer men het echter heeft over het te lichten contingent gaat het hem uitsluitend om dienstplichtigen en wel om alle tot een bepaalde klasse behorende dienstplichtigen. Uiteraard is deze laatste definitie in het kader van de uitzetting van toepassing.

3. Bepalingen betreffende het al dan niet vervullen van de dienstplicht

Drie definities van artikel 1 van de dienstplichtwetten zijn hier van belang :

a) Vrijstelling

Degene die het voordeel ervan geniet, heeft geen enkele militaire verplichting in vredes- en oorlogstijd.

b) Vrijlating

Houdt in dat de werkelijke dienst in vredestijd niet dient te worden vervuld, afgezien van het aantal in te lijven dienstplichtigen.

c) Ontheffing

Houdt eveneens in dat de werkelijke dienst in vredestijd niet dient te worden vervuld voor zover het aantal dienstplichtigen de behoeften van Landsverdediging te boven gaat.

d) Commentaar

Men kan in feite twee essentiële verschillen onderscheiden tussen de drie bovengenoemde bepalingen.

— Ten eerste moet men het onderscheid maken tussen de bepalingen die betrekking hebben op vredes- en oorlogstijd (d.w.z. de vrijstelling) en die welke slechts terugslaan op de in vredestijd vervulde dienst d.w.z. vrijlating en ontheffing).

— Ten tweede moet men een onderscheid maken tussen de bepalingen die een recht a priori inhouden (de vrijstelling en de vrijlating) en die welke slechts een recht onder voorwaarde en dus a posteriori inhouden (de ontheffing).

De bepalingen a priori (vrijstelling en vrijlating) van len uiteraard binnen de bevoegdheid van de Minister van Binnenlandse Zaken terwijl de bepaling a posteriori van de Minister van Landsverdediging afhangt.

4. L'exemption

a) Ainsi qu'il a été dit déjà, le terme « exemption » signifie « affranchissement de toute obligation militaire en temps de paix et en temps de guerre ».

La loi prévoit cependant deux formes d'exemption, et l'on constate que la définition ci-dessus ne s'applique pas intégralement à la seconde.

b) Une première manière d'obtenir l'exemption est prévue à l'article 14 de la loi sur la milice. Il s'agit de l'exemption pour cause physique.

Suffiront à clarifier cette notion les passages suivants de l'article 14 :

— « Est exempté, le milicien qui, en raison de sa constitution générale, d'infirmités ou de maladies incurables, est reconnu inapte à tout service »;

— « Le Roi détermine les infirmités et les maladies qui entraînent l'exemption ».

c) Une seconde manière d'obtenir l'exemption est prévue à l'article 16 de la loi sur la milice. Il s'agit de l'exemption par le Ministre de l'Intérieur.

L'inscrit qui se destine à une œuvre de mission en dehors de l'Europe bénéficie de cette exemption, de même que celui qui est porteur d'un diplôme déterminé (diplôme de docteur en médecine ou d'ingénieur) et dont les connaissances spéciales peuvent être utiles à un pays en voie de développement hors d'Europe.

La loi exige une présence effective de deux ans au cours des trois premières années qui suivent l'arrivée de l'intéressé.

Pour des raisons évidentes, le législateur a décidé que cette exemption ne vaut pas nécessairement pour le temps de guerre, contrairement à ce que prévoit la définition, mais que le Ministre de l'Intérieur peut, en temps de guerre, reverser ces miliciens exemptés dans la réserve de recrutement.

5. La dispense pour cause morale

a) Cette disposition, peut-être la plus importante et la plus complexe de la loi sur la milice, est contenue dans l'article 12, dont il est beaucoup question ces derniers temps.

b) Analyser l'article 12 point par point nous conduirait trop loin.

C'est pourquoi, nous nous limiterons aux dispositions qui sont au centre de l'actualité et qui ont une incidence directe sur le contingent dans le cadre du plan de « professionnalisation ».

c) Art. 12, § 1, 4°

Il est prévu que la dispense pour cause morale est accordée à l'inscrit qui a au moins cinq frères ou sœurs en vie.

Le droit ou bénéfice de cette faveur est toutefois subordonné à certaines conditions, parmi lesquelles il convient de retenir que la priorité va à l'aîné.

Pour résumer, il est permis de dire que l'aîné d'une famille nombreuse comptant au moins six enfants en vie peut obtenir la dispense pour cause morale.

d) Article 12, § 1^{er}, 5°

Il y est prévu que l'inscrit dont deux frères ou sœurs ont accompli leur service actif peut bénéficier de la dispense pour cause morale.

4. De vrijstelling

a) Zoals reeds gezegd betekent vrijstelling « het vrijstellen van alle militaire verplichtingen in vredes- en oorlogstijd ».

De wet voorziet echter twee manieren van vrijstelling en wij stellen vast dat de bovenvermelde definitie niet integraal toepasselijk is op de tweede.

b) Een eerste manier om vrijstelling te bekomen is bepaald in artikel 14 van de dienstplichtwetten : de vrijstelling op lichamelijke grond.

Voor de duidelijkheid volstaat het volgende passages uit dit artikel 14 te citeren :

— « Wordt vrijgesteld, de dienstplichtige die uit hoofde van zijn algemeen gestel, van lichaamsgebreken of ongeneeslijke ziekten ongeschikt voor alle dienst wordt bevonden. »

— « De Koning bepaalt de lichaamsgebreken en ziekten die de vrijstelling tot gevolg hebben. »

c) Een tweede manier om vrijstelling te bekomen is bepaald in artikel 16 van de dienstplichtwetten : de vrijstelling door de Minister van Binnenlandse Zaken.

Het gaat hier om ingeschrevenen die voor missiewerk buiten Europa opteren of die houder zijn van bepaalde diploma's (doctor in de geneeskunde, ingenieur) en wier speciale kundigheden dienstig kunnen zijn voor een land buiten Europa dat in ontwikkeling is.

De wet eist een werkelijke aanwezigheid van twee jaar gedurende de eerste drie jaar na de aankomst.

Om voor de hand liggende redenen heeft de wetgever beslist dat deze vorm van vrijstelling niet noodzakelijk geldt voor oorlogstijd zoals bepaald is in de definitie, doch dat de Minister van Binnenlandse Zaken in oorlogstijd deze vrijgestellten bij de werfreserve kan indelen.

5. De vrijlating op morele grond

a) De misschien wel belangrijkste en meest complexe bepaling uit de dienstplichtwetten in het in de jongste tijd zeer actueel geworden artikel 12.

b) Het zou ons te ver brengen indien wij artikel 12 punt voor punt zouden ontleden.

Wij zullen ons dan ook beperken tot de bepalingen die volop in de actualiteit staan en die een directe weerslag hebben op het contingent in het kader van het professionaliseringsplan.

c) Art. 12, § 1, 4°

Luidens deze bepaling wordt vrijlating op morele grond verleend aan de ingeschrevene die ten minste 5 broeders of zusters in leven heeft.

Sommige voorwaarden zijn evenwel vereist om recht te hebben op deze gunst, waarbij dient opgemerkt te worden dat de voorrang uiteraard naar de oudste gaat.

Samengevat kunnen wij stellen dat de oudste van een groot gezin met ten minste 6 kinderen in leven vrijlating op morele grond kan krijgen.

d) Art. 12, § 1, 5°

Luidens deze bepaling kan de ingeschrevene van wie 2 broeders of zusters hun werkelijke dienst hebben volbracht, vrijlating op morele grond krijgen.

Cette disposition serait claire en soi, si la loi n'énumérait pas en outre toute une série de situations qui sont assimilées au service actif et donc à un service de frère. On citera notamment, comme cas d'assimilation, le fait qu'un membre de la famille :

- ou bien ait été tué au cours des opérations de guerre en qualité de militaire ou de résistant;
- ou bien soit mort en qualité de prisonnier de guerre, de prisonnier politique ou de déporté;
- ou bien ait été assassiné par des agents de l'ennemi en raison de son attitude patriotique;
- ou bien ait été exécuté par l'ennemi;
- ou bien ait subi une détention de six mois au moins comme prisonnier politique.

Résumant, il est permis de dire qu'il s'agit ici de mesures par lesquelles la Nation témoigne sa reconnaissance aux familles qui ont souffert plus que d'autres de la guerre.

e) Article 12, § 1^{er}, 5^{bis}

Il y est prévu que la dispense peut être accordée à l'inscrit dont un frère ou une sœur a accompli un service actif, y compris les situations qui sont assimilées à ce service actif au sens de l'article 12, § 1^{er}, 5^o.

Pour bénéficier de cette mesure, il est toutefois requis :

- qu'au moins un membre de la famille soit mort pour la patrie en qualité de militaire, résistant, prisonnier de guerre, etc.;
- ou qu'au moins un membre de la famille ait la qualité de résistant, de prisonnier de guerre, de prisonnier politique, etc.;
- ou que la famille compte au moins un fils ou une fille ayant participé à une campagne de l'Armée belge ou de la Force publique;
- ou que la famille compte un certain nombre d'enfants en vie, à la condition que les revenus cumulés du père et de la mère ne dépassent pas le montant qui est fixé par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. Pour la levée de 1980, il s'agit des familles qui ont deux enfants en vie et dont le revenu n'excède pas 136 000 F, multipliés par 1,5 et augmentés de 1/4 par personne à charge.

f) Synthèse générale

On peut dire que la mesure prévue par l'article 12 s'applique essentiellement à trois types de familles : la famille nombreuse de six enfants, auquel cas il n'est pas tenu compte du revenu du ménage, la famille dont deux membres ont accompli leur service ou sont supposés l'avoir accompli et, enfin, la famille dont un membre seulement est tenu d'accomplir son service, soit pour des motifs de reconnaissance nationale, soit en raison du revenu limité du ménage.

Pour plus de clarté il convient de signaler que le rapprochement des dispositions des 5^o et 5^{bis}, tant des dispositions actuelles que des nouvelles dispositions envisagées, permet de dispenser du service militaire les enfants de certaines familles. C'est ainsi que les 5^o et 5^{bis} déterminent les circonstances qui sont assimilées à un service de frère; il suffit, dès lors, d'additionner ces deux services de frère qui concernent toutefois une seule et même personne pour satisfaire aux conditions prévues par le 5^o et obtenir la dispense en raison de l'existence de deux services de frère (ou de sœur).

Deze bepaling zou op zichzelf klaar en duidelijk zijn ware het niet dat de wet talrijke gevallen bepaalt die gelijkgesteld worden met werkelijke dienst en dus met een broederdienst. Wij citeren o.a. het feit dat een familielid :

- als militair of verzetslid gedood werd tijdens de krijgsverrichtingen;
- als krijgsgevangene, politiek gevangene of gedeporteerde overleden is;
- door handlangers van de vijand vermoord werd wegens zijn vaderlandslievende houding;
- door de vijand terechtgesteld werd;
- als politiek gevangene een gevangenschap van minstens 6 maanden heeft ondergaan.

Samengevat kunnen wij zeggen dat het hier gaat om maatregelen waardoor de Natie haar erkentelijkheid betuigt aan de gezinnen die meer dan anderen onder de oorlog te lijden hebben gehad.

e) Art. 12, § 1, 5^{bis}

Luidens deze bepaling kan vrijlating verleend worden aan de ingeschrevene van wie een broeder of zuster zijn werkelijke dienst heeft volbracht, met inbegrip van de gevallen die gelijkgesteld worden met werkelijke dienst zoals bepaald is in artikel 12, § 1, 5^o.

Hiertoe is echter o.a. vereist :

- dat ten minste 1 lid van het gezin voor het vaderland gestorven is als militair, lid van het verzet, krijgsgevangene enz.;
- of dat ten minste 1 lid van het gezin de hoedanigheid bezit van lid van het verzet, krijgsgevangene, politiek gevangene enz.;
- of dat het gezin minstens 1 zoon of dochter telt die heeft deelgenomen aan een verdrocht van het Belgisch Leger of de Weermacht;
- of dat het gezin een aantal kinderen in leven telt op voorwaarde dat de samengevoegde inkomsten van de vader en de moeder niet hoger liggen dan het bedrag bepaald bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit. Voor de lichting 1980 gaat het om gezinnen met 2 kinderen in leven met een inkomen van ten hoogste 136 000 F, vermenigvuldigd met 1,5 en vermeerderd met 1/4 per persoon ten laste.

f) Algemene synthese

Wij kunnen stellen dat artikel 12 essentieel gericht is op drie soorten van gezinnen : het grote gezin met 6 kinderen, waarbij geen rekening wordt gehouden met het gezinsinkomen, het gezin waarvan 2 leden hun dienst volbracht hebben of geacht worden die volbracht te hebben, en tenslotte het gezin waarin slechts 1 lid zijn dienst moet volbrengen hetzij om redenen van nationale erkentelijkheid of omdat het gezinsinkomen beperkt is.

Voor de duidelijkheid dient er nog op gewezen dat de samengevoegde bepalingen van 5^o en 5^{bis}, zowel de actuele als de voorgenoemen toekomstige bepalingen, het mogelijk maken dat kinderen van bepaalde gezinnen geen dienst moeten volbrengen. Aldus wordt in 5^o en 5^{bis} bepaald welke omstandigheden gelijkgesteld worden met een broederdienst en volstaat het die 2 broederdiensten, die nochtans betrekking hebben op dezelfde persoon, op te tellen om te voldoen aan de bepaling van 5^o, d.w.z. vrijlating wegens 2 broeder- (of zuster) diensten.

La disposition relative au plus grand nombre d'enfants en vie concerne évidemment une des deux mesures du plan de « professionnalisation », à savoir la mesure dite « 1 service par famille », laquelle doit être exécutée progressivement et parallèlement avec la réduction du temps de service.

6. La libération

a) Comme il a déjà été dit, la libération ne constitue qu'un droit conditionnel et donc *a posteriori*. La condition est que le Ministre de la Défense nationale prévoit que le nombre de miliciens dépassera les besoins.

b) Les catégories pouvant bénéficier de la dispense sont :

— le second membre d'une famille de 6 enfants en vie dont un frère a, en cette qualité, bénéficié depuis 5 ans au moins du sursis illimité, de la libération ou de la dispense;

— ceux qui n'ayant pas atteint l'âge de 24 ans ont 1 ou plusieurs enfants à charge, et avant le 1^{er} janvier de l'année de leur levée.

7. Conclusion

Cet aperçu des dispositions principales de la législation sur la milice ne pouvait être qu'incomplet et schématique. L'exposé s'est évidemment limité aux dispositions qui ont une incidence directe sur le volume du contingent ou qui se situent dans le cadre du plan de « professionnalisation ».

Pourraient finalement en être déduites les conclusions suivantes :

— que la législation sur la milice, par sa précision, s'est efforcée de trouver une solution à toutes les situations;

— que des modifications qui semblent minimes, peuvent avoir des effets apparemment imprévisibles. En effet, tout changement, aussi minime soit-il, au profit d'une catégorie déterminée afin de l'exempter du service militaire est inévitablement ressenti comme une discrimination par ceux qui ne peuvent bénéficier de la nouvelle mesure, mais qui estiment avoir tout autant de droits à faire valoir.

Dès lors, ce nouveau mécontentement stimule les tentatives en vue d'obtenir une nouvelle modification de la loi, etc. Cette répercussion en chaîne est difficilement compatible avec la « professionnalisation » actuellement en cours.

Exposé sur la « professionnalisation » et la durée du service militaire

Le projet de « professionnalisation » des Forces armées, tel qu'il a été élaboré depuis 1973, s'appuie sur le recrutement compensatoire de volontaires engagés à court terme, ce qui devra aboutir en définitive à un service militaire limité à 6 mois et à l'application du principe « d'un service par famille ».

En vertu des accords de gouvernement successifs, les ressources nécessaires doivent annuellement être attribuées en dehors du budget normalement autorisé.

Ainsi que les membres l'auront sans doute déjà appris entre-temps, le Département de la Défense nationale ne recevra pas en 1980 les ressources nécessaires à la poursuite de l'effort de professionnalisation.

De beschikking handelend over het grootst aantal kinderen in leven heeft uiteraard betrekking op één van de twee maatregelen van het professionalisatieplan, nl. de maatregel « 1 dienst per gezin » die progressief dient uitgevoerd te worden in parallelisme met de vermindering van de dienstdiensttijd.

6. De ontheffing

a) Zoals reeds gezegd houdt de ontheffing slechts een recht in op voorwaarde en dus *a posteriori*. Die voorwaarde is dat de Minister van Landsverdediging voorziet dat het aantal dienstplichtigen de behoeften zal overschrijden.

b) De categorieën die ontheffing kunnen genieten, zijn :

— het 2^e lid van een gezin van 6 kinderen in leven waarvan een broer in de hoedanigheid van lid van zulk een gezin ten minste 5 jaar voordien onbepaald uitstel, ontheffing of vrijlating heeft bekomen;

— die welke 1 of meer kinderen ten laste hebben vóór de leeftijd van 24 jaar en vóór 1 januari van het jaar van hun lichting.

7. Conclusie

Dit overzicht over de belangrijkste bepalingen uit de militiewetgeving kon moeilijk anders zijn dan beperkt en schematisch. De uiteenzetting werd uiteraard beperkt tot die bepalingen welke een rechtstreekse weerslag hebben op het volume van het contingent of zich situeren in het kader van het professionalisatieplan.

Men zou uiteindelijk de volgende conclusies kunnen trekken :

— dat de dienstplichtwet door haar nauwkeurigheid gepoogd heeft voor alle situaties een oplossing te vinden;

— dat ogenschijnlijk onbeduidende wijzigingen schijnbaar onvoorzienbare gevolgen kunnen meebrengen. Inderdaad, iedere nieuwe verschuiving, hoe miniem ook, ten gunste van een categorie om geen legerdienst te volbrengen wordt onvermijdelijk aangevoeld als een discriminatie door diegenen die net niet het voordeel kunnen genieten van de nieuwe maatregel maar menen er evenwel recht op te hebben.

Uit deze nieuwe ontevredenheid ontstaat dan weer een nieuwe verschuivingspoging, enz. Dit sneeuwbaaleffect is moeilijk verenigbaar met de aan gang zijnde professionalisering.

Uiteenzetting over de professionalisering en de duur van de dienstdienst

Het sinds 1973 uitgewerkte professionaliseringsplan voor de Krijgsmacht is gestoeld op de compensatoire aanwerving van vrijwilligers in kort verband, wat uiteindelijk moet leiden tot een dienstdienst beperkt tot zes maanden en tot het invoeren van het principe « één dienst per gezin ».

Volgens de opeenvolgende regeerakkoorden moeten de daartoe nodige middelen jaarlijks worden toegekend buiten de normaal toegestane begroting.

Zoals de leden intussen wellicht al vernomen hebben, ontvangt Landsverdediging in 1980 de nodige middelen niet om de professionalisering verder te zetten.

L'exposé des motifs du Budget des recettes et des dépenses s'annonce à ce sujet comme suit :

« Sur le plan du personnel, le Gouvernement ne renonce pas aux objectifs qu'il s'était fixé en matière de professionnalisation des unités affectées à l'OTAN, de réduction de la durée du service militaire et d'application du principe d'un service par famille, mais les moyens budgétaires alloués ne permettront pas de franchir une nouvelle étape en 1980. »

Le non-octroi des ressources supplémentaires nécessaires pour 1980, équivaut dès lors concrètement à un blocage — fut-il provisoire — de l'ensemble du plan de « professionnalisation » pour l'année prochaine en ce qui concerne la durée du service militaire et l'application du principe « d'un service par famille ».

D'aucuns ne manqueront pas de faire remarquer d'emblée que pour 1979 le Département de la Défense nationale s'est vu bel et bien attribuer les ressources nécessaires en vue de réduire pour la fin de cette année la durée du service militaire de 10 à 9 mois en Belgique et de 8 à 7 mois en Allemagne, en y ajoutant que cette mesure avait d'ailleurs été promise par le Ministre de la Défense nationale.

Le Ministre n'est pas sans savoir que lors de la discussion du budget de la Défense nationale pour 1979, son prédécesseur avait, en effet, annoncé au Parlement qu'il était envisagé de réduire la durée du service militaire dans le courant du deuxième semestre de cette année. Il y ajoute toutefois que son prédécesseur a fait cette déclaration avant même qu'il ne fût question d'imposer des restrictions au budget pour 1980 et que, lors de l'établissement dudit budget, ce dernier avait plusieurs fois insisté sur les conséquences de la politique observée en la matière.

Ces restrictions sont des nouveaux éléments de fait qui n'étaient pas connus au moment où le Ministre de la Défense nationale a fait la déclaration précitée et qui jettent une lumière nouvelle sur l'ensemble des problèmes de la professionnalisation. Dès à présent, on peut en effet affirmer clairement qu'à défaut de moyens budgétaires, l'accord gouvernemental n'est plus réalisable. En d'autres mots, les six mois de service militaire et le principe d'un service par famille ne pourront plus être réalisés comme prévu, à partir de l'année 1981.

Dans ce contexte général se pose inévitablement la question pourquoi la durée du service militaire n'est pas réduite maintenant, alors que la Défense nationale a reçu les moyens pour le faire dans son budget pour 1979.

Il est indéniable que, sur base de considérations purement budgétaires, la réduction de la durée du service militaire serait théoriquement possible. Il y a lieu d'y ajouter toutefois immédiatement que des considérations purement budgétaires ne sont pas suffisantes pour prendre une décision valable en la matière, puisque le problème doit être analysé objectivement dans son contexte global, tout en tenant compte notamment des aspects opérationnels en général et des besoins d'encadrement en particulier.

Dans la situation actuelle, il manque encore quelque 5 800 volontaires par rapport à l'objectif final du plan de professionnalisation. Ce déficit se situe essentiellement dans les unités de combat de nos forces en Allemagne.

Les fonctions qui devront être remplies en fait par des volontaires pendant 24 mois au moins y sont toujours exercées pendant la période transitoire actuelle par des miliciens effectuant un service de huit mois. Ces huit mois sont nettement insuffisants pour leur donner une formation de combat valable. Réduire maintenant la durée de leur ser-

De algemene uiteenzetting van de begroting van Ontvangsten en Uitgaven vermeldt dienaangaande :

« Op het personeelvlak verzaakt de Regering niet aan de vastgestelde objectieven inzake de professionalisering van de aan de NAVO toegewezen eenheden, de vermindering van de duur van de militaire dienst en de toepassing van het principe « één dienst per gezin », maar de toegestane budgettaire middelen zullen niet toelaten een nieuwe stap te zetten in 1980. »

Het niet toekennen van de nodige bijkomende middelen voor 1980 betekent bijgevolg concreet een — zij het voorlopige — blokkering van het ganse professionaliseringsplan voor volgend jaar wat betreft de duur van de dienstdienst en het invoeren van het principe « één dienst per gezin ».

Sommigen zullen onmiddellijk opmerken dat Landsverdediging voor 1979 wel de nodige budgettaire middelen gekregen heeft om op het einde van dit jaar de dienstdienst te verminderen van 10 tot 9 maanden in België en van 8 tot 7 maanden in Duitsland en zij zullen hieraan toevoegen dat deze stap trouwens beloofd werd door de Minister van Landsverdediging.

De Minister weet dat zijn voorganger inderdaad ter gelegenheid van de bespreking van de begroting van Landsverdediging voor 1979 in het Parlement aangekondigd heeft dat er overwogen werd de duur van de dienstdienst in de loop van het tweede semester van dit jaar te verminderen. Hij voegt hier echter aan toe dat zijn voorganger deze verklaring heeft afgelegd nog vooraleer er sprake van was restricties op te leggen voor de begroting 1980 en dat hij herhaaldelijk gewezen heeft bij het opstellen van die begroting op de consequenties van de gevolgde politiek.

Deze restricties zijn nieuwe feitelijke gegevens die niet gekend waren op het ogenblik dat de Minister van Landsverdediging de bovenvermelde verklaring heeft afgelegd en die nu een nieuw licht werpen op de ganse professionaliseringsproblematiek. Nu reeds kan immers duidelijk gesteld worden dat het regeerakkoord ter zake niet langer haalbaar is bij gebrek aan budgettaire middelen. Met andere woorden, de ingeschreven zes maanden dienstdienst en het principe « één dienst per gezin » zullen niet kunnen verwezenlijkt worden vanaf 1981 zoals voorzien.

In dat algemeen verband rijst onvermijdelijk de vraag waarom de duur van de militaire dienst nu niet wordt verkort, aangezien Landsverdediging op de begroting voor 1979 de middelen gekregen heeft om dat te doen.

Afgaande op louter budgettaire gegevens is de verkorting van de militaire dienst theoretisch mogelijk. Toch moet daar onmiddellijk worden aan toegevoegd dat louter budgettaire overwegingen niet volstaan om terzake een haalbare beslissing te nemen aangezien het probleem op objectieve wijze in zijn algemeen verband moet worden onderzocht, daarbij met name rekening houdend met de operationele aspecten in het algemeen en de encadreringsbehoeften in het bijzonder.

In de huidige stand van zaken ontbreken nog zowat 5 800 vrijwilligers wil men het in het professionaliseringsplan gestelde doel bereiken. Het tekort is vooral te vinden bij de in Duitsland gestationeerde gevechtseenheden van onze strijdkrachten.

De functies die in feite gedurende ten minste 24 maanden door vrijwilligers zullen moeten worden vervuld, worden tijdens de huidige overgangperiode, nog altijd uitgevoerd door dienstplichtigen die acht maanden dienst verrichten. Die periode van acht maanden is ruimschoots ontoereikend om hen een degelijke gevechtsopleiding te geven. In-

vice à sept mois serait vraiment opérationnellement parlant néfaste devant le blocage que connaît momentanément la professionnalisation et sans savoir quand les moyens budgétaires permettront de reprendre les recrutements compensatoires.

Ceux qui ont visité, il y a quelques mois, le 1^{er} Corps en Allemagne savent que la situation n'y est guère brillante et qu'il faut éviter toute mesure risquant de l'aggraver encore. Feu le général Roman a déclaré un jour que l'armée se trouvait au milieu du gué et qu'il fallait en sortir le plus rapidement possible. Puisque la sortie est temporairement bloquée, il importe aujourd'hui de ne pas enfoncer notre armée davantage dans le gué par des décisions certes populaires mais complètement irresponsables.

Le fait de bloquer intentionnellement la professionnalisation est un facteur très inquiétant, car on sait par expérience que tout blocage ou tout freinage des recrutements compliquera énormément la reprise ultérieure du plan. En effet, la Défense nationale perd ainsi un certain nombre de candidats qui iront chercher du travail ailleurs et qui ne pourront plus jamais être récupérés par après. La continuation de la professionnalisation ne sera donc pas facile, et cette donnée nous incite à pondérer toutes les mesures ayant un impact sur l'état opérationnel et sur l'encadrement des unités.

Il n'y a pas que la réduction de la durée du service militaire qui est influencée par l'arrêt temporaire des recrutements compensatoires, mais l'application du principe « un service par famille » est également concernée. Dès le début des déclarations gouvernementales successives ont prévu que ces deux volets de la professionnalisation devaient être réalisés progressivement et parallèlement. Ceci signifie que les deux objectifs finaux devront être atteints simultanément par des étapes successives liées entre elles.

Le Ministre sait que l'application intégrale du principe « un service par famille » à partir de la levée 1982 a déjà été approuvée en Commission de l'Intérieur de la Chambre.

Le Gouvernement ne peut nullement partager ce point de vue. En effet, dans la situation économique et budgétaire inquiétante que nous connaissons et devant un avenir pour le moins incertain quant à la date de reprise de la professionnalisation il serait vraiment inacceptable d'hypothéquer notre armée en prenant des mesures néfastes pour sa mise en condition.

Tout le plan de professionnalisation est — provisoirement mais pendant une période indéterminée — bloqué par manque de moyens budgétaires. Dans ce contexte ses deux composantes, qui forment un tout ne peuvent être séparées quant à la réalisation finale, afin de ne pas mettre en balance des options politiques équilibrées.

Le Ministre exprime le vœu qu'il s'agit vraiment d'un blocage de courte durée et que la Défense nationale recevra dans un avenir proche les moyens nécessaires pour continuer la professionnalisation avec des garanties expresses de pouvoir aller jusqu'au bout.

En attendant il est vraiment impératif pour des raisons opérationnelles et pour des motifs politiques, de s'en tenir aux étapes déjà réalisées dans le but d'éviter de se précipiter dans des situations inconnues et incertaines, mais irréversibles.

Plusieurs membres posent des questions concernant la composition de la classe 1980 par rapport aux années précédentes et demandent pour quelle raison des miliciens de la classe 1979 sont encore appelés en 1980.

dien de duur van hun diensttijd nu tot zeven maanden wordt ingekort, zou zulks operationeel gezien noodlottig zijn, gelet op het feit dat de professionalisering thans tijdelijk geblokkeerd is en men niet weet wanneer begrotingsmiddelen beschikbaar zullen zijn om compensatoire aanwervingen mogelijk te maken.

Zij die enkele maanden geleden het eerste Korps in Duitsland hebben bezocht, weten dat de toestand aldaar niet schitterend is en dat elke maatregel die deze toestand nog kan verzwaren moet worden vermeden. Wijlen Generaal Roman zegde eens dat het leger zich in een impasse bevindt en dat het zo spoedig mogelijk moet trachten daaruit te geraken. Aangezien de uitgang tijdelijk geblokkeerd is, komt het er nu op aan ons leger niet nog dieper in de impasse te steken met beslissingen die ongetwijfeld populair zijn maar absoluut niet verantwoord.

Het feit dat de professionalisering opzettelijk geblokkeerd wordt, is een zeer verontrustende factor, want uit de ervaring is gebleken dat elke blokkering en elke afremming van de aanwervingen de latere voortzetting van het plan aanmerkelijk zal bemoeilijken. Landsverdediging verliest aldus een zeker aantal kandidaten die elders werk zullen gaan zoeken en nadien nooit meer beschikbaar zullen zijn. Het zal dus niet gemakkelijk zijn de professionalisering door te zetten en daarom moeten maatregelen die op operationeel niveau en op dat van de opleiding van de eenheden een weerslag kunnen hebben, goed afgewogen worden.

Niet alleen de verkorting van de duur van de diensttijd wordt beïnvloed door de tijdelijke stopzetting van de compensatoire aanwervingen, maar ook de toepassing van het principe van één dienst per gezin komt in het gedrang. Vanaf het begin is in de opeenvolgende regeringsverklaringen vermeld dat deze beide luiken van de professionalisering geleidelijk en parallel moeten worden uitgevoerd. Zulks betekent dat de beide uiteindelijke doelstellingen terzelfdertijd bereikt moeten worden bij middel van opeenvolgende etappes die met elkaar gelijke tred houden.

De Minister weet dat de integrale toepassing van het principe « één dienst per gezin » vanaf de lichte 1982 reeds in de Commissie voor de Binnenlandse Zaken van de Kamer is goedgekeurd.

De Regering kan een dergelijk standpunt onmogelijk bijvallen. Gelet op de huidige onrustwekkende economische en budgettaire toestand en op de onzekerheid inzake de voortzetting van de professionalisering in de toekomst, ware het onaanvaardbaar ons leger te belasten met maatregelen die schadelijk kunnen zijn voor zijn paraatheid.

Het hele professionaliseringsplan is voorlopig, zij het voor onbepaalde tijd, geblokkeerd ingevolge het ontbreken van budgettaire middelen. In die context mogen de twee luiken van dat plan, welke samen één geheel uitmaken, niet van elkaar worden gescheiden wil men het einddoel bereiken; zoniet kan het politiek evenwicht van het gevoerde beleid in het gedrang te komen.

De Minister spreekt de hoop uit dat de blokkering niet lang zal duren en dat zijn departement binnen afzienbare tijd over de nodige geldmiddelen zal beschikken om de professionalisering door te zetten met de uitdrukkelijke verzekering ze tot een goed einde te kunnen brengen.

In afwaking daarvan is het om operationele en politieke redenen werkelijk geboden dat men zich beperkt tot de huidige stand van zaken, wil men vermijden dat wij meegescherpt worden in een onbekende, onzekere en onomkeerbare toestand.

Meerdere leden stellen vragen betreffende de juiste samenstelling van de klasse 1980 in vergelijking met de vorige jaren en wensen uitleg waarom in 1980 nog altijd miliciens van de klasse 1979 worden opgeroepen.

Le Ministre répond que des statistiques concernant les classes successives seront publiées en annexe au rapport comme chaque année. Il ajoute qu'un certain nombre de miliciens de la classe 1979 seront encore appelés en janvier et en février 1980. Cette procédure, qui a d'ailleurs été appliquée les années précédentes, résulte du fait que la Défense nationale tient chaque année en réserve un certain nombre de miliciens en vue de permettre un encadrement suffisant des unités dans l'éventualité où la durée du service militaire serait réduite à la fin de l'année.

Ce nombre est évalué à 3 000 pour janvier 1980 et à 2 800 pour février 1980.

Plusieurs membres signalent qu'il est fréquent que des jeunes gens qui remplissent toutes les conditions pour être exonérés du service militaire soient néanmoins appelés sous les armes par manque d'information ou par suite d'erreurs administratives. Ils citent à ce propos une série de cas précis.

Le Ministre répond qu'il déplore vivement cette situation, mais que ces problèmes relèvent de la compétence exclusive du Ministre de l'Intérieur avec lequel il se mettra en rapport à ce sujet.

Un membre demande pourquoi le Ministre de la Défense nationale n'accorde pas automatiquement un congé d'urgence pour motifs graves en de tels cas. Le Ministre répond que, dans cette hypothèse, les intéressés se montreraient plus négligents encore dans l'accomplissement des formalités administratives.

Il ajoute que l'on se montre très prudent dans l'octroi de congés d'urgence pour motifs graves, par exemple, pour des raisons sociales attestées.

Un membre déclare que la province de Limbourg publie chaque année une brochure détaillée dans laquelle les intéressés peuvent trouver toutes les informations utiles concernant les lois sur la milice. Il demande pour quelle raison cette initiative ne pourrait être généralisée.

Plusieurs membres appuient cette proposition et le Ministre de la Défense nationale promet de prendre contact à ce sujet avec son collègue de l'Intérieur.

Un membre voudrait, à propos de la professionnalisation de l'armée, connaître le rapport entre les militaires en service actif et les miliciens.

Le Ministre répond qu'il y a actuellement 68 % de militaires de carrière et 32 % de miliciens. Le plan de « professionnalisation » a évidemment eu pour conséquence une augmentation du nombre de volontaires de carrière au cours des dernières années.

Plusieurs membres posent ensuite des questions au sujet de la poursuite de l'exécution du plan de professionnalisation.

Le Ministre se réfère à son exposé sur ce point et regrette que la Défense nationale n'ait pas disposé des moyens budgétaires nécessaires à la poursuite de la professionnalisation, ce qui a inévitablement entraîné le blocage temporaire de la réduction du temps de service et de la réalisation du principe « un service par famille ».

Un membre demande au Ministre d'accorder un congé d'urgence pour motifs graves aux miliciens de la levée de 1979, le législateur ayant pris récemment des mesures en faveur des fils de prisonniers et d'invalides de guerre qui font partie de la levée de 1980.

Le Ministre répond que la nouvelle loi prévoit expressément que les mesures instaurées ne s'appliqueront qu'à la levée de 1980, sans aucun effet rétroactif. Il ajoute qu'il est

De Minister belooft zoals ieder jaar in bijlage aan het verslag statistische gegevens op te nemen met betrekking tot de opeenvolgende klassen. Hij voegt eraan toe dat er in januari en februari van volgend jaar nog een zeker aantal dienstplichtigen van de klasse 1979 onder de wapens zullen geroepen worden. Dergelijke procedure werd trouwens vorige jaren ook toegepast en vloeit voort uit het feit dat Landsverdediging ieder jaar een zeker aantal miliciens in reserve houdt met het oog op een eventuele vermindering van de dienstdtijd op het einde van het jaar, wat aldus toelaat te voldoen aan de encadredingsbehoeften van de eenheden.

Voor januari 1980 wordt het aantal geschat op 3 000 en voor februari 1980 op 2 800.

Verschillende leden doen opmerken dat het dikwijls gebeurt dat jongeren die voldoen aan alle voorwaarden om geen militaire dienst te vervullen toch onder de wapens geroepen worden bij gebrek aan voldoende voorlichting ofwel omwille van administratieve vergissingen. Zij citeren terzake een reeks concrete en individuele gevallen.

De Minister antwoordt dat hij deze toestand ten zeerste betreurt maar dat deze problemen uitsluitend tot de bevoegdheid van zijn collega van Binnenlandse Zaken behoren en dat hij terzake contact zal opnemen met zijn collega.

Op de vraag van een lid waarom in dergelijke gevallen niet automatisch door de Minister van Landsverdediging een spoedverlof om gewichtige redenen wordt toegekend, antwoordt de Minister dat dergelijke procedure slechts zou leiden tot een nog grotere nalatigheid bij het opstellen en invullen van de administratieve documenten door de betrokkenen.

Hij voegt eraan toe dat het toekennen van spoedverlof om gewichtige redenen met uiterste omzichtigheid geschiedt zoals bvb. voor bewezen sociale redenen.

Een lid haalt het voorbeeld aan van de provincie Limburg die jaarlijks een zeer gedetailleerde brochure uitgeeft om alle betrokkenen wegwijs te maken in de ingewikkelde militiewetgeving en vraagt zich af waarom dit overal niet kan gebeuren.

Meerdere leden steunen dit voorstel en de Minister van Landsverdediging belooft hierover contact op te nemen met zijn collega van Binnenlandse Zaken.

In verband met de profesionalisatie van het leger wenst een lid de verhouding te kennen tussen de militairen in actieve dienst en de miliciens.

De Minister antwoordt dat er momenteel 68 % beroepsmilitairen zijn en 32 % dienstplichtigen. Ingevolge het profesionaliseringsplan is er de laatste jaren uiteraard een stijging waar te nemen van het aantal beroepsvrijwilligers.

Een groot aantal leden stelt dan een reeks vragen betreffende de verdere uitvoering van het profesionaliseringsplan.

De Minister verwijst naar zijn uiteenzetting, terzake en betreurt dat Landsverdediging de nodige budgettaire middelen ontzegd werden om de profesionalisering verder te zetten, wat onvermijdelijk als gevolg heeft dat de verdere vermindering van de dienstdtijd en het verder realiseren van het principe « één dienst per gezin » tijdelijk geblokkeerd dienen te worden.

Een lid vraagt aan de Minister spoedverlof om gewichtige redenen toe te kennen aan miliciens van de lichting 1979 daar de wetgever onlangs nieuwe maatregelen ingevoerd heeft voor zonen van krijgsgevangenen en oorlogsinvaliden die behoren tot de lichting 1980.

De Minister antwoordt dat de nieuwe wet uitdrukkelijk voorziet dat de ingevoerde maatregelen enkel van toepassing zullen zijn op de lichting 1980, zonder dat er sprake

soucieux de mettre tous les miliciens d'une même levée sur un pied de parfaite égalité, ce qui exclut évidemment toute mesure favorisant la classe 1979. Il ne peut, en effet, être perdu de vue que celle-ci comprend trois catégories, à savoir ceux qui ont déjà accompli intégralement leur service militaire, ceux qui sont actuellement encore sous les drapeaux et ceux qui seront appelés en janvier ou février 1980. Il n'est que juste de s'abstenir de toute mesure qui créerait inévitablement une discrimination supplémentaire.

Un membre demande des explications concernant l'application de l'article 87 de la loi sur la milice en faveur des miliciens âgés de moins de 24 ans qui ont un ou plusieurs enfants à charge.

Le Ministre précise qu'il doit être satisfait à la condition susvisée au 1^{er} janvier de l'année de la levée à laquelle le milicien est rattaché.

A la question d'un membre qui s'était enquis de l'existence de directives particulières qui auraient été données récemment aux conseils de milice afin que ceux-ci fassent preuve d'une plus grande sévérité, il est répondu que les conseils de milice sont des juridictions autonomes.

* * *

Les articles ainsi que l'ensemble du projet sont adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,

R. GHEYSEN

Le Président,

Ch. POSWICK

is van enige terugwerkende kracht. Hij voegt eraan toe dat het zijn bekommernis is om al de miliciens van eenzelfde lichting op voet van volledige gelijkheid te behandelen, wat interaard iedere gunstmaatregel ten voordele van de klasse 1979 uitsluit. Men mag immers niet vergeten dat deze klasse bestaat uit drie categorieën, nl. zij die reeds hun militaire dienst volledig beëindigd hebben, zij die momenteel nog onder de wapens zijn en zij die in januari of februari 1980 zullen opgeroepen worden. Het is billijk geen nieuwe maatregel te nemen die onvermijdelijk bijkomende discriminatie tot gevolg zou hebben.

Een lid vraagt uitleg betreffende de toepassing van artikel 87 van de militiewetgeving ten voordele van de miliciens van minder dan 24 jaar met één of meer kinderen ten laste.

De Minister preciseert dat aan bovenvermelde voorwaarde moet voldaan zijn op 1 januari van het jaar van de lichting waartoe de milicien behoort.

Op de vraag van een lid of er onlangs bijzondere richtlijnen werden gegeven aan de militieraden om strenger op te treden, wordt geantwoord dat de militieraden zelfstandige rechtscolleges.

* * *

De artikelen, evenals het gehele ontwerp, worden eenparig aangenomen.

De Rapporteur,

R. GHEYSEN

De Voorzitter,

Ch. POSWICK

ANNEXE 1

Prévisions contingent 1980 — Miliciens

Selon les prévisions la levée 1980 est composée comme suit :

Total de la levée	220 300
— Classe d'âge	75 500
— Sursitaires antérieurs + divers	144 800
Pertes avant comparution	169 300
— Dont 116 000 sursitaires.	

BIJLAGE 1

Vooruitzichten contingent 1980 — Miliciens

Volgens de vooruitzichten is de lichting 1980 als volgt samengesteld :

Totaal van de lichting	220 300
— Leeftijdsklasse	75 500
— Vroeger uitgestelden + verscheidene	144 800
Verlies vóór de oproeping	169 300
— Waarvan 116 000 uitgestelden.	

	Total — Totaal	N.	F.	
1. Miliciens à comparaître	51 000	30 600	20 400	1. Opgeroepen miliciens.
2. Pertes après C. R. S. + divers	6 000	3 600	2 400	2. Verlies na C. R. S. + verscheidene.
3. Déclarés aptes	45 000	27 000	18 000	3. Geschikt verklaarden.
4. Libérations	3 000	1 900	1 100	4. Ontheffing.
5. Autres déchets après comparution	3 000	1 500	1 500	5. Andere verliezen na verschijning.
6. Aptes disponibles	39 000	23 400	15 600	6. Geschikt verklaard en beschikbaar.

ANNEXE 2

Statistiques 1978

BIJLAGE 2

Statistieken 1978

	Total — Totaal	N.	F. + A. — F. + D.	
1. Miliciens à comparaître	52 518	31 993	20 525	1. Opgeroepen miliciens.
2. Pertes après C. R. S. + divers	6 283	3 282	3 001	2. Verlies na C. R. S. + verscheidene.
3. Déclarés aptes	46 235	28 711	17 524	3. Geschikt verklaarden.
4. Libérations	3 100	1 954	1 146	4. Ontheffing.
5. Autres déchets après comparution	3 028	1 430	1 598	5. Andere verliezen na verschijning.
6. Aptes disponibles	40 107	25 327	14 780	6. Geschikt verklaard en beschikbaar.

Données 1979 (1)

Gegevens 1979 (1)

	Total — Totaal	N.	F.	
1. Miliciens à comparaître	50 379	30 194	20 185	1. Opgeroepen miliciens.
2. Pertes après C. R. S. + divers	6 097	3 152	2 945	2. Verlies na C. R. S. + verscheidene.
3. Déclarés aptes	44 282	27 042	17 240	3. Geschikt verklaarden.
4. Libérations	2 600	1 700	900	4. Ontheffing.
5. Autres déchets après comparution	2 682	1 242	1 440	5. Andere verliezen na verschijning.
6. Aptes disponibles	39 000	24 100	14 900	6. Geschikt verklaard en beschikbaar.

(1) Il est impossible de faire, en l'occurrence, déjà état de statistiques étant donné que le bilan définitif ne pourra être établi qu'à la fin du mois de janvier 1980.

(1) Men kan hier niet gewagen van statistieken omdat het definitief bilan pas kan opgemaakt worden einde januari 1980.

ANNEXE 3

Exemptions pour cause physique — C. R. S.

BIJLAGE 3

Vrijstellingen om fysieke redenen — C. R. S.

Année — Jaar (a)	Comparution C. R. S. — Oproepingen C. R. S.		Inapte — Ongeschikt		%		Différence entre les % — Verschil tussen %
	N	F	N	F	(d) de/van (b)	(e) de/van (c)	(g) — (f)
	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)	(g)	(h)
1969	36 551	25 071	3 633	3 245	9,93	12,94	3,01
1970	34 934	23 627	3 440	3 134	9,84	13,24	3,42
1971	34 384	23 408	3 550	3 601	10,32	15,38	5,06
1972	35 601	24 072	3 930	3 849	11,03	15,95	4,95
1973	35 116	24 399	3 964	4 301	11,28	17,62	6,34
1974	33 920	23 718	3 336	3 618	9,83	15,25	5,42
1975	32 648	21 688	3 695	3 113	11,32	14,35	3,03
1976	31 286	20 676	3 445	3 197	10,22	15,46	5,24
1977	29 955	19 621	3 115	2 846	10,40	14,50	4,20
1978	31 834	20 335	2 999	2 731	9,42	13,43	4,01

Remarque : Les colonnes F comprennent les F + A.

Opmerking : De kolonnen F bevatten de F + D.

ANNEXE 4

Déclarés inaptes avant comparution au C. R. S.

BIJLAGE 4

Ongeschikt verklaard vóór oproeping in C. R. S.

	1977		1978	
	Nombre — Aantal	%	Nombre — Aantal	%
Provinces néerlandophones + Arrondissement Louvain. — Nederlands- talige provincies + Arrondissement Leuven	1 959	61,78	1 983	59,73
Provinces francophones + Arrondissement Nivelles. — Franstalige pro- vincies + Arrondissement Nijvel	860	27,12	976	29,50
Bruxelles (19 communes). — Brussel (19 gemeenten)	233	7,35	233	7,02
Arrondissement Hal-Vilvorde. — Arrondissement Halle-Vilvoorde	119	3,75	128	3,85
Total. — Totaal	3 171	100,00	3 320	100,00

ANNEXE 5

Miliciens réformés durant le service militaire

Année	F (+ A)	N
1970	635	765
1971	671	679
1972	808	706
1973	1 025	1 041
1974	1 034	1 212
1975	945	754
1976	842	790
1977	635	573
1978	694	688

BIJLAGE 5

Dienstplichtigen afgekeurd tijdens de legerdienst

Jaar	F (+ D)	N
1970	635	765
1971	671	679
1972	808	706
1973	1 025	1 041
1974	1 034	1 212
1975	945	754
1976	842	790
1977	635	573
1978	694	688