

Chambre des Représentants

SESSION 1979-1980

1^{er} JUILLET 1980

PROPOSITION DE LOI

modifiant les articles 1 et 2 de la loi du 29 mars 1976 relative aux prestations familiales des travailleurs indépendants

(Déposée par M. Verhaegen)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi doit être considérée dans le cadre d'une politique familiale.

Elle poursuit trois objectifs :

- 1) l'instauration d'une allocation scolaire;
- 2) l'instauration d'une indemnité de grossesse en faveur des travailleurs indépendants;
- 3) la possibilité de créer des organismes de guidance familiale.

1) *Instauration d'une allocation scolaire*

On s'efforce depuis de nombreuses années d'harmoniser le régime des allocations familiales des travailleurs indépendants et celui des travailleurs salariés.

Bien que l'allocation scolaire spéciale puisse être accordée dès à présent aux travailleurs indépendants par le biais d'un arrêté royal, les auteurs de la présente proposition de loi souhaitent que le principe de cette allocation scolaire soit inscrit dans la loi du 29 mars 1976 de manière à en garantir le versement annuel.

L'exécution de la présente proposition de loi entraînerait, pour 1980, une dépense de 870 millions de F.

Le boni cumulé s'élevant à 4 milliards 200 millions à la fin de 1980, l'harmonisation qui est proposée entre le régime des travailleurs indépendants et celui des travailleurs salariés est financièrement réalisable.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1979-1980

1 JULI 1980

WETSVOORSTEL

tot wijzigang van de artikelen 1 en 2 van de wet van 29 maart 1976 betreffende de gezinsbijslag voor zelfstandigen

(Ingediend door de heer Verhaegen)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel dient te worden gesitueerd in het kader van een familiale politiek.

Het streeft drie oogmerken na :

- 1) de invoering van een schoolbijslag;
- 2) de instelling van een zwangerschapsvergoeding ten voordele van de zelfstandigen;
- 3) de mogelijkheid tot oprichting van instellingen voor gezinsbegeleiding.

1) *Invoering van een schoolbijslag*

Sinds jaren wordt gestreefd naar een grotere harmonisatie tussen het stelsel van de kinderbijslag voor zelfstandigen en dat voor de loontrekkenden.

Ofschoon de toekenning van de bijzondere schoolbijslag voor de zelfstandigen al bij koninklijk besluit kan gerealiseerd worden, verlangen de auteurs van onderhavig wetsvoorstel, dat het principe van deze schoolbijslag ook in de wet van 29 maart 1976 zou opgenomen worden om de waarborg te hebben dat deze bijslag elk jaar wordt uitgekeerd.

De kosten voor 1980 van onderhavig wetsvoorstel bedragen 870 miljoen F.

Aangezien het gecumuleerd boni einde 1980 4 miljard en 200 miljoen bedraagt, is deze harmonisatie tussen de zelfstandigen en de loontrekkenden financieel mogelijk.

2) Instauration d'une indemnité de grossesse

L'instauration d'une indemnité de grossesse tend à combler une lacune qui défavorise depuis de nombreuses années les femmes qui exercent une activité indépendante.

Il est établi que l'accomplissement d'un travail au cours de la période de grossesse peut nuire à la santé de la femme et de l'enfant. Cette constatation est à l'origine de nombreuses dispositions de la législation du travail, qui visent à protéger la travailleuse enceinte pendant la grossesse et pendant une certaine période après l'accouchement (interdiction d'accomplir certains travaux). Les mêmes considérations sont aussi à l'origine du repos postnatal obligatoire. La travailleuse conserve pendant cette période le bénéfice de sa rémunération.

Le régime de la sécurité sociale des travailleurs indépendants ne prévoit pas d'indemnité de grossesse. Or, les travailleuses indépendantes bénéficient de la protection de la maternité au Danemark, en Grande-Bretagne, en France, en Allemagne, en Italie et au Grand-Duché de Luxembourg (voir situation, au 1^{er} juillet 1974, des législations relatives à la sécurité sociale des travailleurs indépendants dans les neuf Etats membres — Coordination des régimes de sécurité sociale applicables aux travailleurs indépendants dans les Etats membres des Communautés européennes — Doc. A. C. SZ MW 13/74).

Une telle situation a pour conséquence que, pour éviter une perte financière, les travailleuses indépendantes ne s'accordent que peu ou pas de repos après l'accouchement et reprennent trop rapidement leurs activités au détriment de leur santé. La femme qui, par exemple, aide son mari dans l'exploitation d'un magasin ou qui a une activité indépendante propre ne peut interrompre longtemps son travail sans faire subir à l'entreprise familiale ou subir elle-même un préjudice sérieux. Comme le remplacement de la travailleuse enceinte représente une charge financière accrue pour le ménage, cette solution n'est donc généralement pas retenue.

C'est pourquoi la présente proposition de loi vise à octroyer une indemnité forfaitaire de grossesse à la femme enceinte qui exerce une activité professionnelle propre ou qui a la qualité d'aidant indépendant.

Vu l'objectif sous-jacent de cette proposition, à savoir la promotion de la politique familiale, l'octroi de cette indemnité de grossesse est repris parmi les mesures légales relatives aux prestations familiales.

Les auteurs de la présente proposition voudraient également que soit organisée une aide familiale appropriée.

Un double choix

Le repos d'accouchement pour les travailleuses indépendantes peut s'insérer dans le cadre de deux législations sociales distinctes. Il peut trouver sa place soit dans l'arrêté royal du 20 juillet 1971 concernant l'assurance invalidité en faveur des travailleurs indépendants, soit dans la réglementation relative aux prestations familiales en faveur des indépendants.

Un premier choix doit donc être opéré à ce niveau.

En outre, il faudra décider si cette indemnité sera allouée uniquement à la travailleuse indépendante qui est assujettie de son propre chef au statut social des travailleurs indépendants ou si le repos prénatal et post-natal sera aussi accordé au conjoint aidant qui, en cette qualité, n'est pas assujetti de son propre chef au statut social des travailleurs indépendants.

2) Instelling van een zwangerschapsvergoeding

De instelling van een zwangerschapsvergoeding wil voorzien in een leemte welke sedert jaren bestaat in hoofde van de vrouwen die een zelfstandige beroepsbezigheid uitoefenen.

Het is gebleken dat het verrichten van arbeid gedurende de zwangerschapsperiode nadelige gevolgen kan hebben voor de gezondheid van vrouw en kind. Deze vaststelling lag dan ook aan de basis van tal van bijzondere maatregelen in de arbeidswetgeving tot bescherming van de zwangere werkneemsters gedurende de zwangerschapsperiode tot een tijd na de bevalling (verbod van het verrichten van bepaalde arbeid). Eenzelfde redenering vormde eveneens de grondslag voor de verplichte rust na de bevalling. Gedurende deze periode behoudt de werkneemster haar loon.

In het sociaal zekerheidsstelsel van de zelfstandigen is echter geen sprake van een zwangerschapsvergoeding. Nochtans worden de zwangere zelfstandigen reeds beschermd in Denemarken, Engeland, Frankrijk, Duitsland, Italië en Luxemburg (zie stand, op 1 juli 1974, van de wetgevingen betreffende de sociale zekerheid van de zelfstandigen in de negen Lid-Statens — Coördinatie van de sociale zekerheidsregelingen die toepasselijk zijn op de zelfstandigen in de Lid-Statens van de Europese Gemeenschappen — Stuk A. C. SZ MW2 13/74).

Een dergelijke situatie brengt met zich dat, om een economisch verlies tegen te gaan, zwangere zelfstandigen na de bevalling weinig of geen rust nemen en hun activiteiten al te vlug hervatten, ten nadele van hun gezondheid. Voor een vrouw die b.v. in een winkel haar man bijstaat of een eigen zelfstandige activiteit ontplooit, is het niet mogelijk lang uit de zaak weg te blijven, zonder veel schade. De eventuele vervanging van een zwangere zelfstandige door iemand anders brengt voor het gezin verhoogde kosten met zich, wat om die reden dan ook meestal niet gebeurt.

Het onderhavige wetsvoorstel wil dan ook aan de zwangere vrouw met een eigen zelfstandig beroep of die als zelfstandige-helpersster medewerkt, een forfaitaire zwangerschapsvergoeding toekennen.

Het toekennen van deze zwangerschapsvergoeding wordt opgenomen in de wetgevende regeling betreffende de gezinsprestaties, gelet op de onderliggende bedoeling, nl. de bevordering van de familiale politiek.

De auteurs van dit wetsvoorstel zouden eveneens een aanpaste gezinshulp tot stand willen zien komen.

Dubbele keuze

De bevallingsrust voor een vrouwelijke zelfstandige kan in twee sociale wetgevingen opgenomen worden: in het koninklijk besluit van 20 juli 1971 op de invaliditeitsverzekering voor zelfstandigen of in de regeling betreffende de gezinsbijslag voor zelfstandigen.

Hier dient derhalve een eerste keuze te worden gemaakt.

Daarenboven zal uitgemaakt dienen te worden of deze verzekering alleen zal toegekend worden aan de vrouwelijke zelfstandige, die uit eigen hoofde onderworpen is aan het sociaal statuut der zelfstandigen dan wel of de voor- en nabevallingsrust ook zal gelden voor de echtgenote-helpersster, die als dusdanig niet uit eigen hoofde onderworpen is aan het sociaal statuut van de zelfstandigen.

Le ménage d'indépendants

Il ne paraît pas équitable aux auteurs de la présente proposition de faire une distinction entre le travailleur indépendant qui est assujéti de son propre chef au statut social des travailleurs indépendants et le conjoint aidant. Cette distinction trouverait incontestablement à se justifier sur le plan juridique, mais, dans la réalité, on constate que dans les entreprises des classes moyennes, mis à part quelques exceptions, le conjoint prend généralement une part essentielle dans l'activité de l'entreprise familiale.

Cette proposition manquerait son but s'il était établi une distinction entre la femme qui est assujéti de son propre chef au statut social des travailleurs indépendants et le conjoint aidant.

Préférence pour la réglementation en matière d'aide familiale

Les auteurs préfèrent la réglementation relative à l'aide familiale pour les motifs suivants :

1° L'allocation a un caractère familial

Cette allocation de grossesse n'a en fait guère de rapport avec l'assurance contre l'invalidité. Elle vise moins à indemniser une incapacité de travail éventuelle qu'à aider financièrement la femme afin que celle-ci puisse s'accorder un congé ou se faire remplacer dans sa tâche au sein de l'entreprise ou du ménage.

2° Objection technique contre l'assurance-invalidité

Il serait, en effet, possible d'élaborer un régime en vertu duquel, conformément à l'article 19 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 (assurance-invalidité des travailleurs indépendants), la femme enceinte ferait une déclaration et par lequel, pendant une période de 14 semaines, serait instaurée une présomption d'incapacité de travail au profit de la femme enceinte. Une telle mesure entraînerait cependant, dans le cadre de l'assurance-invalidité des travailleurs indépendants, un contrôle de la cession réelle de l'activité personnelle pour cause de maternité et en vertu des dispositions du présent arrêté royal cet avantage devrait se limiter aux travailleurs indépendants qui, de leur propre chef, sont assujéti au statut social des indépendants.

Pour ces motifs, il serait plutôt indiqué d'appliquer les possibilités plus larges existant dans le cadre de l'aide familiale.

Incidence financière

Cette allocation de grossesse pourrait prendre la forme d'un montant forfaitaire de 30 000 F octroyé pendant 14 semaines.

L'évolution des naissances dans le régime des allocations familiales pour les travailleurs indépendants se présentait comme suit :

Nombre annuel de naissances :

1976	10 324
1977	10 100
1978	9 833

Pour l'année 1978, cela entraînerait une dépense supplémentaire de 294 990 000 F.

Het middenstandsgesin

Het lijkt de auteurs van dit wetsvoorstel niet billijk dat een onderscheid wordt gemaakt tussen de zelfstandige arbeidster, die uit eigen hoofde onderworpen is aan het sociaal statuut van de zelfstandigen en de meewerkende echtgenote. Dit onderscheid heeft ongetwijfeld een juridische waarde maar, in de werkelijkheid stelt men in de middenstandsbédrijven vast dat, behoudens enkele uitzonderingen, de echtgenote meestal een essentiële bijdrage levert in het familiaal bedrijf.

Het wetsvoorstel zou zijn doel voorbijschieten indien een onderscheid zou worden gemaakt tussen de vrouw die uit eigen hoofde onderworpen is aan het sociaal statuut voor de zelfstandigen en de meewerkende echtgenote.

Voorkeur voor het stelsel van de gezinsbijstand

De voorkeur van de auteurs gaat naar het stelsel van de gezinsbijstand om de volgende redenen :

1° Het gezinskarakter van de uitkering

Deze zwangerschapsvergoeding heeft in feite weinig relatie met de verzekering tegen de invaliditeit. De bedoeling van een dergelijke vergoeding is niet zozeer een eventuele arbeidsongeschiktheid te vergoeden dan wel aan de zwangere vrouw de financiële mogelijkheid te bieden hetzij een verlofperiode door te maken hetzij zich door iemand anders te laten vervangen in de bedrijfsstaak of de gezinsarbeid.

2° Technisch bezwaar tegen de invaliditeitsverzekering

Men zou inderdaad een stelsel kunnen uitwerken waarbij de zwangere vrouw overeenkomstig artikel 19 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 (invaliditeitsverzekering zelfstandigen) een aangifte doet en waarbij gedurende een periode van 14 weken een vermoeden van ongeschiktheid wordt ingevoerd voor een zwangere vrouw. In het kader van de invaliditeitsverzekering voor de zelfstandigen zal dit echter een controle meebrengen van de werkelijke stopzetting van de persoonlijke werkzaamheid wegens moederschap en zal dit voordeel, krachtens de bepalingen van het huidige koninklijk besluit, beperkt moeten blijven tot de zelfstandige arbeiders, die uit eigen hoofde onderworpen zijn aan het sociaal statuut van de zelfstandigen.

Om die redenen is het meer aangewezen de ruimere mogelijkheden binnen het kader van de gezinsbijstand toe te passen.

Financiële gevolgen

Deze zwangerschapsvergoeding zou kunnen bestaan uit een forfaitair bedrag dat toegekend wordt gedurende 14 weken ten bedrage van 30 000 F.

Voor de kinderbijslageregeling voor de zelfstandigen was de evolutie van de geboorten als volgt :

Aantal geboorten per jaar :

1976	10 324
1977	10 100
1978	9 833

Voor het jaar 1978 zou dit een meeruitgave betekenen van 294 990 000 F.

Or, abstraction faite de la réduction imposée par la loi-programme, la situation financière du régime des allocations familiales pour les travailleurs salariés est la suivante :

boni présumé 1979 :	290 500 000 F
boni présumé 1980 :	1 401 100 000 F
excédent 1978 :	1 816 400 000 F
Total :	3 508 000 000 F

Cette allocation de grossesse se justifie dès lors d'un point de vue financier.

3) Organismes d'aide familiale

Un travailleur indépendant atteint par une maladie de longue durée ou victime d'un accident, éprouve de sérieuses difficultés tant pour maintenir et assurer son activité dans son entreprise que pour procurer l'assistance requise à sa famille.

La plupart des difficultés se posent surtout en cas de maladie de l'épouse — qu'elle soit elle-même indépendante ou collaboratrice — ou d'accident survenu à celle-ci. L'inactivité de cette personne qui remplit un rôle double — dans la famille et dans l'entreprise — provoque généralement de graves problèmes, essentiellement en ce qui concerne l'assistance technique aux familles.

Les auteurs de la présente proposition de loi souhaiteraient dès lors voir se réaliser une aide familiale adéquate.

PROPOSITION DE LOI

Article 1

Dans l'intitulé et dans l'article 1 de la loi du 29 mars 1976 relative aux prestations familiales des travailleurs indépendants, les termes « prestations familiales » sont remplacés chaque fois par les termes « assistance aux familles ».

Art. 2

L'article 2 de la même loi est complété par ce qui suit :

- « 3° une allocation scolaire;
- 4° une allocation de grossesse;
- 5° une intervention en faveur des services agréés d'aide aux familles appropriée. »

19 juin 1980.

Welnu, zonder rekening te houden met de vermindering opgelegd door de programmawet, is de financiële situatie van de kinderbijslagregeling voor de zelfstandigen als volgt :

vermoedelijk boni 1979 :	290 500 000 F
vermoedelijk boni 1980 :	1 401 100 000 F
overschot 1978 :	1 816 400 000 F
gecumuleerd :	3 508 000 000 F

Deze zwangerschapsvergoeding is derhalve financieel verantwoord.

3) Instellingen voor gezinshulp

Een zelfstandige welke gedurende lange tijd ziek is of een ongeval krijgt, ondervindt ernstige moeilijkheden én om zijn activiteit in zijn bedrijf in stand te houden en te beveiligen, én om zijn gezin de nodige steun te verschaffen.

De meeste moeilijkheden doen zich vooral voor wanneer de echtgenote — zelfstandige of medewerkend — ziek wordt of haar een ongeval overkomt. Het wegvallen van deze persoon, welke een dubbele rol vervult — én in het gezin én in het beroep — stelt meestal zware problemen, vooral op het vlak van de technische gezinsbijstand.

De auteurs van dit wetsvoorstel zouden derhalve aangepaste gezinshulp tot stand willen zien komen.

G. VERHAEGEN

WETSVOORSTEL

Artikel 1

In het opschrift en in artikel 1 van de wet van 29 maart 1976 betreffende de gezinsbijslag voor zelfstandigen wordt de benaming « gezinsbijslag » telkens vervangen door de benaming « gezinsbijstand ».

Art. 2

Artikel 2 van dezelfde wet wordt aangevuld als volgt :

- « 3° een schoolbijslag;
- 4° een zwangerschapsvergoeding;
- 5° een tussenkomst ten voordele van erkende diensten voor het verlenen van aangepaste gezinshulp. »

19 juni 1980.

G. VERHAEGEN
Godelieve DEVOS
Maria TYBERGHEN-VANDEBUSSCHE
Wivina DEMEESTER-DE MEYER
A. d'ALCANTARA