

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

16 JANVIER 1986

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 9, § 3, de la loi du 15 décembre 1970 sur l'exercice des activités professionnelles dans les petites et moyennes entreprises du commerce et de l'artisanat

(Déposée par M. Desutter)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 9, § 3, de la loi dite « d'établissement » du 15 décembre 1970 dispose que le Ministre des Classes moyennes peut apporter des dérogations aux conditions prévues pour l'octroi de l'attestation en vue de l'exercice d'une activité réglementée dans une commune de moins de 2 000 habitants. Deux conditions doivent être réunies à cet effet :

a) il faut que les circonstances locales justifient l'octroi de la dérogation.

Cette exigence suppose que l'activité, à propos de laquelle la dérogation intervient, soit aisément localisable (cf. Exposé des motifs du projet de loi, Doc. Chambre n° 520/1, session 1969-1970);

b) le bureau de la Chambre des Métiers et Négoces doit avoir rendu un avis favorable.

La dérogation envisagée par ce paragraphe et visant manifestement à éviter que des communes de moindre importance restent privées des services les plus essentiels, trouve son origine dans l'article 10 de la loi du 24 décembre 1958 permettant d'instituer des conditions d'exercice de la profession dans les entreprises de l'artisanat, du petit et du moyen commerce et de la petite industrie. Cet article 10 limitait cependant cette possibilité de dérogation aux entreprises établies dans des communes de moins de 1 000 habitants.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

16 JANUARI 1986

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 9, § 3, van de wet van 15 december 1970 op de uitoefening van beroeps- werkzaamheden in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen

(Ingediend door de heer Desutter)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 9, § 3, van de zgn. « vestigingswet » van 15 december 1970 bepaalt dat de Minister van Middenstand afwijkingen kan toestaan van de eisen tot toekenning van een getuigenschrift met het oog op de uitoefening van een gereguleerde werkzaamheid in een gemeente van minder dan 2 000 inwoners. Daartoe moet aan twee voorwaarden worden voldaan :

a) de toekenning van de afwijking moet verantwoord zijn door de plaatselijke omstandigheden.

Zulks veronderstelt uiteraard dat de werkzaamheid waarvoor de afwijking wordt toegekend, gemakkelijk lokaliseerbaar is (cfr. Memorie van Toelichting van het wetsontwerp, Stuk Kamer n° 520/1, zitting 1969-1970);

b) het bureau van de Kamer voor Ambachten en Neringen moet een gunstig advies hebben uitgebracht.

De in deze paragraaf bedoelde afwijking, waarbij men blijkbaar wilde voorkomen dat kleinere gemeenten van de meest essentiële dienstverlening zouden verstoken blijven, vindt zijn oorsprong in artikel 10 van de wet van 24 december 1958, waarbij beroepsuitoefeningsvoorwaarden kunnen worden ingevoerd in de ambachts-, de kleine en middelgrote handels- en de kleine nijverheidsondernemingen. Dit artikel 10 beperkte de afwijkmogelijkheid evenwel nog tot de bedrijven die in de gemeenten met minder dan 1 000 inwoners gevestigd waren.

Lorsqu'en 1970 — à la suite du vote au Sénat, le 18 janvier 1968, de l'article 4 du projet de loi instituant des conditions d'établissement pour le commerce de gros ou le commerce de détail dans une petite ou moyenne entreprise et modifiant la loi du 24 décembre 1958 — le chiffre 2 000 a été retenu comme norme, plus de 60 % des communes belges se sont retrouvées *in illo tempore* dans le champ d'application de l'article 9, § 3, ce qui démontre ainsi l'importance de cette possibilité de dérogation.

A peine est-il besoin de souligner que les fusions de communes réalisées par l'arrêté royal du 17 septembre 1975, ratifié par l'article 1, 1^o, de la loi du 30 décembre 1975, ont, dans une très large mesure, porté atteinte à cette possibilité de dérogation. En effet, il ne subsiste plus actuellement que quatorze communes comptant moins de 2 000 habitants.

La *ratio legis* qui est à la base de cette possibilité de dérogation n'en est pas pour autant modifiée, puisque la situation justifiant l'octroi d'une dérogation dans une commune persiste en dépit de la fusion.

On ne peut, en effet, nier que certaines professions sont étroitement liées à l'espace qu'elles nécessitent et que dans les communes de moindre importance certaines activités commerciales pourraient fort bien ne plus continuer à être exercées faute de candidats répondant aux conditions d'établissement.

Nous songeons ici particulièrement à deux catégories de commerçants :

- a) les professions relatives aux services dans le domaine agricole, telles que celles de fournisseur de fourrage et de paille, de meunier, de marchand de céréales du pays, etc.;
- b) les petits commerçants qui doivent satisfaire les besoins élémentaires de la population.

Afin de faire face aux situations réellement difficiles, il est donc indiqué de modifier l'article 9, § 3 précité, de façon à ne plus tenir compte du nombre d'habitants mais à appliquer uniquement le critère des circonstances locales.

Nous proposons également qu'il appartienne désormais aux bureaux des Chambres des Métiers et Négoces, éventuellement après un examen effectué sur place, d'apprécier ces circonstances, en présence du délégué du Ministre des Classes moyennes. Nous estimons, en effet, que les bureaux des Chambres en question doivent être habilités à octroyer la dérogation, contrairement à la situation actuelle qui réserve cette compétence au Ministre.

Eu égard à la présence du représentant du Ministre au moment où le bureau prend la décision, dont il peut dès lors faire appel auprès du Conseil d'établissement, toutes les précautions ont été prises en vue d'assurer une application équilibrée de la loi.

Nous sommes convaincus que les bureaux des Chambres sont les mieux familiarisés avec les circonstances locales dont il est question ci-dessus.

Wanneer in het jaar 1970 — in aansluiting op het door de Senaat op 18 januari 1968 aangenomen artikel 4 van het wetsontwerp tot invoering van vestigingseisen voor de groot- of de kleinhandel in een kleine of middelgrote onderneming en tot wijziging van de wet van 24 december 1958 — het cijfer 2 000 als norm werd weerhouden, had zulks tot gevolg dat *in illo tempore* meer dan 60 % van de Belgische gemeenten onder de toepassing van artikel 9, § 3, konden vallen, hetgeen dan ook het belang van deze afwijkmogelijkheid aantoonde.

Dat de samenvoegingen van gemeenten, verwezenlijkt door het bij artikel 1, 1^o, van de wet van 30 december 1975 bekrachtigd koninklijk besluit van 17 september 1975, deze afwijkmogelijkheid in zeer ruime mate hebben aangetaast, hoeft nauwelijks te worden onderlijnd. Het is inderdaad zo dat thans nog slechts veertien gemeenten minder dan 2 000 inwoners tellen.

De *ratio legis* welke aan de grondslag van deze afwijkmogelijkheid lag, blijft niettemin ongewijzigd aangezien de toestand die in een bepaalde gemeente bestond om een afwijking te wettigen, niettegenstaande de fusie, verder blijft bestaan.

Men kan immers niet loochenen dat sommige beroepen sterk ruimtelijk gebonden zijn en dat in kleinere gemeenten de kans reëel is dat bepaalde handelsactiviteiten niet verder zullen worden beoefend bij gebrek aan kandidaten die aan de vestigingseisen voldoen.

Wij denken hierbij in het bijzonder aan twee groepen handelaars :

- a) de landbouwservice-beroepen, zoals handelaar in fourrage en stro, molenaar, handelaar in inlandse granen, e.a.;
- b) kleine handelszaken die in de primaire behoeften van de bevolking moeten voorzien.

Om het hoofd te bieden aan werkelijke noodsituaties is het dan ook aangewezen voormeld artikel 9, § 3, te wijzigen zodat in de toekomst geen rekening meer zou worden gehouden met het aantal inwoners, maar alleen met het criterium van de plaatselijke omstandigheden.

Wij stellen tevens voor dat het voortaan de taak zou zijn van de bureaus van de Kamers voor Ambachten en Neringen om, in aanwezigheid van de gedelegeerde van de Minister van Middenstand, deze omstandigheden te beoordelen, na eventueel een onderzoek ter plaatse. We zijn inderdaad van mening dat de afwijking moet kunnen toegestaan worden door die bureaus van de Kamers in tegenstelling met de huidige toestand, waarbij deze bevoegdheid aan de Minister voorbehouden is.

Door het feit dat de vertegenwoordiger van de Minister op het ogenblik van het treffen van de beslissing aanwezig is, en dat hij bijgevolg tegen de beslissing van het bureau beroep kan aantekenen bij de Vestigingsraad, zijn alle voorzorgsmaatregelen getroffen opdat de wet op een evenwichtige wijze zou worden toegepast.

Het is onze overtuiging dat de bureaus van de Kamers het best vertrouwd zijn met de plaatselijke omstandigheden waarvan hierboven sprake.

E. DESUTTER

PROPOSITION DE LOI

Article unique

L'article 9, § 3, de la loi du 15 décembre 1970 sur l'exercice des activités professionnelles dans les petites et moyennes entreprises du commerce et de l'artisanat est remplacé par la disposition suivante :

« § 3. Le bureau de la Chambre des Métiers et Négoces peut, lorsque les circonstances locales le justifient, consentir des dérogations aux conditions prévues pour l'octroi de l'attestation en vue de l'exercice d'une activité réglementée. »

7 janvier 1986.

WETSVOORSTEL

Enig artikel

Artikel 9, § 3, van de wet van 15 december 1970 op de uitoefening van beroepswerkzaamheden in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 3. Het bureau van de Kamer voor Ambachten en Neringen kan, wanneer de plaatselijke omstandigheden zulks rechtvaardigen, afwijkingen toestaan van de eisen tot toekenning van het getuigschrift met het oog op de uitoefening van een gereglementeerde werkzaamheid. »

7 januari 1986.

E. DESUTTER