

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

30 MAI 1986

PROPOSITION DE LOI

visant à compléter la loi du 5 mars 1984 relative aux soldes et aux charges du passé des Communautés et des Régions et aux secteurs économiques nationaux

(Déposée par M. Clerfayt)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La déclaration gouvernementale approuvée par les Chambres en décembre 1985 stipule que «Le produit des droits de succession est dû, dès 1986, à la Région bruxelloise». Le gouvernement et sa majorité ont ainsi reconnu qu'il n'était pas justifié de continuer à demander aux Bruxellois de contribuer à la solidarité nationale alors que ce n'est plus le cas pour les habitants des autres régions, du moins en ce qui concerne les droits de succession.

En effet, il résulte de la loi du 5 mars 1984 relative aux soldes et aux charges du passé des Communautés et des Régions et aux secteurs économiques nationaux que les droits de succession ont, certes, été supprimés du texte de la loi ordinaire de réformes institutionnelles du 9 août 1980 (art. 5) mais aussi que seules les Régions wallonne et flamande ont reçu la garantie de leur utilisation au profit d'intérêts régionaux (art. 6).

En l'absence de spécification légale, le produit des droits de succession perçus en région bruxelloise demeure donc inscrit dans les recettes globales de l'Etat. Celui-ci les affecte, annuellement, comme bon lui semble pour couvrir l'ensemble de ses dépenses sans garantie aucune de voir ce produit effectivement dépensé au bénéfice d'intérêts bruxellois.

Il se peut, que par décision du Gouvernement approuvée par la majorité du Parlement, en application de la Déclaration gouvernementale, le produit des droits de succession perçus dans la région bruxelloise soit, pour 1986 et 1987, affecté spécifiquement à la Région bruxelloise par la loi contenant le Budget des Voies et Moyens.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

30 MEI 1986

WETSVOORSTEL

tot aanvulling van de wet van 5 maart 1984 betreffende de saldi en de lasten van het verleden van de Gemeenschappen en de Gewesten en de nationale economische sectoren

(Ingediend door de heer Clerfayt)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De regeringsverklaring waarmee de Kamers in december 1985 hebben ingestemd bepaalt o.m.: «De opbrengst van de successierechten is vanaf 1986 verschuldigd aan het Brusselse Gewest». De regering en haar meerderheid hebben daarmee erkend dat het niet verantwoord is aan de Brusselaars een bijdrage aan de nationale solidariteit te blijven vragen, terwijl die niet langer aan de inwoners van de andere gewesten wordt gevraagd, althans niet wat de successierechten betreft.

De wet van 5 maart 1984 betreffende de saldi en de lasten van het verleden van de gemeenschappen en de gewesten en de nationale economische sectoren heeft immers niet alleen tot gevolg gehad dat de successierechten inderdaad uit de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (art. 5) zijn gelicht, maar ook dat alleen het Vlaamse en het Waalse Gewest de garantie hebben gekregen dat de opbrengst ervan voor gewestelijke belangen zal worden aangewend.

Aangezien nadere wettelijke voorschriften ontbreken blijft de opbrengst van de in het Brusselse Gewest geïnde successierechten derhalve in de totale ontvangsten van de Staat geboekt. Deze wendt ze jaarlijks aan zoals het hem uitkomt om allerlei uitgaven te dekken, zonder enige garantie dat die opbrengst ook daadwerkelijk aan Brusselse belangen wordt besteed.

Nu kan de opbrengst van de in het Brusselse Gewest geïnde successierechten krachtens een door de parlementaire meerderheid goedgekeurde regeringsbeslissing en bij toepassing van de regeringsverklaring, voor 1986 en 1987 specifiek aan het Brusselse Gewest worden besteed via de wet houdende de Rijksmiddelenbegroting.

Mais la réalisation de ce fait ne garantirait nullement l'attribution automatique des droits de succession bruxellois au Ministère de la Région bruxelloise par les budgets des Voies et Moyens des années ultérieures. Dans l'état actuel de la loi du 5 mars 1984, pareille attribution, n'étant pas légalement prévue, devra être annuellement négociée au sein du Gouvernement. Il n'est pas exclu qu'elle disparaisse des budgets 1988, 1989, etc... simplement parce que la majorité du moment en décidera ainsi lors de la confection et du vote du Budget des Voies et Moyens. Tous les chantages et tous les marchandages sont donc possibles.

A propos de l'attribution des droits de succession bruxellois à la Région bruxelloise, il n'existe aucune sécurité juridique.

Une garantie légale est donc nécessaire.

Elle ne peut résulter que d'un ajout très clair à la loi du 5 mars 1984.

Dans ce cas, l'attribution des droits de succession bruxellois à la Région bruxelloise sera automatiquement et légalement effectuée tous les ans dans le Budget des Voies et Moyens.

D'où la présente proposition de loi.

Si l'intention du Gouvernement et de sa majorité était bien, lors de la rédaction de la Déclaration Gouvernementale, d'admettre que «le produit des droits de succession est dû, dès 1986 (et donc pour la suite des années, sans discussion) à la Région bruxelloise», il ne devrait pas être difficile d'obtenir rapidement le vote de cette proposition de loi dont le but est de garantir, par la voie légale, un traitement des droits de succession des Bruxellois analogue à celui qui a été décidé en 1984 pour les droits de succession des habitants des autres régions.

G. CLERFAYT

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Dans l'article 6 de la loi du 5 mars 1984 relative aux soldes et aux charges du passé des Communautés et des Régions et aux secteurs économiques nationaux, l'alinéa suivant est inséré entre les alinéas un et deux :

«Le produit des droits de succession en région bruxelloise est attribué, à partir de 1986, au Ministère de la Région bruxelloise.»

Art. 2

Dans le deuxième alinéa du même article, les mots «de l'alinéa 1^{er}» sont remplacés par les mots «des deux alinéas précédents».

13 mai 1986.

G. CLERFAYT
PH. MOUREAUX
H. SIMONET
C. GOOR - EYBEN

Maar dat is nog geen waarborg dat de Brusselse successierechten automatisch via de Rijksmiddelenbegrotingen van de volgende jaren naar het Ministerie van het Brusselse Gewest zullen gaan. Zoals de wet van 5 maart 1984 thans is verwoord moet over die toekenning, aangezien ze niet bij wet is vastgesteld, jaarlijks binnen de regering worden onderhandeld. Het is niet uitgesloten dat ze uit de begrotingen voor 1988, 1989 enz... verdwijnt, gewoon omdat de meerderheid van dat ogenblik later tijdens het opmaken en het goedkeuren van de Rijksmiddelenbegroting beslist. Bijgevolg wordt de deur wijd opengezet voor alle mogelijke chantage en gesjacher.

Er is geen rechtszekerheid in verband met de toekenning van de Brusselse successierechten aan het Brusselse Gewest.

Een wettelijke waarborg is derhalve onontbeerlijk.

Die kan slechts worden aangebracht door een uitdrukkelijke toevoeging aan de wet van 5 maart 1984.

In dat geval zullen de Brusselse successierechten ieder jaar automatisch en wettelijk aan het Brusselse Gewest worden toegekend via de Rijksmiddelenbegroting.

Dat is het doel van dit wetsvoorstel.

Indien het werkelijk in de bedoeling van de regering en haar meerderheid had gelegen in de regeringsverklaring te stellen dat «de opbrengst van de successierechten vanaf 1986 (en zonder enige discussie, ook voor de volgende jaren) verschuldigd is aan het Brusselse Gewest», moet het niet moeilijk zijn het onderhavige wetsvoorstel, dat tot doel heeft de successierechten van de Brusselaars op dezelfde wijze te behandelen als in 1984 voor de successierechten van de inwoners van de andere gewesten is geschied, spoedig aan te nemen.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

In artikel 6 van de wet van 5 maart 1984 betreffende de saldi en de lasten van het verleden van de Gemeenschappen en de Gewesten en de nationale economische sectoren, wordt tussen het eerste en het tweede lid het volgende lid ingevoegd :

«De opbrengst van de successierechten in het Brusselse Gewest wordt vanaf 1986 toegekend aan het Ministerie van het Brusselse Gewest».

Art. 2

In het derde lid van hetzelfde artikel worden de woorden «van het eerste lid» vervangen door de woorden «van de twee voorafgaande leden».

13 mei 1986.