

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1986-1987

4 FEBRUARI 1987

BEGROTING

van het Ministerie van Tewerkstelling
en Arbeid voor het begrotingsjaar 1986 (15)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE TEWERKSTELLING
EN HET SOCIAAL BELEID (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER MARCHAND

DAMES EN HEREN,

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN TEWERKSTELLING EN ARBEID

« 1. Recente evolutie van de volledige werkloosheid

In de loop van de eerste elf maanden van 1986 werden gemiddeld 442 000 volledig uitkeringsgerechtigde werklozen geteld, hetgeen een vermindering betekent van 34 000 werklozen in één jaar.

(1) Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer M. Olivier.

A. — Vaste leden:	B. — Plaatsvervangers:
C. V. P. HH. Ansoms, De Roo, Marchand, M. Olivier, Vandebosch, Van Hecke;	Mevr. Boeraeve-Derycke, HH. Bosmans, Breyne, Depré, Dhoore, Mevr. Merckx-Van Goey, H. Vangronsveld;
P. S. HH. Gondry, Onkelinx, Perdieu, Walry;	HH. Albert, Bondroit, Busquin, Delizée, Santkin;
S. P. HH. Bossuyt, Leclercq, Slecckx, Vanderheyden;	HH. Beckers, Coppens, De Loor, Hancké, Vandenbroucke;
P. R. L. H. Bonmariage, Mej. Detaille, H. Neven;	HH. Cornet d'Elzius, D'hondt, Nols, Pivin;
P. V. V. HH. Flamant, Vandermeulen;	HH. Decoster, Devolder, Van Renterghem;
P. S. C. HH. Antoine, Tilquin;	HH. Detremmerie, Jérôme, Wauthy;
V. U. HH. Sauwens, F. Vansteenkiste;	HH. Desaeeyere, Gabriëls, Mevr. Maes;

Zie:

4/17-716-86/87:

— N° 1: Begroting.

Chambre des Représentants

SESSION 1986-1987

4 FÉVRIER 1987

BUDGET

du Ministère de l'Emploi et du Travail
pour l'année budgétaire 1986 (15)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'EMPLOI
ET DE LA POLITIQUE SOCIALE (1)

PAR
M. MARCHAND

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL

« 1. Evolution récente du chômage complet

Au cours des onze premiers mois de 1986, 442 000 chômeurs complets indemnisés ont été recensés en moyenne, ce qui représente une diminution de plus de 34 000 chômeurs en un an.

(1) Composition de la Commission:

Président: M. M. Olivier.

A. — Membres effectifs:	B. — Suppléants:
C. V. P. MM. Ansoms, De Roo, Marchand, M. Olivier, Vandebosch, Van Hecke;	M ^{me} Boeraeve-Derycke, MM. M. Bosmans, Breyne, Depré, Dhoore, Mme Merckx-Van Goey, M. Vangronsveld;
P. S. MM. Gondry, Onkelinx, Perdieu, Walry;	MM. Albert, Bondroit, Busquin, Delizée, Santkin;
S. P. MM. Bossuyt, Leclercq, Slecckx, Vanderheyden;	MM. Beckers, Coppens, De Loor, Hancké, Vandenbroucke;
P. R. L. M. Bonmariage, M ^{lle} Detaille, M. Neven;	MM. Cornet d'Elzius, D'hondt, Nols, Pivin;
P. V. V. MM. Flamant, Vandermeulen;	MM. Decoster, Devolder, Van Renterghem;
P. S. C. MM. Antoine, Tilquin;	MM. Detremmerie, Jérôme, Wauthy;
V. U. MM. Sauwens, F. Vansteenkiste;	MM. Desaeeyere, Gabriëls, M ^{me} Maes;

Voir:

4/17-716-86/87:

— N° 1: Budget.

Er dient echter vermeld dat een breuk in de reeks heeft plaatsgevonden vanaf februari 1986. Sedert deze datum hebben sommige categorieën oudere langdurige werklozen de mogelijkheid gekregen om te verzaken aan de inschrijving als evenwel van het recht op uitkering (koninklijk besluit van 29 december 1984 — *Belgisch Staatsblad* 18 januari 1985). Het aantal van deze oudere werklozen dat verzaakt heeft aan de inschrijving als werkzoekende bedroeg gemiddeld 58 000 eenheden in 1986.

Indien men rekening houdt met deze oudere werklozen is het aantal werklozen afgenomen met 9 000 eenheden in vergelijking met 1985 en met 12 000 eenheden in vergelijking met 1984.

Wat betreft de *jeugdwerkloosheid* is de dalende tendens nog meer uitgesproken. Einde november 1986 werden 117 785 volledig uitkeringsgerechtigde werklozen jonger dan 25 jaar geteld hetgeen een daling van 7 000 eenheden in één jaar betekent; in de afgelopen drie jaar is de afname van de jeugdwerkloosheid opgelopen tot omstreeks 36 000 eenheden.

De werkloosheid van lange duur blijft zorgwekkend; meer dan twee derde van de werklozen zijn momenteel sedert meer dan een jaar werkloos.

Bij onderzoek van de sectoriële verdeling van de werkloosheid stelt men vast dat de dienstensector praktisch stabiel is gebleven. De vermindering van het aantal uitkeringsgerechtigde volledig is gebleven. De vermindering van het aantal uitkeringsgerechtigde volledig werklozen met 10 000 eenheden einde november 1986 situeert zich bijgevolg uitsluitend in de secundaire sector, meer specifiek in de bouwsector die een afname kende van 6 000 eenheden (van 45 000 uitkeringsgerechtigde volledig werklozen einde november 1985 naar 39 000 einde november 1986).

2. Recente raming van de evolutie van de werkgelegenheid in 1986

2.1 Loontrekkenden

Rekening houdend met de evolutie van het aantal bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aangesloten werknemers (waarvan de laatst beschikbare cijfers dateren van 31 december 1985), kan men veronderstellen dat het aantal werknemers in loonverband in juni 1986 met ongeveer 35 000 eenheden toenam.

Deze toename zou zich als volgt over de respectievelijk sectoren kunnen verdelen:

	Variatie 30 juni 1986 t.o. 30 juni 1985
Privé-sector	+ 25 000
Publieke sector	+ 10 000
Totaal aantal werknemers in loonverband	+ 35 000

De stijging in de privé-sector kan toegeschreven worden aan de lichte heropleving van de economische toestand enerzijds en aan de toename van het aantal deeltijdse betrekkingen anderzijds (het aantal deeltijds tewerkgesteld om aan de werkloosheid te ontsnappen tussen 1985 en 1986 met 30 000 eenheden).

De toename in de publieke sector is uitsluitend te wijten aan de verhoging van het effectief, tewerkgesteld in de

Toutefois, il convient de mentionner qu'une rupture de série a eu lieu à partir de février 1985. Depuis cette date, certaines catégories de chômeurs âgés de longue durée ont eu la possibilité de renoncer à leur inscription comme demandeurs d'emploi tout en maintenant leur droit à l'indemnisation (arrêté royal du 29 décembre 1984 — *Moniteur belge* du 18 janvier 1985). Le nombre de ces chômeurs âgés qui ont renoncé à leur inscription comme demandeurs d'emploi s'est élevé en moyenne à 58 000 unités en 1986.

Si l'on tient compte de ces chômeurs âgés, le nombre de chômeurs est en recul d'environ 9 000 unités par rapport à 1985 et de 12 000 unités par rapport à 1984.

En ce qui concerne le *chômage des jeunes*, la tendance à la baisse est encore plus prononcée. A la fin novembre 1986, 117 725 chômeurs complets indemnisés de moins de 25 ans étaient recensés, cela représente une baisse de 7 000 jeunes chômeurs en un an; depuis ces trois dernières années, le recul du chômage des jeunes s'élève ainsi à près de 36 000 unités.

Le chômage de longue durée reste cependant préoccupant, plus de deux tiers des chômeurs étant actuellement inoccupés depuis plus d'un an.

En examinant la répartition sectorielle du chômage, on remarque que le secteur des services est pratiquement resté stable. La réduction du nombre de chômeurs complets indemnisés de 10 000 unités à la fin novembre 1986 se situe par conséquent exclusivement dans le secteur secondaire, plus spécifiquement dans le secteur de la construction qui a connu une réduction de 6 000 unités (de 45 000 chômeurs complets indemnisés fin novembre 1985 à 39 000 fin novembre 1986).

2. Estimation récente de l'évolution de l'emploi en 1986

2.1 Salariés

En tenant compte de l'évolution du nombre de travailleurs salariés inscrits à l'O.N.S.S. (dont les derniers chiffres disponibles datent du 31 décembre 1985), on peut supposer que ce nombre ait augmenté d'environ 35 000 unités en juin 1986.

Cette augmentation pourrait se répartir comme suit entre les secteurs respectifs:

	Variation 30 juin 1986 par rapport au 30 juin 1985
Secteur privé:	+ 25 000
Secteur public:	+ 10 000
Total:	+ 35 000

L'augmentation dans le secteur privé peut s'expliquer par une légère reprise de la situation économique d'une part et par un accroissement du nombre d'emplois à temps partiel d'autre part (le nombre d'emplois à temps partiel pour échapper au chômage a augmenté de 30 000 unités entre 1985 et 1986).

L'augmentation dans le secteur public est entièrement due à l'augmentation des effectifs occupés dans les pro-

respectivelijke hertewerkstellingsmaatregelen (+ 13 000 tegenover juni 1985).

2.2 Zelfstandigen/helpers

Indien de tendens van vorige jaren zich verderzet mag men zich verwachten aan een toename van het aantal zelfstandigen/helpers met ongeveer 5 000 eenheden.

2.3 Evolutie van de totale werkgelegenheid

Aanvaardt met de hypothesen, uiteengezet in de punten 2.1 en 2.2, dan zou de totale werkgelegenheid in 1986 toenemen met + 40 000 eenheden, waarvan de werknemers in loonverband + 35 000 eenheden voor hun rekening nemen en de zelfstandigen/helpers + 5 000. Voegt men hierbij de evolutie van het dalend aantal werkzoekenden (– 28 000), dan bekomt men een toename van de beroepsbevolking met + 12 000.

3. Begroting 1986

De begroting voor 1986 is vastgesteld op 86,4 miljard F, hetzij een vermindering met 8,09 % in vergelijking met de begroting van het voorgaande jaar. Zij heeft hoofdzakelijk betrekking op de uitgaven inzake werkloosheid en de opslorplingsprogramma's.

Terwijl de uitgaven van de R. V. A. in verband met de werkloosheid oplopen tot ongeveer 135,5 miljard F, bedraagt de Staatstoelage, die het verschil tussen inkomsten en uitgaven voorstelt, 2,5 miljard F.

De voornaamste inkomstenposten inzake werkloosheid zijn namelijk:

— de sociale zekerheidsbijdragen: 48,5 miljard F;

— de tussenkomst van het Fonds ter verwezenlijking van het financieel evenwicht van de sociale zekerheid: 71,2 miljard F waaronder 55,7 miljard F afkomstig van de loonmatiging en 15,5 miljard F zijnde de opbrengst van de inhoudingen van 12,07 % op het dubbel vakantiegeld en van 675 F/maand ten laste van de alleenstaanden en de kinderloze gezinnen.

De uitgaven inherent aan de oppuntstelling, de ontwikkeling en de financiering van een hertewerkstellingsprogramma bedragen 39,7 miljard F waarvan 38,4 miljard F ten laste van de Staat.

Tenslotte zijn er nog de uitgaven met betrekking tot de brugpensioenen die 42,5 miljard F bedragen.

Het detail van deze plannen is opgenomen in het verantwoordingsprogramma van deze begroting.

4. Maatregelen getroffen in 1986 inzake werkloosheidsverzekering

Punt 1:

Koninklijk besluit van 18 mei 1986 tot wijziging van de werkloosheidsreglementering in functie van de beschikbare arbeid (*Belgisch Staatsblad* van 25 juni 1986).

grammes de remise au travail; (+ 13 000 par rapport à juin 1985).

2.2 Indépendants/aidants

Si la tendance des années antérieures se poursuit, on peut s'attendre à une augmentation du nombre d'indépendants/aidants d'environ 5 000 unités.

2.3 Evolution du volume global de l'emploi

Si l'on accepte les hypothèses reprises dans les points 2.1 et 2.2, cela signifierait que l'emploi total augmente de 40 000 unités en 1986, dont + 35 000 pour les travailleurs salariés (secteur privé + secteur public) et + 5 000 pour les travailleurs indépendants/aidants. En y ajoutant l'évolution du nombre total de demandeurs d'emploi (– 28 000), on obtient un accroissement de la population active d'environ 12 000 unités.

3. Budget 1986

Le budget de 1986 a été fixé à 86,4 milliards de F, soit une diminution de 8,09 % par rapport au budget de l'année précédente. Il couvre principalement les dépenses relatives au chômage ainsi que celles relatives au programme de résorption.

Alors que les dépenses de l'ONEm. afférentes au chômage s'élèvent à quelque 135,5 milliards de F, le subside de l'Etat, qui représente la différence entre les recettes et les dépenses s'élève à 2,5 milliards de F.

Les principaux postes de recettes sont notamment:

— les cotisations de sécurité sociale: 48,5 milliards de F;

— la participation du Fonds pour réaliser l'équilibre financier des organismes de sécurité sociale: 71,2 milliards de F dont 55,7 milliards de F provenant de la modération salariale et 15,5 milliards de F provenant des retenues de 12,07 % sur le double pécule de vacances et de 675 F à charge des isolés et des ménages sans enfants.

En ce qui concerne les dépenses inhérentes à la mise au point, au développement et au financement d'un programme de remise au travail, elles s'élèvent à 39,7 milliards de F dont 38,4 milliards de F à charge de l'Etat.

Enfin, les subventions en matière de prépensions s'élèvent à 42,5 milliards de F.

Le détail de ces plans figure dans le programme justificatif du budget.

4. Mesures prises en 1986 en matière d'assurance-chômage

Point 1:

Arrêté royal du 28 mai 1986 modifiant la réglementation relative au chômage en fonction de la redistribution du travail disponible (*Moniteur belge* du 25 juin 1986).

Het aantal vormen van deeltijdse arbeid is de jongste jaren aanzienlijk gestegen.

Het kwam er dus in de eerste plaats op aan het vergoedingsstelsel voor werklozen die een baan van dit type definitief of tijdelijk verliezen, aan te passen. Tevens moest men de voorwaarden voor de vergoeding van deeltijdse arbeiders die aan de werkloosheid proberen te ontsnappen, herzien.

Al deze maatregelen, die vanaf 1^{ste} oktober 1986 van toepassing waren, werden door de Regering getroffen in haar streven naar besparingen, maar in overlag met de sociale partners vermits ze voortvloeien uit unanieme akkoorden van de Nationale Arbeidsraad en het Beheerscomité van de R. V. A. Op jaarbasis werd voor ongeveer 832,8 miljard F bespaard.

De twee voornaamste wijzigingen zijn de volgende:

— een nieuwe berekeningswijze van de uitkeringen bij gedeeltelijke werkloosheid teneinde de werklozen op minder forfaitaire wijze te vergoeden. De vergoeding gebeurt immers niet meer per verloren halve dag, maar op basis van het aantal door de werknemer verloren uren ten gevolge van zijn gedeeltelijke werkloosheid.

Op budgettair vlak heeft deze maatregel volstrekt geen invloed, vermits de werknemers nu beter krijgen wat hen toekomt, maar noch meer, noch minder.

— een wijziging van de berekeningswijze van het recht op werkloosheidsuitkeringen voor werklozen die een deeltijdse baan aanvaard hebben om aan de werkloosheid te ontsnappen.

Er wordt thans geen rekening meer gehouden met het aantal niet-gepresteerde uren in vergelijking met een voltijdse arbeid, hetgeen de werknemers die heel weinig heel goed vergoede uren presteerde, te fel bevoordeelde; nu worden een aantal uitkeringen toegekend op basis van de werkelijk ontvangen vergoeding in de deeltijdse arbeid in vergelijking met de vergoeding die men zou ontvangen hebben indien het een voltijdse arbeid betroffend had.

Er dient bovendien op gewezen dat de werknemers wier prestaties 3/4 van een deeltijdse arbeid overschrijden, geen vergoeding kunnen ontvangen. Deze maatregel levert een jaarlijkse besparing van 361 miljoen F op.

Tevens werden nog andere wijzigingen aangebracht: het gaat hier om controle- en rationaliseringsmaatregelen:

— een verbetering van de herberekeningsregel van de bedragen van de uitkeringen die bij gedeeltelijke werkloosheidsuitkeringen voor gedeeltelijk werklozen eens per jaar naar omlaag of naar omhoog herberekend worden in functie van het loon dat voor de op dat ogenblik verrichte arbeid wordt ontvangen.

De verbetering levert een besparing van 334,5 miljoen F op.

— De invoering van controlemaatregelen:

— om te vermijden dat compenserende verlofdagen die door de werkgever worden vergoed, opnieuw worden vergoed;

— om te vermijden dat gedeeltelijke werkloosheid die uitsluitend 's morgens wordt georganiseerd, wordt vergoed;

Le nombre de formes du travail à temps partiel a considérablement augmenté durant ces dernières années.

Il était dès lors impératif que la réglementation permettant l'indemnisation des chômeurs ayant perdu définitivement ou temporairement un travail de ce type soit adaptée. Il convenait également de ce fait de revoir les modalités de l'indemnisation des travailleurs à temps partiel pour échapper au chômage.

L'ensemble de ces mesures appliquées à partir du 1^{er} octobre 1986 ont été prises en tenant compte du souci d'économies du Gouvernement mais en concertation avec les partenaires sociaux puisqu'elles résultent d'accords unanimes du Conseil national du travail et du Comité de gestion de l'O.N.Em. Les économies réalisées sont de l'ordre de 832,8 millions de F sur une base annuelle.

Les deux modifications essentielles sont les suivantes:

— une nouvelle formule de calcul des allocations dues en cas de chômage partiel permettant d'indemniser d'une manière moins forfaitaire les chômeurs. On indemnise en effet non plus par demi-jour perdu mais en tenant compte du nombre d'heures perdues par le travailleur du fait de sa mise en chômage partiel.

Budgétairement parlant cette modification doit avoir un effet nul, chaque travailleur recevant mieux son dû, ni plus, ni moins.

— une modification de la formule de calcul du droit aux allocations de chômage pour les travailleurs qui ont accepté un travail à temps partiel pour échapper au chômage.

Il n'est plus tenu compte désormais du nombre d'heures non prestées par rapport à un travail à temps plein, ce qui favorisait trop le travailleur effectuant très peu d'heures très bien rémunérées, mais d'accorder un nombre d'allocations en tenant compte de la rémunération effectivement touchée dans le travail à temps partiel par rapport à celle qui aurait été touchée si le travail avait été effectué à temps plein.

Il faut noter de plus que les travailleurs dont les prestations dépassent encore les 3/4 d'un travail à temps partiel ne sont pas indemnisables. Cette mesure entraîne une économie annuelle de l'ordre de 361 millions de F.

D'autres modifications ont été faites également qui sont des mesures de contrôle et de rationalisation:

— une correction de la règle de révision du taux de l'allocation octroyée en cas de chômage partiel; on révisé désormais effectivement à la hausse ou à la baisse, une fois par an, le taux de l'allocation de chômage du chômeur partiel en fonction du salaire perçu dans le travail en cours.

Cette correction entraîne une économie annuelle de l'ordre de 334,5 millions de F.

— la mise en place de mesures de contrôle:

— pour éviter qu'un travailleur à temps partiel pour échapper au chômage déclare travailler 4 heures tel jour et travaille en réalité 8 heures ce jour;

— pour éviter d'indemniser des jours de congés compensatoires rémunérés par l'employeur;

— om te vermijden dat een deeltijdse arbeider, om aan de werkloosheid te ontsnappen, verklaart dat hij op een bepaalde dag 4 uur werkt, terwijl hij in die dag in werkelijkheid 8 uur werkt.

Deze controlemaatregelen leveren een jaarlijkse besparing van 137,3 miljoen F op.

Punt 2:

Koninklijk besluit tot wijziging van de artikelen 124, 156, 160 en 160bis van het Koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid. Hervorming van de werkloosheidsverzekering

De structuur van het nieuwe stelsel ziet er als volgt uit : een basisuitkering (35 % van het gemiddeld dagloon, met een maximum van 46 754 F), waarbij eventueel aanvullende uitkeringen komen in functie van de situatie van de werkloze: een aanvullende uitkering van 20 % voor de gezinslasten en/of een aanvullende uitkering van 5 % voor het verlies van een enig inkomen.

Wie geen recht heeft op een aanvullende uitkering, gaat na 12 maanden naar 35 % (in plaats van 37,6 % vroeger) en na 18 maanden (in plaats van 25 maanden vroeger), verlengd met 3 maanden per jaar dat men werkt, naar een maandelijks forfaitair bedrag van 10 504 F.

Het gaat hier om een ware hervorming van het stelsel voor de toekenning van werkloosheidsuitkeringen dat in een nieuwe vorm werd gegoten rekening houdend met de besparingen van de Regering. De totale besparingen bedragen op jaarbasis 6,8 miljard F.

Anderzijds werden bepaalde uiterst ongunstige situaties op familiaal vlak verbeterd: de categorie personen met gezinslasten werd uitgebreid en de categorie personen die het verlies van een enig inkomen kunnen bewijzen ontvangt een hoger minimuminkomen dan voorheen.

Het dient eveneens gezegd dat de wetgeving dank zij de hervorming op verschillende punten vereenvoudigd is, door o.a. de vermindering van het aantal werklozen categorieën wat de burger een betere rechtsbedeling waarborgt.

Deze hervorming heeft eveneens tot doel de E.E.G. bepalingen na te komen betreffende de gelijke lonen voor mannen en vrouwen, door de afschaffing van de categorieën gezinshoofd, alleenstaande en samenwonende.

In het nieuwe stelsel verdwijnen deze categorieën en is er geen sprake meer van degressieve uitkeringen.

Punt 3:

Koninklijk besluit tot wijziging van artikel 143 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid

Een werkloze wiens werkloosheidsduur het dubbele van de gemiddelde werkloosheidsduur die voor zijn gewestelijk bureau en zijn geslacht voorzien is, overschrijdt, wordt thans niet meer uitgesloten van het recht op werkloosheidsuitkeringen, maar zijn rechten worden geschorst.

Zijn rechten worden geschorst voor zover echter het gezinsinkomen van deze werkloze, afgezien van de werkloosheidsuitkeringen, 600 000 F per jaar overschrijdt, verhoogd met 24 000 F per persoon ten laste.

— pour empêcher l'indemnisation de chômage partiel organisé uniquement tous les matins.

Ces mesures de contrôle permettent des économies annuelles de l'ordre de 137,3 millions de F.

Point 2:

Arrêté royal modifiant les articles 124, 156, 160 et 160bis de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage. Réforme de l'assurance chômage.

Ce nouveau système est structuré de la manière suivante : une indemnité de base (35 % de la rémunération journalière moyenne plafonnée à 46 754 F) à laquelle s'ajoutent éventuellement des compléments en fonction de la situation du chômeur : un complément de 20 % pour charge de famille et/ou un complément de 5 % pour perte de revenu unique.

Celui qui n'a droit à aucun complément, passe après 12 mois à 35 % (au lieu de 37,6 antérieurement) et après 18 mois (au lieu de 25 mois antérieurement), prolongés de 3 mois par année de travail, à un taux forfaitaire de l'ordre de 10 504 F.

Il s'agit d'une véritable réforme du système d'octroi des allocations de chômage repensé en tenant compte du souci d'économies du Gouvernement. Le total de celles-ci est, sur base annuelle, de 6,8 milliards de F.

D'autre part, on a amélioré certaines situations particulièrement défavorables sur le plan social : en effet la catégorie des personnes ayant des charges de famille a été élargie et la catégorie des personnes justifiant uniquement de la perte d'un revenu unique s'est assuré un revenu minimum plus élevé qu'auparavant.

Il faut noter de plus que cette réforme a permis certaines simplifications de la législation en diminuant notamment le nombre de catégories de chômeurs et a permis ainsi au citoyen de retrouver une plus grande sécurité juridique.

Cette réforme a eu également pour but de satisfaire aux dispositions de la C.E.E. relatives à l'égalité de chefs de ménage, isolés et cohabitants.

Dans le nouveau système, lesdites catégories disparaissent et il n'est plus question d'allocations dégressives.

Point 3:

Arrêté royal modifiant l'article 143 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage

Désormais, un chômeur dont la durée du chômage dépasse le double de la durée de la moyenne de durée de chômage prévue pour son bureau régional et son sexe, ne se verra plus exclu du droit aux allocations de chômage mais verra ses droits suspendus.

Ses droits seront suspendus pour autant cependant que les revenus du ménage de ce chômeur, dépassent, abstraction faite des allocations de chômage, 600 000 F par an, majorés de 24 000 F par personne à charge.

Deze maatregel is slechts van toepassing op werklozen die geen gezinslasten kunnen bewijzen, noch het verlies van een enig inkomen, en die zich in de laatste fase van het recht op uitkeringen bevinden, met name de forfaitaire vergoeding van 10 504 F.

Deze werklozen mogen de leeftijd van 50 jaar nog niet bereikt hebben en mogen niet ten minste halftijds werken.

De werkloze wordt er minstens drie maanden voor de overschrijding van de voorziene periode van verwittigd dat zijn rechten de eerste dag van de derde maand die op deze vervalddag volgt, zullen worden geschorst.

Tijdens de termijn die volgt op de verwittiging kan hij de werkloosheidsinspecteur aantonen dat hij niet beantwoordt aan de objectieve criteria, en kan hij voor een commissie subjectieve elementen aanvoeren waaruit blijkt dat hij niet mag geschorst worden.

Deze nog op te richten commissie is een nationale administratieve commissie bestaande uit twee taalkamers. Ze bestaat uit een magistraat, twee leden die de representatieve werkgeversorganisaties vertegenwoordigen, twee leden die de representatieve werknemersorganisaties vertegenwoordigen, een vertegenwoordiger van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid, en een vertegenwoordiger van het Ministerie van Begroting die binnen het korps van de Inspectie van Financiën wordt gekozen.

De subjectieve criteria zijn de volgende:

— de uitzonderlijke en ononderbroken inspanningen die hij aantoont verricht te hebben om werk te vinden gedurende heel de duur van zijn werkloosheid;

— de beperkte arbeidsgeschiktheid van de werkloze, meer bepaald zijn zeer beperkte of gedeeltelijke geschiktheid op fysisch vlak waardoor hij niet beantwoordt aan de gebruikelijke vereisten van zijn beroep.

Slechts indien de Commissie bij 6 stemmen om 7 een voor de werkloze gunstig advies uitbrengt, hoeft de werkloosheidsinspecteur de schorsing niet uit te spreken.

De werkloze wiens rechten geschorst zijn, kan beroep aantekenen bij de Arbeidsrechtbank, die bevoegd is voor het onderzoek van zowel de objectieve als subjectieve criteria.

Dank zij deze nieuwe maatregelen die dus geen uitsluiting meer, maar een schorsing van de rechten inhoudt, kan de werkloze, naast het geval waarin hij zijn beroepsverleden kan bewijzen, zijn rechten terugkrijgen indien zijn gezinssituatie veranderd is of indien het gezinsinkomen niet meer hoger ligt dan 480 000 F, verhoogd met 24 000 F per persoon ten laste.

5. Maatregelen ter bevordering van de werkgelegenheid — 1. Volmachtenbesluiten

1) Koninklijk besluit n° 424 van 1 augustus 1986: tot wijziging van Afdeling 5 van Hoofdstuk IV van de Herstelwet van 22 januari 1985, houdende sociale bepalingen. (Belgisch Staatsblad van 21 augustus 1985) (= loopbaanonderbreking).

Deze tekst neemt de grote lijnen van het stelsel over dat door de wet van 22 januari 1985 werd ingevoerd. De aangebrachte wijzigingen steunen vooral op de verworven ervaring:

Cette mesure n'est applicable qu'au chômeur qui ne peut justifier ni de charges de famille, ni de la perte d'un revenu unique et qui se trouve en dernière période de droits, c'est-à-dire indemnisé au forfait de 10 504 F.

Ce chômeur ne peut avoir atteint l'âge de 50 ans et ne peut être occupé à travailler au moins à mi-temps.

Ce chômeur est avisé au moins trois mois avant la date du dépassement de la durée prévue qu'il verra ses droits suspendus au 1^{er} jour du 3^{ème} mois qui suit cette échéance.

Il peut démontrer, durant le délai de l'avertissement, qu'il ne remplit pas les critères objectifs auprès de l'Inspecteur du chômage et qu'il peut justifier d'éléments d'ordre subjectif de nature à lui éviter la suspension de ses droits, auprès d'une commission.

Ladite commission, qui est à créer, est une commission administrative nationale composée de deux Chambres linguistiques. Elle est composée d'un magistrat, de deux membres représentant les organisations représentatives des employeurs, de deux membres représentant les organisations représentatives des travailleurs, d'un représentant du Ministre de l'Emploi et du Travail et d'un représentant du Ministre du Budget choisi au sein du Corps de l'Inspection des Finances.

Les critères subjectifs sont les suivants:

— les efforts exceptionnels et continus que le chômeur démontre pendant toute la durée de son chômage en vue de retrouver du travail;

— l'aptitude limitée au travail du chômeur, c'est-à-dire plus précisément son aptitude très réduite ou son aptitude partielle, caractérisée par une aptitude physique inférieure aux exigences habituelles de sa profession.

L'inspecteur du chômage ne peut éviter de prononcer la suspension en ce qui concerne les critères subjectifs que lorsqu'un avis favorable au chômeur a été rendu par la Commission par 6 voix sur 7.

Le chômeur dont les droits sont suspendus peut introduire un recours au tribunal du travail qui sera compétent pour examiner aussi bien les critères objectifs que les critères subjectifs.

Cette nouvelle mesure qui est donc une mesure de suspension des droits et non plus d'exclusion des droits, permet au chômeur, outre le cas où il reprouve un passé professionnel, de retrouver ses droits si sa situation familiale a changé ou si les revenus de son ménage ne dépassent plus 480 000 F majorés de 24 000 F par personne à charge.

5. Mesures en faveur de l'emploi — 1. Arrêtés royaux de pouvoirs spéciaux

1) Arrêté royal n° 424 du 1^{er} août 1986: modifiant la section 5 du Chapitre IV de la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales (Moniteur belge du 21 août 1985) (= interruption de carrière).

L'on reprend dans ce texte les grandes lignes du système mis en place par la loi du 22 janvier 1985. Les modifications apportées sont surtout basées sur l'expérience acquise:

1) versoepeling van het stelsel en betere opstelling van de teksten om verdere toepassingsmoeilijkheden te vermijden;

2) vermits dit stelsel thans definitief is, zijn bepaalde maatregelen voorzien om eventuele misbruiken te vermijden.

De nieuwe maatregelen hebben in de eerste plaats tot doel de wil van de Regering, namelijk bijdragen tot de wegwerking van de werkloosheid, tot werkelijkheid te maken.

Voortaan moet een werkgever, wanneer één van zijn werknemers zijn beroepsloopbaan onderbreekt, die werknemer vervangen door een uitkeringsgerechtigde volledig werkloze, en dat voor de hele duur van de onderbreking of de schorsing van de overeenkomst.

2) *Koninklijk besluit n° 443 van 14 augustus 1986, betreffende de toekenning van werkloosheidsuitkeringen in geval van conventioneel brugpensioen*

Dit besluit heeft tot doel de financiële lasten te vermindere-
ren die de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening draagt bij de betaling van werkloosheidsuitkeringen, tegen 60 %, aan de ontslagen werknemer die voor de regeling inzake conventioneel brugpensioen in aanmerking wil komen.

Die betaling, tegen dat percentage, zal de R. V. A. alleen op zich nemen als de werkgever zich ertoe verbindt de bruggepensioneerde werknemer te vervangen door een uitkeringsgerechtigde volledig werkloze.

Indien de werkgever die verbintenis niet nakomt, zal hij aan de R. V. A. een forfaitaire compensatoire vergoeding moeten betalen.

Door dat systeem kan dus eveneens tot de wegwerking van de werkloosheid worden bijgedragen.

3) *Koninklijk besluit n° 465 van 1 oktober 1986 (Belgisch Staatsblad van 18 oktober 1986)*

Dit besluit verlengt de periode waarin werknemers in geval van arbeidsongeschiktheid, recht hebben op een vergoeding ten laste van hun werkgever.

Het verzekert bepaalde werknemerscategorieën een tweede week van gewaarborgd inkomen :

— werklieden, dienstboden, bedienden aangeworven op proef (minder dan drie maanden) enz..

Deze werknemers behouden het recht op hun normaal loon gedurende de eerste zeven dagen van de ongeschiktheid; de zeven daaropvolgende dagen hebben zij recht op 60 % van het gedeelte van het loon dat de loongrens die in aanmerking komt voor de berekening van de uitkeringen van de ziekte- en invaliditeitsverzekering, niet overschrijdt.

Deze maatregelen hebben dus eveneens tot gevolg dat de tussenkomst van de ziekte- en invaliditeitsverzekering voor deze werknemers wordt uitgesteld.

4) *Koninklijk besluit n° 472 wijziging van de wet van 22 december 1977 betreffende de budgettaire voorstellen (Belgisch Staatsblad van 20 november 1986)*

1) assouplissement de ce système et meilleure rédaction des textes ayant entraîné des difficultés d'application.

2) comme ce système est définitif désormais, l'on a prévu certaines mesures visant à éviter les abus éventuels.

Les nouvelles mesures visent avant tout à assurer la résorption du chômage et à réaliser ainsi la volonté du Gouvernement.

Désormais, lorsqu'un travailleur interrompt sa carrière professionnelle, son employeur sera tenu de le remplacer par un chômeur complet indemnisé, et ce, pendant toute la durée de l'interruption ou de la suspension du contrat.

2) *Arrêté royal n° 443 du 14 août 1986, relatif à l'octroi d'allocations de chômage en cas de prépension conventionnelle*

Cet arrêté a pour but de réduire les charges financières supportées par l'Office national de l'Emploi à l'occasion du paiement des allocations de chômage, au taux de 60 %, au travailleur licencié qui veut bénéficier du régime de la prépension conventionnelle.

Ce paiement, à ce taux, ne sera supporté par l'ONEm. que si l'employeur s'engage à remplacer le travailleur prépensionné par un chômeur complet indemnisé.

Si l'employeur ne respecte pas cet engagement, il sera redevable, envers l'ONEm. d'une indemnité compensatoire forfaitaire.

Ce système permet donc également de contribuer à la résorption du chômage.

3) *Arrêté royal n° 465 du 1^{er} octobre 1986 (Moniteur belge du 18 octobre 1986)*

Prolongeant la période pendant laquelle certains travailleurs ont droit, en cas d'incapacité de travail, à une rémunération à charge de leur employeur.

Cet arrêté vise à assurer une seconde semaine de salaire garanti à certaines catégories de travailleurs :

— ouvriers, domestiques, employés engagés à l'essai (moins de 3 mois) etc...

Ces travailleurs conserveront le droit à leur rémunération normale pendant les sept premiers jours d'incapacité, les sept jours suivants, ils auront droit à 60 % de la partie de cette rémunération qui ne dépasse pas le plafond pris en considération pour le calcul des prestations de l'AMI.

Ces mesures ont également pour effet de retarder la prise en charge de ces travailleurs par le régime de l'assurance maladie-invalidité.

4) *Arrêté royal n° 472 modifiant la loi du 22 décembre 1977 relative aux propositions budgétaires (Moniteur belge du 20 novembre 1986)*

Dit besluit heeft tot doel de B.T.K.-promotoren te betrekken bij de financiële verantwoordelijkheid van de projecten (10%). Het zorgt voor een grotere rotatie van het personeel in dit soort programma's door de duur van de contracten tot twee jaar per persoon te beperken.

5) Koninklijk besluit n° 473 wijziging, wat het Derde Arbeidscircuit betreft, van het koninklijk besluit n° 25 van 24 maart 1982 houdende maatregelen tot opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector. (Belgisch Staatsblad van 20 november 1986)

Dit besluit heeft tot doel de D.A.C.-promotoren te betrekken bij de financiële verantwoordelijkheid van de projecten (5%). Het biedt de D.A.C.-werknemers schaalgebonden loonsverhogingen op basis van hun anciënniteit in het programma.

6) Koninklijk besluit n° 474 tot opzetting van een stelsel van door de Staat gesubsidieerde contractuelen bij sommige plaatselijke besturen (Belgisch Staatsblad van 20 november 1986)

Dit besluit beoogt de afschaffing van de «onzekere» statuten, T.W.W., B.T.K. en D.A.C. in de plaatselijke besturen door ze te vervangen door contractuelen die door deze plaatselijke besturen worden aangeworven.

De overheid komt op twee verschillende wijzen tussen beide in het loon van deze werknemers:

— een tewerkstellingpremie en een vrijstelling van de werkgeversbijdragen voor sociale zekerheid.

7) Koninklijk besluit n° 482 houdende maatregelen tot tijdelijke verhoging van de leeftijdsgrens voor het sluiten van leerovereenkomsten voor beroepen uitgeoefend door arbeiders in loondienst (Belgisch Staatsblad van 15 januari 1987)

Voortaan kan een leercontract worden gesloten boven de 18 jaar zonder dat de leeftijdsgrens 21 jaar mag overschrijden. De leerovereenkomst is een overeenkomst van bepaalde duur waardoor een werkgever zich ertoe verbindt jonge werknemers een praktische beroepsopleiding te geven, en tevens de vereiste theoretische kennis bij te brengen.

8) Koninklijk besluit n° 492 houdende bepalingen ter bevordering van de tewerkstelling (Belgisch Staatsblad van 23 januari 1987)

Twee bestaande maatregelen werden verlengd:

— verlenging van de 5-3-3 akkoorden afgesloten voor de periode 1983-1984 en verlengd in 1985-1986, die de ondernemingen die gebonden zijn door collectieve overeenkomsten ter bevordering van de werkgelegenheid, vrijstellen van storting aan het tewerkstellingsfonds; het gaat hier om collectieve overeenkomsten die een vermindering van de arbeidstijd, een loonmatiging voor het scheppen van

Cet arrêté a pour but d'impliquer les promoteurs C. S. T. dans la responsabilité financière des projets (10%). Il organise une rotation plus grande du personnel dans ce programme en limitant la durée des contrats par personne à deux années.

5) Arrêté royal n° 473 modifiant, en ce qui concerne le Troisième circuit de travail, l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982 créant un programme de promotion de l'emploi dans le secteur non marchand. (Moniteur belge du 20 novembre 1986)

Cet arrêté a pour but d'impliquer les promoteurs T. C. T. dans la responsabilité financière des projets (5%). Il accorde aux travailleurs du T. C. T. des augmentations barémiques liées à leur ancienneté dans le programme.

6) Arrêté royal n° 474 portant création d'un régime de contractuels subventionnés par l'Etat auprès de certains pouvoirs locaux (Moniteur belge du 20 novembre 1986)

Cet arrêté vise à supprimer les statuts «précaires», C. M. T., C. S. T. et T. C. T. dans les pouvoirs locaux en le remplaçant par des contractuels engagés par ces pouvoirs locaux.

L'intervention de l'Etat dans le salaire de ces travailleurs est de deux ordres:

— une prime à l'emploi et une dispense de paiement des cotisations sociales patronales.

7) Arrêté royal n° 482 portant des mesures de relèvement temporaire de la limite d'âge pour la conclusion des contrats d'apprentissage de professions exercées par des travailleurs salariés (Moniteur belge du 15 janvier 1987)

Désormais, un contrat d'apprentissage pourra être conclu au-delà de 18 ans sans pour autant que la limite d'âge puisse dépasser 21 ans. Le contrat d'apprentissage est un contrat à durée déterminée par lequel un employeur s'engage à donner aux jeunes travailleurs une formation pratique à une profession, en même temps qu'ils reçoivent les cours théoriques nécessaires à cette formation.

8) Arrêté royal n° 492 contenant des dispositions en faveur de l'emploi (Moniteur belge du 23 janvier 1987)

Deux mesures existantes sont prolongées:

— prolongation des accords 5-3-3 conclus pour la période 1983-1984 et prolongés en 1985-1986, qui dispensent de cotiser au Fonds pour l'emploi les entreprises qui sont liées par des conventions collectives en faveur de l'emploi; il s'agit des conventions collectives prévoyant une diminution du temps de travail et une modération salariale affectée à la création d'emplois. Prolongation également

bijkomende arbeidsplaatsen voorzien. Collectieve arbeidsovereenkomsten afgesloten in 1985-1986 ter bevordering van de werkgelegenheid worden eveneens verlengd;

— de verlenging van de MARIBEL-operatie die uitgebreid wordt tot de beschermde werkplaatsen; de nieuwe MARIBEL-operatie biedt de werkgevers van handarbeiders de mogelijkheid om gebruik te maken van een toegenomen vermindering (4 500 F per trimester) van de werkgeversbijdragen voor sociale zekerheid.

9) *Koninklijk besluit n° 493 betreffende de bevordering van de werkgelegenheid in de non-profit sector (Belgisch Staatsblad van 23 januari 1987)*

In de non-profit sector (sector van de zorgenverstrekking: ziekenhuizen, rust- en verzorgingsinstellingen, instellingen voor minderjarigen, beschermde werkplaatsen, revalidatiecentra...). Het «recyclagestelsel van de loonmatiging» ingevoerd door het koninklijk besluit van 2 augustus 1985 wordt verlengd, bestendigd en uitgebreid. Dit stelsel bepaalt dat instellingen die voltijdse arbeidsplaatsen in halftijdse arbeidsplaatsen omzetten en bovendien een netto-aanwerving van minstens 1 % realiseren, een subsidie van 1 % van de totale loonsom ontvangen, met een maximum van 2 %. Deze overeenkomsten moeten voortaan eveneens het recht op loopbaanonderbreking voorzien.

Anderzijds wordt een afdeling «Sociale Sector» binnen het Interdepartementaal Begrotingsfonds voor tewerkstelling opgericht: de middelen afkomstig van wedertewerkstellingsprogramma's voor werklozen of van «recyclagemaatregelen van de loonmatiging» zijn in dit deel van het Fonds vervat en dienen om gewone betrekkingen in de non-profit sector te financieren.

10) *Koninklijk besluit n° 494 houdende tijdelijke tenlasteneming door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de bijdragen voor de administratiekosten verschuldigd door sommige werkgevers met betrekking tot de tewerkstelling van een tweede werknemer. (Belgisch Staatsblad van 23 januari 1987)*

Dit besluit heeft tot doel de maatregelen uit te breiden van koninklijk besluit n° 111 van 15 december 1982 waardoor een werkgever die zijn eerste werknemer aanwerft, gedurende acht trimesters een vermindering van de werkgeversbijdragen voor sociale zekerheid kan genieten, alsook de terugbetaling van de toetredingskosten tot een sociaal secretariaat voor de administratieve prestaties ten gevolge van de tewerkstelling van deze werknemer.

Door het koninklijk besluit n° 494 wordt dit tweede voordeel thans uitgebreid tot de werkgever die een tweede werknemer aanwerft.

Hier dient nochtans opgemerkt dat de werkgever slechts de terugbetaling van de toetredingskosten tot een sociaal secretariaat kan genieten indien hij de tweede werknemer aanwerft volgens een overeenkomst van onbepaalde duur.

11) *Koninklijk besluit n° 495 tot invoering van een stelsel van alternerende tewerkstelling en opleiding voor de jongeren tussen 18 en 25 jaar en tot tijdelijke vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen van de werkgever verschuldigd in hoofde van deze jongeren (Belgisch Staatsblad van 23 januari 1987)*

Er wordt een stelsel ingevoerd dat werk en opleiding voor de jongeren van 18 tot 25 jaar combineert. Het stelsel voorziet in een tijdelijke vermindering van de werkgeversbijdragen voor sociale zekerheid van de werkgevers die

des conventions collectives conclues en 1985-1986 en faveur de l'emploi;

— prolongation de l'opération MARIBEL qui sera aussi étendue aux ateliers protégés; la nouvelle opération MARIBEL permet aux employeurs de travailleurs manuels de bénéficier d'une réduction majorée (4 500 F par trimestre) des cotisations patronales de la sécurité sociale.

9) *Arrêté royal n° 493 relatif à la promotion de l'emploi dans le secteur social. (Moniteur belge du 23 janvier 1987)*

Dans le secteur social de l'aide aux personnes, (hôpitaux, maisons de repos et de soins, institutions pour les handicapés, institutions pour les mineurs d'âge, ateliers protégés, centres de revalidation...) le système de «recyclage de la modération salariale», créé par l'arrêté royal du 2 août 1985 est prolongé, renforcé et étendu. Ce système prévoit que les institutions qui convertissent des emplois à temps plein en emplois à mi-temps, et qui réalisent, en outre, une embauche nette d'au moins 1 % reçoivent une subvention de 1 % de la masse salariale avec un maximum de 2 %. Les conventions devront désormais prévoir le droit à l'interruption de carrière.

D'autre part, une section «Section-social» est créée au sein du Fonds Budgétaire Interdépartemental pour l'emploi: les moyens provenant des programmes de remise au travail de chômeurs ou des mesures de «recyclage de la modération salariale» seront regroupés dans cette section du Fonds et serviront à financer des emplois ordinaires dans le secteur de l'aide aux personnes.

10) *Arrêté royal n° 494 portant prise en charge temporaire par l'O. N. S. S. des cotisations pour frais d'administration dont certains employeurs sont redevables en raison de l'occupation d'un deuxième travailleur (Moniteur belge du 23 janvier 1987) (= plan plus deux)*

Cet arrêté a pour objectif d'étendre les mesures instaurées par l'arrêté royal n° 111 du 15 décembre 1982 et qui permettaient à l'employeur qui engageait son premier travailleur de bénéficier, pendant huit trimestres, d'une réduction des charges sociales patronales et, en même temps, du remboursement des frais d'affiliation à un secrétariat social pour les prestations administratives résultant de l'occupation de ce travailleur.

L'arrêté royal n° 494 étend désormais ce second avantage à l'employeur qui engage un deuxième travailleur.

A remarquer toutefois que le remboursement des frais de secrétariat social ne sera acquis à l'employeur que si le second travailleur est engagé dans les liens d'un contrat à durée indéterminée.

11) *Arrêté royal n° 495 instaurant un système associant le travail et la formation pour les jeunes de 18 à 25 ans et portant réduction temporaire des cotisations patronales de sécurité sociale dues dans le chef de ces jeunes (Moniteur belge du 23 janvier 1987)*

Un système est mis sur pied qui associe le travail et la formation pour les jeunes de 18 à 25 ans; ce système prévoit une réduction temporaire des cotisations patronales de sécurité sociale pour les employeurs qui engagent des

jonge werkzoekenden van 18 tot 25 jaar aanwerven in het kader van een conventie « werk-opleiding ». De vermindering mag tot 70 000 F per jaar bedragen.

Het stelsel werkt als volgt :

— de werkgever sluit met de jonge werknemer een conventie « werkopleiding » af. Deze conventie bepaalt dat de werkgever de jonge werknemer aanwerft met een contract van onbepaalde duur voor alternerend werk en opleiding. De conventie duurt minimum een jaar en maximum drie jaar. De tewerkstelling moet minstens halftijds zijn;

— de werkgever geniet een vermindering van de werkgeversbijdragen voor sociale zekerheid in verhouding tot de arbeidsprestaties bepaald in de conventie en voor de totale duur van de conventie « werk-opleiding ».

12) Koninklijk besluit n° 496 houdende wijziging van artikel 2, § 2, van het koninklijk besluit n° 258 van 31 december 1983 betreffende de indienstneming van werklozen voor bepaalde bijstandprojecten ten behoeve van kleine en middelgrote ondernemingen. (Belgisch Staatsblad van 23 januari 1987)

Dit besluit heeft tot doel het koninklijk besluit n° 258 van 31 december 1983 aan te passen aan de budgettaire saneringsdoelstellingen van de Regering, onder andere in de programma's voor de opslorping van de werkloosheid.

Voortaan bedraagt de financiële tussenkomst van de overheid gedurende het eerste jaar van het project 90 % (in plaats van 100 %).

13) Koninklijk Besluit n° 498 houdende tijdelijke vermindering van de werkgeversbijdragen voor sociale zekerheid ter bevordering van de tewerkstelling van jonge werkzoekenden en langdurig werklozen (Belgisch Staatsblad van 23 januari 1987)

Het besluit is van toepassing op ondernemingen en vrije beroepen die een bijkomende netto aanwerving van jonge werkzoekenden en langdurig werklozen realiseren.

De volgende personen kunnen worden aangeworven :

— jongeren tussen 18 en 25 jaar : ofwel volledig uitkeringsgerechtigde werklozen sinds ten minste één jaar op het ogenblik dat de maatregel van kracht wordt, ofwel werkzoekenden in een analoge situatie;

— werklozen die op het ogenblik van de aanwerving sinds ten minste twee jaar volledig uitkeringsgerechtigd werkloos zijn;

— werkzoekenden die sinds ten minste zes maanden het bestaansminimum ontvangen.

6. Wetgevend en reglementerend werk

1) Ontwerp van wet betreffende de nieuwe arbeidsstelsels in de ondernemingen (flexibiliteit)

In dit ontwerp van wet werden de principes overgenomen van koninklijk besluit n° 179 van 30 december 1982 betreffende de experimenten in verband met de herschikking van de arbeidstijd in de ondernemingen, met het oog

jeunes demandeurs d'emploi de 18 à 25 ans dans les liens d'une convention « emploi-formation ». La réduction peut aller jusqu'à 70 000 F par an.

Le système est le suivant :

— l'employeur passe avec le jeune travailleur une convention « emploi-formation ». Cette convention précise que l'employeur engage le jeune travailleur dans les liens d'un contrat à durée indéterminée prévoyant le travail et la formation. La convention est d'une durée minimum d'un an et dure trois ans au maximum. L'engagement s'effectue à mi-temps au minimum;

— l'employeur bénéficie d'une réduction des charges patronales de sécurité sociale à concurrence des prestations de travail fixées dans la convention, et pour toute la durée de cette convention « emploi-formation ».

12) Arrêté royal n° 496 portant modification de l'article 2, § 2, de l'arrêté royal n° 258 du 31 décembre 1983 relatif à l'engagement de chômeurs affectés à certains projets d'assistance aux petites et moyennes entreprises (Moniteur belge du 23 janvier 1987)

Cet arrêté a pour but d'adapter l'arrêté royal n° 258 du 31 décembre 1983 aux objectifs d'assainissement budgétaire décidés par le Gouvernement, notamment dans les programmes de résorption du chômage.

C'est ainsi que désormais l'intervention financière de l'Etat sera de 90 % (au lieu de 100 %) durant la première année du projet.

13) Arrêté royal n° 498 portant réduction temporaire des cotisations patronales de sécurité sociale en vue de favoriser l'engagement de jeunes demandeurs d'emploi et de chômeurs de longue durée (Moniteur belge du 23 janvier 1987).

L'arrêté s'applique aux entreprises et aux professions libérales qui réalisent une embauche nette supplémentaire de jeunes demandeurs d'emploi et de chômeurs de longue durée.

Les personnes suivantes peuvent être embauchées :

— les jeunes âgés de 18 à 25 ans qui sont, soit chômeurs complets indemnisés depuis au minimum un an au moment de l'entrée en vigueur de la mesure, soit demandeurs d'emploi dans une situation analogue;

— les demandeurs d'emploi qui, au moment de l'embauche, sont chômeurs complets indemnisés depuis au moins 2 ans;

— les demandeurs d'emploi qui bénéficient du minimum de moyens d'existence depuis au moins 6 mois.

6. Travail législatif et réglementaire

1) Projet de loi relatif à de nouveaux régimes de travail dans les entreprises (flexibilité).

Dans ce projet de loi, l'on a repris les principes contenus dans l'arrêté royal n° 179 du 30 décembre 1982 relatif aux expériences d'aménagement du temps de travail dans les entreprises, en vue d'une redistribution du travail

op de herverdeling van de beschikbare arbeid. Het voornemde koninklijk besluit n° 179 wilde de obstakels belichten die het tot stand brengen van nieuwe vormen van arbeidsorganisatie in de bestaande arbeidsreglementering onmogelijk maken. Het ging hier dus slechts om een experimenteel en tijdelijk stelsel.

Het huidige ontwerp van wet beoogt de uitbreiding van het stelsel van koninklijk besluit n° 179 door een grotere en definitieve reikwijdte te geven.

Dit ontwerp concretiseert het akkoord dat in de N. A. R. van 23 april 1986 tussen de sociale partners gesloten werd. De uitvoering van dit akkoord steunt op twee specifieke juridische instrumenten:

a) een intersectoriële collectieve overeenkomst waarvan het ontwerp bij advies n° 838 van de N. A. R. gevoegd is. Deze overeenkomst regelt de inlichtingen die moeten verstrekt worden aan de werknemers en hun vertegenwoordigers, alsook het overleg dat elke invoering van een nieuw arbeidsstelsel moet voorafgaan;

b) het ontwerp van wet zelf dat de aanvulling is van de intersectoriële collectieve overeenkomst. Het bepaald uitsluitend het kader waarin nieuwe arbeidsstelsels kunnen worden tot stand gebracht.

Deze twee juridische instrumenten vullen elkaar aan en kunnen niet zonder de andere bestaan.

Het toepassingsveld van het huidige ontwerp is hetzelfde als dat van koninklijk besluit n° 179 (dus, uitsluiting van de distributiesector).

De voornaamste wetsbepalingen waarvan men dank zij dit ontwerp van wet kan afwijken, zonder de regels bepaald door de intersectoriële collectieve arbeidsovereenkomst te overtreden, zijn onder andere:

- het verbod om op zon- en verlofdagen te werken, het verbod op nachtwerk voor mannelijke werkgevers;
- normale maxima voor de arbeidsduur (8 u/dag en 40 u/week);
- het verbod om op bepaalde tijdstippen verbouwingswerken uit te voeren.

Het ontwerp van wet bevat ook verschillende regels die automatisch van toepassing zullen zijn in geval van invoering van een nieuw arbeidsstelsel, onder andere wat de berekening betreft van de in geval van kleine werkloosheid of ziekte gewaarborgde uitkering, de berekening van de uitkering voor verlofdagen, de wijziging van het arbeidsreglement en de uitbetaling van de uitkering.

2) *Ontwerp van wet betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers*

De wet van 28 juni 1976 houdende voorlopige reglementering van de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers had een geldigheidsduur van vier jaar, maar kon door een koninklijk besluit verlengd worden, op voorstel van de N. A. R.

Deze had op de dagorde de herziening van het in 1976 ingevoerde stelsel ingeschreven. Door de ontbinding van de Kamers in 1981 was het echter onmogelijk een definitief stelsel in te voeren.

De N. A. R. nam dan op eigen initiatief een aantal behoudende maatregelen door middel van collectieve ar-

disponibele. Dans l'arrêté royal n° 179 précité, l'on voulait faire apparaître, dans la réglementation du travail en vigueur, les obstacles empêchant la mise en place de nouvelles formes d'organisation du travail. Il ne s'agissait donc que d'un régime expérimental et temporaire.

Le présent projet de loi tend à étendre le système de l'arrêté royal n° 179 en lui donnant une portée plus large et définitive.

Ce projet concrétise l'accord conclu entre les partenaires sociaux au sein du C. N. T. le 23 avril 1986. La mise en œuvre de cet accord s'articule sur deux instruments juridiques distincts:

a) une convention collective intersectorielle dont le projet est annexé à l'avis n° 838 du C. N. T. Cette convention régit l'information qui doit être donnée aux travailleurs, à leurs représentants, ainsi que la négociation qui doit précéder toute introduction d'un nouveau régime de travail;

b) le projet de loi lui-même, qui est le complément de la convention collective intersectorielle. Celui-ci ne fait que définir le cadre dans lequel de nouveaux régimes de travail peuvent être élaborés.

Ces deux instruments juridiques sont complémentaires et ne peuvent exister l'un sans l'autre.

Le champ d'application du présent projet est le même que celui de l'arrêté royal n° 179 (donc, exclusion du secteur de la distribution).

Les principales dispositions légales auxquelles le projet de loi permet de déroger, dans le respect des règles fixées par la convention collective de travail intersectorielle, sont notamment:

- l'interdiction du travail du dimanche et des jours fériés, du travail de nuit des travailleurs masculins;
- des limites normales de la durée du travail (8 h/jour et 40 h/semaine);
- l'interdiction d'exécuter des travaux de construction à certains moments.

Le projet de loi contient aussi différentes règles qui s'appliqueront automatiquement en cas d'introduction d'un nouveau régime de travail, notamment en ce qui concerne le calcul de la rémunération garantie en cas de petit chômage ou de maladie, le calcul de la rémunération des jours fériés, la modification du règlement de travail et le paiement de la rémunération.

2) *Projet de loi sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs*

La loi du 28 juin 1976 portant réglementation provisoire du travail temporaire, du travail intérimaire et de la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs avait une durée de validité de 4 ans, mais elle pouvait cependant être prorogée par arrêté royal sur proposition du C. N. T.

Celui-ci avait inscrit à l'ordre du jour de ses travaux la révision du régime instauré en 1976. Toutefois, la dissolution des Chambres en 1981 ne permit pas de mettre un régime définitif en place.

Le C. N. T. prit alors d'initiative une série de mesures conservatoires par conventions collectives de travail (avis

biedsovereenkomsten (unaniem advies van de N.A.R. n° 676 van 27 januari 1981; n° 719 van 25 maart 1982; n° 819 van 4 juli 1985).

Het wetsontwerp neemt de grote principes van de voorlopige wet van 1976 over en houdt in ruime mate rekening met de wijzigingen die door de N.A.R. werden voorgesteld.

Het ontwerp werd onlangs bij de Kamer ingediend.

Het bestaat uit drie delen:

a) *tijdelijke arbeid*: volgens dit ontwerp is tijdelijke arbeid de activiteit die op grond van een arbeidsovereenkomst wordt uitgeoefend en waarbij een vaste werknemer wordt vervangen, een buitengewone toename van het werk wordt opgevangen of een uitzonderlijk werk wordt uitgevoerd;

b) *Uitzendarbeid*: in dit wetsontwerp zijn er geen bepalingen meer over de erkenning van uitzendbureau's (thans behoort deze erkenning tot de bevoegdheid van de Gewesten);

c) *Het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers*.

3) *Koninklijk besluit van 31 juli 1986 betreffende de ondernemingsraden en de comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen*

Dit besluit wijzigt volledig het koninklijk besluit van 18 oktober 1978 dat de te volgen procedure bepaalt voor het houden van sociale verkiezingen (+ wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven en wet van 10 juni 1952 betreffende de veiligheid en hygiëne van het werk).

Dit koninklijk besluit heeft niet alleen tot doel de geldende teksten grondig te wijzigen, maar vooral de bepalingen uit te voeren die verwat zijn in de wet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen en die voor de eerste keer in de afzonderlijke vertegenwoordiging van de kaders in een afzonderlijk kiescollege voorzien.

De volgende sociale verkiezingen zullen in april 1987 plaatshebben. »

II. — ALGEMENE BESPREKING

1. Procedure

De heer Bossuyt deelt mede dat zijn fractie meent dat het zinloos is een begroting te bespreken die reeds opgebruikt is en dringt erop aan dat de begroting voor 1987 zo snel mogelijk zou worden ingediend. Misschien kan de Minister zijn verantwoordelijkheid nemen en de cijfers voor 1987 reeds onder de vorm van een nota overzenden aan de Commissie.

Hij wijst tevens op de brief van 7 januari 1987 die door het Rekenhof werd overgezonden aan de Kamer en waarin wordt opgemerkt dat voor zeven van de acht tot nog toe ingediende begrotingen voor 1986, de kredieten ontoereikend blijken te zijn. Ook meent hij dat een zinloze discussie de werkzaamheden van de Commissie nodeloos zou bewaren. Zijn fractie wenst dus niet verder deel te nemen aan de bespreking van de begroting.

De voorzitter, de heer M. Olivier antwoordt dat de bedoelde opmerking van het Rekenhof geen betrekking had

unanimous du C.N.T. n° 676 du 27 février 1981; n° 719 du 25 mars 1982; n° 819 du 4 juillet 1985).

Le présent projet reprend les grands principes de la loi de 1976 et tient compte dans une large mesure des modifications proposées par le C.N.T.

Le projet vient d'être déposé à la Chambre.

Le présent projet est constitué de 3 parties:

a) *travail temporaire*: le travail temporaire au sens du présent projet est l'activité exercée sur base d'un contrat de travail, et qui a pour but de pourvoir au remplacement de travailleurs permanents, de répondre à un surcroît extraordinaire de travail ou d'assurer l'exécution d'un travail exceptionnel;

b) *travail intérimaire*: il n'y a plus dans le présent projet de dispositions relatives à la reconnaissance des entreprises de travail intérimaire (actuellement cette reconnaissance relève de la compétence des Régions);

c) *Mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs*.

3) *Arrêté royal du 31 juillet 1986, relatif aux conseils d'entreprise et aux comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail*

Cet arrêté remanie de fond en comble l'arrêté royal du 18 octobre 1978, déterminant la procédure à suivre lorsque des élections sociales doivent être tenues (+ loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie et loi du 10 juin 1952 relative à la sécurité et la salubrité du travail).

Cet arrêté royal n'a pas seulement pour objectif de réaliser une « toilette des textes » en vigueur mais a surtout pour but de mettre en œuvre les dispositions contenues dans la loi du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales et qui prévoient, pour la première fois, la représentation séparée des cadres dans un collège électoral distinct.

Les prochaines élections sociales auront lieu en avril 1987. »

II. — DISCUSSION GENERALE

1. Procédure

M. Bossuyt fait observer que son groupe estime qu'il est absurde d'examiner un budget qui est déjà entièrement dépensé et insiste pour que le budget pour 1987 soit déposé dès que possible. Peut-être le Ministre pourrait-il prendre ses responsabilités et communiquer dès à présent les chiffres pour 1987 à la Commission en remettant une note.

L'intervenant signale par ailleurs que dans une lettre du 7 janvier 1987 adressée à la Chambre, la Cour des comptes fait observer que les crédits s'avèrent insuffisants pour sept des huit budgets déjà déposés pour 1986. Il estime en outre qu'une discussion dénuée de sens ne ferait qu'alourdir inutilement les travaux de la Commission. Son groupe désire dès lors ne plus prendre part à la discussion du budget.

Le président, M. M. Olivier répond que l'observation de la Cour des comptes à laquelle l'intervenant a fait allusion

op de begroting van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid.

De heer Gondry stelt voor de bespreking van de begroting 1986 uit te stellen en deze bespreking te koppelen aan de bespreking van de cijfers voor 1987, want het zijn deze cijfers die nu van belang zijn.

De voorzitter, hierin bijgetreden door de heer Ansoms, stelt bij wijze van compromis voor reeds de cijfers en vooruitzichten van de begroting 1987 te bespreken, zonder het officiële stuk en deze bespreking eventueel bij de bespreking van de begroting voor 1986 te voegen.

De heer Bossuyt wenst in geen geval een koppeling van 1987 en 1986 tijdens het onderzoek in de Commissie.

Wel staat het de Minister vrij, na de bespreking van de begroting 1986, eventueel een mededeling te doen over de begrotingscijfers voor 1987.

Uiteindelijk wordt op voorstel van de heer Wauthy beslist de begroting 1986 onmiddellijk te bespreken, los van die van 1987.

De S.P.-fractie verlaat de zaal, samen de P.S.-fractie, even later gevolgd door de Volksunie.

2. Bespreking

Voorafgaand aan de bespreking van de procedure heeft de heer Onkelinx vastgesteld dat de Minister melding maakt van het dalend aantal werklozen. Deze statistieken zijn echter nationaal. Is het mogelijk de cijfers per Gewest mede de delen?

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid antwoordt dat deze cijfers inderdaad nog verschillen van Gewest tot Gewest. De daling is hoofdzakelijk toe te schrijven aan een daling van de werkloosheid in het Vlaamse Gewest. In het Waalse Gewest is de werkloosheid gestegen tijdens het jaar 1986. De Minister verstrekt de volgende cijfers:

De afname met ongeveer 9000 eenheden van de cijfers inzake volledige werkloosheid in 1986 t.o.v. 1985 (vroegere statistische reeks, met inbegrip van de oudere werklozen) is als volgt onderverdeeld:

- Vlaams Gewest: - 11 211;
- Waals Gewest: + 3 012;
- Brussels Gewest: - 487.

* * *

De heer De Roo wenst in verband met de sociale zekerheidskaart op te merken dat, alhoewel de wet reeds dateert van januari 1985 en de toepassing ervan reeds werd uitgesteld en de effectieve invoering in de bouw- en de diamantsector gebeurde vanaf 1 december 1986, er toch grote moeilijkheden zijn vast te stellen.

Een evaluatie dringt zich op. Toch kan men reeds besluiten dat er een gebrek aan informatie is over het gebruik van de sociale zekerheidskaart en een gebrek aan soepelheid bij de betrokken gemeentebesturen. Zo zijn er problemen wanneer iemand zijn kaart de vrijdagavond of de zaterdagmorgen moet afhalen (met het oog op week-end werk of hervatten op maandag) of inleveren. Er is dus blijkbaar ook een gebrek aan informatie voor de betrokken gemeenten.

De Voorzitter, de heer M. Olivier, wenst dat de minister opnieuw zou onderzoeken of het niet mogelijk is deze kaart bij de werkgevers in bewaring te geven. Zoals hij trouwens reeds had voorgesteld bij de bespreking van de wet houden-

ne concernait pas le budget du Ministère de l'Emploi et du Travail.

M. Gondry propose de reporter la discussion du budget 1986 et d'examiner ce budget en même temps que les chiffres pour 1987, car ce sont désormais ces chiffres qui sont importants.

Le président, appuyé en cela par M. Ansoms, propose, en guise de compromis, d'examiner dès à présent les chiffres et les prévisions du budget pour 1987 sans le document officiel et de joindre éventuellement cette discussion à celle du budget 1986.

M. Bossuyt rejette catégoriquement toute discussion jointe des budgets 1987 et 1986 en Commission.

Il est cependant loisible au Ministre de faire une communication sur les chiffres pour 1987 après la discussion du budget 1986.

Finalement, il est décidé, sur proposition de M. Wauthy, d'examiner immédiatement le budget 1986, indépendamment de celui de 1987.

Les groupes S.P. et P.S. quittent la salle, suivis peu après par la Volksunie.

2. Discussion

Préalablement à la discussion relative à la procédure, M. Onkelinx a constaté que le Ministre fait état de la baisse du nombre de chômeurs. Les statistiques communiquées sont cependant nationales. Serait-il possible d'obtenir les chiffres par Région?

Le Ministre de l'Emploi et du Travail répond que ces chiffres diffèrent en effet d'une Région à l'autre. La baisse est due essentiellement à un recul du chômage dans la Région flamande, la Région wallonne ayant connu une hausse du chômage en 1986. Le Ministre fournit les chiffres suivants:

La diminution du chômage complet d'environ 9000 unités en 1986 par rapport à 1985 (ancienne série statistique, incorporant les chômeurs âgés) se répartit comme suit:

- région flamande: - 11 211;
- région wallonne: + 3 012;
- région bruxelloise: - 487.

* * *

En ce qui concerne la carte de sécurité sociale, M. De Roo tient à signaler que d'importants problèmes se posent, bien que la loi date de janvier 1985, que son application ait déjà été différée et que ladite carte ait été instaurée depuis le 1^{er} décembre 1986 dans les secteurs de la construction et du diamant.

Une évaluation s'impose. Toutefois, on peut dès à présent affirmer qu'il y a un manque d'information concernant l'utilisation de la carte de sécurité sociale, ainsi qu'un manque de souplesse dans le chef des communes concernées. Ainsi, le retrait de la carte (en vue de travailler le week-end ou de reprendre le travail le lundi) ou la remise de la carte le vendredi soir ou le samedi matin posent des problèmes. Les communes concernées manquent donc manifestement, elles aussi, d'informations.

Le président, M. M. Olivier, souhaite que le Ministre réexamine la possibilité de mettre cette carte en dépôt chez les employeurs, ainsi qu'il l'avait d'ailleurs proposé lors de la discussion du projet de loi instaurant la carte

de invoering van de sociale zekerheidskaart. De werknemers die bijv. de maandag naar het gemeentehuis moeten gaan, verliezen minstens een halve dag arbeid.

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid stelt voor deze evaluatievergadering te houden in het begin van de maand maart 1987. De startperiode van de kaart laat immers weinig evaluatie toe, gezien de slechte weersomstandigheden werkonderbrekingen hebben veroorzaakt in de bouwsector. Alle betrokkenen hebben een inlooperperiode nodig, na februari zal het mogelijk zijn een beter zicht te krijgen op het gebruik van deze kaart.

Alhoewel informatievergaderingen zijn gehouden lijkt het inderdaad niet uitgesloten dat een zekere bijsturing van het systeem nodig is.

* * *

De heer Wauthy wijst erop dat in de beleidsnota van de minister reeds de wijzigingen van het Bijzonder Tewerkstellingskader (B. T. K.) en het Derde Arbeidscircuit (D. A. C.) en de regeling voor de gesubsidieerde contractuelen (GE.CO.'s) zijn aangekondigd.

Wat betreft de gesubsidieerde contractuelen en om de maximale subsidies te kunnen ontvangen diende ook in gemeenten met een saneringsplan, de tewerkstelling op peil te worden gehouden.

Nu blijkt dat bovendien stagiairs moeten worden aangevraagd, ten belope van 3 % van het personeelsbestand vóór 1 februari 1987, terwijl steden als Luik, Charleroi en Antwerpen niet aan deze verplichting zijn onderworpen.

De Minister antwoordt dat hij over de mogelijkheid beschikt afwijkingen toe te staan, deze afwijkingen worden toegestaan op basis van de financiële toestand van de gemeente en de grootte van het personeelsbestand. Een gemeente met een groot personeelsbestand kan moeilijker voldoen aan de voorwaarde om 3 % stagiairs aan te werven.

In de andere gevallen is de aanwerving van deze 3 % inderdaad een bijkomende voorwaarde om voor de maximale subsidie in aanmerking te komen.

De heer Wauthy gaat hiermee niet akkoord. De gemeenten die per inwoner reeds het grootste aandeel uit het gemeentefonds ontvangen, zijn ook degenen die nog op andere voordelen recht blijken te hebben. Iedereen moet op voet van gelijkheid worden behandeld.

De Minister antwoordt dat hij een poging doet om een tewerkstellingsbeleid te voeren en neemt akte van de bezwaren van de heer Wauthy.

* * *

De heer Ansoms stelt vast dat het systeem van de GE.CO.'s vanaf 1 januari 1987 inderdaad in voege is getreden.

Vanwege de voogdijoverheden (Provincie-Gewesten) kunnen de gemeenten echter op weinig begrip rekenen. Die voogdijoverheden dringen er immers op aan om de 35 000 tewerkgestelden in dit systeem in één keer in te schakelen in de gemeentelijke personeelskaders en ze gelijk te stellen met de vastbenoemden.

Spreeker wenst te vernemen of de Minister van Tewerkstelling en Arbeid betrokken is bij besprekingen dienaan-

de sécurité sociale. Les travailleurs qui doivent se rendre le lundi à la maison communale perdent au moins un demi-jour de travail.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail propose d'organiser cette réunion d'évaluation au début du mois de mars 1987. Il n'est en effet guère possible de procéder à une évaluation en se basant sur la période de démarrage du système, étant donné que les intempéries ont provoqué des interruptions de travail dans le secteur de la construction. Après une période d'adaptation, nécessaire à toutes les personnes concernées, c'est-à-dire après le mois de février, il sera possible de se faire une meilleure idée de l'utilisation de cette carte.

Bien que des réunions d'information soient organisées, il n'est en effet pas exclu que le système doive être revu.

* * *

M. Wauthy fait observer que la note de politique du Ministre annonce déjà la modification des régimes des cadres spéciaux temporaires (C.S.T.) et du troisième circuit de travail (T.C.T.) et de la réglementation relative aux contractuels subsidiés.

En ce qui concerne les contractuels subsidiés, le niveau de l'emploi devait être maintenu pour pouvoir bénéficier des subsides maximums, même dans les communes soumises à un plan d'assainissement.

Or, il s'avère à présent que des stagiaires doivent en outre être recrutés à concurrence de 3 % de l'effectif du personnel avant le 1^{er} février 1987, alors que cette obligation ne s'applique pas à des villes telles que Liège, Charleroi et Anvers.

Le Ministre répond qu'il peut accorder des dérogations en fonction de la situation financière de la commune et de l'importance de l'effectif du personnel. Le recrutement de 3 % de stagiaires est plus difficile pour une commune où l'effectif est important.

Dans les autres cas, le recrutement de ces 3 % constitue effectivement un condition supplémentaire pour pouvoir bénéficier du subside maximal.

M. Wauthy exprime son désaccord à ce sujet. Les communes qui perçoivent déjà la part la plus importante du Fonds des communes par habitant sont aussi celles qui, à l'évidence, ont droit à d'autres avantages. L'égalité doit être respectée.

Le Ministre répond qu'il essaie de mener une politique d'emploi et prend acte des réserves formulées par M. Wauthy.

* * *

M. Ansoms constate que le régime des contractuels subsidiés est entré en vigueur le 1^{er} janvier 1987.

Cependant, les communes ne peuvent guère compter sur la compréhension des autorités de tutelle (provinces et Régions). Celles-ci insistent en effet pour que les 35 000 personnes mises au travail en vertu de ce système soient intégrées en une fois aux cadres du personnel communal et pour qu'elles soient assimilées au personnel nommé à titre définitif.

L'intervenant demande si le Ministre de l'Emploi et du Travail participe aux discussions en ce domaine. Les

gaande. De voogdijoverheid schijnt te vergeten dat het hier om een programma voor opslorping van de werkloosheid gaat.

Verder heeft de heer Ansoms vernomen dat de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting problemen zou maken over de financiering van het stelsel. De gemeenten hopen dat de beloofde prefinanciering vlot zal verlopen en kijken uit naar de vervaldatum van 20 januari 1987.

Dezelfde spreker wenst te vernemen welke de toekomst zal zijn van het B.T.K. en D.A.C. systeem. In 1986 werden geen projecten goedgekeurd. Momenteel liggen waarschijnlijk ± 6 à 7 000 dossiers te wachten op behandeling. In 1987 zullen met dezelfde kredieten nieuwe projecten worden goedgekeurd.

Zal zulks gebeuren volgens objectieve criteria?

Zullen vrijstellingen geval per geval worden toegestaan of zullen zij per categorie worden bepaald?

Is het juist dat voor de welzijnssector een gelijkaardig programma als dit van de gesubsidieerde contractuelen wordt uitgewerkt?

De plaatselijke tewerkstellingsbureau's, een nieuw initiatief dat de Minister wenst te nemen in 1987, stellen volgens de heer Ansoms heel wat problemen van praktische aard.

Zo zouden de gemeentebesturen de kosten van dit project moeten dragen, terwijl de organisatie zou gebeuren via een V.Z.W., waarvan geen enkele gemeentelijke mandataris deel zou mogen uitmaken. Een dergelijke formule lijkt niet erg aantrekkelijk voor de gemeenten.

Wat betreft de G.E.CO.'s antwoordt de Minister dat tijdens de maand december 1986 alle gemeentebesturen en O.C.M.W.'s een beslissing hebben genomen en looft de lokale besturen voor hun verantwoordelijkheidszin waardoor $\pm 30\,000$ arbeidsplaatsen in 1 maand veilig werden gesteld.

De samenwerking met de voogdijoverheden is vlot verlopen en het risico dat in gemeenten in moeilijkheden sommige reeds sedert geruime tijd tewerkgestelde werklozen slechts een anciënniteit van 6 jaar zouden kunnen krijgen, werd vermeden.

Een dergelijk nieuw programma brengt echter onvermijdelijk bijkomende moeilijkheden mee. De Minister meent dat die in samenspraak met de voogdijoverheden kunnen worden opgelost. Indien sommige problemen worden vastgesteld is hij bereid die met hen te bespreken.

Wat de B.T.K.-D.A.C.-projecten betreft, maakt de instelling van een interministerieel comité, waar 4 verschillende ministers tot een gemeenschappelijk standpunt moeten komen, er de zaken niet eenvoudiger op.

De Minister is er op 31 december 1986, na twee maand onderhandelen, in geslaagd tot een ministerieel besluit te komen waarbij het niveau van de vrijstellingen wordt vastgesteld; wat dus een achterstand van twee maanden op het tijdschema betekent.

De promotoren kunnen dus eerstdaags hun aanvragen tot vrijstellingen indienen. Deze zullen in het interministerieel comité worden besproken.

De Minister neemt zich voor deze vrijstellingen, niet geval per geval, maar volgens bepaalde probleemcategorieën te behandelen, zodat wie met hetzelfde probleem te kampen heeft, op dezelfde manier behandeld wordt.

De huidige achterstand is wel interessant voor de promotoren, want zolang de beslissing niet is genomen betalen zij geen bijdrage, het is dus de begroting die het slachtoffer is van de vertraging.

autorités de tutelle semblent oublier qu'il s'agit en l'occurrence d'un programme de résorption du chômage.

M. Ansoms a également appris que le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget se montreraient réticent en ce qui concerne le financement de ce système. Les communes espèrent que le préfinancement promis s'effectuera normalement et attendent avec impatience l'échéance du 20 janvier 1987.

Le même intervenant s'enquiert également de l'avenir des systèmes C.S.T. et T.C.T. Aucun projet n'a été approuvé en 1986. A l'heure actuelle, de 6 000 à 7 000 dossiers attendent probablement d'être examinés. En 1987, de nouveaux projets seront approuvés sur la base des mêmes crédits.

Ces approbations seront-elles basées sur des critères objectifs?

Des dispenses seront-elles accordées cas par cas ou seront-elles fixées par catégorie?

Est-il vrai qu'un programme semblable au système des contractuels subsidiés est en cours d'élaboration pour le secteur de l'aide sociale?

M. Ansoms estime que les agences locales pour l'emploi, une nouvelle initiative que le Ministre envisage de prendre en 1987, posent de nombreux problèmes pratiques.

Ainsi, les administrations communales devraient supporter le coût de ces agences alors que celles-ci seraient constituées en A.S.B.L. dont aucun mandataire communal ne pourrait faire partie. Une telle formule ne paraît guère attrayante pour les communes.

En ce qui concerne les contractuels subsidiés, le Ministre répond que toutes les communes et tous les C.P.A.S. ont pris une décision et félicite les administrations locales d'avoir pris leurs responsabilités, permettant ainsi d'assurer quelque 30 000 emplois en un mois.

La collaboration avec les autorités de tutelle n'a posé aucun problème et le risque que certains chômeurs mis au travail depuis longtemps ne puissent pas bénéficier d'une ancienneté supérieure à 6 années dans les communes en difficulté, a été évité.

La mise en œuvre d'un nouveau programme pose inévitablement des problèmes, mais le Ministre estime que ceux-ci pourront être résolus grâce à une concertation avec les autorités de tutelle. Il se déclare disposé à examiner les cas difficiles avec ces autorités.

En ce qui concerne les projets C.S.T.-T.C.T., la création d'un comité interministériel, au sein duquel quatre ministres doivent se mettre d'accord, ne simplifie pas les choses.

Le 31 décembre 1986, après deux mois de négociations, le Ministre a pris un arrêté ministériel fixant le niveau des dispenses; cet arrêté a été pris avec deux mois de retard sur le calendrier.

Les promoteurs pourront donc introduire prochainement leurs demandes de dispense, qui seront examinées au comité interministériel.

Le Ministre a l'intention de traiter ces demandes de dispense, non au cas par cas, mais selon certaines catégories de problèmes, de sorte que tous ceux qui ont le même problème seront traités de la même façon.

Le retard actuel profite aux promoteurs, puisqu'ils ne paient aucune cotisation avant qu'une décision ait été prise. C'est donc le budget qui pâtit de la situation.

Het is slechts in de mate dat bepaalde promotoren die een bijdrage moeten betalen, beslissen het project niet voort te zetten, dat nieuwe projecten zullen kunnen worden toegestaan.

Een aantal projecten draait momenteel met werklozen die vrijstelling van stempelcontrole hebben gekregen. Deze situatie is op langere termijn onhoudbaar, daarom zullen alle beslissingen zo snel mogelijk worden genomen.

Wat betreft de lokale tewerkstellingsbureau's meent de Minister dat de kosten voor de gemeenten zeer laag zijn. Dit zal blijken uit de circulaire die binnen enkele dagen zullen worden overgezonden.

De reden waarom gemeentelijke mandatarissen geen zitting mogen hebben in de op te richten V.Z.W. is dat de Minister cliëntelisme en louter electorale motieven ten allen prijze wil vermijden. Dit doet niets af van het controlerecht van de gemeente. De gemeenteraad zal de beheerders van de V.Z.W. aanwijzen, zoals zij ook beheerders van andere instellingen benoemt.

Wat de financiering van de gesubsidieerde contractuelen betreft, wenst de Minister te benadrukken dat hij er zich ten overstaan van de gemeenten plechtig toe verbonden heeft om de nodige bedragen tijdig aan de gemeenten en aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Lokale Besturen (R.S.Z. P.L.B.) over te maken.

Hij zal dan ook alles doen om deze belofte na te komen en benadrukt dat zijn politieke verantwoordelijkheid hierin het geding is.

* * *

De heer De Roo stelt vast dat de nieuwe regeling inzake brugpensioenen sedert 1 september 1986 in voege is getreden.

In een aantal sectoren zijn in het kader van C.A.O. n° 17 collectieve arbeidsovereenkomsten afgesloten, waardoor bijvoorbeeld brugpensioen op 57-jarige leeftijd kan worden toegestaan, op voorwaarde dat men op 60-jarige leeftijd overstapt naar het brugrustpensioen.

Deze brugrustpensioenregeling was aanvankelijk van toepassing tot 31 december 1985 en werd verlengd tot 31 december 1987. Indien de betrokkenen pas na die datum 60 jaar worden en indien de brugrustpensioenregeling niet wordt verlengd, komen zij in een vacuüm terecht.

De eventuele verlenging hangt klaarblijkelijk samen met de beslissing die zal worden genomen aangaande de pensioenleeftijd, die dan weer samenhangt met het advies van de N.A.R. over deze materie.

Het is dus aangewezen ofwel een snelle beslissing te nemen over de brugrustpensioenregeling, ofwel maatregelen te nemen om te vermijden dat deze werknemers op 60-jarige leeftijd opnieuw als gewone werklozen zouden worden beschouwd.

Een andere vraag van de heer De Roo betreft de nieuwe werkloosheidsreglementering die vanaf 1 oktober 1986 van toepassing is. In de regeling voor samenwonende werklozen wordt geen onderscheid gemaakt naargelang de werkloze samenwoont met een persoon met een hoog dan wel met iemand met een laag inkomen.

Twee samenwonende werklozen ontvangen gegarandeerd het bedrag voor een werkloos gezinshoofd en beschikken dus over een minimaal gezinsinkomen van ± 28 000 F. Degene die echter samenwoont met een invalide, een zieke of een gepensioneerd, of met iemand die deeltijds werkt (maar met een laag inkomen), heeft in

De nouveaux projets ne pourront être autorisés que si certains promoteurs qui doivent payer une cotisation décident d'abandonner leur projet.

A l'heure actuelle, un certain nombre de projets sont animés par des chômeurs qui sont dispensés de l'obligation de pointage. Cette situation est cependant intenable à plus long terme, c'est pourquoi toutes les décisions seront prises au plus tôt.

En ce qui concerne les agences locales pour l'emploi, le Ministre estime que les frais à charge des communes seront très faibles, ainsi que les circulaires qui seront distribuées d'ici quelques jours permettront de le constater.

Si les mandataires communaux ne pourront siéger au sein des futures A.S.B.L., c'est parce que le Ministre veut éviter à tout prix des comportements purement électoralistes. Cela ne diminue cependant en rien le droit de contrôle de la commune. Le conseil communal désignera en effet les administrateurs de l'A.S.B.L., comme il le fait pour d'autres institutions.

En ce qui concerne le financement des contractuels subsidiés, le Ministre tient à souligner qu'il s'est solennellement engagé à verser en temps utile les montants nécessaires aux communes et à l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales (O.N.S.S.A.P.L.).

Il mettra dès lors tout en œuvre pour respecter cette promesse qu'il considère comme un engagement politique.

* * *

M. De Roo constate que la nouvelle réglementation relative aux prépensions est entrée en vigueur le 1^{er} septembre 1986.

Certaines conventions collectives qui ont été conclues dans certains secteurs dans le cadre de la C.C.T. n° 17 permettent, par exemple, aux travailleurs de bénéficier de la prépension à 57 ans pour autant qu'ils acceptent la prépension de retraite à l'âge de 60 ans.

Le régime de la prépension de retraite devait s'appliquer initialement jusqu'au 31 décembre 1985, mais il a été prorogé jusqu'au 31 décembre 1987. Si les intéressés n'atteignent l'âge de 60 ans qu'après cette date et que le régime de la prépension de retraite n'est plus prorogé, ils se trouveront dans un vide juridique.

La prorogation éventuelle est manifestement liée à la décision qui sera prise en ce qui concerne l'âge de la retraite, décision qui dépend à son tour de l'avis du C.N.T. en la matière.

Il importe donc de prendre rapidement une décision au sujet de la prépension de retraite ou de prendre des mesures en vue d'éviter que ces travailleurs ne soient à nouveau considérés comme de simples chômeurs à l'âge de 60 ans.

M. De Roo aborde également le problème de la nouvelle réglementation du chômage, qui s'applique depuis le 1^{er} octobre 1986. En ce qui concerne les chômeurs cohabitants, cette réglementation fait aucune distinction selon que le chômeur cohabite avec une personne qui dispose d'un revenu élevé ou modeste.

Deux chômeurs cohabitants sont assurés de bénéficier du minimum accordé à un chômeur chef de famille et disposent donc ensemble d'un revenu minimum de 28 000 F. Par contre, lorsqu'un chômeur cohabite avec un invalide, un malade ou un pensionné, ou encore avec une personne qui travaille à temps partiel (mais ne dispose que d'un revenu

verscheidene gevallen slechts een gezinsinkomen van 22 000 of 23 000 F.

Deze regeling moet dus dringend worden geëvalueerd, want vanaf 1 oktober 1986 zijn sommige gezinsinkomens met 4 à 5 000 f netto per maand gedaald.

De Minister ontkent niet dat zich in een aantal gevallen problemen voordoen, als gevolg van de nieuwe regeling. Zo is er bijvoorbeeld de werkloze die een bejaard familielid bij zich in huis neemt en daar in feite op financieel vlak voor wordt bestraft. Deze regeling moet inderdaad worden bijgestuurd. Ook andere probleemgevallen worden onderzocht. De Minister zal zo snel mogelijk aan de Regering een aantal aanpassingen voorstellen.

* * *

De heer Antoine stelt met genoegen vast dat de Minister de aanvragen van B. T. K. projecten zo snel mogelijk wil behandelen, want de vertraging stelt inderdaad zware problemen voor de betrokkenen.

Meer concreet wenst hij te vernemen welke beslissing zal worden genomen voor de B. T. K. projecten ter begeleiding van vakantiespeelpleinen tijdens de zomermaanden van 1987.

Wat het D. A. C. betreft vraagt de heer Antoine of er een kans bestaat dat nieuwe dossiers met gunstig gevolg worden onderzocht en of de financiële tussenkomst die voortaan van de promotoren wordt gevraagd het aantal bestaande projecten enigszins zal doen dalen en aldus ruimte scheppen voor nieuwe projecten.

Ook vraagt hij of de 5 % tussenkomst van de promotoren ten laste mag worden genomen door één of ander ministerieel departement. Hij geeft hierbij het voorbeeld van belangrijke onderzoeksprogramma's aan de U. C. L., waarvoor een aantal D. A. C.-werknemers onmisbaar zijn, maar waar de middelen ontbreken om de 5 % te betalen.

Aangezien het hier om onderzoeken gaat die zeer belangrijk zijn voor de landbouw, mag bijvoorbeeld het Ministerie van Landbouw deze 5 % ten laste nemen?

Ook wenst hij te weten of de werknemers uit het derde arbeidscircuit kunnen genieten van het recht op beroepsloopbaanonderbreking.

Tenslotte wenst hij terug te komen op de stellingname van de Minister aangaande lokale tewerkstellingsbureau's en meer bepaald waar hij zegt het cliëntelisme te willen tegengaan.

Misschien kan een gewaarborgde vertegenwoordiging in het beheersorgaan van de minderheid in de gemeenteraad ook een rem vormen op dit cliëntelisme.

Op deze laatste vraag antwoordt de Minister bevestigend: er zal inderdaad een vertegenwoordiging van de minderheid moeten zijn. Deze vertegenwoordiging zou zich misschien kunnen spiegelen aan die geregeld in het cultuurlaan, zodat alle minderheden aan bod zouden komen.

De Minister wil vermijden dat deze tewerkstellingsbureau's voor politieke doeleinden worden gebruikt.

Op de vraag betreffende de loopbaanonderbreking is zijn antwoord eveneens bevestigend.

Wat de eventuele toelating van nieuwe B. T. K. of D. A. C. projecten betreft kan de Minister evenwel nog geen antwoord geven.

Deze beslissing hangt af van het interministerieel comité en daar pas binnen een maand op een beslissing worden gerekend. Zo dit comité veel vrijstellingen toelaat,

modeste) les cohabitants ne disposent dans de nombreux cas que d'un revenu de 22 ou 23 000 F.

Il convient dès lors de procéder d'urgence à une évaluation de cette nouvelle réglementation, étant donné que le revenu de certains ménages a subi une diminution de 4 à 5 000 F net par mois depuis le 1^{er} octobre 1986.

Le Ministre reconnaît que la nouvelle réglementation pose des problèmes dans certains cas. Ainsi, le chômeur qui héberge un parent âgé est en fait sanctionné financièrement. Cette réglementation doit en effet être adaptée. D'autres cas qui font problème sont également examinés. Le Ministre proposera sans tarder un certain nombre d'adaptations au Gouvernement.

* * *

M. Antoine se félicite que le Ministre entende examiner les demandes relatives aux projets C. S. T. le plus rapidement possible, car le retard pose de graves problèmes aux intéressés.

Il demande, plus concrètement, quel sort sera réservé aux projets C. S. T. dont l'objet est d'assurer la surveillance des plaines de jeux au cours des vacances d'été de 1987.

En ce qui concerne le T. C. T., M. Antoine demande s'il y a des chances que de nouveaux dossiers soient approuvés et si l'intervention financière qui est désormais exigée des promoteurs entraînera une diminution du nombre des projets existants et permettra ainsi de mettre en œuvre de nouveaux projets.

Il demande également si les 5 % d'intervention imposés aux promoteurs peuvent être pris en charge par l'un ou l'autre département ministériel. Il cite à ce propos l'exemple de l'U. C. L., qui a un besoin impérieux de T. C. T. pour réaliser d'importants programmes de recherche, mais qui n'est pas en mesure de payer ces 5 %.

Étant donné qu'il s'agit en l'occurrence de recherches d'une très grande importance pour l'agriculture, le ministre de l'Agriculture ne pourrait-il pas prendre ces 5 % à sa charge?

L'intervenant demande par ailleurs si les travailleurs du troisième circuit de travail peuvent bénéficier du droit à l'interruption de la carrière professionnelle.

Il souhaite enfin revenir à la prise de position du Ministre à propos des agences locales pour l'emploi et, plus particulièrement, à sa déclaration selon laquelle il veut réprimer le cliëntelisme.

Peut-être une représentation garantie de la minorité du conseil communal au sein de l'organe de gestion serait-elle un moyen de mettre un frein à ce cliëntelisme.

À cette dernière question, le Ministre répond par l'affirmative: la minorité devra en effet être représentée. Cette représentation pourrait peut-être s'inspirer de celle prévue dans le pacte culturel, de façon que toutes les minorités puissent s'exprimer.

Le Ministre veut éviter que ces agences pour l'emploi soient utilisées à des fins politiques.

À la question relative à l'interruption de la carrière professionnelle, le Ministre répond également par l'affirmative.

Le Ministre ne peut toutefois pas encore fournir de réponse en ce qui concerne l'approbation éventuelle de nouveaux projets C. S. T. et T. C. T.

Cette décision dépend du comité interministériel et ne peut être attendue que dans un mois. Si ce comité accorde de nombreuses dispenses, il y aura peu de moyens disponi-

zal er weinig geld beschikbaar zijn en zullen er dus weinig nieuwe projecten kunnen worden toegestaan.

Het is niet uitgesloten dat andere departementen of bijvoorbeeld Gemeenschappen of Gewesten een deel van de 5 % te hunnen laste nemen voor projecten die hen bijzonder interesseren. Zij kennen immers tal van subsidies toe, waarom zou een dergelijke kleine tussenkomst dan niet mogelijk zijn?

Wat de vraag van de heer De Roo inzake de brugpensioenen en de brugrustpensioenen betreft antwoordt de Minister dat de Staatssecretaris voor Pensioenen hiervoor bevoegd is. Het spreekt vanzelf dat met deze elementen rekening zal moeten worden gehouden, zoals ook het probleem van de halftijdse beroepsloopbaanonderbreking, aangevraagd door werknemers bij het einde van hun loopbaan, een oplossing moet krijgen, indien tot een eenvormige pensioenleeftijd zou worden beslist.

Bij de bespreking van de artikelen werden geen opmerkingen meer gemaakt.

III. — STEMMINGEN

Alle artikelen werden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

De ganse begroting werd eenparig aangenomen.

De Rapporteur,

C. MARCHAND

De Voorzitter,

M. OLIVIER

bles et peu de nouveaux projets pourront donc être approuvés.

Il n'est pas exclu que d'autres départements ou, par exemple, les Communautés ou les Régions prennent une partie des 5 % à leur charge pour des projets qui les intéressent tout particulièrement. Les départements et ces entités accordent en effet de nombreuses subventions. Pourquoi, dès lors, une intervention aussi minime ne serait-elle pas possible?

En ce qui concerne la question de M. De Roo concernant les prépensions et les prépensions de retraite, le Ministre répond que ces matières relèvent de la compétence du Secrétaire d'Etat aux Pensions. Il est évident qu'il faudra tenir compte de ces éléments, tout comme il conviendra de résoudre le problème de l'interruption de la carrière professionnelle à mi-temps, sollicitée par des travailleurs à la fin de leur carrière, si le Gouvernement décidait d'uniformiser l'âge de la pension.

La discussion des articles n'a plus donné lieu à aucune remarque.

III. — VOTES

Tous les articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du budget du ministère de l'Emploi et du Travail pour l'année budgétaire 1986 est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

C. MARCHAND

Le Président,

M. OLIVIER