

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1988-1989

19 MAI 1989

PROJET DE LOI

**ajustant le budget des Services du
Premier Ministre de l'année
budgétaire 1988**

(Crédits : Secteur Politique scientifique)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'ÉCONOMIE ET DE LA POLITIQUE
SCIENTIFIQUE (1)

PAR MME
KESTELIJN-SIERENS

Ce projet de loi a été examiné en réunion publique
de commission.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Vankeirsbilck.

A. — Titulaires :

C.V.P. Mme Kestelijn-Sierens.
MM. Vandebosch, Vankeirsbilck, Van Rompaey, Van Rompuy.
P.S. MM. Charlier (G.), Collart, Gilles, Tasset, Tomas.
S.P. MM. Bartholomeeussen, Galle, Vanderheyden, Verheyden.
P.V.V. MM. Cortois, Deswaene, Taelman.
P.R.L. MM. Michel (L.), Olivier (L.).
P.S.C. Mme Corbisier-Hagon, M. Hiance.
V.U. M. Candries.
Ecolo/ Agalev M. Cuyvers.

B. — Suppléants :

MM. Beerden, Bourgeois, De Roo, Moors, Olivier (M.), Van Parys.
MM. Burgeon (W.), De Raet, DiRupo, Eerdeken, Harmegnies (M.), Henry.
MM. Beckers, Peuskens, Vandenbroucke, Van der Sande, Willockx.
MM. Berben, Bril, Daems, Verberckmoes.
MM. Cornet d'Elzies, Hazette, Kubla.
MM. Antoine, Beaufays, Lebrun.
MM. Pillaert, Vangansbeke.
MM. Devlieghere, Simons.

Voir :

5/5 - 755 - 88 / 89 :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N° 2 : Rapport (Secteur Premier Ministre).

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1988-1989

19 MEI 1989

WETSONTWERP

**houdende aanpassing van de
begroting van de Diensten van de
Eerste Minister van het
begrotingsjaar 1988**

(Kredieten : Sector Wetenschapsbeleid)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN EN HET
WETENSCHAPSBELEID (1)

UITGEBRACHT DOOR MEVR.
KESTELIJN-SIERENS

Dit wetsontwerp werd besproken in openbare com-
missievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Vankeirsbilck.

A. — Vaste leden :

C.V.P. Mevr. Kestelijn-Sierens.
HH. Vandebosch, Vankeirsbilck, Van Rompaey, Van Rompuy.
P.S. HH. Charlier (G.), Collart, Gilles, Tasset, Tomas.
S.P. HH. Bartholomeeussen, Galle, Vanderheyden, Verheyden.
P.V.V. HH. Cortois, Deswaene, Taelman.
P.R.L. HH. Michel (L.), Olivier (L.).
P.S.C. Mevr. Corbisier-Hagon, H. Hiance.
V.U. H. Candries.
Ecolo/ Agalev H. Cuyvers.

B. — Plaatsvervangers :

HH. Beerden, Bourgeois, De Roo, Moors, Olivier (M.), Van Parys.
HH. Burgeon (W.), De Raet, DiRupo, Eerdeken, Harmegnies (M.), Henry.
HH. Beckers, Peuskens, Vandenbroucke, Van der Sande, Willockx.
HH. Berben, Bril, Daems, Verberckmoes.
HH. Cornet d'Elzies, Hazette, Kubla.
HH. Antoine, Beaufays, Lebrun.
HH. Pillaert, Vangansbeke.
HH. Devlieghere, Simons.

Zie :

5/5 - 755 - 88 / 89 :

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N° 2 : Verslag (Sector Eerste Minister).

MESDAMES, MESSIEURS,

Les ajustements des crédits concernant le secteur de la politique scientifique ont été examinés par votre Commission lors de sa réunion du mardi 9 mai 1989.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET ET DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE

Le projet de feuillet d'ajustement des crédits de la division 53 du Budget des Services du Premier Ministre (Secteur Politique scientifique) pour l'exercice 1988 se solde :

— par une diminution de 555,8 millions de francs des crédits non dissociés et des crédits d'ordonnancement, soit - 4,5 millions de francs au titre I^{er} et - 551,3 millions de francs au titre II;

— par une diminution de 927,2 millions de francs des crédits d'engagement du titre II.

A) En ce qui concerne les crédits du titre I^{er} et les crédits des articles 01.01, 01.02, 01.14, 01.15, 01.19 et 01.22 à 01.26 du titre II, le projet de feuillet traduit l'impact sur le budget 1988 du déroulement réel des actions de recherches au cours de l'exercice 1987 et du premier semestre de l'exercice 1988. Par ailleurs, une réallocation partielle des crédits entre les différents articles du budget des Services est intervenue pour prendre en compte les priorités du nouveau gouvernement en matière de politique scientifique.

Ces deux éléments ont eu pour conséquence une diminution de 262,2 millions de francs des besoins de paiement et de 970,8 millions de francs des crédits d'engagement. Un montant de 15,0 millions de francs prélevé sur les moyens ainsi dégagés a servi, après délibération budgétaire du gouvernement, à compenser une augmentation équivalente des crédits du ministère de la Santé publique et de l'Environnement affectés aux actions de lutte contre le SIDA.

B) En ce qui concerne les autres modifications proposées au titre II, il s'agit :

— pour l'article 01.03 (« crédits spatiaux »), d'une adaptation à la hausse (en engagement et en ordonnancement) du montant des contributions belges aux programmes d'application de l'Agence spatiale européenne;

— pour l'article 01.06 (« crédits KBAR »), de la conséquence de l'application de l'accord de la « Sainte-Catherine » qui prévoit, entre autres, le transfert des crédits KBAR aux Régions via le mécanisme du FRI-3^e mission (voir l'article 01.20 du titre II); les crédits de l'article 01.06 — qui auraient été transférés au Fonds KBAR (article 60.04 A du titre IV) pour couvrir

DAMES EN HEREN,

De kredietaanpassingen betreffende de sector wetenschapsbeleid werden door uw Commissie besproken op dinsdag 9 mei 1988.

I. — UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING EN WETENSCHAPSBELEID

Het ontwerp van aanpassingsblad voor de kredieten van afdeling 53 van de begroting van de Diensten van de Eerste Minister (Sector Wetenschapsbeleid) voor het dienstjaar 1988 komt uit op :

— een vermindering van 555,8 miljoen frank voor de niet-gesplitste kredieten en de ordonnanceringskredieten, namelijk - 4,5 miljoen frank in titel I en - 551,3 miljoen frank in titel II;

— een vermindering van 927,2 miljoen frank voor de vastleggingskredieten van titel II.

A) Wat de kredieten betreft van titel I en de kredieten van artikelen 01.01, 01.02, 01.14, 01.15, 01.19 en 01.22 tot 01.26 van titel II, geeft het ontwerp van aanpassingsblad de weerslag op de begroting 1988 weer van het reële verloop van de onderzoekacties in de loop van het dienstjaar 1987 en de eerste zes maanden van het dienstjaar 1988. Om uitdrukking te geven aan de prioriteiten van de nieuwe regering op het stuk van het wetenschapsbeleid, vond overigens een gedeeltelijke reallocatie plaats van de kredieten binnen de verschillende artikelen in de begroting van de Diensten.

Het gevolg van dit alles was een vermindering met 262,2 miljoen frank betalingsbehoeften en met 970,8 miljoen frank vastleggingskredieten. Na een begrotingsberaadslaging binnen de Regering, werd van de aldus vrijgemaakte middelen een bedrag van 15,0 miljoen frank afgenomen om een gelijkwaardige verhoging te compenseren van de kredieten van het Ministerie van Volksgezondheid en Leefmilieu ten behoeve van het AIDS-onderzoek.

B) Wat de overige wijzigingen betreft die in titel II worden voorgesteld, gaat het :

— voor artikel 01.03 (« ruimtevaartkredieten ») om een aanpassing naar boven toe (in vastleggingen en ordonnanceringen) van het bedrag van de Belgische bijdragen aan de applicatieprogramma's van het Europese Ruimte Agentschap;

— voor artikel 01.06 (« KBAR-Kredieten ») om de gevolgen van de toepassing van het « Sint-Catherina »-akkoord dat, onder andere, in de overdracht voorziet van de KBAR-kredieten aan de Gewesten via het mechanisme van het FIV-3^e opdracht (zie artikel 01.20 van titel II); de kredieten van artikel 01.06 — die naar het KBAR-Fonds (artikel 60.04 A

de nouveaux engagements – ne doivent donc plus être inscrits au budget 1988 du Premier Ministre.

Ces deux éléments ont entraîné une diminution de 304,3 millions de francs des besoins de paiement et une augmentation de 32,9 millions de francs des crédits d'engagement.

C) L'ensemble de ces réductions (points A et B ci-avant) ont permis de dégager, dans un premier temps, un montant disponible de 347,0 millions de francs (en engagement et en ordonnancement) à l'article 01.10 (plan d'expansion) du titre II. Après décision du Gouvernement, ce crédit a servi de compensation à une augmentation des budgets F et N de l'Education nationale pour un montant total de 336,3 millions de francs.

Il s'agissait, d'une part, d'exécuter, pour l'exercice 1987, la décision prise en 1985 d'accorder chaque année une dotation supplémentaire au FNRS; pour 1988, le montant en a été fixé à 250,0 millions de francs. D'autre part, le Gouvernement a décidé de mettre à la disposition du FNRS et de l'IRSIA un montant complémentaire de 86,3 millions de francs pour financer 100 mandats supplémentaires, à savoir 50 mandats de doctorats FNRS et 50 bourses de doctorats IRSIA.

Le solde des 347,0 millions de francs initialement dégagés à l'article 01.10 du titre II, soit 10,7 millions de francs, est resté inscrit à cet article pour l'année budgétaire 1988 et a été annulé le 31 décembre 1988.

*
* *

van titel IV) zouden zijn overgeheveld om nieuwe vastleggingen te dekken – moeten dus niet meer worden ingeschreven in de begroting 1988 van de Eerste Minister.

Het gevolg van dit alles was een vermindering met 304,3 miljoen frank betalingsbehoeften en een vermeerdering met 32,9 miljoen frank vastleggingskredieten.

C) Al deze verminderingen samen (A en B hiervoor) maakten het mogelijk in een eerste fase een beschikbaar bedrag vrij te maken van 347,0 miljoen frank (in vastleggingen en ordonnancements) op artikel 01.10 (expansieplan) van titel II. De regering besliste dit krediet te gebruiken om een toename te compenseren van de N en F begroting van Onderwijs voor een totaalbedrag van 336,3 miljoen frank.

Het betrof enerzijds de uitvoering, voor het dienstjaar 1987, van de in 1985 genomen beslissing om het NFWO ieder jaar een extradotatie toe te kennen; voor 1988 werd het bedrag ervan vastgesteld op 250,0 miljoen frank. De Regering besliste anderzijds een aanvullend bedrag van 86,3 miljoen frank ter beschikking te stellen van het NFWO en het IWONL om 100 extra-mandaten te financieren, dit wil zeggen 50 doctoraats-mandaten NFWO en 50 doctoraatsbeurzen IWONL.

Het saldo van de oorspronkelijk op artikel 01.10 van titel II vrijgemaakte 347,0 miljoen frank, namelijk 10,7 miljoen frank, is op dit artikel voor het begrotingsjaar 1988 ingeschreven gebleven en is op 31 december 1988 geannuleerd.

*
* *

Ensuite, le Vice-Premier Ministre remet à la Commission les tableaux récapitulatifs reprenant les ajustements proposés :

Vervolgens verschaft de Vice-Premier de volgende overzichtstabellen van de voorgestelde aanpassingen :

Titre I^{er} – Dépenses courantes

Titel I – Lopende uitgaven

Articles/Programmes (en MF) — Artikelen/Programma's (in mio F)	1988 Vote — Gestemd		1988 Projet de feuilletton — Ontwerp van aanpassingsblad		1988 Ajusté — Aangepast	
	C.E	C.O.+C.N.D.	C.E	C.O.+C.N.D.	C.E	C.O.+C.N.D.
	V.K.	O.K.+N.G.K.	V.K.	O.K.+N.G.K.	V.K.	O.K.+N.G.K.
Art. 11.03 Rémunérations personnel — <i>Bezoldiging personeel</i>	—	76.9	—	0.0	—	76.9
Art. 11.04 Allocations personnel — <i>Toelagen personeel</i>	—	0.8	—	0.0	—	0.8
Art. 11.05 Service social — <i>Sociale dienst</i>	—	0.1	—	0.0	—	0.1
Art. 12.01 Honoraires experts — <i>Erelonen experts</i>	—	2.0	—	0.0	—	2.0
Art. 12.02 Dépenses courantes — <i>Algemene uitgaven</i>	—	22.9	—	0.0	—	22.9
Art. 12.03 Dépenses énergie — <i>Energie-uitgaven</i>	—	3.8	—	0.0	—	3.8
Art. 12.04 Loc. installation mécano — <i>Huur mecanogr. installa.</i>	—	2.2	—	0.0	—	2.2
Art. 12.05 Indemnités — <i>Vergoedingen</i>	—	3.0	—	(0.2)	—	2.8
Art. 12.06 Redevance bâtiment — <i>Huur gebouw</i>	—	3.2	—	0.0	—	3.2
Art. 12.07 Frais exceptionnels — <i>Bijzondere uitgaven</i>	—	2.6	—	(0.6)	—	2.0
Art. 12.25 CNPS — <i>NRWB</i>	—	4.4	—	0.0	—	4.4
Art. 12.26 Act. promotion et valor. — <i>Promotie- en valor. acties</i>	—	8.7	—	2.0	—	10.7
Art. 12.27 Secrétariat EUREKA — <i>Secretariaat EUREKA</i>	—	16.0	—	0.0	—	16.0
Art. 41.02 Emprunt FNFRS — <i>Lening NFFWO</i>	—	53.0	—	(0.2)	—	52.8
Art. 01.01 Cotisation ASE — <i>Bijdrage ESA</i>	—	282.2	—	(5.5)	—	276.7
Sous-total titre I ^{er} — <i>Subtotaal titel I^{er}</i>	—	481.8	—	(4.5)	—	477.3

Titre II – Dépenses de capital

Titel II – Kapitaall uitgaven

Articles/Programmes (en MF) — Artikelen/Programma's (in mio F)	1988 Vote — Gestemd		1988 Projet de feuilletton — Ontwerp van aanpassingsblad		1988 Ajusté — Aangepast	
	C.E	C.O.+C.N.D.	C.E	C.O.+C.N.D.	C.E	C.O.+C.N.D.
	V.K.	O.K.+N.G.K.	V.K.	O.K.+N.G.K.	V.K.	O.K.+N.G.K.
Art. 01.01 Program. et act. de R&D — <i>R&D-program. en -acties</i>	3,534.0	1,452.0	(1,111.2)	(246.4)	2,422.8	1,205.6
Art. 01.02 Actions concertées — <i>Geconcerteerde acties</i>	1,407.9	610.3	0.3	8.1	1,408.2	618.4
Art. 01.03 Spatial — <i>Ruimtevaart</i>	2,644.5	2,644.5	32.9	32.9	2,677.4	2,677.4
Art. 01.06 KBAR — <i>KBAR</i>	—	345.2	—	(337.2)	—	8.0
Art. 01.10 Plan d'expansion — <i>Expansieplan</i>	0.0	0.0	10.7	10.7	10.7	10.7
Art. 01.12 FRI — 4 ^e mission — <i>FIV - 4^e opdracht</i>	—	0.0	—	0.0	—	0.0
Art. 01.14 EUREKA — <i>EUREKA</i>	506.0	384.5	(131.9)	(144.7)	374.1	239.8
Art. 01.15 Projets militaires — <i>Militaire projecten</i>	0.0	107.0	17.0	(33.7)	17.0	73.3
Art. 01.17 Fonds spéciaux univ. — <i>Speciale fondsen univ.</i>	—	555.0	—	0.0	—	555.0
Art. 01.18 URE/Universités — <i>REV/ universiteiten</i>	0.0	4.8	0.0	0.0	0.0	4.8
Art. 01.19 Bureautique — <i>Bureautica</i>	19.0	28.5	0.0	4.2	19.0	32.7
Art. 01.20 FRI — 3 ^e mission — <i>FIV - 3^e opdracht</i>	—	190.0	—	0.0	—	190.0
Art. 01.21 Brokers — <i>Brokers</i>	—	0.0	—	0.0	—	0.0
Art. 01.22 Encouragemnts rech. fond. — <i>Aanmoediging fund. onderz.</i>	75.0	75.0	125.0	125.0	200.0	200.0
Art. 01.23 AIRBUS-CFM — <i>AIRBUS-CFM</i>	1,435.0	251.0	215.0	64.8	1,650.0	315.8
Art. 01.25 Rech. fondam. spatiale — <i>Fund. ruimteonderzoek</i>	75.0	25.0	(75.0)	(25.0)	0.0	0.0
Art. 01.26 Dév. potentiel rech. — <i>Ontw. onderzoekspot.</i>	110.0	110.0	(10.0)	(10.0)	100.0	100.0
Art. 74.01 Equipement SPSS — <i>Uitrustings DPWB</i>	—	3.6	—	0.0	—	3.6
Sous-total titre II — <i>Subtotaal titel II</i>	9,806.4	6,786.4	(927.2)	(551.3)	8,879.2	6,235.1
TOTAL TITRE I ^{er} + II — <i>TOTAAL TITEL I + II</i>	9,806.4	7,268.2	(927.2)	(555.8)	8,879.2	6,712.4

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Vandebosch pose trois questions d'ordre général.

1. Il demande si le Ministre/Secrétaire d'Etat a l'intention de fournir à la commission de la Chambre (maintenant ou à l'occasion de la discussion du budget 1989) un plan d'action global en vue de la réalisation des objectifs définis par l'accord de gouvernement. Il s'agit notamment de l'augmentation des moyens affectés à la recherche, de leur regroupement sous l'autorité du Ministre de la Politique scientifique, de l'établissement d'un lien entre la R-D et les investissements publics, de la mise en œuvre de programmes d'impulsion pluriannuels.

2. L'intervenant demande également au Ministre de faire rapport sur les progrès réalisés en ce qui concerne la mise en œuvre pratique de la régionalisation de la politique scientifique.

Quelle est la position actuelle du Gouvernement, étant donné les divergences de vues qui opposent le Ministre et le Secrétaire d'Etat à propos des compétences qui restent dévolues à l'autorité nationale ?

3. Compte tenu des voix qui s'élèvent de toutes parts en faveur d'une augmentation des investissements dans le domaine de la recherche scientifique, l'intervenant déplore que même le Ministre et le Secrétaire d'Etat à la Politique scientifique ne puissent apparemment consacrer, à ce secteur, 8 % du budget limité dont ils disposent (environ 7,2 milliards), alors que les universités ont absolument besoin de crédits supplémentaires.

M. Vandebosch demande ensuite des éclaircissements en ce qui concerne les principaux ajustements.

Augmentations de crédits

Pour ce qui est des augmentations, un crédit supplémentaire de recherche et développement de 64,8 millions de francs est prévu pour le programme AIRBUS (les engagements augmentent de 215 millions de francs). Les appareils Airbus actuels se vendent bien. L'intervenant demande dès lors si l'on récupère déjà les aides consenties précédemment et, dans l'affirmative, à concurrence de quel montant ?

Par ailleurs, la participation belge à la recherche spatiale augmente de 32,9 millions de francs (titre II, art. 01.03), et un crédit supplémentaire de 125 millions de francs est consacré à un nouveau centre d'intérêt spécifique du Gouvernement, à savoir le programme d'encouragement à la recherche fondamentale (titre II, art. 01.22). Cette dernière augmentation sert à financer l'engagement de chercheurs supplémentaires.

Diminutions de crédits

M. Vandebosch pose ensuite quelques questions au sujet des baisses les plus marquantes de ce feuillet d'ajustement. C'est ainsi que les crédits affectés aux

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Vandebosch stelt vooreerst 3 algemene vragen.

1. Hij wenst te vernemen of de Minister/Staatssecretaris zinnens is om de kamercommissie (nu of naar aanleiding van de begroting 1989) een globaal beleidsplan mede te delen waarin hij uiteenzet hoe de verschillende opdrachten door het regeerakkoord meegegeven zullen ingevuld worden. Spreker denkt aan het optrekken van de middelen aangewend voor onderzoek, de concentratie van de middelen onder de bevoegdheid van de Minister van Wetenschapsbeleid, de band met de overheidsinvesteringen, de meerjarige impulsprogramma's.

2. Kan de Minister ook verslag uitbrengen over de vorderingen die gemaakt worden bij de praktische uitwerking van de regionalisering van het wetenschapsbeleid ?

Wat is het standpunt van de regering momenteel gezien de toch wel tegengestelde standpunten van de Minister en de Staatssecretaris over de resterende nationale bevoegdheidsruimte ?

3. In het licht van de langs alle kanten bepleite noodzaak om meer te investeren in het wetenschappelijk onderzoek betreurt hij dat zelfs de Minister en de Staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid op het beperkt krediet waarover ze zelf kunnen beschikken (± 7,2 miljard) zo'n bedrag (8 %) blijkbaar niet kunnen besteden. Dit terwijl de universiteiten hoge nood hebben aan bijkomende kredieten.

De heer Vandebosch vraagt vervolgens toelichtingen bij de belangrijkste aanpassingen.

Kredietverhogingen

Wat betreft de stijgingen, wordt 64,8 miljoen frank meer uitgetrokken voor onderzoek en ontwikkeling met betrekking tot het AIRBUS-programma (de vastleggingen nemen toe met 215 miljoen frank). De huidige Airbus-toestellen blijken vlot te verkopen. Spreker vraagt dan ook of er reeds terugvordering plaatsvindt van de vroeger uitbetaalde steun en zo ja, voor welk bedrag ?

Anderzijds stijgt de Belgische deelname aan het ruimtevaartonderzoek met 32,9 miljoen frank (titel II, art. 01.03) en wordt 125 miljoen frank meer besteed aan een specifiek nieuw aandachtspunt van deze regering, namelijk het aanmoedigingsprogramma fundamenteel onderzoek (titel II, art. 01.22). Deze verhoging wordt gebruikt voor de bijkomende aanwerving van vorsers.

Kredietverminderingen

Vervolgens stelt de heer Vandebosch enkele vragen bij de meest opvallende dalingen in het aanpassingsblad. De « nationale en internationale acties en pro-

actions et programmes nationaux et internationaux en matière de recherche et développement, y compris ceux de la CE (section 53, art. 01.01) sont ramenés à 1,2 milliard (diminution de 246,4 millions de francs), tandis que les engagements sont ramenés à 2,4 milliards (diminution de 1,1 milliard).

Cette diminution est d'autant plus surprenante que dans les commentaires faits par le Gouvernement en décembre, lors de la discussion du budget de 1988, ce crédit était qualifié de « canal d'impulsion le plus important de la fonction centrale de la Politique scientifique dans notre pays ».

Le Ministre jouit également d'une très grande liberté en ce qui concerne l'utilisation de ces moyens.

Comment se fait-il que ces crédits soient dès à présent réduits aussi sensiblement ?

Changement de dénomination – nouvelle section

Une nouvelle section 53/6 est créée : « Plan pluriannuel d'expansion du potentiel scientifique et technique de la Belgique ». Un crédit de 10,7 millions de francs est prévu à l'article 1.10 « Plan d'expansion du potentiel scientifique de la Belgique ».

Que recouvre concrètement ce plan pluriannuel ? Quelle sera l'affectation de ces 10 millions ?

La dénomination du Fonds de la recherche en sciences humaines a été modifiée en « Financement d'actions pour le développement du potentiel de recherche ». Il est réjouissant de constater que ces moyens ont affectés en une fois, de manière à permettre des réalisations rapides, à la recherche axée sur l'élaboration d'une politique en la matière. Il serait toutefois inopportun d'alimenter de manière permanente la recherche permettant de poursuivre une politique scientifique à partir de deux sources. A cet égard, il conviendrait de connaître le montant des dépenses que chaque membre du Gouvernement a effectuées en 1988 à charge de l'initiative ministérielle FRFC.

Le Vice-Premier Ministre estime qu'il est évident que l'incidence de la fédéralisation ainsi que la disposition de l'accord de gouvernement selon laquelle il conviendrait de consentir des efforts accrus en matière de recherche scientifique fassent l'objet d'une discussion approfondie à l'occasion de l'examen du budget de la politique scientifique pour 1989. Un plan politique sera présenté à cette occasion, étant donné que ces efforts supplémentaires devront faire l'objet d'une concertation avec les Communautés et les Régions. Le Vice-Premier Ministre a d'ailleurs pris des initiatives en la matière en attendant l'institution, par arrêté royal, d'une conférence interministérielle pour la politique scientifique. Un deuxième « contact informel » aura lieu au cours de ce mois, en vue de dresser un inventaire des efforts consentis en matière de recherche et d'éviter les doubles emplois. En ce qui concerne la concertation entre le pouvoir central, les Communautés et les Régions, le Vice-Premier Ministre renvoie aussi aux rapports de la Chambre et du Sénat sur le

gramma's onderzoek en ontwikkeling met inbegrip E.G. » (afdeling 53, art. 01.01) dalen met 246,4 miljoen tot 1,2 miljard, de vastleggingen met 1,1 miljard tot 2,4 miljard.

Deze daling is erg verwonderlijk daar, in de toelichting die de Regering in december bij de bespreking van de begroting 1988 gaf, dit krediet « het eigen impulskanaal bij uitstek van het centrale wetenschapsbeleid in ons land » werd genoemd.

De Minister beschikt ook over erg veel vrijheid om deze middelen aan te wenden.

Hoe komt het dat nu reeds deze kredieten zo fel verminderd worden ?

Wijziging benaming – nieuwe afdeling

Een nieuwe afdeling 53/6 wordt ingevoerd : « Meerjarenplan ter bevordering van het wetenschappelijk en technisch potentieel van België ». Onder art. 1.10 « Plan voor de expansie van het wetenschappelijk potentieel van België » wordt 10,7 miljoen voorzien.

Wat houdt het meerjarenplan concreet in ? Waarvoor werd die 10 miljoen gebruikt ?

De benaming van het Fonds voor de menswetenschappen werd gewijzigd in « Financiering van acties voor de ontwikkeling van onderzoekspotentieel ». Het is positief dat deze middelen eenmalig werden besteed aan beleidsvoorbereidend onderzoek, teneinde snel tot realisatie te kunnen overgaan. Het zou echter niet goed zijn om het beleidsondersteunend onderzoek permanent vanuit 2 bronnen te voeden. In dat licht is het nuttig om de besteding per regeringslid voor 1988 te kennen ten laste van het FKFO-ministerieel initiatief.

De Vice-Eerste Minister vindt het vanzelfsprekend dat ter gelegenheid van het onderzoek van de Begroting Wetenschapsbeleid voor 1989 een discussie ten gronde zou plaatsvinden over de weerslag van de federalisering evenals over de verklaring in het regeerakkoord dat de Belgische inspanningen met betrekking tot wetenschappelijk onderzoek dienen te worden verhoogd. Bij die gelegenheid zal een beleidsplan worden voorgelegd, temeer daar deze verhoogde inspanningen dienen te gebeuren in overleg met Gewesten en Gemeenschappen. Met betrekking tot dit overleg heeft hij trouwens initiatieven genomen in afwachting van de instelling — bij koninklijk besluit — van een interministeriële conferentie voor wetenschapsbeleid. Deze maand vindt namelijk een tweede « informeel contact » plaats met het oog op de opmaak van een inventaris van de onderzoeksinspanningen en om dubbel en parallel gebruik te vermijden. Met betrekking tot het overleg tussen het centrale niveau en de Gemeenschappen en de Gewesten verwijst de Vice-

budget pour 1988. La tâche du pouvoir central en matière de politique scientifique consiste notamment à participer à des programmes de recherche internationaux, éventuellement en collaboration avec les Régions et/ou en bénéficiant de leur cofinancement. Le pouvoir central doit en outre jouer un rôle supplétif et de coopération à l'égard des Communautés et des Régions. Ces différentes tâches doivent être accomplies dans le cadre de procédures de concertation précises qui ne peuvent pas non plus être trop lourdes. Les services de programmation de la politique scientifique ainsi que les services régionaux et communautaires auront encore besoin d'un certain temps pour s'adapter à cette nouvelle organisation.

Le Vice-Premier Ministre souligne qu'il veillera au respect de l'esprit et de la lettre de la loi sur la réforme de l'Etat et de l'accord de gouvernement en la matière.

En ce qui concerne le fait que les crédits ne sont pas entièrement utilisés malgré le retard de notre pays en matière d'aide à la recherche scientifique, le Ministre répond que l'explication réside dans la matière elle-même. On constate en effet chaque année que certains crédits ne sont pas épuisés. L'Etat ne détermine évidemment pas lui-même le déroulement d'une recherche, les programmes sont réalisés ailleurs, notamment dans les universités. En ce qui concerne la recherche fondamentale par exemple, l'Etat se borne à transmettre l'argent au FNRS. Ce sont donc les scientifiques et les institutions de recherche qui déterminent le rythme de la recherche. Il arrive dès lors parfois que des programmes de recherche prennent du retard par rapport au calendrier prévu et que l'on n'ait pas immédiatement besoin des crédits correspondants, ce qui peut donner lieu à l'annulation ou à une réallocation de crédits.

Le Vice-Premier Ministre rappelle le mécanisme du Plan d'expansion à l'issue d'un conclave budgétaire, on a prévu 347 millions de F dont 336,3 millions de F ont été utilisés pour compenser une augmentation des budgets de l'éducation nationale (N et F) (250 millions de F à titre de dotation supplémentaire au F.N.R.S. et 86,3 millions pour cent mandats supplémentaires au F.N.R.S. et à l'IRSIA).

Le solde de 10,7 millions a été annulé le 31 décembre 1988. En outre, 15 millions de F ont été dégagés en vue de compenser une augmentation des crédits du Ministère de la Santé publique et de l'Environnement en faveur de la recherche dans le domaine de la lutte contre le S.I.D.A., ce qui ne représente en fait qu'une perte budgétaire de 3 %.

La disparition de l'article 01.25 - Titre II (recherche spatiale fondamentale) résulte simplement du fait que tous les crédits inscrits au titre II pour l'aéronautique ont été groupés à l'article 01.03. Il sont destinés au programme d'harmonisation dans le cadre de l'aéronautique.

Le Vice-Premier Ministre estime que le programme Airbus ne devrait en fait pas être repris dans ce budget, étant donné que le développement industriel relève de la compétence des Régions. Traditionnelle-

Eerste Minister ook naar de verslagen van Kamer en Senaat over de begroting 1988. De taak van de centrale overheid met betrekking tot het wetenschapsbeleid bestaat enerzijds in het deelnemen aan internationale onderzoeksprogramma's, eventueel met medewerking en/of cofinanciering van de Gewesten. Anderzijds dient de centrale overheid een suppletieve, coöperatieve rol te spelen ten opzichte van de Gemeenschappen en Gewesten. Zulks vergt zorgvuldige overlegprocedures, die niet te log mogen zijn. De diensten voor Programmatie van het wetenschapsbeleid, evenals de diensten van Gewesten en Gemeenschappen hebben nog enige tijd nodig om zich aan te passen aan deze nieuwe constellatie.

De Vice-Eerste Minister benadrukt dat hij zal waken over de geest en de letter van de wet op de Staatshervorming en van het regeerakkoord ter zake.

Wat betreft het feit dat de kredieten niet worden opgebruikt ondanks de achterstand van ons land inzake de inspanningen voor het wetenschappelijk onderzoek antwoordt de Minister dat dit wordt veroorzaakt door de materie zelf: het is een jaarlijks terugkerend feit dat bepaalde kredieten niet worden opgebruikt. De overheid bepaalt natuurlijk niet zelf het verloop van een onderzoek, de programma's worden elders uitgevoerd, onder andere in de universiteiten. Met betrekking tot fundamenteel onderzoek bijvoorbeeld is de overheid gewoon een doorgeefluik naar het NFWO. Het tempo van het onderzoek wordt dan ook bepaald door de wetenschapslui en de onderzoeksinstellingen. Bijgevolg loopt de (geplande) uitvoering van onderzoeksprogramma's soms vertraging op en heeft men de betreffende kredieten niet onmiddellijk nodig. Dit kan soms leiden tot annulatie, soms tot herallocatie van de betrokken kredieten.

De Vice-Eerste Minister herinnert aan het mechanisme van het Expansieplan: na een begrotingsberaadslaging werd 347 MIO frank voorzien en daarvan werd 336,3 MIO frank aangewend om een toename op de begrotingen Onderwijs (N en F) te compenseren (250 MIO extra dotatie N.F.W.O. en 86,3 MIO voor honderd extra mandaten N.F.W.O. en I.W.O.N.L.).

Het restkrediet van 10,7 MIO werd op 31 december 1988 geannuleerd. Daarnaast werd 15 MIO frank vrijgemaakt om een verhoging van de kredieten van het Ministerie van Volksgezondheid en Leefmilieu ten behoeve van het AIDS-onderzoek te compenseren. In feite ging dus slechts 3 % van het budget verloren.

Het verdwijnen van artikel 01.25 - Titel II (Fundamenteel Ruimteonderzoek) is gewoon een gevolg van de concentratie van alle Ruimtevaartkredieten Titel II op artikel 01.03. Zij zijn bestemd voor het « harmonisatieprogramma » binnen Ruimtevaart.

Het Airbus-programma hoort volgens de Vice-Eerste Minister eigenlijk niet thuis in deze begroting, want eigenlijk is de industriële ontwikkeling een gewestelijke bevoegdheid. Traditioneel wordt dit pro-

ment, ce programme est toutefois inscrit depuis de nombreuses années au budget de la Politique scientifique. Ces programmes seront donc inscrits encore pendant quelques années au budget jusqu'à ce qu'ils soient achevés. En raison du succès d'Airbus, certains crédits sont utilisés plus rapidement que prévu (contrairement à ce qui vient d'être précisé, à savoir que certains autres crédits ne sont pas entièrement utilisés).

M. Vandebosch déclare que les appareils AIRBUS se vendent bien. Le Vice-Premier Ministre ne peut malheureusement pas confirmer cette déclaration en ce qui concerne les A 310, pour lesquels les premiers remboursements sont effectués. 184 appareils ont déjà été vendus. 21 ont fait l'objet d'une option.

Par comparaison avec les résultats actuels de l'A 320 (466 vendus, 252 en option), l'A 310 n'a pas eu un grand succès. Un montant de 400,9 millions de francs a finalement été imputé pour l'A 310 au budget du Premier Ministre, section Politique scientifique, et les dernières données concernant AIRBUS permettent d'estimer à 198 millions les récupérations sur les crédits relatifs à l'A 310 à la fin de 1992.

En ce qui concerne la réduction, en 1988, des crédits destinés aux actions et programmes nationaux et internationaux, le Ministre fait observer qu'il faudra tenir compte d'une augmentation de ces crédits dans le budget pour l'année prochaine, notamment en ce qui concerne le secteur spatial. Il s'agit en effet de programmes à long terme qui font l'objet d'engagements internationaux et les crédits prévus sont utilisés en fonction de l'état d'avancement de ces programmes (voir supra : les programmes de recherche nationaux). Il n'est donc pas toujours possible de déterminer à l'avance le montant des crédits qui seront nécessaires au cours d'une année donnée et pour un programme donné.

Le Vice-Premier Ministre reconnaît par ailleurs que ces dernières années, la recherche scientifique a été presque exclusivement axée sur les secteurs industriels. Sans doute la crise économique n'a-t-elle pas été totalement étrangère à cette orientation. Dès son entrée en fonction, le Ministre s'est toutefois empressé d'opérer des glissements en faveur du secteur non industriel. Tout d'abord, des moyens supplémentaires ont été dégagés pour financer de nouvelles bourses de doctorat. Ensuite, un programme de recherche devant permettre la poursuite de la politique, principalement dans le domaine des sciences humaines, a été approuvé l'année passée. Enfin, le Gouvernement a récemment approuvé un programme pluriannuel pour la recherche en sciences humaines. Ce programme couvre pour ainsi dire tous les domaines des sciences humaines, mais doit encore être discuté avec les Communautés, car il concerne principalement la recherche interuniversitaire.

Ces discussions sont cependant déjà entamées.

Le Ministre conclut que pour la première fois depuis des années, une forte impulsion est donnée aux sciences humaines. Il s'agit en effet en l'occurrence d'un

gramma echter sinds vele jaren op de Begroting van Wetenschapsbeleid ingeschreven. Het gaat hier dus om een afwikkeling van bestaande programma's, die nog enige jaren in de begroting zullen voorkomen. Door het succes van Airbus worden sommige kredieten sneller opgenomen dan gepland (in tegenstelling tot het hierboven vermelde niet opgebruiken van bepaalde andere kredieten).

De heer Vandebosch stelt dat AIRBUS haar toestellen vlot verkoopt. Jammer genoeg kan de Vice-Eerste Minister dit niet helemaal bevestigen voor de A 310 waarop de eerste terugbetalingen gebeuren. 184 toestellen werden reeds verkocht. Op 21 werd een optie genomen.

In vergelijking met de huidige resultaten van de A 320 (466 verkocht, 252 in optie) is de A 310 geen groot succes te noemen. De begroting Eerste Minister, sectie Wetenschapsbeleid, betaalde uiteindelijk 400,9 MIO aan de A 310 en de laatste gegevens van AIRBUS laten toe de terugvorderingen op de kredieten met betrekking tot de A 310 te schatten op 198 MIO tegen eind 1992.

Met betrekking tot de vermindering in 1988 van de kredieten voor de « Nationale en internationale acties en programma's », wijst de Minister er op dat in de begroting voor volgend jaar met een stijging van deze kredieten rekening zal moeten worden gehouden, onder andere voor ruimtevaart. Het gaat hier immers om langlopende programma's die het voorwerp uitmaken van internationale verbintenissen en de voorziene kredieten worden opgebruikt a rato van de stand van uitvoering van de programma's (cf. supra voor de nationale onderzoeksprogramma's). Het is bijgevolg niet altijd vooraf te bepalen hoeveel kredieten in een bepaald jaar nodig zullen zijn voor een bepaald programma.

Verder geeft de Vice-Eerste Minister toe dat de laatste jaren het wetenschappelijk onderzoek vrij eenzijdig was geïoriënteerd naar de zogenaamde « harde sectoren ». De economische crisis was hier wellicht niet vreemd aan. Bij zijn aantreden heeft hij echter onmiddellijk andere accenten gelegd ten voordele van de « zachte » sector der humane wetenschappen. Ten eerste werden bijkomende fondsen uitgetrokken voor supplementaire doctoraatsbeurzen. Ten tweede werd vorig jaar een beleidsondersteunend onderzoeksprogramma goedgekeurd, dat zich voornamelijk situeert in de menswetenschappen. Ten derde werd recent een meerjarenprogramma voor onderzoek in de humane wetenschappen door de Regering goedgekeurd. Dit programma bestrijkt ongeveer alle domeinen van de menswetenschappen; het dient wel nog met de Gemeenschappen te worden besproken, want het gaat voornamelijk om interuniversitair onderzoek.

Deze besprekingen zijn evenwel reeds aangevat.

De minister concludeert dat voor 't eerst sinds jaren toch een krachtige impuls wordt gegeven aan de menswetenschappen. Het gaat hier namelijk om een

crédit de 160 millions de francs par an pendant 4 ans.

M. Moors s'intéresse à la régionalisation de la politique scientifique qui est en cours. Il souligne qu'à cet égard, il faudrait avant tout veiller à ne pas discréditer la recherche scientifique auprès de la population. Il convient de continuer à structurer et à financer correctement la recherche.

Il fait ensuite observer que le Secrétaire d'Etat à la Politique scientifique a annoncé récemment une majoration substantielle des crédits affectés à la recherche scientifique. Tant les efforts des pouvoirs publics que ceux du secteur privé devraient être portés à un pourcentage du PNB qui puisse soutenir la comparaison avec les pays voisins. L'intervenant voudrait savoir ce qu'il en est actuellement à cet égard.

Le Vice-Premier Ministre tient d'abord à dissiper un malentendu. Il ne faut pas confondre fédéralisation et éclatement de la recherche. Ce n'est en effet pas l'Etat qui mène des recherches dans une seule institution centrale.

Au contraire, l'administration a une fonction de conception, octroie des crédits et assigne des objectifs de recherche à des institutions qui sont en général liées par contrat avec les pouvoirs publics (notamment par le biais du FNRS) et qui se chargent de la recherche proprement dite.

Cette situation n'a pas été modifiée par la fédéralisation, qui a pour seul effet que les relations avec les universités passent principalement par les instances qui, à d'autres niveaux, sont également compétentes pour les universités, à savoir les Communautés. Il faudra toutefois développer le sens de l'information et de la concertation : la coopération ne sera pas parfaite du jour au lendemain.

En ce qui concerne les déclarations du Secrétaire d'Etat à la Politique scientifique, le Vice-Premier Ministre estime normal que tout titulaire d'un département s'efforce de le développer et le dynamiser autant que possible. C'est d'ailleurs également son souhait. D'un autre côté, le Vice-Premier Ministre est également en charge du budget. Bien qu'une augmentation des crédits soit donc souhaitable, le Gouvernement doit également tenir compte des impératifs budgétaires.

krediet van 160 miljoen per jaar gedurende 4 jaar.

De heer Moors gaat in op de aan de gang zijnde regionalisering van het wetenschapsbeleid. Hij benadrukt dat de hoofdbekommernis hierbij dient te zijn dat het wetenschappelijk onderzoek niet in diskrediet wordt gebracht bij de bevolking. Een dergelijke structurering en financiering van het onderzoek blijft cruciaal.

Vervolgens merkt hij op dat de Staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid in een recente verklaring een substantiële verhoging van de kredieten voor wetenschappelijk onderzoek heeft aangekondigd. Zowel de inspanningen van de overheid als van de privé-nijverheid zouden worden opgedreven tot een percentage van het BNP dat de vergelijking met onze buurlanden zou kunnen doorstaan. Spreker wenst de actuele stand van zaken hieromtrent te kennen.

De Vice-Eerste Minister wenst vooraf een misverstand uit de wereld te helpen. Federaliseren is namelijk niet hetzelfde als uit elkaar scheuren van het onderzoek. Het is immers niet de Staat die centraal in één instelling aan onderzoek doet.

Integendeel, de administratie heeft een concipiërende rol en geeft kredieten en onderzoeksopdrachten aan instellingen, die meestal in een contractuele verhouding staan met de overheid (onder andere via het NFWO) en die het eigenlijk onderzoek uitvoeren.

Door de federalisering wordt deze constellatie niet gewijzigd. De federalisering impliceert enkel dat de relaties met de universiteiten grotendeels verlopen via de instanties die ook op andere vlakken verantwoordelijk zijn voor de universiteiten, met name de gemeenschappen. Wel is er behoefte aan het ontwikkelen van de bereidheid tot het verstrekken van informatie en het plegen van overleg : de samenwerking zal niet onmiddellijk vlekkeloos verlopen.

Wat de verklaringen van de Staatssecretaris voor wetenschapsbeleid betreft, acht de Vice-Eerste Minister het normaal dat elke titularis zijn departement zo expansief en dynamisch mogelijk wil zien evolueren. Zelf wenst hij dit trouwens ook. Anderzijds heeft de Vice-Eerste Minister echter ook de begroting onder zijn bevoegdheid. Hoewel een verhoging van de kredieten dus alleszins wenselijk is, dient de Regering ook rekening te houden met budgettaire beperkingen.

**III. — DISCUSSION DES ARTICLES
ET VOTES**

Les articles ne donnent lieu à aucune observation.
Les ajustements de crédits qui concernent le secteur
de la politique scientifique sont adoptés à l'unanimité.

*Le Rapporteur,***M.-P. KESTELIJN-
SIERENS***Le Président,***E. VANKEIRSBILCK****III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING
EN STEMMINGEN**

De artikelen geven geen aanleiding tot opmerkin-
gen. De kredietaanpassingen die de sector weten-
schapsbeleid betreffen worden eenparig aangenomen.

*De Rapporteur,***M.-P. KESTELIJN-
SIERENS***De Voorzitter,***E. VANKEIRSBILCK**
