

- 810 / 3 - 88 / 89

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

18 JANUARI 1990

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 56 van de wet
van 9 augustus 1963 tot instelling en
organisatie van een regeling voor
verplichte ziekte- en
invaliditeitsverzekering**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
SOCIALE ZAKEN (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Ph. CHARLIER**

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft twee vergaderingen, respectievelijk op 22 juni 1989 en 1^o januari 1990, aan het onderzoek van onderhavig wetsvoorstel gewijd.

(1) Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer Marc Olivier.

A. — Vaste leden:	B. — Plaatsvervangers:
C.V.P. HH. Ansoms, De Roo, Marchand, Mevr. Nelis-Van Liedekerke, H. Olivier (M.).	HH. Bosmans (F.), Breyne, Mevr. Leysen, HH. Vandebosch, Van Hecke, Van Parys.
P.S. Meij. Burgeon (C.), HH. Daerden, Perdieu, Santkin, Vancrombruggen.	HH. Defosset, Gilles, Leroy, Mevr. Onkelinx, HH. Picqué, Walry.
S.P. Mevr. De Meyer, HH. Sleetckx, Van der Sande.	HH. Beckers, Bossuyt, Hancké, Peeters.
P.V.V. HH. Bril, Flamant, Van Mechelen.	HH. De Groot, Deswaene, Vandermeulen, Van Renterghem.
P.R.L. HH. Klein, Neven.	HH. Bertouille, Dubois, Hazette.
P.S.C. HH. Antoine, Charlier (Ph.).	H. Beaufays, Mevr. Corbisier-Hagon, H. Hiance.
V.U. HH. Vangansbeke, Van Grembergen.	HH. Caudron, Coveliers, Lauwers.
Ecolo/Agalev H. Geysels.	H. Daras, Mevr. Vogels.

Zie:

- 810 - 88 / 89 :

- N° 1 : Wetsvoorstel van de heer Dhoore.
- N° 2 : Amendement.

- 810 / 3 - 88 / 89

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

18 JANVIER 1990

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 56 de la loi
du 9 août 1963 instituant et
organisant un régime d'assurance
obligatoire contre la maladie
et l'invalidité**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
AFFAIRES SOCIALES (1)

PAR
M. **Ph. CHARLIER**

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a consacré deux réunions, les 22 juin 1989 et 10 janvier 1990, à l'examen de cette proposition de loi.

(1) Composition de la Commission:

Président: M. Marc Olivier.

A. — Titulaires:	B. — Suppléants:
C.V.P. MM. Ansoms, De Roo, Marchand, Mme Nelis-Van Liedekerke, M. Olivier (M.).	MM. Bosmans (F.), Breyne, Mme Leysen, MM. Vandebosch, Van Hecke, Van Parys.
P.S. Mlle Burgeon (C.), MM. Daerden, Perdieu, Santkin, Vancrombruggen.	MM. Defosset, Gilles, Leroy, Mme Onkelinx, MM. Picqué, Walry.
S.P. Mme De Meyer, MM. Sleetckx, Van der Sande.	MM. Beckers, Bossuyt, Hancké, Peeters.
P.V.V. MM. Bril, Flamant, Van Mechelen.	MM. De Groot, Deswaene, Vandermeulen, Van Renterghem.
P.R.L. MM. Klein, Neven.	MM. Bertouille, Dubois, Hazette.
P.S.C. MM. Antoine, Charlier (Ph.).	M. Beaufays, Mme Corbisier-Hagon, M. Hiance.
V.U. MM. Vangansbeke, Van Grembergen.	MM. Caudron, Coveliers, Lauwers.
Ecolo/Agalev M. Geysels.	M. Daras, Mme Vogels.

Voir:

- 810 - 88 / 89 :

- N° 1 : Proposition de loi de M. Dhoore.
- N° 2 : Amendement.

Rekening houdend met de tijdens eerstgenoemde vergadering geformuleerde opmerkingen, hebben de heer Dhoore en Mej. C. Burgeon bij wijze van amendement een nieuwe tekst voorgesteld (Stuk n° 810/2). Het is deze nieuwe tekst die tot basis van de bespreking heeft gediend.

I. — TOELICHTING VAN DE AUTEUR

Krachtens artikel 56, § 2 van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering blijft een werknemer als arbeidsongeschikt beschouwd indien hij « een vooraf toegelaten arbeid hervat op voorwaarde dat hij, van een geneeskundig oogpunt uit, een vermindering van zijn vermogen van ten minste 50 % behoudt ».

Dat betekent dat wanneer een persoon een niet vooraf toegelaten arbeid verricht, hij niet langer als arbeidsongeschikt wordt erkend.

Voor de betrokken persoon heeft dat meestal zware gevolgen (onder meer terugbetaling van alle ziekte-uitkeringen, verlies van recht op geneeskundige verstrekkingen aan de gerechtigde en de personen ten laste, terugvordering van kinderbijslagen...). Die sancties zijn vaak niet proportioneel met de feiten.

Het onderhavige wetsvoorstel beoogt derhalve :

1° de mogelijkheid te voorzien geheel of gedeeltelijk af te zien van de terugvordering van de ten onrechte verleende uitkeringen wanneer die aanleiding zou geven tot onbillijke toestanden. De betrokken persoon zou bovendien opnieuw aanspraak kunnen maken op de uitkeringen wegens arbeidsongeschiktheid vanaf de datum van stopzetting van de niet toegelaten arbeid;

2° de geneeskundige verstrekkingen die aan de gerechtigde en zijn personen ten laste worden verleend tijdens de periode van niet-toegelaten arbeid, niet terug te vorderen. Behoudens in geval van bedrieglijke handelingen, zou de gerechtigde voor hem en zijn personen ten laste verder recht op geneeskundige verstrekkingen behouden indien hij tijdens de periode vanaf de hervatting van de niet toegelaten arbeid tot op de datum waarop hij opnieuw de hoedanigheid verkrijgt van gerechtigde, in voortgezette verzekering treedt.

Door de ten onrechte verleende uitkeringen niet terug te vorderen, worden automatisch de andere sociale zekerheidsrechten van betrokkene gevrijwaard.

II. — BESPREKING EN STEMMINGEN

De Minister van Sociale Zaken kan instemmen met het wetsvoorstel, zoals het werd geamendeerd.

Het Beheerscomité van de Dienst Uitkeringen zal — aldus de Minister — kunnen beslissen in welke geval-

Eu égard aux observations formulées lors de la première de ces réunions, M. Dhoore et Mlle C. Burgeon ont proposé, par voie d'amendement, un nouveau libellé (Doc. n° 810/2). C'est ce nouveau libellé qui a servi de base à la discussion.

I. — EXPOSE DE L'AUTEUR

En vertu de l'article 56, § 2, de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, un travailleur continue d'être considéré comme étant incapable de travailler s'il « reprend un travail préalablement autorisé à condition que, sur le plan médical, il conserve une réduction de sa capacité d'au moins 50 % ».

Cela signifie que la personne qui accomplit un travail n'ayant pas été préalablement autorisé n'est plus reconnue comme étant incapable de travailler.

Une telle situation a la plupart du temps, pour l'intéressé, de lourdes conséquences (obligation de rembourser toutes les indemnités de maladie, perte du droit aux prestations de santé en sa faveur et en faveur des personnes dont il a la charge, remboursement des allocations familiales, etc). Ces sanctions sont souvent sans commune mesure avec les faits.

La proposition de loi sur laquelle la Commission est invitée à délibérer vise donc à :

1° prévoir la possibilité de renoncer en tout ou en partie à récupérer des indemnités indûment octroyées lorsque leur récupération serait source d'injustice. En outre, l'intéressé pourrait à nouveau prétendre à l'octroi d'indemnités d'incapacité de travail à partir de la date de cessation du travail non autorisé;

2° prévoir la non-récupération des prestations de santé qui ont été dispensées au titulaire et aux personnes dont il a la charge au cours de la période de travail non autorisé. Sauf en cas d'actes frauduleux, le titulaire conserverait également le droit à des prestations de santé pour lui et les personnes à sa charge, s'il était placé sous le régime de l'assurance continuée au cours de la période entre la reprise du travail non autorisé et la date où il recouvrerait la qualité de titulaire.

La non-récupération des prestations indues préserve automatiquement les autres droits sociaux de l'intéressé.

II. — DISCUSSION ET VOTES

Le Ministre des Affaires sociales accepte la proposition de loi telle qu'elle a été amendée.

Le Ministre déclare que le comité de gestion du Service des Indemnités pourra déterminer les cas

len de ten onrechte verleende uitkeringen niet of slechts gedeeltelijk zullen worden teruggevorderd. Elk dossier zal dus individueel worden onderzocht. Manifeste misbruiken zullen dus verder worden bestraft.

Op de vraag of de Arbeidsrechtbanken niet beter gewapend zijn om te oordelen over het al dan niet onbillijk karakter van bepaalde terugvorderingen, antwoordt de auteur dat de voorgestelde regeling — onderzoek door het Beheerscomité van de Dienst Uitkeringen — een snellere behandeling van de dossiers zal toelaten. Daarna blijft nog steeds verhaal mogelijk bij de Arbeidsrechtbank.

Een lid hoopt dat de met deze nieuwe regeling gepaard gaande administratieve formaliteiten tot een minimum zullen worden beperkt.

*
* *

De artikelen 1 en 2 worden eenparig aangenomen.
Het gehele wetsvoorstel wordt eenparig aangenomen.

De Rapporteur,

Ph. CHARLIER

De Voorzitter,

M. OLIVIER

dans lesquels les indemnités indûment octroyées ne seront pas récupérées ou seulement en partie. Chaque dossier sera donc examiné séparément et les abus flagrants continueront à être sanctionnés.

A la question de savoir si le tribunal du travail ne serait pas plus apte à juger du caractère équitable ou non de certaines récupérations, l'auteur répond que le système proposé — examen par le Comité de gestion du Service des Indemnités — permettra d'accélérer le traitement des dossiers. La possibilité de recours auprès du tribunal du travail existera toujours.

Un membre espère que les formalités administratives liées à cette nouvelle réglementation se limiteront à un minimum.

*
* *

Les articles 1^{er} et 2 sont adoptés à l'unanimité.

L'ensemble de la proposition de loi est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

Ph. CHARLIER

Le Président,

M. OLIVIER

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION

WETSVOORSTEL

PROPOSITION DE LOI

**tot wijziging van de artikelen 40 en 56
van de wet van 9 augustus 1963 tot
instelling en organisatie van een
regeling voor verplichte ziekte-
en invaliditeitsverzekering**

**modifiant les articles 40 et 56
de la loi du 9 août 1963 instituant
et organisant un régime d'assurance
obligatoire contre la maladie et
l'invalidité**

(Nieuw Opschrift)

(Nouvel Intitulé)

Artikel 1

Article 1^{er}

Artikel 40 van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, wordt aangevuld met een 18°, luidend als volgt :

« 18° beslist ingeval van hervatting van een niet toegelaten arbeid, in welke behartenswaardige gevallen :

a) er gedeeltelijk of volledig mag worden afgezien van de ten onrechte verleende uitkeringen;

b) de uitkeringen wegens arbeidsongeschiktheid opnieuw mogen worden toegekend vanaf de datum van stopzetting van de niet toegelaten arbeid.

Het Comité bepaalt de modaliteiten en de procedure volgens welke voormelde gevallen worden ingediend en behandeld. »

L'article 40 de loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, est complété par un 18°, libellé comme suit :

« 18° décide, en cas de reprise d'un travail non autorisé, dans quels cas dignes d'intérêt :

a) il peut être renoncé en tout ou en partie aux indemnités indûment octroyées;

b) les indemnités d'incapacité de travail peuvent être à nouveau octroyées à partir de la date de cessation du travail non autorisé.

Le Comité détermine les modalités et la procédure suivant lesquelles lesdits cas sont présentés et examinés. »

Art. 2

Art. 2

Artikel 56 van dezelfde wet wordt aangevuld met een § 3, luidend als volgt :

« § 3. Indien de gerechtigde een arbeid heeft hervat zonder de in § 2 bedoelde toelating te hebben bekomen, worden de uitkeringen wegens arbeidsongeschiktheid teruggevorderd voor de dagen of de periode tijdens welke niet toegelaten arbeid werd verricht.

Het Beheerscomité, ingesteld bij de Dienst voor Uitkeringen, kan evenwel bepalen dat in behartenswaardige gevallen, van het geheel of van een gedeelte van de terugvordering van de ten onrechte verleende uitkeringen wordt afgezien en dat de gerechtigde die niet meer voldoet aan de in de artikelen 72 tot en met 75 van deze wet bedoelde voorwaarden, opnieuw aanspraak kan maken op de uitkeringen wegens arbeidsongeschiktheid vanaf de datum van stopzetting van de niet toegelaten arbeid.

De geneeskundige verstrekkingen die aan de gerechtigde en zijn personen ten laste werden verleend tijdens de periode van niet toegelaten arbeid, worden

L'article 56 de la même loi est complété par un § 3, libellé comme suit :

« § 3. Si le titulaire a repris un travail sans avoir obtenu l'autorisation visée au § 2, les indemnités d'incapacité de travail sont récupérées pour les jours ou la période durant lesquels ou laquelle un travail non autorisé a été effectué.

Le Comité de gestion institué auprès du Service des indemnités peut cependant décider que dans les cas dignes d'intérêt, il est renoncé en tout ou en partie à récupérer les indemnités indûment octroyées et que le titulaire qui ne répond plus aux conditions prévues aux articles 72 à 75 de la présente loi peut à nouveau prétendre aux indemnités d'incapacité de travail à partir de la date de cessation du travail non autorisé.

Les prestations de santé qui ont été dispensées au titulaire et aux personnes dont il a la charge au cours de la période de travail non autorisé ne sont pas

niet teruggevorderd. Behoudens in geval van bedrieglijke handelingen, behoudt de gerechtigde voor hem en zijn personen ten laste verder recht op geneeskundige verstrekkingen op voorwaarde dat hij tijdens de periode vanaf de hervatting van de niet toegelaten arbeid tot op de datum waarop hij opnieuw de hoedanigheid verkrijgt van gerechtigde als bedoeld in artikel 21 en volgende van deze wet, in voortgezette verzekering treedt. »

récupérées. Sauf en cas d'actes frauduleux, le titulaire conserve le droit aux prestations de santé pour lui-même et pour les personnes dont il a la charge, à condition qu'il bénéficie de l'assurance continuée au cours de la période comprise entre la reprise du travail non autorisé et la date à laquelle il acquiert à nouveau la qualité de titulaire au sens de l'article 21 et suivants de la présente loi. »
