

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

4 DECEMBER 1989

ONTWERP

van programmawet (artikelen 325 tot 332)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
INFRASTRUCTUUR (1)

UITGEBRACHT DOOR MEVR. BREPOELS

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft de voorliggende artikelen ter vergadering van 30 november 1989 onderzocht.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Tomas.

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. HH. Beerden, Bosmans (F.), Desutter, Van Peel, Van Rompaey.	HH. Ansoms, Cauwenberghs, Dhoore, Marchand, Vankeirsbilck, Van Looy.
P.S. HH. Harmegnies (M.), Perdieu, Tomas, Vancrombruggen, Walry.	HH. Denison, Dufour, Happart, Henry, Janssens, Santkin.
S.P. HH. Bartholomeeussen, Beckers, Gesquiere.	HH. Derycke, Van der Sande, Vansteenkiste, Verheyden.
P.V.V. HH. De Croo, Van Renterghem, Vermeiren.	HH. Beysen, Devolder, Taelman, Van Mechelen.
P.R.L. HH. Draps, Knoops.	HH. Dubois, Nols, Olivier (L.)
P.S.C. HH. Lebrun, Léonard.	Mevr. Corbisier-Hagon, HH. Hiance, Laurent.
V.U. Mevr. Brepoels, H. Lauwers.	HH. Candries, Gabriëls, Van Grembergen.
Ecolo/ Agalev H. Winkel.	HH. De Vlieghe, Van Dienderen.

Zie :

- 975 - 89 / 90 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Voorontwerp en Advies van de Raad van State.
- N° 3 tot 5 : Amendementen.
- N° 6 : Verslag (Commissie Landsverdediging).
- N° 7 : Amendementen.
- N° 8 : Verslag (Commissie Financiën).
- N° 9 : Amendementen.
- N° 10 : Verslag (Commissie Sociale Zaken).
- N° 11 : Verslag (Commissie Landbouw en Middenstand).
- N° 12 : Verslag (Commissie Justitie).

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

4 DÉCEMBRE 1989

PROJET

de loi-programme (articles 325 à 332)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INFRASTRUCTURE (1)

PAR MME BREPOELS

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné les présents articles au cours de sa réunion du 30 novembre 1989.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Tomas.

A. — Titulaires :	B. — Suppléants :
C.V.P. MM. Beerden, Bosmans (F.), Desutter, Van Peel, Van Rompaey.	MM. Ansoms, Cauwenberghs, Dhoore, Marchand, Vankeirsbilck, Van Looy.
P.S. MM. Harmegnies (M.), Perdieu, Tomas, Vancrombruggen, Walry.	MM. Denison, Dufour, Happart, Henry, Janssens, Santkin.
S.P. MM. Bartholomeeussen, Beckers, Gesquiere.	MM. Derycke, Van der Sande, Vansteenkiste, Verheyden.
P.V.V. MM. De Croo, Van Renterghem, Vermeiren.	MM. Beysen, Devolder, Taelman, Van Mechelen.
P.R.L. MM. Draps, Knoops.	MM. Dubois, Nols, Olivier (L.)
P.S.C. MM. Lebrun, Léonard.	Mme Corbisier-Hagon, MM. Hiance, Laurent.
V.U. Mme Brepoels, H. Lauwers.	HH. Candries, Gabriëls, Van Grembergen.
Ecolo/ Agalev M. Winkel.	MM. De Vlieghe, Van Dienderen.

Voir :

- 975 - 89 / 90 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Avant-projet et Avis du Conseil d'Etat.
- N° 3 à 5 : Amendements.
- N° 6 : Rapport (Commission de la Défense nationale).
- N° 7 : Amendements.
- N° 8 : Rapport (Commission des Finances).
- N° 9 : Amendements.
- N° 10 : Rapport (Commission des Affaires sociales).
- N° 11 : Rapport (Commission de l'Agriculture et des Classes moyennes).
- N° 12 : Rapport (Commission de la Justice).

A. Openbare Werken (artikelen 325 tot 329)

**I. — INLEIDING VAN DE
STAATSSECRETARIS VOOR
INSTITUTIONELE HERVORMINGEN
BELAST MET DE HERSTRUCTURERING
VAN HET MINISTERIE VAN
OPENBARE WERKEN**

De bepalingen met betrekking tot het departement van Openbare Werken, opgenomen in het ontwerp van programmawet, regelen 3 topics :

1. de integratie van het Bestuur der Gebouwen in de Regie der Gebouwen (artikelen 325 en 326 van het ontwerp);

2. de oprichting van een financieringsfonds binnen de uitgebreide Regie der Gebouwen (artikel 327 van het ontwerp);

3. de integratie van het personeel van het Bestuur der Gebouwen in de Regie der Gebouwen, hetgeen rechtstreeks voortvloeit uit de integratie van het Bestuur der Gebouwen in de Regie der Gebouwen (artikel 328 van het ontwerp).

De oprichting van het financieringsfonds is een rechtstreeks gevolg van de budgettaire besparingsmaatregelen beslist tijdens de Regeringsraad van 27 juli 1989. De integratie van het Bestuur der Gebouwen in de Regie der Gebouwen heeft tot effect dat, enerzijds, deze regeringsbeslissing op rationele wijze kan worden uitgevoerd en, anderzijds, een eerste initiatief wordt genomen inzake de herstructurering van het nationaal gebleven bevoegdheidsdomein binnen het departement Openbare Werken: de kunstmatige scheiding die er thans bestaat tussen, enerzijds, het Bestuur der Gebouwen en, anderzijds, de Regie der Gebouwen wordt met deze wetsbepalingen opgeheven.

Eerst is het nuttig in te gaan op de beslissing van de Regeringsraad van 27 juli 1989. Op deze Regeringsraad werd beslist de ordonnanceringskredieten van de begroting 1990 van het Ministerie van Openbare Werken (Sectie 35 van de Algemene uitgavenbegroting) eenmalig met 2 670 miljoen frank te verminderen. Deze vermindering geschiedde volledig ten laste van de dotatie bestemd voor de Regie der Gebouwen. De Regeringsraad besliste dat het departement Openbare Werken de dotatievermindering diende op te vangen door de verkoop van onroerende goederen en andere maatregelen in verband met het patrimonium van de Staat. De verkopen hebben zowel betrekking op goederen beheerd door de Regie der Gebouwen als op goederen die betrekking hebben op andere nationaal gebleven bevoegdheden van het departement Openbare Werken, zoals het Bestuur der Gebouwen.

Verder besliste de Regeringsraad dat het departement van Openbare Werken voor 600 miljoen frank nieuwe initiatieven mocht nemen in verband met de infrastructuur voor de EG-instellingen (Bestuur der

A. Travaux Publics (articles 325 à 329)

**I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU
SECRETAIRE D'ETAT AUX REFORMES
INSTITUTIONNELLES CHARGE DE LA
RESTRUCTURATION DU MINISTERE DES
TRAVAUX PUBLICS**

Les dispositions relatives au département des Travaux publics insérées dans le projet de loi-programme règlent trois questions :

1. l'intégration de l'Administration des Bâtiments dans la Régie des Bâtiments (articles 325 et 326 du projet);

2. la création d'un fonds de financement au sein de la Régie des Bâtiments élargie (article 327 du projet);

3. l'intégration du personnel de l'Administration des Bâtiments dans la Régie des Bâtiments, ce qui découle directement de l'intégration de l'Administration des Bâtiments dans la Régie des Bâtiments (article 328 du projet).

La création du fonds de financement est une conséquence directe des économies budgétaires décidées par le Conseil de Gouvernement du 27 juillet 1989. L'intégration de l'Administration des Bâtiments dans la Régie des Bâtiments permet, d'une part, une exécution rationnelle de cette décision gouvernementale et constitue, d'autre part, une première initiative en matière de restructuration du domaine de compétences restées nationales au sein du département des Travaux publics : le cloisonnement artificiel existant actuellement entre l'Administration et la Régie des Bâtiments est levé par le fait de ces dispositions légales.

Tout d'abord, il est utile de s'arrêter à la décision du Conseil de Gouvernement du 27 juillet 1989, au cours duquel le budget du Ministère des Travaux publics (Section 35 du Budget général des dépenses) s'est vu imposer pour 1190 une réduction unique des crédits d'ordonnancement de l'ordre de 2 670 millions de francs. Cette réduction s'est opérée entièrement à charge de la dotation de la Régie des Bâtiments. Le Conseil de Gouvernement a décidé que le département des Travaux publics devait compenser cette réduction de dotation par la vente de biens immeubles et par d'autres mesures relatives au patrimoine de l'Etat. Les ventes concernent tant les biens gérés par la Régie des Bâtiments que les biens relevant des autres compétences demeurées nationales du département des Travaux publics, telles celles de l'Administration des Bâtiments.

Le Conseil de Gouvernement a décidé, en outre, que le département des Travaux publics pouvait prendre de nouvelles initiatives (pour un montant de 600 millions de francs) en matière d'infrastructure en

Gebouwen), waarvoor geen financiële middelen waren uitgetrokken.

Ten slotte werd beslist dat in 1990 supplementair 330 miljoen frank aan de Schatkist moet worden gestort.

Geglobaliseerd betekent dit dat het departement van Openbare Werken zelf moet instaan voor een inkomstenbron van 3,6 miljard frank.

1. De oprichting van een financieringsfonds

a) Responsabilisering

Door de praktische halvering van de dotatie voor de Regie der Gebouwen heeft de Regering met betrekking tot het departement Openbare Werken een strenge beslissing genomen. Ze had immers even goed kunnen besluiten dat het departement voor bijkomende inkomsten ten gunste van de Schatkist, ter waarde van de huidige kredietvermindering, moest zorgen.

Vanuit een responsabiliseringsbekkernis werden echter de kredieten verminderd. Deze inkomstenvermindering zal het departement Openbare Werken moeten compenseren via een beter patrimoniumbeheer, dat tot meer inkomsten moet leiden. Hierdoor wordt de betrokkenheid van het departement bij de besparingsmaatregelen vergroot. Bovendien bepaalt § 7 van artikel 327 van het ontwerp dat de mogelijke meeropbrengsten worden aangewend ter financiering van de opdrachten toevertrouwd aan de Regie der Gebouwen.

Het financieringsfonds werd opgericht binnen de Regie der Gebouwen. Aan de basis hiervan liggen volgende motieven :

- 1) de besparing werd gerealiseerd op :
 - de dotatie voor de Regie der Gebouwen;
 - nieuwe EG-initiatieven;
- 2) deze besparing moet gefinancierd worden via :
 - onroerende verrichtingen door de Regie der Gebouwen;
 - onroerende verrichtingen door de andere nationaal gebleven diensten van Openbare Werken.

Het financieringsfonds :

- 1) centraliseert alle ontvangsten van onroerende verrichtingen;
- 2) mag zijn middelen in de regel enkel aanwenden voor de behoeften van de Regie der Gebouwen en het Bestuur der Gebouwen. Door de integratie van het Bestuur in de Regie betekent dit dat de middelen van het financieringsfonds enkel mogen worden aangewend voor de « uitgebreide » Regie der Gebouwen. De fusie vergemakkelijkt bijgevolg de aanwending van de middelen van het financieringsfonds voor de opdrachten van het Bestuur der Gebouwen.

faveur des institutions européennes (Administration des Bâtiments), initiatives pour lesquelles des moyens financiers n'ont pas été prévus.

Enfin, il a été décidé qu'un versement supplémentaire de 330 millions de francs au Trésor devait avoir lieu en 1990.

Cela signifie globalement que le département des Travaux publics doit trouver lui-même des nouvelles ressources pour un montant de 3,6 milliards de francs.

1. La création d'un fonds de financement

a) La responsabilisation

En réduisant de moitié environ la dotation allouée à la Régie des Bâtiments, le Gouvernement a pris une décision rigoureuse vis-à-vis du département des Travaux publics. En effet, il aurait tout aussi bien pu décider que ce département devrait procurer au Trésor de nouvelles recettes à concurrence de la réduction actuelle des crédits.

Les crédits ont toutefois été réduits par souci de responsabilisation. Le département des Travaux publics devra compenser cette réduction de ses crédits par l'effet d'une gestion plus efficace de son patrimoine, qui devra donner lieu à une augmentation de ses ressources. Ainsi, cette disposition associe plus étroitement le département aux mesures d'économie. L'article 327, § 7, du projet dispose, en outre, que les produits supplémentaires éventuels peuvent être affectés au financement des missions dévolues à la Régie des Bâtiments.

Le fonds de financement a été créé au sein de la Régie des Bâtiments. Cette décision est sous-tendue par les motifs suivants :

- 1) l'économie a été réalisée sur :
 - la dotation allouée à la Régie des Bâtiments;
 - de nouvelles initiatives en faveur des Communautés européennes;
- 2) cette économie doit être financée par le fait :
 - d'opérations immobilières réalisées par la Régie des Bâtiments;
 - d'opérations immobilières réalisées par les autres services des Travaux publics restés nationaux.

Le fonds de financement :

- 1) centralise tous les produits provenant d'opérations immobilières;
- 2) ne peut, en règle générale, affecter ses moyens qu'au profit de la Régie des Bâtiments et de l'Administration des Bâtiments. En raison de l'intégration de l'Administration dans la Régie, cela signifie que les moyens du fonds de financement sont réservés aux seuls besoins de la Régie des Bâtiments « élargie ». La fusion facilite, par conséquent, l'affectation des moyens du fonds de financement aux missions dévolues à l'Administration des Bâtiments.

b) *Tijdsargument*

De ontvangsten van de verkopen worden niet gecentraliseerd bij de Thesaurie, maar komen onmiddellijk in het fonds (wat een afwijking is van de wet van 15 mei 1846 op de rijkscomptabiliteit; zie artikel 327, § 2, van het ontwerp). Dit gebeurt met de bedoeling de tijdrovende omweg via de Thesaurie te vermijden. Er is immers een tijdslimiet op de operatie : eind 1990 moet minstens 3,6 miljard frank aan ontvangsten gerealiseerd zijn. De controle op de ontvangsten van het financieringsfonds wordt hierdoor niet onmogelijk : zowel de begroting als de rekeningen van de Régie zijn voor een ieder toegankelijk.

Indien de ter discussie liggende wetsbepalingen worden goedgekeurd, zal er naast de oprichting van een financieringsfonds, een conventie worden gesloten tussen het departement van Financiën (Aankoopcomités) en dat van Openbare Werken teneinde de verkoop van de overtollige goederen zo vlot en efficiënt mogelijk te laten verlopen. Er is immers een tijdslimiet : de inkomsten moeten worden gevonden in 1990.

c) *Eenvoud*

1) Door het financieringsfonds wordt de opbrengst van alle verkopen gecentraliseerd;

2) Het financieringsfonds omvat eveneens de verrichtingen die vroeger via het wederbeleggingsfonds van de Régie der Gebouwen en dat van het departement Openbare Werken werden uitgevoerd. Dit leidt tot meer eenvoud in de begrotingen;

3) Het financieringsfonds kan ook de verkoopsofbrengst van die goederen omvatten die worden beheerd door het departement Openbare Werken maar die niet noodzakelijk zijn voor de huisvestingsbehoeften van de ambtenaren van dit departement (Plate-Taille, Berlaymont). Artikel 5 van de domaniale wet van 2 juli 1963, waarop de oprichting van het wederbeleggingsfonds binnen het departement Openbare Werken steunt, bepaalt dat de verkoop van onroerende goederen betrekking moet hebben op gebouwen voor de huisvesting van staatsambtenaren.

2. Integratie van het Bestuur der Gebouwen in de Régie der Gebouwen

Teneinde het management in de sector van de overheidsgebouwen te verbeteren, wordt, via de artikelen 325 en 326 in het ontwerp van programmawet, de kunstmatige scheiding die er thans bestaat tussen, enerzijds, het Bestuur der Gebouwen en, anderzijds, de Régie der Gebouwen opgeheven.

Tot vandaag waren er binnen het departement Openbare Werken twee verantwoordelijken voor de huisvesting : enerzijds de Régie der Gebouwen, een parastatale instelling van categorie A, en anderzijds het Bestuur der Gebouwen, een dienst binnen het departement Openbare Werken. Het Bestuur der Ge-

b) *L'élément temps*

Les produits des ventes ne sont pas centralisés à la Trésorerie, mais reviennent directement au fonds (ce qui constitue une dérogation à la loi du 15 mai 1846 sur la comptabilité de l'Etat; voir article 327, § 2, du projet). Le but est d'éviter le lent détour par la Trésorerie. L'opération est, en effet, limitée dans le temps : fin 1990, des recettes d'un montant de 3,6 milliards de francs doivent être réalisées. Cette façon de procéder n'exclut pas le contrôle des recettes du fonds de financement : tant le budget que les comptes de la Régie sont publics.

Si les dispositions légales actuellement à l'examen sont adoptées, il sera procédé, outre la création d'un fonds de financement, à la conclusion d'une convention entre le département des Finances (Comités d'acquisition) et le département des Travaux publics afin d'assurer que la vente des biens excédentaires se déroule le plus facilement et le plus efficacement possible. Il y a en effet un délai à respecter : les nouvelles ressources doivent rentrer en 1990.

c) *La simplicité*

1) Le fonds de financement centralise les produits de toutes les ventes;

2) Le fonds de financement reprend également les opérations effectuées jadis par le fonds de réinvestissement de la Régie des Bâtiments et par celui du département des Travaux publics, d'où une plus grande simplicité des budgets;

3) Le fonds de financement peut également être alimenté par le produit de la vente des biens gérés par le département des Travaux publics, mais qui ne sont pas nécessaires pour satisfaire les besoins en matière de logement des fonctionnaires de ce département (Berlaymont, Plate-Taille). L'article 5 de la loi domaniale du 2 juillet 1969, sur lequel la création du fonds de réinvestissement au sein du département des Travaux publics est basée, dispose que la vente de biens immeubles doit se rapporter aux bâtiments destinés au logement des fonctionnaires.

2. L'intégration de l'Administration des Bâtiments dans la Régie des Bâtiments

En vue d'améliorer la gestion dans le secteur des bâtiments de l'Etat, le cloisonnement artificiel existant actuellement entre l'Administration des Bâtiments et la Régie des Bâtiments est levé par le fait des articles 325 et 326 du projet de loi-programme.

Jusqu'à présent, il y avait au sein du département des Travaux publics deux responsables du logement : la Régie des Bâtiments, un organisme parastatal de la catégorie A, d'une part, et l'Administration des Bâtiments, une administration du département même, d'autre part. L'Administration des Bâtiments était

bouwen stond in voor de investeringswerken en de huisvesting van het personeel van internationale instellingen, meer specifiek de Europese Gemeenschappen. De Regie der Gebouwen was hoofdzakelijk verantwoordelijk voor de huisvesting van de nationale ambtenaren.

In feite kon deze opsplitsing niet langer meer verantwoord worden. Bovendien heeft de Staatshervorming heel wat diensten en besturen van het departement Openbare Werken onder regionale bevoegdheid gebracht (zoals de wegen en de waterwegen). Dit is niet het geval voor het Bestuur der Gebouwen.

Mede in het raam van de herstructurering van het nationaal gebleven deel van het departement van Openbare Werken, werd geopteerd voor de integratie van het Bestuur der Gebouwen in de Regie der Gebouwen per 1 januari 1990. Alle taken die tot nu toe werden uitgevoerd door het Bestuur der Gebouwen, het personeel evenals de goederen, rechten en verplichtingen van het Bestuur der Gebouwen, zullen worden overgedragen naar de Regie der Gebouwen.

De verruiming van de bevoegdheden van de Regie der Gebouwen zal in een tweede fase gevolgd worden door een aanpassing van de wet zelf op de Regie der Gebouwen. De voorstellen ter zake zijn in voorbereiding en zullen weldra ter bespreking aan de bevoegde instanties worden voorgelegd. Dit voorontwerp van wet heeft vooral tot doel het inzicht in en de controle op het door de Regie der Gebouwen gevoerde beleid te verhogen. Zo is het de bedoeling van de Regering de taken van de Regie der Gebouwen duidelijk te definiëren en de opsplitsing van de aan deze taken verbonden geldstromen nader te omschrijven.

3. De integratie van het personeel van het Bestuur der Gebouwen in de Regie der Gebouwen

Ingevolge de integratie van de taken van het Bestuur der Gebouwen in de Regie der Gebouwen dienen ook de personeelsleden van het Ministerie van Openbare Werken die in de gebouwensector zijn tewerkgesteld, aan de Regie te worden overgedragen. Op die wijze wordt een einde gemaakt aan het reeds jaren bestaande probleem van het naast elkaar fungeren van personeelsleden van verschillende overheden binnen dezelfde diensten.

De « gebouwensector » binnen het departement Openbare Werken is evenwel ruimer dan het eigenlijke Bestuur der Gebouwen, aangezien ook andere besturen van het departement rechtstreeks of onrechtstreeks taken uitvoeren voor die sector :

- de diensten van het Bestuur voor Elektriciteit en Elektromechanica zorgen onder meer voor de elektrische en elektromechanische uitrustingen van de gebouwen (bijvoorbeeld liften en verlichting);

- bij de Dienst Groenplan, ingedeeld bij de Diensten van de Secretaris-Generaal, bestaat ook een cel « gebouwen » die in het bijzonder de groenvoorzieningen in en rondom de gebouwen verzorgt;

chargée des investissements en faveur des institutions internationales, et plus particulièrement des Communautés européennes, et du logement du personnel de celles-ci. La Régie des Bâtiments était principalement responsable de l'hébergement des fonctionnaires nationaux.

En fait, ce cloisonnement ne se justifie plus. En outre, suite à la réforme de l'Etat, bon nombre de services et d'administrations des Travaux publics, tels que les Routes et les Voies hydrauliques, relèvent désormais de la compétence des Régions, ce qui n'est pas le cas de l'Administration des Bâtiments.

Aussi, dans le cadre de la restructuration de la partie restée nationale du département des Travaux Publics a-t-il été opté pour l'intégration, au 1^{er} janvier 1990, de l'Administration des Bâtiments dans la Régie des Bâtiments. Toutes les tâches accomplies jusqu'à présent par l'Administration des Bâtiments, le personnel et les biens ainsi que les droits et obligations de l'Administration des Bâtiments sont transférés à la Régie des Bâtiments.

L'élargissement des compétences de la Régie des Bâtiments sera, dans un deuxième temps, suivi d'une adaptation de la loi sur la Régie des Bâtiments. Les propositions en la matière sont actuellement élaborées et seront soumises dans les plus brefs délais à l'examen des instances compétentes. Cet avant-projet de loi a surtout pour but d'augmenter la transparence et de permettre le contrôle de la politique menée par la Régie des Bâtiments. Ainsi, il entre dans les intentions du Gouvernement de définir clairement les tâches dévolues à la Régie des Bâtiments et de préciser la ventilation des montants affectés à ces tâches.

3. L'intégration du personnel de l'Administration des Bâtiments dans la Régie des Bâtiments

Suite à l'intégration des tâches de l'Administration des Bâtiments dans la Régie des Bâtiments, il y a lieu de transférer à la Régie les membres du personnel du Ministère des Travaux publics occupés dans le secteur des bâtiments. Ainsi, il est remédié au problème, existant depuis de nombreuses années, du personnel relevant de différentes autorités, mais exerçant leurs activités respectives au sein des mêmes services.

Le « secteur des bâtiments » au sein du département des Travaux publics ne se limite toutefois pas à l'Administration des Bâtiments proprement dite, étant donné que d'autres administrations du département accomplissent, directement ou indirectement, des tâches pour ce secteur :

- les services de l'Administration de l'Electricité et de l'Electromécanique se chargent entre autres des équipements électriques et électromécaniques des bâtiments (par exemple l'éclairage et les ascenseurs);

- au Service du Plan vert des Services du Secrétaire général, il existe également une cellule « bâtiments » qui est chargée des espaces verts dans et au voisinage des bâtiments;

— de Dienst Topografie van de Algemene Technische Diensten verzorgt de topografische opmetingen en studies, noodzakelijk voor de gebouwen;

— de andere logistieke diensten (personeelsdienst, comptabiliteit, juridische diensten, informatica-dienst, bibliotheek, drukkerij, economaat, sociale dienst), hoewel ondergebracht bij andere besturen, werken ook ten dele voor de bouwsector.

De personeelsleden van deze diensten van het departement die werken voor de gebouwen — samen ongeveer 90 % van de nationaal blijvende personeelsleden binnen het departement — worden bij artikel 328 van het ontwerp van programmawet naar de Regie der Gebouwen overgeheveld.

Ook een aantal personeelsleden van het Wegenfonds wordt betrokken bij deze operatie. Het gaat hier om diegenen die, krachtens artikel 4, derde lid, van de wet van 9 augustus 1955 op het Wegenfonds hun werkzaamheden in de bouwsector van de Staat uitoefenen.

Die overdracht van de 1 400 à 1 500 ambtenaren van het Ministerie van Openbare Werken en van de 120 à 130 ambtenaren van het Wegenfonds naar de Regie der Gebouwen, geschiedt met behoud van hun hoedanigheid, hun graad, hun anciënniteiten en andere rechten en mag dus geen nadelen creëren voor de betrokkenen. De verdere modaliteiten van die overdracht worden geregeld bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

Tot slot, nog enkele woorden over het lot van de ongeveer 130 contractuele personeelsleden van de Regie der Gebouwen zelf, die reeds 16 à 18 jaar goede dienst verstrekken bij die instelling, alwaar zij een betrekking van de personeelsformatie bezetten, en voor wier mogelijke vaste benoeming reeds door vele leden van het Parlement is gepleit.

Inderdaad werd aan deze personeelsleden gedurende hun lange diensttijd geen enkele kans geboden op vaste benoeming binnen hun instelling. De regularisatiemaatregelen die werden ingesteld voor hun collega's uit de andere ministeriële departementen en instellingen van openbaar nut werden nooit op hen van toepassing verklaard.

Alhoewel vooreerst werd gedacht aan een bijzondere regeling ter zake in de programmawet, heeft de Regering uiteindelijk beslist dat hun eventuele vaste benoeming slechts kan geschieden via de algemene en globale overgangsregeling die opgenomen is in het wetsontwerp over het enig statuut dat op 13 september 1989 bij de Senaat werd ingediend en waarbij tot 31 december 1991, na het slagen voor een wervingsexamen, aan betrokkenen voorrang wordt verleend voor een vaste benoeming op de andere geslaagden voor die examens (artikelen 7 e.v. van het ontwerp van wet betreffende het personeel van de overheidsbesturen en van sommige instellingen van openbaar nut — Stuk Senaat n° 777/1 - 88/89, blz. 14 e.v.).

— le Service de la Topographie des Services techniques généraux effectue les levés topographiques et les études nécessaires pour la construction de bâtiments;

— les autres services logistiques (service du personnel, service de la comptabilité, les services juridiques, le SPIS, la bibliothèque, l'imprimerie, l'économat, le service social) travaillent également en partie pour le secteur des bâtiments, bien qu'ils fassent partie d'autres administrations.

En vertu de l'article 328 du projet de loi-programme, les membres du personnel des services du département travaillant dans le secteur des bâtiments, soit environ 90 % du personnel restant national au sein du département, sont transférés à la Régie des Bâtiments.

Il en est de même pour certains agents du Fonds des Routes. Il s'agit d'agents qui, en vertu de l'article 4, alinéa 3, de la loi du 9 août 1955 sur le Fonds des Routes, exercent leurs activités dans le secteur des bâtiments de l'Etat.

Ce transfert des 1 400 à 1 500 fonctionnaires du Ministère des Travaux publics et des 120 à 130 agents du Fonds des Routes à la Régie des Bâtiments s'opère avec maintien de leur qualité, leur grade, leurs anciennetés et autres droits et ne peut donc entraîner des désavantages pour les intéressés. Les autres modalités de ce transfert sont réglées par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Pour terminer, quelques mots sur le sort des quelque 130 contractuels de la Régie des Bâtiments qui ont presté pendant 16 à 18 années de bons et loyaux services au sein de cet organisme où ils occupent un emploi du cadre organique. Plusieurs membres du Parlement sont déjà intervenus en faveur d'une nomination possible à titre définitif de ces agents.

Durant leur carrière, ils n'ont jamais eu la possibilité d'être nommés à titre définitif au sein de leur organisme. Les mesures de régularisation prises en faveur de leurs collègues des autres départements et organismes d'intérêt public n'ont jamais été rendues applicables à ces agents.

Bien qu'il ait été envisagé d'abord d'insérer des règles particulières dans la loi-programme, le Gouvernement a finalement décidé qu'une nomination éventuelle à titre définitif de ces agents ne pouvait se faire qu'en application des règles transitoires générales et globales prévues dans le projet de loi relatif au statut unique dont le Sénat a été saisi le 13 septembre 1989. Cette réglementation prévoit notamment que les intéressés, lauréats d'un concours de recrutement, pourront, jusqu'au 31 décembre 1991, faire valoir, vis-à-vis des autres lauréats, un droit de priorité de nomination à titre définitif (articles 7 et suivants du projet de loi relatif aux agents des administrations et de certains organismes d'intérêt public — Doc. Sénat n° 777/1 - 88/89, pp. 14 et suivantes).

II. — ALGEMENE BESPREKING

1. De integratie van het Bestuur der Gebouwen in de Regie der Gebouwen

Een lid merkt op dat artikel 326 van het ontwerp van programmawet in de integratie voorziet van het Bestuur der Gebouwen, een onderdeel van het Ministerie van Openbare Werken, in de Regie der Gebouwen, een parastatale instelling van categorie A.

Naar aanleiding van de Staatshervorming achtte men het verder bestaan van beide instellingen immers onnodig.

De Regie der Gebouwen werd indertijd opgericht met als doelstelling het patrimonium van de Staat efficiënt en optimaal te beheren.

Uit de ervaring is duidelijk gebleken dat de oprichting van de Regie het vooropgestelde doel niet heeft bereikt : ze functioneert gewoon niet.

Men kan zich dus afvragen of een uitbreiding van bevoegdheden in de huidige context niet meer verwarring, minder efficiëntie en een moeilijker controle met zich zal brengen.

Een andere spreker is eveneens gekant tegen de bepalingen van de artikelen 325 tot 329 omdat die zullen leiden tot :

- een slecht financieel beheer;
- een nog grotere politisering van de benoemingen.

Indien het nodig is een fusie tot stand te brengen, waarom heeft men er dan niet aan gedacht de Regie op te nemen in het Bestuur der Gebouwen en niet omgekeerd? Immers,

— het Bestuur der Gebouwen telt thans zowat 1 000 personeelsleden, terwijl de Regie maar over ongeveer 300 personeelsleden beschikt;

— de Regie werd opgericht als een parastatale instelling van de categorie A uitsluitend om specifieke beheersopdrachten uit te kunnen voeren op een meer soepele manier dan de logge structuur van het Bestuur der Gebouwen dat had kunnen doen.

Wanneer de Regering de voorkeur gegeven heeft aan een meer uitgebreide Regie, dan is dat volgens spreker alleen maar omdat het gemakkelijker is :

— politieke benoemingen en bevorderingen door te drukken in het raam van een parastatale instelling;

— zich, zowel voor wat de werking als voor wat de budgettaire middelen betreft, aan de parlementaire controle te onttrekken.

Budgettair gezien beschikt het Parlement immers niet over doeltreffende middelen om de rekeningen en de begroting van de parastatale instellingen te controleren.

Overeenkomstig artikel 3, § 1, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, gewijzigd door de wet van 28 juni 1989 (*Belgisch Staatsblad* van 18 juli 1989) worden de begrotingen van de instellingen van

II. — DISCUSSION GENERALE

1. Intégration de l'Administration des Bâtiments dans la Régie des Bâtiments

Un membre fait observer que l'article 326 du projet de loi-programme prévoit l'intégration de l'Administration des Bâtiments, qui est une partie du Ministère des Travaux publics, à la Régie des Bâtiments, organisme parastatal de la catégorie A.

On a en effet jugé que l'existence de ces deux organismes ne se justifiait plus à la suite de la réforme de l'Etat.

La Régie des Bâtiments avait été créée à l'époque en vue d'assurer une gestion optimale du patrimoine de l'Etat.

L'expérience a toutefois clairement montré que la création de cette Régie n'a pas répondu à l'objectif fixé puisque celle-ci ne fonctionne tout simplement pas.

On peut donc se demander si, en étendant ses compétences dans le contexte actuel, on ne risque pas d'accroître la confusion, de réduire l'efficacité et de compliquer encore le contrôle.

Un second orateur marque également son opposition aux dispositions visées aux articles 325 à 329 car elles auront pour conséquence :

- une mauvaise gestion financière;
- une politisation croissante des nominations.

Si une fusion est nécessaire entre la Régie et l'Administration des Bâtiments, pourquoi ne pas avoir envisagé l'intégration de la Régie dans l'Administration et non l'inverse? En effet,

— l'Administration compte aujourd'hui quelque 1 000 agents alors que la Régie n'en totalise qu'environ 300;

— la Régie a été créée sous forme d'un organisme parastatal de la catégorie A en vue d'effectuer uniquement des missions spécifiques de gestion, avec plus de souplesse que ne l'aurait permis la structure plus pesante de l'Administration.

Selon le membre, si le Gouvernement a opté pour une Régie des Bâtiments élargie, c'est uniquement parce qu'il est plus facile :

— de procéder à des nominations et des promotions politiques dans le cadre d'un organisme parastatal;

— d'échapper au contrôle parlementaire aussi bien d'un point de vue fonctionnel que budgétaire.

D'un point de vue budgétaire, le Parlement ne dispose en effet pas de moyens de contrôle efficaces au niveau des comptes et du budget des organismes parastataux.

En vertu de l'article 3, § 1^{er}, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, tel que modifié par la loi du 28 juin 1989 (*Moniteur belge* du 18 juillet 1989), les budgets des organismes de catégorie A sont annexés au projet

openbaar nut van de categorie A bij het ontwerp van de Algemene uitgavenbegroting gevoegd en door de Wetgevende kamers goedgekeurd. De tekst preciseert wat volgt : « Deze goedkeuring geschiedt door de goedkeuring van de desbetreffende bepalingen in de wet tot vaststelling van de Algemene uitgavenbegroting. »

Anderzijds constateert het lid dat artikel 326, § 2, van het ontwerp het volgende bepaalt : « De Regie der Gebouwen treedt in de rechten en verplichtingen van de Belgische Staat, voor zover zij betrekking hebben op de door het Bestuur der Gebouwen uitgevoerde opdrachten. »

Spreekster verheugt er zich over dat rekening werd gehouden met de opmerkingen die de Raad van State daaromtrent heeft gemaakt (Stuk Kamer n° 975/2 - 88/89, blz. 227 — vroeger artikel 558).

In antwoord op de bezwaren van voorgaande spreker meent *een lid* dat het logisch is de nationale administraties en diensten te herstructureren na de overdracht van bepaalde bevoegdheden aan de Gewesten en de Gemeenschappen.

Deze laatste moeten immers de nodige middelen krijgen om hun autonomie te kunnen waarmaken.

De rapporteur pleit voor de fusie van het Bestuur en de Regie der Gebouwen aangezien die instellingen zowat dezelfde bevoegdheden hebben. Voorts kan dank zij zo'n fusie aanzienlijk worden bezuinigd.

Artikel 326, § 4, van hetzelfde ontwerp regelt de overdracht aan de Regie der Gebouwen van de gebouwen en terreinen die namens de Staat door het Bestuur der Gebouwen worden beheerd.

Spreekster merkt op dat de Regie, in afwijking van het bepaalde in artikel 228 van het koninklijk besluit van 1 december 1868 houdende Algemeen reglement van de Rijkscomptabiliteit, de tegenwaarde daarvan niet aan de Schatkist zal moeten betalen.

In tegenstelling tot heel wat diensten en besturen van Openbare Werken, blijft de Regie der Gebouwen nationaal. Men verwacht dat op het stuk van de bouw en de renovatie van gebouwen nauwer zal worden samengewerkt met de Gemeenschappen en Gewesten, gezien die hun eigen beleid inzake beheer van het patrimonium zullen gaan voeren.

Wat zal er van de, nationaal gebleven, Regie der Gebouwen worden, mochten de Gemeenschappen en Gewesten beslissen hun eigen Regie op te richten?

Hoeft niet voor bepaalde bevoegdheidsconflicten te worden gevreesd aangezien de Regie der Gebouwen onder de bevoegdheid van een nationale minister valt, terwijl tal van gebouwen aan de Gemeenschappen en Gewesten zijn overgedragen en bijgevolg onder de bevoegdheid van Gemeenschaps- of Gewestministers vallen?

Het krachtens artikel 327 van dit ontwerp ingestelde financieringsfonds zal onder meer worden gestijfd

de Budget général des dépenses et approuvés par les Chambres législatives. Il est stipulé que « cette approbation est acquise par le vote des dispositions qui les concernent dans la loi fixant le budget général des dépenses ».

Par ailleurs, le membre constate que l'article 326, § 2, du présent projet prévoit que « La Régie des Bâtiments est subrogée dans les droits et obligations de l'Etat belge pour autant qu'ils se rapportent aux missions accomplies par l'Administration des Bâtiments. »

Il se réjouit du fait qu'il ait été tenu compte des observations formulées à cet égard par le Conseil d'Etat (Doc. Chambre n° 975/2 - 88/89, p. 227 — ancien article 558).

En réponse aux objections formulées par l'orateur précédent, *un membre* estime qu'il est logique de procéder à une restructuration des administrations et services nationaux suite au transfert de compétences vers les Régions et les Communautés.

Il est en effet indispensable de donner aux Régions et Communautés les moyens nécessaires afin d'assurer leur autonomie.

Le rapporteur se déclare en faveur de la fusion de l'Administration et de la Régie des Bâtiments dans la mesure où ces organismes disposent sensiblement des mêmes compétences. De plus, une telle fusion permet de réaliser des mesures d'économie certes non négligeables.

L'article 326, § 4, du présent projet règle le transfert à la Régie des Bâtiments des bâtiments et terrains gérés au nom de l'Etat par l'Administration des Bâtiments.

L'intervenante fait observer que, par dérogation à l'article 228 de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1868 portant Règlement général sur la Comptabilité de l'Etat, la Régie ne devra pas verser la contre-valeur au Trésor.

Contrairement à bon nombre de services et d'administrations des Travaux publics, la Régie des Bâtiments reste nationale. On prévoit une collaboration plus étroite avec les Communautés et les Régions pour ce qui est de la construction et de la rénovation de bâtiments, étant donné que ces Régions et Communautés mèneront leur propre politique de gestion du patrimoine.

Qu'advient-il de la Régie des Bâtiments, restée nationale, si les Communautés et Régions décident de créer leur propre Régie?

Ne faut-il pas craindre l'apparition de certains conflits de compétence, la Régie des Bâtiments relevant de la compétence d'un ministre national alors que bon nombre de bâtiments sont transférés aux Communautés et Régions et relèvent donc de la compétence de ministres communautaires et régionaux?

Le fonds de financement créé en vertu de l'article 327 du présent projet sera notamment alimenté

door de opbrengst van de inning van achterstallige facturen voor werken en diensten, uitgevoerd of verricht door de Regie voor rekening van de Gewesten en Gemeenschappen. Aldus moeten die overheden nieuwe financiële lasten dragen zonder dat daarvoor in de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten (*Belgisch Staatsblad* van 17 januari 1989) in de nodige financiële middelen is voorzien.

Voorts zullen bepaalde personeelsleden van de Regie, in de onderstelling dat zij een aantal opdrachten voor rekening van de Gewesten en Gemeenschappen zullen moeten uitvoeren, bijgevolg door die overheden moeten worden vergoed.

Ware het bijgevolg niet wenselijk zowel het personeel als de nodige financiële middelen naar de Gemeenschappen en Gewesten over te hevelen?

Hoe zullen, in verband met de werkwijze van de nieuwe Regie, de architecten worden aangewezen die nieuwe projecten moeten gaan verwezenlijken? Wie zal verantwoordelijk zijn voor de aanbestedingen? Wie zal de prioriteiten bepalen die aan de verwezenlijking van bepaalde werken moeten worden verleend, een nationale of een gemeenschapsminister?

Wat gebeurt er met de thans lopende werkzaamheden? Loopt men niet het gevaar dat bepaalde werkzaamheden zullen moeten worden stopgezet bij ontstentenis van een overeenkomst tussen de verschillende overheden? Hoe zullen de kosten worden verdeeld?

Een andere spreker is gekant tegen de voorliggende bepalingen, die het resultaat zijn van partijdige en politiek getinte motieven.

Het ware wenselijk geweest in het Bestuur der Gebouwen het beheer onder te brengen van alle onroerende goederen van het Rijk, met inachtneming van de reglementeringen die een doelmatige controle van de Rijksbesturen mogelijk maken.

Volgens de Regering moet de structuur van de Regie der Gebouwen (instelling van openbaar nut van categorie A) voor een dynamischer, soepeler en doeltreffender beleid van het patrimonium zorgen. De Regie, die al tal van jaren als een dergelijke instelling werkt, is nochtans een schoolvoorbeeld van wanbeheer, aangezien pas vandaag de laatste hand wordt gelegd aan de rekeningen over de dienstjaren 1982 en 1983! Recentere budgettaire gegevens zijn niet beschikbaar. In de gegeven omstandigheden was om het even welke particuliere onderneming al lang failliet verklaard.

*
* *

De Staatssecretaris is van oordeel dat de opnemings van het Bestuur der Gebouwen in de Regie, om verschillende redenen verantwoord is :

— op dit ogenblik zijn alle personeelsleden van het Bestuur der Gebouwen reeds ter beschikking gesteld van de Regie, om laatstgenoemde in staat te stellen haar opdrachten behoorlijk te vervullen;

par le produit du recouvrement de factures client impayées, relatives à l'exécution de travaux et à la prestation de services par la Régie pour compte des Régions et des Communautés. Ainsi, de nouvelles charges financières sont imposées à ces dernières sans que les moyens financiers nécessaires à cet effet n'aient été prévus dans la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions (*Moniteur belge* du 17 janvier 1989).

De plus, dans l'hypothèse où certains fonctionnaires employés par la Régie seront amenés à effectuer certaines tâches pour compte des Régions et des Communautés, ceux-ci devront être rémunérés en conséquence par ces pouvoirs.

Dès lors, ne serait-il pas préférable de transférer à la fois le personnel et les moyens financiers nécessaires aux Communautés et aux Régions?

Quant au fonctionnement de la nouvelle Régie, qu'en sera-t-il de la désignation d'architectes pour la réalisation de nouveaux projets? Qui sera responsable des adjudications? Qui décidera de la priorité à accorder à la réalisation de certains travaux? Sera-ce un ministre national ou communautaire?

Qu'en sera-t-il des travaux actuellement en cours? Ne court-on pas le risque de voir certains travaux être arrêtés faute d'un accord entre les différents pouvoirs? Comment les frais seront-ils répartis?

Un autre orateur tient, à son tour, à exprimer son opposition aux présentes dispositions, qui sont le résultat de volontés partisans et politiciennes.

Il aurait été préférable de regrouper au sein de l'Administration des Bâtiments la gestion de l'ensemble des biens immeubles de l'Etat, et ce dans le respect des réglementations permettant un contrôle efficace des administrations de l'Etat.

Selon le Gouvernement, la structure de la Régie des Bâtiments (organisme d'intérêt public de la catégorie A) doit permettre une gestion du patrimoine à la fois plus dynamique, plus souple et plus performante. Or, la Régie, qui fonctionne depuis de nombreuses années sous cette forme, est l'exemple même de la mauvaise gestion puisqu'aujourd'hui, les comptes des exercices 1982 et 1983 sont encore en cours d'élaboration! Aucune donnée budgétaire plus récente n'est disponible. Dans les mêmes conditions, toute société privée aurait été déclarée en faillite.

*
* *

Le Secrétaire d'Etat estime que l'intégration de l'Administration des Bâtiments dans la Régie se justifie, et ce pour plusieurs raisons :

— à l'heure actuelle, tous les membres du personnel de l'Administration des Bâtiments sont déjà mis à la disposition de la Régie afin de permettre à celle-ci d'effectuer valablement l'ensemble de ses missions;

— de taken welke aan de Regie zijn toevertrouwd, zijn heel wat talrijker dan die van het Bestuur, dat immers uitsluitend is belast met het beheer van de Paleizen, de investeringen ten gunste van internationale instellingen (in het bijzonder de Europese Gemeenschap) en de huisvesting van de personeelsleden van de voornoemde instellingen;

— de structuur van de Regie (een parastatale instelling van categorie A) maakt een soepeler en meer dynamisch beheer van het vermogen van de Staat mogelijk. Door deze fusie wil de Regering een werkinstrument creëren met een zekere autonomie, dat enige gelijkenis met privé-bedrijven vertoont.

De Staatssecretaris memoreert voorts dat de vermindering met 2,67 miljard frank van de dotatie van de Regie der Gebouwen voor 1990 moet worden gecompenseerd door de verkoop van onroerende goederen en door andere maatregelen met betrekking tot het vermogen van de Staat.

Bovendien is beslist dat de Regie der Gebouwen in 1990 een bedrag van 330 miljoen frank aan de Schatkist zal doorstorten (artikel 327, § 6, van het ontwerp).

Het departement van Openbare Werken is tot slot ook gemachtigd om nieuwe initiatieven te nemen inzake de infrastructuur ten behoeve van de Europese instellingen; voor die initiatieven zijn geen kredieten uitgetrokken (het bedrag wordt geraamd op 600 miljoen frank).

Het gaat in totaal dus om een bedrag van 3,6 miljard frank dat moet worden gecompenseerd en waarvoor het departement zelf de nodige financiële middelen moet vinden.

De inning van onbetaalde facturen houdt voornamelijk verband met de huurprijzen en de vergoedingen voor het gebruik van gebouwen die eigendom zijn van het Rijk. Voor de Gemeenschappen en de Gewesten zou het totale bedrag ongeveer 1 miljard frank bedragen.

De Staatssecretaris merkt overigens op dat de financieringswet voor de huisvesting van de ambtenaren in de nodige financiële middelen voorziet.

Voor de bouw van nieuwe gebouwen zal moeten worden samengewerkt met de Gemeenschappen en de Gewesten. De Vlaamse Gemeenschap heeft in dat verband reeds contact opgenomen met de nationale Regering.

Er is evenwel een probleem gerezen met betrekking tot vroegere overeenkomsten, krachtens welke bepaalde gebouwen nu nog steeds in de steigers staan.

De Staatssecretaris haalt het voorbeeld aan van het provinciaal administratief centrum van Hasselt. Aanvankelijk was gepland dat het gebouw, dat nog steeds niet is afgewerkt, zou worden gebruikt door ambtenaren, die nu evenwel naar het Gewest zijn overgeheveld. Er werd beslist het gebouw af te werken; het zou door het Gewest of de Gemeenschap kunnen worden gehuurd.

Indien hierover geen overeenstemming wordt bereikt, kan nog altijd worden besloten er een nationaal gebleven administratie onder te brengen.

— les tâches confiées à la Régie sont beaucoup plus nombreuses que celles confiées à l'Administration, qui est uniquement chargée de la gestion des Palais, des investissements en faveur des institutions internationales (plus particulièrement de la Communauté européenne) et du logement du personnel de celles-ci;

— la structure de la Régie (organisme parastatal de la catégorie A) permet une gestion plus souple et plus dynamique du patrimoine de l'Etat. En réalisant cette fusion, le Gouvernement a pour objectif de créer un instrument de travail bénéficiant d'une certaine autonomie, plus proche de l'économie d'entreprise.

D'autre part, le Secrétaire d'Etat rappelle que la réduction de la dotation de la Régie des Bâtiments, pour un montant de 2,67 milliards de francs en 1990, devra être compensée par la vente de biens immeubles, ainsi que d'autres mesures relatives au patrimoine de l'Etat.

De plus, il a été décidé qu'un versement supplémentaire de 330 millions de francs serait effectué au Trésor en 1990 (article 327, § 6, du présent projet).

Enfin, le département des Travaux publics est autorisé à prendre de nouvelles initiatives en matière d'infrastructure au niveau des institutions européennes, initiatives pour lesquelles des crédits ne sont pas prévus (montant évalué : 600 millions de francs).

Soit, au total, un montant de 3,6 milliards de francs qui devra être compensé et pour lequel le département devra trouver lui-même les moyens financiers nécessaires.

Concernant le recouvrement de factures impayées, il s'agit principalement de loyers et d'indemnités liées à l'occupation de bâtiments appartenant à l'Etat. Pour les Communautés et les Régions, le montant global devrait s'élever à environ 1 milliard de francs.

Le Secrétaire d'Etat signale, par ailleurs, que la loi de financement prévoit les moyens financiers nécessaires au logement des fonctionnaires.

Pour la construction de nouveaux bâtiments, il sera nécessaire de collaborer avec les Communautés et les Régions. La Communauté flamande a déjà pris contact à cet effet avec le Gouvernement national.

Un problème se pose toutefois au niveau des anciennes conventions, en vertu desquelles certains bâtiments sont aujourd'hui en cours de construction.

Le Secrétaire d'Etat cite l'exemple du centre administratif provincial de Hasselt. A l'origine, il était prévu que le bâtiment, en cours de construction, serait occupé par des fonctionnaires, aujourd'hui transférés à la Région. Il a été décidé d'achever la construction; le bâtiment pourrait éventuellement être pris en location par les instances régionales ou communautaires.

Si aucun accord n'était conclu, il pourrait être décidé d'y loger une administration nationale.

In de toekomst moeten de termijnen en de diverse bouwvoorwaarden worden vastgesteld in een overeenkomst tussen de betrokken partijen.

De Staatssecretaris preciseert ten slotte dat de Regering niet van plan is van de Regie der Gebouwen een parastatale instelling van type E te maken.

2. Oprichting van een financieringsfonds binnen de Regie der Gebouwen

Een lid merkt op dat artikel 327 van het ontwerp in de oprichting van een financieringsfonds binnen de Regie der Gebouwen voorziet.

Dit fonds zal worden gestijfd door :

a) de opbrengst van alle onroerende verrichtingen met betrekking tot goederen van de Staat, ressorterend onder de bevoegdheid van de Minister belast met Openbare Werken;

b) de middelen voortkomend uit de inning van achterstallige facturen voor werken en diensten, uitgevoerd of verricht door de Regie der Gebouwen in opdracht van de Gewesten, de Gemeenschappen en de Regie der Posterijen.

De oprichting van dit fonds wijkt af van :

1. artikel 115, tweede lid, van de Grondwet, dat stelt dat « alle staatsontvangsten en -uitgaven op de begroting en in de rekeningen moeten worden gebracht »;

2. artikel 5 van de wet van 15 mei 1846 op de Rijkscomptabiliteit. Dit artikel stelt dat « alle ontvangst van gelden in de openbare kassen, tot welke dienst die gelden ook behoren, geschiedt voor rekening van het Departement van Financiën, dat er het bedrag van centraliseert in de boeken en de comptabiliteit van de Algemene Thesaurie ». Uitzonderingen werden hierop toegestaan.

Om die uitzonderingen te beperken, werd de wet van 28 juni 1963 op de Rijkscomptabiliteit gewijzigd door de wet van 28 juni 1989 (*Belgisch Staatsblad* van 18 juli 1989). Artikel 5 van deze wet stelt dat alleen een organieke wet begrotingsfondsen kan oprichten.

Deze wijziging had juist als doelstelling de begrotingsfondsen af te schaffen of tenminste te beperken, dit in het kader van de toepassing van artikel 115 van de Grondwet, en met het doel een efficiënt beheer in de hand te werken, namelijk door het centraliseren naar de Schatkist toe.

Er zij trouwens opgemerkt dat artikel 5 van voornoemde wet pas in werking treedt voor het begrotingsjaar 1991.

Indien men een aantal begrotingsfondsen blijft creëren en uitbreiden, verliest men het overzicht over de uitgaven en leidt deze versnippering tot ontsporingen die moeilijk te ontdekken zijn.

De werkelijke uitgaven zullen zeer snel de begrotingsuitgaven overstijgen, terwijl een onmiddellijk ingrijpen van de verantwoordelijke overheid niet mogelijk is.

A l'avenir, les délais et les différentes modalités de construction devraient être réglés dans le cadre d'une convention entre les différentes parties concernées.

Enfin, le Secrétaire d'Etat précise qu'il n'entre pas dans les intentions du Gouvernement de restructurer la Régie des Bâtiments en organisme parastatal de type E.

2. Création d'un fonds de financement au sein de la Régie des Bâtiments

Un membre fait observer que l'article 327 du projet à l'examen prévoit la création d'un fonds de financement au sein de la Régie des Bâtiments.

Ce fonds sera alimenté par :

a) le produit de toutes les opérations immobilières relatives aux biens de l'Etat qui relèvent de la compétence du Ministre qui a les Travaux publics dans ses attributions;

b) les ressources financières provenant du recouvrement des factures client impayées relatives à l'exécution de travaux et à la prestation de services par la Régie des Bâtiments pour compte des Régions, des Communautés et de la Régie des Postes.

La création de ce fonds déroge :

1. à l'article 115, deuxième alinéa, de la Constitution, qui dispose que « toutes les recettes et dépenses de l'Etat doivent être portées au budget et dans les comptes »;

2. à l'article 5 de la loi du 15 mai 1846 sur la comptabilité de l'Etat. Cet article précise que « toute entrée de fonds dans les caisses publiques, quel que soit le service auquel ils appartiennent, a lieu pour le compte du Département des Finances, qui en centralise le montant dans les livres et la comptabilité de la Trésorerie générale ». Des exceptions ont cependant été procurées.

Afin de limiter ces exceptions, la loi du 28 juin 1963 sur la comptabilité de l'Etat a été modifiée par la loi du 28 juin 1989 (*Moniteur belge* du 18 juillet 1989). L'article 5 de cette loi précise que seule une loi organique peut créer des fonds budgétaires.

Cette modification avait précisément pour objectif de supprimer, ou à tout le moins de limiter les fonds budgétaires, et ce, dans le cadre de l'article 115 de la Constitution et dans le but de promouvoir une gestion efficace grâce à une centralisation auprès du Trésor.

On remarquera d'ailleurs que l'article 5 de la loi précitée n'entrera en vigueur qu'à partir de l'année budgétaire 1991.

Si l'on continue à créer et à développer des fonds budgétaires, on risque de perdre le contrôle d'ensemble des dépenses. Un tel morcellement pourrait en outre aboutir à des dérapages difficilement décelables.

Les dépenses réelles seront très vite supérieures aux dépenses budgétaires et ce, sans que les pouvoirs publics responsables soient en mesure d'intervenir immédiatement.

Het lid verwijst in dit verband naar het rapport van de Studiecommissie voorgezeten door de heer d'Alcantara : « Een meer doeltreffend en democratisch begrotingsstelsel » (Studiecentrum Politieke Instellingen — Juli 1988).

Een andere spreker betwist de opportuniteit van de oprichting van een financieringsfonds binnen de Regie der Gebouwen. Dat is een debudgetteringsmethode die in strijd is met alle vigerende begrotingsvoorschriften en die niet strookt met de door de Regering zo vaak verdedigde budgettaire orthodoxie.

De oprichting van dat fonds is een rechtstreeks gevolg van de besparingsmaatregelen waartoe tijdens het laatste begrotingsconclaaf werd besloten. Het gaat hier om een doelgerichte eenmalige maatregel die bestemd is om de begroting 1990 van het departement van Openbare Werken (Sectie 35 van de Algemene uitgavenbegroting) in evenwicht te brengen door de in juli laatstleden besliste kredietverlaging van 2,670 miljard frank op te vangen.

In dat fonds zullen niet alleen de financiële middelen worden samengebracht die voortkomen van de door de Regie der Gebouwen en het departement van Openbare Werken verkochte onroerende goederen, maar ook de opbrengst van de invordering van uitstaande facturen.

Een derde spreker keurt eveneens de oprichting van een dergelijk fonds af. Die bepaling is immers niet meer dan « budgettair knutselwerk » omdat ze voornamelijk tot doel heeft de begroting van het departement van Openbare Werken voor 1990 in evenwicht te houden.

Deze werkwijze wijkt af van de ter zake geldende wetsbepalingen en ze maakt het mogelijk onroerende goederen te verkopen die deel uitmaken van het vermogen van de Staat. Soms gaat het om goederen waarvan de waarde op dit ogenblik zeer groot is, zoals bepaalde Berlaymont-gebouwen.

Het lid waarschuwt voor dergelijke praktijken. Hij beklemtoont dat er een doeltreffender controle moet worden uitgeoefend op dergelijke verrichtingen, gezien de grote instabiliteit en de huidige conjunctuur van de vastgoedmarkt.

Hij vreest dat bij het nemen van beslissingen, de belangen van de Regie der Gebouwen al te vaak het algemeen belang van het Rijk zullen overschaduwen.

De rapporteur heeft er integendeel geen bezwaar tegen dat een financieringsfonds wordt opgericht, aangezien de Regie der Gebouwen daardoor meer verantwoordelijkheid zal krijgen en bovendien ertoe zal worden gedwongen haar vermogen beter te beheeren zodat ze haar middelen kan opdrijven.

Die maatregel doet evenwel een aantal vragen rijzen :

— dat fonds zal worden gestijfd door de opbrengst van alle vastgoedverrichtingen met betrekking tot de goederen van de Staat, gedaan door de Regie der Gebouwen en het departement van Openbare Werken.

Le membre renvoie à cet égard au rapport de la Commission d'étude présidée par M. d'Alcantara, qui s'intitule « Un système budgétaire plus efficace et plus démocratique » (Centre d'étude des institutions politiques — Juillet 1988).

Un second intervenant conteste la création d'un fonds de financement au sein de la Régie des Bâtiments. Une telle pratique de débudgétisation, qui déroge à toutes les règles budgétaires en vigueur, est contraire à la politique de rigueur budgétaire si souvent prônée par le Gouvernement.

La création de ce fonds est une conséquence directe des mesures d'économie décidées lors du dernier conclave budgétaire. Il s'agit d'une mesure ponctuelle et unique visant à équilibrer le budget 1990 du département des Travaux publics (Section 35 du Budget général des dépenses) en compensant la réduction de 2,670 milliards de francs décidée en juillet dernier.

Seront centralisés dans ce fonds les moyens financiers provenant, d'une part, d'opérations immobilières réalisées par la Régie des Bâtiments et par le département des Travaux publics et, d'autre part, du recouvrement de factures client impayées.

Un troisième orateur réproouve également la création d'un tel fonds. Cette pratique relève en effet du simple « bricolage budgétaire », dans la mesure où cette disposition vise principalement à assurer l'équilibre du budget du département des Travaux publics pour 1990.

Ce procédé déroge aux dispositions légales en la matière et permet la vente de biens immeubles faisant partie du patrimoine de l'Etat. Il s'agit parfois de biens dont la valeur est aujourd'hui particulièrement élevée, comme par exemple certains bâtiments du Berlaymont.

Le membre met en garde contre de telles pratiques et insiste sur la nécessité d'effectuer un contrôle efficace sur ce type d'opérations, compte tenu de la mouvance du marché et de la conjoncture actuelle en matière d'immobilier.

Il craint qu'au niveau de la prise de décision, les intérêts de la Régie des Bâtiments ne l'emportent trop souvent sur l'intérêt général de l'Etat.

Le rapporteur ne voit au contraire pas d'objection à la création d'un fonds de financement étant donné que cette disposition permet de responsabiliser davantage la Régie des Bâtiments et l'oblige à une meilleure gestion de son patrimoine en vue d'augmenter ses ressources.

Toutefois, cette mesure soulève certaines questions :

— ce fonds sera alimenté par le produit de toutes les opérations immobilières relatives aux biens de l'Etat, réalisées par la Régie des Bâtiments et le département des Travaux publics. S'agit-il unique-

Betreft het alleen de verkoop van gebouwen? Wat is bij benadering de omvang van die verrichtingen?

— ook is er sprake van de opbrengst van de inning van achterstallige facturen voor werken en diensten uitgevoerd of verricht door de Regie der Gebouwen voor rekening van de Gewesten, de Gemeenschappen en de Regie der Posterijen. Waarop hebben die facturen betrekking? Gaat het om diensten die vóór de Staatshervorming werden geleverd? Gaat het om de huur van gebouwen waarvan de centrale Staat geen gebruik maakt? Werd de inning van die facturen geëist vóór de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten (*Belgisch Staatsblad* van 17 januari 1989) werd aangenomen? Bevat die wet bepalingen ter zake?

*
* *

De Staatssecretaris geeft toe dat artikel 327 van het ontwerp afwijkt van artikel 5 van de wet van 5 mei 1846 op de Rijkscomptabiliteit aangezien de inkomsten die voortkomen uit onroerende verrichtingen en de invordering van achterstallige facturen in een financieringsfonds worden gecentraliseerd, in plaats van in de Schatkist te worden gestort.

De oprichting van dat fonds kan echter wel door het volgende verantwoord worden :

— dat fonds bevordert de responsabilisering van de Regie, omdat deze rechtstreeks betrokken wordt bij de besparingsmaatregelen waartoe tijdens het begrotingsconclaaf van juli 1989 werd besloten, en ze aldus verplicht wordt het eigen vermogen beter te beheren;

— de verrichting wordt in de tijd beperkt : een dergelijke bepaling maakt het mogelijk een lange en trage procedure via de Schatkist te vermijden;

— de verkoop van onroerende goederen, andere dan die bestemd voor de huisvesting van ambtenaren, wordt mogelijk. Zulks geldt voor de verkoop van krachtcentrales die tot op heden niet gedekt was door het wederbeleggingsfonds van de Regie der Gebouwen, noch door een gelijkaardig fonds van het departement van Openbare Werken.

Krachtens artikel 327, §§ 5 en 6, van het ontwerp zal de Regie der Gebouwen bovendien op grond van het besluit van de Regering van 27 juli 1989, 330 miljoen frank aan de Schatkist moeten doorstorten vooraleer ze de opbrengst van het fonds voor de eigen opdrachten zal kunnen aanwenden.

De Staatssecretaris betwist daarentegen de bewering als zou de voormelde bepaling afwijken van artikel 115, tweede lid, van de Grondwet. De begroting van de Regie der Gebouwen (een openbare instelling van openbaar nut van categorie A als bedoeld in de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut) wordt als bijlage bij het ontwerp van de Algemene uitgavenbegroting gevoegd en wordt samen met de begroting van

ment de la vente d'immeubles? Quel est l'ordre de grandeur de ces opérations?

— il est également question du produit du recouvrement de factures client impayées relatives à l'exécution de travaux et à la prestation de services par la Régie pour compte des Régions, des Communautés et de la Régie des Postes. Que concernent ces factures? S'agit-il de services prestés avant la réforme de l'Etat? S'agit-il de la location de bâtiments dont l'Etat central n'a pas usage? Le recouvrement de ces factures a-t-il déjà été exigé avant le vote de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions (*Moniteur belge* du 17 janvier 1989)? Cette loi prévoit-elle des dispositions à cet égard?

*
* *

Le Secrétaire d'Etat reconnaît que l'article 327 du présent projet déroge à l'article 5 de la loi du 5 mai 1846 sur la Comptabilité de l'Etat étant donné que les recettes provenant d'opérations immobilières et du recouvrement de factures impayées sont centralisées dans un fonds de financement plutôt que d'être versées au Trésor.

La création de ce fonds se justifie toutefois dans la mesure où :

— elle favorise la responsabilisation de la Régie, qui est directement associée aux mesures d'économie décidées lors du conclave budgétaire de juillet 1989 et se voit ainsi imposer une meilleure gestion de son patrimoine;

— l'opération est limitée dans le temps : une telle disposition permet d'éviter une longue et lente procédure par le biais de la Trésorerie;

— elle permet la vente de biens immeubles, autres que ceux destinés au logement des fonctionnaires. Il en est ainsi pour la vente de centrales électriques qui n'était couverte jusqu'ici ni par le fonds de réinvestissement de la Régie des Bâtiments, ni par celui du département des Travaux publics.

En outre, en vertu de l'article 327, §§ 5 et 6, du présent projet, la Régie des Bâtiments devra transférer 330 millions de francs au Trésor (conformément à la décision du Conseil de Gouvernement du 27 juillet 1989), avant de pouvoir affecter le produit de ce fonds à ses propres missions.

Le Secrétaire d'Etat conteste, au contraire, l'assertion selon laquelle la disposition précitée dérogerait à l'article 115, alinéa 2, de la Constitution. Le budget de la Régie des Bâtiments (un organisme d'intérêt public de la catégorie A tel qu'il est défini dans la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public) est annexé au projet de Budget général des dépenses et est approuvé en même temps que le budget du département des Travaux publics

het departement van Openbare Werken goedgekeurd (Afdeling 35 van de Algemene uitgavenbegroting) (artikel 9 van de wet van 28 juni 1989).

Die begroting wordt dus samen met de begroting van het departement ter controle aan het Parlement voorgelegd.

De Staatssecretaris verzekert tevens dat op dat vlak geen sprake is van debudgettering, aangezien het totale bedrag van het financieringsfonds in de begroting van de Regie is opgenomen.

Eigenlijk gaat het om een gewoon mechanisme van zelffinanciering.

Wat de vastgestelde tekortkomingen in het financieel beheer van de Regie der Gebouwen betreft, bevestigt de Staatssecretaris dat maatregelen zullen worden genomen om de vertraging bij het opmaken van de rekeningen van de Regie in te halen.

Elk jaar zullen aldus de rekeningen van drie begrotingsjaren worden behandeld.

De Staatssecretaris stelt tot slot dat hij van plan is de Regie der Gebouwen om te vormen tot een goed presterend instrument. De verruiming van haar bevoegdheden zal binnenkort in een wettekst worden verwoord.

Een voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 1 april 1971 houdende oprichting van een Regie der Gebouwen, zal zo snel mogelijk aan de Regering worden voorgelegd. De Staatssecretaris verwijst in dat verband naar zijn inleiding.

3. Overdracht van het personeel — de contractuele personeelsleden van de Regie der Gebouwen

Een lid herinnert eraan dat de Regie der Gebouwen tussen 1972 en 1974 ongeveer 150 contractuele personeelsleden heeft aangeworven teneinde haar taak efficiënt te kunnen vervullen. Deze personeelsleden, die nog steeds in dienst zijn, zijn tot op heden niet benoemd, in tegenstelling tot de contractueel aangeworvenen bij het Wegenfonds en de Intercommunale E3, bij het Ministerie van Openbare Werken. Deze personeelsleden zijn reeds vastbenoemd sedert 1977 (Wegenfonds 1/2/1977; 1/3/1977).

Naar aanleiding van de bespreking van de Algemene uitgavenbegroting 1990 - Sectie 35, Openbare Werken (Stuk Kamer n° 4/1 - 915/5 - 88/89, blz. 466), stelde de Staatssecretaris, met betrekking tot de regularisatie van het statuut van deze contractuele personeelsleden, dat hij op « een sociaal verantwoorde oplossing » in dit verband hoopte.

Hij wees erop dat de Regering ter zake heeft beslist deze toestand te regelen via de overgangsregeling opgenomen in het wetsontwerp betreffende het enig statuut, dat bij het Parlement is ingediend. Gevolg hiervan is dat deze mensen, teneinde na 15 jaar vastbenoemd te kunnen worden, aan een wervingsexamen zullen moeten deelnemen.

Het lid neemt geen genoegen met die schikkingen en dient daarom een amendement (n° 18) in teneinde

(Section 35 du Budget général des dépenses) (article 9 de la loi du 28 juin 1989).

Il est donc soumis au contrôle du Parlement au même titre que le budget du département.

D'autre part, le Secrétaire d'Etat assure qu'il n'est pas question ici d'un procédé de débudgétisation puisque le montant global de ce fonds de financement figure au budget de la Régie.

En fait, il s'agit d'un simple mécanisme d'autofinancement.

Concernant les manquements constatés au niveau de la gestion financière de la Régie des Bâtiments, le Secrétaire d'Etat confirme que des mesures seront prises en vue de rattraper le retard dans l'élaboration des comptes de la Régie.

Les comptes de trois exercices budgétaires seront traités chaque année.

Enfin, le Secrétaire d'Etat exprime son intention de faire de la Régie des Bâtiments un instrument performant. L'élargissement de ses compétences sera traduit prochainement dans un texte du loi.

Un avant-projet de loi visant à modifier la loi du 1^{er} avril 1971 portant création d'une Régie des Bâtiments sera soumis au Gouvernement dans les plus brefs délais. Le Secrétaire d'Etat renvoie à ce propos à son exposé introductif.

3. Transfert du personnel — les agents contractuels de la Régie des Bâtiments

Un membre rappelle que la Régie des Bâtiments a recruté quelque 150 agents contractuels entre 1972 et 1974, afin de pouvoir remplir efficacement sa mission. Ces agents, qui sont toujours en service, n'ont pas encore été nommés, et ce, contrairement aux agents contractuels du Fonds des Routes et de l'Intercommunale E 3, qui relève du Ministère des Travaux publics, et dont les agents sont nommés à titre définitif depuis 1977 (Fonds des Routes 1/2/77; 1/3/77).

A l'occasion de la discussion du budget général des dépenses pour 1990 - Section 35, Travaux publics (Doc. Chambre n° 4/1 - 915/5 - 88/89, p. 466), le Secrétaire d'Etat a déclaré, en ce qui concerne la régularisation du statut de ces agents contractuels, qu'il espérait à cet égard trouver « une solution qui se justifie sur le plan social ».

Il a fait observer que le Gouvernement a décidé à cet égard de régler cette situation par le biais du régime transitoire prévu par le projet de loi relatif au statut unique, qui a été déposé au Parlement. Il en résulte qu'après 15 ans de service, ces contractuels devront participer à un examen de recrutement afin de pouvoir être nommés à titre définitif.

Le membre ne se satisfait pas de ces dispositions. C'est pourquoi il dépose un amendement (n° 18) visant

de voormelde contractuelen met ingang van 1 januari 1990 vast te benoemen.

Verscheidene leden betreuren dat de regularisatiemaatregelen die ten gunste van de contractuelen van de andere departementen werden genomen, nooit toepasselijk werden gemaakt op de personen die door de Regie der Gebouwen worden tewerkgesteld. Zij wensen dat dit probleem in het raam van een globale reglementering wordt geregeld. Hoe staat het met de bepalingen waarin het wetsontwerp betreffende het enig statuut voorziet? Is het juist dat de situatie door dit wetsontwerp slechts voor de helft geregulariseerd zou worden?

Een andere spreker wijst op het antisociale karakter van de bij artikel 328 van het ontwerp bedoelde bepalingen.

Tengevolge van de Staatshervorming hebben vele ambtenaren van het departement van Openbare Werken moeten kiezen : hetzij hun ambt op nationaal vlak blijven uitoefenen, hetzij overgeplaatst worden naar het Gewest. Zij die voor een nationaal Ministerie hebben geopteerd en die thans deel uitmaken van het personeel van het Bestuur der Gebouwen, worden echter, zonder te zijn geraadpleegd, vanaf 1 januari 1990 overgeplaatst naar de Regie.

Het lid wijst eveneens op het probleem van een eventuele toename van de politieke benoemingen in het raam van een parastatale instelling zoals de Regie.

De rapporteur vraagt zich af of alle maatregelen genomen werden om de betaling van de wedden te waarborgen.

Het statutair personeel van het Bestuur der Gebouwen wordt met ingang van 1 januari 1990 naar de Regie overgeplaatst. Zal de betaling van de wedden ten laste van de begroting van de Regie komen of zal zij door de begroting van het departement van Openbare Werken worden gedragen? Zal het overgeplaatste personeel onderworpen zijn aan de bij de Regie op het stuk van de bezoldigingen vigerende regels?

Spreekster deelt de bezorgdheid in verband met het onzeker statuut van de contractuelen van de Regie. Betekent het feit dat zij nooit vast benoemd werden, dat hun benoeming tot contractueel ambtenaar een onwettig karakter had?

*
* *

De Staatssecretaris is zich bewust van het probleem dat betreffende de bij de Regie der Gebouwen in dienst zijnde contractuelen gerezen is.

Zoals reeds gezegd, heeft de Regering besloten dat een eventuele vaste benoeming van die ambtenaren slechts mogelijk is krachtens een globale overgangsregeling waarin voorzien wordt bij het wetsontwerp betreffende het enig statuut, waarvan de bespreking in de Senaat begonnen is.

Die reglementering, die nog op andere contractuelen dan die van de Regie toepasselijk zou zijn, zou het

à nommer à titre définitif les agents contractuels susmentionnés à dater du 1^{er} janvier 1990.

Plusieurs membres regrettent que les mesures de régularisation prises en faveur des agents contractuels des autres départements n'ont jamais été rendues applicables aux personnes employées par la Régie des Bâtiments. Ils souhaitent que ce problème soit réglé dans le cadre d'une réglementation globale. Qu'en est-il des dispositions prévues dans le projet de loi relatif au statut unique? Est-il exact que la situation ne serait régularisée qu'à moitié par ce projet de loi?

Un autre orateur souligne le caractère antisocial des dispositions visées à l'article 328 du présent projet.

Suite à la réforme de l'Etat, de nombreux fonctionnaires employés au département des Travaux publics ont dû faire un choix : soit continuer à exercer leur fonction au niveau national, soit être transféré au niveau régional. Ceux qui ont opté pour un Ministère national et qui font actuellement partie du personnel de l'Administration des Bâtiments, se voient toutefois transférés à la Régie à partir du 1^{er} janvier 1990 sans avoir été consultés.

Le membre soulève également le problème lié à un éventuel accroissement des nominations politiques dans le cadre d'un organisme parastatal tel que la Régie.

Le rapporteur se demande si toutes les mesures ont été prises en vue d'assurer le paiement des traitements.

Le personnel statutaire de l'Administration des Bâtiments est transféré à la Régie à partir du 1^{er} janvier 1990. Le paiement des traitements sera-t-il à charge du budget de la Régie ou sera-t-il supporté par le budget du département des Travaux publics? Le personnel transféré sera-t-il soumis aux règles en vigueur à la Régie en matière de rémunérations?

L'intervenante partage les préoccupations relatives aux statut précaire des agents contractuels de la Régie. Le fait qu'ils n'aient jamais été nommés à titre définitif signifie-t-il que leur nomination en qualité d'agent contractuel présentait un caractère illégal?

*
* *

Le Secrétaire d'Etat est conscient du problème concernant les agents contractuels employés par la Régie des Bâtiments.

Comme il a été indiqué plus haut, le Gouvernement a décidé qu'une nomination éventuelle à titre définitif de ces agents ne pouvait se faire qu'en vertu d'une réglementation transitoire globale prévue dans le projet de loi relatif au statut unique, dont la discussion a commencé au Sénat.

Cette réglementation, qui s'appliquerait également à d'autres agents contractuels que ceux employés par

mogelijk moeten maken het probleem althans gedeeltelijk spoedig op te lossen.

Het wetsontwerp bepaalt onder meer dat de contractuelen die geslaagd zijn voor een vergelijkend aanwervingsexamen, tot 31 december 1991 ten aanzien van de overige geslaagden een recht van voorrang voor een benoeming in vast verband kunnen doen gelden.

In verband met die laatste maatregel is de toelating van het Vast Wervingssecretariaat vereist om een examen te mogen organiseren waarbij met de in de diensten behandelde materies rekening gehouden wordt.

De Staatssecretaris is voorstander van een spoedige oplossing. Hij herinnert eraan alleen een *nationale* wet dat vraagstuk kan regelen.

Inzake de overplaatsing van het personeel van de Administratie, bevestigt de Staatssecretaris dat alle ambtenaren hun administratief en geldelijk statuut zullen behouden.

Met betrekking tot de aan het personeel geboden mogelijkheid om al of niet voor een overplaatsing te kiezen, onderscheidt de Staatssecretaris vier categorieën :

- het nationaal gebleven personeel;
- het volledig geregionaliseerde personeel;
- het « quasi integraal geregionaliseerde » personeel;
- het « gedeeltelijk geregionaliseerde » personeel.

Keuzemogelijkheid bestaat slechts voor de laatste twee categorieën. Voor het personeel van het Bestuur der Gebouwen, dat nationaal gebleven is, bestaat die mogelijkheid niet.

De Staatssecretaris bevestigt ten slotte dat het statutair personeel met ingang van 1 januari 1990 effectief zal worden overgeplaatst. Enige uitzondering : het personeel van het Wegenfonds. Dat fonds zal worden afgeschaft in het raam van het nieuwe wetsontwerp betreffende de instellingen van openbaar nut, dat in het voorjaar bij het Parlement zal worden ingediend.

Met ingang van 1 januari eerstkomende zullen die ambtenaren niettemin ter beschikking van de gewestelijke instanties worden gesteld en hun overplaatsing zal worden geregulariseerd zodra het Wegenfonds opgeheven is.

III. — BESPREKING VAN DE ARTIKELEN

Art. 325

Artikel 325 geeft geen aanleiding tot commentaar.

Art. 326

Een amendement (n° 20) wordt ingediend door *de heer Draps*. Het wil aan artikel 325 een vijfde para-

la Régie, devrait permettre d'apporter rapidement une solution — du moins partielle — au problème posé.

Le projet de loi prévoit notamment que les agents contractuels, lauréats d'un concours de recrutement, pourront, jusqu'au 31 décembre 1991, faire valoir, vis-à-vis des autres lauréats, un droit de priorité de nomination à titre définitif.

En ce qui concerne cette dernière mesure, il faudra obtenir l'autorisation du Secrétariat permanent de recrutement en vue d'organiser un examen en fonction des matières traitées par les services.

Le Secrétaire d'Etat est favorable à une solution rapide. Il rappelle que seule une loi *nationale* peut régler ce problème.

Concernant le transfert du personnel de l'Administration, le Secrétaire d'Etat confirme que tous les agents conservent leur statut administratif et pécuniaire.

Quant à la possibilité pour le personnel d'opter ou non pour un transfert, le Secrétaire d'Etat distingue 4 catégories :

- le personnel resté national;
- le personnel entièrement régionalisé;
- le personnel « quasi intégralement régionalisé »;
- le personnel « régionalisé partiellement ».

Un choix n'est possible que pour les deux dernières catégories. Pour le personnel de l'Administration des Bâtiments, resté national, aucun choix n'est prévu.

Le Secrétaire d'Etat confirme enfin que le personnel statutaire sera transféré effectivement à partir du 1^{er} janvier 1990. Seule exception : le personnel attaché au Fonds des Routes. Ce fonds sera supprimé dans le cadre du nouveau projet de loi portant sur les organismes d'intérêt public, qui sera déposé au Parlement au cours du printemps prochain.

A partir du 1^{er} janvier prochain, ces agents seront néanmoins mis à la disposition des instances régionales. Leur transfert sera régularisé dès que le Fonds des Routes sera aboli.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES

Art. 325

L'article 325 n'a donné lieu à aucun commentaire.

Art. 326

Un amendement (n° 20) est déposé par *M. Draps*. Il vise à ajouter un cinquième paragraphe à l'article 325

graaf toevoegen teneinde de Regie der Gebouwen te onderwerpen aan de procedure voor de controle op de vastlegging der uitgaven, zoals bepaald in hoofdstuk III van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, zoals die bij de wet van 28 juni 1989 (*Belgisch Staatsblad* van 18 juli 1989) werd gewijzigd.

Art. 327

Het amendement (n° 17) van *de heer De Croo* beoogt dit artikel weg te laten.

De oprichting van een financieringsfonds wijkt immers af van het bepaalde in artikel 5 van de wet van 15 mei 1846 op de Rijkscomptabiliteit.

Die bepaling is tevens strijdig met de nieuwe maatregelen die in artikel 5 van de wet van 28 juni 1989 (cf. supra) worden vastgesteld.

De oprichting van begrotingsfondsen verhindert iedere efficiënte controle op de uitgaven.

Art. 328

Het amendement (n° 18) van *de heer De Croo* wil aan artikel 328 een vijfde paragraaf toevoegen.

Het is de bedoeling de contractuele personeelsleden bij de Regie der Gebouwen op 1 januari 1990 vast te benoemen in de graad die zij op 1 januari 1989 bekleedden.

De indiener van het amendement geeft als zijn mening te kennen dat de betrokkenen een statuut dienen te krijgen dat gelijkenis vertoont met dat van de contractuelen die bij andere besturen en diensten (Wegenfondsen, Intercommunale E3) in dienst zijn en wier toestand reeds eerder werd geregulariseerd.

Art. 329

Artikel 329 geeft geen aanleiding tot commentaar.

IV. — STEMMINGEN

Artikel 325 wordt aangenomen met 13 tegen 2 stemmen.

Amendement n° 20 van *de heer Draps* op artikel 326 wordt verworpen met 13 tegen 2 stemmen.

De artikelen 326 en 327 worden aangenomen met 13 tegen 2 stemmen aangenomen.

Amendement n° 17 van *de heer De Croo* tot weglating van artikel 327, vervalt derhalve.

Amendement n° 18 van dezelfde indiener op artikel 328 wordt verworpen met 13 tegen 2 stemmen.

De artikelen 328 en 329, alsmede het geheel van de bepalingen van Titel VII, hoofdstuk IV (Openbare Werken), worden aangenomen met 13 tegen 2 stemmen.

en vue de soumettre la Régie des Bâtiments à la procédure de contrôle de l'engagement des dépenses, prévue au chapitre III de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, telle que modifiée par la loi du 28 juin 1989 (*Moniteur belge* du 18 juillet 1989).

Art. 327

L'amendement (n° 17) de *M. De Croo* vise à supprimer cet article.

La création d'un fonds de financement déroge, en effet, aux dispositions visées à l'article 5 de la loi du 15 mai 1846 sur la Comptabilité de l'Etat.

Cette disposition est également contraire aux nouvelles mesures prônées par l'article 5 de la loi du 28 juin 1989 (voir plus haut).

La création de fonds budgétaires empêche tout contrôle efficace des dépenses.

Art. 328

L'amendement (n° 18) de *M. De Croo* vise à ajouter un cinquième paragraphe à l'article 328.

Il s'agit de procéder à la nomination à titre définitif des agents contractuels de la Régie des Bâtiments au 1^{er} janvier 1990, au grade qu'ils occupaient au 1^{er} janvier 1989.

L'auteur de l'amendement estime qu'il convient de donner aux intéressés un statut analogue à celui des agents contractuels employés dans d'autres administrations et services (Fonds des Routes, Intercommunale E3), et dont la situation a été régularisée précédemment.

Art. 329

L'article 329 n'a donné lieu à aucun commentaire.

IV. — VOTES

L'article 325 est adopté par 13 voix contre 2.

L'amendement n° 20 de *M. Draps* à l'article 326 est rejeté par 13 voix contre 2.

Les articles 326 et 327 sont adoptés par 13 voix contre 2.

L'amendement n° 17 de *M. De Croo*, qui vise à supprimer l'article 327, devient dès lors sans objet.

L'amendement n° 18 du même auteur à l'article 328 est rejeté par 13 voix contre 2.

Les articles 328 et 329 ainsi que l'ensemble des dispositions du Titre VII, chapitre IV (Travaux publics) sont adoptés par 13 voix contre 2.

B) Regie van Telegrafie en Telefonie**I. — INLEIDING VAN
DE MINISTER VAN PTT**

De Minister van Posterijen, Telegrafie en Telefonie merkt op dat de rechten die in artikel 330 gevraagd worden van de « aanvragers en titularissen van een ministeriële vergunning », verleend op grond van artikel 3, § 1, van de wet van 30 juli 1979, geen gebruikersbelasting zijn : de Regie moet in staat worden gesteld de sommen te innen die de onkosten dekken die voortvloeien uit haar opdracht als instelling belast met het toezicht op de stations en netten voor radio-verbinding, het toezicht op de uitzendingen en met het te hunner beschikking stellen van frequenties.

Artikel 332 heeft tot doel de monopolievergoeding te brengen op 1,5 % van de omzet die de Regie van TT bij de uitoefening van haar monopoliepositie verwezenlijkt. Die vergoeding bedroeg tot nog toe 1 %, en werd door de programmawet van 30 december 1988 (*Belgisch Staatsblad* van 5 januari 1989) ingevoerd.

Voor het overige verwijst de Minister naar de memorie van toelichting.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING**Art. 330**

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 331

De heer De Croo dient een amendement in (n° 19) dat beoogt dit artikel weg te laten. Hij vindt met name dat de voorgestelde vorm de noodzakelijke investeringen van de RTT in gevaar brengt en dat bijgevolg wordt uitgegaan van een verkeerde visie op de toekomstige rol van de Regie in de telecommunicatiesector.

Hij wenst dat het beleid ter zake meer steunt op de reorganisatie van de telecommunicatiesector die in de buurlanden al achter de rug of aan de gang is. De huidige ontwikkeling in het buitenland kwam duidelijk tot uiting in het vierde verslag (« Belgische telecommunicatiesector ») over de voltooiing van de interne markt van de Europese Gemeenschap, namens het Adviescomité voor Europese Aangelegenheden, uitgebracht door de heer Herman (Stuk n° 20-845/2 - 88/89). Die reorganisatie stelt de buitenlandse telecommunicatie-instellingen in staat een heel wat actiever en zelfs agressiever beleid te voeren, ook buiten de enge grenzen van hun binnenlandse markt. Ten slotte stelt de structuur zelf van de telecommunicatie-instellingen van de buurlanden hen in staat meer oog te hebben voor de kwaliteit, al was het maar via een

B) Régie des Télégraphes et Téléphones**I. — EXPOSE INTRODUCTIF
DU MINISTRE DES PTT**

Le Ministre des Postes, Télégraphes et Téléphones fait observer qu'en ce qui concerne l'article 330, les redevances demandées aux demandeurs et titulaires d'une autorisation ministérielle délivrée en application de l'article 3, § 1^{er}, de la loi du 30 juillet 1979, ne constituent pas une taxation des utilisateurs : il s'agit de permettre à la Régie de percevoir les sommes couvrant les dépenses résultant de sa mission, en tant qu'organisme chargé du contrôle des stations et des réseaux de radiocommunications, de la surveillance des émissions et de la mise à disposition des fréquences.

Quant à l'objet de l'article 332, il s'agit de porter à 1,5 % l'indemnité de monopole sur le chiffre d'affaires que la Régie des TT réalise dans le cadre de ses activités de monopole. Cette indemnité, qui s'élevait jusqu'à présent à 1 %, avait été introduite par la loi-programme du 30 décembre 1988 (*Moniteur belge* du 5 janvier 1989).

Pour le surplus, le Ministre renvoie à l'exposé des motifs.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES**Art. 330**

Aucune observation n'est formulée à propos de cet article.

Art. 331

M. De Croo introduit un amendement (n° 19) qui vise à supprimer cet article. Il estime en effet que la formule proposée met en danger les investissements nécessaires à la RTT et qu'elle relève d'une vision erronée de l'avenir de celle-ci et de son rôle au sein du secteur des télécommunications.

Il souhaite que la politique en la matière s'inspire davantage de la réorganisation du secteur des télécommunications qui est déjà intervenue ou qui est en train de se mettre en place dans les pays voisins. L'évolution en cours à l'étranger a été clairement mise en lumière dans le quatrième rapport (« Secteur des télécommunications belge ») sur l'achèvement du marché intérieur de la Communauté européenne, fait, au nom du Comité d'avis chargé de questions européennes, par M. Herman (Doc. n° 20 - 845/2 - 88/89). La réorganisation intervenue permet aux instituts de télécommunications étrangers de développer une politique beaucoup plus active, voire plus agressive, y compris en dehors des limites étroites de leur marché national. Enfin, la structure même des instituts de télécommunications des pays voisins leur

aanwervingsbeleid dat een kwalitatieve verbetering van het personeel mogelijk heeft gemaakt.

De Minister beklemtoont dat hij de aanwezigheid van de Regie in het buitenland wil versterken en voegt eraan toe dat hij in dat verband bijvoorbeeld reeds contact heeft genomen met onze handelsattaché in New York.

Anderzijds merkt hij op dat het nieuwe statuut van de Regie, dat momenteel wordt voorbereid, die instelling zal bevrijden uit het keurslijf van het statuut van de overheidsdiensten, dat vaak een hinderpaal is gebleken bij de aanwervingen.

De Voorzitter vestigt de aandacht op de dubbelzinnige Franse tekst van het artikel, dat de terugbetaling beoogt van « la somme restant de 821 398 685 francs ». Nadat duidelijk is gesteld dat het vermelde bedrag wel degelijk overeenstemt met het totale terug te betalen bedrag, verbetert de Commissie de Franse tekst van artikel 331 als volgt: « ... la somme restante de 821 398 685 francs ».

Art. 332

Een lid is verwonderd over het feit dat de Regering voorstelt de monopolievergoeding op te trekken tot 1,5 %. Tijdens de parlementaire voorbereiding van de programmawet van 30 december 1988 had dat lid immers een amendement in die zin ingediend, maar de Regering heeft toen de verwerping van het artikel gevraagd (cf. Stuk Kamer n° 609/22 - 88/89, p. 2 e.v.).

III. — STEMMINGEN

Artikel 330 wordt aangenomen met 14 stemmen en 3 onthoudingen.

Artikel 331 wordt aangenomen met 14 tegen 3 stemmen. Amendement n° 19 van de heer De Croo, dat er toe strekt dit artikel weg te laten, vervalt derhalve.

Artikel 332, evenals het geheel van de bepalingen van Titel VII, Hoofdstuk V (Regie van Telegrafie en Telefonie), worden aangenomen met 14 tegen 3 stemmen.

De Rapporteur,

F. BREPOELS

De Voorzitter,

E. TOMAS

permet de privilégier davantage la qualité, ne serait-ce déjà qu'à travers une politique de recrutement qui a permis une augmentation qualitative du personnel.

Le Ministre exprime son souci de développer la présence de la Régie à l'étranger et déclare avoir, par exemple, déjà pris contact à cet effet avec notre attaché commercial à New York.

Il fait d'autre part observer que le nouveau statut de la Régie en préparation affranchira cette dernière des pesanteurs du statut de la fonction publique, qui l'a souvent handicapée dans sa politique de recrutement.

Le Président attire l'attention sur l'ambiguïté du texte français de l'article, qui vise le remboursement de « la somme restant de 821 398 685 francs ». Après qu'il a été précisé que le montant mentionné représente bien la totalité de la somme à rembourser, la Commission corrige le texte français de l'article 331 comme suit « ... la somme restante de 821 398 685 de francs ».

Art. 332

Un membre s'étonne de voir le Gouvernement proposer le relèvement de l'indemnité de monopole à 1,5 % : lors des travaux préparatoires de la loi-programme du 30 décembre 1988, ce membre avait précisément introduit un amendement en ce sens; or, le Gouvernement avait alors demandé le rejet de cet amendement (cf. Doc. Chambre n° 609/22 - 88/89, p. 2 et suivantes).

III. — VOTES

L'article 330 est adopté par 14 voix et 3 abstentions.

L'article 331 est adopté par 14 voix contre 3. L'amendement n° 19 de M. De Croo, qui vise à supprimer cet article, devient dès lors sans objet.

L'article 332 ainsi que l'ensemble des dispositions du Titre VII, Chapitre V (Régie des Télégraphes et des Téléphones) sont adoptés par 14 voix contre 3.

Le Rapporteur,

F. BREPOELS

Le Président,

E. TOMAS