

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

13 DECEMBER 1989

ADMINISTRATIEVE BEGROTING

van het Ministerie van Openbare
Werken voor het begrotingsjaar 1990
(35)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE INFRASTRUCTUUR (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER **LEBRUN**

DAMES EN HEREN,

De Commissie heeft de administratieve begroting van het Ministerie van Openbare Werken onderzocht tijdens de openbare vergadering van 8 december 1989.

Deze administratieve begroting werd besproken in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Tomas.

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. HH. Beerden, Bosmans (F.), Desutter, Van Peel, Van Rompaey.	HH. Ansoms, Cauwenberghs, Dhoore, Marchand, Vankeirsbilck, Van Looy.
P.S. HH. Harmegnies (M.), Perdieu, Tomas, Vancrombruggen, Walry.	HH. Denison, Dufour, Happart, Henry, Janssens, Santkin.
S.P. HH. Bartholomeeussen, Beckers, Gesquière.	HH. Derycke, Van der Sande, Van Steenkiste, Verheyden.
P.V.V. HH. De Croo, Van Renterghem, Vermeiren.	HH. Beysen, Devolder, Taelman, Van Mechelen.
P.R.L. HH. Draps, Knoops.	HH. Dubois, Nols, Olivier (L.).
P.S.C. HH. Lebrun, Léonard.	Mevr. Corbisier-Hagon, HH. Hiance, Laurent.
V.U. Mevr. Brepoels, H. Lauwers.	HH. Candries, Gabriëls, Van Grembergen.
Ecolo/ H. Winkel.	HH. De Vlieghe, Van Dienderen.
Agalev	

Zie :

4 / 26 - 1019 - 89 / 90 :

— N° 1 : Administratieve begroting.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

13 DÉCEMBRE 1989

BUDGET ADMINISTRATIF

du Ministère des Travaux publics
pour l'année budgétaire 1990
(35)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA
COMMISSION DE L'INFRASTRUCTURE (1)

PAR M. **LEBRUN**

MESDAMES, MESSIEURS,

La Commission a examiné le budget administratif du Ministère des Travaux publics lors de sa réunion publique du 8 décembre 1989.

Ce budget administratif a été examiné en réunion publique de commission.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Tomas.

A. — Titulaires :	B. — Suppléants :
C.V.P. MM. Beerden, Bosmans (F.), Desutter, Van Peel, Van Rompaey.	MM. Ansoms, Cauwenberghs, Dhoore, Marchand, Vankeirsbilck, Van Looy.
P.S. MM. Harmegnies (M.), Perdieu, Tomas, Vancrombruggen, Walry.	MM. Denison, Dufour, Happart, Henry, Janssens, Santkin.
S.P. MM. Bartholomeeussen, Beckers, Gesquière.	MM. Derycke, Van der Sande, Van Steenkiste, Verheyden.
P.V.V. MM. De Croo, Van Renterghem, Vermeiren.	MM. Beysen, Devolder, Taelman, Van Mechelen.
P.R.L. MM. Draps, Knoops.	MM. Dubois, Nols, Olivier (L.).
P.S.C. MM. Lebrun, Léonard.	Mme Corbisier-Hagon, MM. Hiance, Laurent.
V.U. Mme Brepoels, M. Lauwers.	MM. Candries, Gabriëls, Van Grembergen.
Ecolo/ M. Winkel.	MM. De Vlieghe, Van Dienderen.
Agalev	

Voir :

4 / 26 - 1019 - 89 / 90 :

— N° 1 : Budget administratif.

Gezien de korte termijn, wordt van de commissiewerkzaamheden enkel een syntheseverslag gemaakt. Het verslag is niet-nominatief. (Conferentie van Voorzitters van woensdag 6 december 1989).

1. Procedure

De leden betreuren eenparig de wijze waarop de begrotingscontrole wordt uitgeoefend. Er worden in hoofdzaak twee bezwaren geuit :

- het stuk met betrekking tot de administratieve begroting van het Ministerie van Openbare Werken werd pas de vooravond van de vergadering rondgedeeld;

- in het huidige wetgevende kader blijft het onderzoek van de administratieve begroting beperkt tot het nagaan of die administratieve begroting overeenstemt met de inhoud en de doelstellingen van de algemene uitgavenbegroting.

Alle sprekers zijn het erover eens dat de nieuwe procedure voor de begrotingscontrole moet worden geëvalueerd. Ze wensen dat de administratieve begrotingen voortaan bij het ontwerp van algemene uitgavenbegroting worden gevoegd en dat beide stukken bijgevolg samen worden besproken.

De Staatssecretaris voor Institutionele Hervormingen, belast met de herstructurering van het Ministerie van Openbare Werken, stelt dat de huidige wet het mogelijk maakt de verzending van de algemene uitgavenbegroting te splitsen van die van de administratieve begrotingen (art. 9, § 6, van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gewijzigd bij de wet van 28 juni 1989). Hij voegt eraan toe dat zijn departement zal trachten ervoor te zorgen dat beide documenten volgend jaar gelijktijdig worden medegedeeld.

Een lid heeft meer algemene bezwaren met betrekking tot de gehele begrotingsprocedure. Hij vindt dat die procedure in zoverre moet worden gewijzigd, dat het amenderingsrecht bewaard blijft. Niet alleen bestaat dat amenderingsrecht niet bij het onderzoek van de administratieve begroting, maar bovendien kan het slechts formalistisch worden uitgeoefend tijdens de bespreking van de algemene uitgavenbegroting. In het kader van die eerste bespreking, blijft de rol van de Commissies die de diverse Ministers horen, immers beperkt tot de verzending van een advies aan de Commissie voor de Begroting.

Spreker wenst bovendien dat voldoende tijd wordt uitgetrokken voor de bespreking van de begroting (die volgens hem en volgens de andere sprekers zou moeten bestaan uit een gezamenlijk onderzoek van de algemene uitgavenbegroting en de administratieve begrotingen), om in de toekomst een grondige controle mogelijk te maken.

Het lid stelt dat hij, uit protest tegen een en ander, niet wil deelnemen aan de bespreking van de administratieve begroting.

Etant donné la brièveté des délais, les travaux de commission ne font l'objet que d'un rapport de synthèse. Le rapport n'est pas nominatif (Conférence des Présidents du mercredi 6 décembre 1989).

1. Procédure

Les membres ont unanimement regretté la manière dont s'effectue le contrôle budgétaire. Deux critiques essentielles ont été formulées :

- le document relatif au budget administratif du Ministère des Travaux publics n'a été distribué que la veille de la réunion;

- dans le cadre législatif actuel, l'examen du budget administratif se limite au contrôle de sa conformité au contenu et aux objectifs du budget général des dépenses.

Les intervenants ont été unanimes à souligner la nécessité de procéder à une évaluation de la nouvelle procédure de contrôle budgétaire. Ils ont souhaité que les budgets administratifs soient dorénavant joints au projet de budget général des dépenses et que les deux documents soient dès lors examinés conjointement.

Le secrétaire d'Etat aux Réformes institutionnelles, chargé de la Restructuration du Ministère des Travaux publics, fait observer qu'à l'heure actuelle, la loi permet de dissocier la transmission du budget général des dépenses de celle des budgets administratifs (art. 9, § 6 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, modifiée par la loi du 28 juin 1989). Il ajoute toutefois que son département essaiera que les deux documents soient communiqués simultanément l'année prochaine.

Un membre formule en outre des objections plus générales sur l'ensemble de la procédure budgétaire. Il estime qu'il convient d'apporter à celle-ci des modifications qui préservent le droit d'amendement. Ce dernier, qui, dans le cadre de l'examen du budget administratif, n'existe même pas, ne peut en outre s'exercer que d'une manière formaliste lors de la discussion du budget général des dépenses : dans le cadre de cette première discussion, le rôle des commissions qui entendent les explications des différents Ministres se limite en effet à l'envoi d'un avis à la Commission du budget.

L'intervenant souhaite par ailleurs que le temps imparti pour la discussion budgétaire (dont, comme les autres orateurs, il demande qu'elle consiste dorénavant en l'examen conjoint du budget général des dépenses et des budgets administratifs), permette à l'ave nir un contrôle approfondi.

En signe de protestation contre tous ces éléments, le membre déclare ne pas vouloir participer à l'examen du budget administratif.

2. Overeenstemming

Over de overeenstemming van de administratieve begroting van het Ministerie van Openbare Werken met de algemene uitgavenbegroting, wordt geen enkele vraag gesteld.

Bij het redigeren van de tekst van een voorstel van gemotiveerde motie, waarin die overeenstemming wordt vastgesteld, uit de Commissie de wens dat de datum van « overzending » van de administratieve begroting waaraan het voorstel van motie refereert (cf. artikel 9, § 6, van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gewijzigd bij de wet van 28 juni 1989) de datum zou zijn waarop het stuk aan de leden werd overgelegd (met name 7 december 1989) en niet die van de indiening.

3. Stemming

De Commissie neemt met 13 stemmen en 1 onthouding het voorstel van gemotiveerde motie aan (zie infra), waarin wordt vastgesteld dat de administratieve begroting van het Ministerie van Openbare Werken overeenstemt met de inhoud en de doelstellingen van de algemene uitgavenbegroting voor 1990.

De Rapporteur,

M. LEBRUN

De Voorzitter,

E. TOMAS

2. Conformité

La conformité du budget administratif du Ministère des Travaux publics avec le budget général des dépenses n'appelle aucune question.

Lors de l'établissement du texte d'une proposition de motion motivée constatant cette conformité, la Commission souhaite que la date de la « transmission » du budget administratif à laquelle se réfère la proposition de motion (cf. l'article 9, § 6, de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, modifiée par la loi du 28 juin 1989) soit celle de la communication du document au membres (le 7 décembre 1989) plutôt que celle de son dépôt.

3. Vote

La Commission adopte la proposition de motion motivée reprise ci-après, qui constate la conformité du budget administratif du Ministère des Travaux publics avec le contenu et les objectifs du budget général des dépenses pour 1990, par 13 voix et une abstention.

Le Rapporteur,

M. LEBRUN

Le Président,

E. TOMAS

VOORSTEL VAN GEMOTIVEERDE MOTIE AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

« De Kamer,

Gelet op artikel 9, §§ 4 en 6, van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, zoals gewijzigd door de wet van 28 juni 1989,

Gelet op de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990, en inzonderheid op artikel 1.01.2, § 2, van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting,

Mede gelet op de algemene toelichting (Stuk Kamer n° 4-914/1-88/89) die, overeenkomstig het bepaalde in artikel 9, §§ 1 en 2, van de wet van 28 juni 1963, samen met de Rijksmiddelen- en de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990 aan de leden van de Wetgevende Kamers werd rondgedeeft, op het verslag over genoemde begrotingen dat namens de Kamercommissie voor de Begroting werd uitgebracht door de heren M. Olivier en Daerden (Stuk Kamer n° 4/1-915/4-88/89) en op de bespreking van genoemde begrotingen in plenaire vergadering van de Kamer (Handelingen van 6, 7 en 8 november 1989) :

1) *Stelt vast dat de kredieten voor de 26 programma's — met name 1 programma voor de werking van het kabinet, 6 bestaansmiddelenprogramma's en 19 activiteitenprogramma's — van het Ministerie van Openbare Werken, vervat in de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990, in de administratieve begroting van het Ministerie van Openbare Werken voor genoemd begrotingsjaar, die op 7 december 1989 werd overgezonden aan de Wetgevende Kamers en aan het Rekenhof, volgens de economische classificatie zijn opgesplitst in basisallocaties;*

2) *Stelt vast dat de basisallocaties van de bestaansmiddelenprogramma's die betrekking hebben op de uitgaven bedoeld in artikel 1.01.2, § 1, 1°, van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting (personeelskredieten), overeenkomstig artikel 1.01.2, § 2, van genoemde wet en in afwijking van de artikelen 9, § 7 en 10, § 4, van de wet van 28 juni 1963, binnen de administratieve begroting van het Ministerie van Openbare Werken « onder en uitsluitend onder elkaar » kunnen worden herverdeeld tijdens het begrotingsjaar;*

3) *Oordeelt dat elke wijziging van de administratieve begroting overeenkomstig voornoemd artikel 1.01.2, § 2, van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting, zoals elke wijziging van de overige basisallocaties die overeenkomstig artikel 9, § 7, van de wet van 28 juni 1963 binnen de perken van elk van de kredieten voor de programma's geopend in de algemene uitgavenbegroting gebeurt, aan de Wetgevende Kamers en aan het Rekenhof onverwijld dient te worden overgezonden;*

PROPOSITION DE MOTION MOTIVÉE ADOPTÉE PAR LA COMMISSION

« La Chambre,

Vu l'article 9, §§ 4 et 6, de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, tel qu'il a été modifié par la loi du 28 juin 1989,

Vu le budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 1990 et, en particulier, l'article 1.01.2, § 2, de la loi contenant le budget général des Dépenses,

Vu notamment l'Exposé général (Doc. Chambre n° 4-914/1-88/89), qui, conformément aux dispositions de l'article 9, §§ 1 et 2, de la loi du 28 juin 1963, a été distribué aux membres des Chambres législatives en même temps que le budget des Voies et Moyens et le budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 1990, le rapport relatif aux budgets précités, qui a été fait au nom de la Commission du Budget de la Chambre par MM. M. Olivier et Daerden (Doc. Chambre n° 4/1-915/4-88/89) et l'examen desdits budgets en séance plénière de la Chambre (Annales des 6, 7 et 8 novembre 1989) :

1) *Constate que les crédits afférents aux 26 programmes — à savoir 1 programme de fonctionnement du cabinet, 6 programmes de subsistance et 19 programmes d'activités — du Ministère des Travaux publics, contenus dans le budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 1990, sont ventilés en allocations de base conformément à la classification économique dans le budget administratif du Ministère des Travaux publics pour la même année budgétaire, qui a été transmis aux Chambres législatives et à la Cour des comptes le 7 décembre 1989;*

2) *Constate que les allocations de base des programmes de subsistance relatives aux dépenses visées à l'article 1.01.2, § 1^{er}, 1°, de la loi contenant le budget général des Dépenses (crédits de personnel), peuvent être redistribuées au cours de l'année budgétaire « uniquement entre elles » au sein du budget administratif du Ministère des Travaux publics, et ce conformément à l'article 1.01.2, § 2, de la loi précitée et par dérogation aux articles 9, § 7, et 10, § 4, de la loi du 28 juin 1963;*

3) *Estime que toute modification du budget administratif opérée conformément audit article 1.01.2, § 2, de la loi contenant le budget général des Dépenses doit être transmise sans délai aux Chambres législatives et à la Cour des comptes, comme toute modification des autres allocations de base qui, conformément à l'article 9, § 7, de la loi du 28 juin 1963, s'effectue dans les limites de chacun des crédits ouverts pour les programmes dans le budget général des Dépenses;*

4) *Herinnert eraan* dat zij, telkens wanneer een herverdeling van de basisallocaties voor een activiteitsprogramma betrekking heeft op een bedrag van meer dan 50 miljoen frank of gelijktijdig op meer dan 15 % van de betrokken basisallocatie en op een bedrag van ten minste 5 miljoen frank, overeenkomstig artikel 9, § 7, van de wet van 28 juni 1963, binnen 15 dagen na verzending van de aldus gewijzigde administratieve begroting van het Ministerie van Openbare Werken, in een met redenen omklede motie zal verklaren of deze herverdeling al dan niet in overeenstemming is met de algemene uitgavenbegroting;

5) *Stelt vast* dat, overeenkomstig het bepaalde in de toelichting bij het ontwerp van algemene uitgavenbegroting (« De traditionele tabel met de begrotingsfondsen zal worden opgenomen in de administratieve begrotingen » : Stuk Kamer n° 4/26-916/1-88/89, blz. 8), de administratieve begroting een tabel met de begrotingsfondsen bevat.

6) *Verklaart* dat de administratieve begroting van het Ministerie van Openbare Werken in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990. »

4) *Rappelle que*, conformément à l'article 9, § 7, de la loi du 28 juin 1963, chaque fois qu'une nouvelle ventilation des allocation de base pour un programme d'activités portera sur un montant de plus de 50 millions de francs ou à la fois sur plus de 15 % de l'allocation de base concernée et sur un montant d'au moins cinq millions de francs, elle déclarera par une motion motivée, dans les 15 jours de la transmission du Budget administratif ainsi modifié du Ministère des Travaux publics, que cette nouvelle ventilation est ou n'est pas conforme au budget général des Dépenses;

5) *Constate* que, conformément à l'exposé du projet de budget général des Dépenses (« Le tableau traditionnel des fonds budgétaires sera repris dans les budgets administratifs » : Doc. Chambre n° 4/26-916/1-88/89, p. 8), le budget administratif comporte un tableau des fonds budgétaires.

6) *Déclare* que le budget administratif du Ministère des Travaux publics est conforme au contenu et aux objectifs du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990. »