

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

18 APRIL 1990

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 13 juni
1961 betreffende de coördinatie en de
codificatie van de wetten**

(Ingediend door de heer Beysen)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De laatste decennia en vooral de laatste jaren is het arsenaal aan wetten, reglementen en verordeningen op een schrikwekkende manier toegenomen. Niet alleen werd er de laatste jaren — alhoewel de gedachte van de deregulering nog steeds opgeld maakt — op steeds meer terreinen van het maatschappelijk leven gelegifereerd. Niet alleen het tempo waarop nieuwe wetten werden gestemd, maar vooral de bijna continue wijzigingen ervan hebben van onze wetgeving een onontwarbaar kluwen gemaakt.

In de periode van de bijzondere machten was de inkt van bepaalde besluiten soms nog niet opgedroogd of er werd reeds een aanvulling of een wijziging goedgekeurd.

Voor de gehanteerde technieken van programwetten, herstellwetten en vooral die van de bijzondere machten hebben de toegankelijkheid tot en de begrijpbaarheid van ons wettenarsenaal tot een democratisch onverantwoord minimum herleid. In een democratisch systeem wordt immers van elke burger verondersteld dat hij de vigerende wetten kent en naleeft. Dit is in ons land echter een onmogelijke taak geworden, enerzijds wegens het enorm aantal wetten, reglementen en verordeningen en anderzijds wegens de te weinig gecodificeerde en gecoördineerde

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

18 AVRIL 1990

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 13 juin 1961 relative
à la coordination et à la codification
des lois**

(Déposée par M. Beysen)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours des dernières décennies, et plus encore des dernières années, les lois, arrêtés et règlements se sont multipliés de manière spectaculaire. Outre le fait que le législateur a, ces dernières années, malgré que l'idée de dérégulation continue à faire son chemin, légiféré dans des domaines de plus en plus nombreux de la vie sociale et ce, à un rythme de plus en plus rapide, ce sont surtout les modifications incessantes apportées à notre législation, qui ont contribué à en faire un écheveau inextricable.

En période de pouvoirs spéciaux, certains arrêtés étaient à peine promulgués qu'ils étaient déjà complétés ou modifiés.

La technique des lois-programmes et des lois de redressement et, plus encore, celle des pouvoirs spéciaux ont réduit l'accessibilité et la compréhensibilité de notre législation à un minimum inacceptable dans une démocratie, où chaque citoyen est en effet censé connaître et respecter les lois en vigueur. Face à la multiplicité des lois, arrêtés et règlements et eu égard au manque de coordination et de codification de la législation, la connaissance et le respect de la loi sont devenus une véritable gageure dans notre pays. C'est ainsi qu'il n'est certainement pas rare, en Bel-

wetgeving. Zo is het in ons land zeker geen curiosum een bepaalde wetgeving in vier of vijf wetten terug te vinden.

Teneinde onze wetgeving voor de burger doorzichtiger en daardoor ook toegankelijker te maken, moet er zowel gestreefd worden naar deregulering als naar een betere coördinatie van de bestaande wetgeving.

Alhoewel de wet van 13 juni 1961 betreffende de coördinatie en de codificatie van wetten, aan de Koning, via het coördinatiebureau, de mogelijkheid biedt om coördinerend of codificerend op te treden, werd in feite tot op heden nog maar weinig van deze techniek gebruik gemaakt. Om de coördinatie daadwerkelijk te realiseren moet de wet van 13 juni 1961 betreffende de coördinatie en de codificatie van wetten zodanig gewijzigd worden, dat de bevoegde minister of de minister tot wiens bevoegdheid het algemeen bestuur behoort na een derde wijziging verplicht worden het coördinatiebureau opdracht te geven de wetgeving te coördineren.

Ondanks het huidig kader van het Coördinatiebureau, dat door de toekomstige wet houdende diverse institutionele hervormingen zal uitgebreid worden, zal het allerwaarschijnlijkst qua mankracht nog steeds ontoereikend zijn om die taken op een snelle en efficiënte manier waar te nemen, zodat de personeelsformatie van het coördinatiebureau, na de inwerking-treding van deze wet, nog verder zal moeten uitgebreid worden.

E. BEYSEN

WETSVOORSTEL

Enig artikel

Artikel 2 van de wet van 13 juni 1961 betreffende de coördinatie en de codificatie van wetten wordt aangevuld met het volgende lid :

« De Minister tot wiens bevoegdheid het Algemeen Bestuur behoort of de bevoegde Minister wordt na een derde wijziging van dezelfde wet verplicht aan het coördinatiebureau van de Raad van State, door toedoen van de Eerste Voorzitter, te vragen die wetgeving te coördineren. »

26 maart 1990.

E. BEYSEN

gique, qu'il faille rechercher une législation déterminée dans quatre ou cinq lois différentes.

Afin de rendre notre législation plus claire et, partant, plus accessible au citoyen, il convient à la fois de déréguler et d'améliorer la coordination de la législation existante.

Bien que la loi du 13 juin 1961 relative à la coordination et à la codification des lois autorise le Roi à procéder, par le truchement du bureau de coordination, à la coordination et à la codification, cette technique n'a été que peu utilisée jusqu'à ce jour. Si l'on entend que la coordination soit réalisée, il convient de modifier la loi du 13 juin 1961 relative à la coordination et à la codification des lois, de façon telle que le ministre compétent ou le ministre qui a l'administration générale dans ses attributions soit tenu, après une troisième modification, de charger le bureau de coordination de coordonner la législation.

Le cadre actuel du bureau de coordination, qui sera élargi par la future loi portant diverses réformes institutionnelles, sera probablement encore insuffisant pour permettre l'accomplissement rapide et efficace de ces tâches, de sorte que l'effectif du bureau de coordination devra encore être augmenté après l'entrée en vigueur de la loi proposée.

PROPOSITION DE LOI

Article unique

L'article 2 de la loi du 13 juin 1961 relative à la coordination et à la codification des lois est complété par l'alinéa suivant :

« Après qu'une même loi a été modifiée pour la troisième fois, le Ministre qui a l'administration générale dans ses attributions ou le Ministre compétent est tenu de demander, à l'intervention du Premier président, que le bureau de coordination du Conseil d'Etat procède à sa coordination. »

26 mars 1990.