

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

9 JUILLET 1991

PROJET DE LOI

**portant des dispositions sociales et
diverses
(articles 1 à 13,
148 à 152 et 159)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES,
DE L'EDUCATION ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR M. SARENS

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné les présents articles
au cours de ses réunions des 1^{er} et 5 juillet 1991.

**Ces articles ont été examinés en réunion publique de
commission.**

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Bossuyt.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Bosmans (F.), Marchand, Sarens, Vankeirsbilck, Van Looy.
P.S. MM. Dufour, Happart, Harmegnies (M.), Henry, Tasset.
S.P. MM. Bossuyt, Peeters, Timmermans.
P.V.V. MM. Beysen, Cortois, Vanhoutte.
P.R.L. MM. Bertouille, Pivin.
P.S.C. MM. Detremmerie, Jérôme.
V.U. Mme Brepoels, M. Vanhorenbeek.
Ecolo/ M. Daras.
Agalev

B. — Suppléants :

MM. Ansoms, Beerden, Cauwenberghs, De Clerck, Van Peel, Van Wambeke.
MM. Defosset, De Raet, Eerdeken, Harmegnies (Y.), Mme Jacobs, Léonard (J.-M.).
MM. Baldewijns, Bartholomeeusen, Hancké, Vanvelthoven.
MM. Deswaene, Devolder, Taelman, Van Mechelen.
MM. De Decker, Klein, Nols.
MM. Charlier (Ph), Lebrun, Michel (J.).
MM. Coveliers, Gabriëls, Van Vaeerenbergh.
MM. De Vlieghe, Van Durme.

Voir :

- 1695 - 90 / 91 :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N°s 2 à 4 : Amendements.
- N° 5 : Rapport.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

9 JULI 1991

WETSONTWERP

**houdende sociale en diverse
bepalingen
(artikelen 1 tot 13,
148 tot 152 en 159)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN, DE OPVOEDING EN
HET OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER SARENS

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft deze artikelen besproken tijdens haar vergaderingen van 1 en 5 juli 1991.

**Deze artikelen werden besproken in openbare
commissievergadering.**

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Bossuyt.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Bosmans (F.), Marchand, Sarens, Vankeirsbilck, Van Looy.
P.S. HH. Dufour, Happart, Harmegnies (M.), Henry, Tasset.
S.P. HH. Bossuyt, Peeters, Timmermans.
P.V.V. HH. Beysen, Cortois, Vanhoutte.
P.R.L. HH. Bertouille, Pivin.
P.S.C. HH. Detremmerie, Jérôme.
V.U. Mevr. Brepoels, H. Vanhorenbeek.
Ecolo/ H. Daras.
Agalev

B. — Plaatsvervangers :

HH. Ansoms, Beerden, Cauwenberghs, De Clerck, Van Peel, Van Wambeke.
HH. Defosset, De Raet, Eerdeken, Harmegnies (Y.), Mevr. Jacobs, Léonard (J.-M.).
HH. Baldewijns, Bartholomeeusen, Hancké, Vanvelthoven.
HH. Deswaene, Devolder, Taelman, Van Mechelen.
HH. De Decker, Klein, Nols.
HH. Charlier (Ph), Lebrun, Michel (J.).
HH. Coveliers, Gabriëls, Van Vaeerenbergh.
HH. De Vlieghe, Van Durme.

Zie :

- 1695 - 90 / 91 :

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N°s 2 tot 4 : Amendementen.
- N° 5 : Verslag.

1^{ERE} PARTIE : FONCTION PUBLIQUE (artt. 1 à 13 et 149 à 152)

A. EXPOSE DU MINISTRE DE LA FONCTION PUBLIQUE

« CHAPITRE I^{er}

Modification de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités (articles 1^{er} à 6)

Le présent chapitre vise à exécuter un protocole d'accord du Comité commun à l'ensemble des services publics (Comité A) du 17 octobre 1989 concernant les droits minimaux de l'ensemble des agents des services publics.

Ce protocole a été conclu dans la foulée de la modification de la loi du 19 décembre 1974 relative au statut syndical. En effet, suite à l'extension de la régionalisation et de la communautarisation, il s'est avéré nécessaire de modifier la loi précitée du 19 décembre 1974. La négociation intersectorielle suppose la possibilité d'adapter par convention et de façon globale le pouvoir d'achat des agents de l'ensemble des services publics. Pour mémoire, cette négociation doit intervenir en principe tous les deux ans.

Nous nous trouvons, dès lors, dans une situation où des négociations sectorielles relatives à des programmations sociales, découlant de l'ordre du jour afférent à une négociation intersectorielle, ne peuvent pas être entamées dans l'un ou l'autre secteur (Ministères et Parastataux, Communautés, Régions, enseignement, entreprises publiques, secteur local) pendant un délai de quatre mois à partir du moment où la négociation relative à une programmation intersectorielle a été inscrite pour la première fois à l'ordre du jour du Comité commun. Il va de soi que si la négociation relative à une programmation intersectorielle aboutit à un accord avant l'expiration de ce délai de quatre mois, des négociations relatives à des programmations sectorielles peuvent être entamées.

Si un accord intersectoriel n'est pas intervenu dans les quatre mois, dont question ci-avant, et que des accords sectoriels interviennent par la suite, des négociations devront à nouveau être menées au sein du Comité commun sur une éventuelle programmation sociale intersectorielle supplétive pour cette période.

Cette négociation supplétive visera vraisemblablement et pour autant que possible, à assurer à posteriori un minimum de cohérence entre les secteurs.

1^E DEEL : OPENBAAR AMBT (artt. 1 tot 13 en 149 tot 152)

A. UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN OPENBAAR AMBT

« HOOFDSTUK I

Wijziging van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel (artikelen 1 tot 6)

Dit hoofdstuk heeft tot doel een protocolakkoord met betrekking tot de minimale rechten van alle ambtenaren van de overheidsdiensten uit te voeren.

Dat protocol werd op 17 oktober 1989 gesloten in het Gemeenschappelijk Comité voor alle overheidsdiensten (Comité A). Dat was het gevolg van de wijziging van de wet van 19 december 1974 met betrekking tot het syndicaal statuut. Ingevolge de uitbreiding van de regionalisering en van de communautarisering, is het namelijk noodzakelijk gebleken voornoemde wet van 19 december 1974 te wijzigen. De intersectorale onderhandeling veronderstelt de mogelijkheid bij overeenkomst in het algemeen de koopkracht van de personeelsleden van alle openbare diensten aan te passen. Pro memorie, dient deze onderhandeling in principe om de twee jaar plaats te vinden.

Wij bevinden ons derhalve in een toestand waarin geen sectorale onderhandelingen in verband met sociale programmities, voortvloeiende uit de agenda inzake de intersectorale onderhandeling van start mogen gaan in de ene of de andere sector (ministeries en parastatale, Gemeenschappen, Gewesten, onderwijs, overheidsondernemingen, lokale sector) gedurende een termijn van 4 maanden vanaf het ogenblik dat de onderhandeling inzake een intersectorale programmatie voor de eerste maal op de agenda van het Gemeenschappelijk comité geplaatst werd. Het spreekt vanzelf dat indien de onderhandeling over een intersectorale programmatie in een akkoord uitmondt voordat die termijn van 4 maanden is verstreken, de onderhandelingen betreffende sectorale programmities van start mogen gaan.

Indien binnen de hierboven bedoelde vier maanden geen intersectoraal akkoord is bereikt en achteraf sectorale akkoorden afgesloten worden, zal in het Gemeenschappelijk comité opnieuw moeten worden onderhandeld over een eventuele suppletieve intersectorale sociale programmatie voor die periode.

Deze suppletieve onderhandeling zal waarschijnlijk en voor zover mogelijk tot doel hebben a posteriori een minimum aan coherentie tussen de sectoren te garanderen.

Dans cette optique de cohérence et dans le souci de consolider certains éléments de solidarité, les droits minimaux suivants ont été établis :

1. l'évolution des rémunérations par rapport à l'index doit rester strictement liée aux règles fixées par la loi du 1^{er} mars 1977 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation du Royaume de certaines dépenses dans le secteur public;

2. le temps de travail maximum doit être fixé intersectoriellement;

3. le pécule de vacances *sensu stricto* doit être fixé intersectoriellement;

4. la prime de fin d'année *sensu stricto* doit être fixée intersectoriellement;

5. le nombre minimum de jours de vacances doit être fixé intersectoriellement;

6. le revenu mensuel minimum garanti pour des prestations complètes doit être fixé intersectoriellement ainsi que l'allocation de foyer ou de résidence;

7. les règles relatives aux droits à la pension et aux modalités de calcul des pensions doivent rester de la compétence de l'intersectoriel;

8. les règles à appliquer en matière de sécurité sociale doivent rester de la compétence de l'intersectoriel; ces règles sont :

1) la réglementation concernant les allocations familiales actuellement fixée par l'arrêté royal du 26 mars 1965 relatif aux allocations familiales allouées à certaines catégories du personnel rétribué par l'Etat et rendant applicable les lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés;

2) la législation concernant les maladies professionnelles et les accidents de travail actuellement fixée par la loi du 3 juillet 1967 sur la réparation des dommages résultant des accidents de travail, des accidents survenus sur le chemin de travail et des maladies professionnelles dans le secteur public;

3) la réglementation actuellement fixée par l'arrêté royal du 1^{er} juin 1964 relatif à certains congés accordés à des agents des administrations de l'Etat et aux absences pour convenance personnelle en matière de :

- a. congé de maternité (chapitre 3);
- b. congés de maladie (chapitre 4);
- c. congés pour prestations réduites en cas de maladie ou d'infirmité (chapitre 5);

4) la réglementation relative à la disponibilité pour cause de maladie ou d'infirmité actuellement fixée par l'arrêté royal du 13 novembre 1967 relatif à la position de disponibilité des agents de l'Etat;

5) les mesures relatives aux congés de prophylaxie actuellement contenues dans le règlement du Service de santé administratif.

Enfin, l'ensemble des agents du secteur public continue à bénéficier de la législation concernant les

Met het oog op die coherentie en om sommige elementen van solidariteit te bevestigen, werden de volgende minimale rechten vastgesteld :

1. de ontwikkeling van de bezoldigingen tegenover de index dient strikt gebonden te blijven aan de regelen die vastgesteld zijn door de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld;

2. de maximale arbeidsduur dient op intersectoraal vlak vastgesteld te worden;

3. het vakantiegeld *sensu stricto* dient op intersectoraal vlak vastgesteld te worden;

4. de eindejaarstoelage *sensu stricto* dient op intersectoraal vlak vastgesteld te worden;

5. het minimum aantal vakantiedagen dient op intersectoraal vlak vastgesteld te worden;

6. het gewaarborgd maandelijks minimuminkomen voor volledige prestaties, alsook de haard- of standplaatstoelage dienen op intersectoraal vlak vastgesteld te worden;

7. de regelen betreffende de rechten op pensioen en de berekeningswijze van de pensioenen dienen tot de intersectorale bevoegdheid te blijven behoren;

8. de toe te passen regelen inzake sociale zekerheid dienen tot de intersectorale bevoegdheid te blijven behoren; deze regelen zijn :

1) de reglementering betreffende de kinderbijslag, thans vastgesteld door het koninklijk besluit van 26 maart 1965 betreffende de kinderbijslag voor bepaalde categorieën van het door de Staat bezoldigd personeel en dat de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders toepasselijk maakt;

2) de wetgeving betreffende de beroepsziekten en de arbeidsongevallen, thans vastgesteld door de wet van 3 juli 1967 betreffende de schadevergoeding voor arbeidsongevallen, voor ongevallen op de weg naar en van het werk en voor beroepsziekten in de overheidssector;

3) de reglementering die thans vastgesteld is door het koninklijk besluit van 1 juni 1964 betreffende sommige verloven toegestaan aan personeelsleden van de rijksbesturen en betreffende de afwezigheden wegens persoonlijke aangelegenheid, inzake :

- a. bevallingsverloven (hoofdstuk 3);
- b. verloven wegens ziekte (hoofdstuk 4);
- c. verloven voor verminderde prestaties wegens ziekte of gebrekkigheid (hoofdstuk 5);

4) de reglementering betreffende de beschikbaarheid wegens ziekte of gebrekkigheid, thans vastgesteld door het koninklijk besluit van 13 november 1967 betreffende de stand beschikbaarheid van het Rijkspersoneel;

5) de maatregelen betreffende de voorbehoedsverloven, thans ingelast in het reglement van de Administratieve gezondheidsdienst.

Tenslotte blijft de wetgeving betreffende de gezondheidszorg voor alle ambtenaren van de openbare

soins de santé. Celle-ci est actuellement fixée par la loi du 9 avril 1963.

Il a été convenu que la liste de ces droits minimaux n'était pas figée. Au besoin, elle peut évoluer à la suite d'une négociation ultérieure qui interviendrait au sein du Comité A.

Un protocole d'accord conclu au sein du Comité A le 19 avril 1991 a approuvé le texte du présent projet de loi.

Comme l'indique l'exposé des motifs, le projet fixe les matières qui seront prises en considération pour la détermination des droits minimaux; il définit en outre directement les garanties pour les matières actuellement régies par des dispositions légales.

En ce qui concerne les autres matières, qui relèvent de la compétence des diverses autorités publiques, l'initiative de définir les garanties appartient à ces autorités.

Certains droits seront précisés dans l'arrêté royal à prendre en vertu de l'article 87, § 4, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles (fixation des principes généraux du statut administratif et pécuniaire); à cet égard, l'exposé des motifs contient une réplique à une observation formulée par le Conseil d'Etat, selon laquelle la loi empiéterait sur les compétences réservées au Roi par ladite loi spéciale.

Comme les présentes dispositions n'entreront en vigueur que le jour de l'entrée en vigueur de l'arrêté royal sur les principes généraux et comme ces dispositions reprennent des dispositions existantes du statut administratif et pécuniaire, le présent projet se situe dans le respect strict de la loi spéciale et plus précisément de son article 87, § 5, qui confère aux seules autorités nationales la compétence de régler les relations collectives de travail dans le secteur public.

Des dispositions sont également prévues pour consolider les structures de négociation et de concertation créées par ou en vertu de la loi du 19 décembre 1974 dans l'enseignement officiel subventionné.

CHAPITRE II

Assujettissement d'agents licenciés à l'assurance contre le chômage et à l'assurance maladie-invalidité (secteur des indemnités) (articles 7 à 13)

Les dispositions du chapitre II du titre 1^{er} du projet visent à créer une solution en faveur des agents statutaires dont la relation de travail prend fin à cause d'un acte unilatéral de l'autorité compétente (hiérarchique ou de tutelle) ou d'une annulation par un collège juridique administratif. Cette solution s'inscrit dans le cadre de la « lutte contre la pauvreté » qui constitue un des objectifs du gouvernement.

sector gelden. Deze wetgeving is thans vastgesteld door de wet van 9 april 1963.

De lijst van deze minimale rechten is aanpasbaar. Zo nodig kan zij evolueren ten gevolge van een latere onderhandeling die zou plaatsvinden in het Gemeenschappelijk Comité voor alle overheidsdiensten.

Een protocolakkoord gesloten in het Comité A op 19 april 1991 heeft de tekst van het onderhavige wetsontwerp goedgekeurd.

Zoals de memorie van toelichting vermeldt, bepaalt het ontwerp de materies die in aanmerking zullen worden genomen voor de vaststelling van de minimale rechten; het bepaalt bovendien rechtstreeks de waarborgen voor de materies die thans geregeld worden door wettelijke bepalingen.

Voor de andere materies die onder de bevoegdheid van de diverse overheden vallen, hebben die overheden zelf het initiatief om de minimale waarborgen te bepalen.

Sommige rechten zullen gepreciseerd worden in het te nemen koninklijk besluit krachtens artikel 87, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (vaststelling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut); in dat opzicht bevat de memorie van toelichting een antwoord op een opmerking van de Raad van State, volgens welke de wet de bevoegdheden zou schenden die volgens die bijzondere wet tot de Koning behoren.

Aangezien deze bepalingen pas van kracht zullen zijn op de dag van de inwerkingtreding van het koninklijk besluit met de algemene principes en aangezien ze voorts bestaande bepalingen van het administratief en geldelijk statuut overnemen, neemt dit besluit strikt de bijzondere wet in acht, inzonderheid haar artikel 87, § 5, dat alleen aan de nationale overheden de bevoegdheid geeft de collectieve arbeidsbetrekkingen te regelen in de overheidssector.

Er is eveneens in bepalingen voorzien om de onderhandelings- en overlegstructuren, opgericht door of krachtens de wet van 19 december 1974, te versterken in het gesubsidieerd officieel onderwijs.

HOOFDSTUK II

Onderwerping van ontslagen ambtenaren aan de werkloosheidsverzekering en aan de ziekte- en invaliditeitsverzekering (sector uitkeringen) (artikelen 7 tot 13)

Met hoofdstuk II van titel I wordt beoogd, een regeling te treffen ten behoeve van statutaire ambtenaren van wie het dienstverband eenzijdig wordt verbroken door de benoemende overheid of vernietigd door de toezichthoudende overheid of door een administratief rechtscollege. Die regeling past in de « strijd tegen de armoede » die de Regering heeft opgenomen in haar doelstellingen.

Des agents nommés à titre définitif ne sont pas assujettis au régime général de la sécurité sociale, régime qui contient notamment le système des indemnités de chômage et celui des interventions en matière d'invalidité et de maladie. La démission de ces agents, pour quelque motif que ce soit, sans qu'ils puissent faire valoir des droits à la pension implique automatiquement, pour eux et pour les membres de leur famille, la perte de revenus professionnels. Le seul moyen qui leur reste est l'appel à l'intervention du CPAS.

Dans un état moderne, axé sur le bien être de chacun, cette situation n'est plus acceptable. C'est pourquoi le Gouvernement propose, par une fiction juridique, d'assujettir ces agents licenciés soit par décision unilatérale de l'autorité, soit par annulation de leur nomination, au système général de la sécurité sociale. De cette façon, ces agents, de même que les membres de leur famille pourront bénéficier des indemnités éventuelles de chômage ainsi que des indemnités de l'assurance maladie et invalidité. Pour les agents féminins, la protection de la maternité, instaurée récemment, sera également applicable.

Il ne s'agit nullement de revenir sur le principe de la stabilité de l'emploi, principe de base du statut des agents définitifs des services publics. Cette stabilité d'emploi doit être garantie autant que possible. L'objectif unique du Gouvernement en insérant ce chapitre dans le projet de loi portant des dispositions sociales et diverses, est de remédier vis-à-vis des intéressés à une situation de pauvreté totalement inacceptable.

TITRE VI

DISPOSITIONS DIVERSES

CHAPITRE III

Fonction publique

Section 1^{re} (article 149)

Agents temporaires et chômeurs mis au travail

Vu la loi du 20 février 1990 (statut unique), il convient d'abroger la faculté légale de dépasser le cadre organique des services publics par le recours à des temporaires (statut qui est abrogé) et à des chômeurs mis au travail.

Vastbenoemde ambtenaren zijn niet ingeschakeld in het algemeen stelsel van de sociale zekerheid, dat inzonderheid voorziet in werkloosheidsvergoedingen en in tegemoetkomingen bij ziekte en invaliditeit. Wanneer die ambtenaren om welke reden ook worden ontslagen vooraleer zij pensioengerechtigd zijn, vallen zij samen met hun gezinsleden zonder inkomen. Hun enige uitweg blijft dan, een beroep te doen op steun van het OCMW.

Een dergelijke toestand is in een moderne welvaartsstaat onaanvaardbaar. Daarom stelt de Regering thans voor, door middel van een juridische fictie, dergelijke ambtenaren van wie het dienstverband eenzijdig door de overheid verbroken of vernietigd wordt, in te schakelen in de algemene regeling inzake sociale zekerheid. Aldus zullen zij en hun gezin kunnen rekenen op eventuele werkloosheidsvergoedingen en op uitkeringen inzake ziekte- en invaliditeitsverzekering. Voor vrouwelijke ambtenaren zal tevens, zelfs ingeval van ontslag, de recent ingevoerde moederschapsbescherming gelden.

Het ligt niet in de bedoeling, door de voorgestelde regeling inbreuk te maken op het principe van de vastheid van betrekking, een basisprincipe van het statuut der vastbenoemde ambtenaren. Die vastheid van betrekking moet zoveel mogelijk worden gewaarborgd. De enige doelstelling van de Regering bij het invoegen van dit hoofdstuk in het wetsontwerp houdende sociale en diverse bepalingen is een totaal onaanvaardbare toestand van armoede, in hoofde van de betrokkenen, te verhelpen.

TITEL VI

DIVERSE BEPALINGEN

HOOFDSTUK III

Openbaar Ambt

Afdeling 1 (artikel 149)

Tijdelijke personeelsleden en tewerkgestelde werklozen

Gelet op de wet van 20 februari 1990 (enig statuut) past het de wettelijke mogelijkheid op te heffen om de personeelsformatie van de openbare diensten te overschrijden door een beroep te doen op tijdelijk personeel (opgeheven statuut) en tewerkgestelde werklozen.

Section 2
(article 150)

*Recrutements d'agents par l'Office belge
du commerce extérieur*

64 recrutements *statutaires* ont été effectués entre 1983 et 1988 par l'Office belge du commerce extérieur sans avoir obtenu au préalable l'autorisation du CMES. Etant donné que cette autorisation a été remplacée, par le législateur, par un système d'enveloppes annuelles de recrutement, il est proposé de régulariser ces recrutements.

Section 3
(articles 151 et 152)

Contractuels subventionnés

Il est proposé de simplifier la procédure permettant l'engagement de contractuels subventionnés sur deux points :

a) un accord de l'inspection des finances suffit pour approuver une convention visant à autoriser de tels engagements; le Ministre de la Fonction publique garde en effet un pouvoir de contrôle préalable, dans le cadre du contrôle administratif et budgétaire;

b) les conventions qui visent l'octroi d'une prime pour l'engagement de contractuels ne présentent pas le caractère réglementaire qui justifie une procédure syndicale préalable, de sorte que cette dernière pourrait être supprimée. »

B. DISCUSSION

M. Peeters se réfère aux mesures prévues en vue d'assujettir certains agents des services publics à l'assurance contre le chômage et à l'assurance maladie invalidité. A cet égard, le Conseil d'Etat a fait remarquer que les membres des forces armées bénéficiaient d'une réglementation plus avantageuse.

Quelles sont à ce niveau les principales différences entre la réglementation relative aux membres des forces armées et celle proposée ici pour d'autres agents des services publics ?

L'intervenant demande dans quels délais les différents Ministres concernés devront harmoniser la réglementation relative à la sécurité sociale en fonction de ce projet.

Il demande également pour quelles raisons il n'a pas été répondu à la remarque du Conseil d'Etat selon laquelle il serait préférable d'insérer le Chapitre II, l'article 16 excepté, dans la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

Afdeling 2
(artikel 150)

*Aanwerving van ambtenaren door de Belgische
Dienst voor buitenlandse handel*

Tussen 1983 en 1988 heeft de Belgische Dienst voor Buitenlandse Handel 64 statutaire wervingen gedaan zonder een voorafgaande machtiging van het MCESC. Aangezien de wetgever deze machtiging heeft vervangen door een systeem van jaarlijkse wervingenveloppen, wordt voorgesteld die wervingen te regulariseren.

Afdeling 3
(artikelen 151 en 152)

Gesubsidieerde contractuelen

Er wordt op twee punten voorgesteld de procedure te vereenvoudigen om de werving mogelijk te maken van gesubsidieerde contractuelen :

a) een akkoord van de Inspectie van Financiën volstaat om de overeenkomst goed te keuren met het oog op de machtiging van zulke wervingen; de Minister van Openbaar Ambt behoudt immers een voorafgaande controlebevoegdheid in het kader van de administratieve en begrotingscontrole;

b) de overeenkomsten die tot doel hebben een premie te verlenen voor de werving van contractuelen zijn niet van zulke reglementaire aard dat zij een voorafgaande syndicale procedure verantwoorden, zodat die laatste zou kunnen worden afgeschaft. »

B. BESPREKING

De heer Peeters verwijst naar de maatregelen die zijn uitgewerkt om bepaalde overheidsambtenaren te onderwerpen aan de werkloosheids- en de ziekte- en invaliditeitsverzekering. De Raad van State heeft in dat verband opgemerkt dat voor het personeel van de strijdkrachten een gunstiger regeling geldt.

Wat zijn in dat opzicht de voornaamste verschillen tussen de regeling voor het personeel van de strijdkrachten en de hier voorgestelde regeling voor de overige personeelsleden van de overheid ?

Spreker vraagt binnen welke termijnen de verschillende betrokken ministers de regelgeving inzake de sociale zekerheid van het overheidsperoneel op grond van het ter bespreking liggende ontwerp zullen moeten harmoniseren.

Ook vraagt hij om welke redenen niet is ingegaan op de opmerking van de Raad van State luidens welke het verkieslijk ware Hoofdstuk II, artikel 16 uitgezonderd, in te voegen in de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de sociale zekerheid der werknemers.

En ce qui concerne l'article 150, l'orateur souhaiterait savoir si les recrutements intervenus à l'office belge du Commerce intérieur entre 1983 et 1988 étaient bien conformes aux règles en vigueur pour les recrutements au SPR.

En outre, l'intervention du Ministre de la Fonction publique est-elle encore nécessaire pour l'octroi de contractuels subventionnés ?

Pour quelles raisons enfin la conclusion de conventions en vue de l'octroi d'une prime pour l'engagement de contractuels n'est-elle plus soumise à une concertation syndicale préalable ?

Le Ministre de la Fonction publique répond que les 64 agents ont été recrutés sur base d'un examen organisé par l'Office belge du commerce extérieur, comme le prévoient ses statuts, et non pas par le SPR.

L'article 150 tend à répondre à une observation de la Cour des Comptes relative à la justification des pensions de ces agents.

Les articles relatifs aux contractuels subventionnés visent à simplifier la procédure.

Etant donné qu'il s'agit d'agents contractuels qui ne peuvent être engagés que pour des besoins temporaires et exceptionnels en personnel, leur engagement reste soumis au contrôle administratif et budgétaire des Ministres concernés. (Fonction publique et Budget).

Le Ministre rappelle ensuite que la sécurité sociale des personnes ayant effectué des services temporaires à l'armée est réglée par la loi du 28 juin 1960. Sur base de cette législation, il est difficile de déterminer si cette catégorie d'assurés sociaux est avantagée par rapport à d'autres.

Il a dès lors été convenu avec le Ministère de la Défense nationale de ne pas immédiatement appliquer la présente loi, mais d'organiser une concertation commune entre ce département et le Ministère de la Fonction publique en vue d'harmoniser au plus tôt les deux systèmes de sécurité sociale.

En ce qui concerne l'opportunité d'insérer le Chapitre II dans la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, le Ministre estime, étant donné qu'il s'agit d'un petit nombre d'agents licenciés, qu'il convient de leur accorder les avantages de la sécurité sociale sans pour autant les englober dans ce système. Par le biais de cette « fiction juridique », on leur donne l'assurance qu'ils sont bien des agents nommés à titre définitif et non des agents temporaires aisément révocables.

*
* *

Voorts wenst spreker in verband met artikel 150 te vernemen of de wervingen waartoe de Belgische Dienst voor Buitenlandse Handel tussen 1983 en 1988 is overgegaan wel conform de regelen die gelden voor de aanwervingen in het VWS, zijn geschied.

Is bovendien nog een interventie van de Minister van Openbaar Ambt vereist voor de toewijzing van gesubsidieerde contractuelen ?

Waarom is het sluiten van overeenkomsten voor het verkrijgen van een premie bij de werving van contractuelen niet langer onderworpen aan voorafgaand vakbondsoverleg ?

De Minister van Openbaar Ambt antwoordt dat de 64 personeelsleden aangeworven werden op grond van een examen dat de Belgische Dienst voor Buitenlandse Handel, overeenkomstig zijn statuten, en niet het VWS heeft georganiseerd.

Artikel 150 biedt een antwoord op een opmerking van het Rekenhof over de verantwoording van de pensioenen van die personeelsleden.

De artikelen betreffende de gesubsidieerde contractuelen beogen een vereenvoudiging van de procedure.

Aangezien het om contractueel personeel gaat dat niet dan tijdelijk en om te voorzien in uitzonderlijke personeelsbehoeften kan worden aangeworven, blijft de indiensttreding van dat personeel onderworpen aan het administratief en budgettair toezicht van de betrokken ministers (Openbaar Ambt en Begroting).

De Minister herinnert er vervolgens aan dat de sociale zekerheid van personen die tijdelijk in dienst zijn geweest bij het leger geregeld wordt door de wet van 28 juni 1960. Op grond van die wet kan moeilijk worden uitgemaakt of die categorie van sociaal verzekerden bevoordeeld wordt ten opzichte van andere categorieën.

Bijgevolg is met de Minister van Landsverdediging afgesproken deze wet niet dadelijk toe te passen, maar gemeenschappelijk overleg op gang te brengen tussen zijn departement en het Ministerie van Openbaar Ambt om de twee stelsels van sociale zekerheid zo spoedig mogelijk op elkaar af te stemmen.

Over de raadzaamheid om Hoofdstuk II in de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 1944 betreffende de sociale zekerheid der werknemers in te voegen, is de Minister van oordeel dat aan die personeelsleden, aangezien het gaat om een beperkt aantal personen dat ontslagen wordt, de voordelen van de sociale zekerheid zouden moeten worden toegekend zonder dat ze evenwel in de regeling worden opgenomen. Via die « juridische fictie » krijgen zij de garantie dat zij wel degelijk vastbenoemd zijn en niet makkelijk afzetbare tijdelijke personeelsleden zijn.

*
* *

C. VOTES

Les articles 1^{er} à 13 sont adoptés à l'unanimité.

Les articles 149 à 152 sont adoptés à l'unanimité.

II^E PARTIE : INTERIEUR (art. 148)

TITRE VI

DISPOSITIONS DIVERSES

CHAPITRE II

Intérieur

Art. 148

*Modification de l'article 36 des lois coordonnées
sur le Conseil d'Etat*

Le Ministre de l'Intérieur, de la Modernisation des Services publics, et des Institutions scientifiques et culturelles nationales déclare que l'article 148 met en concordance les dispositions relatives au Fonds de gestion des astreintes visé à l'article 36 des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, avec les dispositions de la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires.

*
* * *

VOTES

Cet article n'appelle aucun commentaire; il est adopté à l'unanimité.

C. STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 13 worden eenparig aangenomen.

De artikelen 149 tot 152 worden eenparig aangenomen.

II^E DEEL : BINNENLANDSE ZAKEN (art. 148)

TITEL VI

DIVERSE BEPALINGEN

HOOFDSTUK II

Binnenlandse zaken

Art. 148

Wijziging van artikel 36 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State

De Minister van Binnenlandse Zaken, van de Modernisering van de Openbare Diensten, en van de Nationale Wetenschappelijke en Culturele Instellingen verklaart dat artikel 148 de bepalingen betreffende het Fonds voor het beheer van de dwangsommen bedoeld in artikel 36 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State in overeenstemming brengt met de bepalingen van de organieke wet van 27 december 1990 tot oprichting van begrotingsfondsen.

*
* * *

STEMMINGEN

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt; het wordt eenparig aangenomen.

III^E PARTIE : DISPOSITIONS DIVERSES

(art. 159)

TITRE VI

DISPOSITIONS DIVERSES

CHAPITRE VI

Secrétariat permanent de recrutement

Art. 159

Cet article n'appelle aucun commentaire; il est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble des dispositions soumises à la Commission est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

Le Rapporteur,

F. SARENS

Le Président,

G. BOSSUYT

III^E DEEL : DIVERSE BEPALINGEN

(art. 159)

TITEL VI

DIVERSE BEPALINGEN

HOOFDSTUK VI

Vast Wervingssecretariaat

Art. 159

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

Het geheel van de aan de Commissie voorgelegde bepalingen wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

De Rapporteur,

F. SARENS

De Voorzitter,

G. BOSSUYT