

- 1744 / 1 - 90 / 91

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

29 AOÛT 1991

PROPOSITION DE LOI

**organisant le retour immédiat des
étrangers en séjour irrégulier vers
leur pays d'origine**

(Déposée par M. Annemans)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Ministre de la Justice a reconnu, au cours de débats récents, que quelque 100 000 étrangers séjournaient de manière irrégulière sur notre territoire. Ce nombre peut en fait être estimé à 170 000.

La présente proposition de loi vise à ouvrir le débat sur l'adoption de mesures sévères contre les étrangers en séjour irrégulier. Il serait inadmissible que le séjour irrégulier continue à être toléré de fait.

Contrairement à celui des travailleurs immigrés, le problème qui fait l'objet de la présente proposition ne requiert pas de véritable politique de rapatriement. Il suffit en fait d'appliquer la loi. Force est cependant de constater qu'en l'absence d'un rapatriement effectif, on ne disposerait pas d'un levier légal suffisant pour mettre en œuvre une politique des étrangers en séjour irrégulier. La situation actuelle ne peut perdurer.

Les mesures proposées sont de deux ordres. D'une part, les étrangers en séjour irrégulier pourront être identifiés. Toute clandestinité sera exclue si chaque étranger est tenu de posséder une carte d'identité infalsifiable, qui permettra en outre aux forces de l'ordre de vérifier immédiatement, par le biais d'un registre central, si l'intéressé séjourne de manière irrégulière sur notre territoire. Les étrangers en sé-

- 1744 / 1 - 90 / 91

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

29 AUGUSTUS 1991

WETSVOORSTEL

**betreffende de organisatie van de
onmiddellijke terugkeer van
illegale vreemdelingen naar hun
herkomstlanden**

(Ingediend door de heer Annemans)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In recente debatten heeft de Minister van Justitie erkend dat er nagenoeg 100 000 illegale vreemdelingen op ons grondgebied verblijven. Hun aantal mag echter geschat worden op zo'n 170 000.

Dit wetsvoorstel wil het debat op gang brengen over strenge maatregelen tegen illegale vreemdelingen. Het is ongehoord dat men illegaal verblijf de facto zou blijven tolereren zoals nu het geval is.

In tegenstelling tot het probleem van de gastarbeiders is hier geen werkelijke terugkeerpolitiek vereist. Eigenlijk is niets anders nodig dan een toepassing van de wet. Toch moet men vaststellen dat er bij afwezigheid van effectieve repatriëring geen voldoende wettelijke ondersteuning is van een illegalenbeleid. Hier moet dringend verandering in komen.

De structuur van de voorgestelde maatregelen is dubbel. Enerzijds worden illegalen herkenbaar gemaakt. Onderduiken wordt onmogelijk indien iedere vreemdeling over een onvervalsbaare identiteitskaart dient te beschikken, die bovendien de ordediensten in staat stelt onmiddellijk via een centraal register na te gaan of de betrokkene ja dan nee illegaal op ons grondgebied verblijft. Illegalen moeten ook van

jour irrégulier doivent également être privés de leur liberté. Il s'agit là d'une mesure essentielle, à défaut de laquelle le séjour irrégulier resterait trop attrayant et la clandestinité serait la règle. Un rapatriement effectif est en outre prévu, pour lequel le ministère de la Défense nationale accorde son soutien logistique au ministère de la Justice, qui est responsable.

Un service de rapatriement des étrangers en séjour irrégulier coordonne les différentes mesures à prendre. Un aspect essentiel est la collaboration avec le département des Affaires étrangères, qui doit mener une politique de sanction et d'incitation dans le cadre de ce rapatriement effectif.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Quiconque n'est pas ressortissant de la CEE et qui, après un séjour d'une durée de plus de trois mois, est inscrit au registre des étrangers d'une commune, doit être inscrit au registre national. La même disposition s'applique *mutatis mutandis* aux réfugiés politiques dont la situation n'est pas définitivement réglée.

Cette section du registre national doit être actualisée en permanence et doit pouvoir être consultée à tout moment par les services d'ordre par la voie de l'informatique.

La loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques est adaptée dans ce sens par le Roi.

Art. 2

Les étrangers qui sont enregistrés conformément aux dispositions de l'article 1^{er} doivent être porteurs d'une carte d'identité aussi infalsifiable que celles qui sont délivrées en Belgique aux ressortissants du Royaume.

Cette carte d'identité leur est délivrée dans les 24 heures de la demande ou de la modification de leur situation par un service de l'administration provinciale de leur lieu de résidence à créer à cet effet.

Les cartes d'identité ainsi délivrées portent toujours le numéro du registre national.

L'arrêté royal du 8 octobre 1981 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers est remplacé en vue de l'exécution du présent article.

hun vrijheid beroofd worden. Dit is een essentiële voorwaarde omdat anders het illegaal verblijf te aantrekkelijk blijft en onderduiking de regel. Daarnaast wordt een effectieve repatriëring voorzien waarbij het ministerie van Landsverdediging logistieke bijstand verleent aan het verantwoordelijke ministerie van Justitie.

Een Repatriëringdienst voor Illegale Vreemdelingen coördineert de verschillende maatregelen die dienen te worden genomen. Essentieel is de samenwerking met het departement van Buitenlandse Zaken dat een sanctie- en stimuleringsbeleid moet voeren in het kader van deze effectieve repatriëring.

G. ANNEMANS

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Alle personen die geen EEG-onderdaan zijn en die ingevolge een verblijf van een langere tijd dan drie maanden zijn ingeschreven in het vreemdelingenregister van een gemeente, dienen geregistreerd te zijn in het rijksregister. Hetzelfde geldt *mutatis mutandis* voor politieke vluchtelingen wier toestand niet definitief geregeld is.

Deze afdeling van het rijksregister dient voortdurend reactualiseerd te worden alsmede voor orde-diensten bestendig informatisch consulteerbaar te zijn.

Binnen dit kader wordt de wet van 8 augustus 1983 met betrekking tot regeling van een rijksregister van de natuurlijke personen door de Koning aangepast.

Art. 2

Vreemdelingen die overeenkomstig de bepalingen van artikel 1 geregistreerd zijn, moeten beschikken over een identiteitskaart met dezelfde onvervalsbare eigenschappen als degene die in België worden uitgereikt aan staatsburgers.

Deze identiteitskaart wordt hen binnen de 24 uur na aanvraag of wijziging van hun toestand verschaft op een daartoe op te richten dienst van het provinciebestuur van hun verblijfplaats.

De aldus uitgereikte identiteitskaarten vermelden steeds het rijksregisternummer.

Met het oog op dit artikel, wordt het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen vervangen.

Art. 3

Les personnes qui résident sur le territoire sans carte d'identité valable ou dont il s'avère, après vérification du numéro du registre national, qu'elles résident illégalement sur le territoire, font l'objet d'une arrestation administrative.

L'autorité de police compétente contrôle l'information dans les 24 heures auprès du registre national. Si cette information est confirmée, l'étranger en séjour illégal est mis à la disposition du ministère public qui décide le maintien en arrestation.

Art. 4

Cinq jours après la mise à disposition, l'étranger comparaît devant la chambre du conseil qui tient une audience spéciale pour ce type d'affaires.

La chambre du conseil statue sans débat sur la légalité ou l'illégalité du séjour, et ce, en premier et dernier ressort et sans remise, le cas échéant par défaut, et sans droit d'opposition.

Si la légalité du séjour ne peut être établie, l'étranger est déféré, en vue de son rapatriement, à un service spécial de rapatriement des étrangers en séjour irrégulier, qui doit être créé.

La chambre du conseil confisque d'office les biens des étrangers en séjour irrégulier au profit de ce service de rapatriement des étrangers en séjour irrégulier.

Art. 5

Le service de rapatriement des étrangers en séjour irrégulier, dénommé ci-après le Service, relève du ministère de la Justice. Il dispose d'une zone protégée à proximité de tout aéroport militaire.

Le Roi règle les expropriations nécessaires ainsi que le transfert de ces zones au Service. Ces zones protégées hébergent les étrangers déférés par la chambre du conseil jusqu'à leur rapatriement effectif.

Art. 6

Le Service organise des liaisons aériennes permanentes en collaboration avec le ministère de la Défense nationale et sur la base d'un partage égal des frais. Ces liaisons aériennes garantissent le rapatriement permanent des étrangers en séjour irrégulier vers leur pays d'origine ou vers des pays voisins.

Art. 3

Personen die zonder geldige identiteitskaart of die na controle van het betreffende rijksregisternummer illegaal op het grondgebied blijken te verblijven worden administratief aangehouden.

Binnen 24 uur controleert de betreffende politionele overheid bij het rijksregister de informatie. Indien deze wordt bevestigd, wordt de illegale vreemdeling ter beschikking gesteld van het openbaar ministerie dat ambtshalve tot verdere aanhouding overgaat.

Art. 4

De vreemdeling verschijnt de vijfde dag na de terbeschikkingstelling voor de raadkamer die met betrekking tot dit soort zaken in bijzondere zitting bijeenkomt.

De raadkamer stelt de plano in eerste en in laatste aanleg en zonder verder uitstel, desgevallend bij verstek, en zonder recht op verzet, vast of er sprake is van een legaal of illegaal verblijf.

Kan geen legaal verblijf worden aangetoond, dan wordt de vreemdeling voor repatriëring verwezen naar een bijzondere en op te richten Repatriëringsdienst voor Illegale Vreemdelingen.

De raadkamer verklaart bezittingen van de illegale vreemdelingen ambtshalve verbeurd ten voordele van deze Repatriëringsdienst voor Illegale Vreemdelingen.

Art. 5

De Repatriëringsdienst voor Illegale Vreemdelingen, hierna de Dienst genoemd, ressorteert onder het Ministerie van Justitie. Hij beschikt over een beveiligde zone nabij ieder militair vliegveld.

De Koning regelt de onteigeningen en de overdracht aan de Dienst van deze zones. Deze beveiligde zones herbergen de door de raadkamer verwezen vreemdelingen gedurende de tijd die verloopt tussen de verwijzing en de daadwerkelijke repatriëring.

Art. 6

In samenwerking met het Ministerie van Landsverdediging en op basis van gelijke kostendeling organiseert de Dienst permanente luchtverbindingen. Deze luchtverbindingen garanderen een permanente repatriëring van illegale vreemdelingen naar hun herkomstlanden of naar buurlanden.

Art. 7

Les étrangers qui, déferés au Service, refusent d'indiquer leur pays d'origine, sont punis d'un emprisonnement d'un an à cinq ans et d'une amende de 100 francs à 10 000 francs.

L'infraction décrite au premier alinéa prend fin dès que l'intéressé a indiqué quel était son pays d'origine.

Les peines prononcées sont alors immédiatement suspendues et l'étranger en séjour illégal est à nouveau déferé au Service.

Art. 8

Le Service coordonne son action avec le Ministère des Affaires étrangères afin que le rapatriement se déroule sans encombre.

Un nombre suffisant d'agents du Service bénéficieront du statut diplomatique.

Le Ministère des Affaires étrangères détermine par ailleurs des sanctions suffisamment lourdes à l'encontre des Etats qui refusent de collaborer au rapatriement. Des incitants particuliers sont prévus pour les Etats qui accueillent sans difficulté leurs ressortissants ainsi qu'éventuellement ceux des pays voisins.

Le Service rédige un rapport annuel à l'attention de la Chambre des représentants et du Sénat; ce rapport indique la façon dont le Ministère des Affaires étrangères a prêté son concours à la politique du Service.

La Chambre et le Sénat constatent si les sanctions et les incitants visés à l'alinéa précédent se sont avérés suffisants.

Art. 9

L'exécution de la présente loi fait l'objet d'une concertation avec les autres Etats européens.

Art. 10

Le Roi règle l'organisation du Service.

Art. 11

La loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers et, en général, toutes les dispositions contraires à la présente loi sont remplacées ou abrogées par le Roi dans le cadre de la présente loi.

Art. 7

Vreemdelingen die, toegewezen aan de Dienst, weigeren hun herkomstland op te geven, worden gestraft met een gevangenisstraf van ten minste één jaar en ten hoogste vijf jaar en een geldboete van ten minste 100 frank en ten hoogste 10 000 frank.

Het misdrijf in het eerste lid omschreven, neemt een einde van zodra de betrokkene zijn herkomstland opgeeft.

De uitgesproken straffen worden alsdan onmiddellijk opgeschort en de illegale vreemdeling wordt opnieuw verwezen naar de Dienst.

Art. 8

Ten einde de repatriëring zonder problemen te laten verlopen, coördineert de Dienst zijn werking met het Ministerie van Buitenlandse Zaken.

Een voldoende aantal aangestelden van de Dienst zullen de diplomatieke status genieten.

Het Ministerie van Buitenlandse Zaken bepaalt tevens voldoende grote sancties voor staten die weigeren mede te werken aan de repatriëring. Anderzijds wordt in bijzondere stimuli voorzien voor staten die hun eigen en mogelijks ook ingezetenen van hun buurlanden zonder problemen opvangen.

De Dienst stelt jaarlijks een rapport op ten behoeve van de Kamer van Volksvertegenwoordigers en de Senaat, met een verslag van de medewerking die het Ministerie van Buitenlandse Zaken aan zijn politiek heeft verschaft.

De Kamer en de Senaat stellen vast of de voormelde sancties en stimuli voldoende groot zijn gebleken.

Art. 9

Aangaande de uitvoering van deze wet wordt overleg gestart met andere Europese staten.

Art. 10

De Koning regelt de inrichting van de Dienst.

Art. 11

De wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen en meer in het algemeen alle met deze wet strijdige bepalingen worden binnen het kader van deze wet door de Koning vervangen of afgeschaft.

Art. 12

Le Service récupère les frais de séjour et de voyage sur la confiscation des biens susvisée et rédige à ce propos un rapport annuel à l'attention de la Chambre et du Sénat.

Le Service récupère également les frais de voyage auprès des transporteurs visés au Titre III*bis* de la loi précitée du 15 décembre 1980.

12 juillet 1991.

Art. 12

De Dienst recupereert verblijfskosten en reiskosten op de voormelde verbeurdverklaring van de bezittingen en stelt jaarlijks een rapport hierover op ten behoeve van Kamer en Senaat.

De Dienst recupereert tevens de reiskosten bij de vervoerders vermeld in Titel III*bis* van dezelfde wet van 15 december 1980.

12 juli 1991.

G. ANNEMANS