

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1963-1964

20 NOVEMBER 1963

WETSONTWERP

tot wijziging van het wetboek
der met het zegel gelijkgestelde taxes.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN (1) UITGEBRACHT
DOOR DE HEER EECKMAN.

DAMES EN HEREN,

Onderhavig wetsontwerp streeft een dubbel oogmerk na,
te weten :

a) Het definitieve behoud van de bij artikel 120 van de
eenheidswet ingevoerde verhoging met twee tienden van
de percentages van de met het zegel gelijkgestelde taxes,
dit om het evenwicht van onze openbare financiën te kun-
nen verzekeren.

b) De invoering van een taxe van 6 % die enerzijds het
vervoer per taxi en anderzijds de prestaties van sommige
titularissen van vrije beroepen zal treffen. Mede dank zij
deze maatregel zal het mogelijk zijn aan bepaalde discrimi-
naties een einde te maken.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Merlot.

A. — Leden : de heren De Saeger, De Staercke, Eeckman, Fimmers,
Kiebooms, Lavens, Meyers, Michel, Parisis, Saint-Remy, Scheyven. —
de heren Boeykens, Boutet, Cools, De Sweemer, Detiège, Gelders,
Lamers, Merlot, Pague (Simon), Van Acker (Frank). — de heren De
Clercq, De Winter.

B. — Plaatsvervangers : de heren Discry, Eyskens, Gillès de Pélichy,
Herbiet, Posson, Van den Daele. — de heren Bary, Grandjean, Se-
brechts, Toubeau, Vercauteren. — de heer Piron.

Zie :

650 (1962-1963) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1963-1964

20 NOVEMBRE 1963

PROJET DE LOI

modifiant le code
des taxes assimilées au timbre.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)
PAR M. EECKMAN.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet de loi poursuit un double objectif, à
savoir :

a) le maintien, à titre définitif, de l'augmentation de
deux décimes des taux des taxes assimilées au timbre, pré-
vue à l'article 120 de la loi unique, ceci dans le but d'assurer
l'équilibre de nos finances publiques;

b) l'instauration d'une taxe de 6 % frappant, d'une part,
les transports par taxi et, d'autre part, les prestations de
certains titulaires de professions libérales. Cette mesure
concourra à mettre fin à certaines discriminations.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Merlot.

A. — Membres : MM. De Saeger, De Staercke, Eeckman, Fimmers,
Kiebooms, Lavens, Meyers, Michel, Parisis, Saint-Remy, Scheyven. —
MM. Boeykens, Boutet, Cools, De Sweemer, Detiège, Gelders, Lamers,
Merlot, Pague (Simon), Van Acker (Frank). — MM. De Clercq,
De Winter.

B. — Suppléants : MM. Discry, Eyskens, Gillès de Pélichy, Herbiet,
Posson, Van den Daele. — MM. Bary, Grandjean, Sebrechts, Toubeau,
Vercauteren. — M. Piron.

Voir :

650 (1962-1963) :

— N° 1 : Projet de loi.

ALGEMENE BESPREKING.

De hervorming van de indirecte belastingen.

Hoewel dit probleem in feite niets te maken heeft met het besproken wetsontwerp, wordt hiervan toch op vrij uitvoerige wijze gewag gemaakt in de Memorie van Toelichting.

Een lid nam derhalve de gelegenheid te baat om ophelderingen te vragen nopens de legislatieve procedure die terzake zal worden gevolgd en de redenen die de Regering ertoe hebben aangezet om aan het systeem van forfaitaire taxatie de voorkeur te geven.

Ook vreest hij dat het systeem niet zal toelaten bepaalde bestaande discriminaties volledig weg te werken.

a) *Tot welke procedure zal de Regering haar toevlucht nemen om de geplande hervorming door te voeren?*

De hervorming — aldus de Minister van Financiën — zal door middel van een koninklijk besluit worden doorgevoerd.

Dank zij deze procedure zullen de mogelijkheden tot eventuele speculatie praktisch uitgeschakeld kunnen worden. Weliswaar wordt hieraan getwijfeld omdat de Regering — zo zegt men — bij de voorbereiding van de hervorming niet voldoende bescheidenheid aan de dag heeft gelegd.

Niets is minder waar. Het is inderdaad zo dat noch de datum van inwerkingtreding van het nieuwe systeem, noch de draagwijdte van de overgangsmaatregelen zijn gekend. De redenen die pleiten voor de door de Regering voorgestane procedure behouden derhalve hun volle waarde.

b) *Waarom ging de keuze naar een systeem van forfaitaire taxatie en niet naar een taxatiesysteem op de toegevoegde waarde?*

In verband hiermee wees de Minister erop dat de Regering haar houding nog niet heeft bepaald ten opzichte van het « T. A. V. systeem » zoals dit in Frankrijk wordt toegepast.

Dit stelsel is trouwens zo ingewikkeld — het vergt bovendien een zeer uitgebreid controleapparaat — dat de Regering voornemens is het onderzoek ervan toe te vertrouwen aan een werkgroep.

Wat er ook van zij, het is een feit dat, indien een eventuele overgang zou worden overwogen van het forfaitaire systeem naar het taxatiesysteem op de toegevoegde waarde, dit helemaal geen moeilijkheden zal opleveren. Immers, zo gezien, vormt het forfaitaire taxatiesysteem slechts een tussenschakel.

c) *Volgens de Memorie van Toelichting zullen de « forfaitaire taxes » geheven worden in het stadium dat de verkoop in het klein voorafgaat.*

Op fiscaal vlak is dergelijke methode niet van die aard — aldus het lid — om de ongelijke behandeling die thans bestaat tussen geïntegreerde en niet geïntegreerde bedrijven weg te nemen. Inderdaad, de basis waarop de forfaitaire taxatie zal worden berekend en geheven, zal des te kleiner zijn naar gelang de distributieketen kort is.

* * *

DISCUSSION GENERALE.

La réforme des impôts indirects.

Quoique cette question ne se rapporte nullement au projet en discussion, elle est cependant traitée en détail dans l'Exposé des Motifs.

Un membre a dès lors saisi l'occasion pour demander des éclaircissements sur la procédure législative qui sera suivie en la matière et sur les raisons qui ont amené le Gouvernement à donner la préférence au système de la taxation forfaitaire.

Il craint aussi que le système ne permette pas de faire disparaître complètement certaines discriminations existantes.

a) *A quelle procédure le Gouvernement recourra-t-il pour réaliser la réforme projetée?*

Selon le Ministre des Finances, la réforme sera réalisée par voie d'un arrêté royal.

Cette procédure permettra d'éliminer pratiquement les possibilités de spéculation éventuelles. Ceci est cependant mis en doute parce que le Gouvernement — à ce qu'on dit — a fait preuve de trop peu de modestie dans la préparation de la réforme.

Rien n'est moins vrai. En fait, ni la date d'entrée en vigueur du nouveau système ni la portée des mesures transitoires ne sont connues. Les raisons qui militent en faveur de la procédure préconisée par le Gouvernement gardent dès lors toute leur valeur.

b) *Pourquoi choisir un système de taxation forfaitaire et non un système de taxation sur la valeur ajoutée?*

Le Ministre signale à ce propos que le Gouvernement n'a pas encore déterminé son attitude à l'égard du « système T. V. A. », tel qu'il est pratiqué en France.

Ce système — qui nécessite en outre un appareil de contrôle très important — est d'ailleurs tellement compliqué que le Gouvernement a l'intention d'en confier l'examen à un groupe de travail.

Quoi qu'il en soit, le passage éventuel du système forfaitaire au système de taxation sur la valeur ajoutée n'offrirait pas la moindre difficulté. En effet, le système forfaitaire, conçu de la sorte, ne constitue qu'un chaînon intermédiaire.

c) *Selon l'Exposé des Motifs, « les taxes forfaitaires seront perçues au stade précédant la vente au détail ».*

Dans le domaine fiscal, pareille méthode n'est pas de nature — selon un membre — à supprimer la discrimination actuelle entre les entreprises intégrées et celles qui ne le sont pas. En effet, la base sur laquelle la taxe forfaitaire sera calculée et perçue, sera d'autant plus petite que la chaîne de distribution est courte.

* * *

In zijn antwoord stipt de Minister aan dat men erop aangestuurd heeft de discriminatie, waarvan het lid gewag maakt, zoveel mogelijk ongedaan te maken. Daarom zal daar waar die discriminatie bestaat, de taxe van 13 % niet worden geheven op de werkelijke verkoopprijs maar wel op een forfaitair verhoogd bedrag wanneer de verkoop rechtstreeks door de fabrikant aan de kleinhandel geschiedt.

* * *

Wijzend op de noodzakelijkheid van een hervorming van de indirecte belastingen die, zoals gezegd in de Memorie van Toelichting, van nu tot einde 1965 geleidelijk tot alle sectoren zal worden uitgebreid, meent een lid dat de geplande hervorming evenwel een negatief aspect vertoont.

Immers, in plaats dat deze hervorming een instrument zou worden ter sanering van de distributiesector, heeft het er integendeel de schijn van dat het nieuwe systeem het bestaan van een massa tussenpersonen nodeloos zal rekken.

* * *

Hervorming van het regime der forfaitaire overdrachtstaxen in de sector der produkten van de metaalnijverheid en van de metaalverwerkende nijverheid.

In verband hiermee werden volgende gegevens verstrekt

I. — In de memorie van toelichting bij het wetsontwerp strekkende tot behoud voor 1963 van de verhoging met twee decimes van de percentages der met het zegel gelijkgestelde taxes (Stuk Kamer, n° 450-1), heeft de Regering als haar wil te kennen gegeven om over te gaan tot een grondige hervorming van de overdrachtstaxen.

Anderzijds, heeft de Commissie van de E. E. G., op grond van artikel 99 van het Verdrag van Rome, aan de Raad der Ministers van de E. E. G. voorstellen gedaan tot het harmoniseren van de wetgevingen der Lidstaten betreffende de omzetbelasting. Die voorstellen zijn vervat in een ontwerp van richtlijn dat er toe strekt de Staten die een cascadestelsel kennen te verplichten dit stelsel, binnen vier jaar, te vervangen door een stelsel van nietcumulatieve taxen die, in principe, slechts éénmaal de prijs der produkten en der dienstprestaties treft, en op het einde van de overgangperiode, als gemeenschappelijk stelsel één stelsel van taxen op de toegevoegde waarde in te voeren.

Men beschikt thans niet over de nodige elementen om zich nu reeds uit te spreken omtrent de taxen op het omzetcijfer die zou dienen aangenomen als gemeenschappelijk stelsel in de zes landen. Ten einde de Regering in de mogelijkheid te stellen zich hieromtrent een klaardere kijk te vormen, zal een werkgroep worden opgericht die de verschillende problemen zal onderzoeken welke de invoer in België van een taxen op de toegevoegde waarde zou stellen.

Het invoeren van een stelsel van niet-cumulatieve taxen daarentegen, wordt thans in België door iedereen als een dringende noodzakelijkheid erkend.

II. — Het omvormen van het huidige stelsel van de overdrachtstaxen tot een stelsel van enige taxen moet gebeuren door het vestigen van nieuwe forfaitaire taxen om zo de nodige overgangen te bewerkstelligen. Deze overgangen worden het best verwezenlijkt door de omvorming progressief door te voeren, de ene nijverheidssector na de andere.

Deze handelwijze laat toe voorzichtig en soepel te werk te gaan en te vermijden dat de hervorming te belangrijke repercussies zou hebben op de ontvangsten van de Schatkist.

Dans sa réponse, le Ministre signale que l'on a voulu supprimer, dans la mesure du possible, la discrimination dont parle le membre en question. C'est pourquoi lorsqu'une discrimination est à craindre, la taxe de 13 % ne sera pas perçue sur le prix de vente réel mais sur un montant majoré forfaitairement quand le fabricant vend directement au commerce de détail.

* * *

Se référant à la nécessité d'une réforme des impôts indirects qui, comme le dit l'Exposé des Motifs, sera introduite progressivement dans tous les secteurs avant la fin de 1965, un membre estime que la réforme projetée présente cependant un aspect négatif.

En effet, au lieu d'être un moyen d'assainissement du secteur de la distribution, cette réforme semble, au contraire, mettre en place un nouveau système qui assurera inutilement le maintien d'une foule d'intermédiaires.

* * *

Réforme du régime de la taxe de transmission forfaitaire dans le secteur des fabrications métalliques et des produits sidérurgiques.

A ce sujet, les données suivantes ont été fournies :

I. — Dans l'Exposé des Motifs du projet de loi tendant à maintenir pour 1963 la majoration de deux décimes des taux des taxes assimilées au timbre (Doc. Ch., n° 450/1), le Gouvernement a marqué sa volonté de procéder à une réforme fondamentale de la taxe de transmission.

D'autre part, sur la base de l'article 99 du Traité de Rome, la Commission de la C. E. E. a fait au Conseil des Ministres de la C. E. E. des propositions en vue de l'harmonisation des législations des Etats membres relatives aux taxes sur le chiffre d'affaires. Ces propositions sont contenues dans un projet de directive tendant à imposer aux Etats qui ont un système de taxes à cascade de remplacer ce système, endéans les quatre ans, par un système de taxen non cumulative qui ne frappe, en principe, qu'une seule fois les prix des produits et des prestations de services et à instaurer comme système commun un système de taxen sur la valeur ajoutée à la fin de la période transitoire.

On n'est pas à même de se prononcer, dès à présent, sur la taxen sur le chiffre d'affaires à adopter comme système commun aux six pays. Afin de permettre au Gouvernement de s'éclairer à ce sujet, un groupe de travail sera créé, qui examinera les différents problèmes que poserait l'instauration en Belgique d'une taxen sur la valeur ajoutée.

L'instauration d'un système de taxen non cumulative, par contre, est actuellement en Belgique reconnue par tout le monde comme une impérieuse nécessité.

II. — La transformation du système actuel de la taxen de transmission en un système de taxen unique doit être effectuée en établissant de nouvelles taxes forfaitaires, de manière à ménager les transitions nécessaires. Celles-ci seront le mieux ménagées en effectuant la transformation d'une façon progressive, un secteur d'industrie après l'autre.

Cette procédure permet d'agir avec prudence et souplesse, en évitant que la réforme n'ait des repercussions importantes sur les recettes du Trésor.

In de tweede plaats vermijdt deze handelwijze hinderlijke weerslagen op de structuur en op het algemeen peil der prijzen. De omvorming zal noodzakelijk tot gevolg hebben de belastingdruk gedeeltelijk te verplaatsen, van produkten die thans boven het gemiddelde belast zijn naar de andere produkten die ten onrechte bevoordeligd zijn. De betreffende prijzenstructuur zal hierdoor onvermijdelijk gewijzigd worden, maar er dient te worden vermeden dat zich te bruske hoogteverschillen voordoen en dat deze gelijktijdig zouden oprijzen in al de sectoren van de economie, wat de volledige ontwrichting der prijzen tot gevolg zou kunnen hebben.

Overigens, daar de schommelingen in een der elementen van de prijs zich doorgaans vlugger en heviger laten gevoelen op de verbruiksprijzen wanneer zij in stijgende lijn gaan, dan wanneer zij in dalende lijn gaan, is het waarschijnlijk dat, in de beoogde hervorming, die de belastingdruk niet verandert maar er enkel de omslag van wijzigt, de gevolgen van de vermindering in zekere sectoren niet volledig de gevolgen in tegengestelde zin in de andere sectoren zullen opsorpen, wat een algemene verhoging van het peil der kleinhandelsprijzen zou kunnen veroorzaken. Om die reden is het wel aangewezen per etappe te werk te gaan, om op die wijze de hausse-neigingen onder toezicht te hebben ten einde ze zoveel mogelijk te neutraliseren.

Voorts is het van belang dat de Regering de onder-vinding kan benutten die zij opdoet bij de geleidelijke hervorming van het huidig stelsel, ten einde de nodige verbeteringen aan te brengen bij de volgende etappes. Men onderschatte immers niet het delikaat karakter van dergelijke omvorming, de risico's die zij meebrengt en de onbekende factoren die zij verbergt, niettegenstaande al de voorzorgen die kunnen genomen worden om economische stoornissen te ontwijken.

Bovendien pleiten budgettaire redenen voor een progressieve omvorming daar in het nieuw stelsel de betaling van de belasting uitgesteld wordt tot bij het stadium van de distributie en dat de Schatkist in de loop van het eerste jaar haar inkomsten zou zien verminderen met twee tot drie miljard indien de omvorming in alle sectoren tegelijk werd doorgevoerd.

Ten slotte maakt de ongunstige toestand op gebied van mededinging van de Belgische metaalnijverheid ten opzichte van haar concurrenten in de Europese gemeenschap, zekere wijzigingen aan het op deze nijverheid toepasselijk regime van de overdrachtstaxe volstrekt noodzakelijk. De verwezenlijking van het ontwerp brengt de oplossing zonder dat de Schatkist hierdoor overbelast wordt.

Het ontwerp van koninklijk besluit, dat uitgewerkt werd na langdurige studie, zal toelaten dadelijk over te gaan tot de eerste etappe van de omvorming van het stelsel der overdrachtstaxe. Het werd dusdanig opgevat dat de gedeeltelijke toepassing van de hervorming met een minimum van bezwaren kan doorgevoerd worden. Het voorbeeld van de textielsector, gekenmerkt door een origineel regime van forfaitaire taxe, op hetwelk de nieuwe taxes min of meer zouden kunnen afgestemd worden, toont aan dat belangrijke problemen inzake afbakening van sectoren niet te duchten zijn en dat te gevoelige distorsies kunnen worden vermeden.

Het verloop van de omvorming zal bespoedigd worden. Na de produkten van de metaalnijverheid en van de metaalverwerkende nijverheid zal het nieuw regime achtereenvolgens worden toegepast op het hout, de bouwmaterialen, het glas, de textielprodukten, de scheikundige produkten, het papier, enz. Maatregelen zullen worden genomen opdat de hervorming zou beëindigd zijn tegen het einde van 1965.

Er zij op gewezen dat de progressieve omvorming van het tegenwoordige regime van de overdrachtstaxe door het

En second lieu, elle évite des répercussions fâcheuses sur la structure des prix et leur niveau général. La transformation aura nécessairement comme conséquence de déplacer partiellement la charge de l'impôt, des produits qui sont actuellement grevés au-delà de la moyenne sur les autres produits qui bénéficient d'un avantage indu. La structure relative des prix s'en trouvera forcément modifiée, mais il convient d'éviter que des dénivellations trop abruptes se produisent et qu'elles se présentent en même temps dans tous les secteurs de l'économie, ce qui pourrait entraîner la dislocation des prix.

D'ailleurs, comme les variations d'un des éléments du prix se répercutent habituellement plus vite et plus totalement sur les prix de consommation quand elles se font dans le sens de la hausse, plutôt que dans le sens de la baisse, il est probable que, dans la réforme envisagée qui ne modifie pas la charge de l'impôt mais en change seulement la répartition, les effets de la diminution dans certains secteurs ne compenseront pas totalement les effets en sens contraire dans les autres secteurs, ce qui pourrait provoquer une hausse générale du niveau des prix de détail. C'est pourquoi il se recommande de procéder étape par étape, de manière à contrôler les tendances à la hausse qui se manifesteraient, pour les neutraliser autant que possible.

En outre, il importe que le gouvernement puisse profiter des expériences qu'il fait en transformant graduellement le système actuel, afin d'apporter les corrections nécessaires lors des étapes suivantes. Qu'on ne se dissimule pas en effet le caractère délicat d'une telle transformation, les risques qu'elle comporte et les inconnues qu'elle recèle, malgré toutes les précautions qui peuvent être prises pour écarter les perturbations économiques.

De plus, des raisons de trésorerie rendent la transformation progressive nécessaire, puisque, dans le nouveau régime, le paiement de l'impôt est différé jusqu'au stade de la distribution et que le trésor verrait au cours de la première année ses rentrées diminuer de deux à trois milliards si la transformation se faisait dans tous les secteurs au même moment.

Enfin, la situation défavorable au point de vue de la concurrence de la sidérurgie belge vis-à-vis de ses concurrents dans la Communauté Européenne rend certaines modifications au régime de la taxe de transmission applicable à cette industrie absolument nécessaires. La réalisation du projet apporte la solution sans qu'il en résulte une surcharge pour le Trésor.

Le projet d'arrêté royal, élaboré après de longues études, permettra de passer immédiatement à la première étape de la transformation du système de la taxe de transmission. Il est conçu de manière à permettre l'application partielle de la réforme avec un minimum d'inconvénients. L'exemple du secteur textile, caractérisé par un régime de taxe forfaitaire original, sur lequel les taxes nouvelles pourraient être plus ou moins calquées, montre que d'importants problèmes de délimitation de frontières entre secteurs ne sont pas à redouter et que les distorsions trop sensibles peuvent être évitées.

Le processus de transformation sera accéléré. Après les produits sidérurgiques et les produits métalliques, le nouveau régime sera appliqué successivement au bois, aux matériaux de construction, au verre, aux produits textiles, aux produits chimiques, au papier, etc. Des mesures seront prises pour que la réforme soit terminée à la fin de 1965.

Il est à signaler que la transformation progressive du régime actuel de la taxe de transmission par la création de nou-

vestigen van nieuwe forfaitaire taxes kan verwezenlijkt worden bij koninklijke besluiten. Immers, artikel 21 van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taxes machtigt de regering « forfaitaire taxes in te stellen, waarvan zij de eisbaarheidsoorzaken en -voorwaarden, het bedrag, de grondslag en alle modaliteiten van toepassing en van heffing bepaalt ».

III. — De grote lijnen van het nieuw regime, dat in de sector van de produkten van de metaalnijverheid en van de metaalverwerkende nijverheid vooropgesteld wordt, worden hierna aangeduid.

A. — Algemene inrichting van het nieuwe regime.

De voorgestelde forfaitaire taxen van een nieuw type treft de produkten van de metaalnijverheid, de niet-ijzerhoudende metalen, de fabrikaties uit onedele ijzerhoudende en niet-ijzerhoudende metalen, de produkten in plastische stoffen en ten slotte de vliegtuigen, de schepen en boten. De forfaitaire taxen die niet alleen de voorgaande, maar ook de nakomende stadia zal dekken, zal geheven worden in het stadium dat de verkoop aan de verbruiker, voorafgaat normaliter het stadium van de groothandel).

Deze taxatieformule biedt hoofdzakelijk vier voordelen :

1° Zij laat, voor de uitgevoerde produkten, een veel verdergaande ontheffing toe dan thans het geval is;

2° Zij verwezenlijkt de fiskale gelijkheid tussen geïntegreerde en niet-geïntegreerde nijverheden;

3° Zij vermijdt of ten minste vermindert de moeilijkheden van fiskale aard die aan rationalisatie en specialisatie van de produktie in de weg staan;

4° Zij brengt een belangrijke vermindering met zich van de percentages van de verhogingen van de taxen bij invoer.

1. Percentage.

Het normaal percentage bedraagt 13 %.

De voor de metaalnijverheid beoogde hervorming is niet autonoom; zij is maar een eerste stap naar een algehele hervorming; het percentage mag niet vastgesteld worden met als enig doel de gelijkwaardigheid van de ontvangsten te verzekeren, maar het moet rekening houden met het percentage dat zal moeten bepaald worden voor de toekomstige veralgemeende enige belasting, met dien verstande dat men voorlopig andere taxes behoudt, zoals de faktuurtaxe op de overgangen en de verborgen last die nog weegt op de uitgevoerde produkten om reden dat deze geen ontheffing genieten voor al de investeringsgoederen.

Anderzijds, is het zeker dat, in 't bijzonder wat betreft de metaalverwerkende nijverheid, de momentele verzwarende van de fiskale last voortspruitend uit het percentage van 13 %, zal verminderen naarmate de enige belasting veralgemeend wordt, daar de door die sector gedane aankopen en de verkopen aan verwerkers van andere sectoren, alsdan volledig zullen ontheven zijn van de belasting.

Ten slotte is de sector van de metaalnijverheid een sector die wegens zijn doorgedreven integratie een voordeel geniet dat de hervorming van de overdrachtstaxen precies beoogt te doen verdwijnen.

velles taxes forfaitaires peut être réalisée par des arrêtés royaux. L'article 21 du Code des taxes assimilées au timbre autorise, en effet, le Gouvernement à « instituer des taxes forfaitaires dont il détermine les causes et conditions d'exigibilité, le taux la base et toutes modalités d'application et de perception ».

III. — Les grandes lignes du nouveau régime qui est envisagé dans le secteur des produits sidérurgiques et des fabrications métalliques sont indiquées ci-après.

A. — Economie générale du nouveau régime.

La taxe forfaitaire d'un type nouveau, qui est proposée, concerne les produits sidérurgiques, les métaux non ferreux, les fabrications en métaux communs ferreux ou non ferreux, les produits en matières plastiques et enfin les avions, les navires et les bateaux. La taxe forfaitaire qui couvrira non seulement les stades antérieurs mais également les stades ultérieurs, sera perçue au stade qui précède la vente au consommateur (normalement le stade du commerce de gros).

Cette formule de taxation présente quatre avantages principaux :

1° Elle permet une détaxation des produits exportés beaucoup plus large que ce n'est actuellement le cas;

2° Elle réalise l'égalité fiscale entre industries intégrées et industries non intégrées;

3° Elle supprime ou du moins réduit sensiblement les obstacles d'ordre fiscal à une rationalisation et à une spécialisation de la production;

4° Elle comporte une réduction importante des taux des majorations de la taxe à l'importation.

1. Taux.

Le taux normal est de 13 %.

La réforme envisagée pour les produits métalliques n'est pas autonome, elle n'est que la première étape d'une réforme d'ensemble; le taux ne peut pas être fixé dans le seul but d'assurer l'équivalence des recettes mais il doit tenir compte du taux auquel le futur impôt unique généralisé devra être fixé, étant entendu que l'on maintient provisoirement d'autres taxes comme la taxe de facture sur les transmissions et la charge occulte grevant encore les produits exportés du fait que ceux-ci ne jouissent pas d'une détaxation pour tous les biens d'investissement.

D'autre part, spécialement en ce qui concerne les fabrications métalliques, il est certain que l'accroissement momentané de la charge fiscale résultant de l'adoption du taux de 13 % ira en s'amenuisant au fur et à mesure de la généralisation de l'impôt unique, puisque les achats faits par ce secteur et les ventes à des transformateurs d'autres secteurs seront alors intégralement dégrevés de l'impôt.

Enfin, le secteur des produits métalliques est un secteur qui, en raison notamment de son intégration poussée, bénéficie d'un avantage que la réforme de la taxe de transmission a précisément pour but de faire disparaître.

Voorts laten overwegingen van economische en sociale aard niet toe verminderde percentages vast te stellen voor zekere producten van de bedoelde sector, zonder de toepassingsmoeilijkheden en distorsies van het huidige regime terug te doen herleven, want uitzonderingen werken aanstekelijk.

Het ontwerp voorziet ook in een percentage van 9 %, maar dit percentage geldt voor de producten van de metaal-sector die bestemd zijn tot de fabricatie van andere producten die niet door het ontwerp bedoeld zijn en op wie derhalve een verschillend taxe-regime van toepassing blijft. Het gaat hier om een tijdelijke maatregel waarbij vermeden wordt dat de fiskale last op een niet te rechtvaardigen wijze zou verzwaren voor de produkten die tot nog toe buiten de hervorming vallen. De verwikkeling die er uit voortvloeit zal verdwijnen naar mate het stelsel veralgemeend wordt.

Voorts treft men in het ontwerp een percentage van 2 % aan voor de schepen en boten en een percentage van 3,30 % voor de vliegtuigen, maar deze bijzondere percentages worden gerechtvaardigd door de overweging dat deze voorwerpen roerende goederen uitmaken van heel speciale aard die in het land slechts een uiterst beperkt gebruik kennen.

2. Leveringen aan zichzelf.

Het ontwerp schrijft het belasten voor van de voorafnemingen op stock, de zogenaamde « leveringen aan zichzelf ». De vernieuwing is belangrijk, maar volledig gerechtvaardigd.

In een rationeel stelsel van omzetbelasting moeten de leveringen die een belastingplichtige aan zichzelf doet worden getaxeerd. Inderdaad, zo men toeliet dat zekere belastingplichtigen zich goederen mogen aanschaffen met vrijstelling van taxe door aan zichzelf te leveren, en dat men de belasting zou eisen van andere belastingplichtigen die dezelfde goederen aankopen, vernietigt men het voornaamste voordeel van de enige belasting dat bestaat in de neutraliteit op het stuk van de mededinging.

De distortie voortvloeiend uit het niet-belasten van de leveringen aan zichzelf kan draaglijk zijn zo het percentage gering is, maar ze wordt onduidelijk wanneer het percentage een hoog peil bereikt, zoals dit het geval is in een stelsel van enige belasting.

In de praktijk zal deze belastingaanslag geen aanleiding geven tot moeilijkheden, daar hij beperkt zal blijven tot de uitrustingsgoederen die voorkomen in een lijst waarvan de betrokken beroepsorganismen thans reeds kennis hebben.

3. Ontheffing van de investeringsgoederen.

Het is niet mogelijk ontheffing te verlenen voor alle investeringsgoederen zonder het percentage van de forfaitaire taxe te verhogen. Welnu het percentage van 13 % is een maximum in het huidige stadium van de hervorming.

Een ontheffing van investeringsgoederen uitsluitend in de mate dat ze dienen tot de fabricatie van uitgevoerde produkten doet bezwaren van economische aard oprijzen.

Anderzijds, ofwel bereikt zij haar doel niet, dat er op gericht is de fabrikanten, en hen alleen, van deze maatregel te laten genieten, ofwel brengt zij, bijna onvermijdelijk, een analoge ontheffing teweeg in alle sectoren van de economie, hetgeen de Schatkist 800 miljoen per jaar zou kosten.

Par ailleurs, des considérations économiques ou sociales ne permettent pas d'établir des taux réduits pour certains des produits du secteur en cause, sans ressusciter les difficultés d'application et les distorsions du régime actuel, car les exceptions s'accroissent par contagion.

Le projet prévoit un taux de 9 %, mais ce taux s'applique aux produits du secteur envisagé, qui sont destinés à la fabrication d'autres produits non visés par lui et qui restent ainsi soumis à un régime de taxation différent. Il s'agit d'une mesure temporaire qui permet d'éviter l'alourdissement injustifiable de la charge fiscale pour les produits non encore touchés par la réforme. La complication qui en résulte disparaîtra avec la généralisation du système.

En outre, il est fait état d'un taux de 2 % pour les navires et bateaux et d'un taux de 3,30 % pour les avions, mais ces taux particuliers sont justifiés par la considération que ces objets sont des meubles d'une nature toute spéciale qui n'ont qu'une utilisation extrêmement réduite dans le pays.

2. Livraisons à soi-même.

Le projet prévoit l'imposition des prélèvements sur stock qu'on appelle communément « livraisons à soi-même ». L'innovation est importante, mais elle est entièrement justifiée.

Dans un système rationnel de taxe sur les affaires, les livraisons qu'un assujetti se fait à lui-même doivent être soumises à la taxe. En effet, si l'on permet à certains assujettis de se procurer des biens en exemption de la taxe en se les livrant à soi-même, et que l'on exige l'impôt des autres assujettis qui achètent les mêmes biens, on détruit le principal avantage de l'impôt unique qui est sa neutralité sur le plan de la concurrence.

La distorsion qui provient de la non-imposition des livraisons à soi-même peut être supportable quand le taux est faible, mais elle devient intolérable quand le taux atteint un niveau élevé, comme c'est le cas dans un système d'impôt unique.

En pratique, cette imposition ne donnera pas lieu à des difficultés, car elle sera limitée aux biens d'équipement figurant sur une liste dont les organismes professionnels intéressés ont déjà actuellement connaissance.

3. Détaxation des biens d'investissement.

Il n'est pas possible de détaxer tous les biens d'investissement sans relever le taux de la taxe forfaitaire. Or le taux de 13 % est un maximum, dans l'état actuel de la réforme.

Une détaxation des biens d'investissement uniquement dans la mesure où ils servent à la fabrication de produits exportés suscite des objections d'ordre économique.

D'autre part, ou bien elle n'atteint pas son but qui est de faire bénéficier les fabricants de cette mesure et eux seuls, ou bien elle entraîne, quasi inéluctablement, une détaxation analogue dans tous les secteurs de l'économie, ce qui coûterait 800 millions par an au Trésor.

Aangezien het nochtans van belang is de weg op te gaan van een ontheffing van de investeringsgoederen in de sectoren van de economie die door de hervorming worden geraakt, maar dit te doen op heel voorzichtige wijze, zou volgende formule kunnen worden aangenomen: een lijst zou worden aangelegd van de uitrustingsgoederen die door de fabrikanten zouden kunnen worden aangekocht met vrijstelling van de overdrachtstax. Deze formule vertoont een dubbel voordeel: allereerst staat ze toe de verliezen aan ontvangsten te beperken tot de budgettaire mogelijkheden en vervolgens door middel van de fiscaliteit een politiek van selectiviteit der investeringen te voeren.

4. Ontheffing van de maakloonwerken.

Een wetsontwerp werd neergelegd om de vrijstellingen van tax op te heffen die de Staat en de andere openbare organismen thans genieten. Het bevat een bepaling die de regering ertoe machtigt de factuurtax te verminderen van 6 % tot 6 ‰ voor de werkaannemingen die betrekking hebben op koopwaren die aan een forfaitaire overdrachtstax onderworpen zijn.

Van deze macht zal, nadat ze door het Parlement werd toegestaan, gebruik worden gemaakt om de maakloonwerken in de sector van de metaalnijverheid te ontlasten.

5. Weeldetaxe.

Geen enkele belangrijke wijziging werd aangebracht, wat de weeldetaxe betreft, behalve voor de twee volgende punten:

1° De vrachtwagens en andere autovoertuigen dienend voor het vervoer van koopwaren, die, voor het ogenblik onderworpen zijn aan de weeldetaxe van 13 t. h., worden in het beoogde forfaitaire regime ingeschakeld (percentage van de tax: insgelijks 13 %);

2° De motorrijwielen waarvan de cylinder inhoud 250 cm³ niet overschrijdt, die voor het ogenblik onderworpen zijn aan de weeldetaxe van 16 %, worden insgelijks in het beoogde forfaitaire regime ingedeeld (percentage van de tax: 13 %).

Regime der overdrachtstax toepasselijk op boeken.

De vraag werd ook gesteld of het niet mogelijk zou zijn om, naar aanleiding van het wetsontwerp waarvan sprake, eveneens de kwestie van de taxatie op de boeken een oplossing te geven. Een ander lid meende dat dit vraagstuk geen verder uitstel duldt.

Uit het antwoord van de Minister bleek dat de aangevoerde kwestie niet uit het oog is verloren. Zoals beloofd zal in het raam van de hervorming der indirecte belastingen naar een oplossing worden uitgekeken.

Dit zal evenwel niet zonder moeilijkheden gaan. Het vraagstuk is inderdaad complex. Zo moet men o.m. rekening houden met het feit dat eventuele gunstmaatregelen, niet alleen de belgische maar ook de vreemde uitgevers zullen ten goede komen. Op concurrentieel vlak zouden onze uitgevers er dus niet veel beter voorstaan dan thans.

In verband hiermede opperde een lid nog de mening dat het er alleen op aankomt onze uitgevers te beschermen zoals dit trouwens in andere landen gebeurt.

* * *

Door het Departement van Financiën werden voorts de volgende gegevens verstrekt:

Comme il importe pourtant d'entrer dans la voie d'une détaxation des biens d'investissement dans les secteurs de l'économie qui sont touchés par la réforme, mais de le faire d'une manière très prudente, la formule suivante pourrait être adoptée: les biens d'équipement désignés dans une liste, pourraient être achetés par les fabricants en exemption de la tax de transmission. Cette formule présente un double avantage: elle permet tout d'abord de limiter les pertes de recettes aux possibilités budgétaires et ensuite de pratiquer, au moyen de la fiscalité, une politique sélective des investissements.

4. Détaxation des travaux à façon.

Un projet de loi a été déposé pour supprimer les exemptions de tax dont jouissent actuellement l'Etat et les autres organismes publics. Il contient une disposition autorisant le gouvernement à réduire de 6 % à 6 ‰ la tax de facture pour les entreprises d'ouvrage se rapportant à des marchandises soumises à une tax de transmission forfaitaire.

Ce pouvoir sera utilisé, quand il aura été accordé par le Parlement, pour détaxer les travaux à façon dans le secteur des produits métalliques.

5. Taxe de luxe.

Aucune modification importante n'est apportée à la tax de luxe, sauf sur deux points:

1° Les camions et les autres véhicules automobiles servant à des transports de marchandises, qui sont actuellement soumis à la tax de luxe de 13 %, sont incorporés dans le régime forfaitaire envisagé (taux de la tax: 13 % également);

2° Les motocyclettes dont la cylindrée ne dépasse pas 250 cm³, qui sont actuellement soumises à une tax de luxe de 16 % sont aussi incorporées dans le régime forfaitaire envisagé (taux de la tax: 13 %).

Le régime de la tax de transmission applicable aux livres.

Il a été aussi demandé s'il n'était pas possible de résoudre également le problème de la tax sur les livres à l'occasion de la discussion du projet de loi en question. Un autre membre estime que ce problème ne peut être ajourné plus longtemps.

Il ressort de la réponse du Ministre, que le dit problème n'est pas perdu de vue. Comme promis, une solution sera recherchée dans le cadre de la réforme des impôts indirects.

Cela n'ira sans doute pas sans difficultés, le problème étant en effet assez complexe. Ainsi, faut-il notamment tenir compte du fait que des mesures préférentielles profiteraient non seulement aux éditeurs belges, mais aussi aux éditeurs étrangers. Sur le plan concurrentiel, la situation de nos éditeurs n'en deviendrait pas meilleure.

Dans le même ordre d'idées, un autre membre estime qu'il s'agit uniquement de protéger nos éditeurs, comme cela se fait d'ailleurs dans d'autres pays.

* * *

Le Département des Finances a fourni en outre les précisions suivantes:

De betrokken milieus wensen dat het huidige regime (6 % bij elke schakel met vrijstelling voor de verkoop aan particulieren) zou vervangen worden door :

- ofwel een regime van forfaitaire overdrachttaxe van 6 % geheven bij de verkoop door de uitgever met dien verstande dat de andere verkopen zouden vrijgesteld worden :
- ofwel een regime van volledige vrijstelling.

De ingeroepen argumenten kunnen als volgt worden samengevat : het boek is een cultuurelement dat, als dusdanig, zekere fiscale gunsten zou moeten genieten; anderzijds, zou de buitenlandse mededinging minder voelbaar zijn indien de met het zegel gelijkgestelde taxes voor het boek zouden verminderd worden;

De Minister van Financiën is, om volgende redenen, tegen deze voorstellen gekant :

1. Het is niet mogelijk een fiscaal gunstregime tot stand te brengen dat gesteund is op de uitsluitende gedachte dat het boek een cultuurelement vertegenwoordigt; er zijn, immers, te veel voorwerpen van alle aard die dit karakter bezitten (onder meer degene die betrekking hebben op de bioscoop, het toneel, de radio, de televisie, de wetenschappelijke opzoeking) en deze voorwerpen zijn onderworpen aan de gewone overdrachttaxe; sommige zelfs aan de weeldetaxe van 16 % (zoals radio- en televisieontvangsttoestellen, gramofonen en gramfoonplaten).

Anderzijds hebben niet alle boeken een cultureel karakter en zou het evenmin mogelijk zijn een fiscaal criterium vast te stellen dat zou toelaten de boeken die wel dat karakter bezitten te onderscheiden van degene die het niet bezitten en die, schijnbaar, veel talrijker zijn.

2. Het argument dat in zekere vreemde landen voor de boeken een gunstregime bestaat, kan evenmin in aanmerking worden genomen. In België zijn de boeken immers aan het gewoon regime van de overdrachttaxe onderworpen en zeker niet strenger behandeld dan talrijke produkten van eerste noodwendigheid, zodat het bevoordelen van de boeken een distorsie zou uitmaken. Het regime van de indirecte belastingen is in de naburige landen ten andere zeer verschillend; het is bijgevolg niet onwaarschijnlijk dat een gunstregime in zake deze belastingen door strengere rechtstreekse belastingen gecompenseerd wordt.

Er dient ten andere op gewezen dat in Frankrijk, een land dat zeker een inspanning doet om de cultuur te verspreiden, de boeken onderworpen zijn niet alleen aan de belasting op de toegevoegde waarde van 10 % maar daarboven aan een plaatselijke belasting van 2,75 %.

Uiteindelijk kan nog aangemerkt worden dat het verschil in prijs tussen het Belgische boek en het boek dat in het buitenland, in Nederland bijvoorbeeld, uitgegeven wordt niet zozeer voortvloeit uit een verschil in belastingdruk dan wel uit het verschil tussen de loontarieven en de sociale lasten.

3. De verwezenlijking van de gevraagde maatregelen zou aan de Schatkist een belangrijk verlies berokkenen.

In geval van algehele vrijstelling zou dit jaarlijks verlies 60 à 70 miljoen bedragen, terwijl de invoering van een forfaitaire taxe van 6 % dit verlies tot 25 miljoen zou herleiden.

4. Nu in België de hervorming van het regime der indirecte belastingen is aangevat, kan er niet aan gedacht worden een regime in te voeren dat binnen enkele maanden opnieuw zou moeten worden gewijzigd.

Les milieux intéressés souhaitent que l'actuel régime (6 % à chacune des phases du processus de vente, avec exonération pour la vente aux particuliers) soit remplacé :

- soit par un régime de taxe de transmission forfaitaire, qui serait de 6 %, prélevé lors de la vente par l'éditeur, les autres phases de la vente étant, bien entendu, exonérées;
- soit par un régime d'exonération totale.

Les arguments invoqués peuvent se résumer comme suit : le livre est un facteur culturel et, comme tel, il devrait bénéficier de certaines faveurs fiscales; d'autre part, la concurrence étrangère serait moins ressentie s'il y avait, au profit des livres, diminution des taxes assimilées au timbre.

Le Ministre des Finances est adversaire de telles propositions pour les motifs suivants :

1. Il y a impossibilité d'instaurer un régime de faveur fiscal fondé exclusivement sur la considération que le livre constitue un élément culturel; nombreux sont les autres objets de telle nature (notamment ceux se rapportant au cinéma, au théâtre, à la radio, à la télévision, à la recherche scientifique), et ces objets sont assujettis à la taxe ordinaire de transmission, certains même (tels que les appareils récepteurs de radio et de T. V., les phonographes et les disques de phonographe) à la taxe de luxe de 16 %.

Tous les livres ne présentent d'ailleurs pas un caractère culturel, et il y aurait également impossibilité de fixer un critère fiscal permettant de distinguer les livres qui répondent à ce critère de ceux, probablement bien plus nombreux, qui n'entrent pas en considération.

2. L'argument selon lequel il existe dans certains pays étrangers un régime de faveur pour les livres ne peut davantage être retenu. En Belgique, les livres sont assujettis au régime ordinaire de la taxe de transmission, et celui-ci n'est pas, en ce qui les concerne, plus sévère que pour de nombreux autres produits de première nécessité, si bien que le fait d'avantager la vente de livres constituerait une distorsion. Le régime des impôts indirects est, par ailleurs, fort différent dans les pays voisins; il n'est dès lors pas improbable que tout régime fiscal de faveur en la matière soit compensé par un régime d'impôts directs plus sévère.

Il est d'ailleurs à souligner qu'en France, pays qui s'efforce incontestablement à diffuser la culture, les livres sont non seulement soumis à la taxe de 10 % sur la valeur ajoutée mais en outre à une taxe locale de 2,75 %.

Il est à observer enfin que la différence de prix existant entre le livre belge et le livre édité à l'étranger, aux Pays-Bas par exemple, ne provient pas tellement d'une différence des charges fiscales mais plutôt d'un décalage entre les échelles de salaires et les charges sociales.

3. L'application des mesures demandées constituerait une perte importante pour le Trésor.

En cas d'exonération totale, cette perte atteindrait annuellement de 60 à 70 millions, alors que l'instauration d'une taxe forfaitaire ramènerait cette perte à 25 millions.

4. La Belgique ayant entamé la réforme du régime des impôts indirects, il ne peut être envisagé d'instaurer un régime qu'il faudrait modifier à nouveau dans quelques mois.

Tot besluit kan de Minister slechts herhalen dat, indien geoordeeld wordt dat de verspreiding van het boek aanmoediging verdient, eventueel dient te worden overwogen of dit niet beter kan gebeuren door het verlenen van een toelage aan de sectoren of inrichtingen die steun zouden behoeven. Dit stelsel biedt, zoals reeds vroeger gezegd, het meervoudige voordeel de fiscale wetgeving niet ingewikkelder te maken dan het thans is, geen aanleiding te geven tot gelijkaardige vragen om vrijstelling uitgaande van allerlei organismen die menen aanspraak te mogen maken op fiscale gunsten, en, niet in het minst, op nauwkeurige wijze de last te kennen die de toelage voor de Schatkist betekent.

Behoud van de bij de Eenheidswet ingevoerde verhoging met twee tienden.

Een lid verklaart dat de argumenten die ten tijde van de bespreking van de eenheidswet tegen bovenbedoelde verhoging aangevoerd werden nu nog altijd hun volle waarde behouden.

Wel dient te worden toegegeven dat sedertdien de toestand op financieel vlak merklijk is veranderd en verbeterd.

Niet alleen werden in de Regeringsverklaring de nodige waarborgen gegeven in verband met de hervorming van de indirecte belastingen, doch men dient bovendien rekening te houden met de geleidelijke afbraak van de hinderpalen van de handel binnen de gemeenschappelijke Markt, afbraak die trouwens reeds een gevorderd stadium heeft bereikt.

Het zou trouwens interessant zijn te vernemen welke de financiële gevolgen zijn van deze tarievenafbraak, m.a.w. welke de huidige verhouding is tussen Directe en Indirecte Belastingen.

Hierbij aansluitend meent de Minister te mogen preciseren dat de tarievenafbraak in belangrijke mate de opbrengst van de dubbele decime heeft geneutraliseerd.

Immers, op het stuk van de invoerrechten, werden in de loop van de laatste drie jaren, in uitvoering van de verplichtingen aangegaan door de Beneluxlanden in verband met het Euromarkt-verdrag, tal van verminderingen van de heffingscijfers doorgevoerd met name in het handelsverkeer met de lidstaten van de Europese Economische gemeenschap (E. E. G.).

Zo bedraagt de afbraak van de invoerrechten in de kolom « Tarief-E. G. » rechten die toepassing vinden bij invoer van goederen uit de Lid-Staten van de E. E. G. — voor industriële goederen thans 60 % en voor landbouwprodukten 45 % of 40 %. Met andere woorden : het oorspronkelijke invoerrecht, dat van toepassing was voor die goederen op 1 januari 1957, wordt nu nog slechts ten belope van 40 %, 55 % of 60 % geheven.

De betekenis van die tariefverlagingen wordt met de dag groter, daar, zoals voldoende bekend is, het handelsverkeer tussen de Lid-Staten van de E. E. G. in volume en in waarde snel aangroeit (zie bijlage).

Bovendien is de heffing van het invoerrecht voor een groot aantal goederen geheel of gedeeltelijk geschorst. Dat wil zeggen dat het voor die goederen ingeschreven invoerrecht niet of slechts gedeeltelijk wordt geheven.

Voorts werden voor goederen ingevoerd uit derde landen, aan België door de E. E. G. een groot aantal tariefcontingenten toegekend, die de importeurs toelaten bepaalde goederen in te voeren met vrijstelling van invoerrecht of tegen betaling van een verminderd invoerrecht (voorbeeld : 85 % van de ingevoerde groene koffie wordt zonder betaling van invoerrechten ingevoerd).

Anderzijds dient in het bijzonder vermeld dat op 1 juli 1962 de invoerrechten op de landbouwprodukten welke het

En conclusion, le Ministre ne peut que répéter qu'au cas où il serait jugé souhaitable d'encourager la diffusion du livre, il conviendrait d'examiner si cela ne pourrait se faire plutôt par l'octroi d'une subvention au secteur ou aux institutions ayant besoin d'aide. Un tel régime, ainsi qu'il a déjà été dit, présente de multiples avantages, notamment celui de ne pas compliquer davantage encore la législation fiscale, de ne pas susciter des demandes d'exonération analogues de la part de toutes sortes d'organismes se croyant fondés à prétendre aux mêmes faveurs fiscales et surtout de connaître de manière précise les charges qu'une telle subvention représente pour le Trésor.

Maintien de la majoration de deux décimes, instaurée par la loi unique.

Un membre déclare que les arguments invoqués contre la majoration en question lors de la discussion de la loi unique conservent toujours toute leur valeur.

Il faut cependant admettre que depuis lors la situation financière s'est sensiblement modifiée et améliorée.

Non seulement la déclaration gouvernementale contient-elle les garanties nécessaires quant à la réforme des impôts indirects, mais il convient en outre de tenir compte de l'abolition progressive des obstacles qui entravent le commerce à l'intérieur du Marché commun, abolition qui, d'ailleurs, a déjà atteint un stade avancé.

Il serait aussi intéressant de connaître les conséquences financières de cette réduction de tarifs, c'est-à-dire le rapport actuel entre les impôts directs et indirects.

A cet égard, le Ministre croit pouvoir préciser que la réduction des tarifs a neutralisé dans une large mesure le produit des deux décimes.

En effet, dans le domaine des droits d'importation, de nombreuses réductions des taux de taxations ont été appliquées dans le courant des trois dernières années, en exécution des engagements souscrits par les pays de Benelux dans le cadre du traité du Marché Commun; ces réductions concernaient notamment les échanges avec les Etats-membres de la Communauté Economique Européenne (C.E.E.).

Ainsi, la diminution des droits d'entrée figurant dans la colonne « Tarif C. E. » — droits appliqués à l'importation de biens en provenance des Etats-membres de la C. E. E. — est actuellement de 60 % pour les biens industriels et de 45 % ou 40 % pour les produits agricoles. En d'autres mots, les droits d'entrée initiaux frappant ces biens au 1^{er} janvier 1957, ne s'élèvent actuellement qu'à 40 %, 55 % ou 60 %.

L'importance de ces réductions tarifaires augmente de jour en jour, étant donné que, comme il est suffisamment connu, le trafic commercial entre les Etats-membres de la C. E. E. se développe rapidement en volume et en valeur (voir annexe).

D'autre part, la perception de la taxe d'entrée est suspendue en tout ou en partie pour un grand nombre de biens. En d'autres termes, le droit d'entrée prévu pour ces biens n'est pas appliqué ou ne l'est que partiellement.

En outre, en ce qui concerne les produits importés de pays tiers, la C. E. E. a accordé à la Belgique un grand nombre de contingents tarifaires, permettant aux importateurs d'importer certains produits en exemption de droit d'entrée ou moyennant l'acquiescement d'un droit d'entrée réduit (p. ex. : le café vert est importé à concurrence de 85 % sans paiement de droits d'entrée).

D'autre part, il convient de signaler particulièrement que les droits d'entrée sur les produits agricoles faisant l'objet

voorwerp uitmaken van een gemeenschappelijke E. E. G.-landbouwbeleid, ongeacht hun herkomst, totaal werden afgeschaft. Het betreft hier: de granen, het varkensvlees, het slachtpluimvee, de eieren en de glucose. Ook de accijns op glucose, zowel binnenlandse als buitenlandse werd afgeschaft.

Opheffing van de vrijstelling van de taxe van 6 % op het vervoer per taxi.

Volgens de Memorie van Toelichting « is de bestaande vrijstelling voor het individueel vervoer per taxi, terwijl het gemeenschappelijk vervoer per autobus en per autocar belast is, noch sociaal gezond, noch economisch verantwoord ».

Volgens een lid houdt deze argumentatie geen steek. Men mag inderdaad niet uit het oog verliezen dat de Maatschappijen die instaan voor het gemeenschappelijk vervoer, thans reeds een zeer geprivilegieerde positie bekleden. Inderdaad, hoe dikwijls gebeurt het niet dat deze Maatschappijen ontslagen worden van het betalen van de vervoertaxe.

Bovendien kunnen zij rekenen op de tegemoetkoming van het bevoegde Departement van Verkeerswezen.

De eventuele opheffing van de vrijstelling van de taxe op het vervoer per taxi zal dus in de gegeven omstandigheden in plaats van een bestaande discriminatie weg te werken, deze integendeel nog sterker doen uitkomen.

Tegen de voorgestelde maatregel kunnen trouwens nog andere argumenten worden aangevoerd.

Wanneer men inderdaad het bilan van de grote concessiehoudende taximaatschappijen nagaat, moet men onvermijdelijk tot de slotsom komen dat de winsten die deze maatschappijen boeken, — in Antwerpen nog geen 10 % van de brutowinsten — onvoldoende zijn om naast de gemeentetaxe ook nog een vervoertaxe te kunnen dragen.

Om uit het slop te geraken zou er een verhoging van de tarieven moeten plaats hebben waarvan al de nadelige gevolgen zullen gedragen worden door de gebruiker.

Doch alvorens tot de aanpassing van de tarieven over te gaan, moet de Minister van Economische Zaken een gunstig advies uitbrengen.

Derhalve zou het interessant zijn te vernemen of terzake contact werd opgenomen met het Departement van Economische Zaken.

Indien dit niet het geval is, ware het wenselijk artikel 4 uit het ontwerp te lichten.

In zijn antwoord stipt de Minister aan :

1) dat, aangezien het ontwerp in de Ministerraad werd besproken, de Minister van Economische Zaken wel terdege op de hoogte is van de draagwijdte van het ontwerp;

2) dat het billijkshalve niet opgaat het gemeenschappelijk vervoer per autobus wel aan de vervoertaxe te onderwerpen en het vervoer per taxi niet;

3) dat de Rijksmiddelenbegroting een marginale begroting is. Aan de verwachte inkomsten kan dus niet worden verzaakt, tenzij men als compensatie een evenredige vermindering van uitgaven zou voorstellen.

In zijn antwoord wijst het vroeger in de bespreking tussengekomen lid erop dat de budgettaire weerslag van de voorgestelde maatregelen eerder gering zal zijn, des te meer — aldus een ander lid — daar de betaalde taxes in mindering zullen komen van de bedrijfsbelasting.

de la politique agricole commune de la C. E. E. ont totalement été supprimés le 1^{er} juillet 1962, sans destination d'origine. Il s'agit, en l'occurrence, des céréales, de la viande porcine, de la volaille, des œufs, ainsi que du glucose. Les droits d'accise sur le glucose ont également été supprimés tant à l'intérieur du pays qu'à l'étranger.

Suppression de l'exemption de la taxe de 6 % sur les transports par taxi.

D'après l'Eposé des Motifs, « l'exemption qui existe pour les transports individuels par taxis, alors que les transports en commun par autobus et autocars sont imposés, n'est ni économiquement saine, ni socialement justifiée ».

Un membre estime que cet argument ne résiste pas à l'examen. On ne peut, en effet, pas perdre de vue que les sociétés assurant les transports en commun occupent déjà à l'heure actuelle une place fort privilégiée. Combien de fois ne constate-t-on pas que ces sociétés sont exemptées de la taxe de transport ?

Elles sont assurées, d'autre part, de l'attitude bienveillante du Département des Communications.

La suppression éventuelle de l'exemption de la taxe sur les transports par taxis dans les circonstances présentes, loin de remédier à une discrimination existante, ne fera qu'accentuer celle-ci.

D'autres arguments s'opposant aux mesures proposées peuvent d'ailleurs encore être invoqués.

Une analyse du bilan des grandes sociétés concessionnaires de taxis ne peut aboutir qu'à la conclusion que les bénéfices réalisés par ces sociétés — à Anvers ce bénéfice n'atteint pas 10 % du bénéfice brut — ne permettent pas l'acquittement d'une taxe de transport s'ajoutant à la taxe communale.

Pour sortir de l'impasse, il faudrait augmenter les tarifs, et c'est le consommateur qui en supporterait tout le préjudice.

Cependant, une adaptation des tarifs suppose un avis favorable du Ministre des Affaires économiques.

Il serait, dès lors, intéressant de savoir si des contacts ont été pris avec le Département des Affaires économiques.

Dans la négative, il serait souhaitable de ne pas maintenir dans le texte l'article 4 du projet.

Dans sa réponse le Ministre signale :

1) qu'étant donné que le projet a été discuté en Conseil des Ministres, le Ministre des Affaires économiques est évidemment au courant de la portée du projet :

2) qu'il n'est pas admissible, du point de vue de l'équité, de soumettre à la taxe de transport les transports en commun par autobus et d'en exempter les transports par taxi.

3) que le budget des Voies et Moyens est un budget marginal.

On ne peut donc renoncer aux recettes escomptées, à moins que de proposer, en compensation, une diminution proportionnelle de dépenses.

Dans sa réponse le membre qui était déjà intervenu précédemment signale que l'incidence budgétaire des mesures proposées sera plutôt minime, d'autant plus que — selon un autre membre — les taxes payées viendront en déduction de la taxe professionnelle.

Trouwens, het gevaar bestaat dat bij gebrek aan toelating om de tarieven aan te passen enerzijds, en gezien de benarde toestand van de betrokken taximaatschappijen anderzijds, de gemeenten nogmaals verplicht zullen zijn af te zien van een deel van hun inkomsten.

Volgens een ander lid gaat achter de voorgestelde maatregel nog een ander gevaar schuil. Het is inderdaad waarschijnlijk dat alleen de grote taximaatschappijen deervoertaxen zullen kwijten. De niet gecontroleerde maatschappijen daarentegen zullen er voor zorgen dat zij aan de betaling van de taxen ontsnappen. Een nieuwe discriminatie zal aldus in het leven worden geroepen.

Opheffing van de ten gunste van bepaalde titularissen van vrije beroepen bestaande vrijstellingen.

Krachtens artikel 5 zullen voortaan aan de taxen worden onderworpen de bedragen verschuldigd als honoraria aan ingenieurs, architecten, landmeters, scheikundigen en octrooiraden.

In hoofdte van de architecten, landmeters en ingenieurs lijkt de voorgestelde maatregel inopportuun en sociaal niet verantwoord te zijn.

Inderdaad weet iedereen dat in de bouwsector de kosten dermate gestegen zijn, dat de arbeiders of gewone bedienden praktisch niet meer aan bouwen moeten denken.

De toestand zal er niet op verbeteren — en de sociale woningbouw zal er onder lijden — zo de voorgestelde maatregel wordt toegepast.

Inderdaad de taxen van 6 % die de prestatie van architecten en landmeters zullen treffen, zal uiteindelijk toch worden gedragen door hen die een beroep doen op deze personen.

In zijn antwoord stipt de Minister aan dat de prestaties geleverd aan particulieren die handelen voor privé gebruik de vrijstelling van de taxen blijven genieten.

Anders zal het zijn wat de prestaties betreft aan vennootschappen (dus ook aan coöperatieven die werden opgericht ten einde de sociale woningbouw te bevorderen).

De voorgestelde maatregelen zullen trouwens een bestaande discriminatie weg werken. Inderdaad, thans geldt de vrijstelling niet voor de prestaties die verricht werden door een handelsvennootschap of door een burgerlijk vennootschap die de vorm van een handelsvennootschap heeft aangenomen.

Vrijstelling van de jaarlijkse taxen op de verzekeringscontracten die toepasselijk is op de verzekeringen van zeeschepen en van vliegtuigen die hoofdzakelijk in internationaal verkeer gebruikt worden voor het openbaar vervoer.

De vermindering die hieruit zal voortvloeien mag, op ongeveer 10 miljoen frank worden geschat.

STEMMING OVER DE ARTIKELEN.

De artikelen 1, 2, 3, 5 en 6 werden aangenomen met 16 stemmen tegen 1.

Artikel 4 werd aangenomen met 5 stemmen tegen 3 en 8 onthoudingen.

* * *

Le danger existe d'ailleurs, d'une part, à défaut d'autorisation d'adapter les tarifs, d'autre part, vu la situation difficile des sociétés d'exploitation de taxis, que les communes se verront obligées, une fois de plus, de renoncer à une partie de leurs revenus.

Selon un autre membre, la mesure proposée présente encore un autre danger. Il est en effet probable que seules les grandes sociétés d'exploitation de taxis payeront les taxes de transport. Les sociétés non contrôlées, au contraire, s'arrangeront bien pour se soustraire au paiement de ladite taxe. Ainsi sera créée une nouvelle discrimination.

Abrogation des exemptions existantes en faveur de certains titulaires de professions libérales.

En vertu de l'article 5, seront dorénavant soumises à la taxen les sommes dues, à titre d'honoraires, aux ingénieurs, architectes, géomètres, chimistes et conseils en brevets.

Dans le chef des architectes, géomètres et ingénieurs, la mesure projetée semble être inopportune et injustifiable du point de vue social.

Chacun sait, en effet, que, dans le secteur de la construction, les prix ont subi une telle hausse que les ouvriers ou les simples employés ne peuvent pratiquement plus envisager de faire construire une habitation.

La situation ne s'améliorera pas — et la construction d'habitations sociales s'en ressentira — si la mesure projetée est appliquée.

En effet, la taxen de 6 % qui frappera les prestations des architectes et géomètres, sera finalement supportée par les personnes qui font appel à leurs services.

Le Ministre rappelle dans sa réponse que les prestations fournies à des particuliers agissant pour leur usage privé continueront à bénéficier de l'exemption de la taxen.

Il en ira autrement en ce qui concerne les prestations fournies à des sociétés (donc aussi aux coopératives créées en vue de promouvoir la construction d'habitations sociales).

Les mesures projetées mettront d'ailleurs fin à une discrimination existante. En effet, l'exemption ne concerne pas actuellement les prestations fournies par une société commerciale ou par une société civile ayant adopté la forme d'une société commerciale.

Suppression de la taxen annuelle sur les contrats d'assurance applicable aux assurances de navires et d'avions utilisés principalement, en trafic international, à des transports publics.

La moins-value qui en résultera peut être évaluée à quelque 10 millions.

VOTE DES ARTICLES.

Les articles 1, 2, 3, 5 et 6 ont été adoptés par 16 voix contre 1.

L'article 4 a été adopté par 5 voix contre 3 et 8 abstentions.

* * *

Het gehele ontwerp werd vervolgens aangenomen met 13 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen.

L'ensemble du projet a ensuite été adopté par 13 voix contre 1 et 3 abstentions.

De Verslaggever,

De Voorzitter,

Le Rapporteur,

Le Président,

P. EECKMAN.

J.-J. MERLOT.

P. EECKMAN.

J.-J. MERLOT.

BIJLAGE.

Afbraak van de invoerrechten van sommige goederen
uit E. E. G.-landen.

ANNEXE.

Elimination des droits d'entrée de certains produits
en provenance des pays de la C. E. E.

Omschrijving van de goederen	Benelux-invoerrecht Droits d'entrée Benelux		Dénomination des marchandises
	op 1-1-1960	op 1-7-1963	
	au 1-1-1960	au 1-7-1963	
	%	%	
Rundvlees	10,8	7,2	Viandes bovines.
Kaas	13,5	9,0	Fromage.
Natuurhonig	10,8	7,2	Miel naturel.
Aardappelen	9,0	5,5	Pommes de terre.
Tomaten	18,0	11,0	Tomates.
Sinaasappelen	11,7	7,8	Oranges.
Appelen	10,8	6,6	Pommes.
Peper	15,0	8,2	Poivre.
Slaolie	10,0	6,0	Huile à salade.
Margarine	13,5	9,0	Margarine.
Sardines	18,0	11,0	Sardines.
Chocolade	16,2	7,2	Chocolat.
Bankethakkerswerk en biscuits	16,2	7,2	Produits de la boulangerie fine et biscuits.
Jam, gelei, marmelade, vruchtenmoes	18,0	12,0	Confitures, gelées, marmelades, pâtes de fruits.
Gebrande cichorei	9,0	4,0	Chirorée torréfiée.
Chicken-soepen	22,5	10,0	Chicken soups.
Sigaretten	40,5	18,0	Cigarettes.
Rooktabak	31,5	14,0	Tabac à fumer.
Geneesmiddelen	27,0	10,8	Médicaments.
Verf	13,5	6,0	Couleurs.
Schrijfkinkt	13,5	6,0	Encre à écrire.
Toiletzeep	18,0	8,0	Savons de toilette.
Schoensmeer	13,5	6,0	Cirages.
Lucifers	13,5	6,0	Allumettes.
Fotofilms	21,6	9,6	Pellicules pour photo.
Artikelen van plastic	18,0	8,0	Articles en plastic.
Rubberbanden	21,6	9,6	Bandages en caoutchouc.
Werkhandschoenen van leder	16,2	7,2	Gants de peau pour le travail.
Linoleum en balatum	18,0	8,0	Linoléum et balatum.
Weefsels (van wol, katoen of kunstvezels)	16,2	7,2	Tissus (en laine, cotons ou fibres synthétiques).
Kleding	21,6	9,6	Vêtements.
Tafel-, bedde- en huishoudlinnen	21,6	9,6	Lingerie de table, de lit et de toilette.
Werkschoenen	13,5	6,0	Souliers de travail.
Hoeden en petten	18,0	8,0	Chapeaux et casquettes.
Vaatwerk, huishoudelijke artikelen en toiletartikelen, van faïence	21,6	9,6	Vaisselle, objets de ménage et de toilette, en faïence.
Glaswerk voor tafelgebruik	21,6	9,6	Verreries pour usage ménager.
Keukengerel, van ijzer of staal	16,2	9,6	Batteries de cuisine, en fer ou en acier.
Lepels en vorken, van staal	16,2	9,6	Cuillers et fourchettes, en acier.
Elektromechanische toestellen voor huishoudelijk ge- bruik	10,8	4,8	Appareils électromécaniques pour usage ménager.
Elektrische scheerapparaten	10,8	4,8	Rasoirs électriques.
Automobielen	21,6	9,6	Automobiles.
Motorrijwielen en bromfietsen	21,6	9,6	Motocycles et vélodipèdes avec moteur.
Fietsen	16,2	7,2	Bicyclettes.
Brillen	13,5	6,0	Lunettes.
Speelgoed	18,0	8,0	Jouets.