

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1963-1964

5 MAART 1964

WETSVOORSTEL

tot verhoging van het aantal magistraten
in de rechtbank van eerste aanleg te Mechelen.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Onderhavig voorstel strekt ertoe het aantal magistraten in de Rechtbank van Eerste aanleg te Mechelen te verhogen.

Er werd vastgesteld dat er een onevenwicht bestaat tussen het aantal magistraten in de Rechtbanken van eerste aanleg in het Vlaamse, Waalse en Brusselse landsgedeelte; dat het aantal per magistraat te behandelen zaken veel hoger is in de Vlaamse gewesten dan in de Waalse en Brusselse streken en tenslotte dat de toestand, zoals hij in de meeste Rechtbanken in het Vlaamse landsgedeelte bestaat, aanleiding geeft tot aanzienlijke achterstallen en vertragingen in het beoordelen der zaken.

De bekommernis om bedoelde toestand te wijzigen lag ten grondslag aan verschillende parlementaire initiatieven.

In dit verband verwijzen wij naar het wetsvoorstel n° 674 (1963-1964) n° 1, dd. 28 november 1963, ingediend door de heer Moyersoen c.s., strekkende tot verhoging van het aantal magistraten in de Rechtbank van eerste aanleg te Dendermonde; het wetsvoorstel n° 684 (1963-1964) n° 1, dd. 11 december 1963 van de heer Robyns c.s., strekkende tot verhoging van het aantal magistraten in de Rechtbanken van eerste aanleg te Hasselt en Tongeren; het wetsvoorstel n° 701 (1963-1964) n° 1, dd. 14 januari 1964 van de heer Hermans c.s., strekkende tot verhoging van het aantal magistraten in de Rechtbank van eerste aanleg te Leuven.

De algemene gegevens in de hiervoor aangehaalde wetsvoorstellen vervat moeten derhalve in onderhavige toelichting niet herhaald worden.

Nochtans is het van belang de aandacht te vestigen op volgende elementen, meer bepaald voor wat de toestand in de Rechtbank van eerste aanleg te Mechelen betreft:

1) De Rechtbank van eerste aanleg te Mechelen doet dienst als Handelsrechtbank voor het gehele arrondissement.

Chambre des Représentants

SESSION 1963-1964

5 MARS 1964.

PROPOSITION DE LOI

augmentant le nombre des magistrats
au tribunal de première instance de Malines.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition tend à augmenter le nombre des magistrats au tribunal de première instance de Malines.

Il a été constaté qu'un déséquilibre existe entre les nombres respectifs de magistrats des tribunaux de première instance des régions flamande, wallonne et bruxelloise; que le nombre d'affaires à traiter par chaque magistrat est beaucoup plus important en région flamande qu'en région wallonne ou bruxelloise, et qu'en fin de compte, la situation, telle qu'elle se présente en région flamande, provoque un arriéré considérable dans le jugement des affaires.

Le souci de modifier la situation en question est à la base de plusieurs initiatives parlementaires.

Qu'il nous soit permis de renvoyer à ce sujet à la proposition de loi n° 674/1 (1963-1964) en date du 28 novembre 1963, majorant le nombre de magistrats au tribunal de première instance de Termonde, introduite par MM. Moyersoen et consorts; à la proposition de loi n° 684/1 (1963-1964), tendant à augmenter le nombre des magistrats aux tribunaux de première instance de Hasselt et de Tongres, déposée le 11 décembre 1963 par MM. Robyns et consorts, ainsi qu'à la proposition de loi n° 701/1 (1963-1964) majorant le nombre de magistrats au tribunal de première instance de Louvain, déposée le 14 janvier 1964 par MM. Hermans et consorts.

Il est dès lors superflu de reprendre dans ces développements les données générales figurant dans les propositions de loi précitées.

Il est cependant utile, pour ce qui concerne plus spécialement la situation existant au tribunal de première instance de Malines, d'attirer l'attention sur les données suivantes:

1) Le tribunal de première instance fait fonction de tribunal de commerce pour l'ensemble de l'arrondissement.

2) Terwijl het gemiddeld aantal inwoners per magistrat voor de Vlaamse arrondissementen 30.293 inwoners per magistrat belooft, voor de Waalse arrondissement 22.374 en voor het arrondissement Brussel 23.569, belooft het aantal inwoners per magistrat voor het arrondissement Mechelen 33.000.

3) Sedert 1960 is het getal der definitieve vonnissen betreffende gedingen op dagvaarding geweest door de Rechtbank van eerste aanleg te Mechelen voortdurend gestegen, zoals uit de hiernavermelde tabel zal blijken :

Jaar Année	Burgerl. Aff. civ.	Correct. Aff. correct.	Handelsz. Aff. commerc.	Totaal Total	Gemiddeld per magistraat Moyenne par magistrat
1960	442	1.358	710	2.510	418
1961	491	1.342	750	2.583	431
1962	429	1.409	882	2.720	453
1963	479	1.575	886	2.940	490

4) Buiten de hiervoor aangeduide definitieve vonnissen is ook het aantal interlocutoire vonnissen in burgerlijke en handelszaken belangrijk, zoals uit de hiernavolgende tabel blijkt :

Jaar	Burgerl.	Handelsz.	Totaal
1958	136	96	232
1959	153	90	243
1960	232	85	317
1961	162	93	255
1962	137	85	222

5) Naast definitieve en interlocutoire vonnissen heeft de Rechtbank te Mechelen zowel in burgerlijke als in handelszaken een reeks vonnissen op rekwest gewezen zoals blijkt uit de hiernavolgende tabel :

Jaar	Burgerl.	Handelsz.	Totaal
1958	316	189	605
1959	363	153	516
1960	393	187	570
1961	392	133	525
1962	421	148	569

6) De gegevens over de interlocutoire vonnissen en de vonnissen op rekwest gewezen lijken ons zeer vermeldenswaard daar in de statistieken, bekend gemaakt in het bulletin van het Nationaal Instituut voor de Statistiek alleen de eindvonnissen die een einde aan het geschil hebben gemaakt zijn opgenomen, terwijl de voorbereidende, interlocutoire en op rekwest gewezen vonnissen, noch de andere beslissingen of verrichtingen van de magistraten van de zetel vermeld zijn.

Wanneer men zich steunt op gegevens, bekend gemaakt in het bulletin van het Nationaal Instituut voor de Statistiek en het gemiddeld aantal vonnissen per rechter onderzoekt dan komt men tot de vaststelling dat de onderstaande Rechtbanken het hierna aangeduide gemiddelde aantal vonnissen per rechter verlenen :

Mechelen	418
Turnhout	461
Oudenaarde	356
Veurne	309
Ieper	369
Tongeren	374
Hasselt	491
Nijvel	259
Charleroi	284
Hoei	228
Aarlen	277

2) Tandis que, dans les arrondissements flamands, il y a en moyenne 30.293 habitants pour un magistrat, dans les arrondissements wallons 22.374 et dans l'arrondissement de Bruxelles 23.569, ce chiffre atteint, dans l'arrondissement de Malines, 33.000 habitants pour un magistrat.

3) Depuis 1960, le nombre de jugements définitifs intervenus dans des procès comportant une citation devant le tribunal de première instance de Malines s'est sans cesse accru, ainsi qu'il appert du tableau ci-dessous :

Année	Affaires civiles	Affaires commerc.	Total
1958	136	96	232
1959	153	90	243
1960	232	85	317
1961	162	93	255
1962	137	85	222

4) Outre les chiffres relatifs aux jugements définitifs rendus, ceux relatifs aux jugements interlocutoires en matière civile et commerciale sont également importants, ainsi qu'il résulte du tableau ci-après :

Année	Affaires civiles	Affaires commerc.	Total
1958	316	189	605
1959	363	153	516
1960	393	187	570
1961	392	133	525
1962	421	148	569

5) Le tribunal de Malines a, outre des jugements définitifs et des jugements interlocutoires, tant en matière civile qu'en matière commerciale, rendu toute une série de jugements sur requête, ainsi qu'il ressort du tableau ci-après.

Année	Affaires civiles	Affaires commerc.	Total
1958	316	189	605
1959	363	153	516
1960	393	187	570
1961	392	133	525
1962	421	148	569

6) Les données relatives aux jugements interlocutoires et aux jugements sur requête nous semblent très intéressantes à mentionner, les statistiques publiées dans le bulletin de l'Institut National de Statistique ne mentionnant que les seuls jugements définitifs ayant mis fin au litige et ignorant les jugements préparatoires, les jugements interlocutoires et les jugements sur requête ainsi que toutes les autres décisions ou opérations des magistrats du siège.

En prenant pour base les données publiées dans le bulletin de l'Institut National de Statistique et en examinant le nombre de jugements rendus par chaque juge, on en arrive à constater que les tribunaux ci-après ont, par juge, fourni en moyenne le nombre de jugements suivants :

Malines	418
Turnhout	461
Audenarde	356
Furnes	309
Ypres	369
Tongres	374
Hasselt	491
Nivelles	259
Charleroi	284
Huy	228
Arlon	277

Marche	138
Neufchâteau	172
Dinant	215

(Voorgaande gegevens betreffen Rechtbanken van eerste aanleg die tevens dienst doen als Rechtbanken van Koophandel. De statistieken hebben betrekking op het jaar 1960.)

Welke ook de conclusies zijn die men uit de statistieken halen kan, moet in ieder geval worden vastgesteld dat de Rechtbank van eerste aanleg te Mechelen dagelijks zetelt niet alleen in de voormiddag maar ook zeer dikwijls 's namiddags voor het behandelen van aan de Rechtbank of de rechters onderworpen zaken.

Desniettegenstaande moet op dit ogenblik ongeveer 1 jaar gewacht worden alvorens een burgerlijke zaak kan behandeld worden.

Deze toestand is ongezond, niet alleen omdat de rechts-onderhorigen al te lang op het resultaat der betwisting moeten wachten maar ook omdat de magistraten onvoldoende tijd en zorg kunnen besteden aan de hen toevertrouwde zaken.

Als argument voor de verhoging van het aantal magistraten in de zo geheten kleinere Rechtbanken in het algemeen en in de Rechtbank van eerste aanleg te Mechelen in het bijzonder, mag nog aangestipt worden dat in tegenstelling met wat de grotere Rechtbanken als mogelijkheid bieden, de magistraten van de kleinere Rechtbanken niet de gelegenheid hebben zich te specialiseren in bepaalde takken van het recht.

De Rechtbank van eerste aanleg te Mechelen is thans als volgt samengesteld :

- 1 voorzitter;
- 1 onder-voorzitter;
- 6 rechters;
- 1 procureur des Konings;
- 1 eerste-substituut;
- 3 substituten;
- 2 gedelegeerden.

De indieners van onderhavig wetsvoorstel stellen voor dat onverwijld, wegens de hierboven uiteengezette redenen, een aanpassing zou gebeuren zoals hierna wordt voorgesteld.

H. VANDERPOORTEN,
J. SMEDTS.

WETSVOORSTEL

Enig artikel.

Tabel III. — Rechtbanken van eerste aanleg — gevoegd bij de wet van 3 april 1953, over de rechterlijke inrichting, wordt gewijzigd als volgt, voor wat de zetel van Mechelen betreft :

- Voorzitter : 1;
- Ondervoorzitter : 1;
- Rechters : 8;
- Plaatsvervangende rechters : 6;
- Procureur des Konings : 1;
- Eerste substituten : 2;
- Substituten van de procureur des Konings : 4.

6 februari 1964.

H. VANDERPOORTEN,
J. SMEDTS,
J. VAN WINGHE.

Marche	138
Neufchâteau	172
Dinant	215

(Les données ci-dessus concernent les tribunaux de première instance fonctionnant en même temps comme tribunaux de commerce. Les statistiques ont trait à l'année 1960.)

Quelles que soient les conclusions que l'on puisse tirer des statistiques, il faut bien, en tout cas, constater que le tribunal de première instance de Malines siège non seulement l'avant-midi, mais aussi très souvent l'après-midi pour l'examen des affaires soumises au tribunal ou aux juges.

Nonobstant cet effort, il faut actuellement attendre un an environ pour qu'une affaire civile puisse être examinée.

Cette situation est malsaine, non seulement parce que les justiciables sont contraints d'attendre trop longtemps la solution donnée à leur différend, mais aussi parce que les magistrats ne sont plus en mesure d'apporter le temps et le soin voulus aux affaires qui leur sont confiées.

Citons encore comme argument plaidant en faveur d'une augmentation du nombre de magistrats des tribunaux qualifiés de moindre importance, en général, du tribunal de première instance de Malines, en particulier, que les magistrats siégeant dans des tribunaux de moindre importance n'ont pas, comme ceux de tribunaux plus importants, la possibilité de se spécialiser dans des branches juridiques déterminées.

Le tribunal de première instance de Malines est actuellement composé comme suit :

- 1 président;
- 1 vice-président;
- 6 juges;
- 1 procureur du Roi;
- 1 premier substitut;
- 3 substituts;
- 2 délégués.

Les auteurs de la présente proposition de loi proposent que, pour les motifs exposés ci-dessous, une réadaptation soit réalisée d'urgence dans le sens proposé ci-après.

PROPOSITION DE LOI

Article unique.

Le tableau III — Tribunaux de première instance — annexé à la loi du 3 avril 1953 d'organisation judiciaire est, en ce qui concerne le siège de Malines, modifié comme suit :

- Président : 1;
- Vice-président : 1;
- Juges : 8;
- Juges suppléants : 6;
- Procureur du Roi : 1;
- Premiers substituts : 2;
- Substituts du procureur du Roi : 4.

6 février 1964.