

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

30 NOVEMBER 1992

WETSVOORSTEL

tot heropening van de termijnen voor de indiening van de aanvragen met het oog op de toekenning van een statuut van nationale erkentelijkheid ten gunste van de werkweigeraars en de weggevoerden voor de verplichte tewerkstelling van de oorlog 1940-1945

(Ingediend door de heer Dupré)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Volgens artikel 1, laatste lid, van het protocol-akkoord dat op 7 november 1975 is gesloten tussen de regering enerzijds, en het contactcomité van de vaderlandlievende verenigingen en het coördinatiecomité van de verenigingen van weggevoerden, werkweigeraars en burgerslachtoffers van beide oorlogen anderzijds, wordt de lijst van de personen die aanspraak maken op een statuut als definitief afgesloten beschouwd en moet derhalve worden afgezien van een heropening van de termijnen voor het verkrijgen van een der statuten van nationale erkentelijkheid en bijgevolg ook van het instellen van nieuwe categorieën van gerechtigden. Dat werd geïnterpreteerd als het afzien van heropening van de termijnen tijdens de looptijd van het protocol. Die periode is afgelopen sedert 30 juni 1988 maar is met drie jaar verlengd voor 1988, 1989 en 1990.

Het is wenselijk thans de termijnen voor de indiening van de aanvragen te heropenen om met name

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

30 NOVEMBRE 1992

PROPOSITION DE LOI

portant réouverture des délais d'introduction des demandes visant à obtenir les statuts de reconnaissance nationale en faveur des réfractaires et des déportés pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945

(Déposée par M. Dupré)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le protocole d'accord conclu le 7 novembre 1975 entre le gouvernement, d'une part, le comité de contact des associations patriotiques et le comité de coordination des associations de déportés, réfractaires et victimes civiles des deux guerres, d'autre part, précise au dernier paragraphe de l'article 1^{er} que : « en raison du caractère définitif du cahier de revendications, il est renoncé à toute nouvelle ouverture des délais pour l'obtention d'un des statuts de reconnaissance nationale et par conséquent, à la création de nouvelles catégories de bénéficiaires ». Cette renonciation à une réouverture des délais a été considérée comme portant sur la période couverte par le protocole. Celle-ci est venue à échéance le 30 juin 1988, mais a été prolongée de trois années portant sur la période 1988, 1989 et 1990.

Il s'indique à présent de permettre la réouverture des délais pour l'introduction des demandes visant à

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

het statuut van werkweigeraar of weggevoerde voor de verplichte tewerkstelling van de oorlog 1940-1945 te kunnen genieten. Is het verantwoord om Belgische burgers uit te sluiten van voordelen die tientallen jaren na het opstellen van de teksten betreffende het statuut van weggevoerde en werkweigeraar zijn gecreëerd, omdat ze niet binnen de voorgeschreven termijnen om de toekenning van dat statuut hebben verzocht? Destijds hielden die statuten voor de betrokkenen geen voordelen in, terwijl de voordelen toegekend aan de houders van de meeste andere statuten van nationale erkentelijkheid in het statuut waren opgenomen.

Aan de weggevoerden en de werkweigeraars zijn de belangrijkste voordelen toegekend toen de termijnen voor de indiening van de aanvragen met het oog op de toekenning van het statuut al lang verstreken waren. Dat is met name het geval voor :

— de rente ten voordele van de weggevoerden en de werkweigeraars en de rente voor de weduwen van weggevoerden en werkweigeraars, ingesteld bij de wet van 12 december 1969 (aangevuld door de wet van 23 december 1970);

— het recht op een tariefvermindering van 50 % (NMBS en gewestelijke vervoermaatschappijen).

Er bestaan grote verschillen tussen de data waarop de aanvragen met het oog op de toekenning van een statuut van nationale erkentelijkheid als vervallen werden beschouwd. Die verscheidenheid blijkt duidelijk uit volgende tabel :

obtenir notamment le bénéfice des statuts de réfractaire et de déporté pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945. En effet, est-il légitime d'exclure des citoyens belges du bénéfice d'avantages créés des dizaines d'années après l'établissement des textes des statuts de déporté et de réfractaire, parce qu'ils n'ont pas sollicité le bénéfice de ces statuts dans les délais prescrits ? A l'époque, les statuts n'ouvraient le droit à aucun avantage pour les intéressés, alors que pour la plupart des autres statuts de reconnaissance nationale, les avantages accordés aux titulaires figuraient au statut.

En ce qui concerne les déportés et les réfractaires, les principaux avantages leur ont été accordés, alors que les délais pour l'introduction des demandes visant à obtenir le bénéfice du statut étaient expirés depuis longtemps. Il en est ainsi notamment :

— de la rente de déporté et de réfractaire et de la rente de veuve de déporté et de réfractaire, créées par la loi du 12 décembre 1969 (complétée par la loi du 23 décembre 1970);

— du droit à la réduction tarifaire de 50 % (SNCB et sociétés régionales de transports).

Notons une très grande disparité dans les dates de forclusion des demandes visant à obtenir le bénéfice des statuts de reconnaissance nationale, disparité qui ressort du tableau ci-dessous :

	Datum van verval		Date de forclusion
— politiek gevangene (wet van 10 maart 1954)	31 oktober 1956	— prisonnier politique (loi du 10 mars 1954)	31 octobre 1956
— krijgsgevangene (wet van 18 augustus 1947)	31 december 1963	— prisonnier de guerre (loi du 18 août 1947)	31 décembre 1963
— inlichtings- of actieagenten (besluitwet van 1 september 1944)	30 juni 1970	— agents de renseignements et d'action (arrêté-loi du 1 ^{er} septembre 1944)	30 juin 1970
— gewapende weerstanders (besluitwet van 19 september 1945)	1 april 1955	— résistants armés (arrêté-loi du 19 septembre 1945)	1 ^{er} avril 1955
— weerstanders door de sluikpers (wet van 1 september 1948)	31 oktober 1956	— résistants par la presse clandestine (loi du 1 ^{er} septembre 1948)	31 octobre 1956
— burgerlijke weerstanders (besluitwet van 24 december 1946)	31 oktober 1956	— résistants civils (arrêté-loi du 24 décembre 1946)	31 octobre 1956
— werkweigeraars (besluitwet van 24 december 1946 en wet van 2 april 1958) ...	30 november 1958	— réfractaires (arrêté-loi du 24 décembre 1946 et loi du 2 avril 1958)	30 novembre 1958
— weggevoerden voor de verplichte tewerkstelling (besluitwet van 24 december 1946 en wet van 7 juli 1953)	31 oktober 1956	— déportés pour le travail obligatoire (arrêté-loi du 24 décembre 1946 et loi du 7 juillet 1953)	31 octobre 1956
— leden van de Belgische strijdkrachten in Groot-Brittannië (wet van 21 juni 1960) ..	31 maart 1980	— forces belges de Grande-Bretagne (loi du 21 juin 1960)	31 mars 1980
— Belgische militairen tijdens de oorlog 1940-1945 (koninklijk besluit van 28 augustus 1964)	31 maart 1980	— militaires belges au cours de la guerre 1940-1945 (arrêté royal du 28 août 1964) ..	31 mars 1980
— Belgische vrijwilligers (koninklijk besluit van 4 december 1974)	31 maart 1980	— Belges engagés volontaires (arrêté royal du 4 décembre 1974)	31 mars 1980
— gemobiliseerde Belgische militairen (koninklijk besluit van 20 februari 1975) ...	31 maart 1980	— militaires belges mobilisés (arrêté royal du 20 février 1975)	31 mars 1980
— ontsnappen van de oorlog 1940-1945 (koninklijke besluiten van 11 maart 1975 en 15 maart 1979)	31 maart 1980	— évadés de la guerre 1940-1945 (arrêté royal du 11 mars 1975 et 15 mars 1979) ..	31 mars 1980
— weerstanders tegen het nazisme (wet van 21 november 1974)	10 januari 1976	— résistants au nazisme (loi du 21 novembre 1974)	10 janvier 1976
— met geweld in het Duitse leger ingelijfd (wet van 21 november 1974)	10 januari 1976	— incorporés de force dans l'armée allemande (loi du 21 novembre 1974)	10 janvier 1976

Voor de heropening van de termijnen voor de weggevoerden kan ook een sociaal argument worden ingeroepen. De Duitse verordeningen van oktober 1942 betreffende de verplichte arbeid in Duitsland hebben vooral de jongeren van de arbeidersklasse getroffen (in hoofdzaak de jongeren van 20 tot 25 jaar). Bij hun terugkeer uit ballingschap of nadat zij niet meer moesten onderduiken als werkweigeraar kregen die jonge arbeiders in een ongunstig economisch klimaat af te rekenen met problemen in verband met hun gezondheid, hun inpassing in het beroepsleven, hun huwelijk en bijgevolg ook in verband met hun plaats in de maatschappij. In die tijd hadden ze geen aandacht voor problemen betreffende de nationale erkentelijkheid. Kunnen we hen thans hun jeugd en hun onwetendheid op dat ogenblik kwalijk nemen?

Het aantal weggevoerden en werkweigeraars dat voordeel zou halen uit een heropening van de termijnen kan moeilijk worden bepaald. In antwoord op een parlementaire vraag van de heer Verleysen (Vraag n° 47 van 11 december 1973, *Vragen en Antwoorden*, Senaat, 1973-1974, n° 13, blz. 541) heeft de minister van Volksgezondheid destijds de volgende inlichtingen verstrekt :

Il est un aspect social qui plaide en faveur d'une réouverture des délais pour les déportés et les réfractaires. Les ordonnances allemandes d'octobre 1942 sur le travail obligatoire en Allemagne ont touché principalement les jeunes de la classe laborieuse (essentiellement ceux âgés de 20 à 25 ans). A leur retour d'exil et à la sortie du réfractariat, ces jeunes travailleurs ont dû faire face, dans un contexte économique difficile, à des problèmes de santé, de réinsertion dans la vie professionnelle, de mariage et, partant, d'installation. Ils ne se sont pas préoccupés, à l'époque, de problèmes de reconnaissance nationale. Peut-on maintenant leur reprocher leur jeunesse et leur ignorance de l'époque ?

En ce qui concerne le nombre de déportés et de réfractaires qui pourraient bénéficier d'une réouverture des délais, il est relativement difficile de le préciser. Répondant en 1973 à une question parlementaire de M. Verleysen (question n° 47 du 11 décembre 1973 — *Questions et Réponses*, Sénat, 1973-1974, n° 13, p. 541), le ministre de la Santé publique a donné les informations suivantes :

	Nederlandstalig — Néerlandais	Franstalig — Français	Totaal — Total
Politieke gevangenen. — <i>Prisonniers politiques</i>	429	630	1 059
Weerstanders door de sluikpers. — <i>Résistants par la presse clandestine</i> ...	40	131	171
Burgerlijke weerstanders. — <i>Résistants civils</i>	129	256	385
Werkweigeraars. — <i>Réfractaires</i>	1 346	818	2 164
Weggevoerden. — <i>Déportés</i>	1 539	721	2 250
Totaal. — <i>Total</i>	3 483	2 556	6 039

Die cijfers moeten met meer dan de helft worden verminderd rekening houdend met de overlijdens sedert 1973.

Afgezien van de laattijdige aanvragen, schatten we dat slechts ongeveer 8 000 personen nooit een aanvraag hebben ingediend om het statuut van weggevoerde of werkweigeraar te krijgen.

De financiële last verbonden aan de goedkeuring van dit wetsvoorstel is beperkt, te meer daar de last van de voordelen toegekend aan de oorlogsslachtoffers en inzonderheid aan de weggevoerden en de werkweigeraars voortdurend afneemt doordat er zich elk jaar heel wat overlijdens voordoen. In 1991 bedroeg het sterftecijfer 6,37 % en het stijgt van jaar tot jaar.

Een laatste element pleit voor de heropening van de termijnen voor de aanvraag van het statuut van weggevoerde voor de verplichte tewerkstelling en van werkweigeraar : in 1992 is het 50 jaar geleden dat de bezettende overheid de Duitse verordeningen betreffende de verplichte arbeid ten uitvoer heeft gelegd.

Ces chiffres doivent être réduits de plus de la moitié, tenant compte des décès intervenus depuis 1973.

En dehors de ces demandes tardives, nous estimons qu'il ne doit y avoir qu'environ 8 000 personnes qui n'ont jamais introduit de demande afin de bénéficier du statut du déporté et du statut de réfractaire.

La charge financière résultant de l'adoption de la présente proposition de loi est peu importante. Ceci d'autant plus que la charge des avantages accordés aux victimes de la guerre et, en particulier, aux déportés et réfractaires, décroît de manière continue du fait de très nombreux décès, qui se constatent chaque année. Le taux de mortalité en 1991 a été de 6,37 % et ne fait que croître d'année en année.

Il est un dernier élément qui plaide en faveur d'une réouverture des délais pour le statut des déportés pour le travail obligatoire et des réfractaires au travail obligatoire : l'année 1992 marque le 50^e anniversaire de la mise en oeuvre par les autorités nazies des ordonnances allemandes sur le travail obligatoire.

Dit wetsvoorstel wil de betrokkenen de mogelijkheid bieden hun aanvraag tot erkenning in te dienen.

Voorgesteld wordt de nieuwe termijn te beperken tot 12 maanden na de bekendmaking van de wet.

J. DUPRE

WETSVOORSTEL

Artikel 1

De termijnen voor de indiening van de aanvragen bedoeld in artikel 14 van de wet van 7 juli 1953 houdende inrichting van het statuut der weggevoerden voor de verplichte tewerkstelling van de oorlog 1940-1945 en tot intrekking van de besluitwet van 24 december 1946 en in artikel 5 van de wet van 2 april 1958 tot wijziging, wat betreft de werkweigeraars, van de besluitwet van 24 december 1946 waarbij het statuut van de burgerlijke weerstanders en werkweigeraars wordt ingericht, worden heropend tot en met de laatste dag van de twaalfde maand volgend op de inwerkingtreding van deze wet.

Tevens worden de termijnen voor de indiening van de aanvragen betreffende de postume erkenning als weggevoerde of werkweigeraar heropend tot en met de laatste dag van de twaalfde maand volgend op de inwerkingtreding van deze wet.

Art. 2

§ 1. De definitieve beslissingen van de bevoegde commissies worden op verzoek van de betrokkenen herzien wanneer de aanvraag door die beslissingen is verworpen omdat ze was ingediend buiten de termijnen vastgesteld in de respectieve wetteksten betreffende de door deze wet bedoelde statuten van nationale erkentelijkheid.

§ 2. De nieuwe aanvragen waarbij aanspraak wordt gemaakt op de voordelen vervat in deze wet, alsmede de aanvragen tot herziening bedoeld in § 1 moeten door de betrokkenen persoonlijk worden ingediend; ze moeten binnen de termijnen bedoeld in artikel 1 bij aangetekende brief worden gezonden aan de Minister tot wiens bevoegdheid de belangen van de Oorlogsslachtoffers behoren.

Art. 3

Tegen de beslissingen genomen op grond van deze wet kan hoger beroep worden ingesteld volgens de

L'objectif de la présente proposition de loi est de permettre aux intéressés d'introduire leur demande de reconnaissance.

Nous proposons de limiter ce nouveau délai à 12 mois à dater de la publication de la loi.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Les délais d'introduction des demandes visées à l'article 14 de la loi du 7 juillet 1953, organisant le statut des déportés pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945 et abrogeant l'arrêté-loi du 24 décembre 1946 et à l'article 5 de la loi du 2 avril 1958 modifiant, en ce qui concerne les réfractaires, l'arrêté-loi du 24 décembre 1946 organisant le statut des résistants civils et des réfractaires sont rouverts jusqu'au dernier jour inclus du douzième mois qui suit celui de l'entrée en vigueur de la présente loi.

De même, les délais d'introduction des demandes relatives à la reconnaissance, à titre posthume, des déportés ou des réfractaires sont rouverts jusqu'au dernier jours inclus du douzième mois qui suit celui de l'entrée en vigueur de la présente loi.

Art. 2

§ 1^{er}. Les décisions définitives rendues par les commissions compétentes sont révisées à la demande des intéressés, lorsque ces décisions ont conclu au rejet de la demande parce que celle-ci avait été introduite en dehors des délais fixés par les textes légaux pour chacun des statuts de reconnaissance nationale visés par la présente loi.

§ 2. Les demandes nouvelles tendant au bénéfice de la présente loi, ainsi que les demandes en révision visées au § 1^{er} doivent être introduites personnellement par les intéressés; elles sont à adresser, par pli recommandé, au ministre, qui a les intérêts des victimes de la guerre dans ses attributions, dans les délais visés à l'article 1^{er}.

Art. 3

Les décisions rendues en application de la présente loi sont susceptibles d'appel suivant la procédure

procedure die van toepassing is op de bovengenoemde statuten van nationale erkentelijkheid.

15 oktober 1992.

J. DUPRE
J. ANSOMS
P. BEAUFAYS
C. EERDEKENS
L. PEETERS

applicable aux statuts de reconnaissance nationale précités.

15 octobre 1992.