

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

9 JUNI 1993

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**met betrekking tot de
Wereldconferentie van de
Verenigde Naties over
de mensenrechten**

(Ingediend door de heer Van Peel c.s.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Inleiding

De confrontatie met de beelden uit ex-Joegoslavië, en in het bijzonder uit Bosnië is een schok voor ons allemaal. Omdat de mens zelf verantwoordelijk is voor de ontelbare doden en gewonden, de vluchtelingenstroom, de verkrachtingen op grote schaal, de desintegratie van het land.

De confrontatie met de beelden uit Somalië is eveneens een schok. Niet een natuurramp, maar de mens zelf is er verantwoordelijk voor de ontelbare doden en gewonden, de ontelbare vluchtelingen, de honger, de economische ineenstorting, de politieke chaos.

Dit onnoemelijk leed stroomt dagelijks de huiskamer binnen via de media.

De miskennis en de verachting van de rechten van de mens leiden tot gruweldaden die het geweten van de mensheid in opstand brengen.

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

9 JUIN 1993

PROPOSITION DE RESOLUTION

**relative à la Conférence
mondiale des Nations Unies
sur les droits
de l'homme**

(Déposée par M. Van Peel et consorts)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Introduction

Les images qui nous parviennent de l'ex-Yougoslavie et, en particulier, de Bosnie nous choquent tous, parce que ce sont les hommes eux-mêmes qui sont responsables des innombrables morts et blessés, des flots de réfugiés, des viols commis à grande échelle et de la désintégration du pays.

Les images en provenance de Somalie nous choquent également. Ce n'est pas une catastrophe naturelle mais c'est l'homme lui-même qui est responsable des innombrables morts et blessés, des foules de réfugiés, de la faim, de l'effondrement de l'économie, du chaos politique.

Les médias déversent quotidiennement ce lot de souffrance indicible dans nos foyers.

Le mépris des droits de l'homme conduit à des actes de barbarie qui révoltent la conscience de l'humanité.

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

Zo was het tijdens de Tweede Wereldoorlog. Zo staat het geschreven in de Preambule van de Universele Verklaring voor de Rechten van de Mens. Ook nu zijn er tientallen landen waar deze mensenrechten geschonden worden. Zonder de aanwezigheid van camera's.

Nochtans is het universele streven naar waardigheid van de mens en naar mensenrechten één van de meest prangende problemen waarmee de mensheid worstelt.

Toen de Verenigde Naties ontstonden, onmiddellijk na de Tweede Wereldoorlog, was de juiste definiëring en de naleving van de rechten van de mens één van de prioriteiten van de nieuwe internationale gemeenschap.

De Universele Verklaring voor de Rechten van de Mens, ondertekend op 10 december 1948, plaatste de bescherming van alle mensenrechten centraal in het streven naar een vreedzame wereld.

Haar preambule begint met de volgende overweging : « dat de erkenning van de waardigheid eigen aan alle leden van de menselijke familie, en van hun gelijke en onvervreembare rechten, de grondslag van de vrijheid, de rechtvaardigheid en de vrede in de wereld uitmaakt. »

Het is een visie op de mensheid die vandaag meer dan ooit en in vele regio's van de wereld onder bedreiging staat.

De Verenigde Naties organiseren dit jaar een Wereldconferentie over de Mensenrechten.

Wereldconferentie over de mensenrechten

Deze conferentie, waarop meer dan 180 regeringen vertegenwoordigd zijn, zal plaatsvinden te Wenen van 14 tot 25 juni 1993.

De doelstelling van deze Conferentie is tweeledig en is neergelegd in de resolutie 45/155.

Enerzijds moet een evaluatie gebeuren van de doeltreffendheid van de VN-methodes en -mechanismen werkzaam op het gebied van de mensenrechten. Anderzijds moeten concrete aanbevelingen worden geformuleerd om hun efficiëntie te verhogen.

Twee jaar lang heeft België in de Veiligheidsraad van de VN zitting gehad als niet-permanent lid. Tijdens die periode heeft België in de werkzaamheden van de Raad de dimensie « rechten van de mens » ingebracht. België schiep een aantal precedenten die het de Raad thans makkelijker maken om zich in te laten met schendingen van de mensenrechten (Gedr. Stuk, Kamer n° 887/1-1992/1993, blz. 12). Getuige hiervan is de organisatie van de Wereldconferentie over de Mensenrechten.

Een vernieuwd mensenrechtenbeleid

De eerste grote internationale conferentie over mensenrechten sinds 25 jaar moet een belangrijke impuls leveren voor de bescherming van mensenrechten in onze wereld.

Ce fut le cas au cours de la seconde guerre mondiale. Ces mots figurent dans le préambule de la déclaration universelle des droits de l'homme. Encore aujourd'hui les droits de l'homme sont violés, dans des dizaines de pays, même si les caméras se sont pas toujours présentes.

Pourtant, l'aspiration universelle au respect de la dignité de la personne humaine et des droits de l'homme, est un des problèmes les plus angoissants auxquels est confrontée l'humanité.

Lorsque l'Organisation des Nations Unies fut créée, au lendemain de la Seconde guerre mondiale, une des priorités de la nouvelle communauté internationale était de définir exactement et d'assurer le respect des droits de l'homme.

La Déclaration universelle des droits de l'Homme, signée le 10 décembre 1948, fit de la protection de tous les droits de l'homme l'élément essentiel du cheminement vers un monde pacifique.

Son préambule commence par le considérant suivant : « Considérant que la reconnaissance de la dignité inhérente à tous les membres de la famille humaine et de leurs droits égaux et inaliénables constitue le fondement de la liberté, de la justice et de la paix dans le monde. »

Cette vision de l'humanité est aujourd'hui plus que jamais menacée dans de nombreuses régions du monde.

Les Nations Unies organisent cette année une Conférence mondiale sur les droits de l'homme.

Conférence mondiale sur les droits de l'homme

Cette conférence, à laquelle plus de 180 gouvernements seront représentés, se tiendra à Vienne du 14 au 25 juin 1993.

L'objectif de cette Conférence qui est double, est défini dans la résolution 45/155.

La Conférence doit, d'une part, évaluer l'efficacité des méthodes et mécanismes mis en œuvre par les Nations Unies en matière de droits de l'homme et, d'autre part, formuler des recommandations concrètes en vue d'accroître leur efficacité.

La Belgique a siégé pendant deux ans au Conseil de sécurité des Nations Unies en tant que membre non permanent. Au cours de cette période, elle a apporté aux travaux du Conseil la dimension « droits de l'homme ». La Belgique a créé une série de précédents qui faciliteront désormais la tâche du Conseil de sécurité lorsqu'il s'agira de traiter d'atteintes aux droits de l'homme (Doc. Chambre n° 887/1-1992/93, p. 12), ainsi que l'atteste l'organisation de la Conférence mondiale sur les droits de l'homme.

Une politique nouvelle en matière de droits de l'homme

La première grande conférence internationale sur les droits de l'homme organisée depuis vingt-cinq ans devrait avoir un puissant effet stimulant en matière de protection des droits de l'homme dans le monde.

Nochtans dient de conferentie zich slecht aan. Tijdens de laatste twee jaar vonden zes regionale en voorbereidende vergaderingen plaats, maar is vrijwel geen enkel nieuw idee om de mensenrechtenproblematiek aan te pakken, uit de bus gekomen.

1. Universaliteit en ondeelbaarheid

Tijdens de laatste voorbereidende vergadering in Thailand werd duidelijk dat de mensenrechten door een aantal Lid-Statens van de Verenigde Naties thans benaderd worden vanuit een verdedigende positie en vanuit een engere invalshoek dan het bepaalde bij de Universele Verklaring voor de Rechten van de Mens.

Allereerst moet dan ook gesteld worden dat er niet mag geraakt worden aan het concept van de universaliteit en ondeelbaarheid van de mensenrechten.

2. Financiële middelen

Respect voor de mensenrechten is één van de oprichtingsbeginselen van de Verenigde Naties, en toch beslaat het mensenrechtenprogramma minder dan 1 % van het totale budget van de organisatie.

Het gebrek aan voldoende middelen hypothekeert niet alleen het invoeren van nieuwe creatieve methodes, maar ook de uitvoering van de gewone traditionele taken komt hiermee in het gedrang. Het is duidelijk dat de financiële middelen moeten worden opgetrokken, indien men het ernstig meent met de verbetering van de mensenrechten.

3. Een « Speciale Commissaris voor de Mensenrechten »

Er is nood aan een nieuwe politieke autoriteit op het hoogste niveau met uitsluitend een specifiek mandaat voor mensenrechten. De aanstelling van een « Speciale Commissaris voor de Mensenrechten » dient onder meer de noodzakelijke coördinatie en de integratie van het concept mensenrechtenbescherming in de andere gebieden waarop de Verenigde Naties werkzaam is.

Algemeen gesproken moet hij meer gewicht en profiel geven aan het mensenrechtenprogramma binnen het VN-systeem.

Aan een dergelijke functie hoeft geen zware staf verbonden te zijn. Immers hij kan terugvallen op de VN-staf zowel in New-York als in Genève.

Het nut van zulke Commissaris is velerlei. Aldus kan worden vermeld : de nodige coördinatie verzorgen, een waarschuwingssysteem opzetten voor dreigende crisissituaties, de mogelijkheden creëren om onmiddellijk op noodtoestanden te reageren tussen de zittingen in van de Commissie of de Raad van de

Or, la conférence ne s'annonce pas sous les meilleurs auspices. Six réunions régionales et préparatoires se sont tenues ces deux dernières années, mais il ne s'en est dégagé pratiquement aucune idée nouvelle sur la manière de s'attaquer au problème des droits de l'homme.

1. Universalité et indivisibilité

Il est apparu clairement, au cours de la dernière réunion préparatoire qui s'est tenue en Thaïlande, que certains Etats membres des Nations Unies abordent actuellement les droits de l'homme à partir d'une position défensive et dans une optique plus étroite que celle qui est préconisée par la Déclaration universelle des droits de l'homme.

Aussi convient-il de souligner avant tout que l'on ne doit pas toucher au principe de l'universalité et de l'indivisibilité des droits de l'homme.

2. Moyens financiers

Bien que le respect des droits de l'homme constitue un des principes de base des Nations Unies, le programme relatif aux droits de l'homme représente moins d'un pour cent du budget global de cette organisation.

L'insuffisance des moyens hypothèque non seulement la mise en œuvre de nouvelles méthodes innovatrices, mais également l'accomplissement des missions traditionnelles ordinaires. Il est clair qu'il faut augmenter les moyens financiers si l'on veut vraiment améliorer la situation en ce qui concerne les droits de l'homme.

3. Un « commissaire spécial aux droits de l'homme »

Il est nécessaire d'instituer, au plus haut niveau, une nouvelle autorité politique investie d'un mandat spécifique concernant les droits de l'homme. La désignation d'un commissaire spécial aux droits de l'homme contribuerait notamment à assurer l'indispensable coordination et l'intégration de la notion de protection des droits de l'homme dans les autres domaines dans lesquels les Nations Unies exercent leur action.

D'une manière générale, ce commissaire devrait donner plus de poids et un profil plus affirmé au programme des droits de l'homme au sein du système des Nations Unies.

L'exercice d'une fonction de cette nature ne requiert pas un effectif important. Le commissaire spécial pourrait en effet faire appel aux fonctionnaires onusiens de New York et Genève.

Un tel commissaire serait utile à plusieurs égards. C'est ainsi qu'il pourrait assurer la coordination nécessaire, mettre sur pied un système d'avertissement pour les risques de crise imminents, créer les possibilités de réagir immédiatement aux situations urgentes entre les sessions de la Commission ou du Conseil

Verenigde Naties, de verbetering van technische bijstandsprogramma's, het betrekken van mensenrechtenkwesties bij de inspanningen van de Verenigde Naties bij peace-keeping of peace-enforcing operaties.

4. Versterking van de bestaande mensenrechtenmechanismen

De aanstelling van een speciale commissaris zal geen van de bestaande mechanismen mogen vervangen. Integendeel. De bestaande mechanismen vervullen een vitale rol in het vernieuwde en uitgebreide mensenrechtenprogramma.

In hoofdzaak wordt hier gevraagd om aan de mensenrechtenmechanismen de nodige status, autoriteit en capaciteit te geven om aldus hun efficiëntie te verhogen.

Eenzijds zijn er themamechanismen, opgericht door de Commissie voor de Rechten van de Mens. Zij zijn vaak de meest efficiënte en dynamische mechanismen in de aanpak van schendingen van de mensenrechten. Hun werkzaamheden moeten worden versterkt. Hun rapporten en aanbevelingen moeten (op)gevolgd worden.

Anderzijds zijn er de controle-organen, in het leven geroepen door internationale mensenrechtenverdragen. Het is hun taak erop toe te zien dat verplichtingen op het gebied van mensenrechten, die van rechtswege verbindend zijn, nageleefd worden.

Deze organen hebben weliswaar allemaal verschillende mandaten en werkmethodes, afhankelijk van de betrokken rechtsbepaling in het betreffende verdrag.

M. VAN PEEL
A. GEHLEN
A.-M. LIZIN
L. MICHEL
A.-M. NEYTS-UYTTEBROECK
A. SPAAK
D. VAN DER MAELEN
H. VAN DIENDEREN
P. VAN GREMBERGEN
X. WINKEL

des Nations Unies, améliorer les programmes d'assistance technique et veiller à faire intervenir les préoccupations relatives aux droits de l'homme dans les efforts déployés par les Nations Unies pour maintenir ou imposer la paix.

4. Renforcement des mécanismes destinés à assurer le respect des droits de l'homme

La désignation d'un commissaire spécial ne peut remplacer aucun mécanisme existant. Au contraire, les mécanismes existants jouent un rôle vital dans le cadre du programme actualisé et élargi relatif aux droits de l'homme.

Il s'agit en l'occurrence essentiellement de donner aux mécanismes destinés à assurer le respect des droits de l'homme le statut, l'autorité et la capacité nécessaires pour en augmenter l'efficacité.

D'une part, il y a les mécanismes thématiques, créés par la Commission des droits de l'homme. Ils s'avèrent souvent les plus efficaces et les plus dynamiques dans la lutte contre la violation des droits de l'homme. Il faut amplifier leurs activités et assurer le suivi et la prise en compte de leurs rapports et recommandations.

D'autre part, il y a les organes de contrôle, institués par les conventions internationales concernant les droits de l'homme. Il leur appartient de veiller au respect des obligations en matière de droits de l'homme, dans la mesure où ces obligations s'imposent de plein droit.

Ces organes ont tous, il est vrai, des mandats et des méthodes de travail différents, déterminés par les dispositions juridiques qui régissent ces aspects dans la convention concernée.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Kamer van volksvertegenwoordigers,

Overwegende dat de Wereldconferentie van de Verenigde Naties over de mensenrechten van 14 tot 25 juni 1993, de eerste is omtrent mensenrechten sinds 25 jaar;

Gelet op het feit dat een aantal Lidstaten van de Verenigde Naties de klok van de Universele Verklaring voor de Rechten van de Mens wenselijk terug te draaien en *in casu* het principe van de universaliteit en ondeelbaarheid op de helling te zetten;

Verzoekt de minister van Buitenlandse Zaken dringend initiatieven te nemen om de Wereldconferentie over de mensenrechten te doen slagen, en in het bijzonder onderstaande punten te eisen :

1. De universaliteit en ondeelbaarheid van de mensenrechten moeten absoluut worden gevrijwaard;

2. De verhoging van de financiële middelen voorzien voor het mensenrechtenprogramma binnen het globale budget van de Verenigde Naties;

3. De aanstelling van een Speciale Commissaris voor de Mensenrechten als nieuwe coördinerende autoriteit binnen het VN-systeem;

4. Tegelijk met het voorgaande punt, de versterking van de methodes en de impact van de VN-themamechanismen en -controleorganen.

3 juni 1993.

M. VAN PEEL
A. GEHLEN
A.-M. LIZIN
L. MICHEL
A.-M. NEYTS-UYTTEBROECK
A. SPAAK
D. VAN DER MAELEN
H. VAN DIENDEREN
P. VAN GREMBERGEN
X. WINKEL

PROPOSITION DE RESOLUTION

La Chambre des représentants,

Considérant que la Conférence mondiale des Nations Unies sur les droits de l'homme, qui se tiendra du 14 au 25 juin 1993, est la première conférence concernant les droits de l'homme qui soit organisée depuis 25 ans;

Considérant qu'un certain nombre d'Etats membres des Nations Unies souhaitent remettre en question la Déclaration universelle des droits de l'homme, et en particulier les principes d'universalité et d'indivisibilité;

Demande au Ministre des Affaires étrangères de prendre d'urgence des initiatives en vue d'assurer la réussite de la Conférence mondiale sur les droits de l'homme, et en particulier d'exiger :

1. que l'universalité et l'indivisibilité des droits de l'homme soient garanties de manière absolue;

2. que les moyens financiers prévus pour le programme « droits de l'homme » dans le cadre du budget global des Nations Unies soient accrus;

3. qu'un Commissaire spécial aux droits de l'homme soit désigné en tant que nouvelle autorité de coordination au sein de l'organisation des Nations Unies;

4. que, corrélativement au point précédent, les méthodes et l'impact des mécanismes thématiques et des organes de contrôle des Nations Unies soient renforcés.

3 juin 1993.