

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1993-1994 (*)

19 MAI 1994

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 11 juillet 1961
relative aux garanties de
sécurité indispensables que
doivent présenter les machines,
les parties de machines,
le matériel, les outils,
les appareils et les réipients**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
AFFAIRES SOCIALES (1)

PAR M. GOUTRY

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné ce projet de loi au
cours de ses réunions des 15 mars et 11 mai 1994.

(1) Composition de la Commission :

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Ansoms, Goutry, Mme
Nelis-Van Liedekerke, MM.
Olivier, Vandendriessche.
P.S. Mme Burgeon (C.), MM.
Delizée, Perdieu, Poty.
V.L.D. MM. Chevalier, De Groot,
Devolder, Van Mechelen.
S.P. MM. Peeters (J.), Sleenckx,
Van der Sande.
P.R.L. MM. Draps, Severin.
P.S.C. MM. Charlier (Ph.), Hiance.
Ecolo/ Agalev VI. MM. Detienne, Geysels.
Blok M. Van Hauthem.

B. — Suppléants :

MM. Breyne, Demuyt, Mme Leysen,
MM. Schuermans, Taylor, Vanleen-
hove.
MM. Biefnot, Collart, Minet, Na-
motte, Van der Biest.
M. Daems, Mme De Maght-
Aelbrecht, MM. Deswaene,
Platteau, Vergote.
MM. Dielens, Hostekint, Landuyt,
Peeters (L.).
MM. de Clippele, Ducarme, Hazette.
Mme Corbisier-Hagon, MM. Grim-
berghs, Thissen.
MM. Dallons, Defeyt, Mme Dua.
MM. Van den Eynde, Wymeersch.

Voir :

- 1069 - 92 / 93 :

— N° 1 : Projet de loi.

(*) Troisième session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1993-1994 (*)

19 MEI 1994

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 11 juli
1961 betreffende de onontbeerlijke
veiligheidswaarborgen welke de
machines, de onderdelen van
machines, het materieel,
de werktuigen, de toestellen en de
recipiënten moeten bieden**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
SOCIALE ZAKEN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER GOUTRY

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft dit wetsontwerp behandeld
tijdens haar vergaderingen van 15 maart en 11 mei
1994.

(1) Samenstelling van de Commissie :

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Ansoms, Goutry, Mevr.
Nelis-Van Liedekerke, HH.
Olivier, Vandendriessche.
P.S. Mevr. Burgeon (C.), HH.
Delizée, Perdieu, Poty.
V.L.D. HH. Chevalier, De Groot,
Devolder, Van Mechelen.
S.P. HH. Peeters (J.), Sleenckx,
Van der Sande.
P.R.L. HH. Draps, Severin.
P.S.C. HH. Charlier (Ph.), Hiance.
Ecolo/ Agalev VI. HH. Detienne, Geysels.
Blok H. Van Hauthem.

B. — Plaatsvervangers :

HH. Breyne, Demuyt, Mevr. Leysen,
HH. Schuermans, Taylor, Vanleen-
hove.
HH. Biefnot, Collart, Minet, Na-
motte, Van der Biest.
H. Daems, Mevr. De Maght-
Aelbrecht, HH. Deswaene, Platteau,
Vergote.
HH. Dielens, Hostekint, Landuyt,
Peeters (L.).
HH. de Clippele, Ducarme, Hazette.
Mevr. Corbisier-Hagon, HH. Grim-
berghs, Thissen.
HH. Dallons, Defeyt, Mevr. Dua.
HH. Van den Eynde, Wymeersch.

Zie :

- 1069 - 92 / 93 :

— N° 1 : Wetsontwerp.

(*) Derde zitting van de 48^e zittingsperiode.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL

1. Historique de la loi du 11 juillet 1961

La loi du 11 juillet 1961 relative aux garanties de sécurité indispensables que doivent présenter les machines, les parties de machines, le matériel, les outils, les appareils et les récipients habilite le Roi à déterminer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les conditions de sécurité que doivent remplir ces machines et appareils en vue de leur commercialisation.

Cette loi avait dès le début un double objectif :

— d'une part, accroître la sécurité des travailleurs en réglementant la construction des machines et appareils afin de mettre sur le marché des machines et appareils sûrs;

— d'autre par, accroître la sécurité de tous les utilisateurs de ces machines et appareils. Cette loi a donc aussi manifestement une dimension économique.

Cette loi a été votée en 1961 et son esprit correspond à la philosophie qui prévalait à l'époque en matière de réglementation des machines dangereuses.

On estimait en effet qu'il incombait aux pouvoirs publics de tout régler dans les détails.

La construction de machines dangereuses devait être décrite de manière très précise dans la loi. Les pouvoirs publics devaient assurer l'homologation des machines. Chaque type de machine devait être déposé et homologué par les pouvoirs publics.

Ce système s'est toutefois avéré trop onéreux pour les petits pays.

Il fallait donc que des initiatives soient prises au niveau européen.

Plusieurs Etats-membres de la Communauté européenne de l'époque dressèrent en outre des barrières économiques en imposant des normes techniques internes visant à assurer la sécurité et la santé des utilisateurs.

Au cours des années septante et quatre-vingt, un nombre sans cesse croissant de directives européennes furent prises en matière de normes de sécurité pour les machines et le matériel.

La loi du 11 juillet 1961 fut utilisée pour transposer les directives du Conseil des Communautés européennes.

Conformément à l'article 100 du Traité de Rome du 25 mars 1957 instituant la Communauté économique européenne, trois directives visant à rapprocher les dispositions légales et réglementaires des Etats membres ayant une incidence directe sur l'éta-

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN TEWERKSTELLING EN ARBEID

1. Historiek van de huidige wet van 11 juli 1961

De wet van 11 juli 1961 betreffende de onontbeerlijke veiligheidswaarborgen welke de machines, de onderdelen van machines, het materieel, de werktuigen, de toestellen en de recipiënten moeten bieden verleent aan de Koning de bevoegdheid bij in Ministerraad overlegd besluit veiligheidsvereisten vast te stellen met het oog op het op de markt brengen van deze machines en toestellen.

Deze wet had reeds vanaf de aanvang een dubbele doelstelling :

— enerzijds de verhoging van de veiligheid van de werknemers door de constructie van de machines, toestellen en andere te reglementeren waardoor veilige machines en toestellen op de markt worden gebracht en

— anderzijds de bevordering van de veiligheid van alle gebruikers van zulke machines, toestellen enz. Hierdoor heeft deze wet ook een duidelijk economische dimensie.

Deze wet werd in 1961 goedgekeurd in het licht van de toenmalige filosofie in verband met het reglementeren van gevaarlijke machines.

Men ging er toen van uit dat de overheid alles in de details moest regelen.

De constructie van gevaarlijke machines moest in de voorschriften zeer nauwkeurig omschreven worden. De overheid moest dan instaan voor het homologeren van de machines. Dus elk type van machine moest dan neergelegd en gekeurd worden door de overheid.

Dit systeem is echter voor kleine landen te duur gebleken.

Er was dus duidelijk nood aan Europese initiatieven terzake.

Verscheidende lidstaten van de toenmalige Europese Gemeenschap wierpen bovendien economische barrières op door interne technische voorschriften op te leggen gebaseerd op de veiligheid en de gezondheid.

Inzake veiligheidsvoorschriften voor machines en materieel werd in de jaren zeventig en tachtig steeds meer op Europees niveau gereguleerd.

Voor de omzetting van de richtlijnen van de Raad van de Europese Gemeenschappen werd gebruik gemaakt van de wet van 11 juli 1961.

Overeenkomstig artikel 100 van het Verdrag van Rome van 25 maart 1957 tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap werden deze richtlijnen die het nader tot elkaar brengen van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen der Lid-Statens wel-

blissement ou le fonctionnement du marché commun furent adoptées à l'unanimité.

En vertu de l'acte unique européen de février 1986, qui a inséré un article 100A dans le Traité du 25 mars 1957, de telles directives peuvent à présent être adoptées à la majorité qualifiée.

Cette mesure aidera considérablement l'Europe à légiférer en matière de sécurité des machines et de protection des consommateurs.

2. Motifs de la modification légale proposée

2.1. *Champ d'application*

En exécution de l'article 100A du Traité de Rome, deux directives ont été adoptées :

— la directive 89/392/CEE du 14 juin 1989 du Conseil des Communautés européennes concernant le rapprochement des législations des Etats membres relatives aux machines modifiée par la directive 91/368 CEE du 20 juin 1991;

— la directive 89/686/CEE du 21 décembre 1989 du Conseil des Communautés européennes concernant le rapprochement des législations des Etats membres relatives aux équipements de protection individuelle.

La transposition de la directive 89/686 précitée nécessite toutefois une extension du champ d'application de la loi du 11 juillet 1961.

Le texte actuel de cette loi ne permet pas au Roi de prendre des mesures réglementaires en matière d'équipements de protection individuelle.

Il est en outre nécessaire d'apporter un certain nombre de modifications tendant à harmoniser étroitement la loi du 11 juillet 1961, tant sur le plan de la terminologie que sur le plan du fond, avec les directives 89/686 et 89/392 précitées.

Le projet de loi à l'examen tend à combler ces lacunes et à adapter la loi du 11 juillet 1961 de telle sorte qu'une transposition plus adéquate des directives concernant les machines et les équipements de protection soit possible.

Il convient de souligner que la directive 89/686 a déjà été transposée dans le droit belge par l'arrêté royal du 31 décembre 1992 (*Moniteur belge* du 4 février 1993).

Cette transposition devait en effet intervenir avant le 1^{er} juillet 1992.

2.2. *Surveillance*

La ministre a saisi l'occasion de la modification de la loi pour la mettre formellement en conformité avec les directives européennes citées.

L'Union européenne exige que dans le cadre des directives dites économiques, les fonctionnaires chargés de la surveillance doivent être en mesure de pouvoir effectuer des épreuves sur le matériel.

ke rechtstreeks van invloed zijn op de instelling of de werking van de gemeenschappelijke markt tot doel hebben, met éénparigheid van stemmen goedgekeurd.

Door de eenheidsakte van februari 1986 die een artikel 100A in het Verdrag van 25 maart 1957 heeft ingevoegd, kunnen dergelijke richtlijnen nu met gekwalificeerde meerderheid worden aangenomen.

De Europese reglementering inzake veiligheid van machines en consumentenbescherming wordt hierdoor sterk bevorderd.

2. Beweegredenen van onderhavige wetswijziging

2.1. *Toepassingsgebied*

In uitvoering van artikel 100A van het Verdrag van Rome werden twee richtlijnen vastgesteld :

— de richtlijn 89/392/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 14 juni 1989 inzake de onderlinge aanpassing van de wetgevingen van de Lid-Staten betreffende machines gewijzigd door de richtlijn 91/368/EEG van 20 juni 1991;

— de richtlijn 89/686/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 21 december 1989 inzake de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der Lid-Staten betreffende persoonlijke beschermingsmiddelen.

De omzetting van voornoemde richtlijn 89/686 vereist evenwel een verruiming van het toepassingsgebied van de wet van 11 juli 1961.

De huidige tekst van deze wet laat de Koning niet toe te reglementeren betreffende persoonlijke beschermingsmiddelen.

Daarnaast zijn ook een aantal wijzigingen nodig die ertoe strekken de wet van 11 juli 1961, zowel op terminologisch als op inhoudelijk vlak, meer in overeenstemming te brengen met voormelde richtlijnen 89/686 en 89/392.

In onderhavig wetsontwerp worden deze leemtes opgevuld en de wet van 11 juli 1961 wordt zodanig aangepast dat een adequatere omzetting van de richtlijnen betreffende de machines en de beschermingsmiddelen mogelijk wordt.

Er zij op gewezen dat de richtlijn 89/686 reeds in het Belgisch recht is omgezet geworden bij het koninklijk besluit van 31 december 1992 (*Belgisch Staatsblad* van 4 februari 1993).

Deze omzetting diende namelijk te gebeuren vóór 1 juli 1992.

2.2. *Toezicht*

De minister heeft van de wetswijziging gebruik gemaakt om de wet meteen in overeenstemming te brengen met de geciteerde Europese richtlijnen.

In het raam van de economische richtlijnen eist de Europese Unie dat de met het toezicht belaste ambtenaren het materiaal kunnen testen.

A l'heure actuelle le fonctionnaire doit d'abord démontrer que le matériel n'est pas en conformité avec la réglementation.

2.3. Procédure d'avis

La procédure d'avis auprès du conseil supérieur de sécurité et hygiène est assouplie.

3. Avis du Conseil d'Etat

L'avis du Conseil d'Etat a été repris intégralement dans le présent projet de loi.

II. — VOTES

Le projet de loi ne donne lieu à aucune observation.

Les articles 1^{er} à 7 ainsi que l'ensemble du projet sont adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur, Le Président a.i.,

L. GOUTRY J.-P. PERDIEU

Tegenwoordig moet de ambtenaar eerst aantonen dat het materiaal niet beantwoordt aan de reglementering.

2.3. Adviesprocedure

De adviesprocedure bij de Hoge Raad voor Veiligheid en Gezondheid is versoepeld.

3. Advies van de Raad van State

Het advies van de Raad van State werd onverkort in het voorliggende wetsontwerp opgenomen.

II — STEMMINGEN

Onderhavig wetsontwerp geeft geen aanleiding tot bespreking.

De artikelen 1 tot 7, evenals het gehele wetsontwerp, worden éénparig aangenomen.

De Rapporteur, De Voorzitter a.i.,

L. GOUTRY J.-P. PERDIEU

ERRATUM

Art. 5

Au dernier alinéa, à l'avant-dernière et à la dernière ligne, il y a lieu de lire « Le président du Conseil supérieur » au lieu de « Le président du Conseil ».

ERRATUM

Art. 5

In het laatste lid, op de voorlaatste regel, leze men « De voorzitter van de Hoge Raad » in plaats van « De Voorzitter van deze Raad ».