

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

29 SEPTEMBER 1993

ONTWERP VAN ALGEMENE UITGAVENBEGROTING

voor het begrotingsjaar 1994

BELEIDSNOTA
van de Gemeenschappelijke Dienst
en van de Rijkswacht (17)
voor het begrotingsjaar 1994 (**)

I. ALGEMENE BELEIDSLIJNEN

1. De Gemeenschappelijk Dienst

Het beginsel van de Gemeenschappelijke Dienst was reeds opgenomen in het Pinksterplan en werd hernomen in het « Contract met de burger » via de oriëntatienota « Veiligheid », goedgekeurd door de Ministerraad van 19 juni 1992.

De doelstelling van de « Gemeenschappelijke Dienst » is de samenwerking tussen de algemene politiediensten te bevorderen door :

- de beide verantwoordelijke Ministers de gegevens te verschaffen nopens het geheel van de politiediensten die hen moeten toelaten een effectief en efficiënt politiebeleid te voeren;
- alle aangewezen functies, die voor alle algemene politiediensten werkzaam zijn, erin onder te brengen en ze op een neutrale en interpolitionele wijze ten dienste te stellen van de algemene politiediensten.

Zie :

- 1164 - 92 / 93 :

- N° 1 tot 13 : Beleidsnota's.
- N° 14 : Ontwerp van algemene uitgavenbegroting.

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

(**) Overeenkomstig artikel 79, n° 1, van het Reglement van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, hebben de minister van Binnenlandse Zaken en de minister van Justitie de beleidsnota van de Gemeenschappelijke Dienst en van de Rijkswacht overgezonden.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

29 SEPTEMBRE 1993

PROJET DE BUDGET GENERAL DES DEPENSES

pour l'année budgétaire 1994

NOTE DE POLITIQUE GENERALE
du Service Commun et de la Gendarmerie (17)
pour l'année budgétaire 1994 (**)

I. NOTE DE POLITIQUE GENERALE

1. Le Service Commun

Le principe du « Service Commun » était déjà mentionné dans le plan de Pentecôte et a été repris dans le « Contrat avec le Citoyen » par le biais de la note d'orientation sécurité approuvée par le Conseil des Ministres du 19 juin 1992.

Le but visé par le « Service Commun » est la promotion de la collaboration entre les services de police à compétence générale :

- en fournissant aux deux Ministres responsables les données relatives à l'ensemble des services de police de manière à leur permettre de mener une politique policière efficace et efficiente;
- en y abritant toutes les fonctions nécessaires œuvrant au profit de tous les services de police et en les mettant au service, en toute neutralité et de manière interpolicière de tous les services de police à compétence générale.

Voir :

- 1164 - 92 / 93 :

- N° 1 à 13 : Notes de politique générale.
- N° 14 : projet de budget général des dépenses.

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

(**) Conformément à l'article 79, n° 1, du Règlement de la Chambre des Représentants, le ministre de l'Intérieur et le ministre de la Justice ont transmis la note de politique générale du Service commun et de la Gendarmerie.

De « Gemeenschappelijke Dienst » wordt door de politiediensten zelf beheerd. In de begroting 1994 wordt aldus reeds in een bestaansmiddelenprogramma voorzien dat na gedetailleerde administratieve en begrotingscontrole zal ingevuld worden ten behoeve van deze autonome koepelstructuur.

Onder de koepel van de « Gemeenschappelijke Dienst » worden diensten ondergebracht die los van elkaar en verschillend kunnen gestructureerd zijn, die hun eigen specifieke opdracht hebben, maar interactief operationeel zijn en vanuit andere afdelingen van de Algemene Uitgavenbegroting getransfereerd worden.

In een eerste fase worden onder deze koepelstructuur ondergebracht :

- het verzamelen van politionele statistische gegevens;
- het vijfhoeksoverleg.

Beide initiatieven zijn afkomstig uit de begroting Binnenlandse Zaken en komen op de organisatieafdeling « Gemeenschappelijke Dienst » aangezien hun interdepartementaal karakter en de interactie tussen de verschillende politiediensten die hen eigen is.

2. Rijkswacht

2.1. Algemeen

De Rijkswacht is een algemene politiedienst, bevoegd over het gehele grondgebied van het Rijk voor de bestuurlijke en de gerechtelijke politie.

Als nationale politiedienst is ze, inzake bestuurlijke politie, op grond van een circulaire van de Minister van Binnenlandse Zaken prioritair belast met fenomenen met bovenlokale, nationale en internationale draagwijdte.

2.2. Bevoegde Ministers

2.2.1. De Minister van Binnenlandse Zaken

De Minister van Binnenlandse Zaken is belast met de organisatie en het algemeen bestuur van de Rijkswacht. Zij staat hieromtrent onder zijn gezag, inzonderheid voor de inrichting van de eenheden, de opleiding en het beheer van het personeel, de inwendige orde en de tucht, de wedden en de vergoedingen, de kledij, de uitrusting, het materieel en de bevoorradiging.

Voor de uitvoering van haar opdrachten staat de Rijkswacht eveneens onder het gezag van de Minister van Binnenlandse Zaken. Dit geldt op de eerste plaats voor haar opdrachten van bestuurlijke politie, maar sinds 1992 ook voor de politie van de militairen en van de vreemdelingen.

Le « Service Commun » est géré par les services de police eux-mêmes. Ainsi, le budget de 1994 prévoit-il déjà un programme de subsistance qui, après un contrôle administratif et budgétaire approfondi sera pourvu de moyens au profit de cette structure de coordination commune.

Le « Service Commun » regroupe des services pouvant être structurés de manière différente et indépendamment les uns des autres, chargés de leur mission spécifique propre mais opérant de manière interactive. Ces services sont transférés en provenance d'autres sections du Budget Général des Dépenses.

Dans un premier temps, les fonctions suivantes seront regroupées sous cette structure de coordination :

- la collecte des données statistiques policières;
- la concertation pentagonale.

Ces deux initiatives étaient initialement prévues au Budget de l'Intérieur et sont à présent reprises sous la division organique « Service Commun » étant donné le caractère interdépartemental et l'interaction entre les différents services de police qui leur est caractéristique.

2. Gendarmerie

2.1. Généralités

La Gendarmerie est un service de police générale, compétent sur l'ensemble du territoire du Royaume pour les polices administrative et judiciaire.

En tant que service national de police, la Gendarmerie est, en vertu d'une circulaire du Ministre de l'Intérieur, prioritairement chargée, en matière de police administrative, des phénomènes dont la portée dépasse le cadre local, et d'ampleur nationale ou internationale.

2.2. Ministres compétents

2.2.1. Le Ministre de l'Intérieur

Le Ministre de l'Intérieur est chargé de l'organisation et de l'administration générale de la Gendarmerie. A cet égard, elle se trouve sous son autorité, en particulier pour l'organisation des unités, l'instruction et l'administration du personnel, l'ordre intérieur et la discipline, les traitements et les indemnités, la tenue, l'équipement, le matériel et l'approvisionnement.

Pour l'exécution de ses missions, la Gendarmerie se trouve également sous l'autorité du Ministre de l'Intérieur. Ceci vaut en premier lieu pour ses missions de police administrative, mais aussi depuis 1992 pour la police des militaires et des étrangers.

2.2.2. *De Minister van Justitie*

Aangezien de Rijkswacht naast haar taken van bestuurlijke politie (ordehandhaving, preventie, overheidstoezicht, bewaking van de grenzen en instellingen, enzovoort), ook belast is met heel wat taken van gerechtelijke politie (vaststellen van misdrijven, opsporen en aanhouden van daders, uitvoeren van gerechtelijke onderzoeken, enzovoort), is het normaal dat ze voor de laatstgenoemde taken onder het gezag staat van de daartoe bevoegde Minister, in casu de Minister van Justitie, onverminderd de eigen bevoegdheden hieromtrent van de hoge gerechtelijke autoriteiten. Naast de taken van gerechtelijke politie staat de Rijkswacht eveneens onder het gezag van de Minister van Justitie voor de politie van de hoven en rechtbanken, de overbrenging van de gevangenen en de politie van de gevangnissen.

Met dit laatste domein wordt geenszins bedoeld dat de Rijkswacht belast is met de bewaking van de gevangenen.

Om het medebeheer van de Minister van Justitie te verzekeren, heeft de wetgever een trapsgewijze inspraak van die Minister bepaald. Deze inspraak kan de vorm aannemen van een medeondertekening, een eensluidend of een gewoon advies of zelfs een eenvoudige inlichting.

2.2.3. *Andere Ministers*

Door de aard van haar activiteiten heeft de Rijkswacht eveneens functionele bindingen met de Minister van Verkeerswezen, de Minister van Buitenlandse Zaken en de Minister van Landsverdediging. De coördinatie en de samenwerking met die ministeries worden verzekerd door een verbindingsofficier.

2.2.4. *Algemeen toezicht*

Voor het toezicht op de werking van de Rijkswacht beschikken de Ministeries van Binnenlandse Zaken en Justitie over de Algemene Inspectie van de Rijkswacht. Het betreft een ministeriële dienst.

De Algemene Inspectie beschikt over een algemeen en permanent inspectierecht, oefent op eigen initiatief informatie- en controle-opdrachten uit ten voordele van voornoemde Ministers en beantwoordt elke studie-, onderzoeks- of adviesaanvraag die van hen uitgaat.

II. TOEGEWEZEN OPDRACHTEN

1. **Ten voordele van de Minister van Binnenlandse Zaken**

1.1. *Algemeen*

Deze opdrachten hebben betrekking op de uitoefening van de bestuurlijke politie, met name het toe-

2.2.2. *Le Ministre de la Justice*

Etant donné que la Gendarmerie, parallèlement à ses tâches de police administrative (maintien de l'ordre, prévention, protection des autorités, surveillance des frontières et des institutions, et cetera), est aussi chargée d'un grand nombre de tâches de police judiciaire (constatation des délits, recherche et arrestation des auteurs, exécution d'enquêtes judiciaires, et cetera), il est normal que pour ces dernières tâches, elle se trouve sous l'autorité du Ministre compétent en la matière, en l'occurrence le Ministre de la Justice, sans préjudice des compétences propres des autorités judiciaires supérieures dans ce domaine. Parallèlement aux tâches de police judiciaire, la Gendarmerie se trouve également sous l'autorité du Ministre de la Justice pour la police des cours et des tribunaux, le transfèrement des détenus et la police des prisons.

Pour ce dernier domaine, cela n'implique nullement que la Gendarmerie soit chargée de la surveillance des détenus.

Pour assurer la cogestion du Ministre de la Justice, le législateur a déterminé une participation graduelle de ce Ministre. Cette participation peut prendre la forme d'une signature conjointe, d'un avis conforme ou simple, ou même d'une simple information.

2.2.3. *Autres Ministres*

De par la nature de ses activités, la Gendarmerie entretient également des liens fonctionnels avec le Ministre des Communications, le Ministre des Affaires Etrangères et le Ministre de la Défense nationale. La coordination et la collaboration avec ces ministères sont assurées par un officier de liaison.

2.2.4. *Contrôle général*

Afin d'assurer le contrôle du fonctionnement de la Gendarmerie, les Ministères de l'Intérieur et de la Justice disposent de l'Inspection Générale de la Gendarmerie. Il s'agit d'un service ministériel.

L'Inspection Générale dispose d'un droit d'inspection général et permanent, elle effectue d'initiative des missions d'information et de contrôle au profit des Ministres précités et répond à toute demande d'étude, d'examen ou d'avis qui émane d'eux.

II. MISSIONS ASSIGNEES

1. **Au profit du Ministre de l'Intérieur**

1.1. *Généralités*

Ces missions concernent l'exercice de la police administrative, à savoir veiller au maintien de l'ordre

zien op de handhaving van de openbare orde met inbegrip van de naleving van de politiewetten en -verordeningen, de voorkoming van misdrijven, de bescherming van personen en goederen en het verlenen van bijstand aan eenieder die in gevaar verkeert.

Naargelang van het geval treedt de Rijkswacht op, hetzij ambtshalve (gewone ambtsverrichtingen), hetzij op vordering van de bevoegde overheid, hetzij op bevel van de Minister van Binnenlandse Zaken (buitengewone ambtsverrichtingen).

1.2. Gewone ambtsverrichtingen

— Uitvoeren van algemene toezichts- en controle-diensten.

— Uitvoeren van beschermings-, bewakings- en beveiligingsopdrachten.

— Zich ophouden in de nabijheid van elke grote volkstoeeloop, de gepaste maatregelen nemen voor het rustige verloop ervan en er zo nodig de orde herstellen.

— Uiteendrijven van sommige samenscholingen.

— Bij ramp, onheil of belangrijk schadegeval, nemen van alle maatregelen om de in gevaar verkerende personen te redden, het evacueren van personen en goederen te beschermen en plundering te voorkomen.

— Voorbereiden, in samenspraak met de bevoegde overheid, van de operaties in verband met de openbare orde.

— Rapporteren inzake gebeurtenissen die betrekking hebben op de openbare rust, de openbare veiligheid, rampen en onheil.

— Uitvoeren van preventieve verkeersacties en regelen van het verkeer, in het bijzonder buiten de agglomeraties, op de autosnelwegen en de andere grote verkeersassen.

— Toezicht op de vreemdelingen, inzonderheid aan de grenzen en in de lucht- en zeehavens.

— Toezicht houden op de geesteszieken en de geïnterneerden.

— Nemen van beveiligingsmaatregelen ten aanzien van gevaarlijke of verlaten dieren.

1.3. Buitengewone ambtsverrichtingen

Buiten de gevallen waar de Rijkswacht optreedt op eigen initiatief :

— leent zij de sterke arm wanneer zij daartoe wettelijk wordt gevorderd;

— kan haar worden opgedragen bij openbare plechtigheden te zorgen voor een protocolaire aanwezigheid en voor de begeleiding van overheden en gestelde lichamen;

— bereidt zij, op vordering van de voor de handhaving van de openbare orde wettelijk verantwoordelijke administratieve overheden, de gepaste operaties voor en voert ze uit.

public y compris le respect des lois et ordonnances de police, la prévention des délits, la protection des personnes et des biens et l'assistance à prêter à tout qui se trouve en danger.

Selon le cas, la Gendarmerie intervient, soit d'office (fonctions ordinaires), soit sur réquisition de l'autorité compétente, soit sur ordre du Ministre de l'Intérieur (fonctions extraordinaires).

1.2. Fonctions ordinaires

— Exécuter des services généraux de surveillance et de contrôle.

— Exécuter des missions de protection, de surveillance et de sécurité.

— Se tenir à proximité des grands rassemblements, prendre les mesures appropriées pour en assurer le déroulement paisible et si nécessaire rétablir l'ordre.

— Disperser certains attroupements.

— En cas de catastrophe, de calamité ou de sinistre important, prendre toute mesure pour sauver les personnes en danger, pour protéger l'évacuation des personnes et des biens et empêcher le pillage.

— Préparer en concertation avec les autorités compétentes les opérations en rapport avec l'ordre public.

— Informer des événements qui se rapportent à la tranquillité publique, à la sécurité publique, aux catastrophes et aux calamités.

— Exécuter des actions préventives de roulage et régler la circulation, en particulier en dehors des agglomérations, sur les autoroutes et les grands axes routiers.

— Exercer la surveillance des étrangers, en particulier aux frontières et dans les aéroports et les ports maritimes.

— Exercer la surveillance des malades mentaux et des internés.

— Prendre les mesures de sécurité vis-à-vis des animaux dangereux et abandonnés.

1.3. Fonctions extraordinaires

Outre les cas où la Gendarmerie agit d'initiative :

— elle prête main-forte lorsqu'elle est légalement requise à cet effet;

— elle peut être chargée d'assurer une présence protocolaire lors des cérémonies publiques et pour l'escorte des autorités et des corps constitués;

— elle prépare et exécute, sur réquisition des autorités administratives légalement responsables du maintien de l'ordre public, les opérations appropriées.

2. Ten voordele van de Minister van Justitie

Deze activiteiten hebben betrekking op de uitoefening van de gerechtelijke politie, de politie van de hoven en rechtbanken, de politie van de gevangenen en de overbrenging van de gevangenen.

Naargelang van het geval treedt de Rijkswacht op, hetzij ambtshalve, hetzij op vordering van de bevoegde autoriteit.

In deze context is zij belast met :

- het opsporen en vaststellen van misdrijven;
- het vatten en aanhouden van personen en hun terbeschikkingstelling van de bevoegde overheden;
- het verrichten van opsporingen, huiszoekingen en inbeslagnemingen;
- het uitvoeren van kantschriften;
- het acteren van klachten en aangiften;
- het opstellen van processen-verbaal en andere gerechtelijke documenten;
- de politie van de hoven en rechtbanken via een aanwezigheid in de gerechtszalen;
- het overbrengen van gevangenen;
- de politie van de gevangenen bij oproer of onlusten.

3. Ten voordele van de Minister van Landsverdediging

Gezien de demilitarisering van de Rijkswacht, zijn die opdrachten thans beperkt tot :

- het meewerken aan de maatregelen tot mobilisatie van de krijgsmacht;
- het opsporen van deserteurs, dienstweigerars, wederspanningen en militairen die onregelmatig afwezig zijn uit hun korps;
- het toezicht op de militairen die regelmatig afwezig zijn uit hun korps;
- het leveren van de gerechtelijke detachementen, de Provoostdiensten en het detachement SHAPE en een belangrijke personeelsbijdrage in de Algemene Inlichtingendienst.

4. Andere activiteiten

Benevens de hierboven per programma ingedeelde specifieke ambtsverrichtingen, wordt de Rijkswacht nog met andere opdrachten belast die zij zonder onderscheid uitvoert ten bate van de beide voogdijministers.

De budgettaire last voortvloeiend uit deze activiteiten dient te worden ingeschreven op de begroting van de Rijkswacht.

Deze activiteiten kunnen als volgt worden samengevat:

- inzake personeel: instaan voor de aanwerving, de selectie, de administratie en het beheer van het personeel;
- inzake opleiding: verstrekken van de basis-, de voortgezette of de gespecialiseerde opleiding, het oefenen van de verschillende personeelscategorieën

2. Au profit du Ministre de la Justice

Ces activités concernent l'exercice de la police judiciaire, la police des cours et tribunaux, la police des prisons et le transfèrement des détenus.

Selon le cas, la Gendarmerie intervient, soit d'office, soit sur réquisition de l'autorité compétente.

Dans ce contexte, elle est chargée :

- de rechercher et de constater les délits;
- de saisir et arrêter des personnes et de les mettre à la disposition de l'autorité compétente;
- d'exécuter des recherches, des perquisitions et des saisies;
- d'exécuter des apostilles;
- d'acter les plaintes et dénonciations;
- de dresser des procès-verbaux et autres documents judiciaires;
- de la police des cours et tribunaux par leur présence dans les salles d'audience;
- du transfèrement des détenus;
- de la police des prisons en cas d'émeute ou de troubles.

3. Au profit du Ministre de la Défense nationale

Suite à la démilitarisation de la Gendarmerie, les missions sont dorénavant limitées à :

- la collaboration aux mesures de mobilisation des forces armées;
- la recherche des déserteurs, réfractaires, insoumis et des militaires irrégulièrement absents de leur corps;
- le contrôle des militaires régulièrement absents de leur corps;
- la mise en œuvre des détachements judiciaires, des unités de la prévôté et du détachement SHAPE et la fourniture d'un important apport en personnel au service général de renseignements.

4. Autres activités

Outre les fonctions spécifiques reprises ci-avant par programme, la Gendarmerie est encore chargée d'autres missions qu'elle exécute sans distinction au profit des deux ministres de tutelle.

La charge budgétaire découlant de ces activités doit être inscrite au budget de la Gendarmerie.

Ces activités peuvent se résumer comme suit :

- en matière de personnel : assurer le recrutement, la sélection, l'administration et la gestion du personnel;
- en matière de formation : dispenser l'instruction de base, la formation continuée ou spécialisée, l'entraînement des différentes catégories de person-

alsook het organiseren van cursussen en examens voor de bevordering tot de verschillende graden;

— inzake logistiek: bepalen van de behoeften, de aankopen, het onderhoud en het beheer van de voertuigen, het informatica- en transmissiematerieel, de bewapening, het meubilair en het andere materieel en bijzondere bevoorradingen van de Rijkswacht;

— inzake financiën: uitvoeren van de budgettaire en de financieel-administratieve functie in de Rijkswacht.

5. De algemene structuur van de Rijkswacht

5.1. Organisatie

5.1.1. Algemeen

In globo bestaat de Rijkswacht uit twee hoofdcomponenten: de nationale elementen en de lokale elementen.

De nationale elementen omvatten :

— het nationaal commando met zijn Staf,

— de operationele nationale eenheden,

— de Koninklijke Rijkswachtschool.

De lokale elementen omvatten de territoriaal verspreide eenheden van de Rijkswacht ingedeeld in gebieden, groepen, districten en brigades.

5.1.2. De nationale elementen

5.1.2.1. Het Commando en de Generale Staf

De Rijkswacht staat onder het bevel van een luitenant-generaal bij de Rijkswacht, die de titel draagt van commandant van de Rijkswacht.

Voor de uitoefening van zijn commandotaken beschikt hij over een Generale Staf die:

— de beslissingen van de commandant voorbereidt (studies, projecten, voorbereiding van nota's, enz) en een aantal beheers- en steuntaken uitvoert voor de eenheden;

— de steundiensten van nationaal niveau bevat. Een aantal hebben een eerder operationeel gerichte steunopdracht zoals het Centraal Bureau der Opsporingen en de Dienst Algemene Veiligheid. Andere hebben steunopdrachten in het personeelsdomein (de Dienst Rekrutering en Selectie) of het domein van de financiën (het Centraal Comptabiliteitsbureau). Het Centrum voor de Exploitatie van de Informatica en het Documentatiecentrum hebben een steunopdracht in alle domeinen.

Het Commando en de Generale Staf met zijn diensten omvat 1 239 personeelsleden of 7 % van het personeelsbestand. 336 personeelsleden werken in zuivere stafdiensten en 903 personeelsleden in administratieve en logistieke diensten.

nel ainsi que l'organisation de cours et examens pour la nomination aux différents grades;

— en matière logistique : déterminer les besoins, les achats, assurer l'entretien et la gestion des véhicules, du matériel informatique et de transmission, de l'armement, du mobilier et de tout autre matériel et approvisionnement propres à la Gendarmerie;

— en matière de finances : exécution des fonctions d'administrations budgétaire et financière à la Gendarmerie.

5. La structure générale de la Gendarmerie

5.1. Organisation

5.1.1. Généralités

Globalement, la Gendarmerie se compose de deux composantes principales : les éléments nationaux et les éléments locaux.

Les éléments nationaux comprennent :

— le commandement national avec son état-major,

— les unités opérationnelles nationales,

— l'Ecole Royale de Gendarmerie.

Les éléments locaux comprennent les unités de la Gendarmerie territorialement réparties, organisées en régions, groupes, districts et brigades.

5.1.2. Les éléments nationaux.

5.1.2.1. Le Commandement et l'Etat-Major général

La Gendarmerie est placée sous le commandement d'un lieutenant général de Gendarmerie, qui porte le titre de commandant de la Gendarmerie.

Pour l'exécution de ses tâches de commandement, il dispose d'un état-major général qui :

— prépare les décisions du commandant (études, projets, préparation de notes, etc) et exécute certaines tâches de gestion et d'appui au profit des unités;

— comprend les services d'appui de niveau national. Un certain nombre d'entre-eux ont une mission d'appui plutôt opérationnel comme le Bureau Central de Recherche et le Service de Sécurité Générale. D'autres ont des missions d'appui dans le domaine du personnel (le Service de Recrutement et de Sélection) ou dans le domaine des finances (le Bureau Central de Comptabilité). Le Centre d'Exploitation de la Télématic et le Centre de Documentation ont une mission d'appui dans tous les domaines.

Le Commandement et l'Etat-major général avec ses services comprennent 1 239 membres du personnel ou 7 % de l'effectif. 336 membres du personnel travaillent dans des services purement d'état-major et 903 dans des services administratifs et logistiques.

5.1.2.2. De operationele nationale eenheden

De operationele nationale eenheden zijn terrein-eenheden die hetzij rechtstreeks afhangen van de commandant van de Rijkswacht, hetzij een specifieke opdracht hebben van nationaal niveau.

Het Mobiel Legioen vormt de nationale reserve-eenheid van het commando. Het bevat naast de cavalerie-eenheden eveneens het Speciaal Interventieskadron, beter gekend onder zijn oude benaming van Groep Diane.

Verder onderscheiden we nog drie specifieke eenheden, te weten :

- het Detachement van de Rijkswacht in dienst bij de Koninklijke Paleizen, belast met de bewaking en de bescherming van de Koning en de leden van de koninklijke familie;

- het Provoostdetachement, belast met de politie van de militairen in Duitsland;

- de gerechtelijke detachementen verbonden aan de permanente militaire auditoraten en de militaire auditoraten te velde.

5.1.2.3. De Koninklijke Rijkswachtschool

De Koninklijke Rijkswachtschool staat in voor de volledige opleiding van de keuronderofficieren en de onderofficieren. Zij is eveneens belast met het laatste jaar vorming van de kandidaat-officieren.

Voor bijzondere functies zoals de rechercheurs van de bewakings- en opsporingsbrigades en de motorrijders of de bestuurders van de snelle voertuigen van de provinciale verkeerseenheden, moeten de personeelsleden een aanvullende vorming volgen. Die opleidingen worden door specifieke afdelingen van de Koninklijke Rijkswachtschool verstrekt.

De Koninklijke Rijkswachtschool, inclusief haar administratieve en logistieke diensten, stelt 386 personen tewerk. Het leerlingenbestand telt ongeveer 700 man, alle categorieën samen.

5.1.2.4. Getalsterkte

De nationale eenheden stellen samen 1 572 personeelsleden tewerk of 13 % van het personeelsbestand, de leerlingen van de scholen (maximum 10 % van de totale getalsterkte) niet inbegrepen.

5.1.3. De lokale elementen

De lokale elementen omvatten vijf gebieden : Brabant, Oost- en West-Vlaanderen, Antwerpen-Limburg, Luik-Luxemburg en Henegouwen-Namen.

Alle gebieden hebben dezelfde structuur, behalve het gebied Brabant dat er enigszins van verschilt.

De structuur van een gebied ziet er uit als volgt :

- ieder gebied omvat twee territoriale groepen (één per provincie) en een speciale steuneenheid (een mobiele groep). Naast een operationele eenheid voor

5.1.2.2. Les unités opérationnelles nationales

Les unités opérationnelles nationales sont des unités de terrain qui, soit dépendent directement du commandant de la Gendarmerie, soit ont une mission spécifique au niveau national.

La Légion Mobile constitue l'unité de réserve nationale du Commandement. En plus de ses unités de cavalerie, elle comprend également l'Escadron Spécial d'Intervention mieux connu sous son ancienne appellation de groupe Diane.

En outre on distingue encore trois unités spécifiques, à savoir :

- le détachement de Gendarmerie auprès des Palais Royaux, chargé de la surveillance et de la protection du Roi et des membres de la famille royale;

- le détachement de la Prévôté, chargé de la police des militaires en Allemagne;

- les détachements judiciaires attachés aux auditorats militaires permanents et aux auditorats militaires en campagne.

5.1.2.3. L'Ecole Royale de Gendarmerie

L'Ecole Royale de Gendarmerie est chargée de l'ensemble de la formation des sous-officiers d'élite et des sous-officiers. Elle est également chargée de la dernière année de formation des candidats officiers.

Pour des fonctions particulières comme celles d'enquêteur des brigades de surveillance et de recherche et de motocycliste ou de conducteur de véhicules rapides des unités provinciales de circulation, les membres du personnel doivent suivre une formation complémentaire. Ces formations sont dispensées par les sections spécifiques de l'Ecole Royale de Gendarmerie.

L'Ecole Royale de Gendarmerie, y compris ses services administratifs et logistiques, emploie 386 personnes. Le nombre d'élèves est de 700, toutes catégories confondues.

5.1.2.4. Effectif

Les unités nationales emploient au total 1 572 membres ou 13 % de l'effectif, les élèves des écoles (maximum 10 % de l'effectif total) non compris.

5.1.3. Les éléments locaux

Les éléments locaux comprennent cinq régions : Brabant, Deux Flandres, Anvers-Limbourg, Liège-Luxembourg et Hainaut-Namur.

Toutes les régions ont une structure identique, sauf la région du Brabant qui s'en différencie quelque peu.

La structure d'une région est la suivante :

- chaque région englobe deux groupes territoriaux (un par province) et une unité spéciale d'appui (un groupe mobile). Outre une unité opérationnelle

ordehandhaving en steunopdrachten ten voordele van de territoriale eenheden, omvat een mobiele groep eveneens een centrum voor permanente vorming, een regionale speciale eenheid (één peloton P.O.S.A.) en een logistieke steuneenheid;

— iedere territoriale groep omvat vier tot acht districten. Daarenboven beschikt iedere territoriale groepscommandant over een provinciale verkeers-eenheid, belast met de verkeersopdrachten op de autosnelwegen en de grote assen buiten de agglomeraties. In voorkomend geval beschikt hij eveneens over een bijzondere eenheid; de commandant van de territoriale groep Brabant beschikt aldus over het Veiligheidsdetachement van de Nationale Luchthaven te Zaventem en de commandant van de territoriale groep Henegouwen over het Veiligheidsdetachement S.H.A.P.E.;

— ieder district bevat vier tot veertien brigades en een bewakings- en opsporingsbrigade (B.O.B.). De brigades voeren de gewone opdrachten van de Rijkswacht uit, terwijl de B.O.B.'s belast zijn met de belangrijke gerechtelijke onderzoeken en het inwinnen van informatie in het domein van de openbare orde.

De lokale elementen bevatten het gros van het personeel : 13 614 man of 80 % van het personeelsbestand; daarvan bevindt zich 2 665 man of 16 % in de mobiele groepen.

5.2. *Criteria voor de toewijzing van de middelen*

5.2.1. De territoriale en de mobiele eenheden

Om de sterkte van deze eenheden te bepalen en bij te sturen, wordt rekening gehouden met verschillende factoren. Het model houdt rekening met parameters zoals de oppervlakte van het terrein, de dichtheid van de bevolking, het aantal ongevallen, het aantal voertuigen, de aanwezigheid en de sterkte van andere politiediensten, enzovoort. Het wordt bijgestuurd rekening houdend met de evolutie van het veiligheidsgebeuren.

5.2.2. Steun- en stafdiensten

Daar deze eenheden hun finaliteit vinden in de mate waarin ze de operationele eenheden ondersteunen, wordt voor hun sterktebepaling rekening gehouden met de werklast van de steun die zij moeten leveren aan de territoriale en mobiele eenheden. Door de grote verscheidenheid van de ondersteunende diensten zijn de gebruikte technieken divers en aangepast aan hun specificiteit.

6. **De aanwending van het Rijkswachtbudget**

6.1. *Algemeen*

Als dienstverlenende organisatie gaat het leeuwendeel (87,1 %) van het budget naar de personeelskos-

ten voor de handhaving van de orde en de missies van ondersteuning van de territoriale eenheden, het mobiele groep eveneens een centrum voor permanente vorming, een regionale speciale eenheid (un peloton P.O.S.A.) et une unité d'appui logistique;

— chaque groupe territorial englobe quatre à huit districts. De plus, chaque commandant de groupe territorial dispose d'une unité provinciale de circulation, chargée des missions de roulage sur les autoroutes et les grands axes routiers en dehors des agglomérations. Le cas échéant, il dispose également d'une unité spéciale; le commandant du groupe territorial du Brabant dispose ainsi du Détachement de sécurité de l'aéroport national à Zaventem et le commandant du groupe territorial du Hainaut, du détachement de sécurité au S.H.A.P.E.;

— chaque district englobe quatre à quatorze brigades et une brigade de surveillance et de recherche (B.S.R.). Les brigades exécutent les fonctions ordinaires de la Gendarmerie, tandis que la B.S.R. est chargée des enquêtes judiciaires importantes et du recueil de l'information dans le domaine de l'ordre public.

Les éléments locaux comprennent le gros du personnel : 13 614 membres ou 80 % de l'effectif; dont 2 665 ou 16 % se trouvent dans les groupes mobiles.

5.2. *Critères d'attribution des moyens*

5.2.1. Les unités territoriales et mobiles

Pour déterminer et adapter l'effectif de ces unités, il est tenu compte de plusieurs facteurs. Le modèle tient compte de paramètres tels que la superficie du terrain, la densité de la population, le nombre d'accidents, le nombre de véhicules, la présence et la force d'autres services de police, et cetera. Il est adapté en fonction de l'évolution des phénomènes de sécurité.

5.2.2. Services d'appui et d'état-major

Etant donné que ces unités trouvent leur finalité dans la mesure où elles fournissent un appui aux unités opérationnelles, on tient compte, pour déterminer leur effectif, de la charge de travail découlant de l'appui qu'elles doivent fournir aux unités territoriales et mobiles. A cause de la grande diversité des services d'appui, les techniques sont variées et adaptées à leur spécificité.

6. **Utilisation du budget de la Gendarmerie**

6.1. *Généralités*

Etant donné que l'organisation est en premier lieu prestataire de services, les crédits de personnel se

ten. Het saldo wordt verdeeld over de werkingskosten (8,1 %) en de investeringen (4,8 %). Op korte of middellange termijn zal een oplossing gevonden moeten worden voor de problemen die de laatste jaren ontstaan zijn door de systematische lineaire verminderingen van zowel de investeringen als de werkingskosten. Het terugschroeven van de investeringen drijft de werkingskosten omhoog en een vermindering van beide creëert onoplosbare problemen die actueel naar de komende jaren doorgeschoven worden.

6.2. *Personeelskosten*

De verdeling van de personeelskosten is af te leiden uit de organisatie van de Rijkswacht. De hoofdkrachtinspanning ligt bij de territoriale en mobiele eenheden. Op de wijzigende externe vraag wordt ingespeeld door een soepele inzet waarbij beide categorieën van eenheden elkaar mutueel steunen.

6.2.1. Administratief en logistiek korps (CALOG)

In uitvoering van het plan « veiligheid van de burger » heeft de regering een bijkomend krediet van 110 miljoen frank toegekend voor de opvulling van het administratief en logistiek korps. Het inschrijven van deze bijkomende personeelskredieten moet de mogelijkheid bieden een aantal burgers aan te werven.

Ook de volgende jaren moet die inspanning worden voortgezet aangezien de Rijkswacht door die nieuwe aanwervingen nog steeds over slechts ongeveer 625 burgerlijke of militaire personeelsleden zal beschikken voor het uitvoeren van de bovengenoemde taken, daar waar de gewenste en wettelijk bepaalde getalsterkte van het administratief en logistiek korps 2 500 personeelsleden bedraagt.

6.2.2. Verhoging van de personeelskosten

6.2.2.1. Indexaanpassing

Er wordt rekening gehouden met een indexaanpassing van 2,672 %.

6.2.2.2. Intersectoraal akkoord 1991-1994

De rest van de verhoging is vooral toe te schrijven aan de invloed van de uitbetaling van een voorschot van 2 % op de algemene herziening van de weddeschalen, toe te kennen op 1 november 1993.

6.2.2.3. Professionele inconvenienten

De raming van het aantal nacht- en overuren vertrekt van het aantal uren gepresteerd in 1993, exclusief de prestaties die in dat jaar voorzien waren voor het EEG-voorzitterschap.

taillent la part du lion (87,1 %) du budget. Le solde est réparti en crédits de fonctionnement (8,1 %) et en crédits d'investissements (4,8 %). A court ou à moyen terme une solution devra être trouvée aux problèmes qui ont surgi ces dernières années à la suite de la diminution linéaire systématique, aussi bien des investissements que des frais de fonctionnement. Le recul des investissements fait grimper les frais de fonctionnement et une diminution des deux crée des problèmes insolubles qui sont actuellement repoussés vers les années à venir.

6.2. *Crédits de personnel*

La répartition des crédits de personnel découle de l'organisation de la Gendarmerie. L'effort principal est fourni dans les unités territoriales et mobiles. Il est répondu à la demande extérieure variable par un engagement souple dans lequel les deux catégories d'unités se soutiennent mutuellement.

6.2.1. Le cadre administratif et logistique (CALOG)

En exécution du plan de « sécurité du citoyen », le gouvernement a alloué un crédit supplémentaire de 110 millions de francs pour compléter le cadre administratif et logistique. L'inscription de ces crédits de personnel supplémentaires doit permettre d'engager un certain nombre de civils.

Cet effort doit également être poursuivi dans les années à venir, étant donné que malgré ces nouveaux engagements, la Gendarmerie ne disposera toujours que de 625 membres du personnel civil ou militaire pour exécuter les tâches énumérées ci-dessus, alors que l'effectif du cadre administratif et logistique souhaité et déterminé par la loi est de 2.500 membres du personnel.

6.2.2. Augmentation des crédits de personnel

6.2.2.1. Adaptation de l'index

Il est tenu compte d'une adaptation d'index de 2,672 %.

6.2.2.2. Accord intersectoriel 1991-1994

Le solde de l'augmentation est essentiellement dû à l'influence du paiement d'une avance de 2 % sur la révision générale des barèmes, à attribuer le 1^{er} novembre 1993.

6.2.2.3. Inconvénients professionnels

L'estimation du nombre d'heures de nuit et supplémentaires se base sur le nombre d'heures prestées en 1993, à l'exclusion des prestations qui étaient prévues cette année pour la présidence CEE.

De impact van het pausbezoek op 14 en 15 mei 1994 is nog niet gekend.

6.3. *Werkingskosten*

De werkingskosten van de Rijkswacht zijn de algemene kosten die moeten gedragen worden om de huidige graad van dienstverlening te waarborgen. Op deze post heeft de Rijkswacht de vorige jaren systematisch moeten inleveren. Naar de toekomst toe kan dit niet gehandhaafd blijven zonder verlies aan kwaliteit of niveau van dienstverlening.

6.4. *Investeringskosten*

Op enkele bijzondere projecten na, zijn de investeringen van de Rijkswacht uitsluitend vervangingsinvesteringen. Het toegestane niveau van de kredieten is de lage limiet om zowel de kwaliteit als de kwantiteit van de geleverde diensten te kunnen behouden.

De Rijkswacht werd toegezegd de investeringen gedurende 5 jaar op het niveau van 1992 te behouden, hetzij 880 miljoen frank, geïndexeerd. Meer details worden gegeven in punt 7.3.

7. *De vooruitzichten voor 1994*

7.1. *Algemeen*

Voortzetten van de uitvoering van het beleid uitgestippeld door de Minister van Binnenlandse Zaken.

In zijn omzendbrief 00P13 van 26 april 1990 heeft de Minister van Binnenlandse Zaken algemene richtlijnen gegeven betreffende de coördinatie en de taakverdeling bij de uitvoering door de Gemeentepolitie en de Rijkswacht van hun opdrachten van bestuurlijke politie. In deze context heeft hij gesteld dat de Rijkswacht prioritair diende georiënteerd naar nationale en internationale fenomenen en naar degenen die de inzet van uitzonderlijke of omvangrijke middelen vereisen. Is het evident dat de Rijkswacht als nationale politiedienst wordt ingezet voor fenomenen en aangelegenheden die het lokale vlak overstijgen, dan neemt dit niet weg dat zij evenwel een politiedienst is en moet blijven met sterke lokale aanwezigheid en bindingen, zowel voor de uitvoering van bovengenoemde taken als voor de algemene politietaken.

De territoriale eenheden, in hoofdzaak de brigades, de bewakings- en opsporingsbrigades, de districten en de provinciale verkeersseenheden zijn de concretisering van een deconcentratieconcept dat altijd heeft bestaan.

De maatregelen inzake de coördinatie van het politiebeleid en van het beheer van de politiediensten, bepaald in de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt en verschenen in het *Belgisch Staatsblad* van

L'impact de la visite du pape les 14 et 15 mai 1994 n'est pas encore connu.

6.3. *Crédits de fonctionnement*

Les crédits de fonctionnement sont les frais généraux qui doivent être supportés pour garantir le degré actuel de prestation de service. Les années précédentes, la Gendarmerie a dû systématiquement accepter une réduction sur ces postes. À l'avenir il ne sera plus possible de poursuivre ces réductions sans perte de qualité ou de niveau de prestation de service.

6.4. *Les crédits d'investissement*

À quelques projets particuliers près, les crédits d'investissement de la Gendarmerie visent exclusivement des investissements de remplacement. Le niveau des crédits accordés est la limite inférieure pour pouvoir maintenir aussi bien la qualité que la quantité des services prestés.

La Gendarmerie s'est vu assurer pendant 5 ans le maintien du niveau des crédits d'investissement à celui de 1992, soit 880 millions de francs indexés. Pour plus de détails voir le point 7.3.

7. *Les prévisions pour 1994*

7.1. *Généralités*

Poursuivre l'exécution de la politique tracée par le Ministre de l'Intérieur.

Dans sa circulaire 00P13 du 26 avril 1990, le Ministre de l'Intérieur a donné les directives concernant la coordination et la répartition des tâches en ce qui concerne l'exécution des missions de police administrative par la police communale et la Gendarmerie. Dans ce contexte, il a estimé que la Gendarmerie devait être prioritairement orientée vers des phénomènes nationaux et internationaux et vers ceux qui nécessitent l'engagement de moyens exceptionnels et importants. Bien qu'il soit évident que la Gendarmerie, en tant que service national de police est engagée pour des phénomènes et événements qui dépassent le niveau local, il n'en demeure pas moins qu'elle est et doit rester un service de police qui dispose également d'une présence et d'un solide ancrage locaux, tant pour l'exécution des tâches susmentionnées que pour les missions générales de police.

Les unités territoriales, en particulier les brigades, les brigades de surveillance et de recherche, les districts et les unités provinciales de circulation concrétisent un concept de déconcentration qui a toujours existé.

Les mesures en matière de coordination de la politique générale et de la gestion des services de police, définies dans la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police et publiée au *Moniteur belge* du

22 december 1992 — in concreto het vijfhoeksoverleg — zullen dit concept nog versterken.

7.2. Accenten in het Rijkswachtbeleid

De Rijkswacht wil als algemene politiedienst fundamenteel bijdragen tot de openbare rust, veiligheid en gezondheid, in het bijzonder door :

- de burger te beschermen, te helpen en gerust te stellen;

- misdrijven of verstoringen van de openbare orde te voorkomen of te doen ophouden.

Ze wil dit doen :

- uitgaande van de verwachtingen, bezorgdheden en onveiligheidsgevoelens van de bevolking;

- in samenspraak en samenwerking met de burger, de overheden op de diverse niveaus, de andere politiediensten en de betrokken maatschappelijke instanties;

- op een oordeelkundige en kwalitatief hoogstaande wijze;

- inspeland op de internationale ontwikkelingen.

De waarden die zij daarbij wil hanteren zijn :

- respect voor de fundamentele rechten en vrijheden van de burger;

- onpartijdigheid en onkreukbaarheid;

- een doordacht en gematigd gebruik van de haar toegekende macht;

- continu verbeteren;

- een optimale aanwending van de nodige middelen;

- het afleggen van rekenschap.

In concreto betekent dit dat de inspanningen van 1993 worden voortgezet, te weten :

- de uitvoering van de opdrachten en de werking van de organisatie afstemmen op het beleid van de diverse overheden, rekening houdend met de actuele noden van de maatschappij;

- verhoging van het kwaliteitsniveau en de kwaliteitsbetrouwbaarheid van de dienstverlening aan de burger. In dit raam loopt een project « Politiezorg met kwaliteit » in een aantal pilooteenheden. Na evaluatie van de resultaten, zal het project uitgebreid worden tot alle eenheden die in contact zijn met de bevolking en de overheden;

- permanent herevalueren en bijsturen van de interne werking, met als leidende gedachte de creatie van toegevoegde waarde op de verschillende niveaus. In deze gedachtengang werd in 1993 reeds gewerkt aan de afbouw van overhead-kosten — afschaffing van de echelon « Algemene Diensten » — en zullen alle eenheden en diensten verder onderzocht worden;

- sturen van de organisatie door de totale kost onder controle te houden.

22 décembre 1992 — concrètement, la concertation pentagonale — renforceront encore ce concept de décentralisation.

7.2. Priorités fixées par la Gendarmerie

La Gendarmerie veut, en tant que service de police générale contribuer fondamentalement à la tranquillité, la sécurité et la santé publiques, en particulier :

- en protégeant, assistant et tranquillisant les citoyens;

- en prévenant les délits et les troubles de l'ordre public ou en les faisant cesser.

Elle veut le faire :

- en fonction des aspirations, des préoccupations et des sentiments d'insécurité de la population;

- en concertation et collaboration avec le citoyen, les autorités à tous les niveaux, les autres services de police et les instances communautaires concernées;

- avec discernement et de manière qualitative-ment très élevée;

- en tenant compte des développements internationaux.

Les valeurs qu'elle veut promouvoir dans ce contexte sont :

- le respect des droits et libertés fondamentaux des citoyens;

- l'impartialité et l'incorruptibilité;

- l'usage réfléchi et mesuré de l'autorité qu'elle détient;

- l'amélioration continue;

- l'application optimale des moyens nécessaires;

- la volonté de rendre compte à l'autorité.

Concrètement cela signifie que les efforts de 1993 seront poursuivis, à savoir :

- harmoniser l'exécution des missions et le fonctionnement de l'organisation avec la politique des diverses autorités en tenant compte des besoins actuels de la société;

- augmenter le niveau de la qualité et la fiabilité qualitative de la prestation de service au citoyen. Dans cette optique, un projet de « Police de base de qualité » est mené dans plusieurs unités pilotes. Après évaluation des résultats, le projet sera étendu à toutes les unités qui sont en contact avec la population et les autorités;

- réévaluer et adapter en permanence le fonctionnement interne, avec comme ligne de force, la création d'une valeur ajoutée aux différents niveaux. Dans cet ordre d'idées, on a déjà œuvré en 1993 à la diminution des frais de structure — suppression de l'échelon « Services Généraux » — et en outre, le fonctionnement de toutes les unités et services fera encore l'objet d'un examen;

- diriger l'organisation en maîtrisant son coût total.

7.3. *Belangrijke investeringen*

7.3.1. Transmissies

7.3.1.1. A.S.T.R.I.D.

Een belangrijke verwezenlijking in het domein van de coördinatie tussen de politiediensten is de aanzet tot een nieuw telecommunicatienetwerk, gekend onder de naam « Project A.S.T.R.I.D. (All-round Semi-cellular Trunking Radiocommunication-network with Integrated Dispatchings) ». Dit telecommunicatienetwerk, initieel bedoeld ter vervanging van het huidige en verouderde radionetwerk van de territoriale eenheden van de Rijkswacht, werd op initiatief van de Minister van Binnenlandse Zaken opengesteld voor alle politie- en hulpdiensten, met behoud van de eigen autonomie, maar met intrinsieke integratiemogelijkheden, dit alles tegen een sterk verminderde prijs ($\pm 40\%$). De eigenlijke installatie ervan is gepland vanaf 1997 tot 2001.

Gepland budget 1994 : 80,0 miljoen frank.

7.3.1.2. Klassieke transmissies

Voor het operationeel houden van de bestaande transmissie-infrastructuur zijn vervangingsinvesteringen noodzakelijk voor het oudste materieel ter waarde van 24,6 miljoen frank.

7.3.2. Informatica

In het raam van de modernisering van de politiediensten wordt, naast de investeringen in gedeconcentreerde informatica-toepassingen en -apparatuur ter waarde van 146,0 miljoen frank, eveneens 41,0 miljoen frank geïnvesteerd in de centrale informatica-ondersteuning.

7.3.3. Luchtsteun

In 1993 werd gestart met de uitbouw van het detachement luchtsteun.

Dit project heeft tot doel de gedemilitariseerde Rijkswacht een eigen beperkte en politioneel georiënteerde luchtsteuneenheid te geven. Ook de andere politiediensten zullen, in voorkomend geval, op deze eenheid een beroep kunnen doen.

De oprichting van een eigen luchtsteuneenheid voor de Rijkswacht kan gerealiseerd worden binnen het budget dat voorheen bepaald was voor de luchtsteun geleverd door het leger. In 1994 zijn nieuwe investeringen gepland ten belope van 36,0 miljoen frank.

7.3.4. Voertuigen

Met het programma van de vervanging van de voertuigen voor assistentie en patrouilles werd in

7.3. *Investissements importants*

7.3.1. Transmissions

7.3.1.1. A.S.T.R.I.D.

Une concrétisation importante dans le domaine de la coordination entre les services de police est l'élaboration d'un nouveau réseau de télécommunication, connu sous le nom de « projet A.S.T.R.I.D. (All-round Semi-cellular Trunking Radio-communication-network with Integrated Dispatchings) ». Ce réseau de télécommunication, initialement appelé à remplacer le réseau radio actuel et obsolète des unités territoriales de la Gendarmerie, a été ouvert à tous les services de police et de secours, avec maintien de l'autonomie propre, mais avec possibilité d'intégration intrinsèque, tout ceci pour un prix fortement réduit ($\pm 40\%$). L'installation effective est planifiée à partir de 1997 jusqu'à 2001.

Budget prévu en 1994 : 80,0 millions de francs.

7.3.1.2. Transmissions classiques

Pour maintenir l'infrastructure de transmission existante en état de fonctionnement, des investissements de remplacement sont nécessaires pour le matériel le plus ancien, pour une valeur de 24,6 millions de francs.

7.3.2. Matériel informatique

Dans le cadre de la modernisation des services de police, parallèlement aux investissements en applications et appareils informatiques décentralisés pour une valeur de 146,0 millions de francs, on a également investi 41,0 millions de francs dans l'appui informatique central.

7.3.3. Appui aérien

1993 a vu les prémises de la mise en place du détachement d'appui aérien.

Ce projet a pour but de doter la Gendarmerie, désormais démilitarisée, d'une unité propre d'appui aérien limité et orienté vers les tâches policières. Les autres services de police pourront également, le cas échéant, faire appel à cette unité.

La création d'une unité aéroportée propre à la Gendarmerie peut être réalisée avec le budget qui était auparavant imparti à l'appui aérien fourni par l'armée. Au courant de 1994 des nouveaux investissements sont prévus pour un montant de 36,0 millions de francs.

7.3.4. Véhicules

Le programme de remplacement des véhicules d'assistance et de patrouille a débuté en 1993. Des

1993 een aanvang genomen. In 1994 worden voor 361,0 miljoen frank verdere aankopen verricht.

Verder wordt nog 24,2 miljoen frank uitgetrokken voor de aankoop van hetzelfde type wagen in een 4 x 4-versie, 27,2 miljoen frank voor de aankoop van lichte wagens voor de brigades en 21,6 miljoen frank voor de aankoop van anonieme observatiewagens.

Voor het transport van materieel wordt in 26,0 miljoen frank voorzien en voor de vervanging van de moto's in 25,5 miljoen frank.

7.3.5. Kledij ordehandhaving

De vervanging van de kledij voor handhaving en herstel van de openbare orde wordt gespreid over meerdere jaren; de eerste schijf van 45,0 miljoen frank is gepland in 1994.

7.3.6. Automatische vaststellingen

De Minister van Justitie zal de nodige initiatieven nemen teneinde de automatische vaststelling van misdrijven mogelijk te maken.

De Ministerraad van 18 juni 1993 (Meerjarenplan Justitie) heeft inmiddels een eerste schijf van budgettaire middelen vrijgemaakt voor de onbemande radarcontroles bij de vaststelling van snelheidsovertredingen door de Rijkswacht.

7.4. *Mogelijke evoluties met een budgettaire impact*

De internationale politieke spanningen — vooral in Oost-Europa — die onder andere via het probleem van de immigratie een invloed op ons land kunnen hebben en de wereldwijde economische crisis die zich ook in ons land steeds sterker laat voelen, onder meer op het vlak van de werkloosheid en in België nog dreigt verscherpt te zullen worden door de budgettaire toestand van het land, zijn zoveel indicatoren die erop kunnen wijzen dat het land op korte termijn kan geconfronteerd worden met verhoogde sociale spanningen en een aanwakkerende criminaliteit.

Het is dus nodig dat het land over een veiligheidsapparaat blijft beschikken dat voldoende in de bevolking is ingebed om haar vertrouwen te krijgen en toch in staat is op een professionele manier crisissituaties met bovenlokaal karakter te beheersen.

Een en ander doet voor de nabije toekomst vermoeden dat er geen ruimte is om de veiligheidsinspanningen af te bouwen, wel integendeel.

achats pour un montant de 361,0 millions de francs auront encore lieu en 1994.

En outre 24,2 millions de francs sont encore consacrés à l'achat du même type de véhicule en version 4 x 4, 27,2 millions de francs à l'achat de voitures légères pour les brigades et 21,6 millions de francs à l'achat de véhicules d'observation anonymes.

26,0 millions de francs sont encore prévus pour le transport de matériel et 25,5 millions de francs pour le remplacement des motos.

7.3.5. Tenue de maintien de l'ordre

Le remplacement de la tenue pour le maintien et le rétablissement de l'ordre public est étalé sur plusieurs années; la première tranche de 45,0 millions de francs est prévue en 1994.

7.3.6. Les constatations automatiques

Le Ministre de la Justice prendra les initiatives nécessaires à la mise en application de la constatation automatique d'infractions.

Le Conseil des Ministres du 18 juin 1993 (Plan pluriannuel Justice) a entretemps libéré une première tranche de moyens budgétaires destinés aux contrôles radar sans agent qualifié à effectuer par la Gendarmerie.

7.4. *Evolutions possibles ayant un impact budgétaire*

Les tensions politiques internationales — surtout en l'Europe de l'Est — qui peuvent avoir une influence sur notre pays notamment par le biais du problème de l'immigration, ainsi que la crise économique mondiale qui se fait sentir de plus en plus fort, notamment sur le plan du chômage, sont de nombreux signes qui indiquent que le pays risque d'être confronté à court terme à des tensions sociales accrues et à une criminalité en augmentation. Ces problèmes peuvent se poser de manière d'autant plus aiguë que la situation budgétaire du pays est difficile.

Il est donc nécessaire que notre pays continue à disposer d'un appareil de sécurité suffisamment ancré dans la population pour obtenir sa confiance et néanmoins en mesure de maîtriser de manière professionnelle, des situations de crise dont le caractère dépasse le niveau local.

L'un et l'autre portent à croire qu'il n'y aura pas dans un proche avenir de possibilité de réduire les efforts à consentir en matière de sécurité, que du contraire.

III. — COMMENTAAR PER PROGRAMMA

1. Algemeen

Door de demilitarisering is de voogdij over de Rijkswacht sinds 1 januari 1992 beperkt tot twee Ministers, respectievelijk de Minister van Binnenlandse Zaken en de Minister van Justitie.

Deze dubbele voogdij geeft aanleiding tot het opstellen van de twee voornaamste activiteitenprogramma's die betrekking hebben op de opdrachten waarvoor de Rijkswacht onder die Ministers ressorteert.

Het programma van het Ministerie van Landsverdediging bevat enkel nog ordonnanceringskredieten voor de betaling van de nog lopende contracten.

In de praktijk blijkt echter dat er geen sluitend oorzakelijk verband kan worden gelegd tussen de activiteiten en de middelen.

Deze onmogelijkheid volgt uit de uit de organieke wet op de Rijkswacht afgeleide polyvalentie, waardoor het personeel alle opdrachten van de Rijkswacht moet vervullen in alle omstandigheden.

Deze de facto interferentie tussen de diverse opdrachten maakt dat iedere rijkswachter bij de uitvoering van de dagelijkse dienst er praktisch steeds toe genoopt wordt zijn tijd te verdelen over de activiteiten die onder de verschillende Ministers ressorteren.

Zo gebeurt het bijvoorbeeld zeer frequent dat een rijkswachter die met toezichtsdienst (bestuurlijke politie) vertrekt, even later met de vaststelling van een verkeersongeval of een diefstal (gerechtelijke politie) belast wordt.

Het is dan ook in deze context en met dit voorbehoud dat de hierna vermelde activiteitenprogramma's per voogdijminister dienen gesitueerd.

2. Bestaansmiddelenprogramma

Het bestaansmiddelenprogramma omvat alle uitgaven voor personeel, werking en investeringen die nodig zijn voor het functioneren van de Rijkswacht en die niet kunnen ondergebracht worden onder enig ander programma.

Op dit programma worden aldus de personeelskredieten volledig aangerekend omdat het praktisch onmogelijk is het personeel a priori toe te wijzen aan een bepaald programma enerzijds, en wegens de gemengde aard van de meeste taken anderzijds.

De overgrote meerderheid van de Rijkswachters verrichten inderdaad activiteiten zowel van bestuurlijke als van gerechtelijke aard, alsook enkele activiteiten die onder de specifieke bevoegdheid van de Minister van Landsverdediging vallen.

Het bestaansmiddelenprogramma valt onder de bevoegdheid en de verantwoordelijkheid van de Minister van Binnenlandse Zaken.

De aan de verwezenlijking van het « Contract met de burger » toegewezen kredieten worden op dit bestaansmiddelenprogramma aangerekend.

III. — COMMENTAIRE PAR PROGRAMME

1. Généralités

Suite à la démilitarisation, la tutelle sur la Gendarmerie est, depuis le 1^{er} janvier 1992, limitée à deux Ministres, à savoir le Ministre de l'Intérieur et le Ministre de la Justice.

Cette double tutelle donne lieu à l'élaboration des deux principaux programmes d'activités se rapportant aux missions pour lesquelles la Gendarmerie ressortit à ces Ministres.

Le programme du Ministère de la Défense nationale ne contient plus que des crédits d'ordonnement pour le paiement des contrats en cours.

Dans la pratique, il apparaît pourtant qu'aucun lien de causalité ne puisse être établi entre les activités et les moyens.

Cette impossibilité résulte de la polyvalence découlant de la loi organique sur la Gendarmerie, par laquelle le personnel remplit toutes les missions de la Gendarmerie en toutes circonstances.

Cette interférence de fait entre les différentes missions implique que chaque gendarme, dans l'exécution de son service journalier, se voit pratiquement contraint de répartir son temps entre les activités ressortissant aux différents Ministres.

A titre d'exemple, il est très fréquent qu'un gendarme qui entame un service de surveillance (police administrative) soit chargé quelque temps après de constater un accident de roulage ou un vol (police judiciaire).

C'est dès lors dans ce contexte et sous cette restriction que doivent être considérés les programmes d'activités ci-après, donnés par Ministre de tutelle.

2. Programme de subsistance

Le programme de subsistance comprend toutes les dépenses de personnel, de fonctionnement et d'investissements nécessaires au fonctionnement de la Gendarmerie, qui ne peuvent être imputées à un autre programme.

Les crédits relatifs au personnel sont ainsi entièrement imputés à ce programme étant donné d'une part l'impossibilité pratique d'affecter a priori le personnel à un programme déterminé et d'autre part le caractère composite de la plupart des tâches.

La grande majorité des gendarmes effectuent en effet aussi bien des activités de police administrative que judiciaire, ainsi que quelques activités qui tombent sous la compétence spécifique du Ministre de la Défense nationale.

Le programme de subsistance tombe sous la compétence et la responsabilité du Ministre de l'Intérieur.

Les crédits consacrés à la réalisation du « Contrat avec le citoyen » sont affectés au programme de subsistance.

3. Programma Landsverdediging

Ten gevolge van de demilitarisering van de Rijkswacht bevat dit programma nog uitsluitend ordonnanceringskredieten tot dekking van de uitstaande schulden.

4. Programma Justitie

Dit programma omvat de uitgaven betreffende de specifieke en de meer algemene taken van gerechtelijke politie.

Het aangevraagde krediet is bestemd om de vervoerkosten te dekken, alsook de aankoop en het onderhoud van gevangenismaterieel.

5. Programma Binnenlandse Zaken

Dit programma omvat de uitgaven betreffende de taken van ordehandhaving, beveiliging en bewaking.

Het aangevraagde krediet is bestemd om de aankoop en het onderhoud van transmissiematerieel, de aankoop van munitie en het gebruik van voertuigen en helikopters te dekken.

6. Programma Wetenschappelijk Onderzoek

Dit programma omvat de kredieten die bestemd zijn voor de financiering van uitgaven in verband met projecten betreffende toegepast wetenschappelijk onderzoek die op aanvraag en/of ten voordele van de Rijkswacht worden verwezenlijkt.

3. Programme Défense nationale

A la suite de la démilitarisation de la Gendarmerie, le programme ne contient plus exclusivement que des crédits d'ordonnancement en couverture de la dette existante.

4. Programme Justice

Ce programme comprend les dépenses relatives aux tâches spécifiques et plus générales de police judiciaire.

Le crédit sollicité est destiné à couvrir les frais de transport ainsi que l'achat et l'entretien de matériel pénitentiaire.

5. Programme Intérieur

Ce programme comprend les dépenses relatives aux tâches de maintien de l'ordre, de protection et de surveillance.

Le crédit sollicité est destiné à couvrir l'acquisition et l'entretien de matériel de transmission, l'achat de munitions et l'utilisation de véhicules et d'hélicoptères.

6. Programme Recherche scientifique

Ce programme comprend les crédits destinés au financement des dépenses relatives aux projets de recherche scientifique appliquée réalisés sur demande et/ou au profit de la Gendarmerie.