

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1993-1994 (*)

1^{er} MARS 1994

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la nouvelle
loi communale**

**(Déposée par MM. Dewinter
et Van Overmeire)**

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans une démocratie où de nombreuses compétences politiques sont exercées à l'échelon local, il est normal que les institutions locales investies de ces compétences fassent l'objet de toute l'attention voulue.

Dans notre pays, les villes et les communes ont toujours été considérées comme des institutions politiques locales de première importance. Le législateur en est bien conscient et a, récemment encore, adapté la législation organique des communes aux besoins de la société moderne.

Cette occasion n'a toutefois pas été mise à profit pour supprimer un archaïsme inopportun, à savoir le mode de nomination du bourgmestre.

Le bourgmestre joue un rôle clé dans notre droit communal. Non seulement, il représente l'ensemble de la ville ou de la commune, mais, en outre, il exerce un certain nombre de fonctions administratives importantes.

Dans la plupart des cas, c'est le candidat de la majorité politique qui est nommé bourgmestre, ce qui est tout à fait logique dans une démocratie. Lorsque,

(*) Troisième session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1993-1994 (*)

1 MAART 1994

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de
nieuwe gemeentewet**

**(Ingediend door de heren Dewinter
en Van Overmeire)**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In een democratie waar heel wat politieke bevoegdheden op het lokale vlak worden uitgeoefend, is het vanzelfsprekend dat de lokale instellingen die met deze bevoegdheden bekleed zijn met de nodige belangstelling behandeld worden.

In ons land zijn de steden en gemeenten van oudsher zeer belangrijke lokale politieke instellingen geweest. De wetgever heeft dit erkend. Recent nog paste hij de verouderde wetgeving die de wetgeving van de gemeenten regelde aan de noden van de moderne samenleving aan.

Hij heeft daarbij echter de kans laten liggen om een storend archaïsme uit de wereld te helpen. Met name waar het de benoemingspolitiek van de burgemeester betreft.

De burgemeester is de spilfiguur in ons gemeenterecht. Niet alleen vertegenwoordigt hij de hele stad of gemeente, hij oefent daarenboven ook nog een aantal belangrijke administratieve functies uit.

In de meeste gevallen is de burgemeester een kandidaat van de politieke meerderheid, hetgeen in een democratie niet meer dan logisch is. Wanneer de

(*) Derde zitting van de 48^e zittingsperiode.

dans le cadre des élections, le citoyen manifeste son adhésion à tel ou tel programme politique, ce choix du pouvoir politique local doit se refléter au niveau de la plus haute instance.

Actuellement, la loi prévoit que le bourgmestre est nommé par le Roi. Mais rien ne garantit que ce dernier respectera la volonté de la majorité politique.

Dans une démocratie directe, le bourgmestre doit pouvoir être élu directement. Quant aux échevins, ils seraient nommés sur présentation de la majorité politique de la commune.

L'élection du bourgmestre pourra être organisée en même temps que l'élection du conseil communal et comportera au maximum deux tours de scrutin. Si un candidat bourgmestre recueille la majorité absolue des suffrages au premier tour, l'organisation du deuxième tour devient superflue.

Si aucun candidat n'obtient la majorité absolue au premier tour, on organisera, la semaine suivante, un deuxième tour de scrutin auquel ne pourront participer que les candidats classés premier et deuxième au premier tour. Deviendra bourgmestre, celui des deux candidats qui aura obtenu le plus de voix lors de ce deuxième tour.

Le système exposé ci-dessus implique que désormais, les bourgmestres ne seront plus jamais élus parmi les membres du conseil communal, ce qui renforcera dans une certaine mesure l'indépendance de la fonction.

Ces innovations requièrent que l'on modifie la nouvelle loi communale. C'est du reste l'objectif de la présente proposition de loi.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article soustrait la fonction de bourgmestre au champ d'application de l'article 3 de la loi communale.

Art. 2

Cet article instaure le principe de l'élection directe des bourgmestres.

Art. 3

Cet article instaure le principe selon lequel le bourgmestre n'aura désormais plus voix délibérative au sein du conseil communal.

Art. 4

Cet article reprend le principe énoncé à l'article 2.

burger bij verkiezingen te kennen geeft deze of gene lokale politieke koers voor te staan, moet dit zijn emanatie kunnen vinden in het hoogste plaatselijke politieke gezag.

De wet voorziet nu dat een burgemeester benoemd wordt door de Koning. Niets garandeert dat deze rekening zal houden met de wil van de politieke meerderheid.

In een directe democratie echter moet de burgemeester rechtstreeks verkozen kunnen worden. De schepenen kunnen benoemd worden op voordracht van de politieke meerderheid in de gemeente.

De burgemeestersverkiezingen kunnen plaatsvinden samen met de gemeenteraadsverkiezingen, waarbij de verkiezing gebeurt in hoogstens twee stemronden. Haalt een burgemeesterskandidaat de absolute meerderheid der stemmen in een eerste ronde dan is een tweede ronde niet meer nodig.

Haalt geen der kandidaten een absolute meerderheid in een eerste ronde, dan wordt de week erna een tweede verkiezingsronde georganiseerd waaraan nog enkel de eerste en de tweede geplaatste uit de eerste verkiezingsronde deelnemen. In deze tweede verkiezingsronde wordt diegene tot burgemeester verkozen die de meeste stemmen haalt.

Bovenstaande regeling impliceert dat de burgemeesters voortaan altijd buiten de gemeenteraad verkozen worden, hetgeen hen in enige mate een grotere onafhankelijkheid kan verstrekken.

Een en ander vergt een wijziging van de nieuwe gemeentewet. Vandaar onderhavig wetsvoorstel.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Dit artikel schrapt de verwijzing naar de benoeming van burgemeesters.

Art. 2

Dit artikel voert het principe van de rechtstreekse verkiezing van burgemeesters in.

Art. 3

Dit artikel voert het principe in dat een burgemeester voortaan geen stemgerechtigd lid van de gemeenteraad meer is.

Art. 4

Dit artikel herneemt nogmaals het principe uit artikel 2.

Art. 5

Etant donné que, dans les communes visées, l'élection directe permettra d'éviter que ne se renouvellent les péripéties auxquelles la nomination du bourgmestre a donné lieu précédemment, la réglementation spécifique instaurée par l'arrêté royal du 30 mai 1989 perd sa raison d'être. Le deuxième alinéa de l'article 14 peut dès lors être abrogé.

Art. 6

Compte tenu de la suppression du service militaire obligatoire, les cas d'empêchement pour raison de milice disparaîtront. Le deuxième alinéa de l'article 14*bis* peut dès lors être abrogé.

Le premier alinéa ne nous paraît plus, lui non plus, se justifier. Dans sa rédaction actuelle, il dispose en effet qu'un bourgmestre est « empêché » lorsqu'il exerce certains mandats au sein du pouvoir exécutif. Or, la fonction de bourgmestre nous paraît suffisamment importante pour la rendre incompatible avec l'exercice de tout autre mandat.

Nous proposons dès lors de remplacer l'ensemble de l'article 14*bis* par un nouvel article qui instaure le principe d'incompatibilité absolue.

Art. 7

L'incompatibilité absolue implique que les bourgmestres ne pourront également plus exercer de fonctions publiques non rémunérées.

Art. 8

Cet article instaure un régime particulier de démission pour les bourgmestres et règle leur remplacement.

Art. 9

Cet article confirme que les bourgmestres devront désormais être élus directement.

Art. 10

Cet article prévoit que le bourgmestre n'aura désormais plus voix délibérative au conseil communal.

Art. 5

Aangezien de benoemingsperikelen in de hier bedoelde gemeenten omzeild worden door het principe van rechtstreekse burgemeestersverkiezingen is de apart uitgewerkte regeling ingevoerd bij koninklijk besluit van 30 mei 1989 niet meer nodig. Het tweede lid van artikel 14 mag dan ook worden opgeheven.

Art. 6

Aangezien de dienstplicht werd afgeschaft zullen verhinderingen wegens dienstplichtredenen niet meer voorkomen. Het tweede lid van artikel 14*bis* kan dus worden opgeheven.

Maar ook het eerste lid lijkt ons niet langer opportuun. Dit lid stelt momenteel dat een burgemeester « verhinderd » is wanneer hij bepaalde mandaten binnen de uitvoerende macht uitoefent. Het burgemeestersambt lijkt ons echter belangrijk genoeg om er een totaal onverenigbaarheidsprincipe aan vast te knopen.

Het gehele artikel 14*bis* wordt vervangen door een nieuw artikel dat zulk absoluut onverenigbaarheidsprincipe invoert.

Art. 7

Een absoluut onverenigbaarheidsprincipe betekent ook dat zelfs onbezoldigde openbare diensten niet meer door burgemeesters uitgeoefend kunnen worden. Vandaar dit artikel.

Art. 8

Dit artikel voert een aparte ontslagregeling voor burgemeesters in en regelt tevens hun vervanging.

Art. 9

Dit artikel bevestigt nogmaals dat burgemeesters voortaan rechtstreeks verkozen moeten worden.

Art. 10

Dit artikel bevestigt het principe dat een burgemeester voortaan niet meer stemgerechtigd is in de gemeenteraad.

Art. 11

Cet article prévoit que le bourgmestre n'aura désormais plus voix délibérative au collège des bourgmestre et échevins.

Art. 12

Cet article transitoire prévoit que la loi électorale communale devra être mise en concordance avec ce qui précède.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 3 de la nouvelle loi communale est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 3. — Les échevins sont également nommés pour six ans sur présentation impérative de la majorité des conseillers communaux.

Ils perdent toutefois cette qualité si, dans l'intervalle, ils cessent de faire partie du conseil communal. »

Art. 2

Un article 3bis, libellé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Art. 3bis. — Le bourgmestre est nommé pour un terme de six ans à compter du 1^{er} janvier qui suit son élection. Il est rééligible.

L'élection du bourgmestre s'effectue en deux tours de scrutin au plus.

Le premier tour a lieu le même jour que les élections communales. Si, lors de ce premier tour, un des candidats recueille la majorité absolue des suffrages ou si un seul candidat se présente, celui-ci est élu bourgmestre et il n'est pas nécessaire d'organiser un deuxième tour de scrutin.

Si plusieurs candidats se présentent et qu'aucun d'entre eux ne recueille la majorité absolue des suffrages lors du premier tour, un deuxième tour de scrutin, auquel ne peuvent prendre part que les deux candidats ayant obtenu le plus de voix au premier tour, est organisé une semaine plus tard.

Celui qui obtient le plus de voix lors du deuxième tour est élu bourgmestre. »

Art. 11

Dit artikel bevestigt het principe dat een burgemeester voortaan niet meer stemgerechtigd is in het college van burgemeester en schepenen.

Art. 12

Dit overgangsartikel bepaalt dat de gemeentekieswet in overeenstemming moet worden gebracht met het bovenstaande.

F. DEWINTER
K. VAN OVERMEIRE

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 3 van de nieuwe gemeentewet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 3. — De schepenen worden eveneens voor zes jaar benoemd op bindende voordracht van de meerderheid van de gemeenteraadsleden.

Zij verliezen echter deze hoedanigheid, indien zij intussen ophouden deel uit te maken van de gemeenteraad. »

Art. 2

Een artikel 3bis, luidend als volgt, wordt in dezelfde wet ingevoegd :

« Art. 3bis. — De burgemeester wordt gekozen voor zes jaar, te rekenen van de eerste januari na zijn verkiezing. Hij is herkiesbaar.

De verkiezing van de burgemeester geschiedt in ten hoogste twee verkiezingsronden.

De eerste ronde heeft plaats op dezelfde dag waarop de gemeenteraadsverkiezingen worden gehouden. Zo in deze eerste ronde één der kandidaten een absolute meerderheid der stemmen haalt, of zo er slechts één kandidaat is, wordt deze tot burgemeester verkozen en is er geen tweede stemronde nodig.

Zo er echter meerdere kandidaten zijn en geen van hen in de eerste verkiezingsronde een absolute meerderheid der stemmen behaalt, wordt een week later een tweede verkiezingsronde gehouden waaraan nog enkel de kandidaten die in de eerste ronde de meeste, respectievelijk de tweede meeste stemmen haalden deelnemen.

Degene die dan in de tweede ronde de meeste stemmen haalt wordt tot burgemeester verkozen. »

Art. 3

A l'article 8 de la même loi sont apportées les modifications suivantes :

- 1° au premier alinéa, les mots « le bourgmestre et » sont supprimés;
- 2° le deuxième alinéa est abrogé.

Art. 4

L'article 13 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 13. — Le bourgmestre est élu directement conformément aux dispositions de l'article 3*bis*. »

Art. 5

L'article 14, deuxième alinéa, de la même loi est abrogé.

Art. 6

L'article 14*bis* de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 14*bis*. — La fonction de bourgmestre est incompatible avec toute autre fonction au sein du pouvoir exécutif, législatif ou judiciaire. »

Art. 7

A l'article 20, premier alinéa, de la même loi, les mots « ou de service public non salarié » sont supprimés.

Art. 8

A la section 6, dont l'intitulé est remplacé par l'intitulé « De la démission des fonctions de conseiller, d'échevin ou de bourgmestre », l'article 22, dernier alinéa, est remplacé par l'alinéa suivant :

« En cas de démission du bourgmestre, de nouvelles élections maïorales sont organisées dans le mois, selon la procédure prévue à l'article 3*bis*. Le nouveau bourgmestre achève le mandat de son prédécesseur. »

Art. 9

A l'article 71, premier alinéa, de la même loi, le mot « nommés » est remplacé par le mot « élus ».

Art. 3

In artikel 8 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1° In het eerste lid worden de woorden « de burgemeester en » weggelaten;
- 2° Het tweede lid wordt opgeheven.

Art. 4

Artikel 13 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 13. — De burgemeester wordt rechtstreeks verkozen overeenkomstig de bepalingen van artikel 3*bis*. »

Art. 5

Artikel 14, tweede lid, van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 6

Artikel 14*bis* van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 14*bis*. — Het ambt van burgemeester is onverenigbaar met elk ander ambt binnen de uitvoerende, wetgevende of rechterlijke macht. »

Art. 7

In artikel 20, eerste lid, van dezelfde wet worden de woorden « of vervulling van een niet bezoldigde openbare dienst » geschrapt.

Art. 8

In afdeling 6, met als nieuw opschrift « Afdeling 6 : Ontslag als raadslid, schepen of burgemeester » wordt artikel 22, laatste lid, vervangen door het volgende lid :

« In geval van ontslag van de burgemeester worden er binnen de maand nieuwe burgemeestersverkiezingen uitgeschreven. De procedure hiervan verloopt zoals beschreven in artikel 3*bis*. De nieuw verkozen burgemeester voleindigt het mandaat van zijn voorganger. »

Art. 9

In artikel 71, eerste lid, van dezelfde wet wordt het woord « benoemd » vervangen door het woord « verkozen ».

Art. 10

L'article 99, § 2, de la même loi est complété comme suit : « Le bourgmestre n'a pas voix délibérative. »

Art. 11

L'article 106, deuxième alinéa, de la même loi est complété comme suit : « Le bourgmestre n'a pas voix délibérative ».

Art. 12

Le Roi met les dispositions de la loi électorale communale coordonnée par l'arrêté royal du 4 août 1932 en concordance avec les dispositions de la présente loi.

20 décembre 1993.

Art. 10

Paragraaf 2 van artikel 99 van dezelfde wet wordt aangevuld als volgt : « De burgemeester is niet stemgerechtigd ».

Art. 11

Artikel 106, tweede lid, van dezelfde wet wordt vervangen door het volgende lid : « De burgemeester is niet stemgerechtigd ».

Art. 12

De Koning brengt de bepalingen van de Gemeentekieswet, gecoördineerd bij het koninklijk besluit van 4 augustus 1932 in overeenstemming met de bepalingen van deze wet.

20 december 1993.

F. DEWINTER
K. VAN OVERMEIRE