

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1994-1995 (*)

20 DECEMBER 1994

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de invoering
van sociale clausules in
handelsovereenkomsten**

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN

De Kamer van volksvertegenwoordigers,

— erkent de in tripartite overleg onderhandelde minimale sociale normen zoals die werden vastgelegd in de conventies van de Internationale Arbeidsorganisatie;

— herinnert eraan dat deze conventies uitdrukking geven aan de universele mensenrechten zoals ze werden omschreven in de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens (artikelen 3 en 23), en concreet en afdwingbaar werden gemaakt in het Internationaal Verdrag inzake Economische, Sociale en Culturele Rechten (artikelen 6, 7 en 8) en het Internationaal Verdrag inzake Burgerrechten en Politieke Rechten (artikelen 8 en 22);

— vraagt dat het Internationaal Verdrag inzake Economische, Sociale en Culturele Rechten maar ook het Verdrag inzake Burgerrechten en Politieke Rechten zou worden ondertekend door de landen die dit nog niet deden;

Zie :

- 1461 - 93 / 94 :

- N° 1 : Voorstel van resolutie.
- N° 2 : Amendement.
- N° 3 : Verslag.

(*) Vierde zitting van de 48^e zittingsperiode.

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1994-1995 (*)

20 DÉCEMBRE 1994

PROPOSITION DE RESOLUTION

**relative à l'introduction
de clauses sociales dans
les accords commerciaux**

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTERIEURES

La Chambre des représentants,

— reconnaît les normes sociales minimales négociées dans le cadre de la concertation tripartite, telles qu'elles ont été fixées dans les conventions de l'Organisation internationale du travail;

— rappelle que ces conventions donnent corps aux droits de l'homme tels qu'ils ont été définis dans la déclaration universelle des droits de l'homme (articles 3 et 23) et tels qu'ils ont été concrétisés et rendus impératifs par le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels (articles 6, 7 et 8) et par le Pacte international relatif aux droits civils et politiques (articles 8 et 22);

— demande aux pays qui ne l'ont pas encore fait de signer le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels ainsi que le Pacte relatif aux droits civils et politiques;

Voir :

- 1461 - 93 / 94 :

- N° 1 : Proposition de résolution.
- N° 2 : Amendement.
- N° 3 : Rapport.

(*) Quatrième session de la 48^e législature.

— stelt vast dat voornoemde verdragen heel concreet voorzien in de afschaffing van de slavernij, de vrijheid van vakvereniging, billijke arbeidsvoorwaarden waaronder veiligheid, hygiëne, rustpauzes en een redelijke duur van de werktijd;

— stelt zowel in Noord als in Zuid de schending vast van de minimale sociale normen zoals bepaald in de Conventies van de Internationale Arbeidsorganisatie zoals onder andere gedwongen arbeid voor kindslaven, arbeid van kinderen tussen 7 en 14 jaar in een industriële omgeving, voortdurende schending van syndicale rechten;

— erkent dat de verbetering van arbeidsomstandigheden — ook in het Westen — veelal pas mogelijk is met een economische ontwikkeling doch daar niet noodzakelijk een gevolg van is en dat in ieder geval minimale normen moeten worden nageleefd;

— erkent het dwingend karakter van de minimum sociale normen maar pleit voor in de tijd beperkte overgangsmaatregelen voor onder andere kinderarbeid tot alternatieven voorhanden zijn die er voor zorgen dat de kinderen onder meer via scholing worden opgevangen en niet terecht komen in prostitutie of andere voor kinderen onwenselijke omstandigheden;

— zet zich daarom achter de in Noord-Zuid-overleg vastgelegde actuele standpunten van de internationale koepelorganisaties van vakverenigingen IVVV (Internationaal Verbond van Vrije Vakverenigingen), WVA (Wereldverbond van de Arbeid) en EVV (Europees Vakverbond) om in de toekomstige GATT-akkoorden een sociale clausule op te nemen en dit in het kader van een positief mensenrechtenbeleid, geen westerse normen opdringend, rekening houdend met evoluties en bovendien het verband leggend met technische coöperatie en andere steun in de geleidelijke verwezenlijking van betere arbeidsomstandigheden;

— onderstreept dat een economische ontwikkeling geen doel op zich is doch slechts zinvol is als die ten goede komt aan het welzijn van de werknemers en de bevolking in het algemeen;

— steunt daarom de doelstellingen van de Top voor Sociale Ontwikkeling die de Verenigde Naties organiseren — onder andere om er naar te streven dat ieder kan deelnemen aan een economische ontwikkeling die welzijn brengt — een doelstelling die onder meer moet worden gehaald om duurzame ontwikkeling op wereldschaal mogelijk te maken;

— erkent dat de instrumenten voor het doen naleven van de normen nauwkeurig moeten worden gekozen, rekening houdend met de ervaringen van een positief mensenrechtenbeleid waartoe het Parlement

— constateert dat de pactes précités prévoient très concrètement l'abolition de l'esclavage, la liberté syndicale et le droit à des conditions de travail équitables, incluant le droit à la sécurité, à l'hygiène, à des périodes de repos et à une durée raisonnable du temps de travail;

— constate que tant le Nord que le Sud transgressent les normes sociales minimales fixées dans les conventions de l'Organisation internationale du travail, notamment en contraignant des enfants esclaves à accomplir un travail forcé, en obligeant des enfants de 7 à 14 ans à travailler dans un environnement industriel et en violant constamment les droits syndicaux;

— reconnaît que l'amélioration des conditions de travail suppose souvent, même en Occident, un développement économique, mais qu'elle n'en est pas nécessairement une conséquence, et qu'il faut en tout cas respecter des normes minimales;

— reconnaît le caractère contraignant des normes sociales minimales, mais demande que soient prises des mesures transitoires, limitées dans le temps, notamment en matière de travail des enfants, tant qu'il n'existe pas d'alternatives permettant d'assurer aux enfants un cadre de vie adéquat, entre autres par le biais de leur scolarisation, et d'éviter qu'ils n'aboutissent dans le milieu de la prostitution ou dans d'autres activités auxquelles il n'est pas souhaitable qu'ils se livrent;

— appuie dès lors les positions actuelles adoptées, dans le cadre d'une concertation Nord-Sud, par les organisations syndicales internationales (la Confédération internationale des syndicats libres, la Confédération mondiale du travail et la Confédération européenne des syndicats) et visant à introduire une clause sociale dans les futurs accords du GATT, et ce dans le cadre d'une politique positive en matière de droits de l'homme, qui n'impose pas de normes occidentales et qui tienne compte des évolutions tout en établissant un lien avec la coopération technique et d'autres types d'aide dans l'amélioration graduelle des conditions de travail;

— souligne que, loin d'être un but en soi, le développement économique n'a de sens que s'il permet d'améliorer le bien-être des travailleurs et de la population en général;

— souscrit dès lors aux objectifs du Sommet pour le développement social, organisé par les Nations Unies, et notamment à celui consistant à faire en sorte que chacun puisse prendre part à un développement économique générateur de bien-être, un objectif qu'il faut notamment atteindre pour permettre un développement durable à l'échelle mondiale;

— reconnaît qu'il faut choisir avec soin les instruments à mettre en œuvre pour faire respecter les normes, en tenant compte des expériences d'une politique positive en matière de droits de l'homme que le

via een wetsinitiatief reeds de aanzet heeft gegeven dat de wet van 7 februari 1994 om het beleid van ontwikkelingssamenwerking te toetsen aan de eerbied voor de rechten van de mens is geworden (*Belgisch Staatsblad* van 13 september 1994);

— vraagt daarom dat er zowel in het kader van de GATT en de Wereldhandelsorganisatie als voor het Systeem van Algemene Preferenties een tripartite forum wordt opgericht waar de naleving van de minimale sociale normen kan worden getoetst aan strikte evaluatiecriteria en dat op basis van deze evaluatie de gepaste sancties kunnen worden getroffen;

— wenst dat er bijkomende middelen worden vrijgemaakt om landen ertoe aan te zetten hun algemeen niveau van arbeidsomstandigheden op te trekken boven het minimumniveau dat wordt bepaald door de gestelde minimumnormen;

— erkent eveneens dat om de gewenste arbeidsomstandigheden te bereiken het niet mogelijk is louter negatieve sancties te treffen indien niet voldoende ondersteunende maatregelen werden genomen om de gewenste arbeidsomstandigheden mogelijk te maken;

— is daarom van mening dat ook België een bijdrage moet kunnen leveren aan de opbouw van betere arbeidsomstandigheden in de landen die door hun economische groei meer mogelijkheden verkrijgen om het welzijn van de werknemers op een hoger niveau te brengen. België kan met zijn ervaring in het sociaal overlegmodel een nuttige inbreng doen;

1) Vraagt de regering om nu reeds na te gaan welke de mogelijkheden zijn om technische bijstand te verlenen tot verbetering van de arbeidsomstandigheden, roept de werkgevers en werknemersorganisaties op om een rol te spelen in het tot stand komen van overlegeconomieën en in het algemeen in samenwerking met andere organisaties mee te werken aan de beveiliging van de arbeidsomstandigheden waar ook ter wereld;

2) Dringt er bij de regering op aan om zich verder in te zetten voor de opname van een sociale clausule in het GATT-akkoord, in het werkprogramma van de in oprichting zijnde Wereldhandelsorganisatie en in de teksten van het Systeem van Algemene Preferenties van de Europese Unie en dit in zoverre deze clausule, zoals de huidige voorstellen van het IVVV, het WVA en het EVV, voldoet aan de volgende criteria :

a) inschrijving in een positief mensenrechtenbeleid;

b) betrekken van de Internationale Arbeidsorganisatie voor technische ondersteuning en evaluatie;

c) de sociale minimumnormen altijd en overal afdwingend : uitbannen van gedwongen arbeid, verzekeren van vrijheid van vakvereniging, verbod op kinderarbeid mits overgangsmaatregelen, optreden

Parlement a déjà initiée par le biais d'une proposition de loi, devenue la loi du 7 février 1994 pour évaluer la politique de coopération au développement en fonction du respect des droits de l'homme (*Moniteur belge* du 13 septembre 1994);

— demande dès lors l'organisation, tant dans le cadre du GATT et de l'Organisation mondiale du commerce qu'au sujet du système des préférences généralisées, d'un forum tripartite en vue d'évaluer le respect des normes sociales minimales en fonction de critères stricts et de pouvoir prendre les sanctions appropriées sur la base de cette évaluation;

— souhaite le dégagement de moyens supplémentaires afin d'inciter les pays à faire en sorte que le niveau général de leurs conditions de travail dépasse le niveau minimum déterminé par les normes minimales;

— reconnaît également que des sanctions négatives ne peuvent suffire à atteindre le niveau souhaité en matière de conditions de travail en l'absence de mesures de soutien suffisantes permettant de créer les conditions de travail souhaitées;

— estime dès lors que la Belgique doit, elle aussi, pouvoir contribuer à l'amélioration des conditions de travail dans les pays qui, grâce à leur croissance économique, acquièrent plus de moyens pour accroître le bien-être des travailleurs. Forte de son expérience dans le domaine de la concertation sociale, la Belgique pourrait utilement prêter son concours en la matière;

1) Demande au gouvernement d'examiner dès à présent dans quelle mesure la Belgique pourrait apporter son aide technique en vue de l'amélioration des conditions de travail, invite les organisations patronales et syndicales à jouer un rôle dans l'élaboration d'économies de concertation et, en général, à collaborer avec d'autres organisations en vue de contribuer à la sécurité sur les lieux de travail partout dans le monde;

2) Insiste auprès du gouvernement pour qu'il continue à œuvrer pour l'introduction d'une clause sociale dans l'Accord du GATT, dans le programme de travail de la future Organisation mondiale du Commerce et dans les textes du Système des préférences généralisées de l'Union européenne, et ce, à condition que conformément aux propositions actuelles de la CISL, de la CMT et de la CES, cette clause satisfasse aux critères suivants :

a) inscription dans le cadre d'une politique positive en matière de droits de l'homme;

b) association de l'Organisation internationale du travail en vue d'un appui technique et d'une évaluation;

c) octroi d'un caractère obligatoire aux normes sociales minimums partout et toujours : suppression du travail forcé, garantie de la liberté syndicale, interdiction du travail des enfants moyennant des

tegen discriminatie, ijveren voor gelijke beloning voor gelijk werk, recht op collectief onderhandelen;

d) aanwenden van positieve stimuli om aan te zetten tot verbetering van arbeidsomstandigheden en van andere sociale rechten.

3) Vraagt de regering om, ter voorbereiding van het Belgisch standpunt voor de Verenigde Naties Conferentie voor Sociale Ontwikkeling van Kopenhagen, tijdig aan de Kamer een beleidsnota voor te leggen en slechts na debat met de Kamer haar standpunt te bepalen.

mesures transitoires, lutte contre la discrimination, revendication d'un salaire égal à travail égal, droit aux négociations collectives;

d) utilisation d'incitants en vue de l'amélioration des conditions de travail et autres droits sociaux.

3) Demande au gouvernement, en vue de préparer la position qu'il adoptera à la conférence des Nations Unies pour le Développement social, conférence qui se tiendra à Copenhague, de soumettre en temps voulu une note de politique à la Chambre et de n'arrêter sa position qu'après que cette dernière aura consacré un débat à ce sujet.