

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1994-1995 (*)

12 OKTOBER 1994

WETSVOORSTEL

**tot opheffing van artikel 73 van de wet
van 30 maart 1994 houdende sociale
bepalingen met betrekking tot de
wettelijke regeling van de
werking van de plaatselijke
werkgelegenheidsagentschappen**

**(Ingediend door de heren Detienne
en Geysels)**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 73 van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen heeft de wettelijke regeling gewijzigd van de werking van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen, zoals die bepaald was in artikel 79 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 en in het ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering.

Die wijziging, die haar beslag kreeg in de koninklijke besluiten van 10 mei 1994 en 10 juni 1994, in de ministeriële omzendbrief van 1 juli 1994, de ministeriële besluiten van 4 augustus 1994, het koninklijk besluit van 12 augustus 1994 en het koninklijk besluit van 24 augustus 1994, heeft de oorspronkelijke opzet van de wettelijke regeling ingrijpend veranderd.

Eerst en vooral zijn alle gemeenten voortaan verplicht een dergelijk agentschap op te richten, en wel in de vorm van een vzw. Tal van gemeenteraden hadden eerder nochtans de oprichting van dergelijke

(*) Vierde zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1994-1995 (*)

12 OCTOBRE 1994

PROPOSITION DE LOI

**visant à abroger l'article 73 de la loi
du 30 mars 1994 portant des
dispositions sociales, relatif
au cadre légal des
agences locales
pour l'emploi**

**(Déposée par MM. Detienne
et Geysels)**

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 73 de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales a modifié le cadre légal des agences locales pour l'emploi tel qu'il était défini dans l'article 79 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 et l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 portant réglementation du chômage.

Cette modification, confirmée par les arrêtés royaux du 10 mai 1994, du 10 juin 1994, la circulaire ministérielle du 1^{er} juillet 1994, les arrêtés ministériels du 4 août 1994, l'arrêté royal du 12 août, et l'arrêté royal du 24 août 1994, a radicalement transformé les objectifs initiaux du cadre antérieur.

Tout d'abord, elle instaure l'obligation, pour toutes les communes, de créer une agence locale pour l'emploi sous forme d'asbl. Il apparaît cependant qu'en de nombreux lieux, les conseils communaux

(*) Quatrième session de la 48^e législature.

klusjesdiensten afgewezen omdat die de betrokkenen nauwelijks kans op echt werk bieden en eigenlijk een nieuwe vorm van dienstbaarheid in het leven roepen. De negatieve reacties waren dus legio en zijn na aankondiging van de op handen zijnde wijzigingen nog in hevigheid toegenomen.

De meeste kritiek kwam er op :

- de invoering van sancties voor de werklozen die de door de plaatselijke werkgelegenheidsagent-schappen aangeboden klussen weigeren en het feit dat de lokale autoriteiten worden ingeschakeld om aan die vorm van sociale uitsluiting mee te werken;
- het feit dat degenen die de klusjes laten uitvoeren, de kosten van hun belastingen mogen aftrekken, wat via de belastingen voor een Mattheus-effect inzake inkomensherverdeling zorgt;
- de vermindering van het aantal arbeidsuren dat een werkloze mag presteren van 60 naar 45 uur en de evenredige daling van zijn aanvullend inkomen.

Werkloosheid is een structureel probleem waarvoor oplossingen moeten worden gevonden die alle werklozen volwaardig en geregeld werk verschaffen, geconcretiseerd in een arbeidsovereenkomst. Alleen zodanig werk is in overeenstemming met de menselijke waardigheid, wat niet van de aanbiedingen van de omgevormde plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen kan worden gezegd. De doorgevoerde wijzigingen werken eerder een duale samenleving in de hand, waarin mensen met een baan tegenover mensen zonder werk staan. Bovendien ontstaat aldus een nieuwe vorm van dienstbaarheid waarbij de enen zich ten dienste van de anderen moeten stellen.

Om al die redenen moeten de wijzigingen die artikel 73 van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen heeft aangebracht, ongedaan worden gemaakt.

WETSVOORSTEL

Enig artikel

Artikel 73 van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen wordt opgeheven.

28 september 1994.

avaient jugé inopportun d'instaurer un tel service, dans la mesure où il ne peut déboucher sur la création d'aucun emploi réel et où il instaure une forme de nouvelle domesticité. Les réactions négatives à l'égard du nouveau cadre sont multiples et elles ont été explicitées dès l'annonce des modifications.

Parmi ces critiques on retiendra en outre :

- l'instauration de sanctions pour les chômeurs qui refuseraient les petits boulots proposés par l'agence locale pour l'emploi et la mise à contribution des pouvoirs locaux dans ce processus d'exclusion sociale;
- la mise en place d'une déductibilité fiscale pour les bénéficiaires, ce qui opère une redistribution à l'envers des richesses recueillies au travers de l'impôt;
- la diminution du nombre d'heures prestables par les sans-emplois de 60 à 45 heures, diminuant d'autant leur complément de revenus.

Le chômage est un problème structurel et il appelle des initiatives qui permettent à tous les sans-emplois de retrouver un emploi réel et régulier, donc matérialisé par un contrat de travail. Cet objectif, seul garant d'un respect de la dignité humaine, n'est en rien rencontré par la modification du cadre des agences locales pour l'emploi. Au contraire, il induit une dualisation croissante de notre société entre les citoyens disposant d'un travail et ceux qui n'en ont pas. Il instaure une nouvelle forme de domesticité par laquelle les uns sont contraints de se mettre au service des autres.

Toutes ces raisons justifient la nécessité d'abroger les modifications apportées par l'article 73 de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales.

Th. DETIENNE
J. GEYSELS

PROPOSITION DE LOI

Article unique

L'article 73 de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales est abrogé.

28 septembre 1994.

Th. DETIENNE
J. GEYSELS