

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1994-1995 (*)

23 JANUARI 1995

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 71, 6°,
van de nieuwe Gemeentewet**

(Ingediend door de heer Dufour)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede de leden en gewezen leden van de wetgevende kamers bepaalt in artikel 1 onder meer dat de leden van de wetgevende kamers niet terzelfder tijd ambtenaar of bezoldigd beambte van de Staat kunnen zijn.

Artikel 102 van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale Staatsstructuur heeft die onverenigbaarheid genuanceerd.

Door die wetwijziging heeft een ambtenaar of bezoldigd beambte immers recht op politiek verlof voor het uitoefenen van een mandaat.

Een ambtenaar of bezoldigd beambte van de Staat kan aldus lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers of zelfs minister worden wanneer hij daartoe politiek verlof neemt.

Voorts biedt ook de bijzondere wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale Staatsstructuur nog een andere mogelijkheid op dat gebied. Zo bepaalt artikel 10, § 2, van die wet dat de Vlaamse Raad, de Franse Gemeenschapsraad en de Waalse

(*) Vierde zitting van de 48^e zittingsperiode.

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1994-1995 (*)

23 JANVIER 1995

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 71, 6°,
de la nouvelle loi communale**

(Déposée par M. Dufour)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'Etat, ainsi que les membres et anciens membres des chambres législatives prévoyait notamment dans son article premier que les membres des chambres législatives ne pouvaient être en même temps fonctionnaire ou employé salarié de l'Etat.

Cette incompatibilité a été tempérée par l'article 102 de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat.

En effet, suite à cette modification législative, le fonctionnaire ou l'employé salarié de l'Etat, a droit à un congé politique pour l'exercice de son mandat.

Ainsi, il est donc possible pour un fonctionnaire ou pour un employé salarié de l'Etat de devenir membre de la Chambre des Représentants, voire même de devenir ministre moyennant une mise en congé politique.

Par ailleurs, la loi spéciale du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat abonde également dans ce sens en autorisant dans son article 10, § 2, le Conseil de la Communauté Française, le Conseil Régional Wallon et le Conseil Flamand à

(*) Quatrième session de la 48^e législature.

Gewestraad bij decreet een regime van politiek verlof kunnen organiseren ten voordele van de beambten die onder de bevoegdheid van de betrokken gemeenschap of het betrokken gewest ressorteren.

Er is dus op alle gezagsniveaus een regeling inzake politiek verlof ingesteld om de gevolgen van de onverenigbaarheden zoveel mogelijk te milderen, op één uitzondering na : de gemeente.

De regering heeft er zich in het regeerakkoord van 9 maart 1992 nochtans toe verbonden specifieke initiatieven te nemen om de gemeentelijke democratie te versterken.

Op het niveau van de gemeente is evenwel een omgekeerde trend merkbaar. De wet van 30 maart 1836 heeft geen enkele onverenigbaarheid ingesteld.

Op dit ogenblik is het de gemeentebesturen verboden om lid van de gemeenteraad te worden, zulks overeenkomstig artikel 2 van de wet van 21 juni 1994 tot wijziging van de nieuwe Gemeentewet.

Die onverenigbaarheid is ingesteld onder het voorwendsel dat de cumulering van die functies aanleiding zou kunnen geven tot belangenvermenging, wat evenwel nooit is bewezen.

Dat argument is trouwens betwistbaar, aangezien zodanig gevaar op alle bevoegdheidsniveaus bestaat en niet uitsluitend op gemeentelijk niveau.

Bovendien moet worden erkend dat de politici door het ontbreken van een regelgeving betreffende het politiek verlof afhankelijker worden van hun partij, wat een groter gevaar voor de democratie inhoudt dan de belangenconflicten waartoe een dergelijke regelgeving in bepaalde grensgevallen aanleiding zou kunnen geven.

Het is trouwens overbodig een onverenigbaarheid in te stellen om belangenconflicten te voorkomen, aangezien de nieuwe Gemeentewet daartoe al een bepaling bevat.

Artikel 92 van die wet bepaalt immers dat het elk gemeenteraadslid en zelfs de burgemeester verboden is tegenwoordig te zijn bij een beraadslaging of besluit van de gemeenteraad over zaken waarbij hij een rechtstreeks belang heeft.

Het behoud van het verbod op een regeling inzake politiek verlof op het niveau van de gemeente komt er op neer dat voet wordt gegeven aan een discriminatie van het gemeentepersoneel, dat zich nochtans in vrijwel dezelfde situatie bevindt als de andere overheidsambtenaren.

Het is derhalve billijker een regeling inzake politiek verlof uit te werken die de gemeentebesturen de mogelijkheid biedt zich kandidaat te stellen bij de verkiezingen en, indien ze verkozen worden, zitting te hebben in de gemeenteraad.

Zo wordt op alle gezagsniveaus een evenwichtige en billijke regeling voor de overheidsambtenaren getroffen.

organiser par décret un régime de congé politique au profit des agents qui ressortent de la Communauté ou de la Région concernée.

Ainsi, nous pouvons constater qu'à tous les niveaux du pouvoir, un régime de congé politique est instauré afin d'atténuer au maximum les effets des incompatibilités et cela à une exception près, la commune.

Pourtant, le gouvernement s'était engagé, dans le cadre de l'accord gouvernemental conclu en date du 9 mars 1992, à prendre des initiatives spécifiques afin d'encourager la démocratie communale.

Or, au niveau communal, la tendance est inverse. La loi du 30 mars 1836 n'établissait aucune incompatibilité.

Actuellement, l'article 2 de la loi du 21 juin 1994 modifiant la nouvelle loi communale interdit aux fonctionnaires communaux de devenir membre du conseil communal.

Cette incompatibilité a été établie sous prétexte que le cumul de ces fonctions pouvait donner lieu à des confusions d'intérêts, ce qui n'a pourtant jamais été prouvé.

Cet argument semble discutable dans la mesure où un tel risque existe à tous les échelons du pouvoir et pas seulement au niveau communal.

En outre, il faut bien admettre que la dépendance accentuée des hommes politiques à l'égard de leur parti, résultant de l'absence de réglementation en matière de congé politique, comporte plus de risques pour la démocratie que les conflits d'intérêts auxquels une telle réglementation pourrait éventuellement donner lieu dans certains cas limites.

Par ailleurs, la création de cette incompatibilité pour éviter les conflits d'intérêts semble superflue dans la mesure où la nouvelle loi communale contient déjà une disposition qui tend à les éviter.

En effet, l'article 92 de cette loi interdit au conseiller communal et même au bourgmestre d'assister aux délibérations du conseil communal, lorsque celles-ci portent sur un objet pour lequel le conseiller ou le bourgmestre a un intérêt direct.

Maintenir l'interdiction d'un régime de congé politique au niveau communal revient à confirmer une discrimination à l'égard du personnel communal qui se trouve pourtant dans une situation semblable à celle des autres agents des services publics.

Il est donc plus équitable d'élaborer un régime de congé politique qui permettrait aux fonctionnaires communaux de se présenter aux élections et, en cas de succès, de siéger au conseil communal.

Ainsi, l'équilibre et l'équité seraient atteints en ce qui concerne les agents des services publics et ce, à tous les niveaux de pouvoir.

WETSVOORSTEL**Enig artikel**

Artikel 71, 6°, van de nieuwe Gemeentewet wordt vervangen als volgt :

« 6° de leden van het gemeentepersoneel of zij die een wedde of een toelage ontvangen van de gemeente, met uitzondering van de vrijwillige brandweerlieden.

De ambtenaren of bezoldigde beambten van de gemeente hebben evenwel recht op politiek verlof voor het uitoefenen van hun mandaat.

De perioden die door dit politiek verlof worden gedekt, worden gelijkgesteld met perioden van dienstactiviteit. Ze worden niet bezoldigd.

Het politiek verlof eindigt uiterlijk de laatste dag van de maand die volgt op die waarin het mandaat wordt beëindigd. Indien de betrokkene niet in zijn betrekking is vervangen, neemt hij deze betrekking weer op wanneer hij zijn activiteit hervat. Indien hij is vervangen, wordt hij in een andere betrekking aangesteld overeenkomstig de bepalingen tot regeling van de reffectatie en de mobiliteit. »

26 december 1994.

PROPOSITION DE LOI**Article unique**

L'article 71, 6°, de la nouvelle loi communale est remplacé par ce qui suit :

« 6° toute personne qui est membre du personnel communal ou qui reçoit un subside ou un traitement de la commune à l'exception des pompiers volontaires.

Toutefois, le fonctionnaire ou l'employé salarié de la commune a droit à un congé politique pour l'exercice de son mandat.

Les périodes couvertes par ce congé politique sont assimilées à des périodes d'activités de service. Elles ne sont pas rémunérées.

Le congé politique expire au plus tard le dernier jour du mois qui suit la fin du mandat. Si l'intéressé n'a pas été remplacé dans son emploi, il occupe cet emploi lorsqu'il reprend son activité. S'il a été remplacé, il est affecté à un autre emploi conformément aux dispositions régissant la réaffectation et la mobilité. »

26 décembre 1994.

F. DUFOUR