

# Kamer der Volksvertegenwoordigers.

---

VERGADERING VAN 6 APRIL 1905.

---

Begrooting voor het Ministerie van Nijverheid en Arbeid, dienstjaar 1905 (1).

---

## VERSLAG

NAMENS DE MIDDENAFDEELING (2), UITGEBRACHT DOOR DEN HEER CARTON DE WIART.

---

MIJNE HEEREN,

Het ontwerp van Begrooting voor het Ministerie van Nijverheid en Arbeid, dienstjaar 1905, voorziet 21,723,267 frank uitgaven, wat 704,800 frank meer is dan de kredieten toegekend voor het dienstjaar 1904.

De gewone uitgaven zijn vermeerderd met 179,800 frank en de uitzonderlijke uitgaven met 525,000 frank.

De artikelen der *gewone uitgaven*, die eene merkelijke verhooging ondergaan, zijn :

1° ART. 2. — *Jaarwedden der ambtenaren, beambten en dienstlieden.*

Daarop is voorzien 50,000 frank verhooging, ten gevolge van de uitbreiding van het personeel, ter uitvoering der wet van 24 December 1903 op de arbeidsongevallen, en ook ten gevolge van de reglementaire verhoogingen van jaarwedde, in 1905 toe te kennen.

2° ART. 12 (oud 9). — *Nijverheids-, beroeps-, handels- en huishoudonderwijs; toelagen, materieel, kosten wegens examens. — Beroeps-museums. — Zendingen, commissiën, studiën, reisbeurzen in 't belang van nijverheid, handel, en van nijverheids-, beroeps- en huishoudonderwijs. — Toelagen voor tentoonstellingen of afdelingen van tentoonstellingen die belang opleveren voor het Ministerie van Nijverheid en Arbeid. — Verschillende uitgaven.*

In de Inleidingsnota is gezegd dat het gewoon krediet moet worden

---

(1) Begrooting n° 4<sup>VIII</sup>.

(2) De Middenafdeeling, voorgezeten door den heer Nerinx, bestond uit de heeren Cooreman, Denis, De Ponthière, Vandewalle, Verhaegen en Carton de Wiart.

verhoogd met 175,000 frank, opdat de Regeering bij voortduring de uitbreiding van het nijverheids-, beroeps-, handels- en huishoudonderwijs zou kunnen bevorderen. Doch het zal voldoende zijn het cijfer van 1904 te verhoogen met 150,000 frank, op voorwaarde den tijdelijken last van 25,000 frank, onder bedoeld artikel uitgetrokken voor de kosten van het onderzoek naar den toestand der middelstanden, over te brengen naar de uitzonderlijke uitgaven, waar hij op zijne ware plaats komt.

Onder artikel 49 (nieuw) der *uitzonderlijke uitgaven*, is uitgetrokken een krediet van 1,250,000 frank, als toelage in 1903 te verleen aan de hogere Beschermingscommissie, bij koninklijk besluit van 13 Juni 1903 ingesteld, tot aanmoediging en bevordering van de deelneming der Belgische voortbrengers aan de Algemeene wereldtentoonstelling, te Luik ingericht ter gelegenheid der 75<sup>e</sup> verjaring van s' lands Onafhankelijkheid.

Met dit krediet worden eveneens betaald al de kosten die de verschillende Departementen moeten maken om deel te nemen aan de Tentoonstelling.

Men zal zich herinneren dat er op de Begrooting van 1904 eene uitzonderlijke uitgave van 50,000 frank was voorzien, als toelage aan de hogere Beschermings-commissie der Tentoonstelling te Luik. Er was insgelijks uitgetrokken eene toelage van 700,000 frank voor de Commissie belast met het inrichten van de Belgische deelneming aan de Wereldtentoonstelling te Saint-Louis.

## ONDERZOEK IN DE AFDEELINGEN.

In de 2<sup>e</sup> afdeeling, vroegen twee leden dat de Regeering de ouderdomspensioenen en de toelagen aan maatschappijen tot onderlingen bijstand spoediger zou uitbetalen. Een ander lid drong aan opdat een hogere Raad voor het technisch onderwijs zou tot stand komen.

In de 4<sup>e</sup> afdeeling, vroeg een lid naar welke beginselen de Regeering zich regelt om toelagen te geven voor het beroepsonderwijs. Een ander lid verlangt eene opgave van de toelagen, geschonken aan de verschillende inrichtingen voor beroepsonderwijs. Een ander lid drong aan op herziening van de wet op de werkrechtscraden. Een ander lid zou willen dat het ontwerp van wet op de mijnen spoedig in behandeling kome, opdat de nieuwe kolentolagen eerlang zouden kunnen ontgind worden.

In de 5<sup>e</sup> afdeeling, dringt een lid aan opdat de wet van 2 Juli 1899, betreffende de gezondheid en veiligheid der werklieden, worde toegepast. Volgens hem, zou die wet veroorloven het gebruiken van loodwit te regelen. Een ander lid vraagt dat de Staat zou bijdragen in de kosten tot het bouwen of huren van beroepsscholen. Een ander lid klaagt over misbruiken, naar aanleiding der beroepsleergangen die des Zondags worden gegeven. Een ander lid vraagt of de Regeering is toegetreden tot de Conferentie, door Zwitserland belegd om verscheidene vraagstukken in zake van arbeidsbescherming op te lossen. Ten slotte vraagt een lid dat de Regeering de hoofden

van ondernemingen bijzonderlijk zou onderrichten over hunne verplichtingen ten gevolge van de ongevallenwet.

In de 6<sup>e</sup> afdeeling, komt een lid krachtdadig op tegen het laattijdig indienen van het ontwerp van wet op de mijnvergunningen. Een lid vraagt of het waar is, dat de opbrengst der tombola voor de Luiksche Tentoonstelling wordt afgestaan aan eene handelsvennootschap en of dit overeenkomt met vroegere gebruiken.

Het ontwerp van Begrooting wordt goedgekeurd :

In de 1<sup>e</sup> afdeeling, met 10 stemmen tegen 4.

- 2<sup>e</sup> — met eenparige stemmen.
- 3<sup>e</sup> — met 7 stemmen tegen 5 en 1 onthouding.
- 4<sup>e</sup> — met 10 — — 5.
- 5<sup>e</sup> — met 8 — en 3 onthoudingen.
- 6<sup>e</sup> — met eenparige stemmen, min 3 onthoudingen.

### ONDERZOEK IN DE MIDDENAFDEELING.

De Middenafdeeling onderzocht het meerendeel der vraagstukken, in de afdeelingen opgeworpen. Daar werden insgelijks gedachten gewisseld over andere zaken, namelijk : over de erkenning der beroepsvereenigingen en der bonden van vereenigingen, — het arbeidstoezicht, — de Internationale Vereeniging tot arbeidsbescherming, — het verbod om witte phosphor te verwerken, — het benuttigen van het boringsmaterieel van den aardkundigen dienst.

#### DE KOOPVAARDIJVLOOT.

Sedert vijf jaar, wordt door de Middenafdeeling die deze Begrooting onderzoekt de aandacht der openbare besturen geregeld gevestigd op de noodzakelijkheid en op de middelen om onze koopvaardijvloot uit te breiden.

Wil België niet vervallen van den rang welken het op huishoudkundig gebied wist te verwerven, dan moet het, zooals al de mededingende landen doen, alles in 't werk stellen om in ruime mate zijne betrekkingen en zijne bedrijvigheid in overzeesche streken uit te breiden. Onze steeds moeilijker uitvoer naar naburige landen maakt het ons tot eene levenswet onzen uitvoer buiten Europa uit te strekken. Die wet kunnen wij slechts volkomen naleven, wanneer wij onze koopvaardijvloot versterken, want het getal onzer schepen blijft steeds onbeduidend.

Wij zijn schatplichtig aan onze mededingers, voor het afzetten van onze voortbrengselen en loopen steeds gevaar dat onze goederen, vervoerd door vreemde schepen, worden verkocht onder andere merkteekens en vervangen door soortgelijke of ondergeschikte voortbrengselen van andere herkomst. Onze overzeesche handel, die onze vlag moet derven, wordt in zijne ontwikkeling verlamd.

Dientengevolge lijdt onze nijverheid, niet enkel voor den uitvoer harer

voortbrengselen, maar ook voor het opsporen van de grondstoffen, die zij zich meesttijds moet aanschaffen in Europeesche stapelhuizen. Wordt, eindelijk, het kennen der verafgelegen markten en dezer zoo uiteenlopende behoeften niet veel lastiger gemaakt voor onze nijveraars dan voor onze mededingers, welke in betrekking zijn met die markten, door middel van nationale vaartlijnen, aangemoedigd door hunne wederzijdsche regeeringen?

Het vraagstuk is overigens sedert lang opgeworpen. Reeds in 1860, trachte Leopold II — alstoen hertog van Brabant — in België de zeevaartnijverheid aan te prikkelen. Hij legde er zich op toe om onzen ondernemingsgeest en onze voortbrengende krachten naar de zee te richten, toen onze groote naburen ten Oosten, thans zoo machtig op den Oceaan, daar nog hunne eerste ondernemingen waagden.

Wat al voortgang werd sedert dien tijd niet verwezenlijkt in onzen economischen toestand! In den ruilhandel met vreemde landen staan wij, zooals blijkt uit een vergelijkend onderzoek, boven Italië en Rusland en op dezelfde lijn als Oostenrijk-Hongarije. De jongste statistieken getuigen van toenemenden vooruitgang.

#### Uitvoer.

| LANDEN.                | 1902.         | 1903.         | Vermeerdering<br>of vermindering. | T. h.  |
|------------------------|---------------|---------------|-----------------------------------|--------|
| Vereenigde Staten . .  | 6,944,100,000 | 7,591,550,000 | + 647,450,000                     | + 9.3  |
| Engeland . . . .       | 7,085,600,000 | 7,472,250,000 | + 386,650,000                     | + 5.4  |
| Duitschland . . . .    | 5,847,225,000 | 6,224,475,000 | + 377,250,000                     | + 6.5  |
| Frankrijk . . . .      | 4,252,175,000 | 4,169,850,000 | — 82,325,000                      | — 1.9  |
| Oostenrijk-Hongarije . | 1,994,325,000 | 2,200,125,000 | + 205,800,000                     | + 10.3 |
| België . . . . .       | 1,857,875,000 | 1,949,500,000 | + 91,625,000                      | + 5.0  |

#### Invoer.

| LANDEN.                | 1902.          | 1903.          | Vermeerdering. | T. h. |
|------------------------|----------------|----------------|----------------|-------|
| Engeland . . . .       | 11,564,400,000 | 11,833,725,000 | 269,325,000    | 2.3   |
| Duitschland . . . .    | 7,038,750,000  | 7,479,400,000  | 440,650,000    | 6.3   |
| Vereenigde Staten . .  | 5,048,525,000  | 5,184,625,000  | 136,100,000    | 2.7   |
| Frankrijk . . . .      | 4,394,025,000  | 4,648,900,000  | 254,875,000    | 5.8   |
| België . . . . .       | 2,306,225,000  | 2,464,150,000  | 157,925,000    | 6.8   |
| Oostenrijk-Hongarije . | 1,792,025,000  | 1,949,825,000  | 157,800,000    | 8.8   |

#### Algemeene handel in 1903.

| LANDEN.                | Zuijere<br>vermeerdering. | Percent. | Oppervlakte<br>in km². | Vermeerdering<br>per km². |
|------------------------|---------------------------|----------|------------------------|---------------------------|
| Vereenigde Staten . .  | 783,550,000               | 6.5      | 7,836,000              | 100                       |
| Engeland . . . .       | 655,975,000               | 3.5      | 315,000                | 2,082                     |
| Duitschland . . . .    | 817,900,000               | 6.3      | 540,000                | 1,515                     |
| Frankrijk . . . .      | 172,000,000               | 2.0      | 529,000                | 326                       |
| Oostenrijk-Hongarije . | 363,600,000               | 9.6      | 625,000                | 582                       |
| België . . . . .       | 249,550,000               | 6.0      | 29,400                 | 8,488                     |

Doch deze handelsvooruitgang, waarop wij ons genoeg verhoovaardigen, mag ons niet doen inslapen met gevaarlijke begoochelingen, maar moet ons

veeleer nog meer aanzetten om ons vervoer te beveiligen en de verzendingskosten te bestendigen. Dat geeft steeds meerdere gepastheid aan den wensch, vijf en dertig jaar geleden uitgedrukt door onzen Vorst, toen hij hoopte « dat aan de statien Antwerpen en Oostende, waar de Belgische spoorweg uitloopt, niet alles voor ons zou ophouden, doch dat daar integendeel eene nieuwe en ruime baan voor 's lands bedrijvigheid zou worden geopend ».

Er is weleens geloofd en gezegd dat het voor ons zoo voordeelig is scheppen van onze naburen af te huren dan zelf op eigen kosten zeevaartlijnen in te richten, die, strijd hebbende te voeren tegen de internationaliseering der vervoermiddelen en tegen machtige samenspanning, in geen geval zouden volstaan voor de buitengewoone verbrekking van het vervoer, dat den hedendaagschen overzeeschen handel kenschetst.

Zoo er in deze tegenwerping een grond van waarheid ligt, zij wordt meer en meer ontoereikend, naarmate de toeneming onzer voortbrenging, ingewikkeld door het protectionisme der naburige Staten, en de vermeerdering onzer bevolking, gepaard met de hoogere eischen der arbeiders, de mogelijkheid eener crisis voor ons gevaarlijker maken. Onze overzeesche handelsbetrekkingen hangen af van eenen opslag der vrachtprijzen, en onze mededingers, die onze goederen vervoeren, zijn bij machte die prijzen schielijk te verhoogen. Zoodra zij er wat voordeel bij vinden, kunnen de vreemde maatschappijen onze aanlegplaatsen verwaarloozen. Wat zou het lot van 's lands arbeid zijn, zoo onverwachts een aanzienlijke voorraad aan koopwaren niet kon vervoerd worden? Men zal zeggen dat dergelijke vrees hersenschimmig is. Doch wie kan zulks bevestigen, gezien de overdreven mededinging, nu dat nationalisme en beschermingszucht den vrijhandel dreigen te verdringen? Moet men niet vooruitzien, zoo wel op huishoudkundig als op staatkundig gebied? En moet ons oordeel niet worden ingelicht door het voorbeeld, ons gegeven door andere nijverheidslanden, die, evenals Japan, slechts onlangs plaats namen in de handels- en nijverheidsbeweging der wereld?

Dat is overigens slechts eene enkele zijde van het zoo ingewikkeld vraagstuk der koopvaardijvloot, in de laatste jaren allengskens gerijpt door tal van opzoekingen, studiën, persoonlijk of gezamenlijk onderzoek. Die geduldige arbeid, welke 's lands erkentelijkheid verdient, deed overtuiging ontstaan. De propaganda nam uitbreiding. Richtte zij eindelijk den ondernemingsgeest, waarvan de jongste geslachten blijc gaven, namelijk in ons kolonisatiewerk, naar de overzeesche belangen? Zijn de pogingen, die zich lucht geven ten gevolge van onafgebroken oproep, beslissend genoeg om ons den verbeurden tijd te laten inwinnen?

Talrijke voortteekenen laten zulks hopen. Het bouwen van zeeschepen wordt beter aangeleerd en werpt vruchten af. Reusachtige werken zijn ontworpen om de vaart op de Schelde te verbeteren. Eerlang zal de wet betreffende de hypotheek op zee- en binnenschepen worden omgewerkt. In het verslag der Middenafdeeling voor 1905 werd vermeld dat er een schoolschip zou worden ingericht, naar het pas geopperde denkbeeld van graaf Ch. d'Ur-

sel. In het verslag van 1904 werd het programma afgekondigd van de nieuwe instelling, aangenomen en ondersteund door de verstandige samenwerking van de openbare machten met den bijzonderen ondernemingsgeest. Onze wenschen worden thans over de zee gevoerd met de jeugdige krachten die het schoolschip naar verre streken brengt. En, wat een nog meer bevreemdend verschijnsel is, onze kapitalen schijnen minder beducht voor ondernemingen van uitrusting en vervoer ter zee.

Dat alles is voorwaar slechts een begin. Behalve kapitaal, vergt onze koopvaardijvloot eene goede inrichting, een exploitatiedienst en een personeel van zeelieden.

Betreffende dit personeel, mag de vraag worden gesteld of men niet onverwijld moet denken aan eene betere benutting der krachten die zich ten onzent wijden of willen wijden aan het zeemansberoep. Op het schoolschip kunnen zij die zich op dat beroep toeleggen met voordeel den varenstijd doorbrengen, die wordt vereischt van kandidaten-officieren. Dank daaraan, zal de hoedanigheid en de hoeveelheid der mannen van het vak toenemen. Doch men mag niet vergeten, dat zoo wij slechts 73 schepen hebben, wij reeds 400 gediplomeerde officieren tellen, waaronder 90 kapiteins ter lange omvaart. Moet men, alvorens het getal te vermeerderen, niet zooveel mogelijk het aanwenden van hunne krachten verzekeren?

Het koninklijk besluit van 18 Juni 1889 zegt dat, te rekenen van 1 Januari 1892, niemand kan toegelaten worden als kapitein, eersten of tweeden stuurman op de koopvaardijvloot, zoo hij het bekwaamheidsexamen, bij koninklijk besluit van 13 Februari 1868 tot regeling der zeevaartscholen opgelegd, niet heeft ondergaan.

Doch die regel wordt verzacht door twee uitzonderingen : 1° In geval er niet genoeg gediplomeerde Belgische matrozen zijn, mag de Minister van Spoorwegen toelaten dat een vreemd matroos voorloopig aan boord wordt genomen; 2° vreemde zeelieden, die den 31<sup>en</sup> December 1891, krachtens regelmatige verbintenis, op een Belgisch schip varen als kapitein, eersten of tweeden stuurman, mogen met dien graad blijven dienen zonder het examen te moeten afleggen.

De eerste uitzondering, die veelvuldig voorkomt, heeft niet meer dezelfde reden van bestaan als in 1892.

Het getal onzer gediplomeerde officieren nam toe, en doorgaans worden zij niet toegelaten op vreemde schepen.

Er kan worden gevraagd of het wel naar aanleiding van deze begroting is dat die zaak hoeft opgeworpen te worden, en of er hier spraak kan zijn van het opleiden en aanstellen van het lagere zeemanspersoneel.

Doch welk Departement is daarover bevoegd? Schijnt het niet dat de koopvaardijvloot, eene uitbreiding van onze nijverheids- en handelsbedrijvigheid, redelijkerwijs zou moeten behooren tot het Ministerie van Nijverheid en Arbeid? Heeft dit laatste er geen grooter belang bij dan de andere dat onze landgenooten het voordeel van den overzeeschen uitvoer genieten,

inzonderheid het voordeel van vervoer ter zee, dat zoo bloeiend en winstgevend is in naburige landen?

En ware 't niet raadzaam, naar aanleiding daarvan, een einde te stellen aan het geschil over bevoegdheid, waarop men thans stuit voor meest alle hervormingen die worden voorgesteld tot ontwikkeling onzer koopvaardijvloot?

Zoodra eene van die hervormingen wordt gevraagd, ontwijkt ieder departement dadelijk de algemeene oplossing en doet duidelijk uitschijnen wat al of niet tot zijne bevoegdheid behoort.

De technische diensten van het zeewezen zijn verbonden aan een bijzonder bestuur, afhankelijk van het Ministerie van Spoorwegen. Doch zeebrieven en meetbrieven van schepen worden afgeleverd door het Ministerie van Financiën. Het Ministerie van Buitenlandsche Zaken behandelt de handelszaken en regelt de betrekkingen der consuls met de koopvaardijvloot. En zoo voort.

De Regeering erkende dat die verdeeling van bevoegdheid onder talrijke besturen bezwaren oplevert, en kondigde indertijd aan dat er een bestendig raadplegend comiteit zou tot stand komen onder de vertegenwoordigers der departementen van financiën, van buitenlandsche zaken en der besturen van het zeewezen, de posterijen en de spoorwegen (1).

Uwe Middenafdeeling verlangde eenig nieuws over het lot van die instelling en stelde onderstaande vraag.

#### VRAAG.

« Denkt de Regeering gevolg te geven aan het ontwerp dat zij, in antwoord op eene vraag der middenafdeeling in 1900, zegde te zullen bestudeeren, ten opzicht van het instellen eener bijzondere commissie, bestaande uit ambtenaren der verschillende departementen, nijveraars en handelaars, ten einde de onderscheidene diensten betreffende de koopvaardijvloot te vereenigen en deze vloot uit te breiden? »

#### ANTWOORD.

« De Regeering denkt niet dat er gevolg moet worden gegeven aan het plan om dergelijke commissie tot stand te brengen. Tracht men diensten te vereenigen, die behooren tot verschillende departementen, dan werpt men zeer kiesche vraagstukken van bestuursbevoegdheid op. »

» De Regeering weigert niet eene bijzondere commissie samen te stellen, zoodra zij een bepaald punt aan hare beraadslagingen kan onderwerpen.

---

(1) Begrooting van Buitenlandsche Zaken voor 1901. Verslag der middenafdeeling. Oorkonden, 1900-1901, n<sup>o</sup> 64,

Zoolang er geene wet bestaat, of een ander te verwezenlijken ontwerp, vat men niet goed welken grondslag er kan gegeven worden aan eenen nieuwen dienst der koopvaardijvloot. »

Uit dit antwoord blijkt dat het denkbeeld, hetwelk men, volgens de inlichting, in 1901 aan de middenafdeeling voor Buitenlandsche Zaken gegeven, mocht denken aangenomen te zijn, eer achteruit dan vooruit is gegaan. Dat betreuren wij. Eene inrichting die, naar een gezamenlijk plan, de verschillende middelen, aangewezen door de ervaring van vreemde landen en door onze eigene behoeften, zou bestudeeren en verwezenlijken, kan een zeer nuttig werk verrichten voor de toekomst van ons zeewezen. « Vraagstukken van bestuursbevoegdheid », hoe kiesch ook, zijn niet van aard om onbepaald het welslagen te verhinderen van eene oplossing, die wordt gevraagd door al wie belang stelt in de uitbreiding onzer koopvaardijvloot.

Door aanhoudende pogingen, waaraan de naam van baron Lambermont verbonden blijft, verwierven wij in 1863 de vrijmaking der Schelde. Zal, gedurende het vierde eener eeuw, dat ons scheidt van de honderdste verjaaring onzer onafhankelijkheid, de Belgische bedrijvigheid zich ontvoogden en bevestigen op den Oceaan ? Het hangt van ons af zulks te willen.

#### HET TECHNISCH ONDERWIJS.

Het ware overbodig eens te meer aan te dringen op het aanzienlijk belang dat, voor een overbevolkt nijverheidsland als het onze, de uitbreiding van het technisch onderwijs oplevert.

Willen wij dat onze arbeiders een beter gebruik maken van en meer nut trekken uit hun streven, zonder gevaar voor het voordeel dat onze nijverheid vindt in de hoedanigheid harer voortbrengselen en in dezer billijke prijzen, dan is het technisch onderwijs de sleutel om het vraagstuk op te lossen.

De gestadige toeneming der sommen, door den Staat besteed aan dat onderwijs, bewijst hoezeer de Regeering dien toestand beseft.

|         |               |              |
|---------|---------------|--------------|
| In 1875 | . . . . . fr. | 258,366.63   |
| — 1880  | . , . . . . . | 330,034.33   |
| — 1885  | . . . . .     | 339,192.84   |
| — 1890  | . . . . .     | 538,101.05   |
| — 1895  | . . . . .     | 637,579.43   |
| — 1897  | . . . . .     | 800,715.42   |
| — 1898  | . . . . .     | 911,953.76   |
| — 1899  | . . . . .     | 1,039,212.36 |
| — 1900  | . . . . .     | 1,063,584.26 |
| — 1901  | . . . . .     | 1,289,970.76 |
| — 1902  | . . . . .     | 1,417,500.00 |
| — 1903  | . . . . .     | 1,482,996.76 |

Op de begrooting voor het loopend dienstjaar is er andermaal eene verhooging van 175,000 frank, ter uitbreiding van het technisch onderwijs.

Ook de provinciën en gemeenten geven blijk van loffelijke pogingen om die uitbreiding te schragen.

Dat is namelijk het geval met Henegouw. In deze bij uitstek industrieele provincie schijnt de vermenigvuldiging der technische inrichtingen eene den naturalisten welkome wet te bevestigen : « Uit de behoefte ontstaat het orgaan. »

Volgens het verslag van den heer Langlois, hoofdopziener van het technisch onderwijs in Henegouw, bezit deze provincie, voor het dienstjaar 1903-1904, 60 t. h. der nijverheidsscholen van gansch het land en 60 t. h. van dezer schoolbevolking. De technische leergangen worden tweemaal zooveel gevolgd als in de andere provinciën over 't algemeen.

Dit belangwekkend verslag werpt andermaal een vraagstuk op, waarmee de Middenafdeeling voor nijverheid en arbeid zich bezighield in 1902 en 1903, en wel de bijdrage der openbare machten in de kosten voor het bouwen van beroeps-, nijverheids- en handelsscholen.

« De nijverheidsscholen, zegt de heer Langlois, geven, op zes uitzonderingen na, hare leergangen schier als indringsters in gebouwen van bewaarscholen, lagere of middelbare scholen, met meubelen die ongeschikt zijn voor de gestalte onzer leerlingen van 16 tot 25 jaar. In sommige ontbreekt zelfs, eenmaal de les afgeloopen, eene bijzondere zaal om de didactische verzamelingen te bergen; en bestaan er, dan zijn het donkere vertrekken.

» In sommige moet men voor de teekenlessen alles op staanden voet nrichten. De bestuurders hebben geen arbeids- en archiefkabinet. Kortom, het meerendeel der nijverheidsscholen zijn ingericht als in een bivak, « trek u uit den slag zooals gij kunt ». Dat is niet waardig van ons land noch van ons technisch onderwijs, dat een zeer gewichtige tak van het openbaar onderricht uitmaakt. »

Bij ons weten, week de Regeering tot hiertoe slecht eenmaal af van dien regel van niet tusschenkomst. 't Was voor eene toelage van 10,000 frank, aan de beroepsschool te Sprimont (Luik). Op hare beurt droeg de provincie Luik bij voor 5,000 frank, voor het bouwen van dezelfde school, en later, ten bedrage van 10 tot 15 t. h., voor de werken tot vergrooting der twee beroepsscholen te Verviers.

't Is te wenschen dat het geene afzonderlijke voorbeelden blijven.

Eene andere wensch, uitgedrukt in onze vroegere verslagen, is op het punt te worden verwezenlijkt, te oordeelen naar het volgende antwoord :

#### VRAAG.

« Licht het in de bedoeling der Regeering eerlang den Verbeteringsraad voor het technisch onderwijs in te richten, zooals door haar werd aangekondigd? »

#### ANTWOORD.

« De Regeering is vanzins eerlang den Hoogeren Verbeteringsraad voor het technisch onderwijs in te richten. »

Ongetwijfeld zal de Kamer deze beslissing met genoegen vernemen. De achtbare Minister van Nijverheid en Arbeid verdient hiervoor gelukwenschen.

Zonder vooralsnu te willen nagaan welke taak zal worden opgedragen aan den hooger en Raad voor het technisch onderwijs, mag de vraag worden gesteld of eene noodzakelijke verandering in het onderwijs, die reeds nu schijnt te blijken, hem niet zal aanzetten om zijne studiën gepaard te doen gaan met die van den Verbeteringsraad voor het lager onderwijs, ten einde een ruimer aandeel aan het onderwijs van den handenarbeid te verschaffen in onze lagere scholen en normaalscholen.

In eene merkwaardige studie, voorgedragen ter Nationale Commissie voor de kleine burgerij, besluit de heer Louis Banneux, na den aard en de strekking van ons onderwijs te hebben onderzocht, in dezer voege :

« Ons onderwijs, dat een schier uitsluitend letterkundig en wetenschappelijk doel beoogt, wordt medeplichtig aan de misbruiken die het moest bestrijden, onder andere de thans maar al te algemeene strekking om af te zien van handenarbeid.

» Daarenboven is ons stelsel van onderwijs, dat onvoldoende opleidt voor vrije beroepen, en enkel voor die beroepen, eene des te tastbaarder dwaling daar het schier alle burgers schaadt—meer dan 70 t.h. — want ter nauwer nood kunnen 50 t. h. der bevolking bestaan in de vrije beroepen; het overige moet trachten zijnen weg te maken in ambachten, nijverheid of koophandel (1). »

Om tegen die strekking in te gaan, bevordert het Ministerie van Binnenlandsche Zaken en Openbaar Onderwijs in de lagere scholen het teekenonderwijs, het uitvoeren van kleine handwerken, en ten plattelande het onderwijs in de landbouwkunde.

Sedert 1902, nam de gemeente Sint-Gillis bij Brussel eene hoogst belangwekkende proef, door het stichten van eene *aanvullende* lagere school, waar kinderen die een getuigschrift van volledige lagere studiën bezitten, met het onderwijs in de meetkunde en in de wetenschappen voor dezer onmiddellijke toepassing, tevens aanleeren het bewerken van hout, steen en ijzer, het modeleeren en draaien, het bestudeeren van de voornaamste werktuigen, de boekhouding en de nijverheidshuishoudkunde. Dit stelsel, dat overigens de opleiding voor « bijzondere » vakken uitsluit, schijnt van aard om den leerlingen praktische kennis te verschaffen, die kan benuttigd worden bij allen handenarbeid, en hen zullen maken tot goede ambachtslieden, in plaats van halfgeletterden, die wellicht hun leven lang zouden voortsukkel en.

Ook de gemeente Etterbeek nam eene ernstige proef met het onderwijs van handenarbeid, door gemiddeld twee uren per dag daarin les te doen geven in eene bijzondere klas en door het onderwijs in het meerendeel der vakken innig te verbinden aan die bezigheden.

Voor het onderwijs in kunstambachten dient er ook hulde te worden

---

(1) L. BANNEUX, *L'éducation manuelle*. Brussel, Lebègue en Schepens, 1905.

gebracht aan een ons land eigen initiatief, dat in België en in den vreemde op hoogst beduidende wijze wordt goedgekeurd. Wij bedoelen de Sint-Lucas-scholen. Haar stelsel is samen te vatten in deze woorden : kunst en ambacht op te beuren door beroepsarbeid, « Het onderwijs, vooral dit in de bouwkunde, is er meerkwaardig, zegde indertijd de heer Marius Vachon, in zijn verslag aan de Fransche regeering, over de Museums en Scholen voor nijverheidskunst in België en Nederland. De studiën zijn zeer ernstig en worden zeer streng geleid. met een goed begrip van de nieuwe vereischen in nijverheid en kunst. Het onderwijs gaat er gepaard met het aanleeren van het vak, en dat is een der kenmerken van deze instelling ».

Naar aanleiding daarvan, zegt de heer Emile Gevaert dat het « menigvuldige voordeelen oplevert het onderwijs en het aanleeren van het vak afzonderlijk voort te zetten.

« Om volledige vruchten af te werpen, moet het vak worden aangeleerd te midden van het gewoon leven des ambachts, in eene werkplaats, ingericht naar de huishoudkundige vereischen van het ambacht.

» De goede oplossing schijnt gevonden te zijn in de Sint-Lucas-scholen; werkplaatsen en klassen zijn daar niet vermengd, doch zij kennen elkander. Dat stelsel is nuttig voor het aanwerven en opleiden der leerlingen in de werkplaatsen en der jonge werkgasten in de scholen.

» Te Gent, Brussel en Luik worden de jongelingen toevertrouwd aan bazen, gewegen leerlingen der school. Die bazen verbinden zich — hunne gehechtheid aan de instelling zou overigens kunnen volstaan, — om hunne leergasten ter school te zenden en in hunne werkplaatsen toe te laten de leeraars dezer scholen, gelast zich rekenschap te geven van de voorwaarden der opleiding en den vooruitgang van den leerjongen (1). »

Vooringenomenheid, gegrond op, doch niet verschoond door onwetendheid, beweert dat in die inrichtingen slechts de slenter wordt gevolgd. Doch al wie ze gewetensvol beoordeelt, wordt spoedig gewaar dat er nuttige nieuwigheden werden ingevoerd. Verre van het technisch onderwijs ongeschikt te maken aan de studie van den kunstvorm — wat langen tijd de dwaling van het academisch onderwijs was, — stellen zij op de eerste plaats het bestudeeren van de materialen en van de voor het ambacht geschikte gereedschap. In dat opzicht verdienen zij allen lof.

In eene der afdeelingen, werd gevraagd volgens welke regelen de Staat toelagen verstrekt aan het vakonderwijs.

Die regelen werden reeds herinnerd in het verslag der Middenafdeeling van 1902. Het zijn de volgende :

« Voor scholen waar het onderwijs louter theoretisch is, als daar zijn nijverheidsscholen, scholen voor beroepkundige teekenkunst, handelsscholen, bedraagt de toelage een derde van al de kosten, na aftrek van den huurprijs der gebouwen en van het schoolgeld;

» Voor scholen waar theoretisch en tevens practisch onderwijs wordt

---

(1) E. GEVAERT, *Les métiers d'art. Leur enseignement. Les écoles Saint-Luc*. Brussel, Vromant en C<sup>e</sup>, 1904.

gegeven, beroeps- en huishoudscholen — bereikt de toelage twee vijfden van al de kosten, insgelijks na aftrek van huur en schoolgeld.

» Daarenboven betaalt de Regeering de helft der kosten voor aankoop en inrichting van het gereedschap der vakscholen, op vertoon van de betaalde rekeningen, in dubbel afschrift. »

« Om toelagen van den Staat te erlangen, moeten de reglementen tot inrichting en van inwendige orde de programma's, de lesuren, de lijst der leerlingen, de jaarlijksche begrooting met bewijsstukken over de uitgaven der beroepsleergangen door de Regeering goedgekeurd zijn. De beroepsleergangen staan onder het toezicht van den Staat. »

Van 't overige levert het zeer volledige jongste verslag over den toestand van het technisch onderwijs in België, in 1903 ter Wetgevende Kamers overgelegd door den heer Minister van Nijverheid en Arbeid, alle wenschelijke inlichtingen over de toepassing van die regelen.

#### DE KLEINE BURGERIJ.

Bij koninklijk besluit van 10 April 1902, werd ingesteld eene Nationale Commissie, om ten behoeve der middelstanden het werk voort te zetten, dat in 1886 was ondernomen voor de werkende klassen.

Het eerste gedeelte der werkzaamheden van de Commissie was het verzamelen van inlichtingen, en dat is thans gedaan. De heer Stevens, de verkleefde secretaris der Commissie, deed ter algemeene vergadering, op 28 Maart 1903, verslag over die eerste verrichtingen.

« Zoodra de Commissie was samengesteld, schrijft hij, stelde zij eene vragenlijst op, voor de leden die onderzoek moesten instellen. Met dat doel, benoemde zij in haar midden eene ondercommissie, die bestudeerde op welke wijze dergelijk onderzoek reeds was ingesteld in Duitschland en Oostenrijk en een ontwerp van vragenlijst opstelde, die in de algemeene vergadering werd goedgekeurd.

» Vervolgens splitste de Commissie zich in een aantal gewestelijke comiteen, die wederzijds het onderzoek zouden doen in de verschillende streken des lands.

» Het eerste gewestelijk comitee hield in Augustus en September 1902 zitting in de provinciën Namen en Luxemburg. Nadat het verslag der vergaderingen was gedrukt en rondgedeeld, stelde de heer Delvaux, voorzitter van gemeld comitee, een omstandig verslag op over die werkzaamheden en de wijze waarop zij werden geleid.

» Deze wijze werd goedgekeurd, en het onderzoek kon worden voortgezet in de overige streken des lands.

» In Februari en Maart 1903 had het plaats in de provinciën Antwerpen en West-Vlaanderen; in Juni en Juli 1903, in de provinciën Limburg en Luik; in October en November van hetzelfde jaar, in Henegouw; en in Februari, Maart en April 1904, in Oost-Vlaanderen en Brabant. De laatste zitting van onderzoek werd in April 1904 te Waver gehouden.

» De mondelinge en geschreven verklaringen, tijdens het onderzoek ontvangen gaven stof tot het vullen van zeven boekdeelen. Zij werden gedrukt in den zomer van 1904. »

Toen die tijd van inlichting was afgelopen, onderzocht de Commissie de voorstellen der verslaggevers, over de maatregelen, te nemen om den toestand der middelstanden te verbeteren. Te dien einde splitste de Commissie zich in vijf afdeelingen, volgens de vijf groepen van duidelijk bepaalde vraagstukken : beroepsonderwijs en leering, vereeniging, krediet, fiskale zaken, handelspolitiek, gerechtskosten, en de vragen die niet konden gerangschikt worden.

De eerste dezer afdeelingen (beroepsonderwijs en leering), vergaderde reeds in November laatstleden en hield een groot getal zittingen. Haar werk zal ongetwijfeld belangwekkend en nuttig zijn. Trouwens, uit het onderzoek, dat heeft aangetoond welk aanzienlijk getal Belgen leven van kleinhandel en kleine nijverheid, is ook gebleken dat doorgaans technische kennis en handelskennis bij de belanghebben ontbreekt en dat zij niets kennen van de voorwaarden der hedendaagsche mededinging.

't Is van hetzelfde denkbeeld dat is uitgegaan een merkwaardig onlangs genomen initiatief, dat wij niet mogen verzwijgen, en wel de eerste internationale tentoonstelling van klein gereedschap, in 1904 te Gent ingericht.

Door « klein gereedschap » moet men verstaan « de gezamenlijke middelen tot voortbrenging, behalve de grondstoffen, te gebruiken door burgerlijke ambachten, t is te zeggen zulke ambachten waarbij de baas terzelfder tijd werkt (alleen of met anderen) en het kapitaal verschafft ». Het zoo zaakrijk verslag, over deze tentoonstelling opgemaakt door den heer O. Pyfferoen, den uitstekenden professor aan de Gentsche hoogeschool, die algemeene commissaris der tentoonstelling was, zal diegenen welke 't geluk niet hadden er zich persoonlijk rekenschap van te geven, overtuigen van het overgroot huishoudkundig en maatschappelijk gewicht der onderneming.

» Dergelijke tentoonstelling, zegt de heer Pyfferoen, vervangt een tijdelijk museum van gereedschap. Men weet dat te Neurenberg het Nijverheidsmuseum, en in eenige andere Deutsche steden de *Gewerbehalle* eene bestendige tentoonstelling van gereedschap evenals van voortbrengselen is. Wij denken dat tijdelijke tentoonstellingen beter aan het doel beantwoorden, zonder meer kosten te veroorzaken. De groote hinderpaal voor het welslagen van een bestendig museum, is dat dit laatste schier onvermijdelijk zal trachten een conservatorium van kunsten en ambachten te worden, eene verzameling van documenten voor de geschiedenis der beroepen en nijverheidstakken. Daarbij houdt de vooruitgang niet op. Ieder jaar, schier iedere dag brengt uitvindingen aan. Dus ware 't onmogelijk voor een museum al de nieuwere werktuigen aan te koopen. De verkoop van de andere zou niets opbrengen ; ze bewaren zou belemmering verwekken en duur kosten. Het eenig mogelijke toonbeeld van gereedschapsmuseum ware dus ditgene waarin de vervaardigers zouden verzocht worden tijdelijk ten toon te stellen, hetzij kosteloos, hetzij tegen eenen bepaalden huurprijs voor de plaats. Aldus begrepen, zou een nijverheidsmuseum in België nuttig kunnen zijn.

» Ware 't evenwel niet verkieslijk een rondreizend museum in te richten, 't is te zeggen de vervaardigers te verzoeken zich achtereenvolgens bekend te maken in de verschillende groote steden of provincie-hoofdplaatsen? Met andere woorden, het denkbeeld van afwisselende, zelfs jaarlijksche tentoonstellingen van gereedschap schijnt ons de voorkeur te verdienen. Een cyclus, als de driejarige tentoonstellingen van schoone kunsten, ware hier ten minste zoo nuttig als op kunstgebied. Wellicht worden in elk nijverheidscentrum mannen met ondernemingsgeest en krachtdadigheid gevonden, om dat ontwerp te doen slagen. Dat zou den Staat jaarlijks van vijf tot zes duizend frank kosten : nooit zou een bestendig museum genoeg hebben aan dergelijk krediet; de jaarwedde van den bewaarder alleen zou zulke som opslorpen.

» Een nationaal comiteit zou het verbindingsteeken kunnen zijn tusschen de onderscheidene plaatselijke inrichtingen, en bij voorbeeld beslissen over de keus der stad waar de volgende tentoonstelling zou worden gehouden, beslissen over het mogelijk batig slot, bijdragen om sommige algemeene kosten te verminderen, om raad te geven, gegrond op ondervinding. Hebben wij niet reeds gewestelijke landbouwprijskampen, achtereenvolgens gehouden in iedere provincie-hoofdplaats, en is dat niet beter dan een bestendig landbouwmuseum, dat door niemand bezocht zou worden? Eene tentoonstelling heeft steeds grooter aantrekkingskracht; de beperkte tijd om ze te bezoeken zet de liefhebbers spoediger aan dan wanneer men den drempel moet overschuijden van een museum, dat men later toch altijd open zal vinden. Door de drukpers namelijk, worden tentoonstellingen beter bekend gemaakt, terwijl er weinig wordt gedaan om het publiek te bewegen tot het doorloopen van museums.

» Mocht eene of andere van die tentoonstellingen een batig slot opleveren, het zou met nut kunnen dienen tot het inrichten van latere tentoonstellingen, hetzij tot den aankoop van een toonbeeld van werktuig, dat gebruikt kan worden voor de opleiding in het vak, hetzij voor het stichten van eene technische bibliotheek, toegankelijk voor alle ambachtlieden en nijveraars.

» Die tentoonstellingen zouden ook gepaard moeten gaan met congressen en voordrachten. »

Het kwam ons voor dat het denkbeeld van den heer Pyfferoen de aandacht der Regeeringen des lands verdient. Ook zal de Luiksche Tentoonstelling, waar het klein gereedschap eene eereplaats zal bekleeden, insgelijks bijdragen tot het bestuderen van dergelijk ontwerp.

#### DE BESCHERMING VAN DEN ARBEID.

De wet van 13 December 1889 op den arbeid van vrouwen, jonge lieden en kinderen in nijverheidsgestichten werd opgevolgd door een koninklijk besluit van 26 December 1892, ter regeling van den arbeid der klassen van werklieden, door gemelde wet beschermd, en arbeidende in het spinnen en weven van vlas, katoen, hennep en jute.

Na het oordeel der bevoegde afdeelingen van de nijvereids- en arbeidsraden en van den Hoogerem Arbeidsraad te hebben ingewonnen, alsmede dit der bestendige deputatiën van de provincieraden, besloot de Regeering, bij koninklijk besluit van 6 Juli 1904, in de weefnijverheid den arbeidsduur voor de beschermde personen te verminderen.

Die vermindering is bepaald als volgt :

« De duur van den wezenlijken arbeid van kinderen en jongelingen beneden 16 jaar, alsook van meisjes en vrouwen meer dan 16 jaar en min dan 21 jaar oud, mag niet overschrijden :

« A. Elf uren per dag in de vlas-, hennep- en jutenijverheid ;

» B. Zes en zestig uren per week en elf uren en half per dag in de katoen-nijverheid. »

Dat koninklijk besluit werd van kracht den 1<sup>o</sup> April laatstleden.

Zoo is er reeds voldoening gegeven aan eene vraag, in de afdeelingen gesteld.

In eene afdeeling werd insgelijks gevraagd waarom de wet van 2 Juli 1899 op de veiligheid en gezondheid der werklieden in ondernemingen nog niet wordt toegepast. Zulk lang uitstel is des te minder uit te leggen, daar de Hoogere Arbeidsraad aan de Regeering reeds twee aanzienlijke ontwerpen van reglement voorlegde, opgemaakt ter uitvoering van die wet, en waarover de Raad grondig beraadslaagde.

#### ANTWOORD.

« Toen bij de Regeering het advies inkwam van den Hoogerem Arbeidsraad over de ontwerpen van koninklijke besluiten, te nemen tot uitvoering der wet van 1899, had de Kamer der Volksvertegenwoordigers reeds de beraadslaging over de ongevallenwet aangevangen. Derhalve scheen het noodig beide reglementen te zamen van kracht te maken, omdat zij redelijkerwijs elkander aanvullen en met elkander volkomen moeten overeenkomen. »

Op verzoek van een harer leden, richtte de Middenafdeeling insgelijks tot de Regeering eene vraag betreffende de bevoegdheid der arbeidsopzieners.

#### VRAAG.

« Hebben de arbeidsopzieners bevoegdheid als officier der rechterlijke politie? Worden hunne processen-verbaal rechtstreeks overgemaakt aan den procureur des Konings? »

#### ANTWOORD.

« De arbeidsopzieners hebben bevoegdheid als officier der rechterlijke politie, voor zooveel zij wettelijk zijn belast met het opsporen en vaststellen van overtredingen der bepalingen van sommige bijzondere wetten.

» Zij sturen hunne processen-verbaal rechtstreeks aan den procureur des Konings. »

Dit antwoord geeft aanleiding tot verschillende opmerkingen.

In het eerste hoofdstuk van het Wetboek van strafvordering (van de rechterlijke politie) is bepaald dat de rechterlijke politie wordt uitgeoefend onder het gezag der hoven en rechtbanken, en volgens de te maken onderscheidingen : door de veld- en de boschwachters, door de politie commissarissen, door de meiers en dezer adjuncten, door de keizerlijke procureurs en hunne substituten, door de vrederechters, door de algemeene commissarissen van politie en door de onderzoeksrechters.

Geen enkele uitdrukkelijke tekst stelde de arbeidsopzieners gelijk met die ambtenaren der rechterlijke politie, en anderzijds kan de hoedanigheid als officier der rechterlijke politie slechts voortspruiten uit eenen uitdrukkelijken wetstekst die ze verleent. In beginsel spruit zij niet voort uit den aard der ambtsbevoegdheid noch zelfs uit het overeenkomstig ambt. De arbeidsopzieners leggen ook den eed niet af als ambtenaar van de rechterlijke politie. De eed, door hen, alsvorens in hun ambt te treden, afgelegd in handen van den Minister van Nijverheid en Arbeid of dezes afgevaardigde, is dezelfde als wordt voorgeschreven bij decreet van 20 Juli 1831 voor de openbare ambtenaren.

Na die eedaflegging, ontvangen zij eene door den Minister namens den Koning onderteevende aanstelling, waarin zijn vermeld hun ambt en het koninklijk besluit hunner benoeming, en waarbij de aangestelde overheden worden verplicht ze te erkennen en hun bijstand en bescherming te verleen. Voor het vaststellen van overtredingen, hangen zij dus niet af van het hoofd des parkets in het gebied. Welnu, zoo de buitengerechtelijke onderhoorigheid van sommige agenten, aan wie het Wetboek van strafvordering politierechten toekent, aanzienlijke praktische bezwaren oplevert, waarop menigmaal werd gewezen, is het minder afgeteekend karakter der arbeidsopzieners en der afgevaardigden bij het toezicht dan niet van aard om hunne werking te verlammen, door deze volstrekt ondergeschikt te maken aan de bestuursmacht (1)?

Die toestand kan worden geregeld door eene bijzondere wet, ten ware het Parlement er eindelijk toe besloot de beraadslaging en stemming te hervatten over het ontwerp tot herziening van titel I, boek I van het Wetboek van strafvordering, waarover verslag werd uitgebracht door den achtbaren heer Woeste, verslag overgelegd ter vergadering van 18 December 1888.

Aan het vraagstuk der arbeidsbescherming is verbonden het onderzoeken van de klachten, uitgebracht door een aanzienlijk getal wevers, vooral in West-Vlaanderen, en herhaald in de Middenafdeeling. Men weet dat bij de Kamer aanhangig is een wetsvoorstel van den achtbaren heer Verhaegen,

---

(1) BERTH, *Police judiciaire*, blz. 5. *Pan-l. Belges*, t. 70, v<sup>o</sup> *Officier de police jud.*, n<sup>o</sup> 5, 7 en vlgg.

strekking om de hoofden van ondernemingen te verplichten aan hunne werklieden, door middel van het werkplaatsreglement, bekend te maken welke vergelding wordt toegekend aan stukwerk of werk bij onderneming. Wordt dat voorstel aangenomen, dan kan men sommige van de aangehaalde grieven uit den weg ruimen. Doch van stonden aan is het noodig te onderzoeken of de bestaande wet van 31 Juli 1901, waarbij de meting van den arbeid der werklieden wordt geregeld, niet strenger kan toegepast worden ten voordeele van die werklieden, welke klagen over willekeurige maatregelen : betaling per « stuk » of per « smette ». Dient er voor deze nijverheid geen gebruik te worden gemaakt van de rechten, aan de Regeering toegekend bij artikel 3 van die wet? Die rechten zijn :

1° Voor bepaalde nijverheidsvakken het gebruik te verbieden van rekeningseenheden die niet zouden gegrond zijn op het metrieke stelsel;

2° Het keuren en ijken voor te schrijven van andere meettoestellen dan de toestellen in artikel 2 vermeld ;

3° Voor bepaalde nijverheidsvakken het gebruik op te leggen van bijzondere meettoestellen.

Huishoudkundigen en staatslieden toonen zich immer meer bezorgd om eene verstandhouding onder de verschillende landen te bewerken, voor het oplossen van enkele vraagstukken betreffende de bescherming van den arbeid. Ten einde door uitwisseling van opmerkingen, beraadslagingen en documenten, de middelen op te sporen om die verstandhouding te vergemakkelijken, werd de internationale vereeniging tot arbeidsbescherming gesticht.

De heer Mahain, professor aan de hoogeschool te Luik, omschrijft en rechtvaardigt die instelling in dezer voege :

« Een band voor socialen vrede, die bij de voornaamste nijverheidsvolken, onder alle partijen, geloofsbelijdenissen en klassen, mannen van goeden wil vereenigt, welke de tusschenkomst van den wetgever in zake van arbeid aannemen en dezes vooruitgang willen bevorderen ; een zeer beperkt, zeer duidelijk programma van werking, dat men grondig bestudeert en verwezenlijkt ; talrijke, goed gevolgde vergaderingen op geregelde tijdstippen, waar ondanks verschil van meening, van natuurneiging, van belangen, wanorde, twist noch wezenlijke vijandigheid bestaat ; waar de meest vurigen het voorbeeld van gematigheid en de meest beschroomden het voorbeeld van krachtdadigheid geven ; eindelijk, een practisch werk, eene private stichting, die lasten op zich neemt, welke, dacht men, alleen Staten konden dragen, en die leeft, bloeit en zich uitbreidt in goede verstandhouding met alle regeeringen. »

Deze instelling, uit bijzonder initiatief ontstaan, ten gevolge der twee congressen te Zurich en te Brussel in 1897, heeft, dank zij den steun welken zij van het eerste oogenblik vond bij den betreurden heer Nyssens — die het *Annuaire de la Législation du travail* tot stand bracht — geijverd om onder huishoudkundigen en sociologen van verschillende landen besten-

dige betrekkingen en geregelde bijeenkomsten te verwekken, met het oog op de studie en den vooruitgang der arbeidsbescherming.

De instelling kwam tot stand op de tentoonstelling van Parijs.

Eene internationale commissie werd belast met de werkelijke verwezenlijking van het ontwerp. Als zetel der vereeniging was Zwitserland aangeduid en er werd besloten de eerste vergadering te houden in 1901.

De inrichting der Vereeniging is nogal veelzijdig.

Zij staat open voor al wie wetten tot bescherming der arbeiders noodzakelijk acht.

De Vereeniging berust op nationale afdeelingen van minstens vijftig leden, welke afdeelingen eene jaarlijksche bijdrage van ten minste 1,000 frank storten.

Iedere afdeeling blijft ten haren zelfstandig, richt zich in zooals zij het goed vindt, maakt haar eigen programma op, dat min of meer uitgebreid kan wezen. Niets verhindert haar een « nationaal » programma te hebben. Er wordt enkel gevergd dat hare statuten overeenkomen met die der Vereeniging. Uit de ondervinding is gebleken dat die ruime vrijheid noodzakelijk was om elke afdeeling te regelen naar de plaatselijke toestanden.

Het internationaal comitee, dat de Vereeniging bestuurt, bestaat uit afgevaardigden der afdeelingen en ook uit vertegenwoordigers der regeeringen, den Heiligen-Stoel inbegrepen.

De internationale arbeidsdienst is het belangrijkste en aanzienlijkste werk der Vereeniging. Hij behoort tot haar programma (art. 2) als hoofdzaak. Zijne taak is gansch objectief : vooral heeft hij de ambtelijke stukken rakende wettelijke bescherming in alle landen te vereenigen en af te kondigen in 't Fransch, Duitsch en Engelsch.

Te Basel in 1901, te Keulen in 1902, te Basel in 1903 en 1904, hield de Vereeniging zich onledig met verschillende zaken van dadelijk belang, als daar zijn nachtarbeid voor vrouwen, gebruik van loodwit en witte phosphor.

Het Belgisch comitee, voorgezeten door ons achtbaar medelid den heer G. Cooreman, gaf onophoudend bewijs van werkdadigheid. Tot hiertoe werd het door de Belgische Regeering aangemoedigd, bij wijze van inschrijvingen op zijne uitgaven. Eene meer rechtstreeksche tegemoetkoming is gerechtvaardigd door het hooge nut der instelling en de belangrijkheid harer verrichtingen. Eenparig vraagt de Middenafdeeling aan de Regeering en de Kamer om eene toelage van 2,000 frank, welke zou dienen om het Belgische comitee bij te staan in de kosten, verwekt door zijne opzoekingen, abonnementen, uitgaven en door zijne deelneming aan de internationale studiën en beraadslagingen.

Werd dit denkbeeld aangenomen, het zou worden verwezenlijkt in den vorm van een amendement op artikel 20, littera a, der begrooting. Het krediet zou van 74,000 frank worden gebracht op 76,000 en de bestaande tekst : « Arbeidsdienst : statistiek, zendingen, drukwerk; uitgave, aankoop, en inbinding van boeken en van stukken bijzonderlijk bestemd voor de studiën van den Arbeidsdienst; vergoedingen voor de gewestelijke bericht-

gevers van den arbeid; verschillende uitgaven », zou worden aangevuld met de woorden : « Toelage aan het Belgisch comité der internationale Vereeniging tot arbeidsbescherming. »

In denzelfden zin richtte de Middenafdeeling tot de Regeering eene vraag, waarover reeds was gehandeld door de Middenafdeeling die de Begrooting van Buitenlandsche Zaken onderzocht.

#### VRAAG.

« Trad de Regeering toe tot het ontwerp van internationale conferentie, door de Zwitserlandsche regeering belegd tot regeling van sommige vraagstukken betreffende internationale bescherming der arbeiders? »

#### ANTWOORD.

« De Regeering heeft zich gencigd verklaard om aan de ontworpen conferentie deel te nemen. »

Een lid der Middenafdeeling verlangt dat de Regeering haren afgevaardigden ter dier conferentie zou belasten te eischen dat het verwerken van witten phosphor worde verboden, want zelfs in de verhouding van 8 t. h., in België bepaald, veroorzaakt hij meermaals beenderziekte. Dit lid is van oordeel dat witte phosphor kan worden vervangen door chloorzure potasch en bastaardphosphor.

#### DE WERKMANSWONINGEN.

Er werd gevreesd dat de Beschermingscomiteiten voor de werkmanswoningen en de verzorgingsmaatschappijen, gansch bezig gehouden door de toepassing der wet op de ouderdomspensioenen, eenigszins eene der hun door de wet van 9 Augustus 1899 opgedragen zendingen zouden verwaarloozen, en wel « het bestudeeren van alles wat betreft de gezondheid der plaatsen waar zij gevestigd zijn. »

Behalve in enkele bijzondere gevallen, is die vrees ongegrond. Integendeel dient er hulde te worden gebracht aan vele onzer comiteiten, die niet aarzelden een lastig onderzoek in te stellen naar den toestand der werkmanswoningen. Dergelijk onderzoek werd namelijk gedaan te Brussel en voorsteden. te Gent, te Seraing.

't Is te hopen dat het verder zal gedreven worden, en wellicht ware't nuttig dat het departement van Nijverheid en Arbeid aan de comiteiten — mits deze alle vrijheid te laten om ze te wijzigen — inlichtingen gawe over de beste wijze om dergelijke onderzoek in te stellen, opdat het zou gevoerd worden met zekere eenheid.

Men zal zich herinneren dat reeds in 1890, het Beschermingscomiteit voor de werkmanswoningen en de verzorgingsmaatschappijen der stad Brussel, nauwelijks ingericht, beslist had een onderzoek in te stellen naar den toe-

stand der werkmanswoningen in de hoofdstad. Het verslag over dat onderzoek werd in 1891 afgekondigd door toedoen der heeren Lagasse-de Locht en De Quéker. Iedereen herinnert zich ook nog de onrustbarende bevestigingen en gevolgtrekkingen van dat verslag.

In 1899, besloot het comiteit dat onderzoek opnieuw in te stellen. Met zijne inrichting belastte het den heer Emile Hellemans, bouwmeester en lid van den Hoogerem Raad van gezondheid. Hij kweet zich van die taak in 1903, 1904 en 1905. Het eerste boekdeel van zijn onderzoek, betreffende de 6<sup>e</sup> wijk, 't is te zeggen het grondgebied tusschen de Zuidlaan, de Hoogstraat, de Vossenstraat, de Kaatsspelpplaats, de Spaarzaamheidstraat en de Bloemistenstraat is verschenen.

Bij 't lezen van dat nieuw onderzoek, rijst de vraag op, of de uitslagen in 1903-1904, evenals die van 1890, doorgrond met behulp van nauwkeurige onderzoekingsmiddelen, door het comiteit vastgesteld, bewijzen dat er vooruitgang dan wel achteruitgang bestaat, in vergelijking met de uitslagen van vóór dertien jaar.

« Daarop kunnen wij voorwaar niet antwoorden, zegt het Comiteit, in eene inleiding tot het werk van den heer Hellemans. Voorzeker is er geen achteruitgang, en dat is reeds veel. Doch 't ware onoprecht, te bevestigen dat er merkelijke vooruitgang bestaat, ondanks de gestadige waakzaamheid en de strengheid van het stedelijk gezondheidsbureau.

» Zoo wij ons inlieten met verbeelding, veeleer dan met wetenschap, dan ware het heerlijk hier te pralen met gevoelvolle uitdrukkingen en maatschappelijke formules vooruit te zetten, tot oogverblindende onernstige lieden.

» Het vraagstuk der werkmanswoningen, der goedkoope huisvesting, inzonderheid in groote steden, is reeds lang genoeg gesteld om er zich onophoudend en steeds grondiger mede in te laten.

» Het staat boven alle andere practische vraagstukken, boven verdeeldheid en twist der politieke partijen. Het staat in verband met het zieleleven en met het stoffelijk leven...

» Wat wij bevestigen, is dat men niet gemakkelijk de middelen zal vinden om te beletten dat gezinnen van zeven, acht, negen en zelfs tien personen in eene zelfde kamer slapen. En toch moeten die middelen worden gevonden. 't Geldt hier de ziel en het lichaam van mannen en vrouwen, geschapen naar ons evenbeeld, verwekt zooals wij, om te leven volgens het verstand en het hart. Voorzeker moet dat kost wat kost geschieden.

» Zoo mag het (men vergeve ons deze gemeene bijzonderheid, doch zij is van het hoogste gewicht) niet meer worden geduld dat een enkel gemak moet dienen voor meer dan twee en zeventig personen! De zeden en de openbare gezondheid eischen hierin eene grondige verandering. »

De 6<sup>e</sup> wijk, de eerste waarover het comiteit onderzoek instelde, bevat 988 huizen, met 11,651 inwoners. Onder dezen, behooren 3,957 personen tot 904 huisgezinnen, die 394 huizen bewonen, inzonderheid dienende tot onderkomen aan de werkende klasse. Welnu, de huisgezinnen die slechts

over eene enkele kamer beschikken, zijn op verre na de talrijkste. Zij bedragen nagenoeg 62.16 t. h. van het gansche cijfer.

562 huisgezinnen, met 2,224 personen, beschikken slechts over eene enkele kamer! 262 over twee kamers, 53 over drie kamers, 24 over vier kamers, 4 over vijf kamers, 5 over zes kamers.

Moet er worden aangedrongen op de gevaren, de schande voor gezondheid en zedelijkheid, van dat samenwonen in kamers die zelden meer dan 20 vierkante meters ruimte hebben?

Uit het onderzoek is verder gebleken dat sparen evenmin als mutualiteit ingang vonden in die wijk. Onder al de huisgezinnen zijn er slechts 2.87 t. h. mutualisten; slechts 20 familiehoofden en 6 moeders behooren tot dergelijke voorzorgsinrichting. Anderzijds zijn er slechts 30 gezinnen op 904 die 15 spaarboekjes, 3 lijfrenteboekjes, 16 schoolspaarboekjes bezitten. Door de openbare of door private weldadigheid worden 204 of 28 t. h. der huishoudens, waarover het onderzoek liep, ondersteund.

Men verbeelde zich vooral niet dat het, om dien jammerlijken toestand te verhelpen, zal volstaan door onteigening en door kostbare werken de oude wijken te vervormen, waar de arbeidersbevolking is opgehoopt.

Wat moet er worden van de bewoners dier wijken? Waar zullen zij huizen, die gezinnen welke vaak sedert vele geslachten getrouw bleven aan die straatjes, steegjes, beluiken waar zij tegen geringen prijs kamers of vertrekken vinden, die voor hen het voordeel opleveren van gelegen te zijn in de nabijheid van hunne werkplaats?

In de voorsteden zegt men. Doch ook deze, gedreven door verfraaiingszucht, doen insgelijks de arbeiderswijken verdwijnen, om ze te vervangen door schoone rechte straten, waar de prijs van den grond dagelijks stijgt.

Dus zullen de werklieden zich nog meer verwijderen en op den buiten gaan wonen. Dat is overheerlijk! In theorie is niets verlokkelender dan die droom van een nederig met bloemen versierd buitentje, waar stedelijke arbeiders goedkoop en in de uitgestrekte kalme vlakte den huiselijken vrede zullen genieten, welke hun onbekend is in de koten en onder de hanebalken van overbevolkte wijken.

Doch iedereen heeft zijne gewoonten. Niet allen, en dat is billijk, verlangen zich voorgoed te verwijderen uit eene wijk waar zij van vader tot zoon leefden, waar bloedverwanten, vrienden, werkgezellen wonen. Er zijn talrijke en goedkope vervoermiddelen, zoo wordt er gezegd, om den langen weg van het platteland naar de werkplaats in de stad te vergemakkelijken. Ze zijn niet zoo talrijk als men wel denkt! De kosten zijn groot, zoo zij iederen dag moeten gemaakt worden. En de kinderen, die het voordeel moeten missen van de in eene groote stad zoo verbeterde scholen? En de onderlingen, die het voordeel verliezen van de liefdadigheidswerken en van den openbaren onderstand? En ten slotte de lieden van allerhande bedrijf, zooals rondleurers, dagbladverkoopers, lantaarenaanstekers, nachtwakers, brievenbestellers, kleermakersgasten, koffiehuisbedienden, die als 't ware verplicht zijn de stad te bewonen.

Moesten wij hier bijvoegen deze bedenking van het hoogste zedelijk belang, meer dan eens door den achtbaren heer Lammens welsprekend uiteengezet in den Senaat, dat het slecht is rijken en armen zoozeer te scheiden dat zij op den duur elkander niet meer kennen of wel miskennen? 't Is raadzaam ze door nabuurschap in dagelijkse aanraking te brengen; goed voor de welstellende lieden, omdat het aanschouwen van de armoede hun zal herinneren aan hunne liefdadigheidsplichten en ze verplichten een beter gebruik te maken van hunnen overvloed; — goed voor den « geringen man », zooals men vroeger zegde, omdat hij zal zien dat rijkdom niet steeds is wat hij meent, omdat vooringenomenheid en maatschappelijke haat vaak zullen verdwijnen, wanneer hij van dichtbij diegenen ziet, welke nijd of vooringenomenheid hem toont in een bedriegelijk licht.

In een verslag van het 3<sup>o</sup> ondercomiteit van bescherming voor de werkmanswoningen te Brussel (1), vraagt de heer Roupcinsky dat er praktische maatregelen worden genomen om de bestaande werkmanswoningen, bedreigd of verplaatst door onteigening, te vervangen door minder gebrek-kige. Hij verlangt dat er, telkenmale eene arbeiderswijk moet worden veranderd, de onteigening bij strooken eenige gronden zou voorbehouden om werkmanswoningen te bouwen. De plannen daarvan zouden worden opgemaakt door hem die onteigent en de gronden slechts verkocht met de verplichting voor de koopers de plannen uit te voeren en die huizen slechts bij gedeelten te verhuren.

Daarbij zal hij die onteigent niets verliezen. De ervaring leert dat de nabijheid van werkmanshuizen eene wijk niet in waarde doet verminderen. Zijn de werkmanshuizen goedkoop gebouwd, dan kunnen zij, mits eenen geringen huurprijs per maand of per week, den eigenaars eenen ruim toereikenden interest opbrengen, welken de heer Roupcinsky schat op 7 t. h.

Dat edelmoedig en praktisch denkbeeld zou ongetwijfeld veroorloven in onze steden, doch in veel bescheidener verhouding, het stelsel te verwezenlijken van huizen met menigvuldige woonvertrekken, met zooveel bijval opgericht door bijzonderen ondernemingsgeest, vooral te New-York.

Even aanbevelenswaardig en gemakkelijker om onmiddellijk toe te passen, is het oprichten van vennootschappen voor den aankoop van reeds door werklieden bewoonde huizen, om deze in goeden staat te brengen en te onderhouden, en ze te verhuren aan hen die ze vroeger bewoonden, met dit voorbehoud dat de winst, boven een voorzien aandeel, zal worden besteed aan doelmatige verbeteringen. Eene vennootschap van dien aard werd te Brussel ingericht bij akte van 23 April 1904, onder de benoeming « Verbeterte werkmanshuisvesting ».

Een onderzoek als datgene van het officieel Beschermingscomiteit te Brussel, — waarmede men moet vergelijken de bestendige opsporingen der Vereeniging tot verbetering der werkmanswoningen (2) — schijnt ons eens

---

(1) J. S. ROUPCINSKY. *La transformation de la ville de Bruxelles et les logements ouvriers*. Bruxelles, Imprimerie Wormhout, 1905.

(2) Zie 12<sup>o</sup> Verslag van den heer Timmermans, algemeen secretaris, voor het dienstjaar 1904. — Brussel, drukkerij S. Féop, 1905.

te meer de conclusiën te rechtvaardigen, die werden uitgebracht in ons verslag van 1902, toen wij vroegen dat er een toezicht over de werkmanswoningen zou worden tot stand gebracht, onafhankelijk van de plaatselijke overheden en bevoegd om de wetten en verordeningen op de openbare gezondheid te doen eerbiedigen, door middel van waarschuwingen en desnoods rechtsgeldige processen-verbaal.

Ongetwijfeld mogen de beschermingscomiteiten aan de gemeentebesturen, aan de provinciale overheid of aan de Regeering « de maatregelen aanwijzen, die zij geschikt oordeelen ».

Doch dat recht blijkt vaak platonisch te zijn. Niet alle gemeentebesturen zijn evenzeer bereid om de hun aangewezen maatregelen te verwezenlijken. Overigens zijn zij niet gemachtigd om zich in te laten met de private gezondheid noch met het inwendige der woonvertrekken. Zij zijn enkel bevoegd in zake van openbare gezondheid, zooals het wegruimen van het vuil huiswater, van onreinheden, enz.

Daarom vragen vakmannen van erkende verdienste, onder anderen de heer Alb. Soenens, voorzitter van het Beschermingscomiteit te Saint-Gillis, sedert lang om inrichting van zulken dienst, onafhankelijk van de plaatselijke overheden, en die deze tweevoudige zending zou hebben : 1° het toezicht over nieuwe gebouwen, 2° het onderzoek naar en het toezicht over de oude woningen (1).

Ten slotte vestigt de Middenafdeeling de aandacht der Regeering op eene algemeene aanmerking van wege de Beschermingscomiteiten voor de werkmanswoningen in België. Wij troffen ze aan in de heerlijke en moedige redevoering over alcoholisme, uitgesproken door baron du Sart de Bouland, gouverneur van Henegouw, bij de opening van den gewonen zitting des Provincieraads, op 7 Juli 1903.

« Nauwelijks is de werkmán, zegt hij, dank zij zijn sparen, eigenaar van zijn huis geworden, door de gunstige bepalingen der wet 1889, of hij wordt door sommige brouwers lastig gevallen om hun zijn huis te verkoopen.

» De werkmán weerstaat eenigen tijd, doch laat zich op den duur overhalen door het lokaas van eene zekere winst, en staat zijn huis af aan den brouwer, die zich tegenover de maatschappij voor werkmanswoningen verbindt tot het betalen van de maandelijksche afkortingen. En het huis, aldus aangekocht door de opofferingen van den arbeider en met behulp van de openbare machten, wordt eerlang... eene herberg te meer!

» Dat misbruik moeten onze Kamers onmiddellijk beteugelen. »

Sedert dien tijd, heeft de Algemeene spaar- en lijfrentekas eene uitmuntende beslissing genomen en de comiteiten en toegelaten vennootschappen verzocht niet meer te veroorloven dat er in de met hunne tusschenkomst gebouwde huizen bierslijterij wordt gehouden. Slijterijen van sterken drank waren daarin reeds verboden. Met reden oordeelde de Spaarkas dat eerstgemelde moesten worden gelijkgesteld met deze laatste, daar overigens

---

(1) ALBERT SOENENS, *L'inspectorat des habitations ouvrières*. Brussel, Hayez, 1897.

uit ervaring is gebleken dat een aantal bierslijters heimelijk alcohol verkoopen.

Doch die maatregel is ontoereikend. Nadat de werkman heeft ontleend aan de kredietmaatschappij, wendt hij zich vaak tot eenen brouwer of stoker, die hem des te gereedelijker het geld verschaft om de hypotheek-leening af te leggen, daar hij zoodoende het middel bezit om den ontleener onder den duim te houden. Wat de werkman aldus verliest, 't is te zeggen het voordeel der fiskale verminderingen, door hem verkregen, en het voordeel van zijne gemengde levensverzekering, wordt gewonnen door het alcoholisme.

Een verslag van den *Foyer ouvrier tounaisien* bewijst dat op vijf en vijftig vrijwillige uitkeeringen, gedaan door zijne ontleeners, twaalf voortkwamen van leeningen bij brouwers of van het openen van jeneverslijterijen (1).

#### DE BEROEPSVEREENIGINGEN.

Tot hiertoe wierp de wet van 31 Maart 1898 nog niet al de vruchten af, die men er van verwachtte. Hare uitwerkselen doen zich ten minste traagzaam gevoelen. Het getal beroepsverenigingen, die het voordeel der wet betrachten, komt verre na niet oevreen met de uitbreiding der beroepsinrichting in ons land.

De Middenafdeeling deed onderzoek naar het thans bestaande getal erkende beroepsverenigingen, met aanduiding der soorten waaronder zij verdeeld zijn.

De navolgende tabel, haar door de Regeering medegedeeld, geeft daarover inlichtingen, welke men bezwaarlijk bevredigend kan vinden.

---

(1) *Bulletin des Sociétés d'habitations ouvrières*. — *Les débits de boissons*, par M. J. DURPÉ, DE COURTRAY. Brussel, September, 1904.

*Erkende beroepsverenigingen, bestaande op 31 December 1904, met aanduiding der soorten  
waarin zij verdeeld zijn.*

| PROVINCIE.              | GETAL<br>GEMEENTEN<br>waar<br>verenigin-<br>gen<br>bestaan. | SOORTEN VAN VEREENIGINGEN |            |                           |          |                                               |                               |                                           |          |          |              |            |              |          |                              | BONDEN<br>van<br>verenigingen |                                               | TOTAAL<br>der<br>VEREEN.<br>en<br>BONDEN | GETAL<br>BONDEN EN VEREENIGINGEN<br>erkend in |      |      |      |
|-------------------------|-------------------------------------------------------------|---------------------------|------------|---------------------------|----------|-----------------------------------------------|-------------------------------|-------------------------------------------|----------|----------|--------------|------------|--------------|----------|------------------------------|-------------------------------|-----------------------------------------------|------------------------------------------|-----------------------------------------------|------|------|------|
|                         |                                                             | Patroons                  | Werklieden | Werklieden<br>en patroons | Beambten | Personen<br>die een vrij beroep<br>uitoefenen | Verschillende<br>verenigingen | LANDBOUWERS VEREENIGINGEN                 |          |          |              |            |              |          |                              | Landbouwers                   | Personen die een<br>vrij beroep<br>uitoefenen |                                          | 1901                                          | 1902 | 1903 | 1904 |
|                         |                                                             |                           |            |                           |          |                                               |                               | Vereenigin-<br>gen met alge-<br>meen doel | Melkerij | Veeteelt | Vogelenteelt | Bijenteelt | Druiventeelt | Tuinbouw | Tuinbouw<br>en<br>bijenteelt |                               |                                               |                                          |                                               |      |      |      |
|                         |                                                             |                           |            |                           |          |                                               |                               |                                           |          |          |              |            |              |          |                              |                               |                                               |                                          |                                               |      |      |      |
| Antwerpen . . . . .     | 40                                                          | 3                         | 16         | 3                         | 3        | 1                                             | 2                             | 5                                         | »        | »        | »            | »          | »            | 1        | »                            | »                             | »                                             | 34                                       | 3                                             | 1    | 7    | 14   |
| Brabant . . . . .       | 52                                                          | 2                         | 11         | 1                         | 2        | 12                                            | 5                             | 43                                        | »        | 11       | 4            | 1          | 1            | 1        | »                            | 2                             | 1                                             | 97                                       | 9                                             | 6    | 16   | 33   |
| Oost-Vlaanderen . . . . | 106                                                         | »                         | 6          | 6                         | »        | »                                             | »                             | 81                                        | »        | 73       | 3            | »          | »            | 4        | 2                            | 3                             | »                                             | 178                                      | 30                                            | 44   | 30   | 48   |
| West-Vlaanderen . . . . | 50                                                          | 1                         | 17         | »                         | »        | »                                             | 4                             | 36                                        | »        | 19       | 4            | 1          | »            | 2        | »                            | »                             | »                                             | 84                                       | 7                                             | 10   | 13   | 27   |
| Henegouw . . . . .      | 51                                                          | »                         | 8          | »                         | »        | 1                                             | »                             | 30                                        | 1        | 12       | 7            | »          | »            | »        | »                            | »                             | »                                             | 59                                       | 11                                            | 13   | 11   | 2    |
| Luk. . . . .            | 39                                                          | »                         | 1          | »                         | »        | 2                                             | 1                             | 41                                        | »        | »        | »            | 1          | »            | 1        | »                            | 1                             | »                                             | 48                                       | 17                                            | 16   | 12   | 2    |
| Limburg. . . . .        | 21                                                          | »                         | »          | »                         | »        | »                                             | 1                             | 20                                        | »        | 1        | »            | 2          | »            | »        | »                            | »                             | »                                             | 24                                       | 7                                             | 6    | 2    | 3    |
| Luxemburg . . . . .     | 145                                                         | »                         | 1          | »                         | »        | »                                             | »                             | 208                                       | »        | 2        | 1            | 5          | »            | »        | »                            | 2                             | »                                             | 219                                      | 47                                            | 47   | 60   | 20   |
| Namen . . . . .         | 83                                                          | »                         | 1          | 1                         | »        | 1                                             | »                             | 66                                        | »        | 16       | 6            | 1          | »            | »        | »                            | 2                             | »                                             | 94                                       | 3                                             | 39   | 30   | 16   |
| Totaal. . . . .         | 557                                                         | 6                         | 61         | 11                        | 5        | 17                                            | 13                            | 530                                       | 1        | 134      | 25           | 11         | 1            | 9        | 2                            | 10                            | 1                                             | 837                                      | 134                                           | 182  | 181  | 165  |

Het onderzoek der cijfers, opgegeven in het verslag der Bekrachtigingscommissie voor 1904, bewijst dat het getal vereenigingen die rechtspersoonlijkheid verwierven, nagenoeg gelijk bleef in 1904 als in vroegere jaren. Het is veeleer lager (172 in 1904, 179 in 1903 en in 1902).

Anderzijds schijnt het cijfer der ontbindingen nogal ernstig toe te nemen. Van 2 in 1901, steeg het tot 9 in 1902, tot 11 in 1903 en tot 22 in 1904. Dit laatste feit is te wijten aan de bezwaren, welke de uitvoering van artikel 8 der wet oplevert.

Men zegt ons dat er talrijke vragen tot ontbinding zijn ingediend, ten gevolge van dwangbrieven, door het Departement toegestuurd aan vereenigingen die achterlijk bleven in de vervulling der verplichtingen, haar door gemeld artikel opgelegd.

De vermindering van het getal erkende vereenigingen mag anderzijds worden beschouwd als voortvloeiend uit de strenge toepassing van een der grondbeginselen van de wet. Wij bedoelen den regel, genomen onder artikel 2, krachtens welken er maar vereenigingen kunnen gemaakt worden onder personen van hetzelfde beroep of van gelijksoortige beroepen, van denzelfden stiel of van ambachten die bijdragen tot het vervaardigen van dezelfde voortbrengselen.

Ziehier een voorbeeld : Zich steunende op de uitleggingen van deze bepaling in den loop der beraadslagingen ter Kamers gegeven, met name door den heer Minister van Financiën, weigert de Commissie bekrachtiging van de statuten der vereenigingen die onder eene zelfde benaming werklieden opneemt, welke verschillende metalen bearbeiten.

Menige vereeniging deinst terug voor die moeilijkheden, welke vooral ontstaan in minder beduidende plaatsen.

Voorwaar mag men niet dadelijk uitroepen dat de wet ten onder gaat. Wat gebeurde met onze maatschappijen tot onderlingen bijstand, zal wellicht geschieden met de beroepsvereenigingen. In 1887, zes en dertig jaar na afkondiging der wet van 3 April 1851, die de maatschappijen tot onderlingen bijstand wettelijk erkende, telde men in het land slechts 220 maatschappijen die het voordeel der wet inriepen. In 1894 bedroeg haar getal nog maar 646. Thans zijn er duizenden.

Is er niets te doen om de uitbreiding onzer erkende beroepsvereenigingen te bespoedigen ?

Behalve uiterlijke redenen : onwetendheid der belanghebbenden, aanhoudenden ouden slenter, politieke vooringenomenheid — welke hinderpalen eene verstandige en ijverige propaganda uit den weg kan ruimen, — bestaan er andere redenen van innerlijken aard, als daar zijn sommige leemten en gebreken der wet, die de uitbreiding der vereenigingen belemmeren en die kunnen verholpen worden door eene herziening der wet.

In dien zin zijn te vermelden : 1° de uitsluiting uit de vereenigingen van ambachten of beroepen zonder winstgevend doel; 2° de noodzakelijkheid voor de leden der vereeniging om hetzij hetzelfde ambacht of beroep uit te oefenen, hetzij ambachten of beroepen van denzelfden aard of bijdragende tot vervaardiging van dezelfde voortbrengselen; 3° de strenge eischen der

wet, betreffende wijziging der statuten en de inrichting der vereeniging; 3° de bepaling van artikel 16, voorschrijvende dat, in geval van ontbinding der vereeniging, dezer zuiver batig slot moet besteed worden aan eene gelijkaardige instelling, zonder dat eenige uitkeering aan de leden mogelijk is.

Die verschillende voorwaarden, alsmede het verbod voor de vereenigingen om handel te drijven, zijn zooveel hinderpalen voor de uitbreiding der vereenigingen.

Evenals de toeneming der maatschappijen tot onderlingen bijstand spoedig volgde op de wet van 1894, waarbij die van 1851 werd herzien en die antwoorde op de bezwaren, door deze laatste verwekt, evenzeer zal wellicht eene dergelijke uitbreiding van de rechtspersoonlijkheid afhangen van de herziening der wet van 1898 op de beroepsvereenigingen.

De Middenafdeeling achtte te moeten nagaan of de strenge uitlegging van zekere bepaling der wet van 1898 voldoende gerechtvaardigd is.

Thans moet een bond van vereenigingen, om erkend te worden, minstens zeven beroepsvereenigingen tellen. Is deze voorwaarde, opgelegd door den Raad der mijnen, overeenkomstig met den tekst en den geest der wet?

Dienaangaande ondervroeg de Middenafdeeling de Regeering, en deze antwoordde :

« De raad der mijnen, aangesteld als commissie tot bekrachtiging der beroepsvereenigingen, werd door den wetgever gelast te onderzoeken en te beslissen, met uitsluiting van alle andere overheid, of de beroepsvereenigingen en de bonden van beroepsvereenigingen, die rechtspersoonlijkheid verlangen, beantwoorden aan de vereischten der wet van 31 Maart 1898.

» De Regeering is niet bevoegd om de beslissingen, in deze zaak genomen door den Raad der mijnen, te onderzoeken of te rechtvaardigen. »

De Middenafdeeling berustte niet in dat antwoord en onderzocht op welke redenen de Raad der mijnen zijne uitlegging van artikel 18 der wet steunt.

Het eerste ontwerp Le Jeune voorzag geene bonden.

Daarentegen bevatte het ontwerp Begerem een artikel, luidend als volgt :

ARTIKEL 14. — De bonden van beroepsvereenigingen genieten rechtspersoonlijkheid, binnen de *grenzen* en onder de *voorwaarden* die volgen uit de bovenstaande bepalingen.

Deze nieuwigheid was in de toelichting gerechtvaardigd in de volgende bewoordingen :

« Het artikel huldigt eene billijke en natuurlijke uitbreiding der persoonlijkheid, aan de vereenigingen zelve toegekend.

» Moesten deze bonden gevaar opleveren, dit gevaar zou eigen zijn aan het recht van vereeniging, dat niemand denkt te beperken. Overigens wordt uitdrukkelijk gezegd dat de *beperkingen*, door de voorgaande artikelen opgelegd aan de vereenigingen, van toepassing zijn op de bonden. »

De bijzondere commissie stelde eenen nieuwen tekst voor, die het thans

bestaande artikel 18 is geworden, en dat de verslaggever rechtvaardigde als volgt :

« De memorie van toelichting zegt dat de *beperkingen*, door de voor-  
» gaande artikelen opgelegd aan de vereenigingen, van toepassing zijn op  
» de bonden.

» Welnu, vereenigingen worden maar toegelaten onder personen die het-  
» zelfde beroep uitoefenen of gelijkaardige beroepen, of wel hetzelfde  
» ambacht of ambachten die bijdragen tot hetzelfde voortbrengsel.

» Dus is het stellig dat de bond, toegelaten bij artikel 14, diegene is van  
» gelijkaardige beroepsvereenigingen.

» Er kan geen spraak van zijn, het voordeel der rechtspersoonlijkheid  
» toe te staan aan eenen bond van om 't even welke vereenigingen, die  
» onder elkander geene beroepsverbinding hebben.

» Anderzijds mag de bondsverplichting niet onoplosbaar zijn; eene  
» vereeniging moet steeds het recht behouden om uit den bond te treden. »

Darenboven onderwerpt artikel 18 de bonden aan zekere *voorwaarden*.  
Wat is daardoor te verstaan?

De achtbare heer de Sadeleer zegde ter Kamer :

« De meerderheid der commissie heeft gedacht dat bonden van vereenigin-  
» gen nuttig konden zijn, doch dat men ze niet *onvoorwaardelijk* moest toe-  
» laten. Trouwens, welk beginsel moet boven de wet staan? Slechts rechts-  
» persoonlijkheid toe te kennen aan groepen van beroepen.

» ... Alle vereenigingen van personen die hetzelfde beroep of gelijkaar-  
» dige beroepen uitoefenen, kunnen eenen bond sluiten, wat ook het getal  
» hunner leden zij en welke goederen zij ook mogen bezitten. »

De uitleggingen van den achtbaren heer de Sadeleer lokten geene andere  
aanmerkingen uit dan die van den Minister van Justitie, welke verklaarde  
er zich zonder voorbehoud mede te vereenigen; behalve nochtans een amen-  
dement van den heer Denis, strekkend om de bepaling betreffende scheids-  
rechterlijke uitspraak, in § 10 van artikel 4 der wet voorzien voor de  
beroepsvereenigingen, ook uit te breiden tot de bonden.

Dat amendement werd verworpen, op aanmerking van den Minister van  
Justitie, dat het nutteloos was, aangezien, volgens den tekst van artikel 18,  
de bepaling van artikel 4, § 10, van toepassing was op de bonden van  
vereenigingen, evenals op de vereenigingen zelve.

De achtbare heer Woeste deed evenwel oordeelkundig opmerken dat  
artikel 18 niet voldoende was onderzocht.

« Ik denk, zegde hij, dat de Senaat het van dichtbij zal moeten onder-  
» zoeken. Trouwens, het artikel zegt :

» Genieten rechtspersoonlijkheid, binnen de *grenzen* en onder de *voor-*  
» *waarden* die volgen uit de voorgaande bepalingen, de bonden van  
» beroepsvereenigingen. »

« Wat wordt bedoeld met de woorden : *binnen de grenzen en onder de*  
» *voorwaarden die volgen uit de voorgaande bepalingen* ?

» Moeten er zeven vereenigingen zijn om eenen bond samen te stellen?  
 » *Hoe zullen die bonden worden bestuurd?* Hoe zal men de berekening maken  
 » van de leden die tot het beroep en van die welke niet tot het beroep  
 » behoorren, derwijze dat de wettelijke verhouding niet wordt te boven  
 » gegaan?

» Al die vraagpunten en nog andere moesten worden opgehelderd; het is  
 » niet geschied en daarom vestig ik er de aandacht van den Senaat op. »

In het verslag van den heer Clacys-Bouûaert, voor den Senaat, werd de zaak in dezer voege opgeworpen :

« Rechtspersoonlijkheid werd bij artikel 18 inzonderheid toegekend aan  
 » de bonden van vereenigingen.

» ..... Er valt op te merken dat de bonden zijn veroorloofd, niet voor  
 » allerhande vereenigingen, maar wel voor vereenigingen van dezelfde of  
 » gelijkaardige beroepen..... en dat de bond werd toegelaten ten einde de  
 » grootste uitbreiding der vereenigingen te verwerven.

» De tekst van artikel 18 is niet al te duidelijk. Men heeft zich kunnen  
 » afvragen of de woorden : *binnen de grenzen en onder de voorwaarden die*  
 » *volgen uit de voorgaande bepalingen*, de *streng* toepassing op de bonden  
 » medebrengen van *al* de *REGELN*, opgelegd aan de vereenigingen, inzon-  
 » derheid of er zeven vereenigingen moeten zijn om eenen bond te kunnen  
 » samenstellen, enz... *Dat schijnt ons niet de zin van het artikel te zijn.*

» Die woorden zeggen dat de bond *beperkt* is tot vereenigingen van het-  
 » zelfde of van gelijkaardig beroep, en diezelfde zin wordt nog verscherpt  
 » door het amendement der commissie. Dus kan een bond bestaan uit slechts  
 » drie of vier vereenigingen; hij moet zich gedragen aan de beginselen der  
 » wet, zonder voor zijne inrichting onderworpen te zijn aan al de regelen,  
 » voor de vereenigingen gesteld. »

De volgende woorden, in den Senaat uitgesproken door den heer Minister van Justitie, die op 't eerste zicht niet volstrekt overeenkomen met het antwoord aan den heer Denis ter Kamer, lichten de zaak niet veel toe :

« Wij nemen slechts eenen enkelen bond aan : dien van gelijkaardige  
 » beroepen.

» 't Is in die zeer beperkte bewoordingen, dat wij konden instemmen met  
 » het voorstel waarbij *DAARENBOVEN* wordt geëischt dat die bond onderwor-  
 » pen zij aan al de *beperkende voorwaarden* der wet; zoo beoogen sommige  
 » artikelen de ontbinding der vereeniging, in geval hare verschillende  
 » voorschriften niet streng worden nageleefd; zij bedreigen met zeer strenge  
 » straffen de bestuurders van vereenigingen, in geval van overtreding der  
 » wetsbepalingen. Die verschillende maatregelen moeten insgelijks van toe-  
 » passing zijn op de bonden en dezer bestuur. »

De Raad der mijnen, oordeelende dat de voorbereidende werkzaamheden niet duidelijk zijn, houdt zich aan den tekst van artikel 18.

Volgens hem, bedoelt die tekst al de voorwaarden die voortspruiten uit

de wettelijke bepalingen betreffende de vereenigingen, van welke vereenigingen, volgens de uitdrukking der memorie van toelichting, de bonden enkel eene uitbreiding zijn.

Zijn sommige voorwaarden uit haren aard niet overeen te brengen met de eigenschap der bonden, dan moet daarin worden voorzien door eene redematige oplossing in den zin der wet. Dat zal bij voorbeeld het geval zijn met de aanneming van eereleden. Er kunnen geene vereenigingen bestaan uit niets anders dan eereleden. Hier ook zou de bepaling van artikel 5, betreffende minderjarigen en gehuwde vrouwen, geenen zin hebben. Eveneens kan men onmogelijk eischen dat al de leden van vereenigingen der verschillende aangesloten groepen de vergaderingen bijwonen. Eene wijze van vertegenwoordiging is noodzakelijk.

Tenzij in geval van blijkbare onmogelijkheid of strijdigheid, schijnt het samenstellen van bonden over 't algemeen te moeten ondergeschikt zijn aan het inachtnemen van al de voorwaarden, door de wet als verplichting opgelegd aan de vereenigingen.

In antwoord aan hen die het streng beperkend karakter van artikel 18 betwisten, oordeelt de Raad der mijnen dat het gevoelen, uitgedrukt door den achtbaren verslaggever in den Senaat, onduidelijk en zelfs strijdig is. Onduidelijk, omdat, volgens hem, een bond kan bestaan uit drie of vier vereenigingen. Zullen er drie zijn of vier?

Hij bepaalt niets met juistheid.

Ook onduidelijk, omdat hij zonder uitlegging over het onderscheid, verklaart dat de bond zich moet gedragen aan de beginselen der wet, zonder voor zijne inrichting onderworpen te zijn aan al de regelen, gesteld voor de vereenigingen.

Tegenstrijdig, omdat het vereischte getal leden der vereeniging voorzeker een grondbeginsel der wet is, evenals eene der beperkende voorwaarden, door den Minister bedoeld.

De Raad der mijnen erkent, dat gezien het doel der bonden, het soms ongepast is zeven vereenigingen te eischen.

Doch, volgens hem, geldt deze critiek de vervaardiging der wet en kan zij de commissie niet ontslaan van de verplichting om ze toe te passen zooals zij is.

Is de uitlegging van den Raad der mijnen niet al te streng? Moet de zaak niet veeleer worden opgelost in den zin die werd aangeduid door den achtbaren verslaggever in den Senaat, de eenige die daarover uitleggingen gaf in de voorbereidende werkzaamheden en het met gezag en zonder betwisting deed? Wij zijn geneigd het te denken.

Wat men ook moge meenen over het gepaste van eene herziening der wet van 1898, toch is het hoogst wenschelijk dat men van nu af aan de wet al de goede uitwerkselen doet geven, waarvoor zij vatbaar is, en men eenen zoo belangwekkenden vorm van socialen vooruitgang als de beroepsvereenigingen aanmoedigt, waaraan daarenboven, onder andere vraagstukken, ditgene van onvrijwillige werkschorsing is verbonden. Zou de Regeering, om het

getal te vermeerderen, de propaganda voor syndicale inrichting niet meer kunnen ondersteunen?

Het Departement van Nijverheid en Arbeid verleent aan vereenigingen van nijverheidsarbeiders, van ambachtslieden en van beambten toelagen van 100 tot 200 frank, om die vereenigingen de inrichtingskosten te helpen bestrijden.

Zijnerzijds verleent het Departement van Landbouw :

a) Aan erkende vereenigingen van landbouwers, toelagen om haar den aankoop te vergemakkelijken van landbouwtuigen die eigendom der vereeniging blijven en door hare leden mogen gebruikt werden. Die toelagen bedragen een vijfde van de waarde der toestellen. Voor werktuigen van meer dan 4,000 frank, moeten de vereenigingen minstens 40 leden tellen.

b) Aan erkende provinciale bonden van landbouwers : 1° toelagen om te helpen bestrijden de kosten van toezicht over de plaatselijke en kantonale verbonden vereenigingen. Die toelagen zijn berekend tegen 28 frank per vereeniging die onder toezicht staat ; 2° tegemoetkomingen om, onder toezicht van Staats landbouwkundigen, voordrachten over de beroepsvereenigingen in te richten.

Dus genieten de beroepsvereenigingen van nijverheidsarbeiders op verre na niet dezelfde gunsten van regeeringswege als landbouwersvereenigingen. Het krediet van 5,000 frank, uitgetrokken onder artikel 24 der Begroting van Nijverheid en Arbeid, wordt overigens bij de helft verdeeld voor aanmoediging van den geest van huishoudkundige beroepsvereenigingen bij werklieden en voor inschrijvingen op werken die de beroepsvereenigingen aanbelangen. Die 2,500 frank, waarover de Regeering beschikt ter aanmoediging eener streving van zooveel nut als de beroepsvereeniging, zijn blijkbaar ontoereikend.

#### DE BEAMBTEN EN DE UITBREIDING DER WERKRECHTERSRADEN.

In eene belangwekkende studie, door hem getiteld : « Eenige aantekeningen over den maatschappelijken en rechterlijken toestand der beambten en zijne verbetering », onderzoekt de heer V. Brants welke de voorname maatregelen van wetgevend aard ten voordeele der beambten in België dienen onderzocht te worden (1). Over een dezer werden reeds wetsvoorstellen ingediend door leden der Kamer. In eene der afdeelingen werd op zijne gepastheid gewezen.

« Moet er, zoo vraagt de heer V. Brants, ten voordeele der beambten eene bijzondere rechtsmacht worden ingericht, in den aard der werkrechtersraden, en dient er anderzijds een stelsel van raden te worden ingericht, in den aard onzer raden van nijverheid en arbeid? Voordeelen : snelheid, bezuiniging, verzoening, bijzondere bevoegdheid.

---

(1) *Bulletin du comité central du travail industriel*, Brussel, 1904.

» Steeds werd erkend dat die bijzondere inrichtingen, hoe nuttig men ze ook acht, slechts moeten tot stand komen in plaatsen waar de daarbij betrokken belangen talrijk genoeg zijn om de instelling te rechtvaardigen. 't Ware dus in centrums, waar dit het geval zou wezen, dat men raden van dien aard zou kunnen stichten.

» Mits dit voorbehoud, zelfs uitgaande van het denkbeeld der beroepsgroepeerings eenerzijds, van het voordeel der raadplegende vertegenwoordiging van de verschillende belangen, van de wezenlijke diensten, bewezen door de nijverheidsraden, waarvan het beginsel thans overal wordt gewaardeerd, achten wij dat dit eene nuttige bevrediging van eenen billijken wensch zou zijn. Daartoe ware 't voldoende eene afdeeling toe te voegen aan de bestaande raden in eenige centrums; er zouden er maar weinig moeten ingericht worden.

» Men mag niet uit het oog verliezen dat de beambten, door hunnen stand, niet zijn onderworpen aan de burgerlijke rechtsmacht van het gewoon recht, maar wel aan de rechtsmacht van den patroon, wat, zonder aanleiding te geven tot eenige verdenking, toch onregelmatig is. »

Dienaangaande vroeg de Middenafdeeling om het advies der Regeering.

#### VRAAG.

« Denkt de Regeering aan herziening der inrichtingswet van 31 Juli 1889 op de werkrechtersraden ? »

#### ANTWOORD.

« De studiën over de herziening der wet van 31 Juli 1889 op de werkrechtersraden worden regelmatig voortgezet. De Regeering is vanzins dienaangaande een wetsontwerp in te dienen, na de herziening der wet op de raden van nijverheid en arbeid. »

#### DE MIJNEN.

Den wensch, in eene afdeeling uitgedrukt, tot den haren makende, dringt de Middenafdeeling op hare beurt aan op het gewicht dat de spoedige ontginning der nieuwere kolenlagen in het Noorden oplevert.

Stellig voorziet ons thans ontginde kolenbekken ruimschoots in 's lands verbruik aan gewone steenkolen. Doch meer en meer eischt onze nijverheid dat « zwart brood ». Terwijl in 1902 onze 119 ontginde mijnen en onze 135,000 mijnwerkers 664,000 ton, of 5 t. h. meer opleverden dan in 1901, ging onze uitvoer van kolen en coke met 228,000 ton achteruit, dus 4 t. h., vergeleken met den uitvoer in 1901. Anderzijds levert ons kolenbekken geene gaskolen op, die noodig zijn voor het goed trekken der schoorsteenen van onze metaalfabrieken. De ontginning der nieuwere kolenlagen zal den prijs der gaskolen doen dalen en dus uit dien hoofde onmiddellijk van hoogst gunstigen invloed zijn op onze metaalvoortbrenging.

De Middenafdeeling vestigt insgelijks de aandacht der Regeering op den toestand der leden van den Raad der mijnen, die, zooals men weet, bestaat uit vier werkelijke raadsheeren en een voorzitter.

Het gewicht dier zending, opgedragen aan dien raad, volgt uit de wet van 2 Mei 1837, waarbij hem wordt toegekend de bevoegdheid die door de wet van 21 April 1810 was verleend aan den Raad van State, zelfs zijne rechten vermeerderend door te bepalen dat er geene mijnconcessie kan worden verleend tegen het advies van den Raad.

Hoeven wij hier bij te voegen dat de ontdekking van een nieuw kolenbekken ten Noorden van België van wege den Raad steeds aanzienlijker werk vraagt en voortaan vergen zal?

De Kamer weet overigens dat de oorspronkelijke zending van den Raad der mijnen werd uitgestrekt :

1° Bij koninklijk besluit van 21 Januari 1895, dat de leden van den Raad aanstelde als bijzonder raadplegend comiteit voor het onderzoek der vraagstukken van wetgeving, van algemeen beheer en van bestuursbetwisting rakende de diensten van het departement van Landbouw, van Nijverheid en van Openbare Werken. Bij ministerieelen brief van 21 October 1895, werden die betrekkingen uitgestrekt tot de onderscheidene diensten der departementen van Landbouw en van Nijverheid en Arbeid ;

2° Door de wet van 31 Maart 1898 op de beroepsverenigingen, waarbij de Raad der mijnen werd aangesteld als commissie tot bekrachtiging der statuten van zulke vereenigingen die het voordeel der rechtspersoonlijkheid wenschen te genieten ;

3° Door de koninklijke besluiten van 25 Juli en 30 December 1902, die den raad machtigen om met of zonder verwijzing de beslissingen te vernietigen, genomen ten voordeele van personen die blijkbaar niet zouden beantwoorden aan al de voorwaarden, voorzien in artikel 1 van het koninklijk besluit van 20 October 1900, voor het verwerven van de jaarlijksche toelagen, verleend door de wet op de ouderdomspensioenen.

Welnu, ondanks deze uitbreiding van hunne ambtsplichten, zijn wellicht de leden van den Raad der mijnen de eenige ambtenaren van den Staat wier jaarwedde sedert zestig jaar niet werd verhoogd. Zij zijn gebleven zooals in 1857, toen de Raad werd ingesteld, 't is te zeggen 8,000 frank voor den voorzitter, 6,000 frank voor de raadsleden en 3,000 frank voor den griffier.

#### DE AARDKUNDIGE DIENST.

De Middenafdeeling richtte tot de Regeering eene vraag, die bij het onderzoek in de afdeelingen was gesteld :

#### VRAAG.

« Kan de Regeering het materieel van den aardkundigen dienst niet bezigen om zelve ten behoeve der nijverheid peilingen te doen in de verschillende streken des lands? »

## ANTWOORD.

« Met het materieel van den aardkundigen dienst kan men den grond peilen tot op eene diepte van nagenoeg 80 meter. Het wordt gebruikt voor de wetenschappelijke verkenningen of dient om nuttige inlichtingen te verschaffen voor het uitvoeren van openbare werken, het bestuderen van ontwerpen voor waterleidingen of andere.

De Regeering kan er niet aan denken om dat materieel te gebruiken voor nijverheidsondernemingen en zodoende de private nijverheid ongerechtigd mededinging te berokkenen. »

## DE MIJNWERKERSWORM.

Eene andere vraag werd tot de Regeering gericht, ten opzichte van den mijnwerkersworm, waarover de Middenafdeeling in voorgaande jaren breedvoerig handelde. »

## VRAAG.

» Hoe verre staat het met het onderzoek naar den mijnwerkersworm en de daartegen te nemen voorzorgsmaatregelen? »

## ANTWOORD.

« Zooals vroeger werd gezegd, werden bij ministerieel besluit van 11 Februari 1904, genomen ter uitvoering van het koninklijk besluit van 7 Augustus, in het gebied der geneeskundige commissiën te Luik, Bergen en Charleroi commissiën benoemd om onderzoek te doen naar den aanvang der ziekte en maatregelen te nemen om ze te bestrijden.

» Het onderzoek is afgelopen te Luik en te Bergen. Volgens eene mij pas verstrekte inlichting, zal het rond einde Februari te Charleroi worden gesloten.

» De verslagen der comiteiten te Luik en te Bergen werden in den loop van 1904 overgelegd en voor de mijnen der provincie Luik konden er maatregelen tegen de ziekte worden genomen bij koninklijk besluit van 24 October 1904, dat eene rangschikking der mijnen voorschrijft, welke thans wordt bestudeerd.

» Er zal een zelfde besluit worden genomen voor de mijnen der provincie Henegouw, zoodra het comitee te Charleroi zijn onderzoek heeft voltrokken en zijn verslag overgelegd. »

## DE TENTOONSTELLING TE LUIK.

In eene der afdeelingen, deed een lid navraag over het gebruik der winst op de loterij voor de Tentoonstelling. Zijne vraag werd door de Middenafdeeling overgemaakt aan de Regeering.

## VRAAG.

« Is het waar, dat al de winst, op te leveren door de tombola, ingericht voor de Luiksche Tentoonstelling, wordt overgelaten aan de maatschappij die de tentoonstelling onderneemt? Geschiedde dat ook bij vroegere tentoonstellingen ? »

## ANTWOORD.

« Om haar te steunen bij het verwezenlijken van hare onderneming, bestemd tot aanmoediging van nijverheid en kunsten en welke van openbaar nut is, werd de Naamlooze Vennootschap voor de algemeene en internationale Tentoonstelling te Luik, ingevolge der wet van 31 December 1881, gemachtigd om eene tombola in te richten op eigen risico en onder toezicht der Regeering, die de voorwaarden regelde en de verrichtingen nagaat. De winst op die tombola behoort aan de Vennootschap. Dat was ook het geval met de Tentoonstelling te Brussel in 1897.

» Voor al de tentoonstellingen vóór die van 1897, werden door het algemeen commissariaat der Regeering loterijen ingericht, met welker opbrengst de kosten van die tentoonstellingen werden bestreden.

» De Maatschappij voor de Luiksche Tentoonstelling zal, zoo er een batig slot bestaat, aan hare aandeelhouders slechts 3 t. h. per jaar interest betalen op de werkelijk gestorte sommen. Het overige wordt afgestaan voor een werk van openbaar nut. »

Mits alle voorbehouding over het houden van tombola's of loterijen, kan de Middenafdeeling niet anders dan instemmen met dat antwoord.

Zich overtuigd houdende dat zij het gevoel der Kamer uitdrukt, wenscht zij den meesten bijval toe aan de eerlang te openen Tentoonstelling. Moge deze de wereld nader bekend maken met het vernuft en de krachtdadigheid onzes volks, de verdiensten zijner nijverheid en zijns arbeids, en tevens de mogelijkheden die onze onafhankelijkheid bewerkten bewijzen dat wij daarvan een vredelievend en vruchtbaar gebruik wisten te maken.

\* \* \*

Met eenparige stemmen harer aanwezige leden, heeft de Middenafdeeling de eer u te vragen om goedkeuring dezer Begrooting, gewijzigd door het uittrekken van een krediet van 2,000 frank onder artikel 20 (litt. a) voor het « Belgisch Comité der Internationale Vereeniging tot arbeidsbescherming ».

*De Verslaggever,*

H. CARTON DE WIART.

*De Voorzitter,*

E. NERINCX.



## INHOUD

---

|                                                             |    |
|-------------------------------------------------------------|----|
| Inleidingsnota . . . . .                                    | 1  |
| Onderzoek in de afdeelingen . . . . .                       | 2  |
| Onderzoek in de middenafdeeling . . . . .                   | 3  |
| De koopvaardijvloot . . . . .                               | 3  |
| Het technisch onderwijs . . . . .                           | 8  |
| De kleine burgerij . . . . .                                | 12 |
| De bescherming van den arbeid . . . . .                     | 14 |
| De werkmanswoningen . . . . .                               | 19 |
| De beroepsverenigingen . . . . .                            | 24 |
| De beambten en de uitbreiding der werkrechtcraden . . . . . | 31 |
| De mijnen . . . . .                                         | 32 |
| De aardkundige dienst. . . . .                              | 33 |
| De mijnwerkersworn . . . . .                                | 34 |
| De Tentoonstelling te Luik . . . . .                        | 34 |

---

# Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 6 AVRIL 1905.

Budget du Ministère de l'Industrie et du Travail pour l'exercice 1905 (1).

## RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA SECTION CENTRALE (2), PAR M. CARTON DE WIART.

MESSIEURS,

Le projet de Budget du Ministère de l'Industrie et du Travail pour 1905 prévoit une dépense de 21,723,267 francs, soit une augmentation de 704,800 francs sur les crédits qui ont été alloués pour l'exercice 1904.

Cette augmentation affecte les dépenses ordinaires à concurrence de 179,800 francs, et les dépenses exceptionnelles à concurrence de 523,000 fr.

A la section des *dépenses ordinaires*, les articles où se marque une sérieuse majoration, sont :

1° L'ART. 2. *Traitements des fonctionnaires, employés et gens de service.*

Une augmentation de 30,000 francs y est prévue, par suite de l'extension du personnel résultant de l'exécution de la loi du 24 décembre 1903 sur les accidents du travail et par l'effet des augmentations de traitement réglementaires à allouer en 1905.

2° L'ART. 12 (9 ancien). — *Enseignement industriel, professionnel, commercial et ménager; subsides, matériel, frais d'examen. — Musées professionnels. — Missions, commissions, études, bourses de voyage dans l'intérêt de l'industrie, du commerce et de l'enseignement industriel, professionnel et ménager. — Subsides à des expositions ou sections d'expositions intéressant le Ministère de l'Industrie et du Travail. — Dépenses diverses.*

La Note préliminaire explique qu'une augmentation de 173,000 francs du

(1) Budget, n° 4<sup>VIII</sup>.

(2) La Section centrale, présidée par M. Nerinx, était composée de MM. Cooreman, Denis, De Ponthière, Vandewalle, Verhaegen et Carton de Wiart.

crédit normal est nécessaire pour permettre au Gouvernement de continuer à seconder le développement de l'enseignement industriel, professionnel, commercial et ménager. Il suffit toutefois d'augmenter de 150,000 francs le chiffre de 1904, moyennant de transférer à la section des Dépenses exceptionnelles, où elle trouve sa place logique, la charge temporaire de 25,000 francs qui figurait à cet article, pour les frais de l'enquête sur la situation des classes moyennes.

A la section des *Dépenses exceptionnelles*, un crédit de 1,250,000 francs est prévu à l'article 49 (nouveau) pour le subside à accorder, en 1903, à la Commission supérieure de patronage instituée par arrêté royal du 15 juin 1903, en vue d'encourager et de favoriser la participation des producteurs belges à l'Exposition universelle et internationale organisée à Liège, à l'occasion du 75<sup>e</sup> anniversaire de l'Indépendance nationale.

Ce crédit supportera, en outre, toutes les dépenses auxquelles devront s'astreindre les divers Départements ministériels pour participer à l'Exposition.

Le Budget pour 1904 prévoyait, on s'en souvient, une dépense exceptionnelle de 50,000 francs en guise de subside à la Commission supérieure de patronage de l'Exposition de Liège. Il comportait aussi un subside de 700,000 francs à la Commission chargée d'organiser la participation belge à l'Exposition universelle de Saint-Louis.

#### EXAMEN EN SECTIONS.

Au sein de la 2<sup>e</sup> section, deux membres ont demandé que le Gouvernement apportât plus d'empressement à liquider les pensions de vieillesse et les subsides pour les sociétés de secours mutuels. Un autre a insisté en faveur de la création d'un Conseil supérieur de l'enseignement technique.

Dans la 4<sup>e</sup> section, un membre a demandé sur quels principes se règle l'État pour l'allocation des subsides à l'enseignement professionnel. Un autre membre voudrait connaître le relevé des subsides accordés aux divers établissements d'enseignement professionnel. Un membre a insisté pour que la loi sur les conseils de prud'hommes fût révisée. Un autre voudrait que la discussion du projet de loi sur les mines fût hâtée, afin de permettre, à bref délai, l'exploitation des nouveaux gisements houillers.

Dans la 5<sup>e</sup> section, un membre insiste pour que la loi du 2 juillet 1899 concernant la santé et la sécurité des ouvriers reçoive son application. Il croit que cette loi permettrait de régler la question de l'emploi de la céruse. Un membre demande l'intervention de l'État dans les frais de construction ou de location des écoles professionnelles. Un autre membre se plaint des abus auxquels donnent lieu les cours professionnels fixés au dimanche. Un membre demande si le Gouvernement a adhéré à l'initiative prise par la République helvétique, en vue de réunir une conférence destinée à trancher diverses questions se rattachant à la protection du travail. Enfin, un membre demande

que le Gouvernement fasse une publicité spéciale auprès des chefs d'entreprise, afin de leur faire connaître les obligations qui leur incombent du chef de la loi sur la réparation des accidents du travail.

Dans la 6<sup>e</sup> section, un membre proteste énergiquement contre les retards apportés au dépôt du projet de loi sur les concessions minières. Un membre demande s'il est exact que le produit de la tombola de l'Exposition de Liège soit abandonné à une Société commerciale et si ce système est conforme aux précédents.

Le projet de Budget a été adopté :

Dans la 1<sup>re</sup> section par 10 voix contre une.

- 2<sup>e</sup> — à l'unanimité.
- 3<sup>e</sup> — par 7 voix contre 5 et une abstention.
- 4<sup>e</sup> — par 10 — 3.
- 5<sup>e</sup> — par 8 et 3 abstentions.
- 6<sup>e</sup> — à l'unanimité moins 3 abstentions.

### EXAMEN EN SECTION CENTRALE.

La section centrale a retenu l'examen de la plupart des questions soulevées au sein des sections. Un échange de vues s'y est produit à propos d'autres problèmes, notamment : la reconnaissance des unions professionnelles et des fédérations d'unions, — l'inspection du travail, — l'Association internationale pour la protection du travail, — la suppression de l'emploi du phosphore blanc, — l'utilisation du matériel de sondage du service géologique.

### LA MARINE MARCHANDE.

Depuis cinq années, la section centrale chargée de l'examen de ce Budget n'a pas cessé d'appeler régulièrement l'attention des pouvoirs publics sur la nécessité et sur les moyens de développer notre marine marchande.

Sous peine de déchoir du rang économique qu'elle a su conquérir, la Belgique doit tout mettre en œuvre, à l'exemple des nations avec lesquelles elle rivalise, afin d'étendre très largement ses relations et son activité vers les contrées d'outre-mer. Les difficultés croissantes de notre exportation dans les pays voisins nous font une loi vitale de développer notre exportation hors d'Europe. A cette loi, nous ne pourrions satisfaire complètement qu'en développant notre marine marchande, dont l'effectif reste encore dérisoire.

Tributaires de nos rivaux pour l'écoulement de nos produits, nous demeurons exposés à voir nos marchandises, transportées par des navires étrangers, être démarquées et remplacées par des produits similaires ou inférieurs d'autres provenances. Notre commerce d'outre-mer, veuf de notre pavillon, est paralysé dans son expansion. Notre industrie en souffre par contre-coup, non seulement pour l'expédition de ses produits, mais encore pour la recherche des matières premières dont elle est, le plus souvent,

réduite à s'alimenter dans les entrepôts européens. Enfin, la connaissance des marchés lointains et de leurs besoins si divers n'est-elle pas rendue beaucoup plus malaisée pour nos industriels qu'elle ne l'est pour nos concurrents, qui sont en rapports directs avec ces marchés, par le moyen de lignes nationales, encouragées par leurs gouvernements respectifs?

La question est d'ailleurs posée depuis longtemps. Dès 1860, Léopold II, — alors duc de Brabant —, tentait déjà de stimuler en Belgique l'essor des industries maritimes. Il s'efforçait de diriger ou plutôt de ramener du côté de la mer nos qualités d'initiative et de production, à une époque où nos grands voisins de l'Est, aujourd'hui puissants sur les Océans, s'y essayaient encore à leurs premières entreprises!

Depuis cette époque, quel progrès dans notre situation économique! Les données que fournit l'étude comparative des échanges internationaux nous placent avant l'Italie, avant la Russie, sur le même rang que l'Autriche-Hongrie. Les dernières statistiques témoignent de nouveaux progrès.

#### Exportations.

| CONTRÉES.            | 1902.         | 1903.         | Augmentation<br>ou diminution. | P. c.  |
|----------------------|---------------|---------------|--------------------------------|--------|
| États-Unis . . . .   | 6,944,400,000 | 7,591,550,000 | + 647,450,000                  | + 9.3  |
| Royaume-Uni. . . .   | 7,085,600,000 | 7,472,250,000 | + 386,650,000                  | + 5.4  |
| Allemagne . . . .    | 5,847,225,000 | 6,224,475,000 | + 377,250,000                  | + 6.5  |
| France . . . . .     | 4,252,175,000 | 4,169,850,000 | — 82,325,000                   | — 1.9  |
| Autriche-Hongrie . . | 1,991,325,000 | 2,200,125,000 | + 205,800,000                  | + 10.3 |
| Belgique . . . . .   | 1,857,875,000 | 1,949,500,000 | + 91,625,000                   | + 5.0  |

#### Importations.

| CONTRÉES.            | 1902.          | 1903.          | Augmentation. | P. c. |
|----------------------|----------------|----------------|---------------|-------|
| Royaume-Uni. . . .   | 11,564,400,000 | 11,833,725,000 | 269,325,000   | 2.3   |
| Allemagne . . . .    | 7,038,750,000  | 7,479,400,000  | 440,650,000   | 6.3   |
| États-Unis . . . .   | 5,048,525,000  | 5,184,625,000  | 136,100,000   | 2.7   |
| France . . . . .     | 4,394,025,000  | 4,648,900,000  | 254,875,000   | 5.8   |
| Belgique . . . . .   | 2,306,225,000  | 2,464,150,000  | 157,925,000   | 6.8   |
| Autriche-Hongrie . . | 1,792,025,000  | 1,949,825,000  | 157,800,000   | 8.8   |

#### Commerce général en 1903.

| CONTRÉES.            | Augment. nette. | Pourcentage. | Superficie<br>en km². | Augmentation<br>par km². |
|----------------------|-----------------|--------------|-----------------------|--------------------------|
| États-Unis. . . . .  | 783,550,000     | 6.5          | 7,836,000             | 100                      |
| Royaume-Uni. . . .   | 655,975,000     | 3.5          | 315,000               | 2,082                    |
| Allemagne . . . .    | 817,900,000     | 6.3          | 540,000               | 1,515                    |
| France . . . . .     | 172,000,000     | 2.0          | 529,000               | 326                      |
| Autriche-Hongrie . . | 363,600,000     | 9.6          | 625,000               | 582                      |
| Belgique . . . . .   | 249,550,000     | 6.0          | 29,400                | 8,488                    |

Mais ce progrès commercial dont nous avons la suffisante fierté, — loin de nous endormir en de dangereuses illusions, — doit nous rendre précisément plus attentifs à garantir la sécurité de nos transports et la stabilité des frais

d'affrètement. Il confère une opportunité toujours plus aiguë à ce vœu que notre Souverain formulait, il y a trente-cinq ans, lorsqu'il souhaitait « qu'aux stations d'Anvers et d'Ostende, où s'arrêtent les chemins de fer belges, tout ne fût pas fini pour nous et que là, au contraire, s'ouvrit une nouvelle et large voie à l'activité nationale ».

On a pu croire, on a pu dire qu'il était aussi avantageux pour nous de louer les navires de nos voisins que de créer nous-mêmes, à grands frais, des lignes de navigation qui, ayant à lutter contre l'internationalisation des moyens de transport et contre des coalitions puissantes, ne pourraient suffire en tout cas à l'extraordinaire subdivision d'expéditions qui caractérise aujourd'hui le commerce d'outre-mer.

Cette objection, si elle renferme une « âme de vérité », est de plus en plus insuffisante au fur et à mesure que l'accroissement de notre production, se compliquant du protectionnisme des États voisins, et l'augmentation de notre population, se doublant des exigences grandissantes des travailleurs, rendent plus dangereuse pour nous l'éventualité d'une crise. Nos relations commerciales d'outre-mer sont à la merci d'une hausse dans les prix d'affrètement, hausse qu'il dépendra de nos rivaux, qui sont nos transporteurs, de réaliser brusquement. Qu'elles y aient le moindre profit, les compagnies étrangères peuvent abandonner nos escales. Quel serait le sort de notre travail national, si nous devions voir s'amonceler à l'improviste des stocks inexportables? Pareille éventualité est chimérique, dira-t-on. Qui pourrait l'affirmer, en un temps de concurrence et d'accaparement outranciers, où le nationalisme et le protectionnisme tendent à se substituer au libre échange? Le gouvernement économique, comme le gouvernement politique, n'est-il pas fait de prévoyance? Et l'exemple que nous donnent les autres pays industriels, jusqu'à ceux qui viennent à peine, comme le Japon, de prendre rang dans l'économie mondiale, ne doit-il point éclairer notre jugement?

Ce n'est là, d'ailleurs, qu'un des aspects de ce problème si complexe de la marine marchande, que tant de recherches, d'études, d'enquêtes individuelles ou collectives ont peu à peu mûri, au cours de ces dernières années. De ce patient travail, dont les artisans ont droit à la reconnaissance du pays, des convictions sont nées. Une propagande s'est développée. A-t-elle enfin éveillé vers les choses de la mer l'esprit d'initiative dont ces dernières générations ont fait preuve, notamment dans notre œuvre colonisatrice? Les efforts qui commencent à s'affirmer, en réponse à ses incessants appels, seront-ils assez décisifs pour nous faire regagner le temps perdu?

Des symptômes se multiplient qui permettent de le croire. L'enseignement de l'industrie de la construction navale se développe et donne des fruits. De grandioses travaux d'amélioration du régime de l'Escaut sont à l'ordre du jour. La refonte de la loi sur l'hypothèque maritime et fluviale est à la veille d'être votée. Le rapport de votre section centrale pour 1903 annonçait la création du navire-école, dont l'idée venait d'être lancée par M. le comte Ch. d'Ursel. Le rapport pour 1904 publiait le programme de l'institution nouvelle, adoptée et soutenue par l'heureuse collaboration des pouvoirs publics et de l'initiative privée. Aujourd'hui déjà, nos vœux

voyagent au large, avec les jeunes énergies que le navire-école emporte vers les rades lointaines. Phénomène plus satisfaisant encore : la timidité de nos capitaux devant les entreprises d'armement et de transport maritime paraît se dissiper...

Certes, tout cela n'est qu'un début. Indépendamment du capital, notre marine marchande requiert un bon outillage, un service d'exploitation, un personnel marin.

Et, en ce qui concerne ce personnel, on peut se demander s'il ne faut pas, sans plus de retard, s'occuper pratiquement d'une meilleure utilisation des facultés qui se sont consacrées ou qui veulent se consacrer chez nous à la carrière du marin. Le navire-école permettra à nos aspirants d'accomplir, dans des conditions favorables, la période de navigation qui est exigée de la part des candidats-officiers. Nous verrons, grâce à lui, s'accroître la qualité et la quantité des « vocations ». Mais il ne faut pas oublier que si nous n'avons que 75 navires, nous avons déjà 400 officiers diplômés, parmi lesquels 90 capitaines au long cours. Avant même d'en augmenter le nombre, ne convient-il pas de leur assurer, le mieux qu'il sera possible, l'emploi de leur activité?

L'arrêté royal du 18 juin 1889 porte qu'à partir du 1<sup>er</sup> janvier 1892, nul ne pourra être admis en qualité de capitaine, de premier ou second lieutenant dans la marine marchande s'il n'a subi l'examen de capacité déterminé par l'arrêté royal du 13 février 1868, portant règlement des écoles de navigation

Mais cette règle est corrigée par deux exceptions : 1<sup>o</sup> En cas de pénurie de marins belges diplômés, le Ministre des Chemins de fer peut autoriser l'embarquement provisoire d'un marin étranger; 2<sup>o</sup> les marins étrangers employés à la date du 31 décembre 1891, à bord d'un navire belge en qualité de capitaine, de premier ou de second lieutenant, en vertu d'engagements réguliers, pourront continuer de servir dans le même grade sans être astreints à l'examen.

La première de ces exceptions, dont il est fait un usage fréquent, n'a plus la même raison d'être qu'en 1892.

Le nombre de nos officiers diplômés s'est accru. Les marines étrangères leur sont généralement fermées.

On se demandera si c'est à l'occasion de ce Budget que cette question doit être soulevée. De même s'il s'agit de la formation et de l'utilisation du personnel marin inférieur.

Mais quel est le Département compétent? Ne semble-t-il pas que la marine marchande, prolongement de notre activité industrielle et commerciale, doive logiquement ressortir au Ministère de l'Industrie et du Travail? Celui-ci n'est-il pas intéressé plus qu'aucun autre à voir assurer à nos nationaux le bénéfice des exportations d'outre-mer et le profit spécial de cette industrie des exploitations maritimes, si prospère et si rémunérateur dans les pays voisins?

Et ne serait-il pas opportun, à ce propos, de mettre fin au conflit d'incom-

pétences auquel se heurtent aujourd'hui la plupart des réformes proposées pour le développement de notre marine marchande ?

Qu'une de ces réformes soit réclamée, chacun des départements mis en cause s'empresse de se dérober aux solutions générales en faisant valoir le caractère nettement défini de ses attributions.

Les services techniques relatifs à la marine se trouvent rattachés à une administration spéciale dépendant du Ministère des chemins de fer. Mais c'est le Ministère des finances qui s'occupe de la délivrance des lettres de mer et du jaugeage des navires. C'est le Ministère des affaires étrangères qui traite les questions d'ordre commercial ainsi que les rapports des consuls avec la marine marchande. Ainsi de suite.

Reconnaissant les inconvénients que présente cette répartition d'attributions entre de nombreuses administrations, le Gouvernement annonçait naguère l'institution d'un comité consultatif permanent, groupant des représentants des départements des finances, des affaires étrangères et des administrations de la marine, des postes et des chemins de fer (1).

Votre section centrale a voulu avoir quelques nouvelles au sujet du sort de cette institution. Elle a fait la demande que voici :

#### QUESTION

« Le Gouvernement compte-t-il donner suite au projet dont il annonçait l'étude dans une réponse faite à la section centrale de 1900 et relative à la constitution d'une commission spéciale composé de fonctionnaires des divers départements, d'industriels et de commerçants, en vue d'unifier les divers services relatifs à la marine marchande et de développer cette marine ? »

#### RÉPONSE.

« Le Gouvernement ne croit pas qu'il y ait lieu de donner suite à l'idée de créer une commission de ce genre. Chercher à unifier des services appartenant à des départements différents, c'est soulever des questions très délicates de compétence administrative.

» Le Gouvernement ne se refusera pas à constituer une commission spéciale le jour où il lui sera donné de soumettre un objet précis à ses délibérations. A défaut d'une loi à élaborer ou de toute autre projet à réaliser, on ne voit pas bien la base d'organisation à donner à un service nouveau de la marine marchande. »

Il résulte de cette réponse que l'idée, qu'on pouvait croire acceptée, d'après le renseignement fourni en 1901 à la section centrale des Affaires étrangères, a reculé au lieu d'avancer. Nous le regrettons. Un organisme qui présiderait, d'après des vues d'ensemble, à l'étude et à la réalisation

---

(1) Budget des Affaires Étrangères pour 1901. Rapport de la section centrale. *Doc. par.*, 1900-1901, n° 64.

des divers moyens suggérés par l'expérience des pays voisins et nos propres nécessités, pourrait faire œuvre très-utile pour notre avenir maritime. Des « questions de compétence administrative », quelle que soit leur délicatesse, ne sont pas de nature à tenir indéfiniment en échec le succès d'une solution préconisée par tous ceux qui s'intéressent au développement de notre marine marchande.

De persévérants efforts, auxquels le nom du baron Lambermont demeurera associé, nous valurent, en 1863, l'affranchissement définitif de l'Escaut. Le quart de siècle qui nous sépare du centenaire de l'indépendance verra-t-il l'activité belge s'émanciper et s'affirmer sur les mers? A nous de le vouloir.

#### L'ENSEIGNEMENT TECHNIQUE.

Il est superflu d'insister une fois de plus sur l'importance primordiale que présente, dans un pays industriel et surpeuplé comme le nôtre, le développement de l'enseignement technique.

Voulons-nous assurer à nos travailleurs une meilleure utilisation et une meilleure rétribution de leurs efforts sans compromettre l'avantage que valent à notre industrie la qualité de ses produits et la modicité de ses prix, l'enseignement technique est la clef de ce problème.

La progression constante des dépenses qui sont imputées sur les fonds de l'Etat en faveur de cet enseignement, démontre combien le Gouvernement a, pour sa part, le sentiment de cette situation.

|         |               |              |
|---------|---------------|--------------|
| En 1875 | . . . . . fr. | 258,366.63   |
| — 1880  | . . . . .     | 330,034.33   |
| — 1885  | . . . . .     | 339,192.84   |
| — 1890  | . . . . .     | 358,101.05   |
| — 1895  | . . . . .     | 637,579.43   |
| — 1897  | . . . . .     | 800,715.42   |
| — 1898  | . . . . .     | 911,953.76   |
| — 1899  | . . . . .     | 1,039,212.36 |
| — 1900  | . . . . .     | 1,065,584.26 |
| — 1901  | . . . . .     | 1,289,970.76 |
| — 1902  | . . . . .     | 1,417,500.00 |
| — 1903  | . . . . .     | 1,482,996.76 |

Le Budget actuel comporte une nouvelle augmentation de 175,000 francs en vue du développement de l'enseignement technique.

De leur côté, les provinces et les communes font preuve, en général, d'efforts louables pour seconder ce développement.

Il en est notamment ainsi en Hainaut. Dans cette province industrielle par excellence, la multiplication des institutions techniques semble confirmer une loi chère aux naturalistes : « Le besoin crée l'organe ».

Il résulte du rapport de M. Langlois, inspecteur principal de l'enseignement technique du Hainaut pour l'exercice 1903-1904, que cette province

possède 60 pour cent des écoles industrielles du pays tout entier et 60 pour cent de leur population scolaire. En ce qui concerne exclusivement la fréquentation des cours techniques, cette avance, sur l'ensemble des autres provinces, dépasse cent pour cent.

Cet intéressant rapport soulève à nouveau une question dont la Section centrale de l'Industrie et du Travail s'est occupée en 1902 et en 1903. Il s'agit de l'intervention des pouvoirs publics dans les frais de construction des écoles professionnelles, industrielles et commerciales.

« Les écoles industrielles, dit M. Langlois, sauf six exceptions, donnent leurs cours, presque en intruses, dans les bâtiments d'écoles gardiennes, primaires ou moyennes, au milieu d'un mobilier inadaptable à la taille de nos élèves de 16 à 25 ans. Plusieurs ne possèdent même pas, les leçons finies, de salle spéciale pour réfugier les collections didactiques; et si elles en ont, ce sont d'obscurs réduits.

» Il en est dont les installations pour le dessin doivent s'improviser à chaque séance. Des directeurs n'ont point de cabinet de travail et d'archives. Bref, la plupart des écoles industrielles sont installées comme au bivouac, à la « tire-toi de là si tu peux ». Cela n'est digne ni du pays ni de notre enseignement technique, qui représente une branche très importante de l'instruction publique. »

A notre connaissance, le Gouvernement n'a dérogé qu'une fois jusqu'ici à cette règle de non-intervention. Ce fut par un subside de 10,000 francs pour l'école professionnelle de Sprimont (Liège). La province de Liège est intervenue, à son tour, pour 5,000 francs dans la construction de la même école, et, plus tard, à raison de 10 et de 15 pour cent, dans les travaux d'agrandissement des deux écoles professionnelles de Verviers.

Il est à souhaiter que ces précédents ne restent pas isolés.

Un autre vœu, formulé par nos rapports antérieurs, est à la veille de recevoir satisfaction, à en juger par la réponse que voici :

#### QUESTION.

« Entre-t-il dans les intentions du Gouvernement de constituer prochainement le Conseil de perfectionnement de l'enseignement technique, dont la création a été annoncée par lui? »

#### RÉPONSE.

« Il entre dans les intentions du Gouvernement d'instituer à bref délai un Conseil supérieur d'enseignement technique. »

La Chambre apprendra sans doute avec plaisir cette décision, dont il y a lieu de féliciter l'honorable Ministre de l'Industrie et du Travail.

Sans vouloir rechercher dès maintenant la tâche qui s'imposera au Conseil supérieur d'enseignement technique, il est permis de se demander si une évolution nécessaire dans l'enseignement, qui commence à se

manifeste dès aujourd'hui, ne l'amènera pas à combiner ses études avec celles du Conseil de perfectionnement de l'enseignement primaire, en vue de développer la part de l'éducation manuelle dans nos écoles primaires et dans nos écoles normales.

Dans un mémoire digne d'attention, présenté à la Commission nationale de la Petite Bourgeoisie, M. Louis Banneux, après avoir recherché les caractères et les tendances de notre enseignement, conclut en ces termes :

« Poursuivant un but presque exclusivement littéraire et scientifique, notre enseignement devient le complice des abus qu'il devrait combattre, entres autres de la tendance, trop générale aujourd'hui, à désertir les carrières manuelles.

» En outre, formant aux carrières libérales d'une façon complète, et ne formant qu'à ces carrières, notre système d'enseignement constitue une erreur d'autant plus flagrante, qu'il lèse la généralité des citoyens — plus des 70 p. c. — car c'est à peine si 30 p. c. de la population peuvent subsister dans les carrières libérales, le surplus devant chercher à se caser dans les professions manuelles, industrielles et commerciales (1). »

C'est en vue de réagir contre ces tendances que le Ministère de l'Intérieur et de l'Instruction publique favorise, à l'école primaire, l'enseignement du dessin, l'exécution de petits ouvrages manuels et, à la campagne, l'enseignement des notions d'agriculture.

La commune de Saint-Gilles lez-Bruxelles a inauguré, depuis 1902, une expérience d'un haut intérêt en fondant une école primaire *complémentaire*, où les enfants porteurs du certificat d'études primaires complètes abordent, en même temps que l'enseignement de la géométrie et des sciences dans leurs applications immédiates, le travail du bois, de la pierre et du fer, le modelage et le tour, l'étude des principales machines-outils, la comptabilité et l'économie industrielle. Ce système, qui exclut d'ailleurs la « spécialisation » professionnelle, semble de nature à assurer aux élèves des connaissances pratiques, utilisables dans toutes les professions manuelles, et qui feront d'eux de bons artisans, au lieu d'en faire des demi-lettrés condamnés peut-être à végéter dans la vie.

La commune d'Etterbeek, de son côté, a soumis le travail manuel éducatif à une expérience sérieuse, en inscrivant les occupations manuelles à l'horaire d'une classe spéciale pour une moyenne de deux heures par jour et en liant intimement à ces occupations l'enseignement de la plupart des branches.

Dans l'enseignement des métiers d'art, il convient aussi de rendre hommage à une initiative particulière à notre pays, et dont l'exemple rencontre, en Belgique et à l'étranger, les approbations les plus significatives. Nous voulons parler des Écoles Saint-Luc. Leur méthode se résume en ces mots : le relèvement de l'art et du métier par le travail professionnel. « L'enseignement, surtout celui de l'architecture, y est remarquable, disait naguère

---

(1) L. BANNEUX, *L'éducation manuelle*. Bruxelles, Lebègue et Schepens, 1905.

M. Marius Vachon, dans son *Rapport au gouvernement français, sur les Musées et Écoles d'art industriel en Belgique et en Hollande*. Les études sont très sérieuses et conduites avec une grande sévérité et une vive intelligence des nouvelles conditions industrielles et artistiques. L'enseignement s'y combine avec l'apprentissage, ce qui est une des caractéristiques de cette institution. »

« Il y a, dit à ce sujet M. Emile Gevaert, de multiples avantages pour l'enseignement et pour l'apprentissage à se poursuivre sur des terrains séparés.

» Notamment, l'apprentissage, pour produire des fruits complets, doit être fait au milieu de la vie normale du métier, dans un atelier composé selon les conditions économiques du métier.

» La bonne solution semble avoir été trouvée aux écoles Saint-Luc ; les ateliers et les classes ne se confondent pas ; ils ne s'ignorent pas davantage. Ce système sert à la fois le recrutement et la formation des élèves dans les ateliers et des apprentis dans les écoles.

» A Gand, à Bruxelles, à Liège, les jeunes gens sont placés chez des patrons, anciens élèves de l'école. Ces patrons ont pris un engagement, auquel d'ailleurs leur attachement pour l'institution suppléerait assez, d'envoyer leurs apprentis à l'école et d'admettre dans les ateliers les professeurs de celle-ci chargés de se rendre compte des conditions de l'apprentissage et des progrès de l'apprenti (1) ».

Des préventions, que l'ignorance explique sans les excuser, attribuent à ces institutions des tendances routinières. Pour tout critique consciencieux, il apparaît au contraire qu'elles ont utilement innové. Loin de subordonner l'enseignement technique à l'étude de la forme d'art, — ce qui fut pendant longtemps l'erreur de l'enseignement académique, — elles placent au premier rang l'étude des matériaux et celle de l'outillage propre du métier. A ce point de vue, elles ont droit à tous les éloges.

Il a été demandé, au sein d'une des sections, quelles sont les règles suivies par l'Etat pour la répartition des subsides à l'enseignement technique.

Ces règles ont déjà été rappelées dans le rapport de la section centrale de 1902. Les voici :

« Pour les écoles où l'enseignement est seulement théorique, comme les écoles industrielles, les écoles de dessin professionnel, les écoles de commerce, le subside s'élève au tiers des dépenses totales, déduction faite des frais de location des bâtiments et du minerval payé par les élèves.

» Pour les écoles où se donnent à la fois un enseignement théorique et un enseignement pratique, comme les écoles professionnelles et les écoles ménagères, le subside atteint les deux cinquièmes des dépenses totales, déduction faite également des frais de loyer et du produit du minerval.

» En outre, le Gouvernement intervient, pour la moitié des frais, dans les dépenses d'achat et d'installation de l'outillage des écoles d'enseignement

---

(1) E. GEVAERT, *Les métiers d'art. Leur enseignement. Les écoles Saint-Luc*. Bruxelles, Vromant, et C<sup>e</sup>, 1904.

technique, sur présentation des factures acquittées en double expédition.

» Pour pouvoir bénéficier des subsides de l'Etat, les écoles professionnelles doivent soumettre à l'approbation du Gouvernement leurs règlements organiques et d'ordre intérieur, leur programme, leur horaire, la liste de leurs élèves, leurs budgets annuels, ainsi que leurs comptes annuels avec les pièces justificatives des dépenses. Les cours professionnels sont soumis à l'inspection de l'Etat. »

Au surplus, le dernier rapport très complet sur la situation de l'enseignement technique en Belgique, présenté aux Chambres législatives par M. le Ministre de l'Industrie et du Travail, en 1903, fournit, en ce qui concerne l'application de ces règles, tous les renseignements désirables.

#### LA PETITE BOURGEOISIE.

Un arrêté royal du 10 avril 1902 a institué une Commission nationale pour continuer, en faveur des classes moyennes, l'œuvre entreprise en 1886 pour les classes ouvrières.

La première partie des travaux de la Commission fut la période d'information. Elle est aujourd'hui terminée. M. Stevens, le dévoué secrétaire de la Commission, dans la séance plénière tenue par celle-ci, le 28 mars 1903, a donné un aperçu de cette première phase d'activité :

« Aussitôt après sa constitution, la Commission, écrit-il, se mit en devoir de dresser un questionnaire à l'usage des membres-enquêteurs. Dans ce but, elle nomma dans son sein une sous-commission, qui étudia les méthodes adoptées pour des enquêtes analogues faites en Allemagne et en Autriche et qui élaborait un projet de questionnaire ; celui-ci fut adopté en séance plénière.

» La Commission se subdivisa ensuite en un certain nombre de comités régionaux, chargés respectivement de procéder à l'enquête dans les différentes parties du pays.

» Le premier comité régional se mit à l'œuvre et siégea pendant les mois d'août et septembre 1902 dans les provinces de Namur et de Luxembourg. Après que le compte rendu des séances fut imprimé et distribué, M. Delvaux, président du dit comité, fit un rapport circonstancié sur ces travaux et sur les méthodes du travail adoptées.

» Celles-ci furent approuvées et l'enquête put se poursuivre dans le restant du pays.

» Elle eut lieu en février et mars 1903 dans les provinces d'Anvers et de la Flandre occidentale, en juin et en juillet 1903 dans les provinces de Limbourg et de Liège, en octobre et novembre de la même année dans le Hainaut, et en février, mars et avril 1904 dans la Flandre orientale et le Brabant. La dernière séance d'enquête se tint à Wavre au mois d'avril 1904.

» Les dépositions, orales et écrites, reçues en cours de cette enquête, formèrent une matière considérable ; elles remplissent sept volumes. L'été de l'année 1904 fut consacré à leur impression. »

Cette période d'information étant terminée, la Commission a abordé l'examen des propositions des rapporteurs sur les mesures à prendre en vue d'améliorer la condition économique des classes moyennes. A cet effet, la Commission nationale s'est partagée en cinq sections, correspondant à cinq groupes de questions nettement déterminées : l'enseignement professionnel et l'apprentissage ; l'association, le crédit, les matières fiscales, la police du commerce, les frais de justice, et les questions qui n'ont pu être classées.

La première de ces sections (enseignement professionnel et apprentissage) s'est réunie dès le mois de novembre dernier et a tenu déjà un grand nombre de séances. Son œuvre ne peut manquer d'être intéressante et utile. En effet, l'enquête qui a mis en lumière le nombre considérable de Belges vivant du commerce de détail et de la petite industrie, a signalé aussi l'insuffisance presque générale des connaissances techniques et commerciales chez les intéressés, en même temps que leur ignorance des conditions de la concurrence moderne.

C'est au même ordre d'idées que se rattache une initiative récente très remarquable et que nous ne pouvons non plus passer sous silence : Il s'agit de la première exposition internationale du petit outillage qui a été organisée à Gand en 1904.

« Petit outillage », il faut entendre par là « l'ensemble des moyens de production, en dehors des matières premières, utilisables par les gens de métiers bourgeois, c'est-à-dire des métiers dans lesquels le patron est en même temps le travailleur (seul ou avec d'autres) et le capitaliste ». Le rapport, si documenté, consacré à cette exposition par M. O. Pyfferoen, le distingué professeur à l'université à Gand, qui en fut le commissaire général, démontrera, à ceux qui n'eurent pas la bonne fortune de s'en rendre compte par eux-mêmes, le puissant intérêt économique et social de cette initiative.

« Semblable exposition, dit M. Pyfferoen, tient lieu d'un musée temporaire d'outillage. On sait qu'à Nuremberg le Musée industriel, et en quelques autres villes allemandes le *Gewerbehalle* constituent une exposition permanente d'outillage, aussi bien que de produits. Nous croyons que les expositions temporaires répondent mieux au but sans occasionner plus de frais. Le grand obstacle au succès d'un musée permanent, c'est que celui-ci tendra presque inévitablement à devenir un conservatoire des arts et métiers, une collection de documents pour l'histoire des professions et industries. Le progrès ne s'arrête pas. Chaque année, presque chaque jour, amène ses découvertes. Il serait donc impossible qu'un musée achetât constamment toutes les nouvelles machines qui paraissent. La vente des anciennes ne rapporterait rien ; leur conservation serait encombrante et coûteuse. Le seul type possible de musée d'outillage serait donc celui qui inviterait les constructeurs à faire des dépôts temporaires, soit sans frais pour eux, soit au prix fixé pour la location des emplacements. Ainsi entendu, un musée industriel pourrait être utile en Belgique.

» Ne serait-il pas préférable pourtant de faire un musée ambulant, c'est-

à-dire d'inviter les constructeurs à se faire connaître successivement dans les diverses grandes villes ou chefs-lieux de province? En d'autres termes, l'idée d'expositions périodiques d'outillage, annuelles même, nous paraît préférable. Un cycle analogue à celui des Salons triennaux des beaux-arts serait ici au moins aussi utile que dans le domaine artistique. Peut-être trouverait-on dans chaque centre de petite industrie les hommes d'initiative et d'énergie pour faire réussir ce projet. Ce serait pour l'État une dépense annuelle d'environ cinq à six mille francs : jamais un musée permanent ne saurait se suffire de pareil crédit ; le traitement du conservateur absorberait à lui seul pareille somme.

» Un comité national pourrait constituer le trait d'union entre les divers organismes locaux, décider, par exemple, du choix de la ville où se tiendrait l'exposition suivante, disposer des bonis éventuels, intervenir pour diminuer certains frais généraux, pour donner des conseils dictés par l'expérience. N'avons-nous pas déjà les concours régionaux agricoles, tenus successivement dans chaque chef-lieu de province, et cela ne vaut-il pas mieux qu'un musée d'agriculture que personne ne visiterait? Une exposition est toujours un attrait plus vivant ; le temps limité offert aux amateurs pour la visiter, les décide plus promptement que lorsqu'il s'agit de franchir le seuil d'un musée, que l'on trouvera encore toujours ouvert plus tard. Une publicité plus grande est donnée, par la presse notamment, aux expositions, tandis qu'il est peu fait pour engager le public à parcourir les musées.

» Si l'une ou l'autre de ces expositions réalisait un boni, celui-ci pourrait utilement servir à l'organisation d'expositions futures, soit à l'acquisition de quelque machine-type utilisable pour l'éducation professionnelle, soit à la fondation d'une bibliothèque technique accessible à tous les artisans et industriels.

» Ces expositions devraient aussi être accompagnées de congrès et de conférences. »

L'idée de M. Pyfferoen nous a paru digne d'être signalée à l'attention du Gouvernement et du pays. Aussi bien, l'Exposition de Liège, où le petit outillage sera représenté avec honneur, constituera-t-elle une nouvelle contribution à l'étude d'un tel projet.

#### LA PROTECTION DU TRAVAIL.

La loi du 13 décembre 1889, concernant le travail des femmes, des adolescents et des enfants dans les établissements industriels, a été suivie d'un arrêté royal du 26 décembre 1892, réglementant le travail des catégories d'ouvriers protégés par la dite loi, employés dans la filature et le tissage du lin, du coton, du chanvre et du jute.

Après avoir pris les avis des sections compétentes des conseils de l'industrie et du travail et du Conseil supérieur du travail, ainsi que ceux des députations permanentes des conseils provinciaux, le Gouvernement s'est décidé,

par un arrêté royal du 6 juillet 1904, à réduire, dans les industries textiles, la durée du travail pour les personnes protégées.

Cette réduction est fixée comme suit :

« La durée du travail effectif des enfants et des adolescents âgés de moins de 16 ans, ainsi que des filles et des femmes âgées de 16 ans et de moins de 21 ans, ne peut dépasser :

» A. Onze heures par jour dans l'industrie du lin, du chanvre et du jute ;

» B. Soixante-six heures par semaine, avec une journée maxima de onze heures et demie, dans l'industrie du coton. »

Cet arrêté royal est entré en vigueur le 1<sup>er</sup> avril dernier.

Ainsi a déjà reçu satisfaction une demande formulée en sections.

Il a été également demandé en section pourquoi la loi du 2 juillet 1899 concernant la sécurité et la santé des ouvriers employés dans les entreprises n'était pas encore entrée dans sa période d'application ? Ce retard prolongé s'explique d'autant moins que le Conseil supérieur du travail a déjà soumis au Gouvernement deux importants projets de règlements, pris en exécution de cette loi, et dont il a fait l'objet de délibérations approfondies.

#### RÉPONSE.

« Lorsque le Gouvernement a reçu l'avis du Conseil supérieur du travail concernant les projets des arrêtés royaux à prendre en exécution de la loi du 2 juillet 1899, la Chambre des Représentants avait abordé la discussion du projet de loi sur la réparation des accidents du travail. Il a paru, dès lors, nécessaire de faire coïncider la mise en vigueur de ces deux réglementations, qui sont logiquement appelées à se compléter et dont il importe d'assurer la concordance. »

A la demande d'un de ses membres, la section centrale a également adressé au Gouvernement une question relative au caractère des inspecteurs du travail.

#### QUESTION.

« Les inspecteurs du travail ont-ils qualité d'officier de police judiciaire ? Leurs procès-verbaux sont-ils transmis directement au procureur du Roi ? »

#### RÉPONSE.

« Les inspecteurs du travail ont qualité d'officier de police judiciaire en tant qu'ils sont légalement chargés de rechercher et de constater les infractions aux dispositions de certaines lois spéciales.

» Ils transmettent directement leurs procès-verbaux au procureur du Roi. »

Cette réponse appelle diverses observations.

Le Code d'Instruction criminelle, dans son Chapitre premier (De la police judiciaire) stipule que la police judiciaire sera exercée sous l'autorité des cours et tribunaux, et suivant les distinctions qui seront établies : par les gardes champêtres et les gardes forestiers, par les commissaires de police, par les maires et les adjoints de maire, par les procureurs impériaux et leurs substituts, par les juges de paix, par les commissaires généraux de police et par les juges d'instruction.

Aucun texte formel n'a assimilé les inspecteurs du travail à ces officiers de police judiciaire et, d'autre part, la qualité d'officier de police judiciaire ne peut résulter que d'un texte formel de la loi qui la confère. Elle ne résulte, en principe, ni de la nature des attributions, ni même de l'assimilation des fonctions. Les inspecteurs du travail ne prêtent pas non plus serment, en qualité d'officiers de police judiciaire. Le serment qu'ils prêtent, avant d'entrer en fonctions, entre les mains du Ministre de l'Industrie et du Travail ou de son délégué, est celui prescrit par le décret du 20 juillet 1831 pour les fonctionnaires publics.

Après cette prestation de serment, ils reçoivent une commission signée par le Ministre, au nom du Roi, mentionnant leurs fonctions, l'arrêté royal de leur nomination et enjoignant aux autorités constituées de les reconnaître et de leur prêter aide et protection. Dans la constatation des infractions, ils ne relèvent donc pas du chef du Parquet du ressort. Or, si la dépendance extrajudiciaire de certains des agents auxquels le Code d'Instruction criminelle attribue les droits de police a des inconvénients pratiques considérables, maintes fois signalés, le caractère moins net encore des inspecteurs du travail et des délégués à l'inspection n'est-il pas de nature à énerver leur action en subordonnant entièrement celle-ci à l'autorité administrative? (1).

Cette situation pourrait être régularisée par une loi spéciale, à moins que le Parlement ne se décide enfin à reprendre la discussion et le vote du projet de revision du titre I, livre I du Code de Procédure pénale, qui a fait l'objet d'un rapport de l'honorable M. Woeste, déposé dans la séance du 18 décembre 1888.

A la question de la protection du travail se rattache l'examen des plaintes formulées par un nombre considérable de tisserands, surtout en West-Flandre, plaintes qui ont eu leur écho au sein de la section centrale. La Chambre est saisie, on le sait, d'une proposition de loi due à l'initiative de l'honorable M. Verhaegen et tendant à imposer aux chefs d'entreprises l'obligation de porter à la connaissance de leurs ouvriers par la voie du règlement d'atelier la rémunération assignée aux travaux exécutés à la tâche ou à l'entreprise. Cette proposition, si elle est adoptée, permettra de donner satisfaction à certains des griefs qui sont articulés. Mais il importe, dès aujourd'hui, de rechercher si une loi existante, celle du 31 juillet 1901,

---

(1) BERTH, *Police judiciaire*, p. 8. *Pand. Belges*, t. 70, v° *Officier de police jud.*, n° 5, 7 et suiv.

réglementant le mesurage du travail des ouvriers ne pourrait recevoir une plus stricte application au profit de ces ouvriers, qui se plaignent de l'emploi de mesures arbitraires : paiement par « stuk » ou par « smette ». N'échet-il pas de faire usage pour cette industrie des droits que confère au gouvernement l'article 3 de cette loi. Ces droits sont :

1° D'interdire, dans des industries déterminées, l'emploi d'unités de compte qui ne seraient point basées sur le système métrique ;

2° De prescrire la vérification et le poinçonnage d'appareils de mesure autres que les instruments mentionnés à l'article 2 ;

3° D'imposer, pour des industries déterminées, l'emploi d'appareils spéciaux de mesurage.

Le souci d'amener une entente entre nations en vue de résoudre quelques-uns des problèmes qui se rapportent à la production du travail, sollicite de plus en plus les économistes et les hommes d'État. C'est en vue de rechercher, par un échange d'observations, de discussions et de documents, les moyens de faciliter cet accord que s'est fondée l'Association internationale pour la protection du travail.

Voici en quels termes M. Mahaim, professeur à l'Université de Liège, définit et justifie en même temps cette institution :

« Une ligue de la paix sociale, groupant, au sein des principales nations industrielles, dans tous les partis, dans toutes les confessions, dans toutes les classes, des bonnes volontés résolues, qui acceptent l'intervention moderne du législateur dans les questions du travail et entendent en poursuivre le progrès ; un programme d'action très limité, très précis, qu'on étudie à fond et qu'on réalise ; des assemblées périodiques, nombreuses, suivies, où malgré la diversité des opinions, des tempéraments, des intérêts, il n'y a ni désordre, ni discorde, ni hostilité véritable, où les plus ardents donnent l'exemple de la modération et les plus timides celui de la fermeté ; une œuvre pratique enfin, une fondation privée qui assume des charges que, seuls, pensait-on, des États pouvaient assumer, et qui vit, prospère et se développe en bonne intelligence avec tous les gouvernements. »

Née de l'initiative privée, à la suite des deux congrès de Zurich et de Bruxelles de 1897, cette institution, grâce à l'appui qu'elle trouva dès les premiers jours auprès du regretté M. Nyssens, — c'est à celui-ci que fut dû l'*Annuaire de la Législation du Travail*, — entreprit de créer, entre économistes et sociologues de divers pays, des rapports permanents et des réunions périodiques pour l'étude et le progrès de la protection du travail.

En 1900 l'institution prit corps à l'exposition de Paris.

Une commission internationale fut chargée de la réalisation effective du projet. Le siège de l'Association avait été placé en Suisse, et il fut entendu que l'année 1901 ne se passerait pas sans que l'Association tint sa première assemblée.

L'organisation de l'Association est assez complexe.

Elle est ouverte à tous ceux « qui considèrent la législation protectrice des travailleurs comme nécessaire ».

L'Association repose sur des sections nationales de cinquante membres au moins et versant une contribution annuelle d'au moins 1,000 francs.

Chaque section reste, chez elle, autonome. Elle s'organise comme elle l'entend, elle se trace son programme, qui peut être plus ou moins étendu. Rien ne l'empêche d'avoir un programme « national ». On lui demande seulement que ses statuts soient conformes à ceux de l'association. Cette grande liberté, l'expérience l'a prouvé, était indispensable pour adapter chaque section aux situations locales.

Le comité international qui dirige l'Association est composé des délégations des sections et, aussi, des représentants des gouvernements, y compris le Saint-Siège.

L'office international du travail est l'œuvre la plus importante et la plus considérable de l'Association. Il rentre dans son programme (art. 2) comme une partie essentielle. Son rôle est tout objectif : il a, avant tout, à réunir et à publier, en français, en allemand et en anglais, les documents officiels de la protection légale en tous pays.

A Bâle en 1901, à Cologne en 1902, à Bâle en 1903 et en 1904, l'Association s'occupa de divers problèmes d'actualité, notamment du travail de nuit des femmes, de l'emploi de la céruse et du phosphore blanc.

Le comité belge, présidé par notre honorable collègue M. G. Cooreman, n'a pas cessé de donner des preuves de son activité. Il s'est vu encouragé jusqu'ici par le Gouvernement belge, sous forme de souscriptions à ses publications. Un appui plus direct se justifie par la haute utilité de cette institution et par l'intérêt de ses travaux. La section centrale s'est trouvée unanime pour solliciter du Gouvernement et de la Chambre un subside de 2,000 fr. qui serait destiné à seconder le comité belge dans les dépenses que nécessitent ses recherches, ses abonnements, ses publications et sa participation aux études et aux discussions internationales.

Si cette idée était accueillie, elle trouverait sa réalisation sous la forme d'un amendement à l'article 20, littéra *a* du budget. Le crédit de 74,000 fr. serait porté à 76,000, et le libellé actuel : « Office du Travail : statistique, missions, impressions, publications, achat et reliure de livres et de documents spécialement destinés aux études de l'Office du Travail; dépenses diverses », serait complété par les mots : « Subside au comité belge de l'Association internationale pour la protection du travail ».

Dans un ordre d'idées analogue, la section centrale a adressé au Gouvernement une question qui avait déjà retenu l'attention de la section centrale chargée du Budget des affaires étrangères.

#### QUESTION.

« Le Gouvernement a-t-il donné son adhésion au projet d'une conférence internationale convoquée par la République helvétique en vue de régler certaines questions relatives à la protection internationale des travailleurs ? »

## RÉPONSE.

« Le Gouvernement a déclaré qu'il était disposé à prendre part à la conférence projetée. »

Un membre de la section centrale demande que le Gouvernement donne pour mandat à ses délégués à cette conférence de réclamer l'interdiction du phosphore blanc, dont l'usage, même à la proportion de 8 p. e., fixée en Belgique, provoque fréquemment des cas de nécrose. Il estime que le chlorate de potasse et le phosphore amorphe pourraient lui être substitués.

## LES HABITATIONS OUVRIÈRES.

On a émis la crainte que les Comités de patronage des habitations ouvrières et des institutions de prévoyance, absorbés par l'application de la loi sur les pensions de vieillesse, ne fussent amenés à négliger quelque peu une des missions qui leur est conférée par la loi du 9 août 1899, c'est-à-dire « l'étude de tout ce qui concerne la salubrité des maisons habitées par la classe laborieuse, et l'hygiène des localités où elles sont établies. »

Cette crainte n'est pas justifiée, sauf quelques cas particuliers. Et il convient, au contraire, de rendre hommage à plusieurs de nos comités, qui n'ont pas hésité à entreprendre de laborieuses enquêtes sur la situation des logements ouvriers. Des enquêtes de ce genre ont notamment été poursuivies à Bruxelles et dans plusieurs de ses faubourgs, à Gand, à Seraing. Il faut souhaiter qu'elles se multiplient, et le département de l'Industrie et du Travail ferait peut-être chose utile en fournissant aux comités, — sauf à leur laisser toute latitude de les modifier, — des données sur la meilleure méthode de procéder à leurs enquêtes, afin d'assurer à celles-ci une certaine unité.

On se souvient que, dès 1890, le Comité de patronage des habitations ouvrières et des institutions de prévoyance de la ville de Bruxelles, à peine installé, avait décidé d'organiser une enquête sur la situation des logements des ouvriers de la capitale. Le rapport de cette enquête fut publié en 1891 par les soins de MM. Lagasse-de Lochet et De Queker. Ses constatations et ses conclusions alarmantes sont encore présentes à tous les esprits.

En 1899, le comité décida de recommencer cette enquête. Il chargea M. Emile Hellemans, architecte et membre du Conseil supérieur d'hygiène, du soin de l'organiser. Celui-ci s'est acquitté de ce soin en 1903, 1904 et 1905. Le tome premier de son Enquête, qui concerne la 6<sup>e</sup> section, c'est-à-dire le territoire enserré entre le boulevard du Midi, la rue Haute, la rue des Renards, la place du Jeu-de-Balle, la rue de l'Économie et la rue des Fleuristes, vient d'être mis au jour.

Une question se pose à la lecture de cette nouvelle Enquête : les résultats de 1903-1904, vérifiés, comme ceux de 1890, à l'aide de méthodes d'investigation rigoureuse arrêtées au sein du comité, marquent-ils un progrès ou une régression sur les résultats d'il y a treize ans ?

« En vérité, nous ne saurions répondre, dit le Comité, dans une introduction au travail de M. Hellemans. Sans doute, il n'y a point de recul. C'est beaucoup déjà. Mais nous manquerions de sincérité en affirmant que le progrès est marquant, malgré la vigilance constante et la sévérité du bureau d'hygiène de la ville.

» Si nous faisons de l'imagination plutôt que de la science, il serait beau de produire ici des déclamations sentimentales, d'exposer des formules sociales capables de jeter de la poudre aux yeux des sottes gens.

» Le problème de l'habitation ouvrière, du logement à bon marché, particulièrement dans les grandes villes, se pose depuis assez longtemps pour qu'il faille s'en préoccuper sans cesse et de plus en plus profondément.

» Il domine toutes les autres questions pratiques. Il s'établit au-dessus des divisions et des querelles des partis politiques. Il tient à la fois à l'ordre spirituel et à l'ordre matériel...

» Nous l'affirmons : on ne trouvera pas facilement les moyens d'empêcher des familles de sept, huit, neuf et même dix personnes de dormir sous un même plafond. Cependant, il faut absolument trouver ces moyens. Il y va de l'âme et du corps d'hommes et de femmes créés à la même image que nous, faits comme nous pour vivre par l'intelligence et par le cœur. Assurément, il le faut, coûte que coûte.

» Ainsi encore (qu'on nous pardonne ce détail vulgaire, mais d'une importance capitale), il n'est plus possible de tolérer qu'une seule latrine serve à plus de soixante-douze personnes ! La morale et la santé publiques réclament là une réforme radicale. »

La 6<sup>e</sup> section, qui est la première ayant fait l'objet de l'enquête du comité, compte un total de 988 maisons avec 11,651 habitants. Parmi ceux-ci, 3,957 habitants, formant 904 ménages, occupent les 394 maisons servant plus spécialement à abriter la classe ouvrière. Or, les ménages qui ne disposent que d'une chambre sont de beaucoup les plus nombreux. Ils représentent environ 62.16 p. c. du nombre total.

562 ménages, comprenant 2,224 personnes, ne disposent que d'une seule chambre ! 262 de deux chambres, 53 de trois chambres, 24 de quatre chambres, 1 de cinq chambres, 3 de six chambres.

Faut-il souligner les dangers, les hontes qu'offre pour l'hygiène et la moralité cette promiscuité dans des chambres dont la surface dépasse rarement 20 mètres carrés ?

L'enquête a aussi établi que, pas plus que l'épargne, la mutualité n'est parvenue à faire des adeptes dans le quartier visité. Les mutuellistes ne constituent que 2.87 p. c. des ménages ; 20 chefs de famille et 6 mères ont seuls recours à ce mode de prévoyance. D'autre part, 30 ménages seulement sur 904 se sont décidés à prendre 13 livrets d'épargne, 3 livrets de retraite, 16 livrets scolaires. La bienfaisance publique ou privée secourt 204, soit 28 p. c. des ménages dont cette enquête s'est occupée.

Qu'on ne se figure pas surtout qu'il suffira, pour remédier à cette déplorable situation, de transformer, à coups d'expropriation et de travaux dis-

pendieux, les vieux quartiers de la capitale où vit condensée la population ouvrière.

Que vont devenir les habitants de ces quartiers? Où iront se loger les familles qui, souvent depuis plusieurs générations, sont restées fidèles à ces ruelles, à ces impasses, à ces « cités » où elles trouvent, à prix modique, des chambres ou des appartements qui ont pour elles l'avantage d'être à proximité des lieux de travail?

Dans les faubourgs, dit-on. Fort bien. Mais voici que les faubourgs, pris à leur tour de la manie d'haussmanisation, suppriment, eux aussi, leurs quartiers ouvriers pour les remplacer par de belles artères rectilignes où le terrain augmente chaque jour de prix.

Les ouvriers iront donc plus loin. Ils iront s'installer à la campagne. C'est parfait! Rien de plus séduisant en théorie que ce rêve du modeste cottage fleuri où les travailleurs de la ville trouveront à bon marché, dans la sérénité des larges horizons, les joies du « home » familial qu'ils ne connaissent guère dans les taudis et les soupentes des quartiers surpeuplés.

Mais il y a les habitudes acquises. Il y a le désir très légitime de ne pas s'éloigner à tout jamais d'un quartier où on a vécu de père en fils, où vivent des parents, des amis, des camarades de métier. Les moyens de transport sont nombreux et économiques, dit-on, pour faciliter le long trajet entre une résidence aux champs et l'atelier en ville. Pas tant qu'on veut bien le dire! La dépense est considérable si elle se renouvelle chaque jour. Et les enfants qui perdent le bénéfice des institutions scolaires, si perfectionnées dans la grande ville? Et les vieilles gens qui perdent, de leur côté, le bénéfice des institutions et des œuvres charitables et de la bienfaisance publique? Et puis, enfin, que de métiers : colporteurs, marchands de journaux, allumeurs de réverbères, veilleurs de nuit, facteurs, ouvriers du vêtement, garçons de café, pour lesquels la résidence en ville est une quasi-nécessité.

Faut-il ajouter cette considération d'un intérêt moral supérieur, que l'honorable M. Lammens développa plus d'une fois avec éloquence devant le Sénat : C'est qu'il est mauvais de séparer les riches des pauvres, en sorte qu'ils en arrivent à s'ignorer ou à se méconnaître. Il est bon que les uns et les autres soient en contact journalier par le voisinage : les gens aisés, parce que le spectacle de l'infortune les rappellera à leurs devoirs de charité et leur imposera un meilleur usage de leur superflu, — « les petites gens », comme on disait jadis, parce qu'ils verront que la richesse n'est pas toujours ce qu'ils pensent, parce que les préventions ou les haines sociales se dissiperont souvent en voyant de plus près ceux que l'envie ou le parti pris leur montrent à travers un prisme trompeur.

M. Roupcinsky, dans un rapport au 3<sup>e</sup> sous-comité de patronage des habitations ouvrières de Bruxelles (1), demande qu'on prenne des mesures pratiques en vue de substituer aux logements ouvriers d'aujourd'hui, que les

---

(1) J. S. ROUPCINSKY. *La transformation de la ville de Bruxelles et les logements ouvriers*. Bruxelles, Imprimerie Wormhout, 1908.

expropriations menacent ou déplacent, des logements moins défectueux. Il voudrait que, chaque fois qu'un quartier ouvrier devra être transformé, l'expropriation par zone réservât quelques terrains pour la construction de maisons ouvrières. Les plans en seraient élaborés par l'expropriant, et les terrains ne seraient vendus qu'avec l'obligation pour les acquéreurs d'exécuter ces plans et de ne louer ces immeubles que par parties.

L'expropriant n'y perdra guère. Le voisinage de maisons ouvrières — l'expérience le prouve — ne déprécie nullement un quartier. Si les maisons ouvrières sont économiquement construites, elles pourront, tout en permettant des locations très modestes au mois ou à la semaine, assurer aux propriétaires un taux d'intérêt très suffisant, que M. Roupcinsky estime à 7 p. c.

Telle est l'idée généreuse et pratique, qui permettrait, sans doute, de réaliser dans nos villes, en des proportions beaucoup plus modestes, le système des habitations à logements multiples, auquel l'initiative privée a eu recours avec tant de succès dans maintes grandes villes, surtout à New-York.

Non moins recommandable, et d'une application immédiate, plus aisée encore, la constitution de sociétés en vue d'acheter des maisons déjà habitées par des ouvriers afin de les mettre et de les tenir en bon état, et de les donner en location aux classes d'habitants qui les occupaient auparavant, sous la réserve que les bénéfices dépassant un dividende prévu seront affectés à des améliorations rationnelles. Une société de ce genre a été constituée à Bruxelles, par acte du 23 avril 1904 sous la dénomination : « Le logement populaire amélioré ».

Des enquêtes comme celles auxquelles se livre le Comité officiel de patronage de Bruxelles, — et dont il faut rapprocher les investigations permanentes de l'Association pour l'amélioration des logements ouvriers (1), — nous paraissent justifier une fois de plus les conclusions que formulait notre rapport pour 1902 en réclamant l'organisation d'une inspection des habitations ouvrières qui serait indépendante des pouvoirs locaux et qui aurait qualité pour faire respecter les lois et règlements de salubrité et d'hygiène publiques par voie d'avertissements et, au besoin, de procès-verbaux faisant foi en justice.

Sans doute, les comités de patronage peuvent signaler, soit aux administrations communales, soit à l'autorité provinciale, soit au gouvernement « telles mesures qu'ils jugeront opportunes ».

Mais ce droit apparaît souvent platonique. Les administrations communales ne marquent pas toutes un égal empressement à réaliser les mesures qui leur sont ainsi signalées. Elles ne se croient pas autorisées d'ailleurs à intervenir soit en ce qui concerne l'hygiène privée, soit dans l'intérieur des logements. Leur activité est bornée essentiellement à l'hygiène extérieure : enlèvement des eaux ménagères, des immondices, etc.

---

(1) Voir le 12<sup>e</sup> Rapport de M. Timmermans, secrétaire général, pour l'exercice 1904. — Bruxelles. imprimerie S. Féron, 1905.

C'est pourquoi des spécialistes d'une valeur reconnue, parmi lesquels nous citerons M. Alb. Soenens, président du Comité de patronage de Saint-Gilles, réclament depuis longtemps l'organisation de cette inspection, indépendante des pouvoirs locaux, qui aurait pour double mission : 1° la surveillance des constructions nouvelles; 2° l'enquête et l'inspection des logements anciens (1).

La section centrale appelle enfin l'attention du Gouvernement sur une observation que les Comités de patronage des habitations ouvrières de Belgique sont unanimes à formuler. Nous l'avons retrouvée dans le beau et courageux discours sur l'alcoolisme, prononcé par M. le baron du Sart de Bolland, gouverneur du Hainaut, à l'ouverture de la session ordinaire du Conseil provincial, le 7 juillet 1903.

« A peine, dit-il, un ouvrier, grâce à ses épargnes, est-il arrivé à se rendre propriétaire de sa maison par les heureuses combinaisons de la loi de 1889, qu'il se trouve en butte aux sollicitations de certains brasseurs pour leur revendre sa maison.

» L'ouvrier hésite quelque temps, puis finalement se laisse gagner par l'appât d'un certain gain et cède sa maison au brasseur qui prend à sa charge, vis-à-vis de la société d'habitations, le paiement des mensualités. Et la maison ainsi acquise par le sacrifice du travailleur et par l'aide des pouvoirs publics, devient bientôt... un cabaret de plus !

» C'est là un abus que nos Chambres ont le devoir immédiat de réprimer. »

Depuis lors, la Caisse générale d'épargne et de retraite a pris une excellente décision en priant les comités et les sociétés agréées de ne plus autoriser, dans les maisons construites à leur intervention, l'ouverture de débits de bière. Les débits de boissons alcooliques étaient déjà interdits. La Caisse d'épargne a jugé, avec raison, qu'il fallait assimiler les premiers aux seconds, l'expérience ayant démontré, d'ailleurs, qu'un très grand nombre de débitants de bière vendent clandestinement de l'alcool.

Mais cette mesure est insuffisante. L'ouvrier, après avoir emprunté à la société de crédit, s'adresse souvent à un brasseur ou à un distillateur qui lui assure d'autant plus facilement les fonds nécessaires pour rembourser l'emprunt hypothécaire qu'il aura ainsi le moyen de garder l'emprunteur sous sa coupe. Ce que l'ouvrier perd ainsi, c'est-à-dire le bénéfice des réductions fiscales qu'il a obtenues et le bénéfice de son assurance mixte sur la vie, est gagné par l'alcoolisme.

Un rapport du *Foyer ouvrier tournaisien* établit que sur cinquante cinq remboursements volontaires opérés par ses emprunteurs, douze provenaient du fait d'avoir emprunté de l'argent à des brasseurs ou d'avoir ouvert un débit de boissons alcooliques (1).

---

(1) ALBERT SOENENS, *L'inspection des habitations ouvrières*. Bruxelles, Hayez, 1897.

(1) *Bulletin des Sociétés d'habitations ouvrières*. — *Les débits de boissons*, par M. J. DUPRÉ DE COURTRAY. Bruxelles, septembre, 1904.

**LES UNIONS PROFESSIONNELLES.**

La loi du 31 mars 1898 n'a pas vu se réaliser jusqu'à ce jour tous les effets qu'espéraient ses auteurs. Du moins ces effets sont-ils bien lents à se produire. Le nombre des unions professionnelles qui recherchent le bénéfice de la loi ne correspond pas au développement que l'organisation professionnelle a atteint dans notre pays. Tant s'en faut.

La section centrale a recherché le nombre actuel des unions professionnelles reconnues, avec l'indication des catégories entre lesquelles elles se divisent.

Le tableau suivant, que le Gouvernement a bien voulu lui communiquer, fournit à ce sujet des renseignements qu'il est difficile de considérer comme satisfaisants.

*Unions professionnelles reconnues existantes au 31 décembre 1904, avec l'indication des catégories  
entre lesquelles elles se divisent.*

| PROVINCES               | NOMBRE<br>des<br>COMMUNES<br>où sont<br>établies des<br>unions | CATÉGORIES D'UNIONS |          |                        |          |                                                  |                 |                         |          |         |          |          |           |            |                         | FÉDÉRATIONS<br>D'UNIONS |                                                     | TOTAL<br>des<br>UNIONS<br>et<br>FÉDÉ-<br>RATIONS | NOMBRE<br>D'UNIONS ET DE FÉDÉRATIONS<br>reconnues en |      |      |      |
|-------------------------|----------------------------------------------------------------|---------------------|----------|------------------------|----------|--------------------------------------------------|-----------------|-------------------------|----------|---------|----------|----------|-----------|------------|-------------------------|-------------------------|-----------------------------------------------------|--------------------------------------------------|------------------------------------------------------|------|------|------|
|                         |                                                                | Patrons             | Ouvriers | Ouvriers<br>et patrons | Employés | Personnes exerçant<br>une<br>profession libérale | Unions diverses | UNIONS D'AGRICULTEURS   |          |         |          |          |           |            |                         | Agriculteurs            | Personnes<br>exerçant<br>une profession<br>libérale |                                                  | 1901                                                 | 1902 | 1903 | 1904 |
|                         |                                                                |                     |          |                        |          |                                                  |                 | Unions<br>à but général | Laiterie | Élevage | Avicoles | Épicoles | Viticoles | Horticoles | Horticoles-<br>apicoles |                         |                                                     |                                                  |                                                      |      |      |      |
|                         |                                                                |                     |          |                        |          |                                                  |                 |                         |          |         |          |          |           |            |                         |                         |                                                     |                                                  |                                                      |      |      |      |
| Anvers . . . . .        | 10                                                             | 3                   | 16       | 3                      | 3        | 1                                                | 2               | 5                       | »        | »       | »        | »        | »         | 1          | »                       | »                       | »                                                   | 34                                               | 3                                                    | 1    | 7    | 14   |
| Brabant . . . . .       | 52                                                             | 2                   | 11       | 4                      | 2        | 12                                               | 3               | 43                      | »        | 11      | 4        | 1        | 1         | 1          | »                       | 2                       | 1                                                   | 97                                               | 9                                                    | 6    | 16   | 38   |
| Flandre occidentale . . | 106                                                            | »                   | 6        | 6                      | »        | »                                                | »               | 84                      | »        | 73      | 3        | »        | »         | 4          | 2                       | 3                       | »                                                   | 178                                              | 30                                                   | 44   | 30   | 48   |
| Flandre orientale . .   | 50                                                             | 1                   | 17       | »                      | »        | »                                                | 4               | 36                      | »        | 19      | 4        | 1        | »         | 2          | »                       | »                       | »                                                   | 84                                               | 7                                                    | 10   | 13   | 27   |
| Hainaut . . . . .       | 51                                                             | »                   | 8        | »                      | »        | 1                                                | »               | 30                      | 1        | 12      | 7        | »        | »         | »          | »                       | »                       | »                                                   | 59                                               | 11                                                   | 13   | 11   | 2    |
| Liège . . . . .         | 39                                                             | »                   | 1        | »                      | »        | 2                                                | 1               | 41                      | »        | »       | »        | 1        | »         | 1          | »                       | 1                       | »                                                   | 48                                               | 17                                                   | 16   | 12   | 2    |
| Limbourg . . . . .      | 21                                                             | »                   | »        | »                      | »        | »                                                | 1               | 20                      | »        | 1       | »        | 2        | »         | »          | »                       | »                       | »                                                   | 24                                               | 7                                                    | 6    | 2    | 3    |
| Luxembourg . . . . .    | 145                                                            | »                   | 1        | »                      | »        | »                                                | »               | 208                     | »        | 2       | 1        | 5        | »         | »          | »                       | 2                       | »                                                   | 219                                              | 47                                                   | 47   | 60   | 20   |
| Namur . . . . .         | 83                                                             | »                   | 1        | 1                      | »        | 1                                                | »               | 66                      | »        | 16      | 6        | 1        | »         | »          | »                       | 2                       | »                                                   | 94                                               | 3                                                    | 39   | 30   | 16   |
| Total. . . . .          | 557                                                            | 6                   | 61       | 11                     | 5        | 17                                               | 13              | 530                     | 1        | 134     | 25       | 11       | 1         | 9          | 2                       | 10                      | 1                                                   | 837                                              | 134                                                  | 182  | 181  | 165  |

L'examen des chiffres que renseigne le rapport de la Commission d'entérinement pour 1904 démontre que le nombre des unions ayant obtenu la personnification civile est sensiblement le même pour 1904 que pour les années antérieures. Il est même plutôt inférieur (172 en 1904, 179 en 1903 et 1902).

D'un autre côté, le chiffre des dissolutions marque une tendance à augmenter dans des proportions assez sérieuses. De 2 en 1901, il a été de 9 en 1902, de 11 en 1903, et de 22 en 1904. On peut rattacher ce dernier fait aux difficultés que présente l'exécution de l'article 8 de la loi.

Nombre de demandes en dissolution ont été introduites, nous dit-on, à la suite des lettres comminatoires adressées par le Département aux unions en retard dans l'accomplissement des obligations que leur impose le dit article.

La diminution du nombre des unions reconnues peut, d'autre part, être regardée comme découlant de l'application rigoureuse d'un des principes fondamentaux de la loi. Nous voulons parler de la règle inscrite dans l'article 2 en vertu de laquelle les unions ne peuvent se constituer qu'entre personnes exerçant soit la même profession ou des professions similaires, soit le même métier ou des métiers qui concourent à la fabrication des mêmes produits.

Un exemple : S'appuyant sur les commentaires de cette disposition, donnés au cours des discussions parlementaires, notamment par M. le Ministre des Finances, la Commission refuse l'entérinement des statuts d'unions englobant dans une même dénomination les ouvriers travaillant des métaux plus divers.

Maintes unions reculent devant ces difficultés qui se manifestent surtout dans les localités de minime importance.

Certes, il ne faut pas se hâter de crier à la faillite de la loi. Ce qui s'est passé pour nos associations de mutualité se passera peut-être pour les associations professionnelles. En 1887, soit trente-six ans après la promulgation de la loi du 3 avril 1851 qui avait accordé la reconnaissance légale aux sociétés de secours mutuels, on ne comptait dans tout le royaume que 220 sociétés ayant réclamé le bénéfice de la loi. En 1894, leur nombre n'était encore que de 646. Il se chiffre aujourd'hui par milliers.

Mais n'y a-t-il rien à faire pour hâter le développement de nos unions professionnelles reconnues ?

Indépendamment des considérations extrinsèques : ignorance des intéressés, persistance de la routine, préventions politiques, — obstacles dont une propagande intelligente et active pourrait avoir raison, — il existe d'autres motifs d'ordre intrinsèque, tels que certaines lacunes et certaines déficiences de la loi qui entravent le développement des unions, et auxquels une révision de la loi pourrait porter remède.

On peut signaler à ce titre : 1° l'exclusion des unions de métiers ou professions sans but lucratif ; 2° la nécessité pour tous les membres de l'union d'exercer soit le même métier ou la même profession, soit des métiers ou professions similaires ou concourant à la fabrication des mêmes produits ;

3° Les exigences rigoureuses de la loi relativement aux modifications des statuts et à la disposition de l'union; 4° la stipulation de l'article 16 prescrivant qu'en cas de dissolution de l'union, l'actif net de celle-ci doit être attribué à une œuvre similaire sans qu'aucun remboursement aux membres soit possible.

Ces diverses conditions, ainsi que l'interdiction pour les unions de faire des actes de commerce, constituent autant d'entraves au développement des unions.

De même que l'essor des mutualités a suivi de près la loi de 1894, qui revisait la loi de 1854, en répondant aux critiques soulevées par celle-ci, de même peut-être une expansion efficace de la personnification civile sera-t-elle subordonnée à la revision de la loi de 1898 sur les unions professionnelles.

La section centrale a cru devoir rechercher si l'interprétation rigoureuse donnée à certaine disposition de la loi de 1898 se justifie à suffisance de droit.

Il faut aujourd'hui, pour qu'une fédération d'unions soit reconnue, qu'elle comprenne au moins sept unions professionnelles. Cette condition exigée par le Conseil des mines, est-elle conforme au texte et à l'esprit de la loi?

La section centrale a interrogé à ce sujet le Gouvernement, qui lui a répondu :

« Le conseil des mines, constitué en commission d'entérinement des unions professionnelles, a été chargé par le législateur de vérifier et de décider, à l'exclusion de toute autre autorité, si les unions professionnelles et les fédérations d'unions professionnelles qui désirent jouir de la personnification civile, réunissent les conditions prescrites par la loi du 31 mars 1898.

» Le Gouvernement n'a pas qualité pour apprécier ou justifier les décisions rendues en cette matière par le conseil des mines. »

La section centrale, ne s'arrêtant pas à cette réponse, s'est informée des motifs sur lesquels le conseil des mines fonde son interprétation de l'article 18 de la loi.

Le premier projet Le Jeune ne prévoyait pas de fédérations.

Le projet Begerem, au contraire, contenait un article ainsi conçu :

Article 14. — Les fédérations d'unions professionnelles jouissent de la personnification civile dans les *limites* et sous les *conditions* qui résultent des dispositions précédentes.

Cette innovation était justifiée par l'exposé des motifs en ces termes :

« L'article consacre une extension légitime et naturelle de la personnification reconnue aux unions mêmes.

» Si ces fédérations offraient des dangers, ils seraient inhérents au droit d'association que nul ne songe à restreindre. Il est du reste expressément dit que les *limitations* imposées aux unions par les articles précédents sont applicables aux fédérations. »

La commission spéciale proposa un texte nouveau, qui est devenu l'article 18 actuel et que le rapporteur motivait comme suit :

« L'exposé des motifs dit que les *limitations* imposées aux unions par les » articles précédents sont applicables aux fédérations.

» Or, les unions ne sont permises qu'entre 'personnes exerçant soit la » même profession, ou des professions similaires, soit le même métier ou » des métiers qui concourent au même produit.

» Il est donc certain que la fédération autorisée par l'article 14 est celle » d'unions professionnelles similaires.

» Il ne saurait être question d'accorder le bénéfice de la personnification » civile à une fédération d'unions quelconques, n'ayant entre elles aucun » lien professionnel.

» D'autre part, le lien fédératif ne doit pas être indissoluble, une union » doit toujours avoir le droit de sortir de la fédération ».

L'article 18 subordonne, en outre, les fédérations à certaines *conditions*. Que faut-il entendre par là ?

L'honorable M. de Sadeleer disait à la Chambre :

« La majorité de la commission a pensé que les fédérations d'unions pou- » vaient être utiles, mais que cependant il ne fallait pas les admettre *sans* » *conditions*. En effet, quel est le principe qui doit dominer la loi ? C'est de » ne donner la personnification civile qu'aux groupements professionnels.

» ... Toutes les unions composées de personnes exerçant la même profes- » sion ou des professions similaires peuvent se fédérer, quel que soit le » nombre de leurs membres et quels que soient les biens qu'elles pos- » sèdent. »

Les explications de M. de Sadeleer ne provoquèrent d'autre commentaire que celui du Ministre de la Justice, qui déclara s'y rallier sans réserves; sauf toutefois un amendement de M. Denis, ayant en vue d'étendre aux fédérations la clause d'arbitrage prévue au § 10 de l'article 4 de la loi pour les unions professionnelles.

Cet amendement fut rejeté, sur l'observation du Ministre de la Justice, qu'il était inutile, attendu que, d'après la teneur de l'article 18, la disposition de l'article 4, § 10, s'appliquait aux fédérations d'unions comme aux unions mêmes.

Cependant, l'honorable M. Woeste fit remarquer judicieusement que l'article 18 n'avait pas été suffisamment examiné.

« Je crois, disait-il, qu'il sera nécessaire pour le Sénat de l'examiner de » très près. En effet, l'article dit :

» Jouissent de la personnification civile, dans les *limites* et sous les *condi-* » *tions* qui résultent des dispositions précédentes, les fédérations d'unions » professionnelles. »

» Que veulent dire ces mots : *dans les limites et sous les conditions qui résultent des dispositions précédentes* ?

» Faudra-t-il sept unions pour constituer une fédération ? *Comment seront dirigées ces fédérations* ? Comment fera-t-on le calcul des membres professionnels et des membres non professionnels, de manière que la proportion légale ne soit pas dépassée ?

» Toutes ces questions et d'autres auraient dû être élucidées, elles ne l'ont pas été, et c'est pourquoi j'y appelle l'attention du Sénat. »

Au Sénat, le rapport de M. Claeys-Boüuaert rencontra la question ainsi soulevée :

« La personnalité civile a été spécialement accordée par l'article 18 aux fédérations d'unions.

» ..... Il est à remarquer que les fédérations sont admises non pour toute espèce d'unions, mais pour les unions de professions identiques ou similaires..... et que la fédération a été autorisée en vue d'obtenir le développement le plus large des unions.

» Le texte de l'article 18 n'est pas des plus explicites. On a pu se demander si les mots *dans les limites et sous les conditions qui résultent des dispositions précédentes* impliquent l'application stricte pour les fédérations de toutes les RÈGLES imposées aux unions, spécialement s'il faudra sept unions pour pouvoir constituer une fédération, etc.... *Tel ne nous paraît pas être le sens de l'article*. Ces mots marquent, au point de vue de la fédération, la limitation aux unions de profession identique ou similaire, et l'amen-  
dement de la Commission n'a fait qu'accentuer le même sens. Une fédération pourra donc ne comprendre que trois ou quatre unions ; elle devra se conformer aux principes de la loi sans être soumise dans son organisation à toutes les règles édictées pour les unions. »

Les paroles suivantes, prononcées au Sénat par M. le Ministre de la Justice, lesquelles à première vue ne se concilient pas absolument avec sa réponse à M. Denis à la Chambre, n'éclairent pas beaucoup plus le débat :

» Nous n'avons admis qu'une seule fédération : celle des unions professionnelles similaires.

» C'est dans ces termes très restreints que nous avons pu souscrire à la proposition exigeant, EN OUTRE, que cette fédération soit soumise à toutes les conditions restrictives de la loi ; ainsi, certains articles visent la dissolution de l'union, au cas où ses prescriptions diverses ne seraient pas strictement observées ; ils commencent des pénalités très sévères contre les directeurs des unions en cas d'infraction aux dispositions de la loi. Ces diverses mesures devront trouver également leur application en ce qui concerne les fédérations et leur direction. »

Le Conseil des mines, jugeant que les travaux préparatoires ne sont pas explicites, s'en tient au texte de l'article 18.

A son avis, ce texte vise toutes les conditions résultant des dispositions légales sur les unions, unions dont, au surplus, les fédérations, selon l'expression de l'Exposé des motifs, ne sont qu'une extension.

Évidemment, s'il en est qui, de leur essence, sont inconciliables avec la nature des fédérations, il faudra bien suppléer par une solution rationnelle appropriée à l'esprit de la loi. Ce sera le cas, par exemple, pour l'admission des membres honoraires. Il ne saurait exister d'unions purement honoraires. Ainsi encore, la disposition de l'article 3 relative aux mineurs et femmes mariées n'aurait pas de sens ici. De même, il est impossible d'exiger que tous les unionistes des divers groupes affiliés assistent individuellement aux assemblées. Un mode de représentation s'impose.

A moins d'impossibilité ou d'antinomie évidentes, la constitution des fédérations lui paraît devoir être subordonnée, en thèse générale, à l'accomplissement de toutes les conditions que la loi impose obligatoirement aux unions.

En réponse à ceux qui contestent le caractère strictement limitatif de l'article 18, le Conseil des mines estime que l'avis exprimé par l'honorable rapporteur au Sénat est vague et même contradictoire. Vague, parce que, d'après lui, une fédération peut se composer de trois ou quatre Unions. Sera-ce trois, sera-ce quatre?

Il ne précise rien.

Vague encore parce qu'il déclare, sans s'expliquer sur la distinction, que la fédération devra se conformer aux principes de la loi sans être soumise dans son organisation à toutes les règles édictées par les unions.

Contradictoire, parce que le nombre des unionistes requis est assurément un principe fondamental de la loi, comme c'est également une des conditions restrictives visées par le Ministre.

Le Conseil des mines reconnaît qu'étant donné le but des fédérations, l'exigence de sept unions est parfois inopportune.

Seulement, cette critique doit s'adresser, à son avis, à la confection de la loi et ne saurait dispenser la commission de l'appliquer telle qu'elle est.

L'interprétation du Conseil des mines n'est-elle pas trop rigoureuse? La question ne doit-elle pas être résolue plutôt dans le sens indiqué par l'honorable rapporteur au Sénat, qui, seul, s'est expliqué à ce sujet dans les travaux préparatoires et l'a fait avec autorité et sans contestation? Nous sommes portés à le croire.

Quelle que soit d'ailleurs l'opinion qu'on se forme sur l'opportunité d'une revision de la loi de 1898, il est très souhaitable qu'on fasse sortir de la loi, dès aujourd'hui, tous les bons effets dont elle est susceptible et qu'on encourage une forme de progrès social aussi intéressante que les unions professionnelles et à laquelle se rattache, entre autre questions, celle du chômage involontaire. Afin d'en augmenter le nombre, le Gouvernement ne pourrait-il aider davantage, la propagande de l'organisation syndicale?

Le Département de l'Industrie et du Travail octroie aux unions d'ouvriers industriels, d'artisans et d'employés des subsides d'un import variant entre 100 et 200 francs pour aider ces associations à couvrir leurs frais de premier établissement.

Le Département de l'agriculture accorde, de son côté :

a) Aux unions d'agriculteurs reconnues, des subsides pour leur faciliter l'acquisition d'instruments agricoles destinés à rester la propriété de l'union pour être mis à l'usage de ses membres. Ces subsides sont égaux au cinquième de la valeur marchande des appareils. Pour les instruments ayant une valeur de plus de 4,000 fr., les unions doivent comprendre au moins 40 membres.

b) Aux fédérations provinciales d'agriculteurs reconnues : 1° des subsides pour les aider à couvrir les frais d'inspection des unions locales et cantonales fédérées. Ces subsides sont calculés à raison de 25 francs par union inspectée ; 2° des subventions pour instituer sous le contrôle des agronomes de l'État des conférences sur les unions professionnelles.

Il s'en faut donc de beaucoup que les unions professionnelles d'ouvriers industriels jouissent des mêmes faveurs officielles que les unions d'agriculteurs. Le crédit de 5,000 francs qui figure à l'article 24 du budget de l'industrie et du travail est d'ailleurs réparti par moitié entre les encouragements à l'esprit d'association économique et professionnelle chez les ouvriers et les souscriptions à des publications intéressant les unions professionnelles. Ces 2,500 francs dont dispose le Gouvernement pour encourager un mouvement d'une utilité telle que le groupement professionnel, apparaissent manifestement insuffisants.

#### LES EMPLOYÉS ET L'EXTENSION DES CONSEILS DE PRUD'HOMMES.

Dans une intéressante étude qu'il intitule : « Quelques notes sur la condition sociale et juridique des employés et son amélioration », M. V. Brants recherche quelles sont les principales mesures d'ordre législatif en faveur des employés dont l'examen s'impose en Belgique (1). L'une d'elles a déjà fait l'objet de plusieurs propositions de loi d'initiative parlementaire. Son opportunité a été signalée au sein d'une des sections.

« Y a-t-il lieu, demande M. V. Brants, de créer, au profit des employés, une juridiction spéciale, analogue aux prud'hommes, et, d'autre part, d'organiser un système de conseils analogue à nos conseils de l'industrie et du travail ? Avantages : célérité, économie, conciliation, compétence spéciale.

» Il a toujours été reconnu que ces organismes spéciaux, si utiles qu'on les estime, ne doivent être érigés que dans les milieux où les intérêts en question sont assez nombreux pour en justifier la création. Ce serait donc

---

(1) *Bulletin du comité central du travail industriel. Bruxelles, 1904.*

dans les centres où tel serait le cas qu'on pourrait créer des conseils de ce genre.

» Cette réserve faite, en vertu même de l'idée des groupements professionnels d'une part, de l'avantage des représentations consultatives des divers intérêts, des services très réels rendus par la juridiction industrielle, dont le principe est actuellement estimé partout, nous croyons que ce serait là une satisfaction utile donnée à un désir légitime. Il suffirait pour cela d'ajouter une section aux conseils existants dans quelques centres; il y en aurait bien peu à créer.

» Il ne faut pas perdre de vue que, par leur situation, les employés sont soumis non à la juridiction civile du droit commun, mais à la juridiction consulaire purement patronale, ce qui, sans donner, certes, lieu à aucune suspicion, ne laisse pas cependant d'être anormal. »

La section centrale a demandé, au sujet de cette question, l'avis du Gouvernement.

#### QUESTION.

« Le Gouvernement se préoccupe-t-il de la revision de la loi organique du 31 juillet 1889 sur les conseils de prud'hommes? »

#### RÉPONSE.

« Les études en vue de la revision de la loi du 31 juillet 1889, sur les conseils de prud'hommes, se poursuivent régulièrement. Le Gouvernement a l'intention de présenter un projet de loi sur cet objet après la revision de la loi relative aux conseils de l'industrie et du travail. »

#### LES MINES.

Faisant sien le vœu exprimé dans l'une des sections, la section centrale insiste à son tour sur l'importance que présente pour la pays la prompte exploitation des nouveaux gisements du Nord.

Certes, notre bassin houiller actuel pourvoit largement à la consommation du pays en houille ordinaire. Mais notre industrie devient de plus en plus exigeante de ce « pain noir ». Tandis qu'en 1902, la production de nos 119 mines en activité et de nos 133,000 houilleurs marquait une augmentation de 664,000 tonnes, soit de 3 p. c. sur l'extraction en 1901, notre exportation de houille et de cokes accusait une dépression de 228,000 tonnes, soit 4 p. c. sur l'exportation de 1901. D'autre part, notre bassin houiller ne produit pas de houille à gaz, nécessaire à un bon tirage pour nos usines métallurgiques. L'exploitation du nouveau bassin abaissera le prix pour les charbons à gaz et aura déjà, de ce chef, une répercussion immédiate très favorable pour notre production métallurgique.

La section centrale appelle aussi l'attention du Gouvernement sur la situa-

tion des membres du Conseil des mines, composé, comme on le sait, de quatre conseillers effectifs et d'un président.

L'importance de la mission dévolue à ce Conseil résulte de la loi du 2 mai 1837 qui lui confie les attributions conférées au Conseil d'État par la loi du 21 avril 1810 et augmente même ses prérogatives en stipulant qu'aucune concession de mines ne pourra être accordée contre l'avis du Conseil.

Est-il besoin d'ajouter que la découverte d'un nouveau bassin houiller dans le Nord de la Belgique a nécessité et nécessitera dans l'avenir, de la part du Conseil, un travail de plus en plus considérable.

La Chambre n'ignore pas d'ailleurs que la mission primitive du Conseil de mines a été étendue :

1° Par l'arrêté royal du 21 janvier 1893 qui a institué les membres du Conseil en comité spécial consultatif pour l'examen des questions de législation, d'administration générale et de contentieux administratif qui concernent les services du département de l'Agriculture, de l'Industrie et des Travaux publics. Une lettre ministérielle du 21 octobre 1893 a étendu ces fonctions aux divers services des deux départements de l'Agriculture et de l'Industrie et du Travail;

2° Par la loi du 31 mars 1898 sur les unions professionnelles qui a constitué le Conseil des mines en commission chargée d'entériner les statuts de celles de ces associations qui désirent jouir des bénéfices de la personnification civile;

3° Par les arrêtés royaux des 25 juillet et 30 décembre 1902 qui donnent au Conseil le pouvoir d'annuler, avec ou sans renvoi, les décisions prises en faveur des personnes qui manifestement ne posséderaient pas toutes les conditions prévues à l'article 1<sup>er</sup> de l'arrêté royal du 20 octobre 1900 pour l'obtention des allocations annuelles accordées par la loi sur les pensions de vieillesse.

Or, en dépit de ce développement de leurs fonctions, seuls peut-être de tous les fonctionnaires de l'État, les membres du Conseil des mines n'ont pas vu augmenter leurs traitements depuis plus de soixante ans. Ces traitements sont encore aujourd'hui ce qu'ils étaient en 1837 lors de l'institution du Conseil, soit 8,000 francs pour le président et 6,000 francs pour les conseillers, 3,000 francs pour le greffier.

#### LE SERVICE GÉOLOGIQUE.

La section centrale a adressé au Gouvernement une question qui avait été formulée au cours de l'examen en sections :

#### QUESTION.

« Le Gouvernement ne pourrait-il employer le matériel du service géologique pour procéder lui-même à des sondages industriels dans les diverses régions du pays? »

## RÉPONSE.

« Le matériel de sondage du service géologique permet l'exploration du sous-sol jusqu'à la profondeur d'environ 80 mètres. Il est employé pour les reconnaissances d'ordre scientifique ou destinées à fournir des renseignements utiles à l'exécution des travaux publics, à l'étude de projets de distribution d'eau ou autres.

» Il ne peut être question pour le Gouvernement d'utiliser ce matériel à des entreprises industrielles, et de créer ainsi à l'industrie privée une concurrence injustifiée. »

## L'ANKYLOSTOMASIE.

Une autre question a été adressée au Gouvernement, au sujet du « ver des mineurs » dont la section centrale s'est occupée longuement, les années précédentes.

## QUESTION.

« Quel est l'état actuel de l'enquête sur l'ankylostomase et les mesures prophylactiques à prendre contre elle? »

## RÉPONSE.

« Ainsi qu'il a été dit antérieurement, des comités d'enquête sur l'importance de l'ankylostomase et sur les mesures prophylactiques à édicter pour la combattre ont été institués par l'arrêté ministériel du 11 février 1901, pris en exécution de l'arrêté royal du 7 août 1900, dans les ressorts des commissions médicales de Liège, de Mons et de Charleroi.

» L'enquête est clôturée à Liège et à Mons. Elle le sera, d'après l'information que je viens de recevoir, vers la fin de février, à Charleroi.

» Les rapports des comités de Liège et de Mons ont été déposés dans le courant de l'année 1904, et les mines de la province de Liège ont pu être réglementées en vue de la lutte contre la maladie, par l'arrêté royal du 24 octobre 1904, qui prescrit un classement actuellement à l'étude.

» Un même arrêté interviendra pour les mines de la province du Hainaut, quand le comité de Charleroi aura terminé son enquête et déposé son rapport. »

## L'EXPOSITION DE LIÈGE.

Un membre s'est enquis, au sein des sections, de l'affectation des bénéfices de la loterie de l'Exposition. La section centrale a transmis sa demande au Gouvernement :

## QUESTION.

« Est-il exact que tous les bénéfices à résulter de la tombola organisée à l'occasion de l'Exposition de Liège soient abandonnés à la société exploitant.

l'exposition? En a-t-il été ainsi pour les expositions universelles qui ont précédé? »

RÉPONSE.

« Afin de l'aider à réaliser son entreprise destinée à l'encouragement de l'industrie et des arts et qui présente un caractère d'utilité publique, la Société anonyme de l'Exposition universelle et internationale de Liège en 1905 a été autorisée, conformément à la loi du 31 décembre 1851, à instituer une tombola, à ses risques et périls et sous la surveillance du Gouvernement qui en a réglé les conditions et en contrôle les opérations. Les bénéfices de cette tombola appartiennent à la Société. Il en a été de même lors de l'Exposition de Bruxelles en 1897.

» Pour chacune des expositions antérieures à 1897, il a été organisé par les soins du commissariat général du Gouvernement des loteries dont le produit a été affecté aux dépenses de ces expositions.

» En ce qui concerne l'Exposition de Liège, il est à remarquer que la Société n'attribuera à ses actionnaires, en cas de boni, qu'un intérêt de 3 p. c. l'an sur les sommes effectivement versées. Le surplus sera abandonné à une œuvre d'utilité publique. »

Toutes réserves faites sur le recours aux tombolas ou loteries, la section centrale ne peut qu'approuver cette réponse.

Avec la certitude d'exprimer le sentiment de la Chambre, elle souhaite un complet succès à l'Exposition qui va s'ouvrir. Puisse cette Exposition, en révélant plus parfaitement au monde le génie et l'énergie de notre nation, le mérite de son industrie et celui de son travail, prouver aux puissances qui ont présidé à notre indépendance l'usage pacifique et fécond que nous avons su en faire.

\*  
\* \* \*

C'est à l'unanimité de ses membres présents que la section centrale a l'honneur de vous proposer l'adoption de ce Budget, amendé par l'inscription d'un crédit de 2,000 francs à l'article 20 (litt. a) pour le « Comité belge de l'Association internationale pour la protection du travail ».

*Le Rapporteur,*

H. CARTON DE WIART.

*Le Président,*

E. NERINCX.

## INDEX

---

|                                                                   |    |
|-------------------------------------------------------------------|----|
| Note préliminaire . . . . .                                       | 1  |
| Examen en sections . . . . .                                      | 2  |
| Examen en section centrale . . . . .                              | 3  |
| La marine marchande . . . . .                                     | 3  |
| L'enseignement technique . . . . .                                | 8  |
| La petite bourgeoisie . . . . .                                   | 12 |
| La protection du travail . . . . .                                | 14 |
| Les habitations ouvrières . . . . .                               | 19 |
| Les unions professionnelles . . . . .                             | 24 |
| Les employés et l'extension des conseils de prud'hommes . . . . . | 31 |
| Les mines . . . . .                                               | 32 |
| Le service géologique . . . . .                                   | 33 |
| L'ankylostomiasie . . . . .                                       | 34 |
| L'Exposition de Liège . . . . .                                   | 34 |

---