

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 9 DECEMBER 1908.

**Wetsvoorstel houdende toekenning van premiën aan de onderlinge kassen voor
herverzekering tegen ziekte en voorbarige invaliditeit.**

TOELICHTING.

MIJNE HEEREN,

Dit wetsvoorstel bekrachtigt de aanmoedigingen, die thans krachtens een ministerieelen omzendbrief worden verleend voor de herverzekering tegen ziekte en invaliditeit. Het heeft ten doel, ze doelmatiger te maken door ze beter te vestigen.

De onderlinge bijstand vond in België den gepaststen grond om er te gedijen en breidde er zich snel uit.

Talrijke landbouwverenigingen onder allerlei vormen, voor de meest verschillende belangen, kwamen tot stand; het getal pensioenkassen nam op wondere wijze toe. Alleen de maatschappijen van onderlingen bijstand tegen ziekte groeien minder en trager aan. Zij hebben twee gebreken : Er zijn te weinig leden en de verzekering tegen ziekte is van te korten duur.

Uit de inlichtingen, vóór twee jaar verzameld door de Bonden van maatschappijen voor onderlingen bijstand, blijkt dat er nagenoeg 2,500 erkende maatschappijen waren, doch zij telden slechts 300,000 leden. De kassen voor herverzekering, met andere woorden, de Bonden van mutualiteiten, tot stand gebracht om de risico's van langdurige ziekten te dekken, waren ten getalle van 28, doch slechts met 75,000 leden. Nu, 8 dier kassen verstrekten enkel 2 jaar lang vergoedingen van herverzekering; 12, enkel 5 jaar lang; slechts 7 zoolang de ziekte duurt en, bij voorkomend geval, tot den leeftijd van 65 jaar.

Deze uitslag was blijkbaar niet voldoende.

Waaraan dient men te wijten die leemte in het samenstel van instellingen van voorzorg en van maatschappelijke solidariteit?

Aan de verzekering tegen ziekte en voorbarige invaliditeit wordt door de werklieden niet minder belang gehecht dan aan het ouderdomspensioen. Zij aanzien haar integendeel als uiterst noodzakelijk; immers, in de meest bevolkte nijverheidsplaatsen zijn de werklieden er meer om bezorgd dan

om hunne aansluiting bij de Lijfrentekas, niettegenstaande de aanzienlijke toelagen welke deze kas ontvangt van de openbare machten.

Die bezorgdheid is licht te begrijpen. Feitelijk is het ouderdomspensioen slechts een pensioen voor vermoedelijke invaliditeit; de hooge leeftijd doet die invaliditeit onderstellen; doch, logisch gesproken, moet het pensioen vroeger komen als er vroeger invaliditeit ontstaat.

Zoo wordt het ook verstaan in de Deutsche wet. Voor 15 miljoen verzekerden werden er, op 1 Januari 1906, 780,762 pensioenen, van gemiddeld 164 Mark, uitbetaald wegens invaliditeit niet veroorzaakt door een arbeidsongeval; 130,000 van de pensioentrekkenden waren geen 40 jaar oud, wanneer de invaliditeit zich voordeed.

Dat voorbeeld van Duitschland is beteekenisvol.

Is het noodig zich te verzekeren tegen de ongeschiktheid die het gevolg is van den gevorderden ouderdom, dan is het onontbeerlijk zich te verzekeren tegen de voorbarige ongeschiktheid uit hoofde van ziekte. Hoe de stortingen voor het pensioen voortgezet, wanneer eene slepende ziekte of eene vroegtijdige invaliditeit de bestaanmiddelen ontnemt en den zieke zonder vergoedingen in ellende dompelt? De vooruitbetaling van de renten, voorzien bij artikel 50 der wet van 16 Maart 1865 op de Lijfrentekas, baat niet; zij ondersteunt eene algeheele en bestendige ongeschiktheid om aan den kost te komen en zij geeft onvermijdelijk aanleiding tot eene vermindering waardoor de vooruitbetaalde rente weinig doelmatig is.

Logischer wijze moet de verzekering tegen ziekte de grondvesten uitmaken van de mutualiteit en wordt deze bekroond met de ouderdomsverzekering.

Zoo de maatschappijen voor onderlingen bijstand tegen ziekte en voorbarige invaliditeit, niettegenstaande haar grooter nut, zich niet uitbreidden in dezelfde mate als de pensioenkas en de veeverzekeringen, dan is het gedeeltelijk omdat haar niet dezelfde aanmoedigingen werden geschonken.

Slechts in 1904 begon men toelagen te verleenen. Een koninklijk besluit van 31 December 1903 schonk 110,000 frank aan de herverzekeringsschappen met voorbehouden stortingen. Ten gevolge van andere besluiten klom het geheel bedrag dier toelagen tot 143,500 frank, welke enkel vergund worden tot verbetering en verlenging van de diensten der begunstigde schappen.

't Was een heilzame maatregel die, ofschoon hij niet rechtstreeks de plaatselijke maatschappijen bedoelde, voor haar veel voordeel opleverde.

Wat de aantrekkelijkheid der gewone maatschappijen voor onderlingen bijstand tegen ziekte vermindert, is dat de onderstand en de vergoedingen worden verleend gedurende een te korten tijd. Over 't algemeen worden zij verleend gedurende zes maand, een jaar; ze worden aan de leden onttrokken op 't oogenblik juist waarop de onderstand hun het meest noodig is. Hare zwakheid is het gevolg van deze ontoereikende regeling. Aan den vooruitzienden werkman geven zij niet de volle gerustheid welke hij betracht.

Sommige maatschappijen trachten dat gebrek te verhelpen door te bepalen dat, indien het reservefonds daartegen bestand is, het bestuur den onderstand mag doen langer duren dan bij het reglement is voorzien. Doch

een onzeker recht is in strijd met de opvatting en het doel der voorzorg. 't Is om gerust te zijn over de toekomst dat de leden der maatschappijen voor onderlingen bijstand zich opofferingen getroosten.

Om de aantrekkingskracht van de maatschappijen voor onderlingen bijstand te doen toenemen, is er geen beter middel dan ze in staat te stellen om te voorzien in elke behoefte, zelfs in die welke voortspruit uit de voorbarige invaliditeit. Doch die taak is boven de krachten van elke maatschappij, afzonderlijk genomen; tot de herverzekering voor de ziekten van langen duur moet er een bond bestaan, en deze bond zelf kan slechts in stand worden gehouden wanneer hem de zedelijke en geldelijke ondersteuning van de Regeering wordt verleend.

* * *

Met dat doel ging de heer Minister van Nijverheid en Arbeid verder dan werd bepaald door het koninklijk besluit van 31 December 1903, en vaardigde hij den nieuwen omzendbrief van 22 December 1906 uit.

Deze omzendbrief wordt overgenomen door ons wetsvoorstel, dat de bepalingen ervan bestendig maakt en derhalve meer vruchtbaar.

Bedoelde omzendbrief huldigt eene uitnemende wijze van aanmoediging.

Hij verleent toelagen noch aan iederen mutualist, noch zelfs aan elke plaatselijke maatschappij, maar aan de bonden die de maatschappijen herverzekeren tegen den last voortspruitende uit slepende ziekten of uit voorbarige invaliditeit. Hij bepaalt de tegemoetkoming naar evenredigheid van den aangenomen last. Hij berekent de toelage naar de premie, door ieder lid in de bondskas gestort, maar verhoogt die van 20 op 40 en op 60 centiemen per frank, naar gelang dat de bond het lid herverzekert voor 2 jaar, voor een tijd van 2 tot 5 jaar, of tot aan de genezing toe met beperking tot 65 jaar.

Indien eene bondskas met 1,000 aangesloten leden eene jaarlijksche bijdrage van 1 frank per lid doet betalen en herverzekeringspremiiën toekent twee jaar lang nadat de zieke al de hulpelden trok waarop hij recht had in zijne plaatselijke maatschappij, dan zal die bondskas 1,000 premiiën van 20 centiemen of 200 frank trekken van den Staat.

Indien de leden, den geldelijken steun van den Staat in ruimere mate willende benuttigen, hunne bijdragen verdubbelen en in vergelding daarvan de herverzekeringspremie trekken gedurende vijf jaar, dan wordt de toelage viermaal grooter, omdat niet alleen de grondslag, maar ook het bedrag ervan verdubbelt; de toelage zal bestaan uit 2,000 premiiën van 40 centiemen, hetzij $(2 \times 0.40 \times 1000) = 800$ frank.

Willen de leden een nog ruimer aandeel hebben in 's Rijks toelagen, brengen zij bijgevolg hunne bijdrage tot op 3 frank en nemen zij de verzekering tegen de bestendige invaliditeit aan, dan stijgt de toelage nog sneller: ze zal bestaan uit 3,000 premiiën van 60 centiemen of $(3 \times 0.60 \times 1000) = 1,800$ frank.

De gevolgen van die maatregelen bleven niet lang uit: op één jaar klom

het getal erkende bondskassen voor herv verzekering van 28 tot 50, en het getal van die, welke hulpgelden verleen en aan hare leden tot den leeftijd van 65 jaar, krom van 7 tot 27. Het getal herv verzekerde leden verdubbelde.

Die aanmoedigingen zijn krachtig doch leveren het hoofd gebrek op, niet bestendig te zijn. Zij gelden slechts voor één jaar ; ze kunnen in de toekomst afhangen van de gelden waarover de Begrooting van het Ministerie van Nijverheid en Arbeid beschikt, of van de mindere of meerdere ingenomenheid der ministers.

Door de bepalingen van den omzendbrief tot wet te maken, zal de Regeering ten bate van de ziekteverzekering bestendig optreden, evenals zij optreedt voor de ouderdomspensioenen.

Die bestendigheid, die waarborg voor de toekomst zijn onontbeerlijk voor de doelmatigheid der propaganda.

Wanneer de voorzorg nog niet volkomen is doorgedrongen in den geest van een volk, is het niet gemakkelijk, onmiddellijke opofferingen te bekomen voor verwijderde en onzekere voordeelen. De weerstand is rechtstreeks in verhouding tot den tijd waarop de verwachte vergoedingen worden uitbetaald ; hij is onoverwinnelijk, indien er een twijfel oprijst omtrent de leefbaarheid der instelling die de verbintenissen aanging.

Het ware nutteloos de herv verzekering aan te prijzen, wanneer de bond, die zich belast met de herv verzekering, niet blijkbaar al de waarborgen van bestendigheid oplevert ; en daar de tegemoetkoming, verleend door den ministerieelen omzendbrief, het hoofdbestanddeel is, dat tot aansluiting moet aanzetten, de instelling der bonden doen veld winnen en vertrouwen in hun weerstandsfonds inboezemen, is het noodig die tegemoetkoming bestendig te maken opdat zij voor de propaganda doelmatig worde.

Hoe kan men een herv verzekeringskas er toe aanzetten de vergoedingen te betalen gedurende een langeren tijd, zelfs de voorbarige invaliditeit te verzekeren, hoe kan men de mutualisten er toe aanzetten hunne bijdragen te verhoogen om hulpgelden te bekomen gedurende een langen tijd, indien de geldelijke ondersteuning van wege de Regeering, die de kracht en de bestendigheid der instelling waarborgt, niet op bestendige wijze geregeld is wat de grondslagen betreft ?

Door niemand zal worden betwist dat de openbare machten er belang bij hebben, de werking der mutualiteit op elke wijze aan te moedigen.

Het ware overbodig aan te toonen hoe de onderlinge bijstand de openbare lasten verlicht door eigene krachtinspanning te doen optreden in de plaats van de liefdadigheid, — hoe de beoefening der voorzorg, die den mutualist bevrijdt van ellende, dez es zelfbetrouwen en besef van eigenwaarde versterkt, — hoe de gezinnen zijn beschut tegen de bedrukkende folteringen der ziekte, hoe zij met moed en opbeuring den strijd om het leven voeren, wanneer ze zekerheid hebben omtrent hun bestaan.

Onberekenbaar is het zedelijk goed dat de onderlinge ziekteverzekering tot stand brengt. Het sparen, dat daarvan de grondslag is, is geen louter stoffelijke daad ; 't is vooral een zedelijk daad. Daartoe is een heldere wil noodig, die, met het oog op een mogelijk en verwijderd voordeel, doet af-

zien van eene onmiddellijke voldoening en die, door dat dagelijksch bedwingen, zijn karakter scherpt.

Onderlinge bijstand tegen ziekte vormt aldus keurbenden die gestadig aangroeien door den invloed van het voorbeeld.

Is het noodig te wijzen op den invloed dien hij uitoefent op de opleiding der leden? Hier geldt het niet alleen, zooals in de pensioenkassen, eene vereeniging van personen die zich er bij bepalen een gemeenzaam doel te be trachten, zonder eenige, zelfs tijdelijke tegenstrijdigheid van belangen; het is eene vereeniging met wakker leven, waarin de persoonlijke belangen, om te kunnen samengaan, steeds even onafgebroken en even stipt moeten worden nagegaan, en waarin het maatschappelijk doel enkel mits strenge tucht kan worden bereikt.

* * *

Ons voorstel bepaalt er zich bij, het beginsel van het recht op de premie te vermelden; het houdt zich niet bezig met de toepassing daarvan in al zijn deelen; doch het sluit de stortingen uit voor de onderlinge verzekering tegen de ongevallen waarvan de vergoeding reeds door eene wet is geregeld.

Er kunnen mutualiteiten tot stand worden gebracht door toedoen van de bazen voor het dekken van de risico's der ongevallen, ter ontlasting van de bazen. Soortgelijke instellingen, nagenoeg uitsluitend ten voordeele van bazen, kunnen geen aanspraak maken op bijzondere aanmoedigingen. Het kan echter niet in onze bedoeling liggen, de stortingen uit te sluiten, waardoor de mutualisten zouden verzekerd zijn tegen elke ongeschiktheid, zelfs tegen die veroorzaakt door een arbeidsongeval.

Er zullen nog tal van jaren noodig zijn, vooraleer de bestaande instellingen een duidelijk onderscheid maken tusschen de ongeschiktheid ten gevolge van ziekte en die ten gevolge van een arbeidsongeval.

Aan den Minister van Nijverheid en Arbeid is de taak opgelegd, de vereischten en de regelen te bepalen tot het toekennen van de premiën. De wet is niet rekbaar genoeg om zoo iets te doen; doch de Wetgevende Kamers hebben het recht, toezicht uit te oefenen op het gebruik dat de Minister maakt van zijn recht tot regeling.

De regelen, door bedoelden ministerieelen omzendbrief bepaald, werden over 't algemeen goedgekeurd door de ieveraars voor de maatschappelijke instellingen.

EM. TIBBAUT.

PROPOSITION DE LOI

accordant des primes aux caisses mutualistes de réassurance contre la maladie et l'invalidité prématurée.

ARTICLE PREMIER.

Le Gouvernement allouera des subsides annuels aux associations mutualistes reconnues qui ont pour but d'accorder à leurs membres des indemnités en cas de maladie chronique ou d'invalidité prématurée.

Toutefois ces encouragements ne seront pas accordés aux sociétés qui seraient formées en vue de pourvoir aux risques mis à la charge des chefs d'entreprise par la loi du 24 décembre 1903 sur les accidents du travail.

ART. 2.

Le montant des subsides sera déterminé proportionnellement au total des cotisations versées par les membres effectifs pendant l'année précédant l'exercice budgétaire sur lequel les subventions sont imputées.

Il sera : A. de 20 centimes par franc pour les associations qui accordent à leurs membres des indemnités dites de réassurance, pendant deux ans au plus;

B. de 40 centimes par franc pour les associations qui accordent ces indemnités pendant plus de deux ans et au plus jusqu'à cinq ans;

C. de 60 centimes par franc pour les associations qui accordent ces indemnités pendant plus de cinq ans jusqu'à la guérison, et, en cas d'invalidité permanente, jusqu'à l'âge de 65 ans.

WETSVOORSTEL

houdende toekenning van premiën aan de onderlinge kassen voor herverzekering tegen ziekte en voorbarige invaliditeit

EERSTE ARTIKEL.

De Regeering verleent jaarlijksche toelagen aan de erkende onderlinge vereenigingen die ten doel hebben aan hare leden vergoedingen toe te staan in geval van slepende ziekte of van voorbarige invaliditeit.

Deze aanmoedigingen worden echter niet verleend aan de vereenigingen opgericht met het doel het risico te dekken, dat door de wet van 24 December 1903 op de arbeidsongevallen wordt gelegd ten laste van de hoofden van onderneming.

ART. 2.

Het beloop der toelagen wordt bepaald in verhouding tot de gezamenlijke bijdragen, door de werkelijke leden gestort gedurende het jaar dat voorafgaat aan de begrooting waarop de toelagen worden gebracht.

Dat bedrag is : A. 20 centiemen per frank voor de vereenigingen die aan hare leden de zoogenaamde herverzekeringspremië gedurende ten hoogste twee jaren toekennen;

B. 40 centiemen per frank voor de vereenigingen die de bedoelde vergoedingen toekennen gedurende meer dan twee jaren en gedurende ten hoogste vijf jaren ;

C. 60 centiemen per frank voor de vereenigingen die de bedoelde vergoedingen gedurende meer dan vijf jaren toekennen, tot aan de genezing toe, en, ingeval van bestendige invaliditeit, tot op den ouderdom van 65 jaren.

ART. 3.

Le Ministre de l'Industrie et du Travail déterminera les conditions et les règles auxquelles cette allocation sera soumise.

ART. 3.

De Minister van Nijverheid en Arbeid bepaalt de vereischten en de regelen tot het bekomen van deze toelagen.

Em. TIBBAUT.

Alp. VERSTEYLEN.

Chev. DE GOELLINCK D'ELSEGHEM.

E. STANDAERT.

MAENHAUT.

RAEMDONCK.



Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 9 DÉCEMBRE 1908.

Proposition de loi accordant des primes aux caisses mutualistes de réassurance contre la maladie et l'invalidité prématurée.

DÉVELOPPEMENTS.

MESSIEURS,

La proposition de loi consacre les encouragements donnés actuellement à la réassurance contre la maladie et l'invalidité en vertu d'une circulaire ministérielle. Elle a pour but d'en augmenter l'efficacité en leur donnant plus de stabilité.

La mutualité a trouvé en Belgique un terrain bien approprié à sa culture. Elle y a pris des développements rapides.

Les associations agricoles se sont multipliées en des formes variées, s'adaptant aux intérêts les plus divers; les caisses de pension ont pris une force d'expansion étonnante. Seules, les sociétés de secours mutuel contre la maladie montrent une croissance lente, moins vigoureuse. Elles ont un double défaut. Elles ne comptent pas assez de membres et elles n'étendent pas assez loin la couverture du risque.

Suivant des renseignements recueillis il y a deux ans par les fédérations de mutualité, les sociétés reconnues étaient au nombre d'environ 2,500, mais elles ne comptaient que 500,000 membres. Les caisses de réassurance, c'est-à-dire les fédérations de mutualité, créées pour assumer les risques qui dépassent les courtes maladies, étaient au nombre de 28, mais ne comptaient que 75,000 membres. Or, 8 de ces caisses ne servaient d'indemnité de réassurance que pendant 2 ans; 12 se limitaient à 5 ans; 7 seulement allaient jusqu'à la guérison et éventuellement jusqu'à la vieillesse de 65 ans.

Ce résultat était manifestement insuffisant.

Comment expliquer cette lacune dans l'ensemble des œuvres de prévoyance et de solidarité sociale?

Ce n'est pas que l'assurance contre la maladie et l'invalidité prématurée paraisse, aux yeux des ouvriers, de moindre importance que la pension

de vieillesse. Ils l'estiment au contraire de première nécessité; et c'est ainsi que, dans les centres industriels les plus importants, les ouvriers s'en préoccupent plus que de l'affiliation à la Caisse de retraite, malgré les subsides considérables que celle-ci obtient des pouvoirs publics.

On comprend cette préoccupation. La pension de vieillesse, dans la réalité, n'est qu'une pension d'invalidité présumée; la vieillesse fait présumer l'invalidité; mais, logiquement, la pension doit précéder la vieillesse lorsque l'incapacité la précède.

C'est ainsi que l'entend la législation allemande. Pour 15 millions d'assurés, il y a en cours, au 1^{er} janvier 1906, 780,762 rentes en moyenne de 164 marks pour cause d'invalidité ne résultant pas d'accident de travail; 150,000 des bénéficiaires n'avaient pas quarante ans au moment où l'incapacité s'est produite.

L'expérience allemande est suggestive.

S'il est nécessaire de s'assurer contre l'incapacité dérivant de la vieillesse, il est indispensable de s'assurer contre l'incapacité prématurée provenant de maladie. Comment continuer les versements pour la pension lorsque la maladie prolongée ou l'infirmité précoce coupe les ressources et laisse le patient sans indemnités aux prises avec la misère? La liquidation anticipée des rentes, prévue par l'article 50 de la loi du 16 mars 1868 sur les caisses de retraite, n'est pas un remède; elle suppose l'incapacité totale et permanente de pourvoir à la subsistance, et elle amène forcément une réduction qui rend peu efficace la rente anticipée.

Logiquement, l'assurance contre la maladie doit se trouver à la base de l'édifice de la mutualité, que l'assurance contre la vieillesse vient achever.

Si, malgré leur plus grande utilité, les sociétés de secours mutuel contre la maladie et l'invalidité prématurée ne se sont pas développées avec la même intensité que les mutualités pour pensions et les mutualités rurales, c'est, en partie, parce qu'elles ne jouissaient pas des mêmes encouragements.

Ce n'est qu'en 1904 que la voie des subsides fut ouverte. Un arrêté royal du 31 décembre 1903 attribuait 110,000 francs aux caisses de réassurance à dépôt réservé. D'autres arrêtés portèrent à 143,500 francs le total de ces allocations, dont la libre disposition est subordonnée à l'amélioration et à la prolongation des services des caisses bénéficiaires.

Ce fut une mesure heureuse et qui, tout en ne touchant pas directement aux mutualités locales, leur fut d'un grand secours.

Ce qui affaiblit l'attrait des sociétés ordinaires de secours mutuel contre la maladie, c'est la courte durée de leurs secours et indemnités. Elles ne dépassent guère six mois, un an; et elles abandonnent les membres tout juste au moment où le secours leur est le plus nécessaire. C'est de cette organisation insuffisante que dérive leur faiblesse. L'ouvrier prévoyant n'y trouve pas la sécurité complète qu'il recherche.

Certaines sociétés essaient de combler cette lacune en disposant que, si la réserve le permet, la direction peut prolonger le secours au delà de la durée statutaire. Mais un droit incertain est contraire à l'esprit et au but de la pré-

voyance. C'est pour avoir la sécurité de l'avenir que le mutualiste s'impose des sacrifices.

Le meilleur moyen d'augmenter la puissance d'attraction des sociétés de secours mutuel, c'est de la mettre en état de pourvoir à toutes les nécessités, même celles dérivant de l'invalidité prématurée. Mais pareille tâche dépasse la force des sociétés isolées, elle exige la fédération pour pratiquer la réassurance des risques à longue durée; et cette fédération elle-même n'est pratiquement réalisable que si elle reçoit l'appui moral et financier du Gouvernement.

*
* *

C'est dans cette pensée que M. le Ministre de l'Industrie et du Travail, allant plus avant dans la voie ouverte par l'arrêté royal du 31 décembre 1903, lança sa circulaire du 22 décembre 1906.

C'est cette circulaire que notre proposition de loi reprend pour donner à ses dispositions la stabilité qui doit les rendre plus fécondes.

Cette circulaire prescrit un excellent mode d'encouragement.

Elle accorde des subsides, non à chaque mutualiste, ni même à chaque mutualité locale, mais aux fédérations qui réassurent les mutualités contre la charge dérivant de maladies chroniques ou d'invalidité prématurée. Elle mesure l'intervention à la charge assumée. Elle calcule le subside sur la prime versée à la fédération par chaque membre, mais elle l'élargit en le portant de 20 à 40 et à 60 centimes par franc, suivant que la fédération réassure le membre pour 2 ans, pour une période de 2 à 5 ans ou jusqu'à la guérison avec limite de 65 ans.

Si une caisse fédérale, comptant 1000 membres affiliés, demande la cotisation annuelle de 1 franc par membre et alloue des indemnités de réassurance pendant deux ans après que le malade a épuisé ses droits vis-à-vis de sa mutualité locale, elle recevra de l'État 1000 primes de 20 centimes, soit 200 francs.

Si les membres, désirant utiliser davantage l'appui financier de l'État, doublent leur cotisation et obtiennent en retour les indemnités de réassurance pendant cinq ans, le subside se quadruple, parce que non seulement sa base, mais aussi son taux, se double; il sera formé de 2,000 primes de 40 centimes, soit $(2 \times 0.40 \times 1,000) = 800$ francs.

Si les membres, voulant puiser encore plus largement aux subventions de l'État, portent leur prime à 3 francs et stipulent l'assurance de l'invalidité permanente, le subside progresse encore plus rapidement; il sera formé de 3,000 primes de 60 centimes, soit $(3 \times 0.60 \times 1,000) = 1800$ francs.

Les résultats de ces mesures ne se firent pas attendre : en un an, le nombre de caisses fédérales de réassurance reconnues passa de 28 à 50, et le nombre de celles accordant à leurs membres des indemnités jusqu'à l'âge de 65 ans s'éleva de 7 à 27. Le nombre d'affiliés réassurés doubla.

Ces encouragements sont puissants, mais ils ont le défaut capital de manquer de stabilité. Ils ne sont créés que pour une année; ils peuvent

dépendre, dans l'avenir, des disponibilités du Budget du Ministère de l'Industrie et du Travail, ou de la sympathie plus ou moins grande des ministres.

La conversion de la circulaire en loi fixera l'intervention du Gouvernement pour l'assurance contre la maladie, à l'instar de l'intervention pour les pensions de vieillesse.

Cette fixité, cette garantie pour l'avenir, sont des éléments indispensables pour l'efficacité de la propagande.

Quand l'esprit de prévoyance n'a pas encore pénétré complètement la mentalité d'un peuple, il n'est pas aisé d'obtenir des sacrifices immédiats pour des avantages reculés et aléatoires. La résistance est en rapport direct avec la distance de l'échéance des indemnités escomptées; elle devient invincible si un doute surgit sur la viabilité de l'institution chargée des engagements.

Il serait inutile de prêcher la réassurance si la fédération qui en prend la charge n'apparaît pas entourée de toutes les garanties de survie; et comme l'allocation donnée par la circulaire ministérielle est l'élément essentiel qui doit encourager l'affiliation, étendre l'œuvre des fédérations et inspirer confiance dans leur fonds de résistance, il importe de la fixer pour la rendre efficace au point de vue de la propagande.

Comment pousser une caisse de réassurance à prolonger la couverture des risques et à l'étendre à l'invalidité prématurée, comment engager des mutualistes à augmenter leurs versements en vue d'indemnités à longue durée, si l'appui financier du Gouvernement, qui donne à l'œuvre sa garantie de force et de stabilité, n'est pas réglé d'une manière définitive dans ses principaux éléments?

Personne ne songera à contester l'intérêt qu'ont les pouvoirs publics à encourager de toute façon l'action mutualiste.

Nous n'avons pas besoin de montrer comment la mutualité, en substituant l'effort personnel à l'action de la charité, allège les charges publiques, — comment l'exercice de la prévoyance, en mettant le mutualiste à l'abri des besoins, augmente sa confiance en lui-même et son sentiment de dignité, — comment la stabilité, donnée aux conditions de l'existence, protège les familles contre les angoisses déprimantes de la maladie, et leur donne le courage et le réconfort dans la lutte pour la vie.

On ne saurait évaluer le bien moral que réalise l'assurance mutuelle contre la maladie. L'épargne, qui est à sa base, n'est pas un acte purement matériel; elle est avant tout un acte moral. Elle exige une volonté éclairée qui, en vue d'un bien éventuel et éloigné, commande le sacrifice de satisfaction immédiate et qui, par cette discipline de tous les jours, forme le caractère.

Elle groupe ainsi une élite, qu'elle ne cesse de développer par la propagande de l'exemple.

Faut-il montrer l'influence éducatrice qu'elle exerce sur ses membres? Elle n'est pas seulement, comme la mutualité pour l'affiliation à la Caisse de retraite, un groupement de personnes se contentant de poursuivre un but

commun, sans opposition, même momentanée, d'intérêts ; elle est une société à vie intense, où les intérêts personnels pour pouvoir s'harmoniser doivent se contrôler avec autant de persévérance que de minutie, et où le but social ne peut s'atteindre qu'à la condition d'une discipline sévère.

*
* *

Notre proposition se contente d'indiquer le principe du droit à la prime ; elle n'entre pas dans le détail de l'application ; toutefois, elle exclut les versements faits pour l'assurance mutuelle contre les accidents dont l'indemnité est réglée par la loi.

On se représente des mutualités créées à l'intervention des patrons dans le but de couvrir les risques des accidents à la décharge des patrons. Cette œuvre quasi patronale ne doit pas prétendre aux encouragements spéciaux. Mais il ne saurait entrer dans notre pensée d'exclure les versements qui serviraient à assurer le mutualiste contre toute incapacité, même celle dérivant d'un accident de travail. Il faudra plusieurs années avant que les organismes existants fassent la distinction bien nette de l'incapacité dérivant de la maladie et de celle dérivant de l'accident de travail.

C'est au Ministre de l'Industrie et du Travail qu'il appartiendra de régler les conditions et les règles suivant lesquelles les primes seront allouées. La loi ne dispose pas d'assez de souplesse pour s'acquitter de cette tâche ; mais le législateur a le droit de contrôler l'usage que le Ministre fait de son droit de réglementation.

Les règles tracées par la circulaire ministérielle ont été généralement approuvées par les hommes d'œuvre.

EM. TIBBAUT.



PROPOSITION DE LOI

accordant des primes aux caisses mutualistes de réassurance contre la maladie et l'invalidité prématurée.

ARTICLE PREMIER.

Le Gouvernement allouera des subsides annuels aux associations mutualistes reconnues qui ont pour but d'accorder à leurs membres des indemnités en cas de maladie chronique ou d'invalidité prématurée.

Toutefois ces encouragements ne seront pas accordés aux sociétés qui seraient formées en vue de pourvoir aux risques mis à la charge des chefs d'entreprise par la loi du 24 décembre 1903 sur les accidents du travail.

ART. 2.

Le montant des subsides sera déterminé proportionnellement au total des cotisations versées par les membres effectifs pendant l'année précédant l'exercice budgétaire sur lequel les subventions sont imputées.

Il sera : A. de 20 centimes par franc pour les associations qui accordent à leurs membres des indemnités dites de réassurance, pendant deux ans au plus;

B. de 40 centimes par franc pour les associations qui accordent ces indemnités pendant plus de deux ans et au plus jusqu'à cinq ans;

C. de 60 centimes par franc pour les associations qui accordent ces indemnités pendant plus de cinq ans jusqu'à la guérison, et, en cas d'invalidité permanente, jusqu'à l'âge de 65 ans.

WETSVOORSTEL

houdende toekenning van premiën aan de onderlinge kassen voor herverzekering tegen ziekte en voorbarige invaliditeit

EERSTE ARTIKEL.

De Regeering verleent jaarlijksche toelagen aan de erkende onderlinge vereenigingen die ten doel hebben aan hare leden vergoedingen toe te staan in geval van slepende ziekte of van voorbarige invaliditeit.

Deze aanmoedigingen worden echter niet verleend aan de vereenigingen opgericht met het doel het risico te dekken, dat door de wet van 24 December 1903 op de arbeidsongevallen wordt gelegd ten laste van de hoofden van onderneming.

ART. 2.

Het beloop der toelagen wordt bepaald in verhouding tot de gezamenlijke bijdragen, door de werkelijke leden gestort gedurende het jaar dat voorafgaat aan de begroting waarop de toelagen worden gebracht.

Dat bedrag is: A. 20 centiemen per frank voor de vereenigingen die aan hare leden de zoogenaamde herverzekeringspremië gedurende ten hoogste twee jaren toekennen;

B. 40 centiemen per frank voor de vereenigingen die de bedoelde vergoedingen toekennen gedurende meer dan twee jaren en gedurende ten hoogste vijf jaren;

C. 60 centiemen per frank voor de vereenigingen die de bedoelde vergoedingen gedurende meer dan vijf jaren toekennen, tot aan de genezing toe, en, ingeval van bestendige invaliditeit, tot op den ouderdom van 65 jaren.

ART. 3.

Le Ministre de l'Industrie et du Travail déterminera les conditions et les règles auxquelles cette allocation sera soumise.

ART. 3.

De Minister van Nijverheid en Arbeid bepaalt de vereischten en de regelen tot het bekomen van deze toelagen.

Em. TIBBAUT.

Alp. VERSTEYLEN.

Chev. DE GHELLINCK D'ELSEGHEM.

E. STANDAERT.

MAENHAUT.

RAEMDONCK.

