

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 11 DÉCEMBRE 1918.

Projet de loi reportant de quatre années la sortie des membres
du Conseil Colonial en fonctions en 1914.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESSIEURS,

Pendant la durée de la guerre et de l'occupation du pays, le Conseil Colonial n'a pu exercer ses fonctions.

L'article 24 de la loi sur le gouvernement du Congo Belge règle le terme du mandat et les conditions dans lesquelles les membres du Conseil cessent d'exercer leurs fonctions. Aux termes du quatrième alinéa de cet article, « un » des conseillers nommés par le Roi et alternativement un des conseillers » nommés par la Chambre ou un des conseillers nommés par le Sénat » sortent chaque année. Les conseillers sortent d'après leur rang d'ancienneté; ils peuvent être renommés. En cas de vacance, avant l'expiration du » terme d'un mandat, par démission, décès ou autrement, le nouveau conseiller achève le mandat de celui qu'il remplace. » Le renouvellement complet se fait donc après huit ans. Lorsque, en 1912, la législature revisa l'article 24 pour y insérer la dernière de ces règles, elle supprima en même temps la disposition selon laquelle le rang des conseillers nommés le même jour serait établi par un tirage au sort.

Dans l'exposé des motifs du projet de loi, le Gouvernement avait fait remarquer que l'ordre d'ancienneté existant à cette époque devenait définitif puisque, dorénavant, tout conseiller remplaçant viendrait reprendre le rang du conseiller remplacé. Il n'y avait donc plus de classement à établir et, partant, le tirage au sort n'aurait plus à intervenir. (*Doc. Sén.*, 1911-1912, n° 53, p. 2.)

Ce système était de nature à donner toute satisfaction; mais on n'avait pas compté avec les événements extraordinaires qui, pendant plus de quatre ans, ont empêché le Conseil de siéger et les Chambres législatives et le Gouvernement de procéder au renouvellement périodique de ses membres. Ce retard forcé dans les nominations aurait pour conséquence aujourd'hui, si l'article 24 de la Charte coloniale recevait une application littérale et rigou-

reuse, le renouvellement simultané des trois mandats conférés par la Chambre des Représentants, de deux des trois mandats attribués par le Sénat, et de cinq des mandats dont la disposition appartient au Roi. Non seulement ce renouvellement en bloc ne répondrait pas à l'esprit de la loi ; mais, en outre, il n'y aurait plus aucune norme pour établir parmi les nouveaux élus une classification d'ancienneté.

Pour résoudre la difficulté, le Gouvernement a l'honneur de soumettre à votre approbation un texte de loi qui, au point de vue de la durée de leurs fonctions, place les membres du Conseil Colonial, à la fin de l'année 1918, dans la situation où ils devaient se trouver au terme de l'année 1914. En vertu de l'article unique du projet de loi, les deux conseillers les plus anciens qui étaient appelés à sortir en 1914, déposeront leur mandat en 1918, et l'ordre des sorties continuera ensuite à être observé, les années ultérieures, tel qu'il était arrêté avant la guerre. Cette solution répond au vœu du législateur, à la nature des choses et aux besoins de la pratique.

Le Ministre des Colonies,

Louis FRANCK.



PROJET DE LOI

reportant de quatre années la sortie des membres du Conseil colonial en fonctions en 1914.

Albert,

ROI DES BELGES,

A tous présents et à venir, Salut.

Sur la proposition de Notre Ministre des Colonies,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Le projet de loi dont la teneur suit sera présenté en Notre Nom aux Chambres législatives par Notre Ministre des Colonies.

ARTICLE UNIQUE.

Par dérogation à l'article 24, alinéa 4, de la loi sur le gouvernement du Congo belge, la sortie des membres du Conseil Colonial qui étaient en fonctions en 1914 est reportée de quatre années.

Donné à Bruxelles, le 10 décembre 1918.

WETSONTWERP

waarbij de aftreding der leden van den Kolonialen Raad, die in 1914 hun ambt uitoefenden, wordt uitgesteld.

Albert,

KONING DER BELGEN,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, Heil.

Op voorstel van Onzen Minister van Koloniën,

Wij hebben besloten en Wij besluiten :

Het wetsontwerp waarvan de inhoud volgt, zal in Onzen Naam, door Onzen Minister van Koloniën, aan de wetgevende Kamers onderworpen worden.

EÉNIG ARTIKEL.

Bij afwijking van artikel 24, vierde lid, van de wet op het beheer van Belgisch-Congo, wordt het aftreden der leden van den Kolonialen Raad die in 1914 hun ambt uitoefenden, vier jaren uitgesteld.

Gegeven te Brussel, den 10^e December 1918.

ALBERT.

Par le Roi :
Le Ministre des Colonies,

Van 's Konings wege :
De Minister van Koloniën,

LOUIS FRANCK.

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 11 DECEMBER 1918.

waarbij de aftreding der leden van den Kolonialen Raad, die in 1914 hun ambt uitoefenden, wordt uitgesteld.

MEMORIE VAN TOELICHTING.

MIJNE HEEREN,

Gedurende den tijd van den oorlog en van 's lands bezetting heeft de Koloniale Raad zijn ambt niet kunnen uitoefenen.

Artikel 24 van de wet op het beheer van Belgisch-Congo regelt den mandaatsduur en de voorwaarden waaronder de leden van den Raad ophouden hun ambt uit te oefenen. Luidens 4^{de} lid van dit artikel « treedt » telken jare een van de door den Koning benoemde raadsheeren en, om » de beurt, een van de door de Kamers of een van de door den Senaat » benoemde raadsheeren af. De raadsheeren treden af naar ambtsouderdom, » zij mogen herbenoemd worden. Bij vacatuur vóór het verstrijken van den » termijn van een mandaat, door ontslag, overlijden of anders, voleindigt » de nieuwe raadsheer het mandaat van dezen dien hij vervangt. »

De gansche hernieuwing heeft dus plaats na verloop van acht jaren.

Wanneer, in 1912, de Wetgevende Macht artikel 24 in herziening nam, om de laatste dezer regelingen daarin te lasschen, deed zij tevens de beschikking verdwijnen volgens dewelke den rang der raadsheeren die denzelfden dag benoemd werden, bij middel eener loting zou worden vastgesteld.

In de memorie van toelichting van het wetsontwerp deed de Regeering opmerken dat de rangschikking volgens ambtsouderdom, die op dat oogenblik bestond definitief werd, aangezien, in het vervolg, ieder vervangende raadsheer den rang zou overnemen van den vervangen raadsheer. Er bleef dus geene rangschikking meer vast te stellen en, derhalve, zou de loting niet meer dienen tusschen te komen (*Sen. Doc.*, 1911-1912, nr 53, bl. 2).

Dit stelsel was geschikt om alle voldoening te geven; doch men had niet gerekend met de buitengewone gebeurtenissen welke, meer dan vier jaar, den Raad belet hebben te zetelen en de wetgevende Kamers alsook de Regeering niet toelieten tot de periodische hernieuwing zijner leden over te gaan.

Dit gedwongen uitstel in de benoemingen zou, op den dag van heden, — indien artikel 24 der Koloniale Keur eene letterlijke en nauwkeurige toepassing ontving — de gelijktijdige hernieuwing voor gevolg hebben van drie mandaten door de Kamers der Volksvertegenwoordigers opgedragen, van twee der drie mandaten door den Senaat toegekend en van vijf der mandaten waarvan de beschikking den Koning behoort.

Niet alleen zou deze hernieuwing in massa den geest der wet niet beantwoorden, maar daarenboven zou er geene enkele norma meer bestaan om onder de nieuw-gekozenen eene rangschikking naar ambtsouderdom vast te stellen.

Om de moeielijkheid op te lossen heeft de Regeering de eer aan uwe goedkeuring den tekst eener wet te onderwerpen waarbij, onder oogpunt van hun ambtstermijn, de leden van den Kolonialen Raad op het einde van het jaar 1918 in den toestand worden gesteld waarin zij zich hadden moeten bevinden op het einde van het jaar 1914. Krachtens dit eenig artikel van het wetsontwerp zullen de twee oudste raadsheeren die in 1914 voor aftreding waren aangeduid, in 1918 hun mandaat afleggen en men zal daarna voortgaan de aftredingsorde te volgen zooals deze vóór den oorlog was vastgesteld.

Deze oplossing beantwoordt aan den wensch van den Wetgever, aan den aard der zaken en aan de noodwendigheden der praktijk.

De Minister van Koloniën,

Louis FRANCK.

PROJET DE LOI

reportant de quatre années la sortie des membres du Conseil colonial en fonctions en 1914.

Albert,

ROI DES BELGES,

A tous présents et à venir, Salut.

Sur la proposition de Notre Ministre des Colonies,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Le projet de loi dont la teneur suit sera présenté en Notre Nom aux Chambres législatives par Notre Ministre des Colonies.

ARTICLE UNIQUE.

Par dérogation à l'article 24, alinéa 4, de la loi sur le gouvernement du Congo belge, la sortie des membres du Conseil Colonial qui étaient en fonctions en 1914 est reportée de quatre années.

Donné à Bruxelles, le 10 décembre 1918.

WETSONTWERP

waarbij de aftreding der leden van den Kolonialen Raad, die in 1914 hun ambt uitoefenden, wordt uitgesteld.

Albert,

KONING DER BELGEN,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, Heil.

Op voorstel van Onzen Minister van Koloniën,

Wij hebben besloten en Wij besluiten :

Het wetsontwerp waarvan de inhoud volgt, zal in Onzen Naam, door Onzen Minister van Koloniën, aan de wetgevende Kamers onderworpen worden.

EÉVIG ARTIKEL.

Bij afwijking van artikel 24, vierde lid, van de wet op het beheer van Belgisch-Congo, wordt het aftreden der leden van den Kolonialen Raad die in 1914 hun ambt uitoefenden, vier jaren uitgesteld.

Gegeven te Brussel, den 10^e December 1918.

ALBERT.

Par le Roi :
Le Ministre des Colonies,

Van 's Konings wege :
De Minister van Koloniën,

LOUIS FRANCK.