

(N° 344.)

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 26 JUIN 1924.

Projet de loi modifiant le régime fiscal des eaux-de-vie (1).

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION PERMANENTE DES FINANCES, DES BUDGETS
ET DES ÉCONOMIES (2), PAR M. COUSOT.

MESSIEURS,

Le projet modifiant le régime fiscal des eaux-de-vie a un double but. Il continue d'abord la lutte contre l'alcoolisme. En 1919, le gouvernement avait proposé de doubler les droits établis par la loi de 1913. Mais la section centrale avait quadruplé ces droits, estimant que l'augmentation des droits proposée n'était pas assez efficace pour diminuer la consommation dans des proportions sérieuses. C'est d'ailleurs une remarque que nous faisons lors du rajustement récent de la taxe additionnelle des alcools indigènes. Les lois fiscales pour lutter contre l'alcoolisme, perdent de leur efficacité au bout d'un certain temps et il faut poursuivre le mal en augmentant progressivement les entraves à la consommation. Dans le projet actuel, le gouvernement propose de majorer les taux actuels de 50 p. c., droits et taxes réunis. Il ajoute cette considération très opportune qu'en tenant compte du taux des salaires et du prix de vente des alcools, le droit de 8 francs n'a plus le caractère prohibitif que le législateur de 1919 a entendu lui donner.

(1) Projet de loi, n 523.

(2) Composition de la *Commission permanente des Finances, des Budgets et des Économies* : MM. Lemonnier, président, Hallet, Houtart, vice-présidents, Carlier, David, secrétaires, Bologué, Cousot, De Bryne (Auguste), de Liedekerke, Donnay, Ozeray, Pussemier, Sondan, Straus, Van Glabbeke et Wanwermans.

La recrudescence de la consommation, nonobstant les efforts du législateur, a atteint aujourd'hui 2,52 par habitant et croît d'année en année (1).

L'article premier modifiant le tableau des douanes et l'article 3 augmentant le droit d'accises sur l'eau de vie fabriquée en Belgique sont donc justifiés.

Le projet poursuit un autre but — le but fiscal — : d'augmenter les ressources du Trésor. C'est, si je ne me trompe, un impôt nouveau qui aura les faveurs de la Chambre et ne provoquera pas la résistance d'autres impôts proposés. Il rapportera, en tenant compte de la diminution d'efficacité de l'effort et des fraudes croissantes, un rendement de 35 à 50 millions.

Le projet entraîne la disparition des taxes additionnelles et la taxe spéciale de consommation et facilite leur perception et les écritures de la comptabilité; c'est une simplification appréciable.

Par l'article 4, le Gouvernement propose de maintenir les ristournes accordées aux neuf distilleries agricoles qui jouissent aujourd'hui d'un privilège à titre personnel. Elles étaient exonérées de 8 à 10 centimes de droit. Sous le régime antérieur, cette réduction du droit pouvait atteindre 72 à 90 centimes au litre à 50°. Mais le Gouvernement conserverait l'autorisation de fixer la ristourne en tenant compte du coût des matières premières. Des pouvoirs analogues sont accordés au Gouvernement par la loi du 15 avril 1896 pour fixer le taux de la décharge d'accises en cas de dénaturalisation d'alcool et le taux de la réduction pour perte à la rectification.

L'exonération qu'il propose au taux de 1902 n'a pas subi de rajustement par les modifications des lois de 1919 et 1921 par suite d'un régime spécial, le régime de la répartition des alcools, inaugure une entente entre distillateurs qui fixaient d'accord des prix sauvegardant les droits des distillateurs agricoles. Mais cette entente entre distillateurs est précaire et pourrait, si l'entente cessait, causer une situation intolérable, mortelle pour la distillerie agricole. Remarquons, d'ailleurs, que la réduction proposée ne s'applique qu'aux distillateurs qui distillent 2 hectolitres par jour. Néanmoins, ce privilège accordé dans ces limites, sous certaines réserves, à certains distillateurs, n'a pas rallié la majorité de la Section centrale.

Enfin, il est un motif plus grave que soulèvent nos relations commerciales avec le Grand-Duché du Luxembourg. Ce régime de faveur accordé, sous condition, à nos distillateurs agricoles, permettait de faire accepter le régime aux bouilleurs de cru luxembourgeois. Ils sont 1,600 au moins, petits distillateurs, qui, avec des moyens surannés, continuent leur métier de père en fils. Nous avons pour devoir d'adapter progressivement leur procédé de fabrication à nos lois fiscales. C'est l'avis de l'Union Belgo-Luxembourgeoise.

On a demandé des explications au sujet de l'article 5. Cet article 5 est destiné exclusivement à empêcher toute manœuvre spéculative. Comment doit-on l'interpréter ? Les droits seront-ils exigibles pour les alcools dans les magasins, locaux de fabrication ? Il semble logique de ne pas entraver la fabrication et de ne pas

(1) En même temps que l'alcool atteint 2 litres 52 par tête d'habitant, il faut remarquer que le vin conserve le taux de 7 litres, mais que la consommation de la bière atteint 202 litres, c'est à dire le taux de 1910 à peu près.

greffer d'un droit supplémentaire d'accise, lorsque la preuve est évidente que la fabrication des eaux-de-vie et liqueurs était commencée au moment du dépôt de la loi ; telle serait, par exemple, la mise en bouteille des mélanges et liqueurs.

Il est bien entendu que le projet de loi sur le régime fiscal des alcools est accepté par la section centrale sans préjudice à d'autres dispositions spéciales à propos du commerce des alcools, sur lesquelles la section n'a pas eu à délibérer.

Sous les réserves formulées en ce rapport, la section centrale donne, à la majorité, avis favorable au projet du gouvernement et invite la Chambre à l'adopter.

Le Rapporteur,

G. COUSOT.

Le Président,

M. LEMONNIER.



4)

(N° 344.)

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 26 JUNI 1924.

Ontwerp van wet tot wijziging van het fiscaal stelsel van den brandewijn (1).

VERSLAG

NAMENS DE BESTENDIGE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN, DE BEGROOTINGEN
EN DE BEZUINIGINGEN (2) UITGEBRACHT DOOR DEN HEER COUSOT.

MIJNE HEEREN,

Het ontwerp tot wijziging van het fiscaal stelsel van den brandewijn heeft een tweevoudig doel. Het zet vooreerst de bestrijding van het alcoholisme voort. In 1919 had de Regeering voorgesteld, de rechten, door de wet van 1913 bepaald, te verdubbelen. De Middenafdeeling had echter die rechten verviervubbeld; zij was inderdaad van meening dat de voorgestelde verhooging der rechten niet volstond om het verbruik in aanmerkelijke mate te doen afnemen. Deze aanmerking brachten wij overigens in 't midden bij de jongste ingevoerde aanpassing van de bijtaxe op den inlandschen brandewijn. De uitwerking der belastingwetten tot bestrijding van het alcoholisme is minder krachtig na een zekeren tijd en men moet de plaag voort bestrijden door het verbruik steeds moeilijker te maken. In het huidig ontwerp stelt de Regeering voor, de huidige bedragen met 50 t. h. — rechten en taxes te zamen — te verhoogten. Zeer gepast wordt daarin aange-merkt dat het recht van 8 frank, zoo men het bedrag der loonen en den verkoopprijs van den alcohol in aanmerking neemt, niet meer geldt als een verbodsrecht, zooals de wetgever van 1919 het wilde.

(1) Wetsontwerp, n° 325.

(2) Samenstelling van de *Bestendige Commissie voor de Financiën, de Begrootingen en de Bezuinigingen* : de heeren Lemonnier, voorzitter, Hallet, Houtart, ondervoorzitters, Carlier, David, secretarissen, Bologne, Cousot, De Bruyne (Aug.), de Liedekerke, Donnay, Ozeray, Pussemier, Soudan, Straus, Van Glabbeke en Wauwermans.

Ondanks de pogingen van den wetgever is het verbruik thans geklommen tot 2.52 per inwoner; het stijgt van jaar tot jaar (1).

Het eerste artikel tot wijziging van de tabel der douanen en artikel 3 tot verhooging van het accijnsrecht op den in België vervaardigten brandewijn zijn dus gegrond.

Het ontwerp beoogt nog een ander doel : het fiscaal doel, namelijk de inkomsten der Schatkist te vermeerderen. Zoo wij het goed voor hebben, geldt het een nieuwe belasting, waarmee de Kamer zich vereenigen zal en welke den tegenstand van andere voorgestelde belastingen niet verwekken zal. Neemt men de verminderde kracht der poging en het toenemend bedrog in aanmerking, dan zal zij 33 tot 50 millioen opbrengen.

Door het ontwerp vervallen de bijtaxes en de bijzondere taxe van verbruik ; hunne heffing en de geschriften der boekhouding worden daardoor vergemakkelijkt ; dat is eene merkelijke vereenvoudiging.

Bij artikel 4 stelt de Regeering voor, de teruggaven, welke aan de negen landbouwstokerijen thans als een persoonlijk voorrecht worden verleend, te handhaven. Zij krijgen eene vermindering van 8 tot 10 centiem. Onder de voorgaande regeling kon deze vermindering 72 tot 90 centiem bereiken per liter van 50°. De Regeering zou echter gemachtigd blijven om de teruggave vast te stellen met inachtneming van den prijs der grondstoffen. Dergelijke machtiging wordt aan de Regeering verleend door de wet van 15 April 1896 om de vermindering van het accijnsrecht te bepalen bij de alcoholdenatureering, alsmede wegens verlies bij het overhalen.

De ontheffing, welke voorgesteld wordt op het bedrag van 1902, onderging geene verandering door de wijzigingen in de wetten van 1919 en 1921. ten gevolge van eene bijzondere regeling, die, namelijk, van de alcohol-verdeeling, waardoor eene overeenkomst onder de stokers wordt gehuldigd tot het vaststellen der prijzen welke de rechten der landbouwstokers moesten vrijwaren. Deze overeenkomst onder stokers is echter van onvasten aard en, wordt zij verbroken, dan kan daaruit een toestand voortspruiten, welke voor de landbouwstokerij doodelijk kan wezen.

Laten wij overigens opmerken, dat de voorgestelde vermindering slechts van toepassing is op de stokers die twee hectoliter per dag stoken. Dit voorrecht, binnen deze grenzen, mits zekere inachtneming, aan sommige stokers verleend, heeft echter geene meerderheid gevonden in de Middenafdeeling.

Ten slotte maken onze handelsbetrekkingen met het Groothertogdom Luxemburg eene reden van meer gewichtigen aard uit. Deze gunstregeling, mits sommige vereischen aan onze landbouwstokers verleend, kon het stelsel door de Luxemburgsche stokers doen aannemen. Zij zijn minstens ten getale van 1,600, allen onaanzienlijke stokers die met verouderde middelen hun ambacht voortzetten van vader tot zoon. Wij moeten trachten hunne wijze van vervaardiging geleide-

(1) Het dient te worden gezegd dat, terwijl het alcoholverbruik 2 lit. 52 per inwoner bereikt, het bedrag bepaald blijft op 7 liter voor den wijn ; het verbruik van het bier bereikt integendeel 202 liter, m. a. w. nagenoeg het bedrag van 1910.

lijk aan te passen aan onze fiscale wetten. Dat is de meening van de Belgisch-Luxemburgsche Unie.

Verklaringen werden gevraagd over artikel 5. Dit artikel 5 heeft uitsluitend ten doel, elke speculatie te beletten. Hoe moet dit artikel worden verklaard? Zal men rechten kunnen heffen op den alcohol in de magazijnen, plaatsen van vervaardiging? Blijkbaar is het logisch dat men de vervaardiging niet zou verhinderen en geen bijkomend accijnsrecht heffen, wanneer het klaar bewezen is, dat de vervaardiging der brandewijnen en likeuren was begonnen wanneer de wet werd ingediend; aldus ware, bij voorbeeld, het op flesschen trekken der mengsels en likeuren.

Het is wel verstaan, dat het wetsontwerp op de fiscale alcoholregeling door de Middenafdeeling wordt aangenomen onverminderd andere bijzondere bepalingen betreffende het alcoholbedrijf, waarover de Afdeeling niet te beraadslagen had.

Behoudens de in dit verslag uitgebrachte aanmerkingen, brengt de meerderheid der Middenafdeeling een gunstig advies uit over het Regeeringsontwerp en verzoekt zij de Kamer het goed te keuren.

De Verslaggever,

G. COUSOT.

De Voorzitter,

MAURICE LEMONNIER.
