

Chambre des Représentants.

SESSION DE 1925-1926.

Projet de loi

portant modification de certains droits d'entrée et d'accise, du droit proportionnel de consommation sur les tabacs fabriqués et établissant un droit de statistique (1).

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION SPÉCIALE (2), PAR M. BOLOGNE.

MESSIEURS,

Le projet de loi, sur lequel j'ai mission de vous faire rapport, s'occupe d'une série d'objets ressortissant du Département des douanes et accises.

Il y est question des essences, de la bière, de l'hydromel, du cidre, du tabac et de « Statistique ».

L'article I^{er} a été admis.

Il tend, d'une part, à doubler le droit de douane actuel sur les essences ; d'autre part, il relève les droits d'entrée sur les bières, l'hydromel et les autres boissons fermentées.

Il donne, au surplus, le pouvoir au Gouvernement de rendre éventuellement applicable le même droit aux produits classés sous le N° 193 du tarif des douanes, savoir : les produits de la distillation des huiles légères dérivant de la houille ou des goudrons minéraux.

(1) Projet de loi, n° 12.

(2) La Commission spéciale présidée, par M. Brunet, était composée :

a) des membres de la *Commission des Finances, des Budgets et des Économies* : MM. Bologne, Brusselmans, Carlier, David, De Bruyne (Aug.), Debunne, Dejardin, de Wouters d'Oplinter, Franck, Golenvaux, Hallet, Hoen, Jaspar, Merlot, Pecher, Pussemier, Sap, Soudan, Straus, Van Ackere, Wauwermans;

b) de six membres nommés par les sections : MM. Vanden Eynde (J.), Bologne, Périquet, Lepage, Baels, De Bruyn (P.).

L'article 2 a donné lieu à un amendement.

Un membre a proposé de rédiger comme suit le paragraphe 1^{er} :

« Le droit d'accise sur la fabrication de toute bière titrant plus de 4° densimétriques est fixé à cinquante centimes par kilogramme de matières premières déclarées.

» Le droit reste fixé à dix centimes pour toute bière titrant moins de 4°. »

Cet amendement est inspiré du désir de voir la bière de ménage exonérée du nouveau droit.

La Commission a marqué sa sympathie pour cette proposition; elle espère que le Gouvernement voudra bien s'y rallier.

* *

A l'article 3, le Gouvernement propose de majorer le droit proportionnel de consommation sur les tabacs fabriqués, établi par l'article 3, paragraphe 1^{er}, de la loi du 31 mars 1924.

Il résulte de l'exposé des motifs que les divers impôts sur le tabac ont procuré, pendant l'année 1924, 108 millions de recettes à l'État, correspondant à une vente de 800 millions, soit un pourcentage de 13 1/2.

Si l'on y ajoute la taxe de transmission, les taxes de facture, les timbres de quittance, etc., on peut se demander si cet article n'est pas déjà trop frappé?

La Commission estime, d'accord en cela avec le Gouvernement, que les circonstances de l'heure exigent un nouveau prélèvement sur cet article de consommation.

Mais la majorité de la Section centrale pense qu'il n'est pas possible de réclamer des majorations de droits sur les produits consommés par les fumeurs consommant les articles les plus ordinaires.

Un contre-projet a été adopté qui s'inspire de ces deux principes :

1° ne pas augmenter le droit sur les articles populaires;

2° augmentation moindre sur les articles de valeur moyenne que sur les articles de luxe.

Vous trouverez en annexe des tableaux établissant par catégories le tarif admis par la Commission.

* *

Au sujet du régime nouveau proposé pour le droit d'accise sur la bière, ainsi que sur le projet de relèvement du droit sur les tabacs, un membre a attiré l'attention de la Section centrale sur la nécessité d'obtenir l'accord préalable du Grand-Duché de Luxembourg.

* *

Les articles 4, 5 et 6 du projet relatif au tabac ont été admis sans observation.

Les articles 7 à 13 qui ont trait au droit de statistique ont donné lieu à un court échange de vues.

Un membre croit que ce droit qui va frapper des produits à l'exportation est contraire à l'intérêt de la production nationale.

Un autre a fait remarquer que cette crainte est vaine, le droit prévu n'a pas de caractère fiscal ; le taux en est extrêmement minime ; il a pour but de faire payer par les négociants et les industriels les dépenses à résulter de l'établissement de la Statistique commerciale.

Le projet a recueilli le vote favorable de la Commission.

*
* * *

Par souci d'objectivité, les passages essentiels d'une communication de M. le Ministre des Finances à la Commission sont reproduits ci-après.

Le Rapporteur,

Jos BOLOGNE.

Le Président,

EMILE BRUNET.



AVIS DE LA SECTION CENTRALE.

BIÈRES. — Avis favorable, sauf à exonérer de l'impôt les bières dont la densité est inférieure à 4°, ces produits constituant des boissons démocratiques.

TABACS. — Sur la proposition d'un membre, la Commission aurait émis le vœu de voir réduire le taux du droit sur les produits de qualité inférieure, sauf à accentuer l'impôt sur les produits de luxe.

REMARQUES DU SERVICE
DES ACCISES.A) *Objection budgétaire.*

Un tel avis équivaut virtuellement au rejet pur et simple du projet, car les bières nationales — même celles de bonne qualité — ne titrent jamais plus de 4° de densité. Seules les bières étrangères sont réputées avoir une densité supérieure à 4°.

Donc 35.000.000 de déficit dans le budget.

B) *Objection technique.*

La base d'imposition du droit sur les bières est la matière première (malt, farine) donnant le moût. Cette base est uniforme pour toutes les bières. Au moment de l'imposition on ignore, d'ailleurs, si le brasseur fera une bière forte ou légère, puisqu'après la période de contrôle, il dispose librement du produit de son brassin. Impossible, dès lors, de mettre en pratique l'exonération projetée.

Le barème du droit proportionnel est conçu sur des bases progressives. D'autre part, pour les cigarettes et les tabacs de qualité inférieure, on peut dire que la majoration est insignifiante.

Mais plus on modère l'impôt à la base plus l'écart devient sensible entre les classes moyennes et les produits de luxe, ce qui donne lieu à de graves inconvénients en cas de changement de prix. En effet, un système à trois grands paliers (qualité populaire, moyenne et supérieure), entraînerait, pour arriver au rendement de 20,00,0000 de francs, un grand écart dans le taux du droit. En cas de fluc-

tuation du prix, ce qui est fréquent, des industries tomberaient d'une des grandes catégories dans l'autre, ce qui pourrait occasionner leur ruine. Pour l'Etat, il en résulterait aussi des déchets dans le rendement.

De tels avatars, ne sont pas à redouter avec le système proposé et qui consiste à dresser le barème d'après une échelle régulière et progressive mais sans *soubresauts* d'un échelon à un autre.

ANNEXE.

CIGARES.

Régime actuel.		Quantité de cigares vendus pendant le premier semestre 1925.	Régime proposé.			Classe.
Prix de vente à la pièce.	Taux de la bandelette à la pièce.		Prix de vente à la pièce.	Taux de la bandelette.	Pour- centage.	
Jusque 0.20	1 cm.	15,299,151	Fr. 0.20	Cent. 1	5	populaire
— 0.30	2 —	19,604,047	0.30	2	6.66	
— 0.45	4 —	18,830,815	0.40	3	7.5	
			0.50	4	8	
— 0.70	6 —	52,765,780	0.75	6	8	
— 0.95	8 —	13,748,740	1 »	8	8	
		Total : 120,248,533				moyenne
— 1.50	10 —	9,266,165	1.25	12.5	10	
			1.50	18	12	
		Evaluation : 600,000	1.75	26	15	
			2 »	30	15	
		9,866,165				
— 2.50	20 —	7,350	2.50	50	20	luxé
— 3.50	35 —	114,600	3.00	60	20	
			3.50	80	23	
			4 »	1.	25	
			4.50	1.125	25	
			5 »	1.25	25	
			6 »	1.50	25	
Plus de 3.50 (illimité)	50 —	119,650	7 »	2.10	30	
			8 »	2.40	30	
			9 »	2.70	30	
			10 »	3.	30	

CIGARILLOS.

Régime actuel.		Quantité de cigarillos vendus pendant le premier semestre 1925.	Régime proposé.			Classe.
Prix de vente de l'étui de 10.	Taux de la bandelette de l'étui de 10.		Prix de vente de l'étui de 10.	Taux de la bandelette à l'étui de 10.	Pour- centage.	
	Cent.		Fr.	Cent.		
Jusque 0.50	2	238,000	0.50	2	4	populaire.
— 0.75	4	5,943,000	0.75	4	5.33	
— 1.00	7	60,479,520	1 »	7	7	
		Total : 66,660,520				
			1.50	12.5	8.33	moyenne.
			2.25	20	8.88	
Plus de 1 fr. (illimité)	15	68,679,750	3 »	30	10	luxé.
			4 »	40	10	
			5 »	50	10	
			6 »	60	10	

CIGARETTES.

Régime actuel.		Quantité de cigarettes vendus pendant le premier semestre 1925.	Régime proposé.			Classe.
Prix de vente pour 10 pièces.	Taux de la bandelette de 10 pièces.		Taux de vente pour 10 pièces.	Taux de droit aux 10 pièces.	Pour- centage.	
Jusque 0.20	1 ctm.	8,068,600	0.20	1 ctm.	5	populaire
— 0.30	2 —	100,070,000	0.30	2 —	6.66	
— 0.50	4 —	1,277,582,000	0.50	4 —	8	
		Total : 1,385,720,600				
— 0.70	6 —	273,188,000	0.60	6 —	10	moyenne
			0.70	10 —	14.28	
— 1 »	10 —	289,316,000	0.80	16 —	20	
			1 »	22 —	22	
— 1.20	15 —	104,551,000	1.25	30 —	24	
— 1.50	20 —	16,288,000	1.50	39 —	26	luxé
		Total : 683,343,000				
— 3 »	25 —	26,725,000	2 »	55 »	27.5	
			2.50	68.75	27.5	
— 5 »	45 —	1,300,000	3 »	90 »	30	
			4 »	1.20	30	
Plus de 5 » (illimité)	75 —	507,000	5 »	1.50	30	
			6 »	1.80	30	
			7 »	2.10	30	
		Total : 28,532,000				

TABACS.

Régime actuel.		Quantité de kilogrammes vendus pendant le premier semestre 1925.	Régime proposé.			Classe.
Prix de vente de 100 grammes.	Taux du droit sur le paquet de 100 gr ^{mes} .		Prix de vente du paquet de 100 grammes.	Taux du droit sur le paquet de 100 grammes.	Pour- centage.	
Fr.	Fr.		Fr.	Fr.	Fr.	
0.50	0.05	78,866	0.50	0.05	10	populaire
0.80	0.08	39,112	0.80	0.08	10	
1.20	0.10	2,464,230	1.20	0.12	10	
1.80	0.15	1,923,950	1.80	0.18	10	
2.50	0.25	1,225,078	2.50	0.25	10	
		Total. . 5,731,236				
Plus de 2.50 (illimité)	0.35	368,125	3 »	0.42	14	moyenne
			3.50	0.60	17.14	
			4 »	0.80	20	
			4.50	1.12½	25	luxé
			5 »	1.50	30	
			6 »	1.80	30	
			7 »	2.10	30	
			8 »	2.40	30	
			9 »	2.70	30	
			10 »	3 »	30	
Tabacs à priser.						
Une seule catégorie.		 0.50	par paquet de 100 grammes.			

(10)

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

ZITTINGSJAAR 1925-1926.

Ontwerp van wet

tot wijziging van sommige invoer- en accijnsrechten, alsook van het evenredig verbruiksrecht op de gefabriceerde tabak en tot vestiging van een statistiekrecht (1).

VERSLAG

NAMENS DE BIJZONDERE COMMISSIE (2) UITGEBRACHT
DOOR DEN HEER BOLOGNE.

MIJNE HEEREN,

Het wetsontwerp waarover ik verslag moet uitbrengen betreft eene reeks voorwerpen die tot de bevoegdheid behooren van het Beheer der douanen en accijnzen.

Daarin is sprake van « essences », bier, honingdrank, appelwijn, tabak en van « Statistiek ».

Het eerste artikel werd aangenomen.

Eenerzijds, wordt het bestaande tolrecht op de « essences » verdubbeld; anderzijds, worden de invoerrechten op de bieren, den honingdrank en de andere gegiste dranken verhoogd.

Bovendien wordt, luidens dit artikel, de Regeering gemachtigd desgevallend hetzelfde recht toe te passen op de producten die geklasseerd zijn onder n^o 193 van het toltarief, te weten : de producten van de distillatie der lichte oliën en bijproducten zijn van de steenkool en de minerale teer.

(1) Wetsontwerp, n^o 12.

(2) De *Bijzondere Commissie* voorgezeten door den heer Brunet, bestond uit :

a) De leden van de *Bestendige Commissie voor de Financiën, de Begrootingen en de Bezuinigingen* : de heeren Bologne, Brusselmans, Carlier, David, De Bruyne (Aug.), Debunne, Dejardin, de Wouters d'Oplinter, Franck, Golenvaux, Hallet, Hoen, Jaspas, Merlot, Pecher, Pussemier, Sap, Soudan, Straus, Van Ackere, Wauwer-mans.

b) de zes leden door de *Afdeelingen* aangewezen waren : de heeren Van den Eynde (J.), Bologne, Pèriquet, Lepage, Baels en De Bruyn (P.).

Artikel 2 gaf aanleiding tot een amendement.

Een lid stelde voor, paragraaf 1 te doen luiden als volgt :

« Het accijnsrecht op het vervaardigen van bier van boven 4 graden van den vochtweger wordt vastgesteld op 50 centiem per kilogram aangegeven grondstof.

» Het recht blijft vastgesteld op 10 centiem voor de bieren met minder dan 4 graden ».

Het verlangen, het gewoon tafelbier vrij te stellen van het nieuw recht, gaf aanleiding tot dit nieuw amendement.

De Commissie heeft dit voorstel gunstig onthaald en hoopt dat de Commissie er zich zal bij aansluiten.

* *

Bij artikel 3 stelt de Regeering voor, het evenredig verbruiksrecht op de gefabriceerde tabak, dat vastgesteld wordt bij § 1, artikel 3 der wet van 31 Maart 1921, te verhoogen.

Uit de Memorie van toelichting blijkt dat de verschillende belastingen op de tabak, gedurende het jaar 1924, 108 millioen aan den Staat hebben opgebracht, voor een verkoop van 800 millioen, dat is 13 1/2 t. h.

Voegt men daaraan toe de overdracht-taxe, de factuur-taxe, de kwijtschriftzegels, enz., dan vraagt men zich af of dit artikel reeds niet te veel belast is.

De Commissie is echter, daarin akkoord gaande met de Regeering, van gevoelen, dat de huidige omstandigheden eene nieuwe taxe van dit verbruiksartikel eischen.

Maar de meerderheid van de Middenafdeeling is van meening dat het niet mogelijk is de rechten te verhoogen op de producten verbruikt door de rookers die de meest gewone artikelen verbruiken.

Een tegenontwerp werd aangenomen, dat gesteund is op de volgende twee beginselen :

1^o de rechten op de artikelen door het volk verbruikt niet verhoogen;

2^o eene kleinere verhooging op de artikelen van gemiddelde waarde dan op de luxe-artikelen.

In de bijlage vindt U de tabels die het door de Commissie aangenomen tarief vaststellen.

* *

Naar aanleiding van de voorgestelde nieuwe regeling voor het accijnsrecht op het bier en van het ontwerp tot verhooging van de rechten op tabak, heeft een lid de aandacht van de Middenafdeeling gevestigd op de noodzakelijkheid een voorafgaand akkoord te sluiten met het Groothertogdom Luxemburg.

* *

De artikelen 4, 5 en 6 van het ontwerp betreffende de tabak werden zonder opmerking aangenomen.

De artikelen 7 tot 13, betreffende het statistiekrecht, hebben aanleiding gegeven tot eene korte gedachtenwisseling.

Een lid meent dat dit recht, hetwelk op de producten bij den uitvoer slaat, indruischt tegen het belang van onze voortbrengselen.

Een ander lid deed opmerken dat die vrees ongegrond was, dat het voorziene recht geen fiscaal karakter heeft; het bedrag is uiterst laag; het heeft voor doel door de handelaars en de nijveraars de kosten te doen betalen van het opmaken der handelsstatistiek.

De Commissie heeft het ontwerp aangenomen.

Volledigheidshalve worden de voornaamste gedeelten van eene mededeeling van den Minister van Financiën aan de Commissie hierna overgedrukt.

De Verslaggever,

Jos. BOLOGNE.

De Voorzitter,

EMILE BRUNET.

**ADVIES
VAN DE MIDDENAFDEELING.**

BIEREN. — Gunstig advies, mits de bieren met een densiteit van minder dan 4° van de belasting vrijgesteld worden, daar deze volksdranken zijn.

TABAK. — Op voorstel van een lid zou de Middenafdeeling den wensch hebben uitgedrukt het recht te verminderen op de producten van mindere qualiteit, met eene verhooging van de rechten op de luxeartikelen.

**OPMERKINGEN VAN DEN DIENST
DER ACCIJNZEN.**

A) Wat betreft de begrooting.

Dit advies komt overeen met het eenvoudig verwerpen van het ontwerp, want de nationale bieren, zelfs deze van goede qualiteit, hebben nooit meer dan 4° densiteit. Alleen de buitenlandsche bieren worden verondersteld eene hoogere densiteit dan 4° graden te bezitten

Dus 35,000,000 deficit in de begrooting.

B) Technische opmerking.

De grond van den aanslag van het recht op het bier is de grondstof (mout, meel) dat het mouten geeft. Deze grondslag is dezelfde voor al de bieren. Op het oogenblik van den aanslag weet men ten andere niet of de brouwer een sterk of een slap bier zal maken, vermits hij na de periode van controle vrijelijk over het product van zijn brouwsel beschikt. Onmogelijk dus de voorgestelde vrijstelling practisch uit te voeren.

Het barema van het evenredig recht steunt op progressieve grondslagen. Voor de cigaretten en de tabak van mindere qualiteit mag men ten andere zeggen dat de verhooging onbeduidend is.

Hoe meer men de belasting verlaagt bij de bron, hoe grooter de afstand wordt tusschen de gemiddelde klassen en de luxe-producten, wat tot groote bezwaren leidt bij eene prijsverandering. Inderdaad, een stelsel met drie graden (populaire, gemiddelde en hoogere qualiteit) zou een grooten afstand in het bedrag van het recht

medebrengen om tot eene opbrengst van 20,000,000 frank te komen. In geval van schommeling van den prijs, wat dikwijls gebeurt, zouden sommige industrieën van eene der hoogere categorieën in de andere vallen, wat hun ondergang zou kunnen veroorzaken. Voor den Staat zou er ook verlies zijn in de opbrengst.

Deze vrees bestaat niet met de voorgestelde regeling, namelijk het opmaken van het barema volgens eene regelmatige en progressieve schaal, maar zonder sprongen van den eenen graad tot den anderen.

BIJLAGE.

SIGAREN

Huidige regime.		Hoeveelheid van sigaren verkocht gedurende het eerste halfjaar 1925.	Voorgesteld regime.			Klasse.
Verkoopprijs per stuk.	Belooft van het bandje per stuk		Prijs van den verkoop per stuk.	Belooft van het bandje.	Percentage.	
	Cent.		Fr.	Cent.		
Tot 0.20	1	15,299,151	0.20	1	5	populaire.
— 0.30	2	19,604,047	0.30	2	6.66	
— 0.45	4	18,830,815	0.40	3	7.5	
— 0.70	6	52,765,780	0.50	4	8	
— 0.95	8	13,748,740	0.75	6	8	
			1 »	8	8	
		Te zamen : 120,248,533				
— 1.50	10	9,266,165	1.25	12.5	10	Middelklas
			1.50	18	12	
		Schatting : 600,000	1.75	26	15	
			2 »	30	15	
		9,866,165				
— 2.50	20	d. 207,350	2.50	50	20	luxe.
— 3.50	35	114,600	3 »	60	20	
			3.50	80	23	
			4 »	1 »	25	
			4.50	1.125	25	
			5 »	1.25	25	
			6 »	1.50	25	
Meer dan 3.50 (onbeperkt)	50	119.650	7 »	2.10	30	
			8 »	2.40	30	
			9 »	2.70	30	
			10 »	3 »	30	
		Te zamen : 541,600				

CIGARILLOS

Huidig regime.		Hoeveelheid cigarillos verkocht gedurende het eerste halfjaar 1925.	Voorgesteld regime			Klasse.
Verkoopprijs van de doos met 10.	Beloop van het bandje voor de doos met 10.		Verkoop- prijs van een doos met 10.	Beloop van het bandje voor eene doos met 10.	Percentage.	
Fr.	Cent.		Fr.	Cent.		
Tot 0.50	2	238,000	0.50	2	4	populaire.
» 0.75	4	5,943,000	0.75	4	5.33	
» 1 »	7	60,479,520	1 »	7	7	
		<u>Te zamen : 66,660,520</u>				
			1.50	12.5	8.33	middelkl.
			2.25	20	8.88	
Meer dan 1 fr. (Onbeperkt)	15	68,679,750	3 »	30	10	luxe.
			4 »	40	10	
			5 »	50	10	
			6 »	60	10	

CIGARETTEN.

Huidig regime		Hoeveelheid cigareetten verkocht gedurende het eerste halfjaar 1925.	Voorgesteld regime			Klasse
Verkoopprijs voor 10 stuks.	Beloof van het bandje voor 10 stuks.		Verkoop- prijs voor 10 stuks.	Beloof van het recht voor 10 stuks.	Percentage.	
Tot 0.20	1 ctm.	8,068,600	0.20	1 ctm.	5	populaire
— 0.30	2 —	100,070,000	0.30	2 —	6.66	
— 0.50	4 —	1,277,582,000	0.50	4 —	8	
		<u>Te zamen : 1,385,720,000</u>				
— 0.70	6 —	273,188,000	0.60	6 —	10	midd-kl.
		289,316,000	0.70	10 —	14.28	
— 1 "	10 —		0.80	16 —	20	
— 1.20	15 —	104,531,000	1 "	22 —	22	
— 1.50	20 —	16,288,000	1.25	30 —	24	
		<u>Te zamen : 683,343,000</u>	1.50	39 —	26	luxé
		26,725,000	2 "	55 —	27.5	
— 3 "	25 —		2.50	68.75	27.5	
		1,300,000	3 "	90 —	30	
— 5 "	45 —		4 "	1.20	30	
			5 "	1.50	30	
Meer dan 5 (onbeperkt)	75 —	507,000	6 "	1.80	30	
		<u>Te zamen : 28,532,000</u>	7 "	2.10	30	

TABAΚ.

Huidig regime.		Hoeveelheid in kilogram verkocht gedurende het eerste halfjaar 1925.	Voorgesteld regime.			Klasse.
Verkoop prijs voor 100 gram.	Beloo p van het recht op een pak van 100 gram.		Verkoop prijs van het pak van 100 gram.	Beloo p van het recht op het pak van 100 gram.	Percentage.	
Fr.	Fr.		Fr.	Fr.	Fr.	
0.50	0.05	78,866	0.50	0.05	10	populaire
0.80	0.08	39,412	0.80	0.08	10	
1.20	0.10	2,464,230	1.20	0.12	10	
1.80	0.15	1,923,950	1.80	0.18	10	
2.50	0.25	1,225,078	2.50	0.25	10	
		Te zamen . 5,731,236				
Meer dan 2.50 (onbeperkt)	0.35	568.125	3 "	0.42	14	middel- klasse.
			3.50	0.60	17.14	
			4 "	0.80	20	
			4.50	1.12½	25	
			5 "	1.50	30	luxe.
			6 "	1.80	30	
			7 "	2.10	30	
			8 "	2.40	30	
			9 "	2.70	30	
			10 "	3 "	30	
* Snuiftabak.						
Een enkele categorie.			0.50 per pakket van 100 gram.			