

(A)

(N° 47)

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGAADERING VAN 17 DECEMBER 1926.

Wetsontwerp

tot wijziging van de wetten van 6 Maart 1925
en van 28 Juli 1926.

MEMORIE VAN TOELICHTING.

MIJNE HEEREN,

Het wetsontwerp, dat de Regeering, ingevolge 's Konings bevelen, de eer heeft aan uwe beraadslagingen te onderwerpen, heeft een tweevoudig doeleinde : enerzijds, de verandering van de wijze van berekening van den bijslag of van het veranderlijk gedeelte in verband met de jaarlijksche toelagen en met de pensioenen van de burgerlijke- en militaire oorlogsslachtoffers of van hunne rechthebbenden en, anderzijds, verleening aan de agenten, wier bezoldiging bij de wet is bepaald, van de voordeelen die onlangs aan overige agenten werden toegestaan, wat betreft het vaststellen van het veranderlijk gedeelte der wedden, zoomede de verhoging van de gezinstoelagen.

De burgerlijke oorlogsslachtoffers en de militaire invaliden vragen, in de eerste plaats, dat het veranderlijk gedeelte van de pensioenen en jaarlijksche toelagen, met ingang van 1 Januari 1927, niet meer volgens het gemiddelde van de indexnummers van zes maanden, zooals bij de artikelen 3 en 12 der wet van 28 Juli 1926 wordt bepaald, maar volgens het gemiddelde der indexnummers van drie maanden worde geregeld, en dit in navolging van wat krachtens de wet van 29 Juli 1926 voor de rustpensioenen gedaan wordt.

De huidige doenwijze strekt er toe de taak van de Nationale Kas voor oorlogs-pensioenen te vergemakkelijken.

Met eene geringe vermeerdering van personeel, zou de Kas den regelmatigen dienst van de invaliditeitspensioenen onder het aaageprezen regime kunnen verzekeren.

Theoretisch, moeten beide stelsels tot merkbaar dezelfde uitslagen leiden voor een tijdsbestek omvattende eene verhoging van de indexnummers en een gelijke daling. Practisch, veroorzaakt de laatste waarlijk buitensporige verhoging, een ontzagelijk en onmiddellijk nadeel aan de belanghebbenden.

Ook is de Regeering van meening hun op dit punt voldoening te geven.

In de tweede plaats, vragen de belanghebbenden de intrekking van de bepaling, weergegeven bij de artikelen 5 en 14 der wet van 28 Juli 1926, krachtens dewelke de veranderlijke bijslag of het veranderlijk gedeelte het vast gedeelte niet mag overschrijden.

Het aannemen van het eerste voorstel zou zonder de goedkeuring van het tweede praktisch ondoelmatig blijven voor de belanghebbenden, die een veranderlijk gedeelte genieten, waarvan het aanvangsbedrag 10 t. h. van het vaste gedeelte bedraagt, welk ook het aantal reeksen zij.

Om reden van de stijging van de levensduurte, heeft de Regeering, dezen jongsten tijd, maatregelen getroffen ter verzekering van eene met de behoeften van het oogenblik beter overeenstemmende speling voor het vaststellen van het veranderlijk gedeelte der wedden.

Krachtens een Koninklijk besluit van 24 Juni 1926, is het veranderlijk gedeelte, sedert 1 Juli daupvolgend, voorlopig voor elke maand maar het indexnummer van de voorgaande voorlaatste maand vastgesteld.

Ter uitvoering van een tweede besluit, in datum van 30 Augustus 1926, zijn de aanvangsbedragen van het veranderlijk gedeelte met ingang van 1 Augustus 1926, voorlopig verhoogd, op den maandelijkschen grondslag van zeven frank vijftig centiem per reeks van dertig punten van den index boven het getal 150.

Bij laatsbedoeld besluit is bepaald dat de veranderingen die op de aanvangsbedragen toepasselijk zijn, ook in dezelfde maat op bewuste verhoging toepasselijk zijn.

De tusschenkomst van de Wetgeving is noodzakelijk opdat het voordeel der Koninklijke besluiten van 24 Juni en van 30 Augustus 1926 tot de magistraten, tot de leden van den Mijnraad, en van de geestelijkheid van den katholieken eerdienst, zoomede tot de onderwijzers worde uitgebreid.

Onder den druk derzelfde noodwendigheden, werden de bedragen van de gezinstoelagen met ingang van 1 October 1926 verhoogd op den voet van 40 frank voor het derde ten laste komende kind en van 50 frank voor elk der volgende. Alleen de magistraten hebben het voordeel van dien maatregel niet genoten, derwijl bij de wet van 6 Maart 1925 een bijzonder regime voor hen werd bepaald.

* * *

Gelet op de dringendheid, denkt de Regeering een spoedig onderzoek te mogen te gemoet zien.

De Minister van Financiën,

B^{on}. M. HOUTART,

De Minister van Landsverdediging,

BROQUEVILLE.

De Minister van Justitie,

PAUL HYMANS.

De Minister van Kunsten en Wetenschappen,

C. HUYSMANS.

*De Minister van Nijverheid, Arbeid
en Sociale Voorzorg,*

J. WAUTERS.

(N° 47. — ANNEXE. — *Bijlage*).

**CHAMBRE
des Représentants.**

**PROJET DE LOI
modifiant les lois du 6 mars 1925 et
du 28 juillet 1926.**

Albert,

ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir, Salut.

Sur la proposition de Nos Ministres des Finances, de la Défense Nationale, de la Justice, des Sciences et des Arts et de l'Industrie, du Travail et de la Prévoyance Sociale,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Nos Ministres des Finances, de la Défense Nationale de la Justice, des Sciences et des Arts et de l'Industrie, du Travail et de la Prévoyance Sociale sont chargés de présenter, en Notre nom, aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

ARTICLE PREMIER.

Les changements ci-après sont introduits dans la loi du 28 juillet 1926 relative au rajustement des allocations annuelles des victimes civiles de la guerre et de leurs ayants droit, ainsi que des pensions et allocations visées aux titres II et III des lois coordonnées sur les pensions militaires.

§ 1^{er}. — Le premier alinéa de l'ar-

**KAMER
der Volksvertegenwoordigers**

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wetten van
6 Maart 1925 en van 28 Juli 1926**

Albert,

KONING DER BELGEN,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, Heil.

Op de voordracht van Onze Ministers van Financiën, van Landsverdediging, van Justitie, van Kunsten en Wetenschappen, en van Nijverheid, Arbeid en Sociale Voorzorg,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUTEN :

Onze Ministers van Financiën, van Landsverdediging, van Justitie, van Kunsten en Wetenschappen en van Nijverheid, Arbeid en Sociale Voorzorg zijn belast, in Onzen naam, bij de Wetgevende Kamers, het wetsontwerp in te dienen, dat luidt als volgt :

EERSTE ARTIKEL.

Volgende veranderingen worden gebracht in de wet van 28 Juli 1926 betreffende de wederaanpassing van de jaarlijksche toelagen aan de burgerlijke oorlogsslachtoffers en aan dezer rechthebbenden, alsmede van de pensioenen en toelagen bedoeld in de titels II en III van de samengeordende wetten op de militaire pensioenen.

§ I. — Het eerste lid van artikel 3

article 3 est remplacé par la disposition suivante :

« Pour chaque trimestre civil, le supplément mobile est déterminé » par la moyenne des nombres indices publiés pour le premier mois » du trimestre écoulé et pour les » deux mois qui précédent. Toute » fraction d'unité est complée pour » unité entière dans l'établissement » de l'indice trimestriel moyen ».

§ 2. — Le premier alinéa de l'article 5 est abrogé.

§ 3. — Le texte ci-après est substitué au dernier alinéa de l'article 12 :

« Pour chaque trimestre civil, elle » (la partie mobile) est déterminée » par la moyenne des nombres indices publiés pour le premier mois du trimestre écoulé et pour les » deux mois qui précédent. Elle n'est » acquise que si la moyenne envisagée dépasse le nombre 300 ». .

§ 4. — L'article 14 est abrogé.

Arr. 2.

Les modifications ci-après sont apportées provisoirement à la loi du 6 mars 1925 relative à la rétribution des membres de l'ordre judiciaire, du conseil des mines, des députations permanentes, des conseils provinciaux, du clergé catholique et du corps enseignant des écoles primaires et gardiennes, ainsi qu'aux cumuls, à la liquidation des pensions et au prélevement des retenues au profit des institutions de prévoyances :

§ 1^{er}. — La partie mobile du traitement est établie, pour chaque mois, d'après le nombre indice du pénultième mois qui précède.

wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Voor elk kalanderkwartaal wordt » de veranderlijke bijslag bepaald » door het gemiddelde van de over de » eerste maand van het verstreken » kwartaal en de twee voorgaande » maanden bekend gemaakte indexnummers. Elke breuk van eenheid » wordt voor een geheele eenheid bij » het vaststellen van den gemiddel » den driemaandelijkschen index ge » teld ». .

§ 2. — Het tweede lid van artikel 3 wordt ingetrokken.

§ 3. — Volgende tekst wordt in de plaats van het laatste lid van artikel 12 gesteld :

« Voor elk kalanderkwartaal, wordt » het (veranderlijk gedeelte) bepaald » door het gemiddelde van de over de » eerste maand van het verloopen » kwartaal en over de twee voorgaande maanden uitgegeven indexnummers. Het wordt slechts verkregen » indien het beoogde gemiddelde het » getal 300 overtreft. »

§ 4. — Artikel 14 wordt ingetrokken.

Arr. 2.

Volgende wijzigingen worden voorlopig gebracht, aan de wet van 6 Maart 1925, betreffende het bezoldigen van de leden van de rechterlijke macht, den mijraad, de bestendige deputatiën van de provinciale raden, de katholieke geestelijkheid en het onderwijsend korps der lager en bewaarscholen, alsmede de cumulatie, het uitkeeren der pensioenen en het inhouden der kortingen ten bate van de voorzorgsinstellingen. .

§ 1. — Het veranderlijk gedeelte van de wedde wordt vastgesteld, voor elke maand, naar het indexnummer van voorgaande voorlaatste maand.

§ 2. — Les taux initiaux de cette partie sont majorés sur la base mensuelle de sept francs cinquante centimes par tranche de trente points de l'indice au delà du nombre 510.

Les réductions qui sont applicables aux taux initiaux le sont également, dans la même mesure, à la majoration ci-dessus.

§ 3. — Les taux des indemnités familiales attribuées aux magistrats sont portés respectivement à 110 francs pour le troisième enfant, à 140 francs pour le quatrième et à 150 francs pour chacun des suivants.

ART. 3.

Les avantages concédés par la présente loi sont acquis aux bénéficiaires, savoir :

ceux de l'article premier à partir du 1^{er} janvier 1927 ;

ceux de l'article 2, § 1^{er}, à partir du 1^{er} juillet 1926 ;

ceux du même article, § 2, à partir du 1^{er} août 1926 ;

et ceux du même article, § 3, à partir du 1^{er} octobre 1926.

Donné à Bruxelles, le 16 décembre 1926.

§ 2. — De aanvangsbedragen van dit gedeelte worden verhoogd op den maandelijkschen grondslag van zeven frank vijftig centiem per reeks van dertig punten van den index boven het getal 510.

De verminderingen die op de aanvangsbedragen toepasselijk zijn, zijn het ook in dezelfde mate op bovenbedoelde verhoging.

§ 3. — De bedragen van de aan de magistraten toegekende gezinstoelagen worden onderscheidenlijk op 110 frank voor het derde kind, op 140 frank voor het vierde en op 150 frank voor elk der volgende kinderen gebracht.

ART. 3.

De begunstigden blijven gerechtigd op de bij deze wet toegestane voordeelen, te weten :

die van het eerste artikel, met ingang van 1 Januari 1927;

die van artikel 2, § 1, met ingang van 1 Juli 1926;

die van hetzelfde artikel, § 2, met ingang van 1 Augustus 1926;

en die van hetzelfde artikel, § 3, met ingang van 1 October 1926.

Gegeven te Brussel, den 16^e December 1926.

ALBERT.

Par le Roi ;

Le Ministre des Finances.

's Van Koningswege :

De Minister van Financiën,

B^m M. HOUTART.

Le Ministre de la Défense Nationale, | De Minister van Landsverdediging,

BROQUEVILLE

Le Ministre de la Justice,

De Minister van Justitie,

P. HYMANS.

Le Ministre des Sciences et Arts,

*De Minister van Kunsten
en Wetenschappen,*

C. HUYSMANS.

*Le Ministre de l'Industrie, du Travail
et de la Prévoyance sociale.*

*De Minister van Nijverheid, Arbeid
en Sociale Voorzorg,*

J. WACTERS.

(A)

(N° 47.)

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 17 DÉCEMBRE 1926.

PROJET DE LOI

modifiant les lois du 6 mars 1925 et du 28 juillet 1926

EXPOSÉ DES MOTIFS

Messieurs,

Le projet de loi que, d'après les ordres du Roi, le Gouvernement a l'honneur de soumettre à vos délibérations, a un double objet : d'une part, modifier le mode de calculer le supplément ou la partie mobile afférente aux allocations annuelles et aux pensions des victimes civiles et militaires de la guerre ou de leurs ayants droit et, d'autre part, attribuer aux agents dont la rétribution est fixée par la loi les avantages qui ont été accordés récemment aux autres agents quant à la détermination de la partie mobile des traitements et quant au relèvement des allocations de famille.

Les victimes civiles de la guerre et les invalides militaires demandent, en premier lieu, que la partie mobile des pensions et allocations annuelles soit réglée, à compter du 1^{er} janvier 1927, non plus d'après la moyenne des nombres indices de six mois, comme le stipulent les articles 3 et 12 de la loi du 28 juillet 1926, mais d'après la moyenne des nombres indices de trois mois, à l'instar de ce qui se pratique pour les pensions de retraite en vertu de la loi du 29 juillet 1926.

Le mode actuel tend à faciliter la tâche de la Caisse Nationale des pensions de la guerre.

Avec un léger renforcement de personnel, la Caisse pourrait assurer le service régulier des pensions d'invalidité sous le régime préconisé.

Théoriquement, les deux systèmes doivent aboutir à des résultats sensiblement les mêmes pour une période comportant une hausse des nombres indices et une baisse égale.

Pratiquement, la dernière hausse, vraiment désordonnée, cause aux intéressés un préjudice immédiat incontestable.

Aussi le Gouvernement est-il d'avis de leur donner satisfaction sur ce point.

En second lieu, les intéressés demandent l'abrogation de la disposition, reproduite par les articles 5 et 14 de la loi du 28 juillet 1926, en vertu de laquelle le supplément mobile ou la partie mobile ne peut dépasser la partie fixe.

L'accueil de la première proposition resterait pratiquement inefficace

sans l'adoption de la seconde pour ceux des intéressés jouissant d'une partie mobile dont le taux initial est égal à 10 p. c. de la partie fixe, quelque soit le nombre de tranches.

A raison du relèvement du coût de la vie, le Gouvernement a pris, en ces derniers temps, des mesures ayant pour objet d'assurer à la détermination de la partie mobile des traitements un jeu plus adéquat aux nécessités du moment.

En vertu d'un arrêté royal du 24 juin 1926, la partie mobile est, depuis le 1^{er} juillet suivant, établie provisoirement pour chaque mois d'après le nombre indice du pénultième mois qui précède.

En exécution d'un second arrêté en date du 30 août 1926, les taux initiaux de la partie mobile sont majorés provisoirement à partir du 1^{er} août 1926, sur la base mensuelle de sept francs cinquante centimes par tranche de trente points de l'indice au delà du nombre 510.

Ce dernier arrêté stipule que les réductions qui sont applicables aux taux initiaux le sont également, dans la même mesure, à la majoration dont il s'agit.

L'intervention de la Législature est nécessaire pour que le bénéfice des arrêtés royaux du 24 juin et du 30 août 1926 soit étendu aux magistrats, aux membres du Conseil des Mines et du clergé du culte catholique ainsi qu'aux instituteurs.

Sous la pression des mêmes besoins, les taux des indemnités familiales ont été, à partir du 1^{er} octobre 1926, relevés à raison de 40 francs pour le troisième enfant à charge et de 50 francs pour chacun des suivants. Seuls, les magistrats n'ont pas bénéficié de la mesure, la loi du 6 mars 1925 ayant fixé pour eux un régime spécial.

Le projet de loi tend à combler la lacune.

En égard à l'urgence, le Gouvernement se plaît à escompter un prompt examen.

Le Ministre des Finances,

Baron HOUTART.

Le Ministre de la Défense Nationale,

BROQUEVILLE.

Le Ministre de la Justice,

HYMANS.

Le Ministre des Sciences et des Arts,

C. HUYSMANS.

*Le Ministre de l'Industrie, du Travail
et de la Prévoyance Sociale,*

J. WAUTERS.