

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 24 FEBRUARI 1927.

BEGROTING VAN HET MINISTERIE VAN KOLONIËN VOOR HET DIENSTJAAR 1927 ⁽¹⁾.

(Uitgaven van het Moederland.)

VERSLAG

NAMENS DE BIJZONDERE COMMISSIE ⁽²⁾, UITGEBRACHT
DOOR DEN HEER **TIBBAUT**.

MIJNE HEEREN,

Bij het in bezit nemen van de portefeuille van Koloniën, heeft de Eerste Minister deze daad nog onderlijnd met de verklaring dat het Bestuur van onze Kolonie verbonden werd aan het voorzitterschap van den Raad, om nogmaals in het licht te stellen de bijzondere plaats die de Kolonie bekleedt in ons programma van economisch herstel.

Sommige leden van de Commissie hebben zich afgevraagd of het wel het gepaste oogenblik was om deze twee even gewichtige ambten te versmelten. Maar zij waardeeren niettemin deze verklaring van den achtbaren heer Minister, die een gunstigen weerklank gevonden heeft bij de openbare meening die een oogenblik in de war was gebracht door de voorloopige benoeming van een Algemeen Beheerder, ter vervanging van den Minister, maar die met stijgende belangstelling de snelle ontwikkeling van de Afrikaansche onderneming volgt. De monumenten die oprijzen ter eere van zijn koninklijken schepper en van zijne medewerkers, zijn niet enkel een bewijs van erkentelijkheid, maar ook van het geloof dat het land in zijne koloniale toekomst heeft.

Meer en meer wordt de vooruitgang ontleed en onderlijnd door de pers, met

(1) Begrooting n° 4-XI.

(2) De Commissie, voorgezeten door den heer Tibbaut, bestond uit : 1° de leden van de Commissie voor de Koloniën : de heeren Branquart, Briart, Carton, Carton de Wiart, de Bethune, Fischer, Hubin, Kreglinger, Mathieu, Max, Piérard, Renkin, Sap, Van de Vyvere en Van Hoeylandt.

2° Zes leden door de Afdeelingen benoemd : de heeren Carton de Wiart, Marck, Piérard, Golenvaux, Van Caenegem en Raemdonck.

echte vaderlandsche fierheid; onlangs gaf zij daarvan eene korte samenvatting die diepen indruk maakte.

Op het einde van 1926, werden meer dan 3 milliard frank, waarvan 1 milliard versche kapitalen belegd in den loop van dit jaar, geplaatst door ongeveer 170 koloniale vennootschappen, die zich bezighouden met het vervoer ter zee, te lande, op de stroomen en in de lucht, met mijn- en metaalondernemingen, met handelsexploïtatie, met planterijen en teelten, met veekweek en nijverheids-ondernemingen. Het in 1926 uitgekeerd dividend overtreft 200,000,000 frank, waarvan 80,000,000 frank werd betaald aan de Koloniale Schatkist op grond van rechtstreeksche of onrechtstreeksche belangen die zij in die vennootschappen bezit. Zoo deze opbrengst van het kapitaal, in papierfranks berekend, van zijn belang verliest, moet men toch, om het juist te kunnen waardeeren, rekening houden met de traagheid van de opbrengsten, die het kenmerk is van het meereendeel der koloniale ondernemingen en van de onrechtstreeksche voordeelen die het Moederland haalt uit zijne industriele medewerking.

Men kan zich eene gedachte vormen over de belangrijkheid der industriele uitbreiding, wanneer men een oogslag werpt op de ontwikkeling van de economische uitrusting. Deze omvat reeds 2,500 kilometer spoorwegen in exploitatie, 15,000 kilometer waterwegen bediend door 200 stoombooten en 400 barge met eene capaciteit van 50,000 ton, eene gebaande weg van 2,000 kilometer, die, naar men hoopt, het binnenkort zal mogelijk maken van Brussel, via Boma, naar Elisabeth-ville te reizen in twintig dagen, een telegrafisch net van 4,000 kilometer en 25 posten van D. T. waarvan verscheidene rechtstreeks in verband staan met twee posten met korte golflengten, in België gevestigd.

Het Afrikaansch bestuur is niet ten achter gebleven; het heeft het spoor en den stroom verbonden door een wegennet van 10,000 kilometer, bediend door automobielen die in 1926 reeds meer dan 1,000 waren en zeer snel aangroeien.

Dit beteekent tevens dat geleidelijk het dragen, dat een geesel is, verdwijnt, en dat de landbouw zich in het binnenland ontwikkelt.

Het is billijk dit aandeel van het Afrikaansch initiatief te onderlijnen. De landen met groote koloniale ervaring laten nooit na hunne sympathie te betuigen aan degenen die in de verre landen, uit het bewustzijn hunner verantwoordelijkheid den geest van beslistheid putten die noodig is voor de daad. Zij schrijven de geschiedenis van de Kolonie met de namen van de Gouverneurs of van de Onderkoningen. Daarin ligt het geheim van den bijval hunner politiek van decentralisatie, door woord en daad in de praktijk gebracht.

De achtbare Minister van Koloniën zal niet nalaten, zoodra hij den toestand zal kennen, het Parlement en het land in te lichten over de uitvoering van de werken behorende tot het grootsche plan van Leopold II, of die er de logische ontwikkeling van zijn, evenals over de financieele politiek die er de voortzetting moet van verzekeren.

* * *

De Bijzondere Commissie heeft geene opmerkingen te maken betreffende de cijfers van de Begrooting van het Moederland. Eenige leden hebben zich er bij bepaald de aandacht van de Regeering te vestigen op eenige bijzondere vraagstukken, de vestiging van de kolonisten, de fiskale wetgeving, de voeding en de sociale evolutie.

Vestiging van de kolonisten.

Het kiesche vraagstuk van de vestiging der kolonisten maakt de openbare meening meer en meer bezorgd.

Vele jonge landbouwers vinden geen middel meer om zich te vestigen op den geboortegrond waarop vele hunner voorvaders hebben geleefd. Werklust ontbreekt hun niet; het is de grond van het Vaderland die in den tegenwoordigen staat van cultuur te klein geworden schijnt om al zijn kinderen te voeden.

Van daar die ruktocht naar de Vereenigde-Staten en naar Frankrijk. De toegang tot deze landen wordt echter moeilijker, en men begint de aandacht te vestigen op Congo.

Hoe ingewikkeld het vraagstuk ook weze, is het noodig het grondig te onderzoeken om het publiek te kunnen voorlichten. Het is gevaarlijk illusies te doen ontstaan, die de krachtsinspanning verlammen of die naar ontgoochelingen leiden. Daarom moet men rekening houden met de moeilijkheden die de uitwijking in de tropen ontmoet, met de hinderpalen die het klimaat of de onvoldoende kapitalen van eerste vestiging doen oprijzen.

In Engeland werd het vraagstuk gesteld en bepaald opgelost voor vier Koloniën van West-Afrika, langs den Atlantischen Oceaan, van Sierra-Leone tot aan de monding van den Congo. De onderstaatssecretaris van de Koloniën, de heer volksvertegenwoordiger Ormsby-Gore, heeft er in 1926 het Koloniale vraagstuk langs al zijne zijden bestudeerd.

Hij stelt vast dat de beboschte kuststreek warm en vochtig is, terwijl het binnenland, tegen de Sahara gelegen, een droog klimaat heeft, zooals dit van Soudan, en hij besluit dat deze streek, die geene bewoonbare hoogten heeft, niet geschikt is voor eene bestendige vestiging van den Europeaan. Men mag er den kolonist niet heen lokken om den grond te ontginnen. Dit heeft de richting aangegeven voor de Britsche politiek, die zich kenmerkt door deze twee essentiele feiten : onrechtstreeksch bestuur, en inlandsche landbouw. De dienst van de blanken is over het algemeen bepaald op achttien maanden.

In Oost-Afrika zijn de Engelsche koloniën beter geschikt voor de vestiging van blanke kolonisten. Maar de Gouverneurs zijn het eens om te oordeelen dat men de immigratie enkel kan aanraden aan gezinnen die over betrekkelijk groote kapitalen beschikken.

De eerste vraag die dus oprijst, voor Congo, is deze van het gunstig klimaat voor een doorlopend verblijf van den blanke. Welke zijn de streken waar de gezinnen zich metterwoon kunnen vestigen, kinderen voortbrengen, de gezondheid behouden van vrouw en kinderen.

Waar er sprake is van een landbouw-exploitatie voor een gezin, is het noodig dat het hoofd de leiding in handen houde en niet verplicht weze dezelve herhaaldelijk te verlaten voor een villegiatuur van langen duur. Hij kan niet het stelsel volgen van de vennootschappen die de doorlopende exploitatie verzekeren door een invallend personeel.

Men kan hier slechts min of meer algemeene regelen voorschrijven. Men moet rekening houden met het onderscheid dat men ontmoet, zoowel in de samenstelling van de gezinnen, als in den aard van de werken en in den bijzonderen toestand van den grond. Bovendien, is het wenschelijk dat er een geheel van aanwijzingen is, waardoor alle bijzondere gevallen kunnen ontleed worden. Kostbare

gegevens zou men kunnen vinden in monographiën over de verschillende gewesten.

Een goed klimaat volstaat niet, de imigrant moet ook nog kunnen bijgestaan worden bij zijn eerste vestiging en hij moet inlandsch werkvolk kunnen vinden, dat voor elke exploitatie onmisbaar is.

Te dien aanzien, bezit men weinig gegevens over de hoeven die als steunpunt kunnen dienen voor de beginnelingen. Klachten rijzen op bij de kolonisten die geene zwarte arbeiders vinden. Dit is het conflict tusschen de Vennootschap en den particulier, en wanneer de zwarte door het Bestuur er niet toe aangezet wordt, schijnt hij de eenzaamheid te verkiezen boven het luidruchtige leven van de groote agglomeraties.

De kolonisten ontmoeten ook financieele moeilijkheden. In het begin komt de Regeering tusschen, onder verschillende vormen van aanmoediging die beter zouden dienen gekend te worden. Maar zij kan geen volledige dienst van bestendige voorschotten inrichten. Dit is de taak van het crediet op onroerende zaken. Maar het initiatief van de private instellingen wordt tegengewerkt door het feit dat de grond nog geene loopende gemakkelijk te verwezenlijken waarde heeft. Het crediet heeft dus geen voldoende soliedien grondslag, en het moet aangevuld worden door het persoonlijk crediet dat onzekerder is.

Dit vraagstuk van het crediet verdient een grondig onderzoek. Het beheerscht de gansche landbouwontwikkeling.

Fiskale wetten.

Een lid wenscht dat het Moederland aan de Kolonie het bedrag der belasting op roerende goederen zou terugbetalen; deze belasting wordt heden ten dage in België geïnd op de winsten van de Congoleesche Vennootschappen.

Men heeft doen opmerken, dat gansch het fiskale vraagstuk wordt naar voren gebracht door het wetsontwerp dat in 1926 door de Regeering werd ingediend; dit ontwerp streeft er naar om tusschen het Moederland en de Kolonie eene overeenkomst tot stand te brengen in zake de inning der beslastingen op de inkomsten der Vennootschappen of andere schatplichtigen die hun exploitatiezetel in de Kolonie hebben.

Dit ontwerp heeft ten grondslag de Belgische fiskale wetten: deze worden toegepast op de koloniale inkomsten, mits wijziging van het bedrag der taxes; bovendien bepaalt het eene verdeling van de ontvangsten.

De Commissie heeft echter dit ontwerp afgewezen; zij heeft vooreerst aanstoot gevonden in de verwarring die het ontwerp brengt tusschen de inkomsten van de Kolonie en die van het Moederland alsmede in het feit dat het ontwerp de financieele zelfstandigheid niet in acht neemt, welke door de Koloniale Keure werd tot stand gebracht; bovendien heeft de Commissie doen uitschijnen, dat het onmogelijk was het hooge bedrag der taxes aan te nemen, evenmin als de belasting op de reserves, alsmede de bepalingen in zake terugwerkende kracht.

Nieuwe onderhandelingen tusschen de Regeering en de vertegenwoordigers der koloniale groepen hebben voor gevolg gehad, dat men het eens geworden is over amendementen die eerlang bij de Kamer zullen worden ingediend.

Onder deze omstandigheden, wordt het voorstel om het vraagstuk te laten

bespreken bij de behandeling van het wetsontwerp, instemming; deze behandeling zal ongetwijfeld samenvallen met de behandeling van de Begrotingen van de Kolonie en van het Ministerie van Koloniën.

Voeding.

De groote industriele bedrijvigheid, waarmede de economische toerusting der Kolonie in verband staat, heeft ook haar nadeel. Zij had eene crisis van uitbreiding voor gevolg en oefent een weerslag uit op de bevolking waarvan de normale ontwikkeling in gevaar is gebracht.

Dat is het uitgangspunt van verschillende vraagstukken die hoe langs zoo meer de aandacht gaande maken, Onder deze vraagstukken komt het vraagstuk der voeding dat door de zeldzaamheid der levensmiddelen wordt gekenmerkt. Deze quaestie betreft tegelijkertijd de lichamelijke krachten van het ras en de economische vereischten van de koloniale bedrijvigheid.

Het leven wordt buitengewoon duur, in Afrika, en de Regeering kan met moeite de verhooging der prijzen bijhouden; zij had voor het jaar 1926 een index-cijfer vastgesteld, dat liep van 503 (Januari) tot 699 (December); doch het index-cijfer 699 moest reeds vanaf November worden toegepast.

De stijging van de levensduurte is niet alleen toe te schrijven aan de waarde-daling van den frank ook in het koloniale midden, doch ook aan een ongenoegzaamheid van de levensmiddelenproductie. Het gebeurt dat de blanken er, zelfs tegen opgedreven prijzen, moeilijk eiers, pluimvee of versch vleesch kunnen bekomen.

Derhalve zijn de groote vennootschappen verplicht zelf bebouwingen aan te leggen om levensmiddelen te winnen en ook zelf de teelt van groot en klein vee te ondernemen. Dit is stellig een minder kwaad; doch de natuurlijke voortbrenger is de inlander; en moest deze een doeltreffende medewerking verleenen, dan zou Afrika in overvloed over levensmiddelen beschikken, en wel in die mate dat zij er zou kunnen uitvoeren.

De toekomst van den landbouw in de Kolonie hangt van de Zwarten af. Men begrijpt dat voor bijzondere plantages en voor de groote veeteelt, de Europeaan het initiatief en de leiding neemt. Deze voert aldus een bedrijvigheid in die de zwarte, wanneer hij plantages zal aanleggen of veeteelt ondernemen, in eene min of meer verwijderde toekomst, voor eigen rekening zal kunnen voortzetten.

Doch de levensmiddelencultuur en de kleine teelt behoorden te allen tijde tot de bedrijvigheid der inboorlingendorpen; er bestaat reden om zooveel mogelijk deze normale productiebron te ontwikkelen.

De achteruitgang van deze productiebron heeft onderscheidene oorzaken. Zoo, eenerzijds, de intensieve aanwerving van werklieden te veel arbeidskracht aan den landbouw onttrokken heeft, dan heeft, anderzijds, het gemak van den inboorling om ingevoerde waren aan te koopen en zich daarvoor het noodige geld aan te schaffen door het oogsten van spontaan wassende producten of door industrieel arbeid, hem het landbouwwerk doen verwaarlozen.

Dit ernstig en onrustwekkend verschijnsel blijkt algemeen te zijn in geheel Afrika. De heer Ormsby-Gore, Engelsch volksvertegenwoordiger, Onderstaatssecretaris voor de Koloniën, wijst het aan, in het merkwaardig verslag dat hij ingediend heeft, in 1926, na een onderzoek ter plaatse in de Engelsche Kolonie van West-Afrika.

« De arbeidskracht, hetzij voor handen- of geestesarbeid, zegt hij, staat in

verband met het vraagstuk van de voeding. Er zijn weinig werelddeelen waar het vraagstuk der voeding belangrijker is dan in Afrika. Het tast niet alleen de doeltreffendheid aan van den arbeid, maar ook de openbare gezondheid en vooral de kindersterfte. Ik denk dat, zonder twijfel, de vooruitgang der inboorlingenrassen verbonden is met de verbetering der hulpbronnen in zake van levensmiddelen en voeding.

« De studie en de ontwikkeling der voedingshulpbronnen, de voortbrengselen van den bodem en van de veeteelt, zijn een der eerste plichten van de Regeering; er is geen reden dat West-Afrika, in zake van voeding, afhankelijk zij van den invoer. »

Het verslag dringt aan op de krachtdadige toepassing van hulpmiddelen. Het stelt voor dat het Departement van Landbouw ter plaatse een wetenschappelijke staf hebbe, bestaande uit specialisten voor chemie, plantkunde, entomologie, mycologie, biochemie, en die zou werkzaam zijn in een standplaats waar ook laboratoria zouden opgericht worden; het vraagt ook dat een net van proefhoeven aangelegd worden, die, in elke bebouwde streek, den landbouw zou bestudeeren, de levensmiddelencultuur inbegrepen. Het stelt ten slotte voor, dat deze landbouwkundigen in betrekking gesteld worden met de overige ambtenaren en met de inboorlingen, en dat zij in het Bestuur een rang bekleeden die verband houdt met hun economische rol.

Dit verslag, dat een objectieve studie van eersten rang is, laat verstaan dat Europa zich niet duidelijk den toestand van Afrika voorstelt en dat het belangrijk zou wezen aan de ambtenaren van het moederland toe te laten, soms rechtstreeks in betrekking te treden met de koloniën.

Het ware voor België geen vermindering, lessen te nemen bij volkeren die ons land in het koloniseeren voorgingen en zich daarbij rekenschap geven van de vroegere dwalingen. België heeft er belang bij, in Congo een weinig evenwicht te brengen tusschen de nijverheid en den landbouw, waarvan het belang niet genoeg in acht werd genomen. Beter laat dan nooit; het is echter moeilijk den verloren tijd in te halen.

Sociale Ontwikkeling.

De kolonisatie heeft niet alleen voor doel nieuwe landen en nieuwe rassen te doen medewerken aan de algemeene voortbrengst van den rijkdom; zij legt ook den plicht op ze te brengen tot een hooger zedelijk en sociaal bestaan. De inlander die men onder voogdij neemt, moet in staat gesteld worden, hetgeen hij van den Europeër, wiens medewerker hij wordt, geleerd heeft, te doen dienen tot het welzijn van zijn gezin en van zich zelf; en dit is alleen mogelijk wanneer men en zijn mentaliteit en zijn sociaal kader wijzigt.

Men moet zich goed voorstellen dat de binnenlandsche en buitenlandsche onveiligheid in het grootste deel van Congo een anti-economischen en anti-socialen toestand had geschapen, die allen economischen vooruitgang of gezinsverheffing onmogelijk maakte.

De dorpen en volksstammen leefden van oorlog en plundering, zoodat de rijkdom vooral een lokaas was voor den gebuur en een gevaar voor den bezitter. Het inlandsch leven scheen georganiseerd te zijn tot zijn eigen vernietiging.

Privaat-eigendom bestond alleen uit den slaaf, de vrouw en het vee; een

gezinsvermogen kan zelfs niet tot stand komen. De goederen van den overledene werden op zijn graf vernield en de kinderen erfden niet wat er aan de vernieling ontsnapte; en zoo was de algemeene armoede, die het kenmerk was van Midden-Afrika, bekrachtigd en bestendig door de sociale instellingen.

Meer nog, het gezin bestond niet eens. Het stond onder de macht van de schimmen der dooden, namelijk van de voorouders die vertegenwoordigd waren door den matriarcalen stam en die den algemeenen eigendom bezaten van de goederen, gronden en personen. Het was de matriarcale stam, de oom langs moeders kant of een verre verwant van de moeder, die de eigenaar bleef van de gehuwde vrouw, die hare kinderen afnam zoodra ze volwassen waren om ze te verkoopen tegen een bruidschat, en die, bij het overlijden van den echtgenoot, de vrouw zelve terug nam om ze naar haar dorp van herkomst weer te brengen.

De toovenaar overheerschte de gansche organisatie, en beschikte over goederen en leven door de vergiftproef.

Met een dergelijk stelsel moest het ras als begraven blijven. Vooruitgang was alleen mogelijk zoo de inlandsche maatschappij zich ontwikkelde in den geest van de Europeesche maatschappij, zoo zij het vestigen van een vermogen aanvaardde, bestemd voor het welzijn van het gezin en dat kon overgemaakt worden aan de vrouw en de kinderen, zoo zij de eenheid en de onafhankelijkheid van het gezin aannam en zijne aansprakelijkheid tegenover de kinderen.

*
* * *

Deze evolutie kan alleen geschieden door de medehulp van economische en moreele factoren.

Ander de moreele factoren, spelen het geld en de landbouw een overheerschende rol.

Het geld heeft de ruiling d. i. den ruilhandel vervangen. Het maakt de vertegenwoordiging van den rijkdom mogelijk, en dienvolgens het tot stand brengen van een vermogen.

Maar het is niet voldoende den inlander er toe over te halen van den ruilhandel af te zien om tot het beschavend element van het geld zijn toevlucht te nemen. Men moet hem ook nog in staat stellen er zich van te bedienen en er gebruik van te maken om het gezinswelzijn te bevestigen. Van daar de noodzakelijkheid een heel stel van Spaar- en Voorzorgsinstellingen op te richten, die de Europeesche beschaving heeft tot stand gebracht om de verheffing van de arbeiders te vergemakkelijken. Het is niet mogelijk op nuttige wijze het geld te bewaren zoo er geene Spaarkas bestaat; en het is niet mogelijk de voorzorg te organiseeren om de bestaansvoorwaarden vast te maken en te verbeteren, zoo er geene mutualiteiten en coöperatieven bestaan.

Toen men aanvankelijk, in 1909, voorstelde bezuinigings- en voorzorgsgedachten te doen doordringen in een ombeschaafd midden, waarvan het kenmerk is : het gemis van voorzorg en de gewoonte der verkwisting, werd slechts twijfel en scepticisme opgeworpen. De ervaring heeft echter gesproken en deze gedachten werden verwezenlijkt in practische instellingen die in vollen bloei zijn.

De Regeering der Kolonie zou haar beschavingswerk niet vervullen, moest zij het ontstaan en de ontwikkeling van deze onderscheidene instellingen niet begunstigen, die den grondslag uitmaken van de zedelijke en stoffelijke opbeuring : de Spaarkassen, de Mutualiteiten en de Coöperatieven; en te dien einde

moet zij, zooals in België, een opbouwende sociale politiek voeren en het particulier initiatief steunen door de verleening van toelagen.

Zij stelt voor het te doen voor het onderwijs. Waarom zou het stelsel niet uitgebreid worden tot de sociale werken?

* * *

De landbouw is insgelijks een beschavingsfactor. Hij is het uitgangspunt van alle primitieve volken.

De zwarte kent alleen de half-nomadische cultuur. Hij verplaatst zich naarmate de gronden uitgeput zijn en bouwt voorloopige woningen onder den vorm van hutten, die niet aan de kinderen toelaten met hunne ouders samen te wonen.

Wanneer de landbouw zich vestigt op een vaste plaats, dan brengt dit ook de vastheid van de woonplaats mede, hetgeen het waardigheidsgevoel van de vrouw versterkt; aldus ontstaat het eerste element van den privaten eigendom, van het familievermogen.

In onderscheidene streken, nam de verwezenlijking van dit stadium een aanvang; men heeft de bedrijvigheid der zwarten gericht op het aanplanten van heesters en ooftboomen die, tegelijk met den grond, eigendom worden van hem welke ze geplant heeft; zoo ontstonden, naast ambachtlieden en handelaars, die uit de beroepsscholen komen, kleine zelfstandige landbouwers. Zij zijn eigenaars van omheinde erven die met groenten en boomen beplant zijn en de ontwikkeling van een hoenderhof begunstigen.

Deze middens, die het uitzicht van de Europeesche bedrijvigheid krijgen, ontsnappen geleidelijk aan de voor de economische ontwikkeling en voor het gezin ongunstige inrichting van de inboorlingenmaatschappij en zij nemen al de wijzen van opbeuring over, die in de beschaafde landen aangewend worden.

Men begrijpt licht dat deze verandering niet vanzelf ontstaat en dat zij de uitslag is van een werking die van buiten uit met volharding en overtuigingskracht gevoerd werd. Zij is de uitslag van onderwijs en opvoeding die aan den geest en de handelingen tucht geeft. Zij ontstaat ook uit een weldadige werking die voortdurend het gansche gezin, den man, de vrouw, de kinderen beschermt en die het vertrouwen doet ontstaan dat noodig is om te overtuigen.

Te Kisantu, kon de Missie der Paters Jezuiteten nog verder gaan. Zij heeft wettelijk en juridisch den nieuwen maatschappelijken toestand bevestigd. De ontwikkeling had er langzaam plaats gegrepen door een voorbereiding van dertig jaar, die reeds tot de tweede generatie uitgebreid was. En toen het meerendeel van de bevolking, die tot het christendom was overgegaan, den nieuwen stand van zaken aangenomen had, heeft men dezen doen bekrachtigen door een volksvergadering van denzelfden aard als de merowingische « plaids ». De Koloniale Regeering heeft de beslissing door een decreet bekrachtigd; en zoo heeft zich eene sociale en juridische hervorming voltrokken die eene bevolking van vertig duizend zwarten onder een Europeesch recht heeft geplaatst.

Het is eene echte omwenteling die haars gelijke niet vindt in de geschiedenis van de menschheid, want in dertig jaren tijds heeft zij een barbaarsch, anti-economisch, antisociaal regime vervangen door een beschaafd regime, met al de factoren van vooruitgang, met de beginselen van den privaat-eigendom, van het familievermogen, van het recht van erfenis, van de eenheid en onafhankelijkheid van het gezin.

De omkeering is geweldig, zoodanig dat zij den philosophischen grondslag van de maatschappij raakt; zij vernietigt de heerschappij der schimmen, waarvan het matriarcaal geslacht en de toovenaar de bijzonderste werktuigen waren, en zij vervangt die door het begrip van eene christelijke maatschappij welke, met de menschelijke waardigheid, den eerbied voor het gezin verzekert.

Zoo het waar is dat deze hervorming nog slechts doorgedrongen is tot een gering deel van de groote Bantou-familie, toch zal zij, door de langzame uitstraling van het voorbeeld, andere groepen medesleepen. De belangstelling is ontwaakt, en van alle streken komen te Kisantu aanvragen toe om inlichtingen die niet onvruchtbaar zullen blijven.

Kan deze hervorming algemeen worden, zou zij een waarborg van binnenslandsche zekerheid vormen voor de Kolonie; want het is niet te loochenen dat, in alle barbaarsche landen, de inlander in min of meer sterken graad aangetast is door vreemdelingenhaat; hij begrijpt den beschavingbrengenden bezetter niet, omdat het voorvaderlijk sociaal regime hem niet toelaat de voordeelen van de Europeesche activiteit tot zijn welzijn te doen dienen. Met hem eene sociale organisatie te geven, gelijk aan deze van de koloniseerende landen, met de werken tot hulpverlening en opbeuring die er de logische ontwikkeling van zijn, leert men hem beter de gedachte en de beschaving dier landen begrijpen. Het is terzelfder tijd een werk van opbeuring en een werk van toenadering.

Moest deze proefneming vasten grond krijgen en hare uitwerking verspreiden, zou zij in de geschiedenis bekend staan als eene weldaad en eene renovatie; want zij bewijst dat de zwarte niet veroordeeld is door eene natuurlijke minderwaardigheid om te blijven ploeteren in een staat van moreel en sociaal verval; en zoo zou zij heel het centrum van Afrika medetrekken in den grooten stroom van de beschaving. Binnen eene min of meer verre toekomst, is dit eene aanzienlijke uitbreiding van de beschaafde wereld.

* .

Om den zwarte te helpen zich op te beuren, zal men de onderwijs- en opvoedingswerken moeten veeleelvoudigen.

Het Nationaal Werk der Congoleesche Scholen heeft eene beweging op touw gezet die den steun van de openbare meening heeft gekregen. Zij heeft, in 1925, gedurende de eerste maanden van haar bestaan, als ondersteuning 101,500 frank uitgedeeld: 1° voor de toerusting van eene mechanische afdeeling gehecht aan de school van Kinshassa; 2° voor de oprichting van eene meisjesschool te Niangara; 3° voor verschillende scholen. Voor 1927, heeft zij reeds 100,000 frank bestemd voor onderscheidene doeleinden, namelijk 1° een motor om de toerusting van Kinshassa te voltooiën; 2° de visscherijschool te Nieuw-Antwerpen; 3° de vernieuwing van de toelagen van 1926 aan verschillende scholen; 4° bijdrage voor de toerusting van de school voor ambachten en neringen te Rungu; 5° de uitbreiding van de scholen te Kisantu; 6° de centrale school van Rafivabaka (Nepoko); 7° de toerusting voor de nijverheidsschool te Wombali (Kwango).

De stoot is gegeven, en het privaat-initiatief, zoo het zich gesteund voelt, zal vol toewijding de taak van den Staat aanvullen, die het werk niet alleen aan kan, en niet uitgerust is voor het ingewikkelde werk van de opvoeding.

De geestelijke ontvoogding van de zwarten en hunne zedelijke opbeuring is eene taak die ons opgelegd is door onze rol van colonisatoren in Afrika; brenge wij deze taak tot een goed einde, dan zal dit eens voor België een eertitel

wezen, die door de menschheid meer zal worden gewaardeerd dan de bijval onzer economische gunstige uitslagen.

* * *

De koloniale taak van België is hoe langer hoe meer het voorwerp van grondige studiën; de moreele en economische bestanddeelen er van, die elkander aanvullen, worden ontleed.

De heer Hostelet heeft dienaangaande eene uiteenzetting gegeven in het negende deel van *La Belgique restaurée* dat door het Solvay-Instituut voor Sociologie, van de Brusselsche Hoogeschool, werd uitgegeven. Hij stelt in het licht hetgeen hij terecht noemt « de zedelijke en maatschappelijke techniek » die ietwat uit het oog verloren werd in den economischen stormloop en waarvan het belang tot uiting kwam in de betreurenswaardige gevolgen van ons gebrek aan koloniaal vooruitzicht.

« De verstandige koloniebewoner, schrijft hij, begrijpt dat het noodzakelijk is, met al zijn kracht, de inspanningen te steunen die er naar streven de waarde van de traditioneele inrichting der inboorlingenmaatschappij in stand te houden; hij geeft den raad een welwillende houding aan te nemen tegenover de godsdienstige propaganda der christenen, die alleen in staat is om de machten in toom te houden die, in den schoot der inboorlingenmaatschappij, naar sociale desorganisatie en demoralisatie streven. »

Dit zijn kostbare waarheden die soms werden miskend.

Van alle zijden komen thans bijdragen tot de studie der koloniale vraagstukken en zoo ontstaat langzaam een « koloniale wetenschap ».

Men had aanvankelijk de overheerschende rol daarvan verwaarloosd en men verviel soms in het empirisme, omdat men het dringende het eerst wilde afdoen.

Men begrijpt echter hoe langer hoe meer dat de vooruitgang, om spoedig te worden verwezenlijkt en vast te zijn, op de wetenschap moet gegrond zijn; en de bezorgdheid om niets meer aan het toeval over te laten en den loop der gebeurtenissen te leiden in plaats van hem te volgen, doet in de meest verschillende middens bezorgdheid voor de wetenschappelijke en beroepsvorming ontstaan.

Tal van organismen steunen deze beweging, namelijk: de leergangen van de Koloniale Vereeniging (Union Coloniale); de technische leergangen door de Regeering en de aanzienlijke maatschappijen aan hun personeel opgelegd; de Koloniale Congressen met het bestendig Comité van 's lands Koloniaal Congres; de vergaderingen gehouden door den Bond der koloniale schrijvers; de School voor tropische geneeskunde die den opleiding geeft aan ziekenverplegers en andere gezondheidsagenten; het onderwijs aan de Universiteiten, naar de koloniale wetenschap in het programma is geschreven — eene der Universiteiten heeft een leergang van koloniaal bestuursrecht opgericht —; en de Koloniale Universiteit van Antwerpen.

De koloniale wetenschap verkrijgt aldus burgerrecht, en wenschelijk schijnt het dat de Regeering de uitbreiding dezer wetenschap zou bevorderen met aan de geleerden toe te laten elkaar te ontmoeten in eene officieele instelling die hunne mededeelingen kon verzamelen en de vrucht van hun werk verspreiden.

Frankrijk heeft reeds de Academie van Sociale wetenschappen opgericht. België bezit zijne Koninklijke Academie van wetenschappen, letteren en schoone kunsten welke drie klassen telt: de Klas der wetenschappen met twee afdee-

lingen, de Klas der letteren en der moreele en politieke wetenschappen met twee afdeelingen en de Klas der schoone kunsten met verschillende onderverdelingen. Ofschoon de vakken in alle bijzonderheden staan vermeld, zocht men er te vergeefs naar het woord « kolonie ».

Er bestaat ook eene Koninklijke Vlaamsche Academie.

Aldus werden al de wetenschappelijke belangen achtereenvolgens door middel van eene officieele vertegenwoordiging erkend.

Waarom zou er geene koloniale klas of afdeeling of academie mogen bestaan?

Eene koloniale politiek die ruim opgevat is, moet zorgen dat al de economische, zedelijke en verstandelijke krachten der Natie daaraan methodisch medemerken.

*
* * *

De Bijzondere Commissie heeft de eer U de Begrooting voor het Moederland ter goedkeuring voor te leggen.

De Voorzitter-Verslaggever,

EM. TIBBAUT.

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 24 FÉVRIER 1927.

BUDGET DU MINISTÈRE DES COLONIES POUR L'EXERCICE 1927 (1). (Dépenses Métropolitaines.)

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION SPÉCIALE (2), PAR M. TIBBAUT.

MESSIEURS,

M. le Premier Ministre, en prenant possession du portefeuille des Colonies, a souligné le geste en déclarant que la direction de notre Colonie a été rattachée à la présidence du Conseil pour affirmer, avec une nouvelle force, la place de premier rang qu'elle occupe dans notre programme de restauration économique.

Des membres se sont demandés si le moment était opportun pour joindre ces fonctions également absorbantes. Mais ils n'en apprécient pas moins la considération invoquée par l'honorable Premier Ministre. Elle trouve un écho favorable dans l'opinion publique, qui fut un moment désorientée par la nomination provisoire d'un Administrateur général, en remplacement du Ministre, mais qui suit avec un intérêt croissant la rapide évolution de l'Œuvre africaine. Les monuments qui s'élèvent en l'honneur de son royal créateur et de ses collaborateurs, témoignent non seulement du sentiment de reconnaissance, mais aussi de la foi qu'a le pays dans ses destinées coloniales.

De plus en plus, les progrès sont analysés et soulignés par la presse dans une pensée de fierté nationale; elle en présente récemment un résumé succinct qui fit impression.

A la fin de 1926, plus de 3 milliards de francs, dont 1 milliard de capitaux frais investis au cours de l'année, ont été apportés par environ cent-soixante-dix sociétés coloniales, s'occupant de transports maritimes, terrestres, fluviaux et

(1) Budget, n° 4-XI.

(2) La Commission, présidée par M. Tibbaut, était composée : 1° des membres de la Commission des Colonies : MM. Branquart, Briart, Carton, Carton de Wiart, de Béthune, Fischer, Hubin, Kreglinger, Mathieu, Max, Piérard, Renkin, Sap, Van de Vyvere et Van Hoeylandt.

2° de six membres désignés par les Sections : MM. Carton de Wiart, Marek, Piérard, Golenvaux, Van Caenegem et Raemdonck.

H

aériens, d'entreprises minières et métallurgiques, d'exploitations commerciales, de plantations et cultures, d'élevages et d'entreprises industrielles. Le dividende distribué en 1926, dépasse 200,000,000 de francs, dont 80,000,000 de francs payés au Trésor colonial en raison des intérêts directs et indirects qu'il possède dans ces sociétés. Si cette rémunération du capital, calculée en francs papiers, perd de son importance, il y a lieu, pour en faire une juste appréciation, de tenir compte de la lenteur des rendements qui caractérise la plupart des entreprises coloniales et des avantages indirects que la Métropole retire de sa collaboration industrielle.

On peut juger de l'importance du travail industriel donné à notre industrie en jetant un coup d'œil sur le développement de l'outillage économique. Il comprend déjà 2,500 kilomètres de réseau ferré en exploitation, 15,000 kilomètres de voie d'eau desservie par 200 vapeurs et 400 barges d'une capacité totale de 50,000 tonnes, une ligne d'aviation de 2,000 kilomètres, qui, espère-t-on, permettra bientôt de se rendre, en vingt jours, de Bruxelles à Élisabethville via Boma, un réseau télégraphique de 4,000 kilomètres et 25 postes de T. S. F., dont plusieurs communiquent directement avec deux postes à ondes courtes établies en Belgique.

L'Administration d'Afrique n'est pas restée en arrière ; elle a relié le rail et le fleuve à un réseau routier de 10,000 kilomètres, desservi par des automobiles dont le nombre dépassait déjà, en 1926, le chiffre de 1,000 et augmente avec une grande rapidité.

C'est à la fois la suppression progressive du fléau du portage, et l'éveil de l'intérieur du pays à l'idée agricole.

Il est équitable de souligner cette part d'initiative africaine. Les pays de grande expérience coloniale ne manquent jamais de témoigner leurs sympathies à ceux qui, sur la terre lointaine, puisent dans le sentiment de leur responsabilité l'esprit de décision nécessaire à l'action. Ils écrivent l'histoire des colonies avec les noms des Gouverneurs ou des Vice-Rois. C'est le secret du succès de leur politique de décentralisation, pratiquée en paroles et en actes.

L'honorable Ministre des Colonies ne manquera pas, dès qu'il aura pu prendre connaissance de la situation, d'éclairer le Parlement et le pays sur l'exécution des travaux qui se rattachent au vaste plan de Léopold II, ou qui en sont le développement logique, ainsi que sur la politique financière qui doit en assurer la continuation.

*
*
*

La Commission spéciale n'a pas à faire d'observations sur les chiffres du Budget Métropolitain. Des membres se sont contentés de fixer l'attention du Gouvernement sur quelques questions spéciales, l'établissement des colons, la législation fiscale, l'alimentation et l'évolution sociale.

Établissement des colons.

La question délicate de l'établissement des colons préoccupe de plus en plus l'opinion publique.

Beaucoup de jeunes agriculteurs ne trouvent plus le moyen de s'établir sur la terre natale, qui a fait vivre une lignée d'ancêtres. Ce n'est pas le goût du travail qui leur fait défaut ; c'est le sol de la Patrie, qui, dans l'état de culture actuelle, paraît être trop étroit pour retenir tous ses enfants.

De là, le mouvement d'exode vers les États-Unis et vers la France; mais ces pays deviennent d'un accès plus difficile, et l'attention se tourne vers le Congo.

Malgré la délicatesse du problème, il faudra bien qu'on l'étudie à fond de manière à orienter le public; il est dangereux d'entretenir des illusions, qui paralysent l'effort ou qui conduisent à des déconvenues; c'est pourquoi il faut tenir compte des difficultés que l'émigrant rencontre sous les tropiques, des obstacles qui viennent soit du climat, soit de l'insuffisance des capitaux de premier établissement.

Le problème a été posé et résolu nettement, en Angleterre, pour quatre colonies de l'Ouest de l'Afrique qui bordent l'océan Atlantique, de Sierra-Leone à l'embouchure du Congo. Le sous-sécretaire d'État aux Colonies, M. le député Ormsby-Gore y a fait, en 1926, une enquête sur tous les aspects coloniaux.

Il constate que le littoral boisé est chaud et humide, tandis que l'intérieur, avoisinant le Sahara, a un climat sec, comparable à celui du Soudan; et il conclut que cette contrée, dépourvue de toute altitude de villégiature, n'est pas faite pour l'établissement permanent de l'Européen. On ne peut pas y attirer le colon pour exploiter la terre. C'est ce qui a déterminé la politique britannique, qui se caractérise par ces faits essentiels : l'administration indirecte et l'agriculture indigène. Le service des blancs est généralement réduit à dix-huit mois.

Dans l'Est de l'Afrique, les colonies anglaises sont plus propices pour l'établissement de colons blancs; mais les Gouverneurs sont d'accord pour estimer qu'on ne peut conseiller l'immigration qu'à des familles disposant de capitaux relativement importants.

La première question, qui se pose pour le Congo, est donc celle du climat favorable au séjour permanent du blanc. Quelles sont les régions où la famille peut se fixer à demeure, faire souche, conserver la santé à la femme et aux enfants?

Quand il s'agit de créer des exploitations agricoles familiales, il faut que le chef puisse en garder la direction et ne soit pas obligé de l'abandonner périodiquement pour des villégiatures de longue durée. Il ne peut pas suivre le système des sociétés qui assurent la continuité de l'exploitation par un personnel de rechange.

On ne peut tracer ici que des règles plus ou moins générales. Il faut tenir compte de la diversité, qui se produit à la fois dans la composition des familles, dans la nature des travaux et dans la situation spéciale du terrain. Mais encore est-il à souhaiter qu'il y ait un ensemble d'indications permettant d'analyser les cas particuliers. Des monographies faites pour diverses régions seraient un élément précieux.

Il ne suffit pas que le climat convienne, il faut encore que l'émigrant puisse être assisté par un stage dans son premier établissement et qu'il trouve de la main-d'œuvre indigène, indispensable à toute exploitation.

A cet égard, on est peu documenté sur les fermes, qui peuvent servir de point d'appui pour les débutants, et une plainte s'élève dans les rangs des colons qui ne trouvent pas de travailleurs noirs. C'est le conflit entre la Société et le particulier; le noir, lorsqu'il n'est pas conseillé par l'Administration, semble préférer à l'isolement la vie bruyante des grandes agglomérations.

Les colons se heurtent aussi à des difficultés de crédit. Le Gouvernement intervient au début, sous diverses formes d'encouragement, qui mériteraient d'être mieux connues; mais, il ne peut organiser un service complet d'avances permanentes. C'est l'office du crédit immobilier; mais, l'initiative des établis-

sements privés trouve un obstacle dans le fait que la terre n'a pas encore une valeur courante, et n'est pas d'une réalisation facile. Le crédit n'a donc pas de base foncière suffisamment solide, et il doit se compléter par le crédit personnel, qui est plus incertain.

Cette question du crédit mérite un examen approfondi. Elle conditionne tout développement agricole.

Législation fiscale.

Un membre voudrait que la Métropole restitue à la Colonie la taxe mobilière, qui est perçue actuellement en Belgique sur les bénéfices de sociétés congolaises.

On a fait remarquer que la question fiscale toute entière est soulevée par le projet de loi qui a été déposé, en 1926, par le Gouvernement; il tend à établir un compromis entre la Métropole et la Colonie pour la perception des impôts sur les revenus des Sociétés ou autres redevables qui ont leurs sièges d'exploitation dans la Colonie.

Ce projet prend pour base la législation fiscale belge, qu'il applique aux revenus coloniaux, tout en modifiant le taux des taxes; et il établit un partage des recettes.

La Commission a conclu à son rejet; il a critiqué d'abord la confusion, qu'il crée entre les revenus de la Colonie et ceux de la Métropole et qui ne respecte pas l'autonomie financière établie par la Charte coloniale; il a fait ressortir aussi l'impossibilité d'admettre le taux élevé des taxes, l'impôt sur les réserves et les dispositions de rétroactivité.

De nouvelles négociations entreprises par le Gouvernement avec les représentants des groupes coloniaux ont amené l'accord sur des amendements qui seront déposés prochainement sur le bureau de la Chambre.

Dans ces conditions, la question soulevée par un membre pourra être discutée lors de l'examen du projet de loi, qui, sans doute, coïncidera avec la discussion des Budgets de la Colonie et du Ministère des Colonies.

Alimentation.

La grande activité industrielle, à laquelle se rattache l'outillage économique de la colonie, a ses revers. Elle a provoqué une crise de croissance, et elle a sa répercussion sur la population, dont le développement normal se trouve compromis.

De là, des problèmes multiples, qui fixent de plus en plus l'attention. Parmi eux se présente celui de l'alimentation qui se caractérise par la rareté des vivres. Il intéresse à la fois les forces physiques de la race et les conditions économiques de l'activité coloniale.

La vie en Afrique devient démesurément chère, et le Gouvernement est obligé de faire des efforts pour suivre le relèvement des prix; il avait fixé pour 1926, un index number progressant de 503 pour janvier à 699 pour décembre, mais il a dû appliquer dès novembre le chiffre de 699.

Le renchérissement est dû, non seulement à l'adaptation du milieu colonial au franc déprécié, mais aussi à une insuffisance de la production vivrière. Il arrive même que, malgré le haut prix, les blancs ont de la peine à se procurer des œufs, des volailles ou de la viande fraîche.

Aussi, les grandes sociétés sont elles obligées d'organiser elles-mêmes des cultures vivrières et l'élevage de gros et petit bétail. C'est, à coup sûr, un moindre mal; mais le producteur naturel est l'indigène; et, s'il donnait un concours efficace, l'Afrique déborderait de vivres au point d'en pouvoir exporter.

L'avenir agricole de la colonie dépend du noir. On comprend que, pour des plantations spéciales et pour le grand élevage, le blanc en prenne l'initiative et la direction. Il introduit ainsi une activité, que le noir, se transformant en planteur ou éleveur autonome, pourra, dans un avenir plus ou moins lointain, continuer pour son propre compte.

Mais la culture vivrière et le petit élevage ont appartenu de tous temps aux villages indigènes; et il y a lieu de développer le plus possible cette source normale de production.

Son recul a des causes diverses. Si, d'une part, le recrutement intensif de travailleurs a enlevé trop de bras à la culture, d'autre part, la facilité que l'indigène a d'acheter des vivres importés et de se procurer à cet effet l'argent nécessaire par la récolte de produits spontanés ou par le travail industriel, lui fait négliger l'effort agricole.

Ce phénomène, grave et inquiétant, semble général dans toute l'Afrique. M. Ormsby-Gore, député anglais, sous-secrétaire d'État pour les Colonies, le signale dans le rapport remarquable qu'il a fait, en 1926, après enquête faite sur place dans les colonies anglaises de l'Ouest de l'Afrique.

« La capacité du travail, soit manuel soit intellectuel, dit-il, est liée à la question de la nourriture. Il y a peu de parties du monde où la question de l'alimentation est plus importante que dans l'Afrique. Elle affecte non seulement l'efficacité du travail, mais aussi la santé publique et particulièrement la mortalité infantile. Je pense que, sans aucun doute, le progrès des races indigènes est lié à l'amélioration des ressources vivrières et de l'alimentation.

» L'étude et le développement des ressources alimentaires, des produits du sol et de l'élevage, constituent l'un des premiers devoirs du Gouvernement; il n'y a pas de motif pour que l'Ouest de l'Afrique dépende de l'importation. »

Le rapport insiste sur l'application énergique de remèdes. Il propose que le Département de l'Agriculture ait sur place un état-major scientifique de chimistes, de botanistes, d'entomologistes, de mycologistes et de biochimistes, travaillant dans une station qui groupe les laboratoires; il demande aussi un réseau de fermes expérimentales qui, dans chaque région culturale, étudieraient l'agriculture, y compris la culture vivrière. Il propose enfin que ces techniciens agricoles soient mis en rapport avec les autres fonctionnaires et avec les indigènes et qu'ils aient dans l'Administration un rang correspondant à leur rôle économique.

Ce rapport, qui est une étude objective de premier ordre, laisse entendre que l'Europe ne se représente pas exactement la situation de l'Afrique et qu'il y aurait intérêt à permettre aux fonctionnaires métropolitains de prendre parfois un contact direct avec les colonies.

La Belgique ne se diminuerait pas en prenant des leçons chez les peuples qui l'ont devancée dans la carrière et en se rendant compte des erreurs du passé. Elle a tout intérêt à rétablir au Congo un peu d'équilibre entre l'industrie et l'agriculture, dont l'importance n'a pas été suffisamment appréciée. Mieux vaut tard que jamais; mais il est difficile de regagner le temps perdu.

Évolution sociale.

La colonisation n'a pas seulement pour but d'amener de nouveaux pays et d'autres races à l'effort universel de la production de richesses; elle impose aussi le devoir de les convier à une vie morale et sociale supérieure. Il faut que l'indigène, qu'on prend sous tutelle, soit mis en état de faire servir au bien-être familial et à son propre relèvement l'activité européenne, dont il devient le collaborateur; et cela n'est possible que si l'on modifie à la fois sa mentalité et son cadre social.

Il importe de bien se représenter que l'insécurité intérieure et extérieure avait créé, dans la majeure partie du Congo, un milieu antiéconomique et antisocial, qui rendait impossible tout progrès économique et familial.

Les villages et les tribus vivaient de guerre et de pillages, de telle sorte que la richesse était plutôt un appât pour le voisin et un danger pour le possesseur. La vie indigène semblait organisée en vue de sa destruction.

La propriété privée n'était représentée que par l'esclave, la femme et le bétail; et le patrimoine familial ne pouvait même pas se constituer. Les biens du défunt étaient détruits sur sa tombe et les enfants n'héritaient pas de ce qui échappait à la destruction; et ainsi la misère générale, qui caractérisait l'Afrique Centrale, se trouvait consacrée et perpétuée par les institutions sociales.

Bien plus, la famille elle-même n'existait pas. Elle était sous la puissance des mânes, c'est-à-dire des ancêtres qui étaient représentés par le clan matriarcal et qui avaient la propriété universelle des biens, terres et personnes. C'était le clan matriarcal, l'oncle maternel ou un parent éloigné de la mère, qui restait propriétaire de la femme mariée, qui prenait ses enfants à l'âge d'adulte pour les vendre contre une dot et qui, au décès du mari, reprenait la femme elle-même pour la ramener dans son village d'origine.

Le féticheur dominait toute l'organisation, disposant de la vie et des biens par l'épreuve du poison.

Sous pareil régime clanique ou matriarcal, la race devait rester comme ensevelie dans un tombeau. Le progrès ne devenait possible que si la société indigène évoluait dans le sens de la société européenne, si elle admettait la constitution d'un patrimoine, affecté au bien être de la famille, transmissible à la femme et aux enfants, si elle admettait l'unité et l'indépendance de la famille avec ses responsabilités vis-à-vis des enfants.

*
* * *

Cette évolution ne peut se faire que par le concours de facteurs économiques et moraux.

Parmi les facteurs économiques, la monnaie et l'agriculture jouent un rôle dominant.

La monnaie est venue remplacer le troc, c'est-à-dire l'échange de marchandises. Elle permet la représentation des richesses, et par conséquent la constitution d'un patrimoine.

Mais, il ne suffit pas d'inviter l'indigène à délaisser le troc pour recourir à l'élément civilisateur de la monnaie; il faut encore le mettre en état de s'en servir et de l'utiliser pour consolider le bien être familial. De là, la nécessité d'organiser un ensemble d'institutions d'épargne et de prévoyance, dont la civilisation

européenne s'est équipée pour faciliter le relèvement des travailleurs. Il n'y a pas moyen de conserver utilement la monnaie, s'il n'existe pas de Caisse d'épargne; et il n'y a pas moyen d'organiser la prévoyance en vue de stabiliser et d'améliorer les conditions de la vie, s'il n'y a pas des sociétés de mutualité et de coopération.

Lorsqu'au début, en 1909, on suggérait de faire pénétrer des idées d'épargne et de prévoyance dans un milieu barbare, qui se caractérise par l'imprévoyance et l'habitude de dissipation, on ne soulevait que des doutes et du scepticisme. Mais l'expérience a parlé, et ces idées se sont réalisées en institutions pratiques en pleine prospérité.

Le Gouvernement colonial ne remplirait pas sa mission civilisatrice s'il ne favorisait pas l'éclosion et le développement de ces institutions diverses, qui sont à la base du relèvement moral et matériel, les Caisses d'épargne, les mutualités et les coopératives; et, à cet effet, il importe qu'il adopte, comme en Belgique, une politique sociale constructive et qu'il assiste l'initiative privée par des allocations ou subsides.

Il propose de le faire pour l'enseignement. Pourquoi ne pas étendre le système aux œuvres sociales?

*
* * *

L'agriculture constitue également un facteur de civilisation. Elle est le point de départ de l'ascension de tous les peuples primitifs.

Le noir ne connaît que la culture semi-nomade. Il se déplace au fur et à mesure que les terres s'épuisent, et il se construit des logements provisoires sous forme de huttes, qui ne permettent pas aux enfants de loger avec les parents.

Quant l'agriculture se fixe, elle entraîne aussi la fixation de l'habitation qui relève la dignité de la femme; et elle amène ainsi le premier élément de la propriété privée, le patrimoine de famille.

Dans plusieurs régions on a commencé à franchir ce stade; on a orienté les noirs vers la plantation d'arbustes et d'arbres fruitiers, qui deviennent avec la terre la propriété de celui qui les a plantés; et c'est ainsi que ce sont formés, à côté d'artisans et de commerçants sortis des écoles professionnelles, de petits agriculteurs autonomes. Ils sont propriétaires d'enclos qui sont plantés de légumes et d'arbres et qui favorisent le développement d'une basse-cour.

Ces milieux, qui prennent l'aspect de l'activité européenne, échappent progressivement à l'organisation anti-économique et anti-familiale de la société indigène, et ils empruntent tous les procédés de relèvement en usage dans les pays civilisés.

On comprend aisément que cette transformation ne se fait pas toute seule, qu'elle est le résultat d'une action extérieure, soutenue et persuasive. Elle résulte de l'instruction et de l'éducation, qui établit une discipline dans l'esprit et dans les actes. Elle résulte aussi d'une action bienfaisante, qui entoure d'une protection constante toute la famille, le mari, la femme, les enfants, et qui provoque la confiance nécessaire à la persuasion.

A Kisantu, la Mission des Pères Jésuites a pu aller plus loin. Elle a fait consolider législativement ou juridiquement le nouvel état social. L'évolution s'y était opérée lentement par une préparation de trente années, qui s'étendait déjà à la seconde génération. Et quand la majeure partie de la population, devenue chrétienne, avait adhéré au nouvel ordre de choses, on l'a fait consacrer par une assemblée populaire analogue à celle de « plaids » mérovingiens. Le gouverne-

ment colonial a ratifié la décision par un décret ; et ainsi s'est accompli une réforme à la fois sociale et juridique, qui met une population de quarante mille noirs sous un droit européenisé.

C'est une véritable révolution qui ne trouve pas sa pareille dans l'histoire de l'humanité ; car en trente ans, elle a substitué à un régime barbare, antiéconomique et antisocial, un régime civilisé qui dégage tous les facteurs de progrès, avec les principes de la propriété privée, du patrimoine familial, du droit de succession, de l'unité et de l'indépendance de la famille.

Le bouleversement est profond, à ce point qu'il atteint la base philosophique de la société ; elle détruit le manisme, dont le clan matriarcal et le féticheur étaient les principaux instruments et elle y substitue la conception d'une société chrétienne qui assure, avec la dignité humaine, le respect de la famille.

S'il est vrai que cette réforme ne touche encore qu'une faible fraction de la grande famille des bantoues, elle pourra par le lent rayonnement de l'exemple conquérir d'autres fractions ; et déjà l'intérêt s'y concentre, et de toutes parts arrivent à Kisantu des demandes de renseignement qui ne resteront pas stériles.

Si la réforme pouvait se généraliser, elle constituerait une garantie de sécurité intérieure pour la Colonie ; car, on ne peut contester que l'indigène, dans tous les pays barbares, est atteint, à un degré plus ou moins avancé, de xénophobie ; il ne comprend pas l'occupant civilisateur, parce que le régime social ancestral ne lui permet pas de faire servir à son bien-être les avantages de l'activité européenne. En lui donnant une constitution sociale analogue à celle des pays colonisateurs, avec les œuvres d'assistance et de relèvement qui en sont le développement logique, on lui permet de mieux comprendre leur pensée et leur civilisation. C'est à la fois une œuvre de relèvement et une œuvre de rapprochement.

Cette expérience, si elle parvient à se consolider et à étendre ses effets, apparaîtra plus tard aux yeux de l'histoire comme bienfaisante et renovatrice ; car elle montre que le noir n'est pas condamné par une infériorité naturelle à croupir dans un état de déchéance morale et sociale ; et dès lors, elle entraînera dans le grand courant de civilisation tout le centre de l'Afrique. C'est dans un avenir plus ou moins lointain, un élargissement considérable du monde civilisé.

* * *

Pour aider le noir à se relever il faudra multiplier les efforts d'instruction et d'éducation.

L'Œuvre nationale des écoles congolaises, a marqué un mouvement de propagande qui a reçu l'appui de l'opinion publique. Elle a distribué en 1925 au cours des premiers mois d'existence 101,500 francs de subsides : 1° pour l'outillage d'une section mécanique annexée à l'école de Kinshassa ; 2° l'érection d'une école de filles à Niangara ; 3° pour diverses écoles. Elle a déjà engagé pour 1927 environ 100,000 francs pour divers objets : notamment 1° un moteur pour achever l'outillage de Kinshassa ; 2° l'école de pêche à Nouvelle-Anvers ; 3° le renouvellement des subsides de 1926 à diverses écoles ; 4° la contribution à l'outillage de l'école d'arts et métiers de Rungu ; 5° l'extension des écoles de Kisantu ; 6° l'école centrale de Rafivabaka (Nepoko) ; 7° l'outillage pour l'école industrielle de Wombali (Kwango).

L'élan semble donné ; et l'initiative privée, si elle se sent soutenue, complè-

tera avec dévouement la mission de l'État, qui ne peut suffir à la tâche et qui n'est guère armé pour l'œuvre complexe de l'éducation.

L'émancipation intellectuelle des noirs et leur relèvement moral, constituent une tâche, qui nous est imposée par notre mission de colonisateur en Afrique; et, si nous la menons à bien, elle sera, un jour, pour la Belgique, un titre d'honneur, qui sera plus apprécié par l'humanité que nos succès économiques.

* * *

La mission coloniale de la Belgique est de plus en plus l'objet d'études approfondies; elle est analysée dans ses éléments moraux et économiques qui se complètent.

M. Hostelet en a fait l'exposé dans la neuvième partie de *La Belgique restaurée*, publiée par l'Institut de sociologie Solvay de l'Université libre de Bruxelles. Il met en relief ce qu'il appelle avec raison le rôle de « la Technique morale et sociale » qui avait été quelque peu perdu de vue dans la ruée économique et dont l'importance s'est affirmée par les pénibles conséquences de notre imprévoyance coloniale.

« Le colonial éclairé, écrit-il, comprend la nécessité d'appuyer de toutes ses forces les efforts qui tentent à conserver sa valeur à l'armature traditionnelle des sociétés indigènes, il recommande une attitude bienveillante à l'égard de la propagande religieuse chrétienne, qui est seule capable de contenir les forces de désorganisation sociale et de démoralisation qui travaillent les sociétés indigènes. »

Ce sont là des vérités précieuses, qui ont été parfois méconnues.

De toutes parts viennent aujourd'hui des contributions à l'étude des questions coloniales, et il se forme lentement une « Science coloniale ».

Au début, on en avait négligé le rôle dominant, et, courant au plus pressé, on se livrait parfois à l'empirisme. Mais on comprend de plus en plus que le progrès, pour être rapide et stable, doit reposer sur la science; et le souci de ne plus rien laisser au hasard et de diriger le cours des événements, au lieu de le subir, suscite dans les milieux les plus divers la préoccupation de la formation professionnelle et scientifique.

Bien des organismes contribuent au mouvement. Ce sont les cours de l'Union coloniale, ce sont les leçons préparatoires et techniques imposées par le Gouvernement et par les grandes sociétés à leur personnel, ce sont les congrès coloniaux avec son comité permanent du Congrès colonial national, ce sont les réunions de l'Association des écrivains coloniaux, c'est la formation d'infirmières et d'agents sanitaires à l'École de médecine tropicale, c'est l'enseignement universitaire qui inscrit à son programme la matière coloniale — l'une des universités vient de créer un cours de droit administratif colonial —, c'est également l'Université coloniale d'Anvers.

La science coloniale acquiert ainsi son droit de cité, et il semblerait logique que le Gouvernement en aide la diffusion en permettant aux savants de se rencontrer dans une institution officielle, qui recevrait leur communications et qui répandrait le fruit de leurs travaux.

La France a déjà créé l'Académie des sciences sociales. La Belgique a son Académie royale des sciences, des lettres et des beaux-arts, qui compte trois Classes, la Classe des sciences avec deux sections, la Classe des lettres et des

sciences morales et politiques avec deux sections et la Classe des beaux-arts avec plusieurs subdivisions. Malgré le détail des attributions, le mot de colonie ne figure pas dans l'énumération.

Il existe aussi une Académie royale flamande.

Ainsi, tous les grands intérêts scientifiques ont été successivement reconnus par une représentation officielle.

Pourquoi n'y aurait-il pas une classe ou une section ou une académie coloniale? Une grande politique coloniale consiste avant tout à y associer méthodiquement toutes les forces économiques, morales et intellectuelles de la Nation.

*
* * *

La Commission spéciale a l'honneur de proposer l'adoption du Budget métropolitain.

Le Président-Rapporteur,

ÉM. TIBBAUT.
