

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session de 1929-1930	N° 70		Zittingsjaar 1929-1930
	SÉANCE du 15 Janvier 1930	VERGADERING van 15 Januari 1930	

PROJET DE LOI

modifiant les lois du 5 juin 1911 et du 2 mai 1837,
sur les mines, minières et carrières.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MADAME, MESSIEURS,

L'article 26 de la loi du 5 juin 1911, complétant et modifiant les lois du 21 avril 1810 et du 2 mai 1837 sur les mines, minières et carrières, prévoit, en son premier alinéa que « les mines ne pourront être vendues ou cédées, en totalité ou en partie sous quelque forme que ce soit, partagées, louées ou amodiées, même partiellement, sans une autorisation du Gouvernement, demandée et obtenue dans les mêmes formes que l'acte de concession, à l'exclusion toutefois des formalités d'insertion dans les journaux et d'affichage, prescrites par les articles 3 et 4 de la présente loi ».

Il en résulte que, dans les cas envisagés, les différentes phases de l'instruction jusqu'à l'obtention de l'autorisation, sont les suivantes :

1° La demande est faite par voie de simple pétition adressée à la Députation permanente de la province où la mine est située (art. 1^{er} de la loi du 5 juin 1911);

2° La demande est transcrite à sa date sur un registre particulier par les soins du Greffier provincial et des extraits certifiés conformes de ces transcriptions sont délivrés aux requérants (art. 2, id.);

3° Le dossier est soumis à l'Ingénieur en chef-Directeur des Mines pour avis (art. 7, id.);

4° Le dossier revient à la Députation permanente qui procède à une instruction, avec information sur les droits et les facultés des demandeurs et donne son avis dans les soixante jours (art. 7, id.);

5° Ces avis, avec toutes les pièces de l'instruction, sont transmis au Ministère de l'Industrie, du Travail et de la Prévoyance sociale (art. 7, id.);

6° Le Ministre soumet le dossier, pour avis, au Conseil des Mines (art. 8, alinéa 1, id.);

WETSONTWERP

tot wijziging der wetten dd. 5 Juni 1911 en
dd. 2 Mei 1837 op de mijnen, groeven en graverijen.

MEMORIE VAN TOELICHTING

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

Bij de eerste alinea van artikel 26 der wet d. d. 5 Juni 1911, tot aanvulling en wijziging der wetten d. d. 21 April 1810 en 2 Mei 1837, op de mijnen, groeven en graverijen, wordt voorzien dat « de mijnen op geenerlei wijze, geheel of gedeeltelijk mogen worden verkocht of overgedragen, verdeeld, verhuurd of verpacht tegen vruchtgenot, al was het bij gedeelten, zonder machtiging van de Regeering gevraagd en verkregen op dezelfde wijze als de akte van vergunning, doch met uitsluiting van de vereischen omtrent opneming in nieuwsbladen en aanplakking, bij de artikelen 3 en 4 van deze wet bepaald ».

Er vloeit uit voort dat, in de onderhavige gevallen, de verschillende fasen van het onderzoek tot de verleening der vergunning, de volgende zijn :

1° De aanvraag wordt gedaan bij eenvoudig verzoekschrift gericht tot de Bestendige Deputatie der provincie waarin het mijnveld is gelegen (art. 1 der wet d. d. 5 Juni 1911);

2° De aanvraag wordt onder haar dagteekening overgeschreven in een bijzonder register door de zorg van den Provinciegriffier en eensluidende verklaarde uittreksels der overschrijvingen worden aan de verzoekers afgegeven (art. 2, id.);

3° Het dossier wordt den Hoofdingenieur-Directeur van het Mijnwezen voor advies overgelegd (art. 7, id.);

4° Het dossier komt terug naar de Bestendige Deputatie, die een onderzoek instelt, met inlichting omtrent de rechten en de middelen der aanvragers, en brengt haar advies uit binnen de zestig dagen (art. 7, id.);

5° Deze adviezen met al de stukken betreffende het onderzoek worden den Minister van Nijverheid, Arbeid en Maatschappelijke Voorzorg overgemaakt (art. 7, id.);

6° De Minister onderwerpt het dossier voor advies, aan den Mijnraad (art. 8, alinea 1, id.);

7° Si l'avis de ce collège est favorable, l'autorisation peut être accordée par arrêté royal (art. 8, alinéa 1, id., et art. 7, alinéa 2 de la loi du 2 mai 1837).

L'instruction par le Conseil des Mines de toute demande tendant à l'un ou l'autre des objets prévus au premier alinéa de l'article 26 de la loi du 5 juin comprend :

1° Un rapport écrit fait par l'un des membres de ce Conseil (art. 4 de la loi du 2 mai 1837) et pour la rédaction duquel un délai de quinze jours est prévu (art. 12 de l'A. R. du 30 décembre 1840);

2° Le Dépôt au Greffe, pendant un mois, à la disposition des parties intéressées, de ce rapport et du dossier de la demande (art. 4 de la loi du 2 mai 1837).

Plusieurs mois sont ainsi nécessaires pour qu'une demande de l'espèce puisse recevoir une solution.

Un tel délai est excessif, notamment en matière de fusion de concessions.

La Commission d'étude du problème charbonnier s'est prononcée dans le sens d'une simplification des formalités d'instruction dans ce cas bien déterminé, et il a paru utile d'entrer dans cette voie.

La fusion de concessions, qui consiste en la réunion en une seule concession de plusieurs concessions contiguës — ce qui comporte la suppression des espontes communes — est réalisée soit par la fusion des intérêts des divers concessionnaires généralement, sinon toujours, des sociétés, soit par l'absorption par l'un d'eux de l'avoir des autres.

Il s'ensuit que le concessionnaire éventuel est une personne, un groupe, une société bien connue, notamment de l'Administration des Mines et qui a déjà fait la preuve de ses capacités financières et techniques; il en est de même si la demande vise à la réunion à une concession d'une partie d'une autre concession.

Dans ces cas, l'instruction peut donc être considérablement simplifiée.

Dans les autres cas prévus au premier alinéa de l'article 26 de la loi du 5 juin 1911, il s'agit encore de concessions existantes, mais il peut être nécessaire de procéder à une enquête sur les capacités du futur exploitant éventuel.

Une instruction plus développée que dans le cas de fusion de concessions s'impose donc alors, sans toutefois qu'il soit opportun ou utile de lui donner l'ampleur de l'instruction qu'exige une demande en concession.

Le projet de loi qui vous est soumis est basé sur ces considérations.

7° Indien het advies van dezen Raad gunstig is, kan de vergunning bij Koninklijk besluit worden verleend (art. 8, alinea 1, id., en art. 7 alinea 2 der wet dd. 2 Mei 1837).

Het onderzoek door den Mijnraad van elke aanvraag strekkende tot het eene of het andere der doeleinden voorzien bij de eerste alinea van artikel 26 der wet dd. 5 Juni 1911 behelst :

1° Een schriftelijk verslag uitgebracht door een der leden van dezen Raad (art. 4 der wet van 2 Mei 1837) en voor het opmaken waarvan een tijdsbestek van vijftien dagen is voorzien (art. 12 van het K. B. dd. 30 December 1840);

2° De indiening bij de Griffie van dit verslag en het dossier betreffende de aanvraag waar zij gedurende één maand ter beschikking van de betrokken partijen zullen liggen (art. 4 der wet dd. 2 Mei 1837).

Daaruit vloeit voort dat er verscheidene maanden noodig zijn, ten einde een dergelijke aanvraag tot een oplossing te brengen.

Een dergelijk tijdsbestek is overdreven lang, inzonderheid inzake vereeniging van mijnvelden.

De Commissie belast met de studie over het kolenvraagstuk heeft uitspraak gedaan in den zin eener vereenvoudiging van de formaliteiten betreffende het onderzoek in dit wel bepaald geval en het is noodig gebleken in diervoege op te treden.

De samensmelting van mijnvelden, die bestaat in de vereeniging tot een mijnveld van verscheidene belendende mijnvelden — wat de afschaffing wegruiming der gemeenschappelijk grensterreinen meebrengt — wordt verwezenlijkt 't zij door de samensmelting der belangen van de verschillende concessiehouders, wat gewoonlijk het geval is, zoo niet altijd, voor de vennootschappen, 't zij door de opnemng door een hunner van het vermogen der anderen.

Daaruit vloeit voort dat de eventueele concessiehouster een persoon, een groep, een vennootschap is, wel gekend, namelijk door het Beheer van het Mijnwezen, en reeds blijk heeft gegeven van zijn (haar) financiële en technische krachten; zulks is ook het geval wanneer de aanvraag strekt tot de vereeniging met een mijnveld van een gedeelte van een ander mijnveld.

In deze gevallen, kan het onderzoek dus aanmerkelijk worden vereenvoudigd.

In de andere gevallen, voorzien bij de eerste alinea van artikel 26 der wet dd. 5 Juni 1911, geldt het nog bestaande mijnvelden, doch het kan noodig zijn een onderzoek in te stellen omtrent de middelen van den eventueel en aanstaanden ontginner.

Hier dient alsdan een meer uitgebreid onderzoek ingesteld dan in het geval van de vereeniging van mijnvelden, zonder dat het evenwel passend of nuttig zij dit onderzoek in dezelfde mate uit te breiden als dat vereischt voor een concessie-aanvraag.

Het wetsontwerp, dat U ter goedkeuring wordt onderworpen, berust op deze beschouwingen.

Il prévoit, pour les demandes de fusion de concessions ou de réunion à une concession d'une partie d'une autre concession, la suppression de l'information par la Députation permanente et de l'avis de celle-ci, ainsi que la suppression, lors de l'instruction par le Conseil des Mines, de l'obligation du rapport écrit à faire par l'un des membres de ce Conseil et du dépôt au Greffe, à la disposition des parties intéressées du dit rapport et du dossier de la demande.

Il prévoit, en outre, pour les autres cas cités au premier alinéa de l'article 26 de la loi du 5 juin 1911, la réduction à trente jours du délai de soixante jours imparti à la Députation permanente pour les devoirs qui lui incombent et la réduction de un mois à dix jours de la durée obligatoire du dépôt au Greffe du Conseil des Mines, du rapport écrit fait par l'un des membres de ce Conseil, ainsi que du dossier.

Enfin, ce projet comprend une disposition suggérée par le Conseil des Mines et remplaçant, pour toutes les affaires pour lesquelles la loi exige le dépôt d'un rapport écrit d'un membre de ce Collège, la notification par huissier de ce dépôt — formalité surannée, coûteuse et inutile — par la notification par lettre recommandée.

Tel est le projet de loi que j'ai l'honneur de soumettre à votre approbation.

*Le Ministre de l'Industrie, du Travail
et de la Prévoyance Sociale,*
H. HEYMAN.

PROJET DE LOI

ALBERT, ROI DES BELGES,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Industrie, du Travail et de la Prévoyance Sociale,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de l'Industrie, du Travail et de la Prévoyance Sociale présentera, en Notre Nom, aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

ARTICLE PREMIER.

Le premier alinéa de l'article 26 de la loi du 5 juin 1911 complétant et modifiant les lois du 21 avril 1810

Het voorziet, voor de aanvragen tot vereeniging van mijnvelden of tot vereeniging met een mijnveld van een gedeelte van een ander mijnveld, de afschaffing van de inlichting door de Bestendige Deputatie en het advies derzelve, alsmede de afschaffing, bij het onderzoek door den Mijnraad, van de verplichting van het door een der leden van dezen Raad uit te brengen schriftelijk verslag, en van de indiening bij de Griffie, ter beschikking van de betrokken partijen, van bedoeld verslag en het dossier betreffende de aanvraag.

Het voorziet bovendien, wat betreft de andere, gevallen vermeld in de eerste alinea van artikel 26 der wet d. d. 5 Juni 1911, de vermindering tot dertig dagen van het tijdsbestek van zestig dagen opgelegd aan de Bestendige Deputatie voor het vervullen van haar plichten en de vermindering van een maand tot tien dagen van den verplichten duur der indiening bij de Griffie van den Mijnraad, van het door een der leden van dezen Raad opgemaakt schriftelijk verslag alsmede van het dossier.

Ten slotte bevat dit ontwerp een door den Mijnraad voorgestelde bepaling, waarbij voor al de aangelegenheden waarvoor de wet de indiening vereischt van een door een der leden van dit College opgesteld schriftelijk verslag, de kennisgeving door een deurwaarder van deze indiening — verouderde, kostelijke en onnoodige formaliteit — wordt vervangen door de kennisgeving per aangeteekenden brief.

Dit is het ontwerp van wet, dat ik de eer heb aan uw goedkeuring te onderwerpen.

*De Minister van Nijverheid, Arbeid
en Maatschappelijke Voorzorg,*
H. HEYMAN.

WETSONTWERP

ALBERT, KONING DER BELGEN,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL.

Op de voordracht van Onzen Minister van Nijverheid, Arbeid en Maatschappelijke Voorzorg,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Onze Minister van Nijverheid, Arbeid en Maatschappelijke Voorzorg zal, in Onzen Naam, bij de Wetgevende Kamers, het ontwerp van wet indienen waarvan de inhoud volgt :

EERSTE ARTIKEL.

De eerste alinea van artikel 26 der wet d. d. 5 Juni 1911 tot aanvulling en wijziging der wetten d. d.

et du 2 mai 1837 sur les mines, minières et carrières est remplacé par les dispositions suivantes :

« Les mines ne pourront être vendues ou cédées, en totalité ou en partie, sous quelque forme que ce soit, partagées, louées ou amodiées, même partiellement, sans une autorisation du Gouvernement demandée et obtenue dans les mêmes formes que l'acte de concession, sauf toutefois en ce qui suit : la demande ne sera pas soumise aux formalités de publication par voie d'affichage et d'insertion dans les journaux, prescrites par les articles 3 et 4 de la loi du 5 juin 1911.

» De plus, en cas de fusion de concessions ou de réunion à une concession d'une partie d'une autre concession, la demande sera adressée directement au Ministre de l'Industrie, du Travail et de la Prévoyance Sociale et ne sera soumise ni à l'avis de la Députation permanente, prévu par l'article 7 de la même loi, ni aux formalités faisant l'objet des articles 4 et 5 de la loi du 2 mai 1837 en ce qui concerne le dépôt au greffe du Conseil des Mines, du rapport rédigé par l'un des membres de ce Conseil et la communication aux parties intéressées des pièces, avis et rapports relatifs à la demande. Dans les autres cas prévus au présent article, sera réduit à trente jours le délai imparti à la Députation permanente par l'article 7 de la loi susdite du 5 juin 1911, pour donner son avis sur la demande et sera réduit à dix jours le délai pendant lequel, en vertu de l'article 4 de la loi du 2 mai 1837, le rapport rédigé par l'un des membres du Conseil des Mines, les pièces, avis et autres rapports relatifs à la demande, sont déposés au Greffe du dit Conseil. »

ART. 2.

Le troisième alinéa de l'article 4 de la loi du 2 mai 1837 est remplacé par les dispositions suivantes :

« Il sera déposé au greffe; la notification du dépôt sera faite aux parties intéressées, par lettre recommandée. »

Donné à Bruxelles, le 13 janvier 1930.

PAR LE ROI :

*Le Ministre de l'Industrie, du Travail
et de la Prévoyance Sociale,*

21 April 1810 en 2 Mei 1837 op de mijnen, groeven en graverijen, wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« De mijnen mogen op geenerlei wijze, geheel of gedeeltelijk, worden verkocht of overgedragen, verdeeld, verhuurd of verpacht tegen vruchtgenot, al was het bij gedeelten, zonder machtiging van de Regeering, gevraagd en verkregen op dezelfde wijze als de akte van vergunning, behoudens nochtans hetgeen volgt : de aanvraag is niet onderworpen aan de formaliteiten der bekendmaking door aanplakking en opneming in de nieuwsbladen, bij de artikelen 3 en 4 dier wet voorgeschreven.

» Bovendien, ingeval van vereeniging van mijnvelden of van vereeniging met een mijnveld van een gedeelte van een ander mijnveld, wordt de aanvraag den Minister van Nijverheid, Arbeid en Maatschappelijke Voorzorg, rechtstreeks toegezonden en is niet onderworpen aan het advies van de Bestendige Deputatie voorzien bij artikel 7 derzelfde wet noch aan de formaliteiten vervat in artikelen 4 en 5 wet d. d. 2 Mei 1837 betreffende de indiening bij de griffie van den Mijnsraad, van het verslag door een der leden van dezen Raad opgesteld en de inzage door de betrokken partijen van de stukken, adviezen en rapporten in verband met de aanvraag. In de andere gevallen bij dit artikel voorzien, wordt het tijdsbestek opgelegd aan de Bestendige Deputatie bij artikel 7 van bovenbedoelde wet d. d. 5 Juni 1911, voor het uitbrengen van haar advies omtrent de aanvraag, tot dertig dagen verminderd en het tijdsbestek, gedurende hetwelk, krachtens artikel 4 der wet d. d. 2 Mei 1837, het door een der leden van den Mijnsraad opgesteld verslag, de stukken, adviezen en andere rapporten betreffende de aanvraag ter griffie van bovenvermelde Raad, ter inzage dienen te liggen, tot tien dagen verminderd. »

ART. 2.

De derde alinea van artikel 4 der wet d. d. 2 Mei 1837 wordt door de volgende bepalingen vervangen :

« Het wordt bij de griffie ingediend; van de indiening wordt aan de betrokken partijen per aangetekenden brief kennis gegeven. »

Gegeven te Brussel, den 13 januari 1930.

ALBERT

VAN KONINGSWEGE :

*De Minister van Nijverheid, Arbeid
en Maatschappelijke Voorzorg,*

H. HEYMAN.