

| Chambre des Représentants |                          | Kamer der Volksvertegenwoordigers |                        |
|---------------------------|--------------------------|-----------------------------------|------------------------|
| Session de 1931-1932      | N° 199                   |                                   | Zittingsjaar 1931-1932 |
| PROJET DE LOI, N° 103     | SÉANCE<br>du 12 Mai 1932 | VERGADERING<br>van 12 Mei 1932    | WETSONTWERP, N° 103    |

**WETSONTWERP**

houdende wijziging der wet van 15 Mei 1929, betreffende den leerplicht der kinderen wier ouders geen vaste verblijfplaats hebben en betreffende de internaten opgericht om lager onderwijs aan die kinderen te verstrekken.

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VAN HET ONDERWIJS, DE WETENSCHAPPEN EN KUNSTEN <sup>(1)</sup>,  
UITGEBRACHT DOOR DEN HEER **MAMPAEY**.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

Het wetsontwerp dat Uwe Commissie voor onderzoek werd voorgelegd, beantwoordt aan een wezenlijke en zeer dringende noodwendigheid.

Inderdaad, gelijk de achtbare Minister van Kunsten en Wetenschappen in de « Memorie van Toelichting » zegt, werd door de afschaffing van de supertaxe, de grondslag weggenomen waarop de tusschenkomst van den Staat werd vastgesteld in het kostgeld van de kinderen wier ouders geen vaste verblijfplaats hebben, en die door deze in daarvoor bestemde internaten worden geplaatst.

De tusschenkomst van den Staat werd bepaald in rechtstreeksche verhouding tot het globaal inkomen der ouders. De wet van 13 Juli 1930 bracht gevoelige wijzigingen aan de grondslagen voor de vaststelling van het bedrijfsinkomen. Noodzakelijkerwijze had dit voor gevolg dat de hierboven bedoelde wetsbepalingen, die de tusschenkomst van den Staat regelden, aan herziening moesten worden onderworpen.

Dat dit niet vroeger geschiedde, is voorzeker te betreuren. Een talrijke klas van lieden, die onze belangstelling overwaard zijn, werd daardoor in grooten mate benadeeld. Zoo wordt thans nog met het oog bedrag dat, voor 1929, op grondslag van de inkomsten der schippers van ambtswege vastgesteld op het bedrag dat voor 1929 op grondslag van de inkomsten van 1928 werd aangenomen.

<sup>(1)</sup> De Commissie bestaat uit de heeren Neven, voorzitter; Amelot, Blavier, Bouchery, Clerckx, Declercq, Destrée, de Wouters d'Oplinter, Dhavé, Doms, Eekelers, Fieullien, Foucart, Housiaux, Huysmans, Mampaey, Mathieu (F.), Melckmans, Merlot, Mundeleer, Van Belle en Wauwermans.

**PROJET DE LOI**

portant modification de la loi du 15 mai 1929, relative à l'obligation scolaire des enfants dont les parents n'ont pas de résidence fixe et aux internats créés en vue d'assurer l'instruction primaire à ces enfants.

**RAPPORT**

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION DE L'ENSEIGNEMENT, DES SCIENCES ET DES ARTS <sup>(1)</sup>,  
PAR M. **MAMPAEY**.

MADAME, MESSIEURS,

Le projet de loi que votre Commission est appelée à examiner, répond à une nécessité urgente et réelle.

En effet, comme M. le Ministre des Sciences et des Arts le dit dans l'Exposé des motifs, par suite de la suppression de la supertaxe, il n'existe plus de base légale pour le calcul de la part d'intervention de l'Etat dans les frais de pension des enfants, dont les parents n'ont pas de résidence fixe, et qui ont été placés par ceux-ci dans des internats destinés à cette fin.

L'intervention de l'Etat a été fixée en fonction directe du revenu global des parents. La loi du 13 juillet 1930 a modifié sensiblement les bases servant au calcul du revenu professionnel. Il en résulte nécessairement que les dispositions légales précitées, réglant la part d'intervention de l'Etat, doivent être soumises à une revision.

On peut regretter que cela n'ait pas été fait plus tôt. Une classe nombreuse de personnes, très dignes d'intérêt, a subi de la sorte un préjudice notable. C'est ainsi que, en vue de l'application des dispositions de loi, le revenu des bateliers est encore toujours officiellement calculé d'après les chiffres admis pour 1929, sur la base des revenus de 1928.

<sup>(1)</sup> La Commission est composée de MM. Neven, président; Amelot, Blavier, Bouchery, Clerckx, Declercq, Destrée, de Wouters d'Oplinter, Dhavé, Doms, Eekelers, Fieullien, Foucart, Housiaux, Huysmans, Mampaey, Mathieu (F.), Melckmans, Merlot, Mundeleer, Van Belle et Wauwermans.

Die toestand is door niets te rechtvaardigen. Met honderdtallen en honderdtallen zijn de binnenscheepen te tellen die sinds maanden en maanden vast liggen in de havens van Antwerpen, Brugge, Gent, enz., om enkel maar havens van het Vlaamsche landsgedeelte te noemen. Maar zeker is het dat in al de stroom- en rivierhavens van het land evenals in de kanalen dezelfde toestand wordt vastgesteld.

Uwe Commissie heeft dan ook eenparig het wetsontwerp goedgekeurd.

Met dezelfde eenparigheid van stemmen heeft zij den wensch uitgedrukt dat de Kamer het onverwijld zou goedkeuren, opdat het nog met het oog op de berekeningen voor het loopende schooljaar in toepassing zou kunnen gebracht worden.

Dat is een noodzakelijkheid van zeer dringenden aard. Immers, door gebrek aan inkomsten en bij sommigen door volledig gebrek aan bestaansmiddelen zijn er reeds ouders, die — in tegenstelling met wat in Nederland en Frankrijk gedaan wordt, — door geen enkel officieel organisme ondersteund zijnde, begonnen met hun kinderen uit de internaten weg te nemen omdat zij de kosten ervan niet langer kunnen betalen.

Met het oog op hetgeen bepaald wordt in de 2<sup>e</sup>, alinea 2 van het wetsontwerp, denkt Uwe Commissie dat ze goed en billijk werk verricht met een wijziging voor te stellen aan den tekst.

Inderdaad, het wetsontwerp heeft betrekking op de kinderen wier ouders geen vaste verblijfplaats hebben.

De hierboven genoemde alinea bepaalt dat « voor de toepassing van vorenstaande bepalingen de gemeenten worden gerangschikt zooals in zake bedrijfsbelasting ».

Voor de bedrijfsbelasting worden de gemeenten door de wet van 13 Juli 1930 gerangschikt in drie klassen : 1<sup>o</sup> de gemeenten met minder dan 5,000 inwoners; 2<sup>o</sup> de gemeenten met 5,000 tot 30,000 inwoners en 3<sup>o</sup> de gemeenten met 30,000 inwoners en meer.

Staande voor dien tekst, is het voorzeker noodzakelijk te doen aanmerken dat de bij het wetsontwerp bedoelde personen : schippers, foorkramers, rondtrekkende handelaars, enz., juist dit bijzonder karakter hebben — door het wetsontwerp zeer duidelijk aangegeven — dat ze geen vaste verblijfplaats hebben. Naar werkelijkheid behooren ze dus tot geen enkele van de drie genoemde reeksen van gemeenten.

Deze lieden hebben doorgaans wel een zoogenaamde woonst. In feite is dat niets anders dan een adres voor briefwisseling. Somtijds is daarvoor genomen het gemeentehuis van de plaats waar, b. v., de schipper geboren werd. Soms is dit aangegeven als gevestigd bij een familielid; dan weer bij een persoon met wien de belanghebbende min of meer regelmatig in betrekking staat, enz.

Al deze lieden leiden een zwervend bestaan. Bij oppervlakkige waarneming, kunnen daaraan in schijn

Rien ne peut justifier une situation pareille. Des centaines et des centaines de bateaux de la navigation fluviale, sont amarrés depuis de longs mois dans les ports d'Anvers, de Bruges, de Gand, etc., pour ne citer que les ports du pays flamand. Mais il n'y a pas de doute, la situation est identique dans tous les ports de fleuve et de rivière.

Aussi votre commission a-t-elle adopté le projet de loi par un vote unanime.

A la même unanimité des voix elle a exprimé le vœu de le voir voté par la Chambre sans délai, afin de pouvoir le mettre en application en vue des calculs à faire pour l'année scolaire en cours.

C'est d'une nécessité urgente. En effet, par suite du manque de revenus, et chez d'aucuns par suite du manque complet de moyens d'existence, il se trouve des parents qui — n'étant soutenus par aucun organisme officiel, contrairement à ce qui a été fait en Hollande et en France — ont commencé par retirer leurs enfants des internats parce qu'ils ne peuvent plus en supporter les frais.

Tenant compte de ce qui a été établi au 2<sup>o</sup>, alinéa 2 du projet de loi, votre commission estime qu'elle fait œuvre bonne et juste en proposant une modification au texte.

En effet, le projet de loi est relatif aux enfants dont les parents n'ont pas de résidence fixe.

L'alinéa précité dit que « pour l'application des dispositions qui précèdent, les communes sont classées comme en matière de taxe professionnelle ».

Pour la taxe professionnelle les communes sont classées par la loi du 13 juillet 1930 en trois catégories : 1<sup>o</sup> les communes de moins de 5,000 habitants; 2<sup>o</sup> les communes de 5,000 à 30,000 habitants et 3<sup>o</sup> les communes de 30,000 habitants et au delà.

En présence de ce texte, il importe de faire remarquer que les personnes visées par le projet de loi, bateliers, forains, marchands ambulants etc., présentent précisément le caractère particulier — très clairement défini par le projet de loi — de ne pas avoir de résidence fixe. Ils n'appartiennent donc en réalité à aucune des trois catégories de communes précitées.

Généralement ces personnes ont bien un soi-disant lieu de domicile; mais en fait ce n'est qu'une adresse pour leur correspondance. Quelquefois ils choisissent à cet effet la maison communale de la localité, qui est, par exemple, celle du lieu de leur naissance; d'autrefois, l'adresse d'un membre de famille; ou encore une personne avec laquelle l'intéressé reste plus ou moins en rapport, etc.

Tous ces gens mènent une existence ambulante. A première vue cela peut, en apparence, leur

geldelijke voordeelen verbonden zijn. De werkelijkheid is anders. Dergelijk bestaan gaat, om menschaardig te zijn, vergezeld van tal van uitgaven en kosten die men niet te dragen heeft, als men een vast verblijf heeft op het land.

Uwe Commissie acht het dan ook billijk dat de belanghebbenden niet zouden ingedeeld worden in reeksen, gelijk het bij den voorgestelden tekst wordt beoogd, maar — gezien zij allen in dezelfde voorwaarden leven — op één en dezelfde lijn zouden geplaatst worden.

Dienvolgens, heeft Uwe Commissie de eer in dien zin een amendement voor te stellen. Ze hoopt dat de Kamer het eveneens zal aanvaarden en goedkeuren.

*De Verslaggever,*  
H. MAMPAEY.

*De Voorzitter,*  
P. NEVEN.

#### AMENDEMENT DOOR DE COMMISSIE VOORGESTELD.

Alinea 2 van n° 2° wordt vervangen door den volgende tekst :

« Voor de toepassing van de bovenstaande bepalingen, worden de belanghebbenden aangezien als behoorende tot de reeks van gemeenten met 30,000 inwoners en meer, inzake bedrijfsbelasting. »

offrir certains avantages financiers. La réalité est tout autre. Pour être humaine, cette existence exige beaucoup de dépenses et de frais qu'on peut éviter en ayant une résidence fixe dans le pays.

Votre commission estime donc qu'il serait équitable que les intéressés ne soient pas classés en catégories, comme le texte proposé le demande, mais que, vivant tous dans les mêmes conditions, ils soient tous placés sur une même ligne.

En conséquence, votre commission a l'honneur de vous proposer un amendement dans ce sens. Elle espère que la Chambre lui réservera également un accueil favorable.

*Le Rapporteur,*  
H. MAMPAEY.

*Le Président,*  
P. NEVEN.

#### AMENDEMENT PROPOSÉ PAR LA COMMISSION.

L'alinéa 2 du 2° est remplacé par le texte suivant :

« Pour l'application des dispositions qui précèdent, les intéressés sont considérés comme appartenant à la catégorie des communes de 30,000 habitants et au delà, en matière de taxe professionnelle. »