

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
SESSION DE 1933-1934		N° 167	
SÉANCE du 21 Mars 1934		VERGADERING van 21 Maart 1934	
		ZITTINGSJAAR 1933-1934	

PROPOSITION DE LOI SUR LE COLPORTAGE ET LES MARCHÉS

DÉVELOPPEMENTS

MADAME, MESSIEURS,

Le commerce ambulancier, marchés publics ou privés et colportage, a pris en Belgique, durant ces dernières années, un développement considérable.

La modicité des prix pratiqués par le marchand nomade, prix généralement inférieurs à ceux demandés par le commerçant établi, est la raison principale du succès que nous venons de constater.

Cette infériorité de prix est obtenue par des moyens qui ne sont pas toujours licites, et qui sont signalés dans les nombreux rapports rédigés sur la question par les plus grandes associations commerciales, y compris les chambres de commerce et des métiers et négociants. Outre le débouché inespéré que les marchés offrent aux marchandises volées, fraudées, payées ou non, tarées ou fabriquées spécialement, aux articles passés de mode et soldes de toutes sortes, ils constituent un système de vente qui permet d'échapper les nombreuses taxes de timbres ainsi que les impôts directs. Il en résulte une perte importante pour le Trésor.

A l'analyse, la situation actuelle laisse apparaître des différences profondes entre le commerçant établi et le marchand ambulancier. Tandis que le premier est connu, qu'il supporte des frais généraux importants, qu'il paye un loyer, des impôts et des taxes onéreux, le second reste un anonyme qui exerce le commerce avec un minimum de charge tant commerciales que fiscales, quand ces dernières ne sont pas éludées ou fraudées.

Cette inégalité devant l'impôt, contraire aux articles 6 et 112 de notre Constitution qui proclament : le premier : « Tous les Belges sont égaux devant la loi » et le second : « Il ne peut être créé de privilège en matière d'impôt », appelle des mesures immédiates.

La situation juridique des colporteurs et des marchands est actuellement établie par le décret du 14 décembre 1789, la loi du 16-24 août 1790 réglant

WETSVOORSTEL OP HET LEUREN EN DE MARKTEN

TOELICHTING

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

De rondreizende handel, publieke of private markten en het rondleuren, heeft in België, gedurende de laatste jaren, eene aanzienlijke uitbreiding genomen.

De voornaamste oorzaak van dien bijval vindt men in de matige prijzen welke door de rondreizende kooplui worden gevraagd, prijzen die gewoonlijk lager zijn dan bij den gevestigden handelaar.

Die lagere prijs wordt bekomen door alles behalve goorloofde middelen, welke reeds aangestipt werden in de talrijke verslagen opgemaakt over dit vraagstuk door de groote handelaarsverenigingen, inbegrepen de kamers van koophandel en de kamers van ambachten en neringen. Niet alleen zijn de markten een onverhoopt afzetgebied voor de gestolen, gesmokkelde, betaalde of niet betaalde, beschadigd of speciaal gefabriceerde waren, voor allerlei buiten de mode geraakte en gesoldeerde artikelen, doch daarenboven vormen zij een verkoopstelsel waardoor talrijke zegeltaxen alsook de rechtstreeksche belastingen kunnen ontdoken worden. Hierdoor ondergaat de Schatkist een aanzienlijk verlies.

Bij nader onderzoek, onderscheidt men een grondig verschil tusschen den gevestigden handelaar en den marskramer. Terwijl de eerste gekend is, belangrijke algemeene lasten te dragen heeft, -huur, belastingen en zware taxes moet betalen, blijft de tweede een onbekende, die handel drijft met een minimum van lasten, zoowel handels- als fiskale lasten, wanneer deze niet ontdoken worden of door bedrog ontsnappen.

Tegen deze ongelijkheid ten opzichte van de belastingen, dienen onmiddellijk maatregelen getroffen, daar dit strijdig is met de artikelen 6 en 112 onzer Grondwet. Het eerst vermelde artikel luidt : « De Belgen zijn gelijk voor de wet », en het tweede : « Geen voorrechten mogen op het stuk van belastingen worden verleend ».

De rechtstoestand der leurers en handelaars wordt thans beheerscht door het decreet van 14 December 1789, de wet van 16/24 Augustus 1790 houdende

la police communale et la loi du 21 mai 1819 proclamant la liberté des professions.

Des lois et de la jurisprudence, il résulte :

a) Que tout commerce est libre s'il a lieu à domicile;

b) Qu'il ne peut être subordonné à une autorisation préalable de l'autorité communale que s'il s'exerce sur la voie publique.

Nonobstant les pouvoirs conférés par le décret de 1789 et par la loi de 1790 aux autorités communales, celles-ci ne peuvent pas :

a) Interdire le colportage;

b) Faire de distinction entre les marchands de la commune et les marchands étrangers (Cass., 23 juin 1902. *Pas.*, I, p. 294);

c) Frapper le colportage d'une taxe importante (Tribunal de Louvain, 12 juin 1894).

La législation en vigueur ne permet pas aux communes de prendre des mesures définitives, comme elle ne contient aucun texte conférant au Gouvernement des possibilités d'investigation suffisantes pour réprimer les abus et les fraudes dont le commerce ambulant est souvent la source, l'occasion ou le moyen.

A situation nouvelle, législation nouvelle.

L'après-guerre a imposé tant de lois fiscales, tant d'entraves au commerce sédentaire qu'il serait injuste et dangereux de ne pas en imposer aussi et davantage au commerce ambulant, surtout quand celui-ci est aux mains d'étrangers sans scrupule, sans domicile fixe, à qui la loi du pays d'origine est peut-être moins favorable que la loi belge.

C'est spécialement pour l'égalité de droit qu'un contrôle des ambulants et des marchands s'avère nécessaire.

Il existe encore d'autres motifs :

1° *Motifs d'hygiène* en matière d'alimentation, par exemple;

2° *Motifs de sécurité sociale* : contrôle des marchandises d'origine suspecte;

3° *Motifs de défense du consommateur contre lui-même et vis-à-vis du vendeur* : vente d'articles ou de produits inutiles et où la tromperie est facile : articles d'optique, fausse bijouterie, lunetterie, produits pharmaceutiques ou empiriques, tapis, etc.;

4° *Contrôle des ressources* de certaines personnes qui émargent au budget du chômage, par exemple, alors que leurs ressources occultes, parce que incontrôlables à l'heure actuelle, devraient les en exclure;

regeling van de gemeentepolitie, en de wet van 21 Mei 1819 waarbij de vrijheid van beroep werd afgekondigd.

Uit de wetten en de rechtspraak blijkt :

a) Dat de handel vrij is wanneer hij aan huis geschiedt;

b) Dat hij slechts aan eene voorafgaandelijke toelating van de gemeenteverheid kan onderworpen worden, indien hij op den openbaren weg wordt gedreven.

Ondanks de bevoegdheden hun verleend door het decreet van 1789 en door de wet van 1790, mogen de gemeenteverheden :

a) Het rondleuren niet verbieden;

b) Geen onderscheid maken tusschen de handelaars der gemeente en de vreemde handelaars (*Verbr.*, 23 Juni 1902; *Pas.*, I, blz. 294);

c) Geen zware belasting op het leuren heffen (Rechtbank van Leuven, 12 Juni 1894).

De bestaande wetgeving stelt de gemeenten niet in de mogelijkheid definitieve maatregelen te treffen; zij behelst evenmin een tekst waardoor aan de Regeering het vermogen verleend wordt om voldoende navorschingen te doen ten einde de misbruiken en het bedrog te beteugelen, waarvan de leurhandel dikwijls de oorzaak, de gelegenheid of de aanleiding is.

Een nieuwe toestand vergt een nieuwe wetgeving.

De waarborg heeft den gevestigden handel zooveel fiskale wetten, zooveel hinderpalen opgelegd, dat het onbillijk en gevaarlijk zou zijn den leurhandel er geen en zelfs meer op te leggen, vooral wanneer deze in handen is van niet nauwziende vreemdelingen zonder vaste woonplaats, voor wie de wet van hun land misschien minder gunstig is dan de Belgische wet.

't Is vooral voor de rechtsgelijkheid dat een controle van de leurders en de kooplui noodzakelijk voorkomt.

Er zijn nog andere redenen :

1° *Redenen van hygiëne*, inzake voeding bij voorbeeld;

2° *Redenen van sociale veiligheid* : contrôle der koopwaren van verdachte herkomst;

3° *Redenen van bescherming van den verbruiker tegen zich zelf en tegenover den verkooper* : verkoop van nuttelooze artikelen en voorwerpen en waar bedrog gemakkelijk is : optische instrumenten, valsche juweelen, brillen, pharmaceutische- of kwakzalversproducten, tapijten, enz.;

4° *Contrôle van de bestaansmiddelen* van sommige personen die werklozensteun trekken, bij voorbeeld, wanneer ze zouden moeten uitgesloten worden door geheim gehouden inkomsten die thans niet kunnen nagegaan worden;

5° *Absence d'utilité* : si, dans les régions pauvres et peu peuplées, le colportage et les marchés publics correspondent à un besoin réel, il en est tout autrement dans les pays à communications faciles et à population dense;

6° *Par mesure de sauvegarde pour les revenus de l'Etat*. N'est-ce pas aux quinze cent mille commerçants belges que l'on a demandé le plus gros effort fiscal? N'ont-ils pas jusqu'à ce jour patriotiquement répondu aux appels du Gouvernement? Chez qui l'Etat trouverait-il des ressources si la classe des moyens et petits commerçants venait à disparaître?

Bref, le législateur se trouve devant une situation, de beaucoup plus grave cependant, analogue à celle créée par les agissements des vendeurs à l'encan et qui motivèrent à l'époque le vote de la loi du 20 mai 1846, laquelle se proposait déjà de défendre les commerçants honnêtes contre une concurrence assez souvent peu loyale.

L'intervention du législateur se justifie d'autant mieux que semblable situation ayant existé dans les pays voisins, ceux-ci ont légiféré sur la matière : le Grand-Duché de Luxembourg en 1850, l'Allemagne en 1869-1870, la France et la Suisse en 1923. Il faut croire que dans ces pays les réglementations prévues ont donné satisfaction, puisque les associations commerciales autochtones en demandent non la suppression, mais le renforcement dans l'intérêt de tous.

Emile JENNISSEN

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

Toute personne qui voudra se livrer au colportage, au commerce ambulante ou à la vente de marchandises neuves sur les marchés publics, devra en faire la déclaration devant le bourgmestre de la commune où elle est domiciliée ou devant son délégué.

Art. 2.

Cette déclaration spécifiera l'espèce ou les espèces de marchandises qu'il s'agit de vendre sur la voie publique.

Le déclarant devra en outre produire :

- 1° Sa carte d'identité;
- 2° Le récépissé de son inscription au Registre du Commerce;
- 3° Un certificat de bonne vie et mœurs.

Art. 3.

Au vu de cette déclaration, il sera remis à l'intéressé, s'il est âgé de 16 ans au moins, une carte dite

5° *Gebrek aan nut* : Zoo in de arme en weinig bevolkte streken, het leuren en de openbare markten aan een werkelijke behoefte beantwoorden, is dit gansch anders in de landen met gemakkelijke verkeersmiddelen en dichte bevolking;

6° *Als middel tot vrijwaring van de Staatsinkomsten*. Is het niet aan de vijftien honderd duizend Belgische handelaars dat men de grootste fiskale krachtsinspanning heeft gevraagd? Hebben zij niet, tot nog toe, den herhaalden oproep der Regeering met vaderlandsliefde beantwoord? Waar zou de Staat inkomsten vinden, zoo de klas der middenstanders en kleine handelaars kwame te verdwijnen?

Kortom, de wetgever bevindt zich voor een gelijkaardigen toestand, doch veel erger dan die geschapen werd door de drijfverijen der verkoopers bij ophod en die, destijds, het ontstaan wettigden van de wet van 20 Mei 1846, welke zich reeds voornam de eerlijke handelaars te beschermen tegen een nogal dikwijls oneerlijke mededinging.

De tusschenkomst van den wetgever is des te meer gewettigd, daar naburige landen waar destijds een gelijkaardige toestand voorkwam, terzake wetten uitvaardigden : het Groothertogdom Luxemburg in 1850, Duitschland in 1869-1870, Frankrijk en Zwitserland in 1923. Men moet gelooven dat in deze landen de tusschengelopen regelingen voldoening hebben geschonken, vermits de autochtone handelsverenigingen niet hun intrekking vragen, doch hun verscherping, in het algemeen belang.

Emile JENNISSEN

WETSVOORSTEL

Eerste artikel.

Al wie zich wil bezig houden met leuren, met rondreizenden handel of met den verkoop van nieuwe koopwaren op de openbare markten, moet daarvan aangifte doen aan den burgemeester van zijne gemeente of aan diens afgevaardigde.

Art. 2.

Die aangifte moet vermelden : het soort of de soorten van koopwaren die men zich voorstelt op den openbaren weg te verkoopen.

De aangever moet tevens overleggen :

- 1° Zijn identiteitskaart;
- 2° Het ontvangstbewijs van zijn inschrijving in het Handelsregister;
- 3° Een getuigschrift van goed zedelijk gedrag.

Art. 3.

Op vertoon van deze aangifte, wordt aan den betrokkene afgeleverd, indien hij ten minste 16 jaar oud is,

« de colportage » contre paiement de la somme de 500 francs. Cette carte, personnelle et incessible, portera la photographie du déclarant, l'indication du lieu et de la date de naissance, la mention de son domicile. En cas de changement de domicile, la déclaration devra en être faite dans les quarante-huit heures à l'autorité qui a délivré la carte.

Art. 4.

La carte visée à l'article précédent sera valable pour un an. Elle pourra être renouvelée sur une nouvelle déclaration de l'intéressé.

Art. 5.

Les personnes visées à l'article premier devront toujours être porteuses de leur carte et elles l'exhiberont à toute réquisition. Quiconque se livrera au colportage, au commerce ambulatoire ou à la vente de marchandises neuves sur les marchés publics, sans avoir fait la déclaration prévue à l'article premier ou sans être porteur de la carte prévue à l'article 3 sera passible d'une amende de 500 francs.

Art. 6.

La carte de colportage devra, à peine d'une amende de 100 francs, être visée dans les huit jours de la délivrance par le receveur des contributions dans le ressort duquel se trouve le domicile du déclarant. Ce visa donnera lieu à la perception d'une taxe à fixer par arrêté royal, suivant l'importance du mode de locomotion employé et sans préjudice aux taxes spéciales établies par les communes. Toutefois, cette somme sera déduite, en fin d'exercice, de la cotisation due par le déclarant pour la taxe professionnelle de l'année correspondante.

Art. 7.

Les étrangers qui feront la déclaration prévue à l'article premier devront justifier de ce qu'ils se sont conformés aux prescriptions de l'arrêté royal du 14 août 1933. Le certificat d'inscription au registre des étrangers qu'ils produiront devra attester qu'ils résident sur le territoire belge depuis trois ans au moins.

Cependant l'autorité compétente pourra refuser la déclaration si les lois du pays auquel appartient l'étranger n'autorisent pas les sujets belges à se livrer au colportage, au commerce ambulatoire ou à la vente sur les marchés publics dans le territoire de ce pays.

Art. 8.

Ne sont pas soumises à la présente loi, les personnes qui voudront exposer en vente des marchandises neu-

een kaart gezegd « van leurder », tegen betaling van de som van 500 frank. Deze persoonlijke en onafstaanbare kaart zal voorzien zijn van het portret van den aangever, de aanduiding van geboorteplaats en datum, de vermelding van zijne woonplaats. In geval van verandering van woonplaats, zal de aangifte daarvan moeten gedaan worden aan de overheid welke de kaart heeft afgeleverd, dit binnen 48 uren.

Art. 4.

De bij het vorig artikel bedoelde kaart zal geldig zijn voor een jaar. Zij zal, op een nieuwe aangifte van den betrokkene, kunnen vernieuwd worden.

Art. 5.

De onder het eerste artikel bedoelde personen moeten hun kaart steeds op zich hebben en ze bij elke opvordering vertoonen. Hij die zich overgeeft aan leuren, aan rondreizenden handel of aan den verkoop van nieuwe koopwaren op de openbare markten, zonder de onder artikel 1 voorziene aangifte te hebben gedaan of zonder drager te zijn van de onder artikel 3 voorziene kaart, is strafbaar met een geldboete van vijfhonderd frank.

Art. 6.

De leurkaart moet, op straffe van een geldboete van honderd frank, binnen acht dagen na de aflevering, geviséerd worden door den ontvanger der belastingen, in wiens gebied zich de woonplaats van den aangever bevindt. Dit visa is onderworpen aan een taxe te bepalen bij Koninklijk besluit, volgens de belangrijkheid van het gebruikte voortbewegingsmiddel en onverminderd de bijzondere door de gemeenten geheven taxes. Dit bedrag wordt echter, op het einde van het dienstjaar, afgetrokken van den aanslag door den aangever verschuldigd wegens de bedrijfsbelasting van het overeenstemmend jaar.

Art. 7.

De vreemdelingen die de bij artikel 1 voorziene aangifte doen, moeten bewijzen dat zij zich gevoegd hebben naar de voorschriften van het Koninklijk besluit van 14 Augustus 1933. Het getuigschrift van inschrijving in het vreemdelingenregister, dat zij moeten overleggen, zal moeten getuigen dat zij, sedert ten minste drie jaar, op Belgisch grondgebied verblijven.

Echter kan de bevoegde overheid de aangifte afwijzen, indien de wetten van het land waartoe de vreemdeling behoort, de Belgische onderdanen niet toelaten, op het grondgebied van dat land, zich aan het leuren, den rondreizenden handel of den verkoop op de openbare markten over te leveren.

Art. 8.

Aan deze wet zijn onderworpen : de personen die nieuwe koopwaren op de openbare markt wenschen

ves au marché public de la commune dans laquelle elles sont domiciliées, si elles possèdent dans la dite commune un établissement commercial.

Art. 9.

Sont considérés comme marchés publics tous ceux où plusieurs commerçants non associés exposent en vente des marchandises neuves, même si le marché se tient dans un local privé, pourvu qu'il soit librement accessible au public.

Art. 10.

Ne sont pas assujettis à la présente loi : le colportage et la vente ambulante ou sur marchés publics, du bétail, des chevaux, des produits de la terre et du bétail, des machines agricoles, des produits indigènes de la pêche et de la chasse.

Art. 11.

Ne pourront faire l'objet de colportage, vente ambulante et sur marchés publics les marchandises dont la vente est incompatible avec le bon ordre et la santé publique.

Art. 12.

Les dispositions qui précèdent ne préjudicient en rien aux règlements et arrêtés que pourront prendre les administrations communales en ce qui concerne le stationnement sur la voie publique et, d'une manière générale, à toutes les mesures de police relatives à la circulation.

te koop te stellen, in de gemeente waarin zij woonachtig zijn, bijaldien zij in gemelde gemeente een handelszaak bezitten.

Art. 9.

Worden als openbare markten aangezien, al diegene waar meerdere niet vereenigde handelaars nieuwe koopwaren te koop stellen, zelfs indien de markt gehouden wordt in een privaat lokaal, mits hetzelfde voor het publiek vrij toegankelijk is.

Art. 10.

Aan de tegenwoordige wet zijn niet onderworpen : het leuren alsmede de rondreizende handel of op de openbare markten, van vee, paarden, opbrengsten van den grond of van den veestapel, landbouwwerktuigen, inheemsche producten van jacht en vischvangst.

Art. 11.

Mogen niet het voorwerp uitmaken van leuren, rondreizenden handel of op de openbare markten : de koopwaren waarvan de verkoop onvereenigbaar is met de goede orde en de openbare gezondheid.

Art. 12.

De voorafgaande bepalingen doen geen afbreuk aan de reglementen en verordeningen die door de gemeentebesturen mochten uitgevaardigd worden, inzake het zich ophouden op den openbaren weg en, over 't algemeen, alle politiemaatregelen die het verkeer betreffen.

E. JENNISSEN
F. VAN ACKERE
G. MICHAUX
M.-H. JASPAR
Leo MUNDELEER
G. MARQUET