

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers
Session de 1933-1934	N° 184	Zittingsjaar 1933-1934
PROJETS DE LOI DOCUMENTS DU SÉNAT N° 24 ET 25 (1932-1933).		WETSONTWERPEN DOCUMENTEN VAN DEN SENAAT N° 24 EN 25 (1932-1933).

PROJET DE LOI

- 1° arrétant les comptes généraux de la Colonie des années 1908 à 1924 et contenant le règlement définitif des budgets des exercices 1908 à 1922;
2° arrétant le compte général de la Colonie pour l'année 1925 et contenant le règlement définitif des budgets des exercices 1923 et 1924.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES COLONIES (1)
PAR M. KOELMAN.

MADAME, MESSIEURS,

Les projets de loi qui font l'objet des documents n° 24 et 25 arrètent les comptes généraux de la Colonie pour les années 1908 à 1925 ainsi que les comptes définitifs des exercices 1909 à 1924.

Ce sont donc les premiers projets de loi d'approbation des comptes de la Colonie, dont le Parlement est saisi, depuis l'annexion de l'Etat Indépendant du Congo, par la Belgique.

Ce long retard dans la reddition des comptes de la Colonie a été expliqué par la période d'organisation de la Colonie et par les années de guerre. Ces justifications ont leur valeur. Mais il est à espérer que les lois de comptes pourront maintenant se succéder, comme on nous le fait espérer.

Il n'échappera à personne que ces lois de compte perdent tout intérêt et toute valeur d'enseignement, pour ne devenir plus qu'une formalité strictement légale, lorsqu'elles interviennent à des dates trop éloignées de la gestion qu'elles arrètent. On peut se demander si la période de liquidation de dix mois du budget du Congo belge, qui est la même que celle des budgets belges, ne concourt pas à

(1) La Commission des Colonies est composée de MM. Poncelet, président, Behn, Briart, Carton de Tournai, Carton de Wiart, De Jaegere (Adolphe), Delvigne, Elias, Hoyaux, Hubin, Joris, Koelman, Mathieu (Jules), Piérard, Renkin, Rubbens, Sieben, Tibbaut, Van Belle, Van Hoeylandt, Van Walleghem, Winandy.

WETSONTWERP

- 1° tot sluiting der algemeene rekeningen van de Kolonie voor de jaren 1908 tot 1924, en behelzende de eindregeling der begrotingen voor de dienstjaren 1908 tot 1922;
2° houdende sluiting der algemeene rekening van de Kolonie voor het jaar 1925 en behelzende de eindregeling der begrotingen van de dienstjaren 1923 en 1924.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE KOLONIEN (1)
UITGEBRACHT DOOR DEN HEER KOELMAN.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

De wetsontwerpen die het voorwerp uitmaken der bescheiden n° 24 en 25, sluiten de algemeene rekeningen van de Kolonie voor de jaren 1908 tot 1925 en behelzen de eindregeling der begrotingen voor de dienstjaren 1909 tot 1924.

Dit zijn dus de eerste wetsontwerpen tot goedkeuring van de rekeningen der Kolonie die bij het Parlement worden aanhangig gemaakt, sedert de aanhechting door België van den Onafhankelijken Congostaat.

Dit lang uitblijven van de verantwoording voor de rekeningen der Kolonie werd uitgelegd door het tijdperk van inrichting der Kolonie en door de oorlogsjaren. Deze uitleggingen hebben hun waarde. Doch het is te hopen dat de rekeningswetten zich thans zullen kunnen opvolgen, zooals dit in het vooruitzicht gesteld wordt.

Het zal niemand ontgaan dat deze rekeningswetten elk belang en elke waarde van onderricht verliezen, om een louter wettelijke formaliteit te worden, wanneer zij op te ver van het beheer dat zij afsluiten verwijderde tijdstippen verschijnen. Men kan zich afvragen of het tijdperk van tien maanden voor afsluiting van de begrooting van Belgisch Congo, dat hetzelfde is als dit van de Bel-

(1) De Commissie voor de Koloniën bestond uit de heeren Poncelet, voorzitter, Behn, Briart, Carton de Tournai, Carton de Wiart, De Jaegere (Adolphe), Delvigne, Elias, Hoyaux, Hubin, Joris, Koelman, Mathieu (Jules), Piérard, Renkin, Rubbens, Sieben, Tibbaut, Van Belle, Van Hoeylandt, Van Walleghem, Winandy.

retarder la reddition des comptes. Il nous paraît plus expédient de l'avoir fixée à trois mois pour le budget du Ruanda-Urundi.

L'article 13 de la Charte Coloniale dispose que : Le compte général de la Colonie est arrêté par la loi après la vérification de la Cour des Comptes. La Cour examine si aucun article des dépenses du budget n'a été dépassé et si les virements et les dépenses supplémentaires ont été approuvés par la loi.

Les comptes actuellement soumis à votre approbation ont été vérifiés par la Cour des Comptes au vu de l'article 13 ci-dessus rappelé.

Les projets soumis à votre approbation font apparaître d'assez considérables dépassements de crédits tant aux budgets ordinaires qu'aux budgets extraordinaires : ils accordent les crédits complémentaires et supplémentaires nécessaires, ces derniers sous l'appellation de crédits additionnels.

Les dépassements de crédits sont importants : 160 millions 333,097 fr. 97 pour les budgets ordinaires et 227 millions 976,308 fr. 53 pour les budgets extraordinaires.

Si le règlement des crédits complémentaires par la loi de comptes (fr. 105,307,528.70 pour les budgets ordinaires et fr. 219,111,833.35 pour les budgets extraordinaires) peut se justifier en principe, des réserves doivent être faites sur l'octroi par cette loi des crédits supplémentaires (fr. 55,925,569.27 pour les budgets ordinaires et 8 millions 864,475 fr. 18 pour les budgets extraordinaires).

Le principe est que les Ministres ne peuvent dépasser les crédits qui leur sont accordés par les lois de budgets. Le système financier du Congo belge est assez souple pour que les crédits supplémentaires nécessaires puissent être demandés à temps puisqu'ils peuvent être accordés par des lois de crédits supplémentaires, comme en Belgique, mais encore par des ordonnances du Gouverneur Général ou des arrêtés royaux pris en cas d'urgence, conformément à l'article 12 § 3 de la Charte Coloniale et à approuver par le Parlement dans les trois mois de leur date.

Dans le document n° 41 du Sénat (21 mars 1933) contenant le rapport de la Commission du Sénat sur les projets de loi soumis à votre approbation, les causes des dépassements de crédits se trouvent expliquées, sinon justifiées. Le détail figure dans les projets.

Comme tout ceci relève d'un passé éloigné, il ne semble pas expédient d'en discuter les raisons.

La Commission invite la Chambre à adopter les projets.

Le Rapporteur,

W. KOELMAN.

Le Président,

J. PONCELET.

gische begrotingen, er niet toe bijdraagt om het geven van verantwoording te doen uitblijven. Het komt ons praktisch voor dit op drie maanden te hebben vastgesteld voor de begroting van Ruanda-Urundi.

Artikel 13 der Koloniale Keure houdt voor dat : De algemeene rekening van de Kolonie wordt bij de wet vastgesteld, na onderzoek door het Rekenhof. Het Rekenhof gaat na, of niet een post der uitgaven van de begroting is overschreden en of de overschrijvingen en de bijkomende uitgaven door de wet zijn goedgekeurd.

De U thans ter goedkeuring voorgelegde rekeningen werden onderzocht door het Rekenhof, krachtens het hierboven aangehaald artikel 13.

Uit de U ter goedkeuring voorgelegde ontwerpen blijken nogal aanzienlijke credietoverschrijdingen, zoowel in de gewone als in de buitengewone begrotingen; zij verleenen de noodige bijkomende en aanvullende credieten, deze laatste onder de benaming van bijcredieten.

De credietoverschrijdingen zijn belangrijk : 160 miljoen 333,097 fr. 97 voor de gewone begrotingen, en 227 miljoen 976,308 fr. 53 voor de buitengewone begrotingen.

Indien de regeling van de aanvullende credieten door de rekeningswet (fr. 105,307,528.70 voor de gewone begrotingen en fr. 219,111,833.35 voor de buitengewone begrotingen), in principe, gerechtvaardigd kan worden, dient nochtans voorbehoud gemaakt wat betreft de verleenings, door die wet, van bijkomende credieten (fr. 55,925,569.27 voor de gewone begrotingen en fr. 8,864,475.18 voor de buitengewone begrotingen).

In beginsel, mogen de Ministers de credieten niet overschrijden welke hun worden verleend door de begrotingswetten. Het financieel stelsel van Belgisch Congo is lenig genoeg opdat de noodige bijkomende credieten tijdig zouden kunnen aangevraagd worden, vermits zij door aanvullende credietwetten, zooals in België, kunnen worden verleend, doch ook nog bij besluit van den Gouverneur Generaal of door bij hoogdringendheid genomen Koninklijke besluiten, overeenkomstig artikel 12, § 3, van de Koloniale Keure en goed te keuren door het Parlement binnen de drie maanden der dagteekening.

In het stuk n° 41 van den Senaat (21 Maart 1933) houdende het verslag van de Commissie van den Senaat over de wetsontwerpen welke aan uwe goedkeuring worden onderworpen, zijn de oorzaken dier credietoverschrijdingen uiteengezet en zelfs verantwoord. Nadere bijzonderheden komen voor in de ontwerpen.

Daar dit alles tot een verre verleden behoort, lijkt het niet gepast er de redenen van te bespreken.

De Commissie verzoekt de Kamer de ontwerpen goed te keuren.

De Verslaggever,

W. KOELMAN.

De Voorzitter,

J. PONCELET.