

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session de 1936-1937	N° 135		Zittingsjaar 1936-1937
	SEANCE du 17 février 1937	VERGADERING van 17 Februari 1937	

PROPOSITION DE LOI

relative à la réduction du nombre des parlementaires.

MESDAMES, MESSIEURS,

A la veille des élections de 1936, une loi a augmenté de 15 unités le nombre des membres de la Chambre des Représentants et de 8 unités le nombre des sénateurs élus directs. L'opinion publique réclamait une déflation du nombre des parlementaires; sa déception a été grande. On a tâché de justifier l'augmentation par diverses considérations qui, à notre sens, résistent difficilement à l'examen.

Dans sa déclaration ministérielle, le Gouvernement a marqué son ralliement à la réduction du nombre des députés et des sénateurs. Il y a des années que des hommes politiques d'opinions diverses se sont prononcés en faveur de cette réduction et que la Fédération des Cercles et Associations catholiques l'a inscrite à son programme de réformes politiques.

Il est peu de mesures aussi propres à l'amélioration de nos institutions parlementaires et de leur fonctionnement : des Chambres moins nombreuses et moins bruyantes fourniront un travail mieux assimilé et plus sereinement réalisé;

Le recrutement se trouvera, tout naturellement, mieux sélectionné;

La durée des sessions, que prolongent aujourd'hui tant de discours stériles et de répétitions oiseuses, pourra être singulièrement abrégée;

Par voie de conséquence, l'exercice du mandat parlementaire sera moins lourd pour les mandataires qui pratiquent réellement une profession et plus spécialement pour ceux-là qui habitent la province.

Aussi bien, les réformes, annoncées dans le programme gouvernemental, notamment : création d'un Conseil d'Etat comprenant un Conseil de Législation, et institution d'un Conseil Economique, allégeront la tâche du Parlement par leur collaboration à la préparation des lois.

La diminution du nombre des parlementaires appelle un complément : la substitution de la circonscription provinciale à l'arrondissement ou au district électoral actuel. Elu de toute une province, le mandataire verra se rompre ou à tout le moins s'atténuer sa dépendance à l'endroit des clans, classes et clientèles. Ainsi sera restitué

WETSVOORSTEL

houdende inkrimping van het aantal parlementsleden.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Op den vooravond van de verkiezingen van 1936, werd het aantal leden van de Kamer der Volksvertegenwoordigers door een wet met 15, en het aantal rechtstreeks gekozen senatoren met 8 eenheden verhoogd. De openbare meening drong echter aan op deflatie van het aantal Parlementsleden; haar ontgoocheling was groot. Men heeft gepoogd de verhooging goed te praten op grond van overwegingen welke, naar onze meening, moeilijk tegen een onderzoek bestand zijn.

In haar regeeringsverklaring, betuigde de Regeering haar instemming met de inkrimping van het aantal volksvertegenwoordigers en senatoren. Reeds sedert jaren, komen politici van verschillende meening voor deze inkrimping uit, en het Verbond der Katholieke Kringen en Vereenigen heeft ze op zijn program van politieke hervormingen gebracht.

Weinig maatregelen zijn zoo geschikt om onze parlementaire instellingen en derzelver werking te verbeteren : minder talrijk en minder luidruchtige Kamers zullen beter en begrijpelijker werk leveren;

de aanwerving zal, even natuurlijk, op een beter kenze berusten;

de duur van de zittingen welke thans zoo lang is, tengevolge van zooveel hollé redevoeringen en overbodige herhalingen, zal aanmerkelijk kunnen bekort worden;

dientengevolge, zal de uitoefening van het parlementair mandaat minder zwaar vallen voor de mandatarissen die feitelijk een beroep uitoefenen en, meer in het bijzonder, voor dezen die buiten de hoofdstad wonen.

Bovendien, zullen de hervormingen welke in het regeeringsprogram vermeld staan : oprichting van een Raad van State, met een raad voor Wetgeving, en oprichting van een Economischen Raad, de taak van het Parlement verlichten door hun medewerking bij de voorbereiding der wetten.

Bij de inkrimping van het aantal Parlementsleden behoort nog het volgende : te weten de vervanging van het huidig kiesarrondissement of kiesdistrict door de provinciale omschrijving. Daar de mandataris dan de gekozene van gansch een provincie is, zal hij, zooniet volkomen losstaan dan toch minder afhankelijk zijn van de clubs, stan-

au parlementaire son caractère de mandataire de la Nation, conformément au prescrit de l'article 32 de notre pacte fondamental.

Composé, dans sa majorité numérique, d'élus directs du corps électoral général, le Sénat tend à devenir une réplique de la Chambre et ainsi sa raison d'être et son rôle s'en trouvent atténués. Par la réduction du nombre des sénateurs élus directement, tandis que seront maintenus les nombres respectifs des sénateurs provinciaux et des sénateurs cooptés, nombres fixés par la Constitution en fonction de la population, on accroît l'influence, au sein de la haute assemblée, des mandataires élus à deux degrés.

Enfin, la province se confondant, du point de vue des élections générales, avec le district électoral, il sera mis fin, *ipso facto*, aux complexités et aux fantaisies de l'appareillement.

Dans quelle mesure faut-il réduire ? Nous estimons qu'une centaine de députés suffiraient à représenter le pays et à fournir un meilleur travail. Nous eussions voulu adopter ce chiffre. Mais on peut y faire une objection : si la Chambre compte 100 membres, le Sénat, par application de l'article 54 de la Constitution, se composera de : 50 membres élus directement, 44 sénateurs provinciaux et 22 sénateurs cooptés (article 53, 1° et 2° de la Constitution), ensemble 116 membres. La Haute Assemblée serait plus nombreuse que la Chambre des Représentants, à l'inverse de ce qui a toujours été. Pour ne pas donner prise à cette objection, encore que sa pertinence soit fort contestable, nous proposons de fixer à 134 le nombre des députés, ce qui représente un député par un peu plus de 60.000 habitants, et à 67 le nombre des sénateurs élus directement. Tandis que la Chambre compterait 134 membres, le Sénat en aurait 133.

La réforme que nous proposons se meut dans le cadre des dispositions constitutionnelles en vigueur, dont la révision n'est pas à envisager dans les contingences politiques actuelles. Le jour où la question se posera, nous n'hésiterons pas à préconiser l'application, pour le choix de tous les sénateurs, de l'élection à deux degrés : désignation par les grands organismes économiques, sociaux, culturels; nomination par les conseils provinciaux, et cooptation. Mais ce n'est pas le moment de développer cette idée. Il suffit d'en marquer l'essentiel, à savoir que, dans notre pensée, l'élection directe d'un certain nombre de sénateurs devra faire place à des modes d'élection tout à fait différents de celui qui régit la désignation des députés.

Le jour où la Constitution sera soumise à révision, il sera plus aisé de ramener le nombre des députés, de 134 à 100, à la faveur du remaniement de l'article 53 relatif au Sénat.

Il ne faut pas reporter à plus tard le vote de la réforme. Ce serait en assurer l'échec. Ce n'est pas à la veille de nouvelles élections que le Parlement aura la sérénité de

den en cliënteel. Zoo zal het Parlementslicd opnieuw de vertegenwoordiger worden van de Natie, overeenkomstig het bepaalde bij artikel 32 onzer Grondwet.

Daar de Senaat overwegend bestaat uit rechtstreeks door het algemeen kiezerskorps gekozen leden, dreigt de Senaat, hoe langer des te meer, een dubbel van de Kamer te worden, zoodat zijn reden van bestaan en zijn rol verzwakt worden. Door het aantal rechtstreeks gekozen senatoren in te krimpen, met behoud van het aantal provinciale senatoren en gecoöpteerde senatoren, wier aantal in de Grondwet vastgelegd is in verhouding tot de bevolking, verhoogt men den invloed in den schoot van de Hooge Vergadering van de mandatarissen in dubbel getrapte verkiezingen verkozen.

Daar, ten slotte, de provincie uit het oogpunt van de algemeene verkiezingen met het kiesdistrict samenvalt, zal er, *ipso facto*, een einde gemaakt worden aan de ingewikkelde en grillige lijstenkoppeling.

In welke mate dient er verlaagd te worden ? Naar onze meening, zou een honderdtal leden volstaan om het land te vertegenwoordigen en om beter werk te leveren. Wij hadden gaarne dit cijfer aangenomen. Men kan er echter een bezwaar tegen aanvoeren : indien de Kamer 100 leden telt, zal de Senaat, bij toepassing van art. 54 der Grondwet, bestaan uit : 50 rechtstreeks verkozen leden, 44 provinciale en 22 gecoöpteerde senatoren (artikel 53, 1° en 2° van de Grondwet), in totaal 116 leden. De Hooge Vergadering, in strijd met wat steeds het geval was, zou talrijker zijn dan de Kamer der Volksvertegenwoordigers.

Om deze opwerping te vermijden, alhoewel haar draagkracht twijfelachtig is, stellen wij voor het getal der volksvertegenwoordigers te bepalen op 134, hetgeen een volksvertegenwoordiger geeft voor iets meer dan 60,000 inwoners, en het getal der rechtstreeks verkozen senatoren op 67. De Kamer zou 134 en de Senaat 133 leden tellen.

De hervorming die wij voorstellen blijft in het kader der thans van kracht zijnde Grondwet, aan wier herziening in de huidige politieke omstandigheden niet kan worden gedacht. Wanneer de kwestie zal gesteld zijn, zullen wij niet aarzelen, voor de keuze van al de senatoren, de toepassing voor te houden van dubbel getrapte verkiezing : aanduiding door de groote economische, sociale, culturele organismen ; aanstelling door de provinciale raden en cooptatie. Doch het is thans het oogenblik niet om deze idee te ontwikkelen. Het volstaat te wijzen op het essentieele ervan, te weten dat, naar onze meening, de rechtstreeksche verkiezing van een zeker aantal senatoren de plaats zal moeten ruimen voor verkiezingswijzen die volledig verschillen van degene waardoor de volksvertegenwoordigers worden aangeduid.

Wanneer de herziening der Grondwet zal plaats hebben, zal het gemakkelijker vallen het getal der volksvertegenwoordigers terug te brengen van 134 op 100, ter gelegenheid van de wijziging van artikel 53 betreffende den Senaat.

De goedkeuring van de hervorming moet niet tot later worden uitgesteld. Dit zou haar verwerping betekenen. Aan den vooravond van nieuwe verkiezingen, zal het Par-

voter pareille proposition et de condamner à l'élimination la moitié de ses membres.

Mais il ne faut pas non plus que la réforme soit, aux mains des extrémistes, une occasion ou un prétexte pour troubler le pays et entraver l'œuvre législative par une campagne d'agitation en vue d'une nouvelle dissolution des Chambres. C'est pourquoi l'application de la réforme est prévue pour les élections normales de 1940.

La présente proposition avait été élaborée dès le lendemain des élections dernières. Ses auteurs en ont différé le dépôt pour des raisons d'opportunité politique.

Maintenant que le Parlement va être saisi par le Gouvernement de divers projets aux fins d'améliorer le fonctionnement de nos institutions, il n'y a pas de raison de reporter à plus tard l'examen du problème.

lement de sereniteit niet hebben om dergelijk voorstel goed te keuren en de helft van zijn leden tot verdwijning te veroordelen.

Doch de hervorming dient evenmin in de handen der extremisten een gelegenheid of voorwendsel te zijn om het land te verontrusten en den wetgevenden arbeid te belemmeren, door een ophitsende campagne met het oog op een nieuw Kamerontbinding. Daarom wordt de toepassing der hervorming voorzien voor de normale verkiezingen van 1940.

Het huidig voorstel werd reeds onmiddellijk na afloop der jongste verkiezingen opgemaakt. De stellers er van hebben er de indiening van verdaagd om redenen van politieke opportuniteit.

Daar het Parlement thans vanwege de Regeering verschillende ontwerpen ter behandeling zal krijgen, met het oog op de verbetering van de werking onzer instellingen, bestaat er geen reden meer om het onderzoek van het vraagstuk nog tot lateren datum te verschuiven.

Marcel PHILIPPART.
H. HOUSIAUX.

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE PREMIER.

La loi du 11 avril 1936 « fixant le nombre des membres des Chambres législatives et portant répartition des sièges conformément aux résultats du recensement général de la population au 31 décembre 1930 » est abrogée et remplacée par les dispositions ci-après :

1° Le nombre des Représentants est fixé à 134 et celui des Sénateurs élus directement, à 67.

2° La répartition de ces sièges entre les collèges électoraux sera faite par Arrêté royal, proportionnellement à la population, d'après les données du recensement général au 31 décembre 1930.

3° Le nombre et la répartition des Sénateurs provinciaux sont déterminés ainsi qu'il suit :

Province d'Anvers	6	Sénateurs
» de Brabant	8	»
» de la Flandre Occidentale	4	»
» de la Flandre Orientale	6	»
» du Hainaut	6	»
» de Liège	5	»
» du Limbourg	3	»
» du Luxembourg	3	»
» de Namur	3	»

WETSVOORSTEL

EERSTE ARTIKEL.

De wet van 11 April 1936 « tot vaststelling van het getal parlamentsleden en houdende indeeling van het aantal zetels overeenkomstig de uitslagen van de algemeene volkstelling op 31 December 1930 » wordt opgeheven en vervangen door volgende bepalingen :

1° Het getal volksvertegenwoordigers wordt op 134 en dat der rechtstreeks door het kiezerskorps verkozen senatoren op 67 bepaald;

2° De indeeling van die zetels over de verschillende kiescolleges zal geschieden bij Koninklijk besluit, in evenredigheid met de bevolking, naarvolgens de uitslagen der algemeene volkstelling op 31 December 1930;

3° Het aantal en de verdeling der provinciesenatoren worden als volgt vastgesteld :

Provincie Antwerpen	6	senatoren
» Brabant	8	»
» West-Vlaanderen	4	»
» Oost-Vlaanderen	6	»
» Henegouwen	6	»
» Luik	5	»
» Limburg	3	»
» Luxemburg	3	»
» Namen	3	»

ART. 2.

Le texte de l'article 87 du Code électoral, modifié par l'article 1^{er} de la loi du 26 avril 1929, est abrogé et remplacé par le texte ci-après :

Les élections pour la Chambre des Représentants et pour le Sénat se font par province, chaque province formant un seul collège électoral.

ART. 3.

La loi du 22 octobre 1919 complétant le Code électoral et opérant la répartition proportionnelle des sièges législatifs par circonscription provinciale (apparemment) est abrogée.

ART. 4.

La présente loi n'entrera en application qu'au 1^{er} janvier 1940.

ART. 2.

De tekst van artikel 87 van het Kieswetboek, gewijzigd door het eerste artikel van de wet van 26 April 1929, wordt ingetrokken en vervangen door volgende tekst :

De verkiezingen voor de Kamer der Volksvertegenwoordigers en voor den Senaat geschieden per provincie, en iedere provincie maakt een enkel kiescollege uit.

ART. 3.

De wet van 22 October 1919 waarbij het Kieswetboek wordt aangevuld en de evenredige verdeling wordt ingevoerd van de wetgevende zetels per provinciale omschrijving (lijstengroepeering) wordt ingetrokken.

ART. 4.

Deze wet zal slechts in werking treden op 1 Januari 1940.

Marcel PHILIPPART.
H. HOUSIAUX.