

Kamer der Volksvertegenwoordigers		Chambre des Représentants	
Zittingsjaar 1936-1937	N° 205		Session de 1936-1937
	VERGADERING van 24 Maart 1937	SEANCE du 24 mars 1937	

WETSVOORSTEL

van bestuurlijke Amnestie.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Naar aanleiding van de bespreking der wetsvoorstellen, strekkende tot het verleen van amnestie voor sommige misdrijven, gepleegd in verband met den oorlogstoestand, heeft de speciale Kamercommissie de kwestie besproken van de gebeurlijke teruggave van de geldboeten, schadevergoedingen aan den Staat, alsook het terugschenden van de ambten en rechten op pensioen die in een dezer voorstellen voorzien was.

Wat betreft de ambten en de rechten op pensioen, was de Commissie van meening dat het niet mogelijk was dit uitzicht van het vraagstuk voor de veroordeelden te onderzoeken, zonder en alvorens het te overwegen voor deze ambtenaren en bedienden, die enkel het voorwerp geweest waren van bestuurlijke maatregelen, zonder strafrechtelijke veroordeelingen.

Anderzijds, was de meerderheid van de Commissie van meening dat het juridisch niet aanneembaar was in een wetsvoorstel voor gerechtelijke amnestie bepalingen over bestuurlijke amnestie in te schuiven, die zouden toepasselijk zijn op ambtenaren die niet gerechtelijk werden veroordeeld.

Waarom de Bestuurlijke Amnestie samen met de gerechtelijke moet worden behandeld.

Daartegenover, werd door verscheidene leden van de Kamercommissie er met klem op gewezen, dat een wet voor gerechtelijke amnestie grootendeels haar doel zou missen, dat zij geen bevrediging zou schenken aan een voornaam gedeelte der Vlaamsche Openbare Meening, zoo de bestuurlijk gestraften wier geval nog niet geregeld werd, aan hun lot werden overgelaten.

De mislagen, die zij hebben begaan in de tijden van

PROPOSITION DE LOI

d'Amnistie administrative.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Lors de l'examen des propositions de loi tendant à accorder une amnistie pour certains délits commis en corrélation avec des faits de guerre, la Commission spéciale de la Chambre a été amenée à discuter la question de la restitution éventuelle des amendes, celle des dommages-intérêts envers l'Etat, ainsi que celle du rétablissement dans les fonctions et dans les droits à la pension, prévues dans une de ces propositions.

En ce qui concerne les fonctions et les droits à la pension, la Commission estime qu'il n'est pas possible d'examiner cet aspect du problème pour les condamnés, sans avoir préalablement étudié sa répercussion sur la situation des fonctionnaires et agents qui n'ont été l'objet que de mesures administratives, sans avoir encouru de condamnations pénales.

D'autre part, la majorité des membres de la Commission furent d'avis qu'il n'était juridiquement pas admissible d'insérer, dans une proposition de loi relative à l'amnistie judiciaire, des dispositions ayant trait à l'amnistie administrative, qui seraient applicables à des fonctionnaires n'ayant encouru aucune condamnation judiciaire.

Pourquoi il convient d'examiner simultanément la question de l'amnistie administrative et celle de l'amnistie judiciaire.

D'autre part, plusieurs membres de la Commission de la Chambre insistèrent catégoriquement sur le fait qu'une loi relative à l'amnistie judiciaire n'atteindrait pas son but, et ne donnerait d'apaisement à une fraction importante de l'opinion publique flamande si ceux qui ont encouru des punitions administratives et dont le cas n'a pas encore été réglé étaient abandonnés à leur sort.

Les fautes qu'ils ont commises à une époque de confu-

verwarring gedurende de bezettingsperiode, zijn meestal minder erg dan de feiten, die door gerechtelijke straffen werden gevraagd.

Anderzijds, zijn de gevolgen van de bestuurlijke straffen in vele gevallen veel zwaarder geweest dan deze van een gerechtelijke veroordeling: het verlies van al de vruchten eener lange onberispelijke loopbaan, de schade, de schande, de oneer voor de afgestelde ambtenaars en hun gezin, de onmogelijkheid om aan een andere broodwinning te geraken wegens de vlek die op hen kleeft, het gebrek in hun ouden dag, menig huwelijksgeluk gebroken, de toekomst der kinderen verkorven, verschrikkelijke gevolgen die in menige gezinnen tot tragische toestanden hebben geleid: over vele gevallen heeft een vervroegde dood, ja zelfmoord, zijn lijkwade geworpen. Het is niet te verwonderen dat extremistische bewegingen nu nog hun voornaamste voedsel vinden in de centrum van wrok en verbittering die aldus werden verwekt.

**

Wij komen hier niet terug op de redenen die pleiten zoo niet voor rechtsherstel dan alleszins voor bestuurlijke amnestie en die wij uiteengezet hebben in de Memorie van Toelichting bij het voorstel dat wij op 3 December 1924, samen met de HH. Van Cauwelaert, Soudan, Heyman, Huysmans en Boedt, ter Kamer hebben neergelegd.

Het regelen van deze kwestie is alleszins meer ingewikkeld en van kiescheren aard dan het verleen van amnestie aan politieke veroordeelden.

De amnestie zou hier slechts van platonischen aard zijn zoo zij niet werd gevolgd door positieve maatregelen van herstel. Daarbij geldt het hier ambtenaren van de hoofdbesturen, de gemeenten, de provincies, de geconcedeerde bedrijven, leden van de balie, enz.

Anderzijds, is de kwestie niet meer geheel, daar verscheidene gevallen reeds geregeld werden, andere half geregeld en nog andere niet geregeld. Vele zijn weggevallen door den dood. Doch zoo de overblijvende gevallen niet talrijk zijn, is de verbittering des te grooter, daar het criterium dat voor de regeling werd toegepast, zoo verschillend is uitgevallen.

De voorgaande pogingen tot herziening der Bestuurlijke Straffen.

Voor hen die beweren, dat deze kwestie als afgehandeld moet beschouwd worden, geven wij een bondig overzicht van de herhaalde pogingen die werden gedaan, en van de fragmentaire oplossingen die werden bereikt om deze netelige kwestie van de baan te schuiven.

Door ons voorstel van 1923, hadden wij de instelling gevraagd van een parlementaire commissie, waaraan alle gevallen konden onderworpen worden en die maatregelen van herstel aan de Regeering zou voorstellen.

Het voorstel werd met aanzienlijke meerderheid in de Kamerafdelingen aangenomen en er hadden besprekingen plaats met de Regeering die een herziening langs bestuur-

sion, pendant l'occupation, sont généralement moins graves que les faits qui ont donné lieu à des peines judiciaires.

D'autre part, dans de nombreux cas, les conséquences des peines administratives ont été plus dures que celles se rapportant à une condamnation judiciaire: la perte de tous les fruits d'une longue carrière irréprochable, le dommage, la honte, le déshonneur subis par les fonctionnaires révoqués et par leur famille; l'impossibilité pour eux de se procurer une autre occupation à cause de la tache dont ils ne savent se défaire, la gêne dans leurs vieux jours, le bonheur conjugal anéanti, pour plusieurs l'avenir des enfants compromis, telles sont les terribles conséquences qui ont donné lieu, dans nombre de familles, à des situations tragiques; sur nombre de cas, une mort prématurée, même le suicide, a jeté son linceul. Rien d'étonnant à ce que les mouvements extrémistes trouvent encore actuellement un sol fertile dans les centres de haine et d'irritation ainsi créés.

**

Nous ne reviendrons pas ici sur les raisons militantes, sinon en faveur du rétablissement dans les droits, mais en tous cas en faveur d'une amnistie administrative, celles-ci ayant encore été exposées dans les Développements accompagnant la proposition par nous déposée à la Chambre, le 3 décembre 1924, d'accord avec MM. Van Cauwelaert, Soudan, Heyman, Huysmans et Boedt.

Ce problème est, sans aucun doute, plus compliqué et de nature plus délicate que l'octroi de l'amnistie à des condamnés politiques.

En l'occurrence, l'amnistie ne serait que platonique si elle n'était suivie de mesures positives de réparation. De plus, il s'agit ici de fonctionnaires des administrations centrales, des communes, des provinces, des services concédés, de membres du barreau, etc.

D'autre part, la question n'est plus entière, plusieurs cas ayant déjà été réglés, d'autres étaient réglés partiellement ou pas du tout. Pour de nombreux cas, l'amnistie est devenu superflue, les intéressés étant morts. Mais s'il reste fort peu de cas à régler, le ressentiment est d'autant plus profond que les critères appliqués étaient différents.

Tentatives antérieures en vue de la revision des peines disciplinaires.

A l'intention de ceux qui prétendent que cette question peut être considérée comme réglée, nous donnons ici un aperçu sommaire des tentatives multiples et des solutions fragmentaires en vue de liquider cette question épineuse.

Notre proposition de 1923 tendait à l'instauration d'une Commission parlementaire qui serait saisie de tous les cas et qui proposerait des mesures de réparation au gouvernement.

La proposition fut admise à une forte majorité dans les Sections de la Chambre et des pourparlers furent entamés avec le gouvernement qui faisait espérer une revision par

lijken weg in 't vooruitzicht stelde : dit hadde de aangeduide normale weg geweest, hadden wij langs daar een degelijke, gelijkvormige, bevredigende regeling kunnen bereiken.

Het duurde tot aan de Regeering Poulet, alvorens een herziening werd ingesteld : deze werd toevertrouwd aan een rechter, doch wegens den val van dit Ministerie kwam van deze herziening niets in huis.

Ja wel, onder de volgende Regeering Jaspar, werd aan de afgestelden de al te platonische voldoening geschonken dat... hun afstelling op aanvraag kon omgezet worden in een z. g. vrijwillige ontslagname zonder rechten op pensioen.

De Bestuurlijke Commissie Colson.

In 1931, onder de Regeering Renkin, hadden er besprekingen plaats tusschen Kamerleden van verschillende partijen en leden van de Regeering; dit leidde tot de instelling van eene bestuurlijke commissie, samengesteld uit hooge ambtenaren van de betrokken departementen, onder het voorzitterschap van den heer Secretaris Generaal Colson. Dit was de eerste poging voor een degelijke herziening.

Wij meenen dat de actie van deze commissie verland werd door een reeks algemeene niet openbaar gemaakte directieven, die haar gegeven werden door de Regeering en waaraan deze bestuurlijke commissie, begrijpelijker wijze, zich streng meende te moeten houden.

Aldus hield zij vast aan het door het Regeering opgelegde « stelsel der categorieën », waardoor de betrokken ambtenaren ingedeeld en beoordeeld werden volgens den graad van het ambt, dat zij onder den oorlog hadden aangenomen (1).

(1) Aldus kunnen wij het geval aanhalen van een ambtenaar, den heer D. die bij het uitbreken van den oorlog reeds ver gevorderd was in zijn bestuurlijke loopbaan en een wedde genoot die haast gelijk stond met deze van een directeur generaal.

Deze man beging op het oogenblik van de bestuurlijke scheiding den misslag van over te gaan naar het Waalsch ministerie te Namen, waar hij voorloopig met het ambt van secretaris-generaal werd belast; hij deed aan geen enkele activistische of andere politieke actie en bepaalde zich bij zijn bestuurlijken werkkring.

Voor het gerecht gedaagd, na den wapenstilstand, werd hij onvermijdelijk veroordeeld. De heer Heyman als Minister van Sociale Voorzorg, liet zijn geval samen met dit van enkele andere afgestelde ambtenaren opnieuw onderzoeken en, als besluit van dit onderzoek, schonk hem een voorloopig pensioen of hulpgeld, om zijn bestaan te verzekeren in zijn ouden dag.

Dit werd geschorst naar aanleiding van een interpellatie in den Senaat, waarbij dit geval en andere werden voorgesteld met de vereischte overdrijvingen en onwaarheden om een ongunstige atmosfeer te scheppen.

Wegens den hoogen graad van het bekleede ambt, meende de commissie Colson dit geval te moeten ter zijde schuiven en zelfs den belanghebbende, ondanks zijn herhaalde aanvragen, niet te moeten hooren: nochtans had de Regeering stellig be-

voie administrative; c'était la voie indiquée et normale si elle avait permis de trouver une solution uniforme et satisfaisante.

Mais ce n'est que sous le gouvernement Poulet qu'une revision fut introduite : celle-ci fut confiée à un juge, mais les choses en restèrent là à la chute de ce ministère.

Sous le gouvernement Jaspar, on donna aux fonctionnaires destitués la satisfaction par trop platonique que leur destitution pouvait être commuée, à leur demande, en une démission soi-disant volontaire sans droits à la pension.

La Commission administrative Colson.

En 1931, sous le gouvernement Renkin, des pourparlers furent entamés entre les représentants des différents partis et des membres du gouvernement : ceci conduisit à l'instauration d'une Commission administrative composée de fonctionnaires supérieurs des départements intéressés sous la présidence de M. le secrétaire général Colson. C'était la première tentative en vue d'une revision sérieuse.

A notre avis, cette Commission a été paralysée par une série de directives non rendues publiques que le Gouvernement lui avait données et auxquelles cette Commission administrative a cru devoir se conformer rigoureusement.

Aussi crut-elle ne pas pouvoir s'écarter du « système des catégories » imposé par le Gouvernement suivant lequel les fonctionnaires intéressés étaient classés et jugés selon le grade des fonctions qu'ils remplissaient pendant la guerre (1).

(1) Ainsi nous pouvons citer le cas d'un fonctionnaire, le sieur D..., qui, au début des hostilités, s'acheminait déjà vers la fin de sa carrière administrative et touchait un traitement à peu près équivalent à celui d'un directeur général.

Lors de la séparation administrative cet homme commit la faute de passer au ministère wallon à Namur où il fut chargé provisoirement des fonctions de secrétaire général; il se tint à l'écart de toute action activiste ou politique et ne sortit pas de ses occupations administratives.

Après l'armistice, il fut condamné inévitablement. M. Heyman, ministre de la Prévoyance sociale, fit procéder à un nouvel examen de son cas en même temps que de celui d'autres fonctionnaires destitués et, à la suite de cet examen, lui octroya une pension ou un secours provisoire en vue de ses vieux jours.

Il y fut mis fin à la suite d'une interpellation au Sénat où ce cas ainsi que d'autres furent dépeints avec les exagérations requises en vue de créer une atmosphère défavorable.

En raison des fonctions élevées remplies par l'intéressé, la Commission Colson crut devoir écarter ce cas et se refusa même à entendre l'intéressé malgré ses instances et la promesse formelle de la part du gouvernement que, cette fois-ci, tous les

Niettemin had deze bestuurlijke commissie veel goed werk geleverd. In talrijke gevallen had zij voorgesteld de rechten op pensioen terug te schenken, in andere zelfs de afgestelden tot den dienst terug te roepen. Doch in de meeste gevallen werden en voor de berekening van het pensioen en voor het vaststellen der activiteitswedde de jaren van afstelling buiten berekening gelaten, hetgeen voor de betrokken ambtenaren een schromelijke achteruitstelling betekende.

De ambtenaren die een gerechtelijke veroordeeling hadden ondergaan, die niet door de laatste zeer beperkte amnestie-wet kon worden uitgewischt, hebben van deze herziening niet kunnen genieten. Nochtans is zulke veroordeeling in menig geval een onrecht te meer geweest.

Ook kon de commissie Colson de gevallen van de gemeentelijke en provinciale beambten niet in de algemeene herziening betrekken. De Regeering de Broqueville sloot zich aan bij de besluiten van de bestuurlijke commissie. Zij werden ter kennis van de betrokken beambten gebracht. Sommigen werden zelfs verwittigd dat zij in afwachting van hunne heropneming in de kaders, hunne betrekking in de private nijverheid mochten opgeven.

Doch hier komt er in de lijdensgeschiedenis der bestuurlijke amnestie een episode voor, die even vernederend is voor de toenmalige Regeering als pijnlijk voor de betrokken ambtenaren.

Een oudstrijdersvereniging richtte straatbetoogingen in tegen de voorstellen die door hoogstaande ambtenaren waren opgemaakt en door de Regeering bekrachtigd.

Wij betreuren dat de Regeering de Broqueville meende hiervoor te moeten zwichten, al liet zij haren terugtocht dekken door een Koninklijke tussenkomst.

De Commissie Goddyn.

Aldus werd door Koninklijk besluit van 6 Januari 1934 de commissie Goddyn, samengesteld uit drie rechters, ingesteld.

Deze commissie, ontstaan in een atmosfeer van reactie, kon, zelfs met de beste bedoeling harer leden, tot geene objectieve en volledige herziening overgaan wegens de beperkingen die aan hare behandeling waren gesteld.

De instelling van deze commissie ware wellicht minder te betreuren geweest, hadde zij werkelijk als een beroeps-

loofd dat ditmaal al de verdedigingsmiddelen ter beschikking van de betrokken ambtenaren zouden worden gesteld.

De heer D., die, ondertusschen, door een ongeval in dienst van het leger, zijn zoon hooger officier-oudstrijder van wien hij nog eenigen steun kon verwachten, had verloren, — verkeert op 80-jarigen ouderdom in diep gebrek.

Opgedragen aan den heer Interpellant van den Senaat, met de vraag of onze nationale waardigheid beter gediend is met zijn vaderlandsche ongenadigheid, met de schroomvalligheid van de commissie Colson of met het menscheijk gebaar van Minister Heyman?

Néanmoins, cette amnistie administrative a fourni beaucoup de bons résultats. Dans de nombreux cas, elle amenait la restitution des droits à la pension; dans d'autres, elle envisageait même le rappel en service des révoqués. Mais, dans la plupart des cas, il a été fait abstraction, dans le calcul de la pension et dans la fixation du traitement d'activité, des années de révocation, ce qui constituait un retardement considérable pour les fonctionnaires intéressés.

Les fonctionnaires qui ont encouru une condamnation judiciaire ne pouvant être effacée par la dernière loi d'amnistie, de portée si restreinte, n'ont pu bénéficier de cette dernière revision. Dans bien des cas, semblable condamnation a cependant constitué une injustice de plus.

La Commission Colson ne put non plus comprendre, dans la revision générale, les cas des agents communaux et provinciaux. Le Gouvernement de Broqueville s'est rallié aux conclusions de la Commission administrative; elles furent portées à la connaissance des agents intéressés. Certains furent même informés de ce qu'ils pouvaient donner préavis de leur emploi dans le privé en attendant leur réintégration dans les cadres.

Mais ici se place, dans l'histoire douloureuse de l'amnistie administrative, un épisode aussi humiliant pour le Gouvernement de l'époque que pénible pour les fonctionnaires intéressés.

Des manifestations de rue furent organisées par une association d'anciens combattants contre les propositions élaborées par des fonctionnaires élevés et approuvées par le Gouvernement.

Nous regrettons que le Gouvernement de Broqueville a estimé devoir reculer devant cette intervention, malgré l'intervention royale dont il couvrait sa retraite.

La Commission Goddyn.

C'est ainsi que fut créée, par arrêté royal du 6 janvier 1934, la Commission Goddyn, composée de trois juges.

Cette Commission, instaurée dans une atmosphère de réaction, ne pouvait, malgré la meilleure intention de ses membres, procéder à une revision complète et objective, à cause des limitations imposées à son fonctionnement.

L'instauration de cette Commission aurait été moins à déplorer si elle avait pu fonctionner réellement en tant

moyens de défense seraient mis à la disposition des fonctionnaires en cause.

Le sieur D... qui, depuis lors, a perdu son fils, un officier supérieur ancien combattant, à la suite d'un accident survenu en service actif, se voit privé de l'unique soutien qui lui restait encore et se trouve à l'heure actuelle, à l'âge de 80 ans, dans un profond besoin.

A signaler à M. l'interpellateur du Sénat en lui demandant si notre dignité nationale est mieux servie par sa rigueur impitoyable, par les scrupules excessifs de la Commission Colson ou par le geste humain de M. le ministre Heyman?

eereraad voor alle gevallen in volle vrijheid van beoordeeling mogen fungeren.

Doch een beroepscommissie was zij niet : de gevallen die door de commissie Colson waren ter zijde geschoven, mocht zij niet onderzoeken.

Zij kon slechts optreden om de voorgestelde regeling te bevestigen of te verzwaren.

De meeste beambten van Financiën, die vroeger zoo streng werden behandeld, bleven voorgesteld voor reïntegratie met de bevorderingen en verhoogingen waarop zij normaal zouden recht gehad hebben.

Enkel werden terug in dienst geroepen met den graad van 1914. Anderen werden dadelijk gepensionneerd; nog anderen voorgesteld voor pensionneering als zij de 60 of 65 jaar zouden bereiken.

Doch de meerderheid van de andere ambtenaren werd afgewezen.

Enkele beambten zagen af van een nieuw onderzoek, de eenen omdat zij reeds in bezit waren van een Koninklijk besluit, waardoor hun geval werd geregeld, anderen omdat zij de publiciteit in den *Moniteur* wilden vermijden en hun huidige positie in de private nijverheid aldus niet wilden in gevaar brengen.

Voor al dezen is de toestand onveranderd.

Opvallend is de ongelijkheid waarmee sommige gevallen werden behandeld.

De heeren M. en R. bekleedden beiden een hoogen post in een Waalsch ministerie. Beiden werden gerechtelijk veroordeeld. Door de Commissie Colson werden zij beiden voorgesteld voor pensionneering.

Door de Commissie Goddyn werd de heer R., een Waal, alleen gepensionneerd. De heer Meyers, Vlaming, werd volledig afgewezen.

Niet minder opvallend is het dat sommige besluiten van de Commissie Goddyn nog niet zijn uitgevoerd : aldus hebben de ambtenaren van Financiën W. en M. respectievelijk 70 en 66 jaar oud, tot nog toe het pensioen niet bekomen, waarvoor de Commissie Goddyn zich gunstig had uitgesproken.

Als bewijs dat en de Commissie Colson en de Commissie Goddyn wegens de hun opgelegde directieven de herziening op al te bekrompen wijze hebben opgevat, willen wij hier slechts een voorbeeld wat breedvoeriger aanhalen :

Dit is het geval van den heer Br., leeraar aan het Kon. Atheneum te Antwerpen, op het oogenblik toen de bestuurlijke scheiding werd doorgevoerd, en die het ambt van inspecteur M. O., aannam, dat hem door het Vlaamsche ministerie werd aangeboden. Hierbij weze opgemerkt: na 25 onberispelijke dienstjaren aan een onzer voornaamste athenea, mocht deze leeraar eerlijk in de meening verkeerden, dat hij normaal kon in aanmerking komen voor een benoeming in de inspectie.

Anderzijds, moet hij die objectief de bezettingstoestanden wil beoordeelen, kunnen aannemen dat Vlamingen als de Heer Br. die steeds in het vooruitstrevende Vlaamschgezinde intellectuele midden van Antwerpen verkeerden, over de bestuurlijke scheiding er een kalmer meening op nahielden dan in zekere Brusselsche en Waalsche middens.

Op het oogenblik vooral, toen het activisme door den Duit-

que conseil d'honneur d'appel pour tous les cas et avec une entière liberté d'appréciation.

Mais elle ne constituait pas une commission d'appel : les cas écartés par la Commission Colson ne pouvaient être examinés par elle.

Elle ne pouvait intervenir que pour confirmer ou aggraver le règlement proposé.

La plupart des fonctionnaires des Finances, traités antérieurement de façon si dure, continuèrent à être proposés pour la réintégration avec les promotions et augmentations auxquelles ils auraient été en droit de prétendre.

Certains ont été rappelés en service avec le grade de 1914. D'autres furent pensionnés d'office; d'autres encore furent proposés pour la pension au moment où ils atteindraient l'âge de 60 ou 65 ans.

Mais la majorité des autres fonctionnaires virent leur demande rejetée.

Quelques agents renoncèrent à une nouvelle enquête, les uns parce qu'ils étaient déjà en possession d'un arrêté royal réglant leur situation, d'autres parce que voulant éviter la publicité dans le *Moniteur* et ne pas compromettre de la sorte leur situation actuelle dans l'industrie privée.

Pour tous ceux-ci, la situation est inchangée.

Il est caractéristique de souligner l'inégalité de traitement appliquée à certains cas.

Les sieurs M... et R... occupèrent chacun un poste en vue dans un ministère wallon. Tous deux furent condamnés judiciairement. Ils furent proposés tous deux pour la pension par la Commission Colson.

La Commission Goddyn ne pensionna que le sieur R..., un Wallon. Le sieur Meyers, Flamand, fut débouté entièrement.

Il n'est pas moins significatif de constater que certaines décisions de la Commission Goddyn ne sont pas encore exécutées : ainsi, les fonctionnaires des Finances, W... et M..., respectivement âgés de 70 et de 66 ans, n'ont pas encore obtenu la pension au sujet de laquelle la Commission Goddyn avait émis un avis favorable.

Comme preuve de ce que la Commission Colson et la Commission Goddyn ont conçu, de façon par trop étroite, la tâche de revision leur confiée, à cause des directives leur imposées, nous ne citerons ici, de façon quelque peu détaillée, que le seul exemple ci-après :

Il s'agit du cas de M. Br., professeur à l'Athénée Royal d'Anvers à l'époque où fut réalisée la séparation administrative, et qui accepta le poste d'inspecteur de l'E. M., lui offert par le Ministère flamand. A ce sujet, il convient de remarquer: après 25 années de services irréprochables dans un de nos athénées les plus importants, ce professeur pouvait sincèrement se croire en ordre utile pour une nomination dans l'inspection.

D'autre part, celui qui veut apprécier de façon objective les situations de la période d'occupation doit comprendre que des Flamands comme M. Br., ayant toujours séjourné dans le milieu avancé des flamingants intellectuels d'Anvers, avaient à propos de la séparation administrative, une opinion plus réservée que certains milieux bruxellois et wallons.

Surtout au moment où l'activisme pris à la remorque de

schen bezetter nog niet was op sleeptouw genomen of gedwongen tot de latere buitensporigheden, was twijfel, onzekerheid, mislag des te begrijpelijker bij Vlamingen, daar zij zagen dat beproefde Vlaamsche strijders en voormannen in wier rechtzinnigheid en onbaatzuchtigheid zij steeds volle vertrouwen hadden gehad, zich door het activisme lieten medeslepen.

En zoo waren er, en om er maar eene te noemen, de Heer Hyppoliet Meert, Vlaamsche vriend van den H. Br. die haast aan het einde van een leven van belangloos werk en opoffering voor de Vlaamsche zaak meende het ambt van bestuurder van het M. O. te mogen aanvaarden en in deze hoedanigheid de plaats van inspecteur aan den Heer Br. aanbood.

Deze liet zich nochtans op geen enkel ander gebied door het activisme medeslepen.

Op de hem eigen, kalme gewetensvolle wijze vervulde hij zijn ambt, en overtuigd van de correctheid van zijne houding, meende hij dit ook later niet te moeten neerleggen.

Bij gelegenheid van eene inspectie aan het Kon. Atheneum te Brussel, moest de Heer Br. de vernedering ondergaan, dat een leeraar van dit gesticht in tegenwoordigheid van de leerlingen een protest voorlas tegen het optreden van den inspecteur. Een bestuurlijk verslag en een onderzoek volgden. De betrokken leeraar kreeg een paar weken Kommandantur-arrest. Ondertusschen was de wapenstilstand daar.

De Brusselsche leeraar werd korten tijd daarna bevorderd tot prefect. De Heer Br. moest op meer dan vijftigjarigen leeftijd een broodwinning voor hem en zijn talrijk gezin gaan zoeken in Holland.

En terwijl hij aldaar als hoogstudent een examen « blokte » om in een Hollandsch gymnasium kunnen te geraken, werd hij in België buiten zijn weten — want de citatie had hem nooit bereikt — veroordeeld tot drie jaar gevangenisstraf wegens verklikking, een veroordeeling die niet door de laatste amnestiewet gedekt was en wegens dewelke, noch de Commissie Colson, noch de Commissie Goddyn zijn geval meende te mogen in behandeling nemen.

Beshuit : Algemeene Bestuurlijke Amnestie.

Uit het bondig overzicht dat wij hebben gegeven, moge blijken dat al de maatregelen tot herziening die tot nog toe werden ingesteld, niet bij machte waren om deze netelige kwestie in een geest — wij zullen nog niet zeggen van amnestie, — maar eenvoudig van vergevingsgezindheid en zelfs van eenvoudige gelijkheid en rechtvaardigheid op te lossen.

Daarom hebben leden van de verschillende partijen, — naar aanleiding van de bespreking in de speciale commissie van de amnestie-voorstellen der Regeering — een wetsvoorstel opgemaakt, dat voor doel heeft deze pijnlijke zaak voor goed van de baan te schuiven.

De onderteekenaars zijn van meening dat alle herziening die tot nu toe heeft plaats gehad, niet alleen geen voldoende rekenschap heeft gehouden met de omstandigheden, waarin de feiten zich hebben voorgedaan, maar vooral te zeer uit het oog heeft verloren dat er sedertdien haast 20 jaren van uitboeting, van zware uitboeting over de feiten zijn heengegaan.

l'occupant allemand n'avait pas encore été amené aux excès ultérieurs, le doute, l'incertitude, l'erreur étaient d'autant plus compréhensibles chez des Flamands que ceux-ci eurent devant les yeux l'exemple de leaders flamands entraînés par l'activisme dont la sincérité et le désintéressement n'avaient jamais fait de doute pour eux.

Et il y en eut ainsi. Pour n'en nommer qu'un seul, nous ne citerons que le cas de M. Hyppolite Meert, ami flamand de M. Br., qui, presque à la fin d'une vie toute de désintéressement et de sacrifice pour la cause flamande, crut pouvoir accepter le poste de directeur de l'E. M. et offrit, en cette qualité, la place d'inspecteur à M. Br.

Celui-ci ne s'est laissé entraîner en aucun autre domaine par l'activisme.

De sa manière calme et consciencieuse, il remplissait ses fonctions et, convaincu de son attitude correcte, il ne crut pas devoir abandonner plus tard son poste.

A l'occasion d'une inspection à l'Athénée royal de Bruxelles, M. Br. dut subir l'humiliation de voir un professeur de cet établissement lire, en présence des élèves, une protestation contre l'attitude de l'inspecteur. Ceci donna lieu à un rapport administratif suivi d'enquête. Le professeur en question fut mis aux arrêts de la Kommandantur pendant une couple de semaines. Entretemps arriva l'armistice. Peu de temps après, le professeur bruxellois fut nommé préfet. A plus de cinquante ans d'âge, M. Br. dut aller chercher un gagne-pain, pour lui et sa famille nombreuse, en Hollande.

Et pendant que là-bas il « bûchait » comme étudiant d'université, son examen en vue de pouvoir entrer dans un gymnase néerlandais, il fut condamné en Belgique, à son insu, — la citation ne lui étant jamais parvenue — à trois ans de prison... pour dénonciation, condamnation non couverte par la dernière loi d'amnistie et à cause de laquelle ni la Commission Colson ni la Commission Goddyn ne crurent pouvoir examiner son cas.

Conclusion : Amnistie administrative générale.

En conclusion de cet aperçu sommaire, on peut constater que toutes les mesures tendant à la revision prises jusqu'à présent ont été impuissantes à résoudre ce problème épineux, nous ne dirons pas dans un esprit d'amnistie, mais simplement dans un esprit de pardon, voire d'égalité et de justice.

C'est ce qui a amené des membres des différents partis, à l'occasion de l'examen des projets d'amnistie du gouvernement par la Commission spéciale, à déposer une proposition de loi dans le but de liquider définitivement cette pénible affaire.

Les signataires estiment que toute revision tentée jusqu'à présent n'a pas tenu suffisamment compte non seulement des circonstances dans lesquelles les faits se sont passés mais a surtout perdu de vue que depuis lors 20 années d'expiation, de lourde expiation, se sont écoulées.

Zij die zich willen voorstellen al het zedelijk en stoffelijk lijden, die deze twintig jaren van oneer en gebrek hebben medegebracht voor de afgestelden en hunne families, zullen aannemen dat, zelfs in de ergste gevallen, deze straf voldoende is om over de bestuurlijke fout de spons te vagen.

Daarom meenen de onderteekenaars dat deze gevallen — die niet meer zoo talrijk zijn, want velen werden uitgewischt door den dood, — eindelijk zouden mogen behandeld worden in denzelfden geest van amnestie en vergevingsgezindheid als deze van de politieke veroordeelden.

Zij die dit gevoelen van eenvoudige menscheijkheid deelen, zullen dan ook de maatregelen van herstel kunnen aanvaarden, die wij hierna volgend-wetsvoorstel hebben uitgewerkt.

Zij die na twintig jaren deze gevallen op de basis van amnestie willen behandeld zien, — zullen tevens aannemen dat de onderteekenaars hebben afgezien van alle commissie van herziening of schifting, waarvan de ondoelmatigheid door de voorgaande experimenten afdoende werd bewezen.

Wij zullen aldus maar het voorbeeld volgen van de ons omringende landen die, sedert jaren, amnestie voor alle politieke oorlogsmisdrijven hebben verleend.

Ceux qui veulent se rappeler toutes les souffrances morales et matérielles des fonctionnaires destitués et de leur famille admettront que, même dans les cas les plus graves, cette peine suffit pour passer l'éponge sur la faute administrative.

Pour ces motifs, les signataires estiment que ces cas, qui ne sont plus si nombreux, plusieurs étant déjà éteints par la mort des intéressés, devraient être enfin réglés dans le même esprit d'amnistie et de pardon que ceux des condamnés politiques.

Ceux qui partagent ces sentiments tout humains admettront sans peine les mesures de réparation que nous avons élaborées dans la proposition suivante.

Ceux qui, après vingt ans, veulent régler ces cas sur la base de l'amnistie admettront en même temps que les signataires ont renoncé à toute Commission de revision ou de classement dont l'inefficacité a été démontrée de façon péremptoire par les expériences antérieures.

Suivons l'exemple de tous les pays environnants qui, depuis des années, ont accordé l'amnistie pour tous les délits politiques commis pendant la guerre.

Em. BLAVIER.

WETSVOORSTEL

EERSTE ARTIKEL.

Aan de ambtenaren, beambten en werklieden van den Staat, de Provinciën, gemeenten en openbare instellingen, alsmede van de geconcedeerde diensten, die een welkdanige bestuurlijke straf hebben opgelopen, wegens feiten gepleegd tusschen 4 Augustus 1914 en 11 November 1918, en die verband houden met politieke bewegingen, wordt amnestie verleend, onverschillig of de belanghebbenden al dan niet mit dien hoofde rechterlijk veroordeeld werden.

ART. 2.

De onder artikel 1 bedoelde personen die, wegens hun leeftijd of dienstjaren, hiervoor in aanmerking kunnen komen, worden, met ingang van de afkondiging dezer wet, op pensioen gesteld.

In afwijking van de thans van kracht zijnde wetgeving op de pensioenen, worden de jaren buiten dienst als werkelijke dienstjaren beschouwd.

Het pensioen van de belanghebbenden wordt berekend op de wedde die zij thans zouden gehad hebben, indien zij onafgebroken in dienst waren gebleven.

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE PREMIER.

Amnistie est accordée aux fonctionnaires, agents et ouvriers de l'Etat, des provinces, des communes, des services publics et concédés pour des faits d'ordre politique ayant donné lieu à une peine administrative et commis entre le 4 août 1914 et le 11 novembre 1918, que les intéressés aient ou non encouru de ce chef une condamnation judiciaire.

ART. 2.

Les personnes visées à l'article premier, en situation de faire valoir leurs droits à la pension en raison de leur âge ou de leurs années de service, seront pensionnées à partir de la promulgation de la présente loi.

Par dérogation aux lois sur les pensions en vigueur, les années passées en dehors du service sont considérées comme service actif.

La pension des intéressés sera calculée sur le montant du traitement qu'ils auraient touché s'ils étaient restés sans interruption en service actif.

ART. 3.

De belanghebbenden waarop artikel 2 niet toepasselijk is, worden, van de afkondiging dezer wet af, overeenkomstig de bestaande wetten en verordeningen, beschikbaar gesteld, met de rechten die zij uit dien hoofde zouden genieten, indien zij onafgebroken in dienst waren gebleven.

ART. 4.

De belanghebbenden die, tusschen 4 Augustus 1914 en 11 November 1918, van een openbaren dienst naar een anderen zijn overgegaan, zullen het voordeel dezer wet genieten, alsof zij voortdurend in hun eerste betrekking gebleven waren.

ART. 5.

Voor de reeds in hun berekking herstelde belanghebbenden zullen al de gevolgen van de hun opgelegde bestuurlijke straf worden uitgewischt.

ART. 6.

Voor de berekening van het pensioen van weduwen en weezen van de onder artikel 1 bedoelde ambtenaren, bedienden en werklieden, worden al de jaren buiten dienst als werkelijke dienstjaren beschouwd en wordt, als basis, de wedde genomen, die de belanghebbenden thans zouden genieten, indien zij onafgebroken in dienst waren gebleven.

De achterstallige bijdragen in de verschillende weduwen- en weezenkassen, die door de betrokken beambten niet gestort werden tijdens de periode buiten dienst, worden door den Staat betaald.

De stortingen die de belanghebbenden eventueel gedaan hebben in de Kas der Bediendenpensioenen van de private nijverheid, worden op het krediet van voormelde weduwen- en weezenkassen overgeschreven.

ART. 7.

Deze wet treedt in werking op den dag van hare bekendmaking in den « Moniteur ».

ART. 3.

Les intéressés auxquels l'article 2 ne s'applique pas, seront mis en disponibilité à partir de la promulgation de la présente loi, conformément aux lois et arrêtés en vigueur, avec les droits qu'ils pourraient faire valoir s'ils étaient restés sans interruption en service actif.

ART. 4.

Les intéressés ayant passé d'un service public à un autre, entre le 4 août 1914 et le 11 novembre 1918, bénéficieront de cette loi, comme s'ils n'avaient jamais quitté leur premier emploi.

ART. 5.

Pour les intéressés déjà réintégrés dans leurs fonctions, tous les effets de la peine administrative dont ils ont été frappés, seront effacés.

ART. 6.

En vue du calcul de la pension des veuves et orphelins des fonctionnaires, agents et ouvriers visés à l'article premier, toutes les années passées en dehors du service seront considérées comme service actif, et il sera pris comme base le traitement que les intéressés auraient touché s'ils étaient restés sans interruption en service.

L'Etat prend à sa charge les arriérés des cotisations que les agents en cause n'ont pas versés dans les diverses Caisses de veuves et orphelins pendant la période passée en dehors du service.

Les versements éventuels faits par les intéressés dans la Caisse des Employés de l'industrie privée seront transférés au crédit des dites Caisses de veuves et orphelins.

ART. 7.

La présente loi entrera en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur*.

G. BALTHAZAR,
E. BLAVIER,
Louis BOECKX,
H. BORGINON,
L. DELWAIDE,
W. EEKELEERS.