

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session extraordinaire 1937		N° 5	
		SEANCE du 19 octobre 1937	VERGADERING van 19 October 1937
		Buitengewone zitting 1937	

PROPOSITION DE LOI

relative à la coordination de l'activité, de l'organisation et des attributions de la Banque Nationale.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Des événements récents et des enquêtes dont il y a lieu de regretter la tardivité ont permis de jeter une lumière encore très faible sur les procédés des dirigeants de la Banque Nationale de Belgique, sur la collusion de ces mandataires avec les représentants des grands établissements bancaires, industriels et commerciaux et sur leurs rapports avec des aventuriers avérés qui sont des détoursseurs professionnels de l'épargne publique.

Il est admis, sans conteste sérieux, que les intérêts privés engagés dans les banques de crédit et d'investissement sont incompatibles avec l'intérêt général impliqué par les fonctions de l'émission et de l'escompte et qu'à semblable opposition d'intérêts succède inévitablement une juxtaposition.

Cette constatation doit conduire logiquement à refuser la direction de notre Institut d'émission, qui est en même temps le régulateur du crédit dans la Nation, aux représentants de ces intérêts privés qui sont incompatibles avec l'intérêt général.

Par son arrêté royal du 23 juillet 1937, le gouvernement s'est déjà engagé sur ce chemin tracé par la logique. Mais le gouvernement ne s'est avancé qu'avec une timidité inopportune tandis que des mesures de sauvegarde radicales s'imposent impérieusement.

Notre proposition tend donc à dégager la Banque Nationale de Belgique de la tutelle directe ou indirecte des organismes géants issus de la concentration industrielle et financière.

Elle tend à confier la direction de la Banque Nationale à des compétences, indépendantes de l'influence des établissements privés, qui seront présentés par les délégués des groupements les plus représentatifs des grands intérêts matériels et moraux de la Nation.

En outre, il importe de ramener sans délai les traitements des dirigeants de la Banque Nationale à une norme

WETSVOORSTEL

betreffende de samenordering van de bedrijvigheid, de inrichting en de bevoegdheden van de Nationale Bank van België.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

De jongste gebeurtenissen en de onderzoeken die, spijtig genoeg, zoo laat ingesteld werden, hebben zij het een nog zwak licht geworpen op de practijken van de bestuurders van de Nationale Bank van België, op de verstandhouding van deze mandatarissen met de vertegenwoordigers van de groote inrichtingen uit het bankbedrijf, de industrie en den handel en op hun betrekkingen met beroepsavonturiers die de geldbeleggers uitgeschud hebben.

Het wordt niet meer ernstig betwist dat de private belangen welke in de krediet- en beleggingsbanken betrokken zijn onvereinigbaar zijn met het openbaar belang dat in zich sluit de functies van uitgifte en van disconto en dat dergelijke tegenstelling van belangen onvermijdelijk gevolgd wordt door een naastelkanderplaatsing.

Het logisch gevolg van de vaststelling is dat de leiding van onze Circulatiebank die, tevens, de kredietregelaar van de Natie is, moet ontzegd worden aan de vertegenwoordigers van deze private belangen welke onvereinigbaar zijn met het algemeen belang.

In zijn Koninklijk besluit van 23 Juli 1937, ging de Regeering reeds den weg op door de logica voorgeschreven. De Regeering is echter slechts aarzelend te werk gegaan, ofschoon onmiddellijk ingrijpende maatregelen moesten genomen worden.

Ons voorstel heeft dus voor doel de Nationale Bank van België te onttrekken aan de rechtstreeksche of onrechtstreeksche voogdij van de reuzenorganismen voortgekomen uit de industriele en financieele concentratie.

Het heeft, verder, voor doel de leiding van de Nationale Bank toe te vertrouwen aan bevoegde personen die onafhankelijk zijn van den invloed van de private inrichtingen en die zullen voorgedragen worden door vertegenwoordigers van de voornaamste representatieve groepen der groote stoffelijke en zedelijke belangen der Natie.

Daarenboven, moeten de wedden van de bestuurders van de Nationale Bank, zonder verwijl, op een redelijk peil

raisonnable. Les responsabilités et le labeur de ces dirigeants ne dépassent pas ceux de certains fonctionnaires de l'Etat. Il n'est donc point justifiable de leur accorder de véritables prébendes qui leur assurent une place privilégiée dans la nation.

Le pouvoir exécutif doit étendre son contrôle et son droit de veto dans les actes d'administration de la Banque Nationale. Mais parallèlement à cette extension de pouvoir, il importe d'accorder un droit identique à des délégués des organismes les plus représentatifs des travailleurs, en vertu du principe qu'un institut sur lequel repose, en partie, la vie de la nation — du moins dans la structure économique actuelle, — doit être contrôlé de manière permanente par la Nation elle-même.

Il est évident que l'autonomie prétendue de la Banque Nationale, dont le Gouvernement a voulu garantir l'extension, est fictive. Cette prétendue autonomie cache, en réalité, une dépendance de la Banque Nationale envers les intérêts privés et un affaiblissement de la surveillance et du contrôle des pouvoirs de l'Etat.

Enfin, il est indispensable de permettre à tous les actionnaires de participer aux délibérations des assemblées générales d'actionnaires. Les limitations apportées par les statuts sont contraires, non seulement à l'économie de la loi sur les sociétés commerciales, mais encore aux principes d'une saine démocratie.

Nous savons que le mal dont souffre la Banque Nationale de Belgique a des racines plus profondes qui trouvent leur sève dans le régime basé sur la propriété privée des moyens de production.

Nous savons que notre proposition est insuffisante pour libérer la Banque Nationale de la tutelle des intérêts privés qui y sont prédominants. Aussi, a-t-elle un caractère transitoire. Elle doit permettre d'appliquer un remède immédiat et déjà sensible à une situation qui soulève un mouvement de dégoût et de mécontentement parmi la majorité des citoyens. Elle n'est qu'une solution temporaire dans l'attente que puisse se réaliser publiquement la transformation de la forme de la Banque Nationale qui doit devenir, dans le plus bref délai, un service public, un établissement public qui serait véritablement l'émanation de l'Etat et qui serait dégagé du joug des intérêts privés.

En conséquence, nous avons l'honneur de vous transmettre la proposition de loi suivante.

teruggebracht worden. De verantwoordelijkheid en het werk van deze bestuurders zijn niet zwaarder dan deze van sommige staatsambtenaren. Het is dus niet te rechtvaardigen dat hun ware prebenden verleend worden, welke hun een bevoorrechte plaats in de natie verzekeren.

De uitvoerende macht moet haar controle en haar veto-recht in de daden van beheer van de Nationale Bank uitbreiden. Samen met deze uitbreiding van macht, echter, moet een gelijk recht verleend worden aan de vertegenwoordigers van de meest op den voorgrond tredende arbeidersorganisaties, op grond van het beginsel dat een instituut waarmee het leven van de natie gedeeltelijk gemoeid is — althans in zijn huidige economischen vorm — bestendig onder de controle van de Natie zelf staan moet.

Het ligt voor de hand dat de zoogezegde zelfstandigheid van de Nationale Bank waarvan de Regeering de uitbreiding heeft willen waarborgen, niet aan de werkelijkheid beantwoordt. Deze zoogezegde zelfstandigheid is slechts een dekmantel voor de afhankelijkheid van de Nationale Bank ten opzichte van private belangen en een verzwakking van het toezicht en van de controle van de Staatsmachten.

Ten slotte, is het onontbeerlijk dat al de aandeelhouders in de gelegenheid gesteld worden om deel te nemen aan de besprekingen van de algemeene vergaderingen der aandeelhouders. De beperkingen welke in de statuten voorzien zijn, druischen niet alleen in tegen de strekking van de wet op de vennootschappen van koophandel, maar ook tegen de beginselen eener gezonde democratie.

Wij weten dat de kwaal waaraan de Nationale Bank van België lijdt, diepere wortels heeft welke hun sap vinden in het regiem dat op het privaat bezit van de productiemiddelen gegrondvest is.

Wij weten dat ons voorstel niet volstaat om de Nationale Bank te bevrijden van de voogdij der private belangen die er den doorslag geven. Het is dan ook slechts een overgangsmaatregel. Het moet toelaten een reeds onmiddellijk werkend geneesmiddel toe te passen op een toestand die bij de meerderheid der burgers een gevoel van afkeer en ontstemming verwekt. Wij hebben slechts een tijdelijke oplossing op het oog, in afwachting dat kunne overgegaan worden tot de omvorming van de Nationale Bank welke, binnen den kortst mogelijken tijd, een Openbare Dienst, een Openbare Inrichting worden moet, het werkelijk uitvloeisel van den Staat, dat niet langer onder het juk van private belangen staat.

Dientengevolge, hebben wij de eer U het volgend wetsvoorstel voor te leggen.

X. RELECOM.

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE PREMIER.

L'article 23 de l'arrêté royal du 23 juillet 1937 est modifié comme suit :

« Le gouverneur est nommé par le Roi, pour un terme de 5 ans ».

« Les directeurs, les régents et les censeurs sont élus par l'assemblée générale des actionnaires, sur des listes doubles de candidats présentés par les Conseils supérieurs consultatifs de l'Etat ».

« Les régents et censeurs sont dispensés de constituer le cautionnement statutaire ».

ART. 1bis.

Les Conseils supérieurs consultatifs de l'Etat feront figurer un membre du personnel de la Banque Nationale de Belgique sur chacune des listes présentées à l'assemblée générale des actionnaires pour l'élection des directeurs.

ART. 2.

Les alinéas 4 et 6 de l'article 22 de l'arrêté royal du 23 juillet 1937 sont modifiés respectivement comme suit :

Le Conseil de Régence se compose du gouverneur, des directeurs et de neuf régents. Ce Conseil ne peut comprendre aucun membre remplissant des fonctions quelconques dans l'une des banques visées par les articles 1 et 8 de l'arrêté royal n° 185 du 9 juillet 1935, ou dans une société commerciale ou à forme commerciale.

« Le collège des censeurs se compose de 8 à 10 membres et ne peut comprendre aucun membre remplissant des fonctions quelconques dans une des banques visées par les articles 1^{er} et 8 de l'arrêté royal n° 185 du 9 juillet 1935, ou dans une société commerciale ou la forme commerciale ».

Les incompatibilités prescrites par le présent article ne s'appliquent pas à la Banque d'Emission de la Colonie et à la Banque des Règlements Internationaux.

ART. 3.

L'article 26 de l'arrêté royal du 23 juillet 1937 est abrogé.

ART. 4.

Il est ajouté à l'article 29 de l'arrêté royal du 23 juillet 1937, l'alinéa suivant :

Le commissaire du gouvernement assistera à toutes les

WETSVOORSTEL

EERSTE ARTIKEL.

Artikel 23 van het Koninklijk besluit van 23 Juli 1937, wordt gewijzigd als volgt :

« De gouverneur wordt door den Koning voor en termijn van vijf jaar benoemd. »

« Directeuren, regenten en censuren worden door de algemeene vergadering der aandeelhouders verkozen op een dubbel gestelde lijst van kandidaten, door de Hooge Rijksraden van advies voorgedragen. »

« De regenten en censuren zijn er van ontslagen den statutairen borg te stellen. »

ART. 1bis.

De Hooge Rijksraden van advies brengen een lid van het personeel der Nationale Bank van België op elk der lijsten die, voor de verkiezing der Directeuren, aan de algemeene vergadering der aandeelhouders wordt voorgedragen.

ART. 2.

Alinéas 4 en 6 van artikel 22 van het Koninklijk besluit van 23 Juli 1937 worden respectievelijk gewijzigd als volgt:

De Regentenraad bestaat uit den Gouverneur, de Directeuren en negen Regenten. In dezen raad mag geen lid zetelen, dat eenig ambt vervult in een der bij artikelen 1 en 8 van het Koninklijk besluit n° 185 van 9 Juli 1935 bedoelde banken, of in een handelsvennootschap of vennootschap met handelsvorm.

« Het College van Censuren bestaat uit acht tot tien leden en daarin mag geen lid zetelen dat eenig ambt vervult in een der bij artikelen 1 en 8 van het Koninklijk besluit n° 185 van 9 Juli 1935 bedoelde banken of in een handelsvennootschap of vennootschap met handelsvorm. »

De bij onderhavig artikel voorgeschreven onverenigbaarheden zijn niet van toepassing op de Circulatiebank van de Kolonie en op de Bank voor Internationale Betalingen.

ART. 3.

Artikel 26 van het Koninklijk besluit van 23 Juli 1937 is opgeheven.

ART. 4.

Aan artikel 29 van het Koninklijk besluit van 23 Juli 1937 wordt de volgende alinea toegevoegd :

« De Regeeringscommissaris woont al de vergaderingen

réunions du comité de direction et du conseil de régence et fera rapport immédiatement sur chacune de ces réunions au Ministre des Finances.

ART. 5.

Le premier alinéa de l'article 24 de l'arrêté royal du 23 juillet 1937 est modifié comme suit :

« Le gouverneur recevra une rémunération fixe de 150,000 francs ».

« Le vice-gouverneur recevra une rémunération fixe de 125,000 francs ».

« Les directeurs recevront une rémunération fixe de 100,000 francs ».

« Le gouverneur, le vice-gouverneur et les directeurs ne pourront, en aucun cas, participer aux bénéfices ».

ART. 6.

Le Ministre des Finances pourra révoquer tout mandataire ou tout commissaire qui se sera rendu coupable d'une lourde faute de gestion.

ART. 7.

Chaque action donne droit à une voix à l'assemblée générale des actionnaires. Nul ne peut avoir plus de cinq voix comme actionnaire et cinq voix comme mandataire.

ART. 8.

Les statuts de la Banque seront mis en concordance avec les présentes dispositions.

Ils seront soumis à l'approbation du Roi.

bij van het Bestuurscomité en van den Regentenraad en brengt dadelijk verslag uit, aan den Minister van Financiën, over elk dezer vergaderingen. »

ART. 5.

De eerste alinea van artikel 24 van het Koninklijk besluit van 23 Juli 1937 wordt gewijzigd als volgt :

« De Gouverneur ontvangt een vaste bezoldiging van 150,000 frank. »

« De Vice-Gouverneur ontvangt een vaste bezoldiging van 125,000 frank. »

« De Directeuren ontvangen een vaste bezoldiging van 100,000 frank. »

« De Gouverneur, de Vice-Gouverneur en de Directeuren kunnen, in geen geval, deelnemen in de winsten. »

ART. 6.

Ieder lasthebber of ieder Commissaris die zich aan een zware tekortkoming in het beheer heeft schuldig gemaakt, kan door den Minister van Financiën worden afgezet.

ART. 7.

Ieder aandeel geeft recht op een stem ter Algemeene Vergadering van de Aandeelhouders. Niemand kan over meer dan vijf stemmen beschikken als aandeelhouder en vijf stemmen als lasthebber.

ART. 8.

De statuten van de Bank worden in overeenstemming met deze bepalingen gebracht.

Zij worden aan 's Konings goedkeuring onderworpen.

Xavier RELECOM,
H. GLINEUR,
J. LAHAUT.