

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
SESSION DE 1937-1938.	N° 131		ZITTINGSJAAR 1937-1938.
	SÉANCE du 24 Février 1938	VERGADERING van 24 Februari 1938	

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 20 avril 1931, qui étend l'objet organique de la Société Nationale des Habitations et Logements à bon marché et qui l'autorise à émettre, sous la garantie de l'Etat, un troisième emprunt, au capital nominal de 350 millions de francs.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 20 avril 1931 (*Moniteur* du 4-5 mai 1931) autorise la Société Nationale des Habitations et Logements à bon marché à émettre, sous la garantie de l'Etat, un troisième emprunt, au capital nominal de 350 millions de francs. Cet emprunt n'ayant pas été réalisé jusqu'à présent, la Caisse générale d'Epargne et de Retraite fait, au fur et à mesure des besoins, des avances qui seront consolidées lors de l'émission.

Les deux premiers emprunts de la Société Nationale des Habitations et Logements à bon marché ont été convertis, en 1935, en Dette unifiée 4 %. Il est dès lors dans la ligne générale de la politique suivie depuis deux ans que l'Etat émette lui-même le troisième emprunt.

Le projet de loi que, d'après les ordres du Roi, j'ai l'honneur de soumettre aux Chambres législatives, a pour objet de permettre cette opération.

*
**

En 1929 ont été fondées, à l'initiative de la Ligue des Familles nombreuses de Belgique, deux sociétés coopératives dénommées « Fonds du Logement de la Ligue des Familles nombreuses » et « Fonds du Logement des Familles nombreuses ». Elles ont pour objet l'octroi de prêts pour l'achat ou la construction d'habitations à bon marché.

La première société gère un Fonds A, alimenté par le capital social et par les subventions des pouvoirs publics et les dons de particuliers.

La seconde gère deux Fonds :

1° Le Fonds B, qui utilise les capitaux versés par les sociétaires en libération de leurs souscriptions;

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 20 April 1931, waarbij het inrichtingsdoel van de Nationale Maatschappij voor Goedkope Woningen en Woonvertrekken wordt uitgebreid en bewuste maatschappij gemachtigd wordt om, onder 's Rijks waarborg, een derde leening uit te geven, nominaal groot 350 miljoen frank.

MEMORIE VAN TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Bij de wet van 20 April 1931 (*Staatsblad* van 4-5 Mei 1931) werd de Nationale Maatschappij voor Goedkope Woningen en Woonvertrekken ertoe gemachtigd, onder 's Rijks waarborg, een derde leening uit te geven, nominaal groot 350 miljoen frank. Daar die leening tot nog toe niet tot stand is gekomen geeft de Algemeene Spaar- en Lijfrentekas, naar mate van de behoeften, voorschotten die bij de uitgifte zullen worden geconsolideerd.

De eerste twee leeningen van de Nationale Maatschappij voor Goedkope Woningen en Woonvertrekken werden, in 1935, in 4 pcts. Geünificeerde Schuld omgezet. Bijgevolg berust het op den Staat, naar de sedert twee jaar gevolgde algemeene politieke lijn, zelf de derde leening uit te geven.

Het ontwerp van wet dat ik, ingevolge 's Konings bevelen, de eer heb aan de Wetgevende Kamers voor te leggen, heeft ten doel die verrichting mogelijk te maken.

*
**

In 1929 werden, op initiatief van den Bond der Groote Gezinnen van België, twee coöperatieve vereenigingen opgericht met name « Het Woningfonds van den Bond der Groote Gezinnen » en « Het Woningfonds der Groote Gezinnen ». Zij hebben tot doel geld voor te schieten voor het aankopen of bouwen van goedkope woningen.

De eerste vereeniging beheert een Fonds A, gestijfd met het maatschappelijk kapitaal en met de subsidiën van de openbare machten en de giften van particulieren.

De tweede beheert twee fondsen :

1° Het Fonds B, dat de door de vereenigingsleden tot volstorting van hun inschrijvingen afbetaalde kapitalen aanwendt;

2° Le Fonds B 2, constitué par les avances faites, en vertu de l'article 13 de la loi du 20 avril 1931, par la Société Nationale des Habitations et Logements à bon marché.

Les coopérateurs de la seconde société ayant la faculté d'exiger le remboursement de leurs parts sociales après dix ans, cette société est exposée à devoir faire face, en 1940, à des retraits pouvant atteindre plus de 9 millions. Pour obvier à cet inconvénient, les conseils d'administration des deux sociétés ont, avec l'adhésion du Gouvernement, marqué leur accord de principe sur la mise en liquidation anticipée du « Fonds du Logement des Familles nombreuses » et sur la conversion au pair, en obligations à long terme, des sommes versées par les coopérateurs. L'acquiescement de la majorité de ceux-ci ayant été obtenu, une assemblée générale sera, prochainement, appelée à se prononcer. Les obligations seront émises par le « Fonds du Logement de la Ligue des Familles nombreuses » qui reprendra l'actif et le passif de la société dissoute.

Dans ces conditions, il convient que les dispositions de la loi du 20 avril 1931 qui concernent le « Fonds du Logement des Familles nombreuses » soient reportées sur le « Fonds du Logement de la Ligue des Familles nombreuses » et que les articles 13 et 15 de cette loi soient modifiés en conséquence.

*
**

L'article 13 de la loi du 20 avril 1931 fixe à 3 % l'an le taux de l'intérêt des prêts à consentir par le « Fonds du Logement des Familles nombreuses » aux chefs de famille peu aisés, ayant au moins quatre enfants à charge. En cas de réduction du nombre des enfants à charge, ce taux peut, en cours de contrat, être augmenté pour l'avenir, sans qu'il puisse cependant dépasser le taux de l'intérêt réclamé par la Caisse générale d'Épargne et de Retraite pour les avances consenties à ses sociétés de crédit (actuellement : 3,50 % l'an).

D'autre part, en vertu du 4°, alinéa 2, de l'article 6 de l'arrêté royal n° 225, du 7 janvier 1936, réglementant les prêts hypothécaires, un tableau d'amortissement, contenant la décomposition de chaque annuité et l'indication du solde restant dû après chaque paiement, doit être annexé à l'acte constitutif du prêt. L'application de cette prescription, lorsque le taux varie, présente de sérieuses difficultés; c'est pourquoi le Gouvernement, à la demande du « Fonds du Logement des Familles nombreuses », propose de porter le taux de l'intérêt des prêts de 3 à 3,25 % l'an, et de le rendre invariable.

*
**

Le caractère d'intérêt général que présente la fusion des activités des sociétés coopératives « Fonds du

2° Het Fonds B 2, samengesteld uit de, krachtens artikel 13 der wet van 20 April 1931, door de Nationale Maatschappij voor Goedkope Woningen en Woonvertrekken gedane voorschotten.

Daar de coöperateurs van de tweede vereniging het recht hebben om na tien jaar hun maatschappelijk aandeel terug te vorderen, staat die vereniging er aan blootgesteld, in 1940, te moeten voorzien in terugvorderingen welke meer dan 9 miljoen kunnen bereiken. Om dit euvel te verhelpen hebben de raden van beheer van de twee maatschappijen, met toestemming van de Regeering, principieel hun akkoord betuigd over de vervroegde vereffening van het « Woningfonds der Groote Gezinnen » en over de conversie, à pari, van de door de coöperateurs gestorte sommen in obligatiën op langen termijn. Nu de instemming van de meerderheid van evenbedoelden verkregen is zal een algemeene vergadering, eerlang, zich hebben uit te spreken. De obligatiën zullen worden uitgegeven door het « Woningfonds van den Bond der Groote Gezinnen » dat het actief en het passief van de ontbonden maatschappij zal overnemen.

Onder deze voorwaarden dienen de bepalingen van de wet van 20 April 1931 betreffende het « Woningfonds der Groote Gezinnen » op het « Woningfonds van den Bond der Groote Gezinnen » overgedragen en artikelen 13 en 15 dier wet dienovereenkomstig gewijzigd.

*
**

Bij artikel 13 der wet van 20 April 1931 wordt de rentevoet voor de, door het « Woningfonds der Groote Gezinnen », aan de weinig bemiddelde hoofden van gezinnen, met minstens vier kinderen ten laste, te verleenende voorschotten, op 3 t. h. 's jaars vastgesteld. Bij vermindering van het getal der kinderen ten laste mag die rentevoet, in den loop van het contract, voor de toekomst worden verhoogd zonder dat hij evenwel meer mag bereiken dan den door de Algemeene Spaar- en Lijfrentekas voor geldschietingen aan kredietverenigingen gevorderden rentevoet (thans : 3,50 t. h. 's jaars).

Anderdeels, krachtens 4°, alinea 2, van artikel 6 van Koninklijk besluit n° 225, van 7 Januari 1936, tot reglementeering van de hypotheaire leeningen, dient bij de akte van vestiging der leening een aflossingsplan gevoegd, dat de samenstelling van iedere annuïteit zoome de de aanwijzing van het na elke annuïteitsbetaling verschuldigd blijvend bedrag aangeeft. Wanneer de rentevoet verandert gaat de toepassing van dit voorschrift niet zonder ernstige moeilijkheden; daarom stelt de Regeering, op verzoek van het « Woningfonds der Groote Gezinnen » voor den rentevoet voor de leeningen van 3 op 3,25 t. h. 's jaars te brengen en dien onveranderlijk te laten.

*
**

Het karakter van algemeen belang, dat aan de fusie van de werkingen der coöperatieve verenigingen

Logement de la Ligue des Familles nombreuses » et « Fonds du Logement des Familles nombreuses » commande d'exempter des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de timbre les actes qui seront rendus nécessaires par la réalisation de cette opération.

Bénéficieront notamment de cette mesure de faveur les actes constatant la dissolution anticipée de la seconde de ces sociétés et la reprise de son actif et de son passif par l'autre société, ainsi que les bordereaux à produire au conservateur des hypothèques en vue de l'émargement des créances hypothécaires cédées.

Par contre, pour des raisons d'ordre pratique, il convient de laisser sous l'empire des dispositions de timbre existantes — d'ailleurs très favorables — les obligations qui seront créées en vue de rémunérer les membres de la société dissoute du chef de l'abandon de leurs droits sociaux.

*
* *

Le même caractère général de la fusion des sociétés coopératives en cause justifie la non perception de la taxe mobilière et de la taxe professionnelle en raison des faits générateurs de ces impôts, qui pourraient résulter directement de ladite fusion.

D'autre part, la société coopérative « Fonds du Logement de la Ligue des Familles nombreuses » constituant un organisme public du fait qu'elle a été créée avec l'appui des pouvoirs publics dans un but d'utilité générale, les obligations qui seront émises par cette société en vue du remboursement des parts sociales de la société coopérative « Fonds du Logement des Familles nombreuses » seront considérées comme étant émises par un établissement public et leurs revenus seront soumis à la taxe mobilière dans les conditions et au taux — qui est actuellement de 2 % — prévus pour les revenus des titres émis par semblable établissement (articles 14, § 1^{er}, 2^o et 34, § 1^{er}, 6^o, littera a, des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus).

Le Ministre des Finances,

H. DE MAN

Le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale,

A. DELATTRE

« Het Woningfonds van den Bond der Groote Gezinnen » en « Het Woningfonds der Groote Gezinnen » verbonden is, schrijft ons vóór de akten die tot uitvoering van die verrichting zullen noodig zijn van registratie-, hypotheek- en zegelrecht vrij te stellen.

Zullen inzonderheid onder toepassing van dezen gunstmaatregel vallen de akten tot vaststelling van de vervroegde ontbinding van de laatstgenoemde maatschappij en van overneming van haar actief en van haar passief door de andere vereeniging, alsmede de aan den hypotheekbewaarder met het oog op afschrijving van de overgedragen hypotheecaire schuldvorderingen over te leggen borderellen.

Om redenen van practischen aard dienen de obligatiën die, om de leden der ontbonden vereeniging uit hoofde van afstand van hun maatschappelijke rechten te beloonen, zullen worden uitgegeven onder toepassing van de — overigens zeer gunstige — vigeerende bepalingen inzake zegel gelaten.

*
* *

Hetzelfde algemeen karakter van de fusie der betrokken coöperatieve vereenigingen wettigt het niet heffen van de mobiliën- en van de bedrijfsbelasting op grond van de tot die belastingen aanleiding gevende feiten welke rechtstreeks gevolg van die fusie zouden kunnen zijn.

Anderdeels, aangezien de coöperatieve vereeniging « Woningfonds van den Bond der Groote Gezinnen », doordat zij met den steun van de openbare machten, met oogmerken van algemeen belang, werd opgericht, een openbaar lichaam is, zullen de door die maatschappij, met het oog op terugbetaling van de maatschappelijke aandeelen van de coöperatieve vereeniging « Woningfonds der Groote Gezinnen » uitgegeven obligatiën als door een publieke instelling uitgegeven beschouwd worden; op de opbrengsten ervan zal de mobiliënbelasting worden toegepast onder de voorwaarden en naar het percentage — thans 2 — die voorzien zijn voor de opbrengsten van door dergelijke instelling uitgegeven effecten (artikelen 14, § 1, 2^o en 34, § 1, 6^o, littera a, der samengeschakelde wetten op de inkomstenbelastingen).

De Minister van Financiën,

H. DE MAN

De Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg,

A. DELATTRE

PROJET DE LOI

LÉOPOLD III, ROI DES BELGES,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Nos Ministres des Finances et du Travail et de la Prévoyance sociale,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Le projet de loi dont la teneur suit sera présenté, en Notre nom, aux Chambres législatives, par Notre Ministre des Finances :

Article premier.

Les modifications suivantes sont apportées à la loi du 20 avril 1931, étendant l'objet organique de la Société Nationale des Habitations et Logements à bon marché et l'autorisant à émettre, sous la garantie de l'Etat, un troisième emprunt, au capital nominal de 350 millions de francs :

1° Le premier alinéa de l'article premier est remplacé par le texte suivant :

« Le Gouvernement est autorisé à émettre, par tranches, un emprunt d'un capital nominal de trois cent cinquante millions de francs au maximum, pour couvrir les dépenses engagées par la Société Nationale des Habitations et Logements à bon marché, et pour alimenter le Fonds spécial ouvert au Budget des Recettes et des Dépenses pour Ordre en vertu de l'article 7 de la loi du 5 octobre 1928. »

2° Le troisième alinéa de l'article premier, ainsi que les articles 4 et 5, sont abrogés.

3° A l'article 13, le taux d'intérêt de 3,25 % est substitué à celui de 3 %; le troisième alinéa de cet article est abrogé.

4° Aux articles 13 et 15, est ajouté l'alinéa suivant : « En cas de dissolution de la société coopérative du Fonds du Logement des Familles nombreuses et de reprise de son actif et de son passif par la société coopérative du Fonds du Logement de la Ligue des Familles nombreuses, les dispositions du présent article touchant la société dissoute seront applicables à l'autre société ».

Art. 2.

La dissolution de la société coopérative du Fonds du Logement des Familles nombreuses et la reprise de son actif et de son passif par la société coopérative du Fonds du Logement de la Ligue des Familles nombreuses, de quelque manière que ces opérations s'ef-

WETSONTWERP

LEOPOLD III, KONING DER BELGEN,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL.

Op de voordracht van Onze Ministers van Financiën en van Arbeid en Sociale Voorzorg,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Het ontwerp van wet waarvan de tekst volgt zal, in Onzen naam, door Onzen Minister van Financiën bij de Wetgevende Kamers worden ingediend :

Eerste artikel.

Onderstaande wijzigingen worden aangebracht in de wet van 20 April 1931, waarbij het inrichtingsdoel van de Nationale Maatschappij voor Goedkope Woningen en Woonvertrekken wordt uitgebreid en bewuste maatschappij gemachtigd wordt om, onder 's Rijks waarborg, een derde leening uit te geven, nominaal groot 350 miljoen frank :

1° De eerste alinea van artikel één wordt door onderstaanden tekst vervangen :

« De Regeering wordt gemachtigd tot de uitgifte, bij klassen, van een leening nominaal groot driehonderd vijftig miljoen frank maximum, ten einde de door de Nationale Maatschappij voor Goedkope Woningen en Woonvertrekken aangewende uitgaven te dekken, en het Speciaal Fonds te stijven dat krachtens artikel 7 der wet van 5 October 1928 op de Begrooting van Ontvangsten en Uitgaven voor Orde werd geopend. »

2° De derde alinea van artikel één, alsmede artikelen 4 en 5, worden ingetrokken.

3° In artikel 13 vervangt rentevoet 3,25 t. h. dien van 3 t. h.; de derde alinea van bewust artikel valt weg.

4° Aan artikelen 13 en 15 wordt onderstaande alinea toegevoegd : « Bij ontbinding van de coöperatieve vereniging Het Woningfonds der Groote Gezinnen en overname van haar actief en passief door de coöperatieve vereniging Het Woningfonds van den Bond der Groote Gezinnen, zijn de bepalingen van dit artikel welke op de ontbonden vereniging slaan op de andere vereniging van toepassing ».

Art. 2.

De ontbinding van de coöperatieve vereniging Het Woningfonds der Groote Gezinnen, en de overname van haar actief en passief door de coöperatieve vereniging Het Woningfonds van den Bond der Groote Gezinnen, hoe deze verrichtingen ook geschie-

fectuent, ainsi que les actes d'exécution qui en seront la conséquence nécessaire, seront exempts des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de timbre; toutefois, resteront assujetties au droit de timbre existant les obligations à émettre en suite des dites opérations.

Art. 3.

La fusion des sociétés coopératives visées à l'article 2 qui précède ne donnera pas lieu, de quelque manière qu'elle s'opère, à l'application de la taxe mobilière et de la taxe professionnelle en raison des faits générateurs de ces impôts, qui pourraient résulter directement de cette opération.

D'autre part, les obligations qui seront créées par la société coopérative du Fonds du Logement de la Ligue des Familles nombreuses en vue du remboursement des parts sociales de la société coopérative du Fonds du Logement des Familles nombreuses seront considérées comme étant émises par un établissement public et leurs revenus seront soumis à la taxe mobilière dans les conditions et au taux prévus pour les revenus des titres émis par semblable établissement (articles 14, § 1^{er}, 2^o et 34, § 1^{er}, 6^o, littera a, des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus).

Donné à Bruxelles, le 12 février 1938.

den, zomede de uitvoeringsakten die noodzakelijk-kerwijs daaruit volgen, zijn vrij van registratie-, hypotheek- en zegelrecht; de ingevolge bewuste verrichtingen uit te geven obligatiën blijven evenwel voor het bestaande zegelrecht vatbaar.

Art. 3.

Hoe zij ook geschiede, geeft de fusie van de in vorenstaand artikel 2 bedoelde coöperatieve vereenigingen geen aanleiding tot toepassing van mobiliënbelasting en bedrijfsbelasting wegens feiten welke uit bewuste verrichting rechtstreeks mochten voortvloeien en evenbedoelde belastingen doen ontstaan.

Anderzijds worden de obligatiën, welke door de coöperatieve vereeniging Het Woningfonds van den Bond der Groote Gezinnen zullen worden gecreëerd met het oog op de terugbetaling van de maatschappelijke aandeelen van de coöperatieve vereeniging Het Woningfonds der Groote Gezinnen, beschouwd als zijnde door een openbare inrichting uitgegeven en is de opbrengst er van voor mobiliënbelasting vatbaar onder de voorwaarden en naar de percentages voorzien voor de opbrengst van effecten welke door soortgelijke inrichting worden uitgegeven (artikelen 14, § 1, 2^o en 34, § 1, 6^o, littera a, van de samengeschaalde wetten op de inkomstenbelastingen).

Gegeven te Brussel, den 12^e Februari 1938.

LEOPOLD.

PAR LE ROI :

Le Ministre des Finances,

VAN 'S KONINGS WEGE :

De Minister van Financiën,

H. DE MAN

Le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale,

De Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg,

A. DELATTRE