

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
SESSION DE 1937-1938.	N° 217		ZITTINGSJAAR 1937-1938.
Nos 184 et 185 : PROJETS DE LOI.	SÉANCE du 11 Mai 1938	VERGADERING van 11 Mei 1938	WETSONTWERPEN : N°s 184 en 185.

PROJETS DE LOI

1° portant modification aux lois sur les droits d'enregistrement, d'hypothèque, de succession, de timbre, ainsi que sur les taxes assimilées au timbre;

2° apportant des modifications aux lois relatives aux impôts sur les revenus, coordonnées par arrêté royal du 12 septembre 1936.

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION (1),
PAR M. DE WINDE.

MESDAMES, MESSIEURS,

La Commission des Finances, examinant les projets de loi instituant des impôts nouveaux ou des majorations d'impôts existants, dans l'ordre numérique dans lequel ils furent déposés le 7 avril par le Gouvernement, s'est prononcée en dernier lieu sur les projets :

N° 184 portant modification aux lois sur les droits d'enregistrement, d'hypothèque, de succession, de timbre ainsi que sur les taxes assimilées au timbre, et le n° 185 apportant des modifications aux lois relatives aux impôts sur les revenus.

Elle a rejeté l'article 1^{er} du projet n° 184 par 10 voix contre 9 et l'article 1^{er} du projet n° 185 par 11 voix contre 10, sans aborder l'examen des autres articles. Le rendement présumé de ces projets devait être de 433 millions.

Ces votes, dans les conditions où ils furent émis, avaient une signification de principe qui rendait superflu cet examen. La majorité qui s'était formée sur ces projets estimait, en effet, que les charges nouvelles telles qu'elles résultaient du vote du projet

(1) La Commission, présidée par M. F. Van Belle, était composée :

1° Des membres de la Commission des Finances : MM. Balthazar, Buset, Cnudde, Debunne, Hoen, Lepage, Martel, Uytroever. — Allewaert, De Winde, Drion, Duchâteau, Philippart, Sap, Vandenberghe. — Janssen (C.), Leclercq. — Duysburgh, Wyns. — Elias. — Relecom.

2° Des membres désignés par les sections : MM. Blavier (J.), Maistriau, Henon, Heyman, Kluyskens.

WETSONTWERPEN

1° houdende wijziging van de wetten op de registratie-, hypotheek-, zegel- en successierechten, alsmede op de met zegel gelijkgestelde taxes;

2° tot wijziging van de bij Koninklijk besluit van 12 September 1936 samengeschakelde wetten betreffende de inkomstenbelastingen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE (1),
UITGEBRACHT DOOR DEN HEER DE WINDE.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Bij het onderzoek van de wetsontwerpen tot invoering van nieuwe of tot verhooging van bestaande belastingen, in de volgorde waarin zij op 7 April door de Regeering werden ingediend, sprak de Commissie voor de Financiën zich, ten laatste, uit over de ontwerpen :

N° 184 houdende wijziging van de wetten op de registratie-, hypotheek-, zegel- en successierechten, alsmede op de met het zegel gelijkgestelde taxes, en n° 185 tot wijziging van de wetten op de inkomstenbelastingen.

Zij verwierp het eerste artikel van het ontwerp n° 184, met 10 tegen 9 stemmen, en het eerste artikel van het ontwerp n° 185, met 11 tegen 10 stemmen, zonder over te gaan tot het onderzoek van de overige artikelen. De vermoedelijke opbrengst dezer ontwerpen werd op 433 miljoen geraamd.

In de voorwaarden waarin zij werden uitgebracht, hadden deze stemmingen een principieel beteekenis, waardoor dit onderzoek overbodig werd. Inderdaad, de meerderheid over deze ontwerpen gevormd was van oordeel dat de nieuwe lasten, zooals

(1) De Commissie, voorgezeten door den heer F. Van Belle, bestond uit :

1° De leden van de Commissie voor de Financiën : de heeren Balthazar, Buset, Cnudde, Debunne, Hoen, Lepage, Martel, Uytroever. — Allewaert, De Winde, Drion, Duchâteau, Philippart, Sap, Vandenberghe. — Janssen (C.), Leclercq. — Duysburgh, Wyns. — Elias. — Relecom.

2° De leden door de afdelingen aangeduid : de heeren Blavier (J.), Maistriau, Henon, Heyman, Kluyskens.

rétablissant dans son entièreté la taxe de crise et de celui augmentant les droits de douane et d'accise devaient suffire à redresser l'équilibre budgétaire à condition de demander à une sérieuse compression des dépenses une contribution suffisante, que devait permettre le montant trop élevé des dépenses de l'Etat.

Bien que le Ministre des Finances n'ait pas encore déposé le projet de loi allouant des crédits supplémentaires, ceux-ci, d'après les renseignements fournis à la Commission devraient être de 640 millions auxquels il semble qu'il faudra bien ajouter les 211 millions qu'on espérait pouvoir demander à l'assurance-chomage pour 1938. Les crédits supplémentaires à solliciter s'élèveraient ainsi à 851 millions.

Pour y faire face de quoi peut-on disposer ?

1° L'excédent du budget primitif.	74 millions
2° Accord Tardieu-Jaspar	72 »
3° Marks bloqués	12 »
4° Une majoration escomptée sur les prévisions du chef des impôts arriérés	50 »
5° Des économies annoncées par le Gouvernement	400 »

Ensemble. . . 608 millions

Il resterait un premier découvert de 851 millions moins 608 millions ou 243 millions.

Mais d'autre part, il y a lieu de tenir compte des moins-values fiscales sur les prévisions qui ont servi de base à l'élaboration du budget primitif pour 1938.

Nous considérons comme un devoir de ne pas partager le pessimisme qui a présidé à cette évaluation des moins-values fiscales. Il importe de dissiper au plus tôt une opinion que les projets créant 1,538 millions d'impôts nouveaux a engendrée bien à tort. La situation économique du pays n'a nullement subi le recul que l'aggravation sollicitée des charges fiscales semble indiquer. Si l'on rapproche le montant des recettes fiscales au cours des 3 premiers mois de 1938 des recettes effectuées en 1937 et qui, grâce à la reprise des affaires au cours de cette année, ont été fort abondantes, on constate qu'elles ne sont guère en régression.

A ne considérer que les recettes provenant des douanes, accises et de l'enregistrement (timbre, etc.) qui, en 1937, ont rapporté la somme considérable de 6.666 millions de francs, les recettes connues pour le premier trimestre de l'année 1938 ont donné les résultats suivants :

I. Droits de douanes et statistique. fr.	369,245,231
II. Droits d'accises et taxes spéciales de consommation	343,998,603
Ensemble. . fr.	713,243,834

zij voortvloeiën uit de goedkeuring van het ontwerp tot volledige wederinvoering van de crisisbelasting en van dit waarbij de douane- en accijnsrechten werden verhoogd, moesten volstaan om het begrootings-evenwicht te verzekeren, mits ook aan een ernstige inkrimping der uitgaven een voldoende bijdrage gevraagd werd, wat mogelijk is daar de uitgaven van den Staat veel te hoog zijn.

Ofschoon de Minister van Financiën het ontwerp nog niet indiende, houdende toekenning van bijkredieten, zouden deze, volgens de inlichtingen die aan de Commissie verstrekt werden, 640 miljoen moeten bedragen, waarbij dan nog 211 miljoen bijkomen, die men voor 1938 verwachtte van de invoering van de verplichte werkloosheidsverzekering. De aan te vragen bijkredieten zouden dus 851 miljoen bedragen.

Waarmede kan hieraan het hoofd geboden worden ?

1° Het overschot van de oorspronkelijke begroting.	74 miljoen
2° Het accoord Tardieu-Jaspar	72 »
3° Geblokeerde marken	12 »
4° Een verwachte verhooging van de achterstallen van belastingen	50 »
5° Bezuinigingen door de Regeering aangekondigd	400 »

Totaal. . . 608 miljoen

Er bleef dan een eerste tekort van 851 miljoen min 608 miljoen of 243 miljoen.

Anderzijds, moet men rekening houden met de fiscale minderopbrengsten op de ramingen die voor de oorspronkelijke begroting voor 1938 gediend hebben.

Wij achten het een plicht het pessimisme niet te deelen, waarmede deze raming der fiscale minderopbrengsten opgemaakt werd. Men kan niet vlug genoeg ingaan tegen een meening die de ontwerpen tot invoering van belastingen voor een bedrag van 1,538 miljoen ingang deed vinden. De economische toestand van het land liep niet in de mate terug, als de gevraagde verzwaring der fiscale lasten doet onderstellen. Indien met het bedrag van de fiscale ontvangsten, gedurende de eerste drie maanden van 1938, vergelijkt met deze van 1937 die, dank zij de heropleving van het bedrijfsleven, uiterst overvloedig waren, ziet men dat zij bijna niet terugliepen.

Indien men enkel blijft stilstaan bij de ontvangsten spruitende uit de accijnzen, douanen en de registratie (zegel, enz.), welke, in 1937, de aanzienlijke som van 6,666 miljoen opbrachten, hebben de gekende ontvangsten voor het eerste kwartaal van 1938 de volgende resultaten gegeven :

I. Douane- en statistiekrechten . fr.	369,245,231
II. Accijnsrechten en speciale verbruiksbelastingen	343,998,603
Tc samen. . fr.	713,243,834

Les recettes effectuées en 1937 s'élevaient à 722 millions 876.667 francs. Les prévisions budgétaires pour 1938 s'élèvent à 742 millions pour le premier trimestre.

III. Les recettes du chef de l'enregistrement s'étaient élevées, en 1937, à 898,293,611 fr. et ont atteint, en 1938, le chiffre de 861,485,557 fr. et les prévisions pour 1938 s'élèvent à 991,737,000 fr.

Ces recettes sont à mettre en regard des résultats de nos importations et exportations qui sont fonction des recettes fiscales en matière de douanes, accises et enregistrement.

EXPORTATIONS ET IMPORTATIONS.

Premier trimestre.

I. Exportations :

En volume (quintaux métriques) 1937	55,360,000
1938	54,771,000

En moins. 589,000

En valeurs 1937	6,132,286,000
1938	5,551,530,000

En moins. 580,756,000

II. Importations :

En volume (quintaux métriques) 1937	88,405,444
1938	82,177,900

En moins. 6,227,544,000

En valeurs 1937	6,820,592,000
1938	6,132,028,000

En moins. 688,564,000

La diminution en valeurs, plus sensible que celle du volume, s'explique par la baisse des prix, qui diminue aussi, à due concurrence, le montant des recettes fiscales, mais qui peut aussi influencer les dépenses de l'Etat par la baisse de l'index-number.

Comment, dès lors, expliquer les moins-values fiscales sur les prévisions budgétaires pour 1938 ?

La vérité est que le prédécesseur de l'honorable M. Soudan s'est plu à escompter, dans son projet de budget, pour 1938, une majoration des recettes sur celles de 1937 à concurrence de 598 millions rien que sur les douanes, accises et enregistrement, soit de 50 millions par mois, et que c'est cette plus-value purement imaginaire qui met actuellement en peine notre budget.

Ce qui est vrai, encore, c'est que cette majoration n'avait été conçue que pour équilibrer un accroissement considérable des dépenses auxquelles il ne pouvait être fait face qu'en majorant les prévisions de recettes. Il y a lieu, en effet, de constater que les 640 millions de crédits supplémentaires pour 1938 sont exigés non pas par des dépenses dont le principe aurait été décidé depuis la confection du budget de 1938, mais presque uniquement par l'augmentation

De ontvangsten van 1937 bedroegen 722,876,667 fr. De begrootingsramingen van 1938 bedroegen 742 miljoen, van het eerste kwartaal.

III. De ontvangsten van de registratie bedroegen, in 1937, 898,293,611 fr., en hebben, in 1938, het cijfer 861,485,557 fr. bereikt en de ramingen van 1938 bedroegen 991,737,000 fr.

Men moet deze ontvangsten beschouwen in het licht van de resultaten van onzen in- en uitvoer, welke schommelen met de fiskale inkomsten in zaken van douanen, accijnzen en registratie.

IN- EN UITVOER.

Eerste kwartaal.

I. Uitvoer :

In omvang (metrische centenaars). 1937	55,360,000
1938	54,771,000

Minder. 589,000

In waarden 1937	6,132,286,000
1938	5,551,530,000

Minder. 580,756,000

II. Invoer :

In omvang (metrische centenaars). 1937	88,405,444
1938	82,177,900

Minder. 6,227,544,000

In waarden 1937	6,820,592,000
1938	6,132,028,000

Minder. 688,564,000

De vermindering in waarden, welke gevoeliger is dan deze in omvang, is te wijten aan de prijsverlaging, welke in dezelfde mate het bedrag der fiskale ontvangsten verlaagt, maar die ook de Staatsuitgaven door de daling van het indexcijfer kan beïnvloeden.

Hoe legt men dan de fiskale minderopbrengsten uit, op de begrootingsramingen van 1938 ?

De waarheid is dat de voorganger van den achtbaren heer Soudan, in zijn ontwerp van begroting voor 1938, meende, tegenover deze van 1937, te mogen rekenen op een meerontvangst van 598 miljoen, alleen op de douane, accijns- en registratierechten, hetzij 50 miljoen per maand en het is deze louter denkbeeldige meerwaarde die thans onze begroting in het gedrang brengt.

Even waar is dat men zich deze verhooging maar voorstelde als tegengewicht van een aanzienlijke toename der uitgaven waaraan slechts het hoofd kon worden geboden door de ramingen der ontvangsten te verhoogen. Inderdaad, men mag niet uit het oog verliezen dat de 640 miljoen bijkredieten voor 1938 niet noodig zijn tengevolge van uitgaven waarvan het beginsel besloten werd sedert het opmaken van de begroting van 1938, maar bijna uitsluitend ten-

de dépenses résultant de décisions prises antérieurement soit par le Gouvernement, soit par le Parlement.

En voici le détail :

Dépenses de personnel	fr. 125,825,471
Dépenses de matériel	24,917,966
Subsides et subventions	20,921,699
Prévoyance sociale	264,700,000
Pensions	157,810,000
Travaux de réfection et entretien	6,460,270
Dette publique (intérêts)	40,000,000

Total. . . fr. 640,635,406

Mais puisque pour couvrir même ces dépenses-là, il est tout de même indispensable de posséder ces plus-values de recettes escomptées au budget, il faut donc chiffrer aussi exactement que possible les moins-values probables du chef des douanes, accises et enregistrement.

Nous avons vu que pour les douanes et accises compte tenu a) pour la douane des jours de perception; b) pour les accises du pourcentage saisonnier, les moins-values pour le premier trimestre s'élèvent à 29 millions de francs, soit pour l'année entière à 116 millions de francs.

Pour l'enregistrement, la moins-value est de 130 millions de francs, soit pour l'année entière 520 millions de francs, ou pour l'ensemble de ces impôts une moins-value totale de 636 millions de francs que l'on peut arrondir à 660 millions de francs si l'on tient compte, d'une part, d'une certaine plus-value des recettes au mois de mars, résultant de la mise en consommation anticipée, mais, d'autre part, de ce que le mois de janvier a été particulièrement mauvais et que la bonne saison produit inévitablement des recettes supérieures à celles du premier trimestre.

Si l'on ajoute à ces 660 millions les 100 millions de moins-value de recettes espérées de l'impôt sur les bénéfices de la dévaluation, on obtient le chiffre de 760 millions auquel les moins-values fiscales ont été évaluées par les spécialistes MM. Baudouin et Eyskens.

LE DEFICIT BUDGETAIRE ET SA COUVERTURE.

Nous pouvons, dès lors, fixer le déficit budgétaire à la somme de 243 millions, montant du premier découvert résultant des crédits supplémentaires diminués des ressources nouvelles et à 760 millions le montant des moins-values fiscales, soit au total à 1.003 millions.

Pour le couvrir nous disposons des ressources demandées aux projets votés par la Commission des Finances : la taxe de crise et les droits de douane et accises.

gevolge van de verhoging van uitgaven voortvloeiend uit beslissingen die vroeger, hetzij door de Regeering, hetzij door het Parlement, genomen werden.

Ziehier de opsomming :

Uitgaven voor personeel	fr. 125,825,471
Uitgaven voor materieel	24,917,966
Toelagen en tegemoetkomingen	20,921,699
Sociale voorzorg	264,700,000
Pensioenen	157,810,000
Herstellings- en onderhoudswerken	6,460,270
Rijksschuld (interessen)	40,000,000

Totaal : fr. 640,635,406

Maar vermits, om deze uitgaven te dekken, het toch onontbeerlijk is dit op de begroting verwacht ontvangsten-acces te hebben, moet men ook, zoo nauwkeurig mogelijk, het vermoedelijk decrees becijferen van douanen, accijnzen en registratie, rekening gehouden, a) voor de douane, met de dagen van inning; b) voor de accijnzen, met het seizoenspercentage.

Wij zagen dat, wat de douanen en accijnzen betreft, de mindere opbrengst voor het eerste kwartaal 29 miljoen bereikt, hetzij 116 miljoen voor gansch het jaar.

Wat de registratie betreft, bedraagt de mindere opbrengst 130 miljoen, zijnde, voor gansch het jaar, 520 miljoen of, voor al die belastingen te zamen, een totale mindere opbrengst van 636 miljoen, welke op 660 miljoen kan worden gebracht zoo men, eenzijdig, rekening houdt met een zekeren aangroei der ontvangsten tijdens de maand Maart, ten gevolge van de vervroegde in gebruikstelling, anderzijds, doordat de maand Januari bijzonder slecht was en dat het goede seizoen onvermijdelijk hoogere ontvangsten oplevert dan die van het eerste kwartaal.

Zoo men bij die 660 miljoen de mindere opbrengst voegt van 100 miljoen, verwacht van de belasting op de winsten verwezenlijkt naar aanleiding van de devaluatie, dan komt men tot de som van 760 miljoen, overeenstemmende met de ramingen der mindere belastingopbrengsten, gedaan door de deskundigen, de heeren Baudouin en Eyskens.

HET BEGROOTINGSTEKORT EN DE DEKKING ER VAN.

Wij mogen dus het begrootingstekort bepalen op de som van 243 miljoen, bedrag van het eerste tekort, zijnde het gevolg van de bijkredieten vermindert met de nieuwe inkomsten, en op 760 miljoen het bedrag van de fiskale minderopbrengsten, hetzij samen 1.003 miljoen.

Om het te dekken, beschikken wij over de inkomsten die worden gevraagd aan de ontwerpen die de Commissie voor de Financien goedgekeurd heeft; de crisisbelasting en de douane- en accijsrechten.

1° *La taxe de crise.* Que rapportera-t-elle ?

Elle a été perçue en 1937 à concurrence de 50 % sur les bénéfices de 1936.

L'entière de la taxe eut donné, en 1937, 560 millions, nous a dit l'administration. Elle donnera plus en 1938, les bénéfices de 1937, servant de base à la perception de 1938, ayant été sensiblement supérieurs à ceux de 1937, à ce point que le budget prévoit pour 1938 une majoration de 80 millions à la taxe professionnelle.

D'autre part, un amendement gouvernemental, voté par la Commission, en augmenterait encore le rendement, en faisant porter la taxe sur l'accumulation de tous les revenus immobiliers d'un même contribuable. Le rendement peut donc être porté à 650 millions.

2° *Les nouveaux droits de douanes et accises.* Ils sont évalués pour une année entière à 305 millions. Ils ont été votés tels que le Gouvernement les a amendés avec le même rendement, sous déduction de 6 millions du chef de la renonciation à l'impôt sur les édulcorants. Il est vrai que pour l'exercice 1938 les droits de douane et accises ne rendront qu'à partir du 7 avril, ce qui réduit le rendement à 200 millions d'après les évaluations du Ministre des Finances. Il manquerait ainsi 153 millions pour l'équilibre du budget de 1938.

Faut-il encore les demander à l'impôt ?

La Commission des Finances s'est prononcée pour la négative et a estimé qu'en reconsidérant sérieusement les dépenses, il ne devait pas être difficile de trouver autrement la compensation de ces 153 millions.

Des réductions de dépenses peuvent déjà être envisagées sur les crédits supplémentaires proposés. En effet, puisque l'index-number est à la baisse depuis le mois de janvier, il n'est pas certain qu'il faille pour les sept mois restant à courir, considérer comme une certitude que pendant cinq mois sur sept l'index atteindra le chiffre auquel une augmentation des traitements et pensions de 5 % doit être payée. Si l'index restait en dessous de 753 jusqu'à la fin de l'année, il y aurait une économie acquise de 66 millions par ce chef. Or, en décembre dernier, quand l'index avait dépassé le chiffre 752 depuis quatre mois, le Parlement a admis pour 1938 un index inférieur à 753. Pourquoi ne le pourrait-il pas aujourd'hui, alors que l'index est en baisse depuis janvier et déjà descendu en dessous de 753 ?

2° D'autre part, en évaluant les dépenses de chômage à 896 millions, le Gouvernement nous paraît avoir été trop pessimiste. Depuis ces évaluations le chômage a plutôt une tendance à décroître.

Il résulte, de renseignements fournis à la Commission, que la dépense de ce chef s'est élevée pour la semaine du 28 février au 6 mars à 18,757.000 francs; du 7 au 13 mars à 17,056.000 francs; du 14 au 20 mars à 17,004.000 francs; du 21 au 27 mars à 16,785,000

1° *De crisisbelasting.* Wat zal zij opbrengen ?

Zij werd, in 1937, geïnd ten beloope van 50 l. h. geïnd op de winsten van 1936; in 1937, zou de taxe in haar geheel, naar luid van het bestuur, 560 miljoen hebben opgeleverd. Zij zal meer opleveren in 1938, daar de winsten van 1937 die als grondslag dienen voor de inning van 1938, merkkelijk hooger was dan deze van 1937, bij zoover dat de begroting voor 1938 een verhooging van 80 miljoen voorziet voor de bedrijfsbelasting.

Anderzijds zou een amendement der Regeering, dat door de Commissie werd goedgekeurd, de opbrengst nog verhoogen, door de belasting te heffen op de som van al de onroerende inkomsten van eenzelfde belastingbetaler. De opbrengst mag dus op 650 miljoen worden gebracht.

2° *De nieuwe douane- en accijsrechten.* — Voor een gansch jaar worden zij op 305 miljoen geraamd. Zij werden goedgekeurd zooals zij door de Regeering gewijzigd werden, met dezelfde opbrengst, na aftrek van 6 miljoen tengevolge van het prijsgeven van de belasting op de zoetstoffen. Weliswaar, zullen de douane- en accijsrechten, voor het dienstjaar 1938, maar opbrengen met ingang van 7 April, wat de opbrengst, volgens de ramingen van den Minister van Financiën, terugbrengt op 200 miljoen. Aldus zou er 153 miljoen ontbreken voor het evenwicht van de begroting van 1938.

Moeten deze nog aan de belasting worden gevraagd ?

De Commissie voor de Financiën sprak zich uit in ontkennenden zin en was van meening dat het, na een ernstig onderzoek van de uitgaven, niet moeilijk zijn zou op een andere wijze het tegenwicht van deze 153 miljoen te vinden.

Reeds werd overwogen de voorgestelde bijkredieten in te krimpen. Inderdaad, vermits het indexcijfer sedert de maand Januari daalt, is het niet zeker dat voor de 7 overblijvende maanden als een zekerheid moet beschouwd worden dat het indexcijfer gedurende 5 van de 7 het peil bereiken zal, waarop een verhooging van de wedden en pensioenen met 5 l. h. zal moeten betaald worden. Indien het indexcijfer tot het einde van het jaar onder 753 bleef, zou er, uit dien hoofde, een bezuiniging van 66 miljoen per maand geboekt worden. Welnu, in December j.l., toen het indexcijfer sedert 4 maanden het cijfer 752 te boven ging, nam het Parlement voor 1938 een hooger indexcijfer dan 753 aan. Waarom zou dit thans ook niet mogelijk zijn, nu het indexcijfer dat sedert Januari daalt, reeds onder 753 gevallen is ?

2° Anderzijds, toen zij de uitgaven voor de werkloosheid op 896 miljoen raamde, zag de Regeering den toestand te somber in. Sedert deze raming, schijnt de werkloosheid veeleer af te nemen.

Uit inlichtingen aan de Commissie verstrekt, spreekt dat de uitgave uit dien hoofde voor de volgende weken bedroeg : voor de week van 28 Februari tot 6 Maart, 18,757.000 fr.; van 7 tot 13 Maart, 17,056 duizend fr.; van 14 tot 20 Maart, 17,004.000 fr.; van 21

francs; du 28 mars au 3 avril à 16,532,000 francs; du 4 au 10 avril à 16,099,000 francs.

Sur la base de la dépense pour cette première semaine, le montant ne s'élèverait pour l'année entière qu'à 837,048,000 francs, soit encore une réduction de dépenses d'environ 60 millions. Or, au budget primitif, le crédit figure pour 425 millions auxquels viennent s'ajouter les 471 millions de crédit supplémentaire de ce chef, dans l'hypothèse où le projet de loi sur l'assurance-chômage ne puisse entrer en vigueur au cours de l'année 1938, soit ensemble 896 millions.

Autres économies.

La Commission, tout en ayant dans la discussion générale qui a précédé l'examen des projets, émis des vues au sujet d'économies diverses dont le budget est susceptible d'être l'objet, n'a pu s'engager dans la voie d'une réalisation effective de celles-ci. Cette réalisation exige des modifications aux dispositions légales qui dans le passé ont créé ces dépenses. La Commission ne disposait ni des moyens d'investigations, ni du pouvoir nécessaire à cet effet. Son rôle devait se limiter à l'examen des projets qui lui étaient soumis. Elle n'avait pas qualité pour en élaborer d'autres. Mais le vote de la majorité de ses membres a nettement marqué sa volonté de voir réduire le volume d'un budget qui, après le vote de 851 millions de crédits supplémentaires, venant s'ajouter aux 11,317 millions du budget primitif, en porterait le niveau à 12,168 millions, dépassant de beaucoup celui qu'à l'index actuel peut supporter l'économie belge. Pour le maintenir, il faudrait demander au contribuable un sacrifice que déjà fin mars 1935, quand ce budget n'atteignait pas tout à fait 10 milliards, le Premier Ministre de l'époque, M. Van Zeeland, déclarait dépasser les limites de rendement possible.

La majorité de la Commission est nettement d'avis qu'aussi longtemps que la conjoncture économique ne sera pas pleinement redressée, il sera du devoir du Gouvernement d'assurer la constance de l'équilibre budgétaire par la compression des dépenses.

Cette action s'impose d'ailleurs aujourd'hui plus que jamais. Les difficultés que rencontre notre commerce extérieur, la défense du marché intérieur exigent d'éviter tout ce qui peut alourdir les prix de notre production nationale. Or, à cet égard, l'accroissement des charges fiscales doit inévitablement exercer une influence néfaste sur les prix de revient. Il importe donc de limiter ces charges nouvelles à ce qui est strictement nécessaire à assurer l'équilibre budgétaire. La charge qui en résultera constitue le maximum de sacrifice qui puisse être demandé de ce côté. Il appartiendra à l'esprit d'économie du Gouvernement et du Parlement de faire le reste.

tot 27 Maart, 16,785,000 fr.; van 28 Maart tot 3 April, 16,532,000 fr.; van 4 tot 10 April, 16,099,000 frank.

Op basis van de uitgave voor deze laatste week, zou het bedrag voor het gansche jaar slechts 837,048 duizend fr. zijn, 't zij nog een vermindering van uitgaven van ongeveer 60 miljoen. Welnu, op de oorspronkelijke begrooting staan voor dit krediet 425 miljoen ingeschreven, waarbij dienen gevoegd de 471 miljoen bijkrediet uit dien hoofde, in de veronderstelling dat het wetsontwerp op de verzekering tegen werkloosheid in den loop van het jaar 1938 niet van kracht kan worden, 't zij te zamen 896 miljoen,

Andere bezuinigingen.

Hoewel zij, tijdens de algemeene bespreking welke het onderzoek der ontwerpen voorafging, zienswijzen heeft uitgedrukt nopens verschillende bezuinigingen welke op de begrooting zouden kunnen gedaan worden, toch heeft de Commissie het pad der verwezenlijkingen op dit terrein niet kunnen opgaan. Deze verwezenlijkingen vergen wijzigingen aan de wettelijke beschikkingen die in het verleden deze uitgaven tot stand brachten. De Commissie beschikte daartoe niet over de opsporingsmiddelen noch had daartoe de noodige bevoegdheid. Haar taak was beperkt tot het onderzoek der ontwerpen bij haar aanhangig gemaakt. Het lag in haar hoedanigheid niet andere uit te werken. Maar de stemming door de meerderheid harer leden uitgebracht, heeft duidelijk haar wil te kennen gegeven den omvang te zien beperken van een begrooting die, na de goedkeuring van 851 miljoen bijkredieten, van het oorspronkelijk cijfer 11,317 miljoen op 12,168 miljoen zou springen, cijfer dat de Belgische economie, met het huidige indexcijfer, onmogelijk kan dragen. Om dit peil te behouden, zou men aan den belastingsplichtige een offer moeten vragen, hetwelk reeds einde Maart 1935, wanneer deze begrooting nog het cijfer 10 milliard niet had bereikt, volgens den heer van Zeeland de perken van de hoogst mogelijke opbrengst overschreed.

De meerderheid van de Commissie is duidelijk van oordeel dat, zoolang de economische conjunctuur niet volledig zal hersteld zijn, het de plicht van de Regeering moet zijn, door beperking der uitgaven de begrooting bestendig in evenwicht te houden.

Vandaag meer dan ooit, moet dergelijke politiek gevolgd worden. De moeilijkheden welke onze buitenlandsche handel ontmoet, de verdediging van onze binnenlandsche markt vergen dat wij alles vermijden wat de prijzen van onze nationale voortbrengst kan opdrijven. Wat dit betreft, moet de verhooging van de fiskale lasten onvermijdelijk op de kostprijzen een verderfelijken invloed uitoefenen. Deze nieuwe lasten moeten derhalve beperkt worden tot het striet noodige minimum, om het begrootingsevenwicht te verzekeren. De last welke er uit zal spruiten is het hoogste offer dat langs deze zijde kan gevraagd worden. De bezuinigingsgeest van de Regeering en van het Parlement moeten het overige doen.

Les projets n° 184 et 185, outre celles des dispositions créant 430 millions d'impôts, en contenaient d'autres qui avaient pour objet, les unes de dépister les fraudes commises en matière fiscale, les autres, de reviser les dispositions fiscales dont la jurisprudence des cours et tribunaux avait établi une interprétation que l'administration fiscale ne veut admettre.

Pas une voix ne s'est élevée contre la pensée du Gouvernement de vouloir combattre la fraude aussi efficacement que possible et d'obtenir du Parlement les moyens nécessaires à cet effet. Des membres de divers partis, ont cependant estimé qu'avec les moyens dont il dispose, le fisc pouvait déjà assurer un contrôle plus efficace. L'un d'eux a rappelé les résultats obtenus sous le ministère Theunis par la brigade mobile des contrôleurs fiscaux.

D'autres membres ont cependant protesté contre toutes dispositions des projets qui augmenteraient, jusqu'à l'abus, les pouvoirs du fisc et notamment celles qui permettent au fisc d'imposer d'office le contribuable de manière à faire incomber à celui-ci la preuve de ce que le montant de son revenu n'atteigne pas l'imposition d'office. Ils ont protesté également contre la suppression des commissions fiscales, estimant qu'il fallait, au contraire, les réorganiser de manière à en faire de véritables juridictions inspirant une confiance suffisante aux contribuables, ce qui serait de nature à augmenter la sincérité des déclarations fiscales.

Les mêmes membres ont estimé que les propositions que le Gouvernement aurait à faire dans cet ordre d'idées ne le devait pas être à l'occasion de la création de nouveaux impôts, mais devait faire l'objet de la refonte de notre régime fiscal et comprendre, en même temps, les mesures de simplification.

Le rapport a été adopté par 6 voix contre 5 et 3 abstentions.

Le Rapporteur,
E. DE WINDE.

Le Président,
F. VAN BELLE.

Buiten de bepalingen welke voor 430 miljoen frank nieuwe belastingen voorzien, behelzen de ontwerpen n° 184 en 185 er andere die, enerzijds, tot doel hadden het bedrag op fiscaal gebied op te sporen, anderzijds, de herziening te bekomen van de fiskale bepalingen nopens welke de rechtspraak van hoven en rechtbanken een interpretatie heeft verstrekt, die het bestuur der belastingen niet wil aanvaarden.

Niemand is opgekomen tegen het inzicht van de Regeering, het fiscaal bedrag op zoo doeltreffend mogelijke wijze te bestrijden en tegen haar poging om hiervoor van het Parlement de noodige middelen te bekomen. Leden uit verschillende partijen waren nochtans van gevoelen, dat de fiscus, met de middelen waarover hij beschikt, reeds een meer doeltreffende controle zou kunnen uitoefenen. Een er van wees op den uitslag bekomen, tijdens het ministerie Theunis, door de reizende brigade der belastingencontroleurs.

Door andere leden werd nochtans verzet aangeleend tegen alle bepalingen der ontwerpen waarbij, in overdreven maat, de bevoegdheden van den fiscus worden uitgebreid en, inzonderheid, die welke den fiscus toelaten den belastingplichtige ambtshalve zoodanig aan te slaan dat hij de bewijslevering moet leveren, dat het bedrag van zijn inkomen niet zooveel bedraagt als datgene ambtshalve tot grondslag werd genomen. Zij teekenden insgelijks protest aan tegen de afschaffing der fiskale commissies, van oordeel zijnde dat deze integendeel zoo dienden hervormd, er werkelijke rechtsmachten van te maken, die een voldoende vertrouwen zouden inboezemen aan de belastingplichtigen, hetgeen van aard zou zijn de oprechtheid der belastingaangiften te vergrooten.

Dezelfde leden waren van oordeel dat de voorstellen welke de Regeering in dien zin zou willen doen, niet tot uiting moeten komen bij gelegenheid van de invoering van nieuwe belastingen, doch het voorwerp dienen uit te maken van de hervorming van ons gansch fiscaal stelsel, en tevens vereenvoudigingsmaatregelen moeten behelzen.

Het verslag werd goedgekeurd met 6 stemmen tegen 5, bij 3 onthoudingen.

De Verslaggever,
E. DE WINDE.

De Voorzitter,
F. VAN BELLE.

(8)

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
SESSION DE 1937-1938.	N° 217		ZITTINGSJAAR 1937-1938.
N° 184 et 185 : PROJETS DE LOI.	SÉANCE du 11 Mai 1938	VERGADERING van 11 Mei 1938	WETSONTWERPEN : N° 184 en 185.

PROJETS DE LOI

1° portant modification aux lois sur les droits d'enregistrement, d'hypothèque, de succession, de timbre, ainsi que sur les taxes assimilées au timbre;

2° apportant des modifications aux lois relatives aux impôts sur les revenus, coordonnées par arrêté royal du 12 septembre 1936.

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION,
PAR M. DE WINDE.

ERRATUM.

A la page 5, il faut lire comme suit le 8° alinéa :

Des réductions de dépenses peuvent déjà être envisagées sur les crédits supplémentaires proposés. En effet, puisque l'index-number est à la baisse depuis le mois de janvier, il n'est pas certain qu'il faille pour les sept mois restant à courir, considérer comme une certitude que pendant cinq mois sur sept l'index atteindra le chiffre auquel une augmentation des traitements et pensions de 5 % doit être payée. Si l'index restait en dessous de 753 jusqu'à la fin de l'année, il y aurait une économie acquise de 16,6 millions par mois de ce chef. Or, en décembre dernier, quand l'index avait dépassé le chiffre 752 depuis quatre mois, le Parlement a admis pour 1938 un index inférieur à 753. Pourquoi ne le pourrait-il pas aujourd'hui, alors que l'index est en baisse depuis janvier et déjà descendu en dessous de 753 ?

WETSONTWERPEN

1° houdende wijziging van de wetten op de registratie-, hypotheek-, zegel- en successierechten, alsmede op de met zegel gelijkgestelde taxes;

2° tot wijziging van de bij Koninklijk besluit van 12 September 1936 samengeschakelde wetten betreffende de inkomstenbelastingen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE,
UITGEBRACHT DOOR DEN HEER DE WINDE.

ERRATUM.

Op bladzijde 5 gelieve men de 7° alinea te lezen als volgt :

Reeds werd overwogen de voorgestelde bijkredieten in te krimpen. Inderdaad, vermits het indexcijfer sedert de maand Januari daalt, is het niet zeker dat voor de 7 overblijvende maanden als een zekerheid moet beschouwd worden dat het indexcijfer gedurende 5 van de 7 maanden het peil bereiken zal, waarop een verhooging van de wedden en pensioenen met 5 t. h. zal moeten betaald worden. Indien het indexcijfer tot het einde van het jaar onder 753 bleef, zou er, uit dien hoofde, een bezuiniging van 16,6 miljoen per maand geboekt worden. Welnu, in December j.l., toen het indexcijfer sedert 4 maanden het cijfer 752 te boven ging, nam het Parlement voor 1938 een hooger indexcijfer dan 753 aan. Waarom zou dit thans ook niet mogelijk zijn, nu het indexcijfer dat sedert Januari daalt, reeds onder 753 gevallen is ?