

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
SESSION DE 1937-1938.	N° 294	ZITTINGSJAAR 1937-1938.	
Document du Sénat : N° 181 : PROJET DE LOI.	1 Juillet 1938	1 Juli 1938	Document van den Senaat : WETSONTWERP : N° 181.

PROJET DE LOI

autorisant des régularisations aux budgets ordinaires du Congo belge pour les exercices 1936 et 1937; rattachant des recettes supplémentaires et ouvrant des crédits supplémentaires aux budgets ordinaires du Congo belge pour les exercices 1936 et 1937 et au Budget extraordinaire du Congo belge pour l'exercice 1937.

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION DES COLONIES (1), PAR M. KOELMAN.

MESDAMES, MESSIEURS,

Ce projet constitue la réalisation de la politique d'assainissement financier dont les grandes lignes sont tracées dans l'Exposé des Motifs du Budget ordinaire de 1938.

Le Gouvernement règle dans ce projet l'affectation des recettes et des dépenses de l'Otraco, apure certains passifs dus par la Colonie et dote les fonds de prévoyance.

Ainsi se continue la politique préconisée et suivie par feu M. Rubbens, ministre des Colonies, dont l'action a été déterminante dans le redressement des finances coloniales.

Les diverses opérations proposées se récapitulent comme suit :

REGULARISATIONS

Des autorisations d'imputer sur des crédits « non limitatifs » sont sollicitées :

a) A charge de l'article 16 « Dette consolidée » du Budget ordinaire de 1936 pour un montant global de fr. 89,551,384.22 pour intérêts de l'emprunt obliga-

(1) Composition de la Commission : M. Mundeleer, président; MM. Ansele, Bohy, Cracybeckx, Fischer, Hoyaux, Hubin, Van Hoeylandt, Van Wallegghem. — Baillon, Goetghebeur, Koelman, Laenen, Sieben, Van Buggenhout, Winandy. — Behn, Jaspar. — Daye, Motteux. — Seghers. — Bosson.

ONTWERP VAN WET

tot goedkeuring van regularisaties aan de gewone begrotingen van Belgisch Congo voor de dienstjaren 1936 en 1937; waardoor bijkomende ontvangsten gehecht en bijkomende kredieten geopend worden bij de gewone begrotingen van Belgisch Congo voor de dienstjaren 1936 en 1937 en bij de Buitengewone Begrooting van Belgisch Congo voor het dienstjaar 1937.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE KOLONIEN (1), UITGEBRACHT DOOR DEN HEER KOELMAN.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Dit ontwerp omvat de verwezenlijking van de financiële saneringspolitiek waarvan de groote trekken in de Memorie van Toelichting van de Gewone Begrooting voor 1938 zijn te vinden.

De Regeering regelt bij dit ontwerp de toewijzing van de ontvangsten en uitgaven der Otraco, zuivert sommige passieven aan, door de Kolonie verschuldigd en begiftigt de voorzieningsfondsen.

Alzoo wordt de politiek voortgezet, door wijlen den heer Rubbens, minister van Koloniën, voorgestaan en gevolgd, en waarvan de werking van beslissenden aard is voor de herstelling der koloniale financiën.

De onderscheidene voorgestelde handelingen worden als volgt samengevat :

REGULARISATIES

Machtigingen tot aanrekening op « niet beperkende » kredieten worden aangevraagd :

a) Ten bezware van artikel 16 « Geconsolideerde schuld » van de Gewone Begrooting 1936, ten beloope globaal van fr. 89.551,384.22 voor interesten van de door de Una-

(1) Samenstelling van de Commissie : de heer Mundeleer, voorzitter; de heeren Ansele, Bohy, Cracybeckx, Fischer, Hoyaux, Hubin, Van Hoeylandt, Van Wallegghem. — Baillon, Goetghebeur, Koelman, Laenen, Sieben, Van Buggenhout, Winandy. — Behn, Jaspar. — Daye, Motteux. — Seghers. — Bosson.

taire émis par l'Unatra et pris en charge par la Colonie ainsi que les primes et redevances mobiles dues à l'Unatra pour les années 1935 et 1936 fr. 15,551,384.22

Part d'intervention de l'exercice 1936 dans la perte de change éprouvée par la Colonie sur l'emprunt Mendelsohn . . fr. 50,000,000.—

Dotation à la Caisse d'amortissement de la Dette coloniale . . . fr. 14,000,000.—

Alimentation du Fonds de crise . fr. 10,000,000.—

b) A charge de l'article 18 « Dette consolidée » du Budget ordinaire de 1937, pour un montant qui n'est pas encore définitivement fixé, mais qui se situe aux environs de fr. 8,100,000.—

Il s'agit de dépenses se rapportant aux intérêts de l'emprunt obligataire émis par l'Unatra et pris en charge par la Colonie, ainsi que les primes et redevances mobiles dues à l'Unatra pour l'année 1937.

CREDITS SUPPLEMENTAIRES

a) Budget ordinaire 1936 . . fr. 36,256,022.03
Régularisation de dépenses d'exercices clos se rapportant aux exercices 1935 et antérieurs. . . . fr. 8,320,000.—

Régularisation de comptes courants divers présentant un solde débiteur fr. 14,274,333.—

Dotation des Fonds de prévoyance Otraco (exercices 1935 et 1936) . . fr. 13,661,689.03

b) Budget ordinaire 1937 . . fr. 119,869,827.60

Dotation supplémentaire à la Caisse d'amortissement de la Dette coloniale . . . fr. 8,700,000.—

Régularisation de dépenses d'exercices clos : solde du déficit de la gestion de la Régie des Plantations . fr. 633,827.60

Alimentation du Fonds de crise . fr. 10,000,000.—

Dotation des Fonds de prévoyance Otraco fr. 44,536,000.—

Part d'intervention de l'exercice 1937, dans la perte de change éprouvée par la Colonie sur l'emprunt Mendelsohn . . fr. 50,000,000.—

Remboursement au Fonds temporaire de Crédit agricole du produit

tra uitgegeven obligatie-leening en ten laste genomen door de Kolonie, alsmede de premiën en veranderlijke retributiën aan de Unatra verschuldigd voor 1935 en 1936 fr. 15,551,384.22

Tusschenkomend aandeel van het dienstjaar 1936, in het wisselverlies door de Kolonie geleden op de Mendelsohn-leening . fr. 50,000,000.—

Dotatie aan de Amortisatiekas van de Koloniale schuld fr. 14,000,000.—

Voorziening van het Crisisfonds . fr. 10,000,000.—

b) Ten bezware van artikel 18 « Geconsolideerde schuld » van de Gewone Begroting 1937, voor een nog niet vast bepaald bedrag, doch dat ongeveer zal zijn van fr. 8,100,000.—

Het betreft uitgaven voor interesten van de obligatie-leening door de Unatra uitgegeven en ten laste genomen door de Kolonie, alsmede de premiën en veranderlijke retributiën aan de Unatra verschuldigd voor 1937.

BIJKREDIETEN

a) Gewone Begroting 1936 . fr. 36,256,022.03
Regularisatie van uitgaven voor afgesloten dienstjaren in betrekking op de dienstjaren 1935 en vorige . fr. 8,320,000.—

Regularisatie van onderscheidene loopende rekeningen die een nadceelig saldo geven . fr. 14,274,333.—

Dotatie van het Voorzieningsfonds Otraco (dienstjaren 1935 en 1936) . fr. 13,661,689.03

b) Gewone Begroting 1937 . fr. 119,869,827.60

Bijkomende dotatie aan de Amortisatiekas van de Koloniale schuld . fr. 8,700,000.—

Regularisatie van uitgaven van afgesloten dienstjaren : saldo van het tekort van de Regie der Planten fr. 633,827.60

Voorziening van het Crisisfonds . fr. 10,000,000.—

Dotatie van de Voorzieningsfondsen Otraco . . . fr. 44,536,000.—

Tusschenkomend aandeel van het dienstjaar 1937, in het wisselverlies door de Kolonie geleden op de Mendelsohn-leening . fr. 50,000,000.—

Terugbetaling aan het tijdelijk Fonds van Landbouwkrediet, van

de l'acquisition par la Colonie d'un domaine agricole fr. 3,000,000.—

c) Budget extraordinaire 1937 fr. 44,776,828.36

Reprise par la Colonie à la Société Anonyme belge pour le Commerce du Haut-Congo du domaine « Bush-Bloc » (dépense compensée par une recette de même import) fr. 3,900,000.—

Reprise par la Colonie des stations agricoles exploitées par la Régie des Plantations de la Colonie (compensé par une recette supplémentaire) . . . fr. 10,576,828.36

Reprise par la Colonie de la Manucongo . . . fr. 30,300,000.—

RECETTES SUPPLEMENTAIRES

a) A rattacher au Budget ordinaire de 1936 fr. 81,453,978.47
(résultats bruts de l'exploitation de l'Otraco, années 1935-1936).

b) A rattacher au Budget ordinaire de 1937 fr. 74,500,000.—
(plus-values des résultats bruts de l'exploitation de l'Otraco).

c) A rattacher au Budget extraordinaire de 1937 fr. 16,600,000.—

Aliénation de 5,200 actions ordinaires de la Société anonyme belge pour le Commerce du Haut-Congo . . . fr. 3,900,000.—

Remboursement par la Régie des Plantations du capital souscrit par la Colonie. . . fr. 12,700,000.—

*
**

Nous constatons donc que deux parts d'intervention dans la perte de change de l'emprunt Mendelsolm de 50,000,000 de francs sont prévues. Le solde l'est au Budget ordinaire de 1938. Cette perte est donc complètement couverte par le Trésor colonial. Cette mesure ne doit cependant pas consacrer l'abandon de la revendication de la Colonie concernant le remboursement par la Belgique de la perte de change en question. Ce remboursement est dû en toute équité.

Le Fonds de crise reçoit une alimentation de 20 millions, ce qui le porte à 25 millions avec le crédit prévu au Budget ordinaire de 1938. La Caisse d'amortissement reçoit une dotation supplémentaire

de opbrengst van den aankoop gedaan door de Kolonie van een landbouwdomein . . fr. 3,000,000.—

c) Buitengewone Begroting 1937 44,776,828.36

Overname door de Kolonie aan de Belgische Naamlooze Vennootschap « pour le Commerce du Haut-Congo » van het domein « Bush-Bloc » (uitgave gecompenseerd door een ontvangst van gelijk bedrag) . . fr. 3,900,000.—

Overname door de Kolonie van de landbouwstations in bedrijf genomen door de Regie der Planterijen van de Kolonie (gecompenseerd door een bijkomende ontvangst) . . . fr. 10,576,828.36

Overname door de Kolonie van de Manucongo . . fr. 30,300,000.—

BIJKOMENDE ONTVANGSTEN

a) Te hechten aan de Gewone Begroting 1936 fr. 81,453,978.47
(bruto-uitkomsten van de exploitatie der Otraco, jaren 1935-1936).

b) Te hechten aan de Gewone Begroting 1937 fr. 74,500,000.—
(meerwaarde van de bruto-uitkomsten van de exploitatie der Otraco).

c) Te hechten aan de Buitengewone Begroting 1937 fr. 16,600,000.—

Vervreemding van 5,200 gewone aandelen van de « Société anonyme belge pour le Commerce du Haut-Congo » . . . fr. 3,900,000.—

Terugbetaling door de Regie der Planterijen van het door de Kolonie onderschreven kapitaal . . . fr. 12,700,000.—

*
**

Wij stellen dus vast, dat twee tusschenkomende aandelen in het wisselverlies van de Mendelsolm-leening, groot 50,000,000 frank, worden voorzien. Het saldo is voorzien op de Gewone Begroting 1938. Dit verlies is dus volledig gedekt door de Koloniale Schatkist. Die maatregel dient echter niet een bevestiging te zijn van het afzien van de eischen vanwege de Kolonie, ter zake van de terugbetaling door België van gezegd wisselverlies. Die terugbetaling is in alle billijkheid verschuldigd.

Het Crisisfonds ontvangt een dotatie van 20 miljoen, waardoor het op 25 miljoen wordt gebracht, met het krediet voorzien op de Gewone Begroting 1938. De Amortisatiekas ontvangt een globale bijko-

globale de 22,700,000 francs. Les dotations aux fonds de prévoyance de l'Otraco sont fixées globalement à fr. 58,197,689.03, mais ces dépenses sont couvertes par des recettes supplémentaires ou des plus-values de recettes de l'Otraco. Désormais, on prévoit au Budget, en recettes, les résultats *bruts* d'exploitation au lieu des résultats nets.

Par résultats bruts d'exploitation on entend les recettes effectives, moins les dépenses effectives d'exploitation et les frais généraux. Quant aux dotations des fonds de prévoyance, elles figurent en dépenses au Budget.

Cette réforme est excellente tant pour le maintien des principes budgétaires que pour la facilité de la gestion et le contrôle du Parlement.

Les crédits supplémentaires sollicités ne comprennent aucun poste pour des *dépenses administratives courantes*.

Nous constatons avec satisfaction que la pratique de soumettre au Parlement de longues listes de crédits supplémentaires pour des dépenses courantes, a été abandonnée depuis l'instauration du contrôle budgétaire en 1932.

*
**

Le projet de loi comporte deux dispositions spéciales sans influence sur les crédits sollicités et qui n'appellent pas de remarque particulière.

Les Budgets ordinaires du Congo belge de 1936 et 1937, compte tenu des redressements exposés ci-dessus et des résultats *provisoires* actuellement connus, se solderont respectivement par un déficit de 44 millions à couvrir par la Loterie coloniale, au lieu du déficit de 99,502,100 francs prévu à l'origine, et par un boni de 6 millions au lieu du déficit d'origine de 64,368,207 francs.

Situation très réconfortante et qui démontre l'amélioration constante des finances coloniales.

*
**

Votre Commission vous propose l'adoption du projet de loi qui vous est soumis.

Le Rapporteur,
W. KOELMAN.

Le Président,
L. MUNDELEER.

mende dotatie van 22,700,000 frank. De dotatiën aan de voorzieningsfondsen der Otraco zijn globaal bepaald op fr. 58,197,689.03, doch die uitgaven zijn gedekt door bijkomende ontvangsten of meerwaarden van ontvangsten der Otraco. Voortaan, voorziet men op de Begrooting, in ontvangsten, de *bruto-exploitatieuitkomsten*, in stede van de netto-uitkomsten.

Door *bruto-exploitatieuitkomsten* verstaat men de werkelijke ontvangsten, min de werkelijke exploitatie-uitgaven en de algemeene kosten. Wat de dotatiën betreft van de voorzieningsfondsen, deze komen in uitgaven voor in de Begrooting.

Die hervorming is uitstekend, zoowel voor het behoud van de begrootingsbeginselen, als voor het gemak van het beheer en de contrôle door het Parlement.

De aangevraagde bijkredieten omvatten geen enkelen post voor loopende *bestuursuitgaven*.

Met voldoening stellen wij vast dat van de praktijk aan het Parlement lange lijsten van bijkredieten te onderwerpen, voor loopende uitgaven, werd afgezien, sedert de invoering van de begrootingscontrole in 1932.

*
**

Het wetsontwerp behelst twee bijzondere bepalingen die zonder invloed zijn op de aangevraagde kredieten en geen bijzondere aanmerking uitlokken.

De Gewone Begrotingen van Belgisch Congo van 1936 en 1937, rekening gehouden met de hierboven uiteengezette herstellingen en met de op heden gekende *voorloopige* uitkomsten, zullen, onderscheidenlijk, sluiten met een tekort van 44 miljoen, te dekken door de Koloniale Loterij, in stede van het tekort van 99,502,100 frank, in den beginne voorzien, en door een boni van 6 miljoen, in stede van het oorspronkelijk tekort van 64,368,207 frank.

Dit is een zeer hemoedigende toestand welke de aanhoudende verbetering van de koloniale financiën doet blijken.

*
**

Uw Commissie stelt U voor het U onderworpen wetsontwerp goed te keuren.

De Verslaggever,
W. KOELMAN.

De Voorzitter,
L. MUNDELEER.