

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

20 DÉCEMBRE 1944

PROJET DE LOI

portant réduction transitoire des impôts directs à percevoir par voie de retenue sur les rémunérations

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

La récente augmentation des traitements, salaires et pensions, inspirée du souci de maintenir en valeur d'achat les rémunérations des appointés, salariés et pensionnés, entraînerait — si l'on maintenait tels quels en vigueur les barèmes actuellement en usage pour la détermination des impôts à retenir à la source — une double aggravation des charges fiscales pour cette catégorie de contribuables : d'abord, l'accroissement normal du montant des impôts qui correspond à l'augmentation du revenu taxable; ensuite l'augmentation exceptionnelle des taux d'impôts qui résulterait du transfert des revenus péréqués dans les tranches ou échelons supérieurs donnant lieu à l'application de taux plus élevés.

Une première mesure a été prise dans cette voie par un arrêté du Régent, qui prélève, à partir du 1^{er} janvier 1945, les minima de revenus exonérés de la taxe professionnelle et de la contribution nationale de crise et exempte ainsi des impôts directs les contribuables les plus modestes. Mais il se recommande de compléter cette mesure pour les contribuables dont le revenu dépasse les minima exonérés, en adaptant aux nouvelles conditions économiques, les tarifs progressifs qui règlent l'application des divers impôts directs.

Les tranches de revenus qui marquent la progres-

20 DECEMBER 1944

ONTWERP VAN WET

tot voorloopige vermindering van de door middel van inhouding, op de bezoldigingen te heffen directe belastingen.

MEMORIE VAN TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

De onlangs ingetreden verhooging der wedden, loonen en pensioenen, die uitging van de zorg om de koopkracht van de bezoldigingen der wedde- en loontrekkenden alsmede gepensionneerden op peil te houden, zou — indien men de ter bepaling van de aan de bron te heffen belastingen thans toepasselijke wedde- en loonschalen van kracht hield zooals zij zijn — een dubbele verzwarende van de fiscale lasten voor die categorie van belastingplichtigen medebrengen; eerst, de normale toeneming van het bedrag der belastingen die met de verhooging van het belastbaar inkomen overeenstemt; vervolgens, de uitzonderlijke verhooging van de aanslagvoeten die het gevolg zou zijn van het overbrengen van de geperequateerde inkomsten naar de hogere klassen of trappen die tot toepassing van hogere aanslagpercentages aanleiding geven.

Op dien weg werd een eerste maatregel getroffen bij een besluit van den Regent, waarbij, met ingang van 1 Januari 1945, de van bedrijfs- en nationale crisisbelasting vrijgestelde inkomsten minima worden verhoogd, en aldus vrijdom van directe belastingen wordt verleend aan de meest bescheiden belastingplichtigen. Het verdient evenwel aanbeveling dien maatregel, voor de belastingschuldigen wier inkomen de vrijgestelde minima overschrijdt, aan te vullen door de geleidelijk stijgende tarieven, die de toepassing van de verscheidene directe belastingen regelen, aan te passen aan de nieuwe economische toestanden.

De klassen van inkomsten die voor de progressivi-

sivité des taux d'impôts ont, en effet, été fixées il y a de nombreuses années; d'après les tarifs en vigueur le taux maximum normal est applicable à partir de 200,000 francs pour la taxe professionnelle, de 150,000 francs pour la contribution nationale de crise et de 300,000 francs pour l'impôt complémentaire personnel; ces chiffres de revenus, de même que les tranches qui les composent, doivent pouvoir être aménagés de façon à s'adapter aux circonstances économiques actuelles.

Le but envisagé peut être pratiquement atteint par le ralentissement de la progressivité des taux d'impôts et en tenant compte à la fois de la diminution de pouvoir d'achat du franc et des augmentations de revenus qui sont la conséquence automatique de cette situation.

D'autre part, il importe pour les mêmes raisons de relever la limite maximum d'une série de déductions ou de réductions forfaitaires prévues dans la législation en matière d'impôts sur les revenus.

Les textes spéciaux qui vous seront soumis dans ce but sont élaborés; ils sont relativement importants; leur mise au point comporte des calculs et nécessite de la prudence.

Mais pour les appointés et salariés, il faut aboutir rapidement. Les trois impôts directs (taxe professionnelle, contribution nationale de crise et impôt complémentaire personnel) sont, en effet, prélevés à charge de ces contribuables par voie de retenue à la source conformément à des barèmes que tous les employeurs possèdent. De nouveaux barèmes ne pourront être établis qu'après que le Parlement se sera prononcé sur les propositions qui lui seront faites. D'autre part, la confection de nouveaux barèmes représente un travail matériel considérable.

Dès lors et afin d'éviter des prélèvements excessifs devant entraîner des remboursements ultérieurs, la solution pratique consiste à fixer au moyen d'une quotité forfaitaire approximative, la mesure dans laquelle doit être réduit à partir du 1^{er} janvier prochain, le montant de la retenue prévue aux barèmes actuellement en vigueur. Le projet de loi que nous avons l'honneur de soumettre à votre approbation fixe cette quotité de réduction de façon que les pourcentages applicables à la rémunération augmentée ne soient pas approximativement supérieurs aux taux par lesquels était atteinte la rémunération non péréquée.

En conséquence, il ne sera provisoirement plus retenu d'impôts à charge des contribuables dont la rémunération imposable n'est pas supérieure au minimum exonéré avec accroissements éventuels pour charge de famille. L'impôt réduit à 70, 80 ou 90 % sera arrondi au décime inférieur. Les réductions sont

teit van de belastingpercentages bepalend zijn, werden, inderdaad, talrijke jaren geleden vastgesteld: volgens de vigeerende tarieven is het normaal maximum-tarief toepasselijk van 200,000 frank af voor de bedrijfsbelasting, van 150,000 frank af voor de nationale crisisbelasting en van 300,000 frank af voor de aanvullende personeele belasting; die inkomste-cijfers, alsmede de klassen waaruit zij bestaan, moeten derwijze worden ingericht dat zij zich aan de tegenwoordige economische toestanden aanpassen.

Het in uitzicht gestelde doel kan praktisch bereikt worden door vertraging van de progressiviteit van de belastingpercentages en inachtneming, te gelijker tijd, van de vermindering van koopkracht van den frank en van de hogere inkomsten die het automatisch gevolg van dien toestand zijn.

Ten andere is het om dezelfde redenen van belang de maximum-grens op te voeren van een reeks van forfaitaire aftrekkingen of verminderingen, die in de wetgeving inzake inkomstenbelastingen zijn voorzien.

De bijzondere teksten welke U daartoe zullen worden voorgelegd, zijn uitgewerkt; zij zijn betrekkelijk uitgebreid; de nadere afwerking ervan kan niet gaan zonder berekeningen en moet met omzichtigheid geschieden.

Doch, voor de wedde- en loontrekkenden moet de zaak vlug tot een goed einde gebracht worden. De drie directe belastingen (bedrijfsbelasting, nationale crisisbelasting en aanvullende personeele belasting) worden inderdaad ten bezware van die belastingbetalers geheven door middel van inhouding aan de bron overeenkomstig belastingschalen die in het bezit van alle werkgevers zijn. Nieuwe belastingschalen zullen slechts kunnen worden opgemaakt nadat het Parlement zich over de hem voorgelegde voorstellen zal hebben uitgesproken. Anderzijds is veel materieel werk gemoëid met het opmaken van nieuwe schalen.

Bijgevolg en ter vermindering van te hoge afnemingen die latere terugbetalingen zouden medebrengen, bestaat de praktische oplossing erin, door middel van een bij benadering berekend forfaitair quotum de maat vast te stellen waarin, met ingang van 1 Januari 1945, het bedrag van de in de thans vigeerende schalen voorziene inhouding moet worden verlaagd. Het ontwerp van wet dat wij de eer hebben U ter goedkeuring voor te leggen, stelt dat verlagingsquotum derwijze vast dat de op de verhoogde bezoldiging toepasselijke percentages bij benadering niet hoger zijn dan de percentages waarmee de niet-geperequateerde belooning belast was.

Dienvolgens zullen voorloopig geen belastingen meer ingehouden worden ten bezware van de belastingplichtigen wier belastbare bezoldiging niet hoger is dan het vrijgesteld minimum met eventuele verhoogingen wegens gezinslasten. De op 70, 80 of 90 % verlaagde belasting zal op de lagere decime

applicables quel que soit le montant imposable des rémunérations.

Il est à remarquer que cette solution de fortune ne lie pas le législateur; la dite réduction n'est autre qu'un forfait transitoire en attendant que le Parlement ait statué sur les textes nouveaux. Il est également entendu que les retenues réduites feront l'objet d'une régularisation ultérieure et que les appointés et salariés subiront en fin de compte le régime fiscal tel qu'il aura été définitivement fixé par le législateur.

Le Ministre des Finances,

GUTT.

PROJET DE LOI

CHARLES, PRINCE DE BELGIQUE,
RÉGENT DU ROYAUME,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de notre Ministre des Finances,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Le projet de loi dont la teneur suit sera présenté, en Notre Nom, aux Chambres législatives, par notre Ministre des Finances.

Article unique.

A titre transitoire et sous réserve de régularisation ultérieure, les montants d'impôts à retenir à la source conformément aux indications des barèmes actuellement en vigueur pour ce qui concerne les rémunérations visées à l'article 25, § 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus, et qui seront normalement attribuées ou mises en paiement à dater du 1^{er} janvier 1945, sont réduits :

1^o à septante p. c. lorsque les revenus imposables sont supérieurs aux minima exonérés de la taxe professionnelle, mais correspondent à un montant brut annuel inférieur à 42,000 francs;

2^o à quatre-vingts p. c. lorsque les revenus imposables sont supérieurs aux minima exonérés de la taxe professionnelle, mais correspondent à un montant brut annuel atteignant au moins 42,000 francs, sans dépasser 100,800 francs;

worden afgerond. De verminderingen zijn van toepassing, welk ook het belastbaar bedrag van de bezoldigingen zij.

Op te merken valt dat die noodoplossing den wetgever niet bindt; bedoelde verlaging is niets meer dan een overgangsforfait, in afwachting dat het Parlement over de nieuwe teksten zal uitspraak gedaan hebben. Eveneens wordt verstaan dat de verlaagde inhoudingen het voorwerp van een latere regularisatie zullen zijn en dat de wedde- en loontrekkenden per slot van rekening het belastingstelsel zullen ondergaan zooals het door den Wetgever definitief zal zijn vastgesteld.

De Minister van Financiën,

GUTT.

ONTWERP VAN WET

KAREL, PRINS VAN BELGIË,
REGENT VAN HET KONINKRIJK,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL.

Op de voordracht van onzen Minister van Financiën,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Het ontwerp van wet waarvan de tekst volgt, zal in Onzen Naam, door onzen Minister van Financiën bij de Wetgevende Kamers ingediend worden.

Eenig artikel.

Voorloopig en onder voorbehoud van latere regularisatie, worden de bedragen van de belastingen die aan de bron worden geheven, overeenkomstig de aanduidingen van de thans vigeerende weddeschalen der in artikel 25, § 1, 2^o der samengeschakelde wetten betreffende de inkomstenbelastingen bedoelde bezoldigingen, welke normaal met ingang van 1 Januari 1945 zullen toegewezen of betaalbaar gesteld worden, verminderd :

1^o op zeventig t. h., wanneer de belastbare inkomsten hoger zijn dan de van bedrijfsbelasting vrijgestelde minima, maar overeenstemmen met een jaarlijksch bruto-bedrag beneden 42,000 frank;

2^o op tachtig t. h., wanneer de belastbare inkomsten hoger zijn dan de van bedrijfsbelasting vrijgestelde minima, maar overeenstemmen met een jaarlijksch bruto-bedrag dat ten minste 42,000 frank bereikt zonder 100,800 frank te overschrijden;

3° à nonanté p. c. lorsque les revenus imposables sont supérieurs aux minima exonérés de la taxe professionnelle, mais correspondent à un montant brut annuel excédant 100,800 francs.

Donné à Bruxelles, le 19 décembre 1944.

3° op negentig t. h., wanneer de belastbare inkomsten hooger zijn dan de van bedrijfsbelasting vrijgestelde minima, maar overeenstemmen met een jaarlijksch bruto-bedrag van meer dan 100 duizend 800 frank.

Gegeven te Brussel, den 19^e December 1944.

CHARLES

PAR LE RÉGENT :
Le Ministre des Finances,

VAN WEGE DEN REGENT :
De Minister van Financiën,

GUTT.
